



BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRESENTANTS
DE BELGIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

COMMISSION DE LA JUSTICE

Woensdag

08-06-2016

Namiddag

Mercredi

08-06-2016

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	Parti Socialiste
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	centre démocrate Humaniste
VB	Vlaams Belang
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PTB-GO!	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture!
PP	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 54 0000/000	Parlementair stuk van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral (couverture verte)
CRABV	Beknopt Verslag (witte kaft)	CRABV	Compte Rendu Analytique (couverture blanche)
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
	(witte kaft)		(couverture blanche)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

SOMMAIRE

Samengevoegde vragen van	1	Questions jointes de	1
- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de foutenmarge bij de botscans voor vermeend minderjarige asielzoekers" (nr. 11811)	1	- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la marge d'erreur des tests osseux pour demandeurs d'asile présumés mineurs" (n° 11811)	1
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "het gebruik van botscans om de meerderjarigheid van NBMV's te bepalen" (nr. 11995)	1	- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "le test osseux pour déterminer la majorité des MENA" (n° 11995)	1
<i>Sprekers:</i> Sarah Smeyers, Philippe Blanchart, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Sarah Smeyers, Philippe Blanchart, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "het aantal feiten inzake zwaar of seksueel geweld in de opvangcentra voor vluchtelingen die in 2015 vervolgd werden" (nr. 11863)	3	Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "le nombre de faits de violence grave ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil ayant fait l'objet de poursuites en 2015" (n° 11863)	3
<i>Sprekers:</i> Emir Kir, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Emir Kir, Koen Geens , ministre de la Justice	
Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de aanpak van delinquente jongeren" (nr. 12010)	4	Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la lutte contre la délinquance juvénile" (n° 12010)	4
<i>Sprekers:</i> Stefaan Van Hecke, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Stefaan Van Hecke, Koen Geens , ministre de la Justice	
Samengevoegde vragen van	6	Questions jointes de	6
- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12070)	6	- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12070)	6
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12072)	6	- Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12072)	6
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Justitie over "de schijnerkenningen" (nr. 12202)	6	- Mme Nahima Lanjri au ministre de la Justice sur "les reconnaissances d'enfants de complaisance" (n° 12202)	6
<i>Sprekers:</i> Sarah Smeyers, Barbara Pas, Nahima Lanjri, Koen Geens , minister van Justitie		<i>Orateurs:</i> Sarah Smeyers, Barbara Pas, Nahima Lanjri, Koen Geens , ministre de la Justice	
Samengevoegde vragen van	10	Questions jointes de	10
- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het gevolg dat aan het arrest van het Grondwettelijk Hof over de wet op de minnelijke schikking in strafzaken moet worden gegeven" (nr. 12087)	10	- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "les suites à donner à l'arrêt de la Cour constitutionnelle à propos de la loi sur la transaction pénale amiable" (n° 12087)	10
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof	10	- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la	10

over de afkoopwet" (nr. 12095)

loi sur la transaction financière" (n° 12095)

- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de afkoopwet" (nr. 12129)

Sprekers: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, minister van Justitie

- M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12129)

Orateurs: **Stefaan Van Hecke, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de hervorming van de wetgeving betreffende het fouilleren" (nr. 12005)

Sprekers: **Philippe Blanchart, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "la révision de la législation relative aux fouilles" (n° 12005)

Orateurs: **Philippe Blanchart, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "agressieve reclame voor gokken" (nr. 12128)

Sprekers: **Els Van Hoof, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "la publicité agressive pour les paris" (n° 12128)

Orateurs: **Els Van Hoof, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedeke Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de ouderverstoting" (nr. 12172)

Sprekers: **Goedeke Uyttersprot, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Goedeke Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'aliénation parentale" (n° 12172)

Orateurs: **Goedeke Uyttersprot, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedeke Uyttersprot aan de minister van Justitie over "internationale alimentatievorderingen" (nr. 12173)

Sprekers: **Goedeke Uyttersprot, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Goedeke Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les créances alimentaires internationales" (n° 12173)

Orateurs: **Goedeke Uyttersprot, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van mevrouw Goedeke Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het nieuwe centrum voor geïnterneerden te Hofstade (Aalst)" (nr. 12175)

Sprekers: **Goedeke Uyttersprot, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de Mme Goedeke Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le nouveau centre pour internés de Hofstade (Alost)" (n° 12175)

Orateurs: **Goedeke Uyttersprot, Koen Geens**, ministre de la Justice

Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de staking in de gevangenissen en de ondertekening van een protocolakkoord" (nr. 12025)

Sprekers: **Philippe Goffin, Koen Geens**, minister van Justitie

Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la grève dans les prisons et la signature d'un protocole d'accord" (n° 12025)

Orateurs: **Philippe Goffin, Koen Geens**, ministre de la Justice

COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE

van

WOENSDAG 08 JUNI 2016

Namiddag

COMMISSION DE LA JUSTICE

du

MERCREDI 08 JUIN 2016

Après-midi

De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.36 uur en voorgezeten door de heer Philippe Goffin.

01 Samengevoegde vragen van

- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "de foutenmarge bij de botscans voor vermeend minderjarige asielzoekers" (nr. 11811)
- de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "het gebruik van botscans om de meerderjarigheid van NBMV's te bepalen" (nr. 11995)

01.01 Sarah Smeyers (N-VA): Specialisten stellen zich vragen bij de huidige foutenmarge van twee jaar voor de botscans waarmee men de werkelijke leeftijd van asielzoekers moet achterhalen bij twijfel over hun minderjarigheid.

Kan de foutenmarge verder worden beperkt door de test te verfijnen? Kan de leeftijd op een andere of betere manier worden onderzocht? Kunnen de resultaten en de foutenmarge ook in het nadeel van de aanvrager worden geïnterpreteerd in plaats van in diens voordeel? Hoe kunnen we ervoor zorgen dat mensen die moedwillig liegen over hun werkelijke leeftijd, niet langer misbruik maken van die foutenmarge?

01.02 Philippe Blanchart (PS): In 2015 heeft België 5.000 NBMV's opgevangen. Om alle twijfels over hun leeftijd weg te nemen ondergingen 2.099 van deze minderjarigen een bot- en gebitsonderzoek, en 1.500 van hen bleken meerderjarig te zijn.

Volgens specialisten uit de medische wereld en het verenigingsleven zijn deze tests onbetrouwbaar. Een minderjarige die onterecht als volwassene wordt bestempeld, loopt het risico uitgewezen te worden, omdat er geen beroepsprocedure bestaat.

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 36 par M. Philippe Goffin, président.

01 Questions jointes de

- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "la marge d'erreur des tests osseux pour demandeurs d'asile présumés mineurs" (n° 11811)
- M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "le test osseux pour déterminer la majorité des MENA" (n° 11995)

01.01 Sarah Smeyers (N-VA): Des spécialistes s'interrogent sur la marge d'erreur actuelle de deux ans des tests osseux utilisés pour déterminer l'âge exact des demandeurs d'asile en cas de doute sur leur statut de mineur.

La marge d'erreur pourrait-elle être réduite en affinant le test? Existe-t-il d'autres méthodes ou des méthodes plus performantes pour déterminer l'âge? Les résultats du test et sa marge d'erreur peuvent-ils également être interprétés en défaveur, plutôt qu'en faveur du demandeur? Comment pouvons-nous empêcher les personnes qui mentent sciemment sur leur âge réel de continuer à abuser de cette marge d'erreur?

01.02 Philippe Blanchart (PS): En 2015, la Belgique a accueilli 5 000 MENA. Sur 2 099 tests osseux et dentaires effectués vu le doute sur leur âge, 1 500 cas ont révélé la majorité du migrant.

Des spécialistes du monde médical et associatif estiment ces tests non fiables. Un mineur considéré à tort comme adulte risque l'expulsion parce qu'aucune procédure de recours n'existe.

Werd de doeltreffendheid van deze tests gemeten? Wat zijn de beroepsmogelijkheden? Is een dergelijke expertise wettig, gelet op de onzekerheid omtrent het onderzoek?

Welke maatregelen werden er genomen om de fysieke tests te koppelen aan de psychologische maturiteit, het gedrag en het sociale en educatieve traject?

01.03 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Conform de programmawet van 24 december 2002 kan de dienst Voogdij een medisch onderzoek laten uitvoeren wanneer die dienst of de autoriteiten bevoegd voor immigratie twijfels hebben over een zelfverklaarde minderjarigheid.

(*Frans*) De persoon in kwestie wordt ingelicht over het verloop van de test en over de eventuele gevolgen ervan. In een ziekenhuis wordt een radiografie gemaakt van het sleutelbeen, de pols en het gebit. Een radioloog bepaalt de schijnbare leeftijd en geeft een zekere foutenmarge aan. De beslissing dat iemand jonger of ouder dan 18 jaar is, is dus niet op één enkel gegeven gebaseerd.

(*Nederlands*) Deze test is vandaag de meest betrouwbare wetenschappelijke methode om te bepalen of een persoon al dan niet ouder is dan achttien jaar. Aangezien de wetgever zich bewust is van de beperkingen van deze test, wordt bij twijfel rekening gehouden met de jongste leeftijd. De Orde der artsen heeft op 20 februari 2010 ook een advies in die zin geformuleerd.

(*Frans*) De gebruikte methode en de foutenmarge werden door de VN en de Europese Commissie aanvaard. Die laatste heeft onze werkwijze nog een good practice genoemd. Die documenten zullen online geraadpleegd kunnen worden.

(*Nederlands*) Los van de gegevens uit deze testen houdt mijn administratie rekening met de verklaringen van de betrokkene, met wie indien nodig ook een evaluatiegesprek wordt gevoerd.

(*Frans*) Bij de analyse van het dossier wordt rekening gehouden met de authentieke stukken waarover de persoon beschikt en die zo mogelijk in het thuisland door een Belgische politieke post werden gelegaliseerd. Aangezien een groot aantal documenten zonder veel formaliteiten kan worden verkregen, wordt er slechts rekening mee gehouden tot twee jaar onder de ondergrens die resulteerde uit de test.

Des études ont-elles été menées pour mesurer l'efficacité de ces tests? Quels sont les recours possibles? Une telle expertise est-elle légitime vu l'incertitude de l'examen?

Quelles sont les mesures prises pour combiner les tests physiques à la maturité psychologique, au comportement et au parcours social et éducatif?

01.03 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Conformément à la loi-programme du 24 décembre 2002, le service des Tutelles peut faire vérifier l'âge d'un mineur au moyen d'un test médical si ce service ou les autorités compétentes en matière d'immigration ont des doutes quant à la prétendue minorité de l'intéressé.

(*En français*) On informe la personne du déroulement du test et de ses conséquences éventuelles. Dans un hôpital, on radiographie la clavicule, le poignet et les dents et un radiologue détermine un âge fictif, en indiquant une certaine marge. La décision établissant qu'une personne a plus ou moins de 18 ans ne se base donc pas sur un seul élément.

(*En néerlandais*) Ce test est à l'heure actuelle la méthode scientifique la plus fiable pour déterminer si une personne a plus de dix-huit ans ou non. Conscient des limites d'un tel test, le législateur a décidé qu'en cas de doute, l'âge le plus bas serait pris en considération. L'Ordre des médecins a également formulé un avis dans ce sens, le 20 février 2010.

(*En français*) La méthode utilisée, y compris la marge d'erreur, est acceptée par l'ONU et la Commission européenne qui a même cité notre méthodologie comme étant une bonne pratique. Ces documents seront consultables en ligne.

(*En néerlandais*) Indépendamment des données provenant de l'exploitation de ces tests, mon administration tient compte des déclarations de l'intéressé avec lequel un entretien d'évaluation est également mené si cela s'avère nécessaire.

(*En français*) Sont inclus dans l'analyse du dossier les documents authentiques dont la personne dispose, si possible légalisés dans le pays d'origine par un poste diplomatique belge. Nombre de documents pouvant être obtenus sans trop de formalités, ils ne sont pris en compte que jusqu'à deux ans de la marge inférieure résultant du test.

(Nederlands) Volgens UNICEF is in de ontwikkelingslanden slechts de helft van de kinderen jonger dan vijf jaar geregistreerd. Men kan dus te goeder trouw, maar ten onrechte, menen dat men minderjarig is.

(En néerlandais) Selon l'UNICEF, seulement la moitié des enfants de moins de cinq ans est enregistrée dans les pays en développement. Certains demandeurs d'asile peuvent donc croire qu'ils sont mineurs d'âge en étant de bonne foi mais en se trompant.

(Frans) De jongeren kunnen steeds een herziening van hun dossier bij de dienst Voogdij aanvragen. De kennisgeving van een identificatiebeslissing, waarbij er iemand meerderjarig wordt verklaard, is een administratieve handeling waartegen er een beroep tot schorsing of nietigverklaring bij de Raad van State kan worden ingesteld.

(En français) Les jeunes gens peuvent toujours demander une révision de leur dossier au service des Tutelles. La notification d'une décision de majorité est un acte administratif passible d'un recours en suspension ou en annulation devant le Conseil d'État.

01.04 Sarah Smeyers (N-VA): Aan de huidige situatie valt dus niet veel te veranderen. Ik wil al die minderjarigen die uiteindelijk meerderjarig blijken te zijn, ook niet betichten van bewuste leugens, maar er komen nu eenmaal steeds meer niet-begeleide minderjarige vluchtelingen naar ons land, zodat we ons moeten hoeden voor misbruik van het systeem door een aanzienlijk deel onder hen. Volgens mij zitten we daar in een impasse.

01.04 Sarah Smeyers (N-VA): Il n'y a donc pas grand-chose à changer à la situation actuelle. Je ne voudrais certes pas accuser tous les mineurs qui s'avèrent finalement être majeurs de mensonges délibérés, mais le nombre de réfugiés mineurs non accompagnés qui arrivent en Belgique ne cesse de croître et nous devons nous protéger des abus commis par un grand nombre d'entre eux. Je pense que nous sommes dans une impasse.

01.05 Philippe Blanchart (PS): Bij die tests worden Europese normen gehanteerd, terwijl de Afrikaanse normen daar wellicht van afwijken.

01.05 Philippe Blanchart (PS): Les tests s'appuient sur des normes européennes alors que les normes africaines sont probablement différentes.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

02 Vraag van de heer Emir Kir aan de minister van Justitie over "het aantal feiten inzake zwaar of seksueel geweld in de opvangcentra voor vluchtelingen die in 2015 vervolgd werden" (nr. 11863)

02 Question de M. Emir Kir au ministre de la Justice sur "le nombre de faits de violence grave ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil ayant fait l'objet de poursuites en 2015" (n° 11863)

02.01 Emir Kir (PS): Staatssecretaris voor Asiel en Migratie Francken diende een wetsontwerp in tot wijziging van de wet betreffende de opvang van asielzoekers. Hij verwees daarvoor naar het feit dat ernstige gewelddaden of gevallen van seksueel geweld in de opvangcentra voor vluchtelingen onvoldoende worden vervolgd door justitie.

02.01 Emir Kir (PS): M. Francken, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, a déposé un projet de loi modifiant la loi sur l'accueil des demandeurs d'asile. Il a expliqué sa mesure par le fait que les faits de violence graves ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil pour réfugiés étaient insuffisamment poursuivis par la justice.

Het gebeurt niet vaak dat een regeringslid blijk geeft van zo'n wantrouwen ten aanzien van het functioneren van justitie.

Des propos témoignant d'une telle défiance à l'égard du fonctionnement de la justice de notre pays ne sont pas chose courante dans la bouche d'un membre du gouvernement.

Hoeveel pv's in verband met ernstige gevallen van geweld of met gevallen van seksueel geweld in de opvangcentra voor vreemdelingen werden er in 2015 door de politie aan het parket overgezonden? Hoeveel daarvan hebben tot de opening van een dossier geleid? In hoeveel gevallen volgde een

Combien de PV concernant des faits graves de violence ou de violence sexuelle dans les centres d'accueil pour réfugiés ont-ils été transmis par la police au parquet en 2015? Parmi ceux-ci combien ont-ils aboutis à l'ouverture d'un dossier? Combien ont alors débouché sur une condamnation ou sur

veroordeling en in hoeveel een un non-lieu?
buitenvervolginstelling?

Door de aard en de ernst van de feiten waarnaar staatssecretaris Francken verwijst, gaat het om strafrechtelijke inbreuken, die hij langs administratieve weg wil bestraffen omdat het gerechtelijke systeem in gebreke blijft. Vormen ernstige gewelddaden en gevallen van seksueel geweld een prioriteit in het vervolgingsbeleid dat u met samen met de parketten hebt uitgewerkt?

Zo ja, vindt u dat het vervolgingspercentage spoort met het prioritaire karakter van de vervolging van die feiten?

Bent u het eens met uw collega Francken? Zo ja, hoeveel personeelsleden zijn er volgens u nodig om te komen tot een voldoende vervolgingspercentage, rekening houden met de ernst van de vermeende feiten?

Volgens de heer Francken worden er vergaderingen belegd met zijn diensten, de politie en de lokale autoriteiten in verband met de aanpak van gevallen van verstoring van de openbare orde door personen die in vluchtelingencentra verblijven. Worden er ook dergelijke vergaderingen belegd met de magistratuur of de diensten van uw departement?

02.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): De feiten zijn geregistreerd in de Algemene Nationale Gegevensbank van de politie op basis van de pv's van de gerechtelijke en bestuurlijke politie. Hierdoor kunnen er tellingen uitgevoerd worden aan de hand van verschillende statistische variabelen.

Voor de eerste drie trimesters werden er 17 zedenmisdrijven in opvangcentra geteld.

Het parket-generaal van Luik verzekert me dat alle gevallen van fysiek of seksueel geweld uiterst ernstig behandeld worden en een prioriteit vormen voor het vervolgingsbeleid, waar het geweld ook plaatsvond.

02.03 **Emir Kir** (PS): Ik heb uw standpunt over de uitspraken van uw collega niet gehoord.

02.04 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Daar geef ik geen commentaar op.

Het incident is gesloten.

03 Vraag van de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "de aanpak van

Les faits visés par M. Francken constituent, par leur nature et leur gravité, des infractions pénales qu'il entend sanctionner par voie administrative en raison de défaillances du système judiciaire. Les faits de violence les plus graves et les faits de violence sexuelle constituent-ils une priorité au sens de la politique de poursuite établie en collaboration entre vous et les parquets?

Si oui, jugez-vous que le taux de poursuite indiqué précédemment traduit adéquatement le statut prioritaire de la poursuite de ces faits?

Partagez-vous l'opinion de votre collègue Francken? Si oui, quelles sont les ressources humaines que vous jugeriez nécessaire pour atteindre un taux de poursuite satisfaisant au regard de la gravité des faits supposés?

Par ailleurs, des réunions sont tenues entre ses services, la police et les autorités locales en ce qui concerne le traitement des questions de trouble à l'ordre public par les occupants des centres pour réfugiés. De telles réunions sont-elles également tenues avec la magistrature ou les services de votre ministère?

02.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Les faits sont enregistrés dans la Banque de données nationale générale de la police sur la base des PV des polices judiciaire et administrative. Elle permet des comptages sur différentes variables statistiques.

Pour les trois premiers trimestres, 17 faits d'infraction contre les mœurs en centre d'accueil ont été comptabilisés.

Le parquet général de Liège m'assure que toutes les violences physiques et sexuelles sont traitées avec le plus grand sérieux et constituent une priorité de la politique de poursuite, quel que soit le lieu où elles sont commises.

02.03 **Emir Kir** (PS): Je n'ai pas entendu votre position quant aux propos tenus par votre collègue.

02.04 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Je ne les commenterai pas.

L'incident est clos.

03 Question de M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "la lutte contre la délinquance

delinquente jongeren" (nr. 12010)

03.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Jeugddelinquentie betreft niet alleen minderjarigen, maar ook vaak jongvolwassenen. Wanneer iemand tussen 18 en 25 jaar oud een eerste keer in contact komt met het gerecht en eventueel een straf moet uitzitten, bestaat de kans dat die jongere in een vicieuze cirkel van professionalisering in de criminaliteit terechtkomt. Meer en meer stemmen pleiten voor een specifieke aanpak voor die jongeren.

Hoeveel 18- tot 25-jarigen verblijven momenteel in de gevangenis? Wat was het cijfer de voorbije drie jaar? Hoeveel gedetineerden hebben een verleden in de jeugdhulpverlening? Is er mogelijk een link tussen de recidivecijfers en een voorafgaand verblijf in gemeenschapsinstellingen?

03.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik heb een overzichtstabel met de cijfers vanaf 1 april 2015. Op 1 juni 2016 werden 1.828 gedetineerden geregistreerd met een leeftijd tussen 18 en 25 jaar, op 1 april 2015 waren dat er 1.945. Ik beschik niet over een algemeen statistisch overzicht van de recidivecijfers binnen deze groep, noch over gecentraliseerde gegevens over het mogelijke verband tussen jeugdhulpverlening en detentie enerzijds en tussen recidive en het voorafgaand verblijf in een gemeenschapsinstelling anderzijds.

In opdracht van de Vlaamse Gemeenschap heeft de VUB onder meer het verband onderzocht tussen voor het eerst geplaatste delinquente jongeren en recidive. Een belangrijke aanbeveling is de registratie van gegevens en de koppeling van de verschillende data. De aanbevelingen worden nog dit jaar besproken door een werkgroep recidive binnen de interministeriële conferentie Justitiehuizen, waaraan alle Gemeenschappen deelnemen. Ook de Franse Gemeenschap wil onderzoek voeren naar recidive. Het belang van een eenduidige en kwalitatieve registratie voor deze leeftijdsgroep is inderdaad groot. Ik kijk uit naar de resultaten van de werkgroep.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Het gaat om jonge mensen die in een milieu terechtkomen waarin ze gemakkelijk kunnen worden beïnvloed. Ik ben blij met het wetenschappelijk onderzoek, maar het feit dat de minister geen gegevens heeft uit het verdere verleden, toont aan dat er een lacune is. Misschien moet hij, bijvoorbeeld via de dienst voor

juvénile" (n° 12010)

03.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La délinquance juvénile ne concerne pas uniquement les mineurs, elle touche aussi souvent de jeunes adultes. Les jeunes âgés de 18 à 25 ans qui pour la première fois ont maille à partir avec la justice et doivent éventuellement purger une peine d'emprisonnement risquent d'entrer dans un cercle vicieux et de devenir des délinquants professionnels. De plus en plus de voix s'élèvent en faveur d'une approche spécifique pour ces jeunes.

Combien de jeunes âgés de 18 à 25 ans sont actuellement emprisonnés? Combien étaient-ils au cours des trois dernières années? Combien de détenus ont des antécédents auprès de l'aide à la jeunesse? Peut-il exister un lien entre les taux de récidive et un séjour préalable en institution communautaire?

03.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Je dispose d'un tableau récapitulatif des chiffres enregistrés depuis le 1^{er} avril 2015. Le 1^{er} juin 2016, 1 828 détenus âgés de 18 à 25 ans ont été enregistrés. Le 1^{er} avril 2015, ils étaient 1 945. Je ne dispose pas d'aperçu statistique général des récidives commises au sein de ce groupe, ni de données centralisées concernant un lien éventuel entre l'aide à la jeunesse et la détention, d'une part, et la récidive et le séjour préalable en institution communautaire, d'autre part.

Sur l'ordre de la Communauté flamande, la VUB a notamment cherché le lien entre le premier placement pour acte de délinquance commis par un jeune et la récidive. L'enregistrement des données et le recoupement des différentes informations figurent parmi les recommandations importantes. Ces recommandations seront examinées cette année encore par un groupe de travail "récidive" créé dans le cadre de la Conférence interministérielle compétente pour les Maisons de Justice, à laquelle toutes les Communautés prennent part. La Fédération Wallonie-Bruxelles souhaite aussi mener une enquête sur la récidive. L'intérêt d'un enregistrement univoque et de qualité est en effet considérable pour cette tranche d'âge. J'attends avec impatience les résultats qu'obtiendra le groupe de travail.

03.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Il s'agit de jeunes qui arrivent dans un milieu dans lequel ils peuvent facilement être influencés. Je me réjouis qu'une étude scientifique soit menée à cet égard, mais le fait que le ministre ne dispose d'aucune information relative au passé plus lointain démontre que le système présente des lacunes. Peut-être le

het Strafrechtelijk Beleid, ook verder onderzoek aanmoedigen. Dit kan namelijk een goede basis zijn voor toekomstig beleid.

Het incident is gesloten.

04 **Samengevoegde vragen van**

- mevrouw Sarah Smeyers aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12070)
- mevrouw Barbara Pas aan de minister van Justitie over "schijnerkenningen via 'verblijfsbaby's'" (nr. 12072)
- mevrouw Nahima Lanjri aan de minister van Justitie over "de schijnerkenningen" (nr. 12202)

04.01 Sarah Smeyers (N-VA): Na de schijnhuwelijken en de schijnsamenwonenden zijn er nu de schijnerkenningen via verblijfsbaby's. Soms erkent een man daarbij een kind dat biologisch niet het zijne is om op die manier zichzelf of moeder en kind aan een verblijfsvergunning te helpen. Een schijnerkenning is echter ook mogelijk door de biologische vader. In dat geval verwekt hij een kind enkel met het oog op een verblijfstitel, al dan niet met medeweten of instemming van de moeder. Ambtenaren van de burgerlijke stand en het parket hebben op dit ogenblik weinig wettelijke middelen om tegen het fenomeen op te treden.

Bevat het geplande wetsontwerp mogelijkheden om schijnerkenningen niet alleen te sanctioneren, maar ook beter te detecteren en te signaleren, bijvoorbeeld door de bewijslast bij de erkenner te leggen? Wordt er voorzien in een differentiëring in de wetgeving inzake, enerzijds, gevallen van vermeende erkenning, waarbij een man niet de biologische vader is en, anderzijds, gevallen van oprechte maar qua intentie frauduleuze erkenning, waarbij een man het kind enkel heeft verwekt om een verblijfstitel te krijgen? Zullen de ambtenaren van de burgerlijke stand de macht krijgen om een erkenning te weigeren of in te trekken? Zal het parket de mogelijkheid krijgen om bij schijnerkenning actiever op te treden? Wordt er voorzien in mogelijkheden om de rechten van het kind en de moeder te vrijwaren, wanneer de moeder te goeder trouw handelde?

ministre doit-il encourager la poursuite des recherches à cet égard, par l'intermédiaire du Service de la Politique criminelle, par exemple. En effet, celles-ci pourraient notamment constituer une bonne base pour la politique qui sera menée à l'avenir.

L'incident est clos.

04 **Questions jointes de**

- Mme Sarah Smeyers au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12070)
- Mme Barbara Pas au ministre de la Justice sur "les reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de 'bébés papiers'" (n° 12072)
- Mme Nahima Lanjri au ministre de la Justice sur "les reconnaissances d'enfants de complaisance" (n° 12202)

04.01 Sarah Smeyers (N-VA): Après les mariages et les cohabitations de complaisance, nous assistons à présent à l'émergence du phénomène des reconnaissances frauduleuses de paternité par le biais de "bébés papiers". Il arrive qu'un homme qui n'est pas le père biologique d'un enfant, reconnaisse celui-ci dans le but d'obtenir personnellement un titre de séjour ou de permettre à la mère et à l'enfant d'en obtenir un. Le père biologique peut néanmoins aussi procéder à une reconnaissance de complaisance. Dans ce cas, il aura conçu un enfant uniquement en vue de l'obtention d'un titre de séjour, à l'insu de la mère ou avec son consentement. Les fonctionnaires de l'État civil et le parquet ne disposent pour l'heure que de maigres instruments légaux pour contrer ce phénomène.

Le projet de loi annoncé inclut-il des dispositions pour non seulement sanctionner des reconnaissances de paternité frauduleuses, mais aussi pour mieux les détecter et les signaler, en imposant par exemple la charge de la preuve à la personne qui reconnaît l'enfant? La législation permettra-t-elle d'établir une différence entre d'une part, les cas de prétendue reconnaissance, où un homme n'est pas le père biologique de l'enfant et d'autre part, les cas de reconnaissance sincère, mais intentionnellement frauduleuse, où un homme a conçu un enfant simplement pour obtenir un titre de séjour? Les fonctionnaires de l'État civil seront-ils habilités à refuser ou à retirer une reconnaissance de paternité? Le parquet aura-t-il la possibilité d'intervenir plus activement en cas de reconnaissance de complaisance? Des dispositions seront-elles prévues en vue de garantir les droits de l'enfant et de la mère lorsque cette dernière a agi de

bonne foi?

04.02 Barbara Pas (VB): Een concreet voorbeeld betreft een Angolese man die erin geslaagd is om zeventien kinderen te erkennen bij zestien vrouwen in zeventien gemeenten, enkel om hen aan papieren te helpen. Het gebeurt echter ook dat een man een psychologisch of intellectueel fragiele dame in de waan laat dat hij een echte relatie ambieert. Zodra er een kind verwekt is, wordt dan de erkenning van het kind aangevraagd, alleen maar om verblijfsrecht te krijgen. De ambtenaar van de burgerlijke stand moet die aanvraag vervolgens automatisch goedkeuren.

Sinds 2014 zijn er in Gent alleen al tientallen dossiers van schijnerkenningen doorgespeeld aan het parket, maar tot nu toe is er nog geen vonnis. Een DNA-test is immers niet toegestaan en ook huisbezoeken om te verifiëren of de partners effectief samenleven zijn niet mogelijk.

Wanneer komt het wetsontwerp op de agenda? Zal het shoppen bij verschillende gemeenten onmogelijk maken? Worden een DNA-test en huisbezoeken mogelijk? Zal de ambtenaar van de burgerlijke stand verplicht worden om elke erkenning van een baby als verdacht te behandelen, als er een ouder betrokken is die geen geldige of een tijdelijke verblijfsstatus heeft? Wanneer zal de wet in werking treden?

In welke straf wordt voorzien? Wordt de nietigheid van de erkenning gevorderd? Wordt de dader uitgezet? Krijgt de dader een inreisverbod? Zal er werk gemaakt worden van een strengere wet inzake gezinshereniging om die praktijken te voorkomen? Zal de periode alvorens er tot gezinshereniging kan overgegaan worden, worden verlengd?

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): Gezinshereniging is zowel mogelijk via een huwelijk als via wettelijke samenwoning. De wetgever heeft terecht streng gereageerd op misbruiken door in 2013 de wet te verstrengen. Sommigen gaan momenteel echter niet alleen een schijnhuwelijk aan, maar verwekken ook een kind om er zeker van te zijn dat zij kunnen blijven. Anderen hebben ingezien dat het volstaat om een kind te verwekken of zelfs alleen te erkennen. Wij spreken trouwens niet alleen over mannen, het kan ook gaan om vrouwen zonder papieren die hun kind laten erkennen door een man met een verblijfsvergunning of zich laten zwanger maken om hier te kunnen blijven.

04.02 Barbara Pas (VB): Un cas concret concerne un Angolais qui est parvenu à reconnaître dix-sept enfants de seize femmes différentes dans dix-sept communes, rien que pour les aider à obtenir des papiers. Il arrive toutefois aussi qu'un homme fasse croire à une femme psychologiquement ou intellectuellement vulnérable qu'il cherche à nouer une véritable relation. Dès qu'un enfant a été conçu, il demande à le reconnaître dans le seul but d'obtenir un droit de séjour. L'officier de l'état civil est alors tenu d'accepter automatiquement cette demande.

Depuis 2014, la seule ville de Gand a déjà transmis au parquet des dizaines de dossiers de reconnaissance frauduleuse mais aucun jugement n'a été rendu à ce jour. Il est en effet interdit d'effectuer des tests ADN tout comme il n'est pas possible d'effectuer des visites domiciliaires pour vérifier la réalité de la cohabitation.

Quand le projet de loi sera-t-il inscrit à l'ordre du jour? Ce projet empêchera-t-il ces personnes de faire du "shopping" dans plusieurs communes? Le test ADN et la visite domiciliaire seront-ils autorisés? L'officier de l'état civil sera-t-il obligé de considérer chaque reconnaissance de bébé comme suspecte lorsqu'elle est le fait d'un parent sans statut de séjour valable ou ayant un statut de séjour temporaire? Quand cette loi entrera-t-elle en vigueur?

Quelles seront les peines encourues? La nullité de la reconnaissance de paternité sera-t-elle requise? L'auteur sera-t-il expulsé et sera-t-il frappé d'une interdiction d'entrée sur le territoire? Pour prévenir de telles pratiques, le gouvernement envisage-t-il de renforcer les conditions prévues par la loi sur le regroupement familial? La période précédant l'introduction d'une demande de regroupement familial sera-t-elle prolongée?

04.03 Nahima Lanjri (CD&V): La voie au regroupement familial est ouverte par le mariage, mais aussi par la cohabitation légale. En 2013, pour pallier les abus constatés, le législateur a très justement réagi fermement en renforçant la loi. Actuellement, certains ne se contentent toutefois pas de contracter un mariage de complaisance, mais vont jusqu'à concevoir un enfant pour être assurés de pouvoir rester dans notre pays. D'autres ont compris qu'il suffit de concevoir un enfant, voire même de simplement le reconnaître. Ces pratiques ne concernent du reste pas exclusivement les hommes, puisque des femmes sans papier acceptent qu'un homme, titulaire d'un titre de

séjour, reconnaisse leur enfant ou leur fasse même un enfant pour pouvoir rester en Belgique.

Ook mannen zijn dus het slachtoffer en erkennen soms een kind omdat zij menen dat de moeder hun grote liefde is.

Les hommes aussi sont donc victimes de cette pratique frauduleuse et reconnaissent parfois un enfant parce qu'ils sont épris de sa mère.

Het parket van Oost-Vlaanderen heeft een rondzendbrief verstuurd om schijnerkenningen te bestrijden. Ambtenaren van de burgerlijke stand in Oost-Vlaanderen kunnen momenteel bij ernstige twijfel de erkenning van een kind weigeren en het parket kan de vernietiging vorderen van een erkenning.

Le parquet de Flandre orientale a émis une circulaire visant à lutter contre les reconnaissances frauduleuses. En Flandre orientale, les officiers de l'état civil peuvent actuellement refuser la reconnaissance d'un enfant en cas de doute grave et le parquet peut procéder à l'annulation d'une reconnaissance.

Het is een moeilijk te vatten probleem, onder andere omdat slachtoffers zich schamen en niet altijd aangifte doen of een klacht indienen. Sommige slachtoffers beseffen pas achteraf dat zij gedupeerd werden en laten dan een pv opstellen.

Il s'agit d'un problème difficile à saisir, notamment parce que les victimes éprouvent de la honte et évitent parfois de signaler les faits ou de porter plainte. Certaines victimes n'admettent qu'a posteriori avoir été dupées et font alors dresser un procès-verbal.

Hoeveel gevallen waren er de afgelopen vijf jaar? Hoeveel meldingen van verdachte erkenningen heeft het parket ontvangen? Hoe dikwijls heeft dat geleid tot een weigering of vernietiging van de erkenning? Is er een stijging van het aantal dossiers?

Combien de cas de reconnaissance frauduleuse a-t-on dénombrés au cours des cinq dernières années? Combien de signalements de reconnaissances suspectes le parquet a-t-il reçus? À combien de reprises ces signalements ont-ils donné lieu au refus ou à l'annulation de la reconnaissance? Constate-t-on une augmentation du nombre de dossiers?

Hoe ver staat het met het wetsontwerp? Hoe evalueert de minister de werkwijze van het parket van Oost-Vlaanderen? Zijn er gelijkaardige initiatieven genomen in andere gerechtelijke arrondissementen? Kan er worden gezorgd voor meer uniformiteit over heel het land? Kan er in afwachting van een definitieve wettelijke regeling een rondzendbrief worden verstuurd?

Quel est l'état d'avancement du projet de loi? Comment le ministre évalue-t-il la méthode de travail du parquet en Flandre orientale? Des initiatives analogues ont-elles vu le jour dans d'autres arrondissements judiciaires? Pourrait-on les uniformiser dans l'ensemble du pays? Est-il possible d'émettre une circulaire dans l'attente d'une législation définitive?

04.04 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Ik ben mij bewust van de ernst van de problematiek. In mijn beleidsnota van 2015 gaf ik al aan dat de bestrijding van schijnhuwelijken de misbruiken verplaatste naar de schijnerkenning.

04.04 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): Je suis conscient de la gravité du problème. Dans ma note de politique générale de 2015, j'avais d'ailleurs déjà indiqué que l'arsenal juridique mis en place pour lutter contre les mariages de complaisance entraînait un glissement de ce phénomène vers les reconnaissances frauduleuses.

Ambtenaren van de burgerlijke stand beschikken niet over een wettelijke basis om schijnerkenningen te kunnen weigeren. De parketten trachten wel op te treden aan de hand van artikel 138*bis* van het Gerechtelijke Wetboek. Ik beschik niet over cijfers over dit fenomeen. Het parket van Oost-Vlaanderen tracht de werkwijze binnen zijn rechtsgebied te uniformiseren en loopt daarmee vooruit op mijn wetsontwerp. Deze aanpak is momenteel echter afhankelijk van de beoordeling van de rechter.

Les fonctionnaires de l'état civil n'ont pas de base légale à leur disposition pour refuser les reconnaissances frauduleuses. Les parquets essaient toutefois d'agir en utilisant l'article 138*bis* du Code judiciaire. Je ne dispose pas de chiffres concernant ce phénomène. Le parquet de Flandre orientale s'efforce d'uniformiser la procédure suivie au sein de sa juridiction et ce faisant, il devance mon projet de loi. Pour l'heure, cette approche est toutefois tributaire de l'appréciation du juge.

Ik wil dus zo snel mogelijk wetgevend optreden. Samen met de staatssecretaris voor Asiel en Migratie heb ik een ontwerp voorbereid waarover wij adviezen gekregen hebben van het College van procureurs-generaal, de verenigingen van ambtenaren van de burgerlijke stand, de FOD Buitenlandse Zaken en de DVZ. Mijn administratie heeft het ontwerp aangepast aan die adviezen. Verschillende suggesties uit die adviezen worden nog onderzocht, zoals de loskoppeling van afstamming en verblijfsrecht.

Het ontwerp is gebaseerd op de regeling voor de schijnhuwelijken. De ambtenaar van de burgerlijke stand kan het opstellen van de akte van erkenning schorsen of weigeren. Hij kan het advies van het parket vragen, maar het parket zal ook de nietigheid van een schijnerkenning kunnen vorderen. Het kan gelijkaardige onderzoeken voeren als bij schijnhuwelijken, dus ook politieonderzoeken met woonstcontrole. In geval van een vermoeden van schijnerkenning, ligt de bewijslast bij de betrokkene.

Sinds 2016 worden de ascendenten en afstammelingen in de eerste graad vermeld in het Rijksregister, Bevolkingsregister en Vreemdelingenregister. Dat levert nuttige informatie op voor de strijd tegen schijnerkenning. Ook de databank Schijnhuwelijken zal gegevens inzake schijnerkenningen moeten bevatten.

Een laatste mogelijke maatregel is de beperking van de territoriale bevoegdheid van de ambtenaar van de burgerlijke stand inzake erkenningen.

Het DNA-onderzoek en een andere behandeling van de erkenning als er geen biologische band is, is complex. Volgens arresten van het Grondwettelijk Hof en het EHRM mag noch de sociale, noch de biologische werkelijkheid op zich een absoluut element vormen om de afstamming wel of niet vast te stellen. Er is trouwens ook sprake van schijnerkenningen met een biologische band. Het feit dat er geen biologische band is, betekent niet automatisch dat er sprake is van een schijnerkenning.

04.05 Sarah Smeyers (N-VA): Ik hoop dat het wetsontwerp voor meer uniformiteit zal zorgen. Nu hangt alles af van de alertheid van de ambtenaar van de burgerlijke stand.

Je voudrais donc légiférer au plus vite à ce sujet. Avec le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, j'ai préparé un projet qui a fait l'objet d'avis de la part du Collège des procureurs généraux, des associations de fonctionnaires de l'état civil, du SPF Affaires étrangères et de l'OE. Mon administration a remanié le projet en fonction de ces avis. Plusieurs suggestions émanant de ces avis sont toujours examinées à l'heure actuelle, par exemple la dissociation du lien de filiation et du droit de séjour.

Le projet se base sur les règles suivies en cas de mariage de complaisance. Le fonctionnaire de l'état civil peut suspendre, voire refuser d'acter une reconnaissance. Il lui est loisible de solliciter l'avis du parquet mais ce dernier pourra également requérir la nullité d'une reconnaissance frauduleuse. Il pourra mener des enquêtes comparables à celles visant les mariages de complaisance, y compris donc des enquêtes de police avec contrôle de résidence. En cas de suspicion de reconnaissance frauduleuse, la charge de la preuve incombera à l'intéressé.

Depuis 2016, les ascendants et les descendants au premier degré figurent dans le Registre national, le registre de la population et le registre des étrangers. Des informations utiles peuvent ainsi être collectées pour lutter contre les reconnaissances frauduleuses. La banque de données relative aux mariages de complaisance devra également comporter des informations relatives aux reconnaissances frauduleuses.

Une dernière mesure possible est de limiter la compétence territoriale de l'officier de l'état civil en matière de reconnaissances.

L'analyse ADN et un autre traitement de la reconnaissance s'il n'existe aucun lien biologique sont des opérations complexes. Conformément à plusieurs arrêts de la Cour constitutionnelle et de la CEDH, ni la réalité sociale, ni la réalité biologique ne peuvent constituer en soi un élément absolu pour établir ou non la filiation. D'ailleurs, il existe également des reconnaissances frauduleuses malgré l'existence d'un lien biologique. A contrario, l'absence de ce lien ne signifie pas automatiquement que la reconnaissance est frauduleuse.

04.05 Sarah Smeyers (N-VA): J'espère que le projet de loi permettra d'apporter une plus grande uniformité à cet égard. À présent, tout dépend de la vigilance de l'officier de l'état civil.

Het is inderdaad complex. Er is het biologische en het sociologische aspect, met name of iemand zich als vader gedraagt. Dat zou moeten blijken uit een ondervraging. Zodra een ambtenaar van de burgerlijke stand voorbehoud maakt, zou er eigenlijk een onderzoek naar het vaderschap moeten worden ingesteld, maar ik betwijfel of dat praktisch haalbaar is voor het parket.

Il s'agit en effet d'une question complexe, qui revêt un aspect biologique et un aspect sociologique, lié notamment à l'attitude paternelle de l'intéressé. Cette attitude devrait pouvoir ressortir lors d'un interrogatoire, par exemple. Dès qu'un officier de l'état civil émet des réserves, une recherche de paternité devrait être entamée, mais je doute que cette solution soit réalisable dans la pratique pour le parquet.

04.06 Barbara Pas (VB): Het wetsontwerp zit in een eindfase. Hopelijk kunnen we het snel in de commissie Justitie behandelen, want het is dringend. De ambtenaren en de parketten hebben meer mogelijkheden nodig. Er worden dan wel geen cijfers bijgehouden, maar het valt niet te ontkennen dat er een heel grote verschuiving van de schijnhuwelijken naar de verblijfsbaby's is. Dat is zorgwekkend, want kinderen zijn hiervan het slachtoffer. Een van de ouders blijft vaak met een baby achter. Dat zijn schrijnende gevallen, die zo snel mogelijk moeten worden aangepakt.

04.06 Barbara Pas (VB): Le projet de loi entame la dernière ligne droite et j'espère, au vu de l'urgence, que nous pourrions rapidement ouvrir la discussion en commission de la Justice. Il est impératif de mieux armer les fonctionnaires et les parquets. Il n'existe certes pas de statistiques, mais il est indéniable que l'on assiste à un glissement des mariages de complaisance vers les reconnaissances de paternité par le biais de "bébés papiers". Cette évolution est inquiétante, car ce sont les enfants qui sont les victimes de ces pratiques. Souvent, l'un des parents est abandonné avec le nourrisson. Il s'agit de situations dramatiques, auxquelles il faut s'attaquer dans les plus brefs délais.

04.07 Nahima Lanjri (CD&V): Het zijn zowel moeders als vaders die hier slachtoffer zijn. De schijnerkenning moet enkel worden nagegaan als een van de partners daar een verblijfsrecht mee kan krijgen. Het gaat over kinderen die worden erkend of verwekt met het oog op verblijfspapieren. Diegenen die misbruiken plegen, gaan daar soms heel ver in en verzamelen bewijzen om de band met het kind aan te tonen. We moeten het verblijf loskoppelen van de erkenning van een kind. Bij deze gevallen is het niet in het belang van het kind dat de ouder een verblijfsvergunning krijgt.

04.07 Nahima Lanjri (CD&V): Les victimes sont autant des mères que des pères. La reconnaissance de complaisance d'enfants ne doit faire l'objet d'un contrôle que si l'un des partenaires peut obtenir grâce à elle un droit de séjour. Il s'agit d'enfants qui sont reconnus ou conçus dans le but d'obtenir des documents de séjour. Celles et ceux qui commettent des abus n'hésitent pas, par exemple, à rassembler des preuves pour démontrer le lien avec l'enfant. Nous devons dissocier le séjour de la reconnaissance de l'enfant. Dans ces cas-là, il n'est pas dans l'intérêt de l'enfant que le parent obtienne un permis de séjour.

Kan er in afwachting van het wetsontwerp een rondzendbrief komen?

Pourriez-vous prendre une circulaire en attendant le projet de loi?

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: De vragen nrs 12026 van de heer Ducarme en 12006 van mevrouw De Wit worden omgevormd in schriftelijke vragen.

Le **président**: Les questions n^{os} 12026 de M. Ducarme et 12006 de Mme De Wit sont transformées en questions écrites.

05 Samengevoegde vragen van

- de heer Georges Gilkinet aan de minister van Justitie over "het gevolg dat aan het arrest van het Grondwettelijk Hof over de wet op de minnelijke schikking in strafzaken moet worden gegeven" (nr. 12087)
- de heer Stefaan Van Hecke aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof over de afkoopwet" (nr. 12095)

05 Questions jointes de

- M. Georges Gilkinet au ministre de la Justice sur "les suites à donner à l'arrêt de la Cour constitutionnelle à propos de la loi sur la transaction pénale amiable" (n° 12087)
- M. Stefaan Van Hecke au ministre de la Justice sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12095)
- M. Peter Vanvelthoven au ministre de la Justice

- de heer Peter Vanvelthoven aan de minister van Justitie over "het arrest van het Grondwettelijk Hof inzake de afkoopwet" (nr. 12129)

sur "l'arrêt de la Cour constitutionnelle relatif à la loi sur la transaction financière" (n° 12129)

05.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Sinds 2011 laat de wet op de verruimde minnelijke schikking toe dat verdachten in bepaalde zaken een schikking treffen met het Openbaar Ministerie (OM). Het Grondwettelijk Hof stelt in een arrest dat deze wet in strijd is met de Grondwet. Het kan volgens het Hof niet dat de rechter de schikking enkel aan de formele criteria mag toetsen en niet ten gronde mag oordelen. Zodra het arrest gepubliceerd is, mogen geen schikkingen meer getroffen worden zonder dat de rechter zich inhoudelijk uitspreekt.

05.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Depuis 2011, la loi relative à la transaction pénale étendue autorise, dans certains dossiers, les prévenus à conclure une transaction avec le ministère public (MP). Dans un arrêt, la Cour constitutionnelle affirme que ladite loi est contraire à la Constitution. La cour considère qu'il est inacceptable que le juge doive se contenter d'évaluer le respect des conditions formelles, sans pouvoir se prononcer sur le fond. Sitôt l'arrêt publié, plus aucune transaction ne pourra être conclue sans que le juge ne se prononce sur le fond.

Wat is de reactie van de minister op dat arrest? Zal de minister de wet aanpassen? Op welke termijn? Zal de evaluatie van de verruimde minnelijke schikking, gemaakt door de dienst Strafrechtelijk Beleid in juni 2014, eindelijk publiek gemaakt worden? Kan er wat meer openheid aan de dag worden gelegd, zeker in het licht van het arrest?

Quelle est la réaction du ministre à cet arrêt? Va-t-il adapter la loi? À quelle échéance? L'évaluation de la transaction pénale étendue effectuée en juin 2014 par le Service de la Politique criminelle sera-t-elle enfin publiée? Pourriez-vous faire preuve de plus de transparence, à plus forte raison au vu de l'arrêt précité?

05.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Volgens het Grondwettelijk Hof schendt het artikel 216bis, § 2, van het Wetboek van Strafvordering de artikelen 10 en 11 van de Grondwet, in samenhang gelezen met het recht op een eerlijk proces en met het beginsel van de onafhankelijkheid van de rechter en dit in zoverre het OM wordt gemachtigd om via een minnelijke schikking in strafzaken een einde te maken aan de reeds ingestelde strafvordering zonder daadwerkelijke rechterlijke controle op de proportionaliteit en de wettelijkheid van die schikking.

05.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Dans son arrêt, la Cour constitutionnelle a considéré que le § 2 de l'article 216bis du Code de procédure pénale viole les articles 10 et 11 de la Constitution, combinés avec le droit à un procès équitable et avec le principe de l'indépendance du juge, en ce qu'il habilite le ministère public à mettre fin à l'action publique par la voie d'une transaction pénale, après l'engagement de l'action publique, sans qu'existe un contrôle juridictionnel effectif concernant la proportionnalité et la légalité de ladite transaction.

Het Grondwettelijk Hof meent ook dat het OM zijn beslissingen om een minnelijke schikking af te sluiten moet motiveren.

La Cour constitutionnelle estime également que le ministère public doit motiver sa décision de conclure une transaction élargie.

Het arrest geldt op de dag van zijn publicatie in het *Belgisch Staatsblad*. Het is verstandig lopende dossiers waarin de minnelijke schikking al is betaald, snel af te handelen en terughoudend te zijn om nieuwe schikkingen af te sluiten. Het expertisenetwerk strafrechtspiegeling van het College van procureurs-generaal buigt zich over de kwestie en heeft een nieuwe rondzendbrief klaar. In de vierde potpourriwet plan ik een wettelijke aanpassing.

L'arrêt entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*. Il semble judicieux de traiter promptement les dossiers en cours dans lesquels la transaction élargie a déjà été payée et de faire preuve de plus de retenue face aux nouvelles transactions à conclure. Le réseau d'expertise de la procédure pénale du Collège des procureurs généraux se penche sur la question et a préparé une nouvelle circulaire à ce sujet. Je prévois d'intégrer une modification législative dans la quatrième loi "pot-pourri".

(Frans) De heer Gilkinet vroeg mij hem statistieken te bezorgen. Ik heb nog geen nieuw globaal verslag ontvangen. Het College van procureurs-generaal meldt mij dat er aanslepende problemen zijn met de

(En français) M. Gilkinet me demandait des statistiques. Je n'ai pas encore reçu de nouveau rapport global. Le Collège des procureurs généraux m'informe de problèmes persistants

registratie, maar die zouden dankzij de nieuwe omzendbrief opgelost moeten worden.

Ik vind dat het eerste en enige evaluatieverslag over de toepassing van de verruimde minnelijke schikking openbaar gemaakt moet worden, maar een en ander moet wel in de juiste context geplaatst worden.

Met de nieuwe omzendbrief zal er gevolg gegeven worden aan de aanbevelingen die in dat verslag en in het kader van de permanente evaluatie van de richtlijnen worden geformuleerd; zo zullen de richtlijnen inzake de minnelijke schikkingen en de richtlijnen inzake de verruimde minnelijke schikkingen worden samengevoegd.

05.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Ik ben verrast dat de minister pleit voor een snelle behandeling van dossiers waarin de schikking al betaald is. De minister lijkt dus te hopen dat het arrest nog niet meteen wordt gepubliceerd, terwijl ik net hoop dat dat wel gebeurt. Wij hebben ter zake een wetsvoorstel ingediend met enkele strengere bepalingen erin. Dat kunnen we ter goedkeuring voorleggen, zodat alles snel kan gaan.

Het incident is gesloten.

06 Vraag van de heer Philippe Blanchart aan de minister van Justitie over "de hervorming van de wetgeving betreffende het fouilleren" (nr. 12005)

06.01 Philippe Blanchart (PS): Wegens de terreurdreiging werden onlangs bij een omzendbrief van Binnenlandse Zaken de voorwaarden voor het fouilleren van bezoekers van grote evenementen versoepeld.

Daar de wet bijzonder strikt is, stellen de bewakingsfirma's zich bloot aan klachten en sancties als ze bij de wet verboden maatregelen moeten uitvoeren.

Minister Jambon heeft een wetsontwerp betreffende de private veiligheid aangekondigd, waarbij de bevoegdheden van de veiligheidsagenten zullen worden uitgebreid.

Biedt de omzendbrief waarin de voorwaarden voor het fouilleren versoepeld worden de bewakingsondernemingen voldoende bescherming tegen een strikte interpretatie van de wet?

06.02 Minister Koen Geens (Frans): Het wetsontwerp met betrekking tot de private veiligheid

d'enregistrement, qui devraient être résolus grâce à la nouvelle circulaire.

Je considère que le premier et seul rapport d'évaluation sur l'application de la transaction élargie doit être rendu public mais moyennant une contextualisation.

Avec la nouvelle circulaire, une suite sera déjà donnée aux recommandations formulées dans le cadre de ce rapport et de l'évaluation permanente des directives, à savoir fusionner les directives en matière de transactions et les directives en matière de transactions élargies.

05.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Je suis surpris d'entendre le ministre plaider pour un examen rapide des dossiers dans lesquels la transaction a déjà été payée. Il semble donc espérer que l'arrêt ne sera pas encore immédiatement publié, alors que j'espère précisément le contraire. Nous avons déposé en la matière une proposition de loi comportant quelques dispositions plus sévères. Nous pouvons la soumettre pour approbation pour que les choses puissent aller vite.

L'incident est clos.

06 Question de M. Philippe Blanchart au ministre de la Justice sur "la révision de la législation relative aux fouilles" (n° 12005)

06.01 Philippe Blanchart (PS): Du fait du contexte de menace terroriste, une circulaire de l'Intérieur a récemment assoupli les conditions auxquelles étaient soumises les fouilles à l'entrée des grands événements.

La loi étant particulièrement stricte, les sociétés de gardiennage sont exposées à des plaintes et des sanctions si elles doivent appliquer des mesures interdites par la loi.

M. Jambon a annoncé un projet de loi relatif à la sécurité privée qui confèrera plus de pouvoir aux agents de sécurité.

La circulaire qui assouplit les conditions de la fouille protège-t-elle les sociétés de gardiennage d'une interprétation stricte des dispositions de la loi?

06.02 Koen Geens, ministre (en français): Le projet de loi relatif à la sécurité privée est

wordt momenteel door de regering besproken. Ik zal me van elke commentaar onthouden tot de ministerraad een beslissing heeft genomen.

06.03 Philippe Blanchart (PS): Heel wat veiligheidsagenten vragen meer informatie.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: Vraag nr. 12088 van de heer Gilkinet wordt omgevormd in een schriftelijke vraag.

07 Vraag van mevrouw Els Van Hoof aan de minister van Justitie over "agressieve reclame voor gokken" (nr. 12128)

07.01 Els Van Hoof (CD&V): Aanbieders van weddenschappen, kansspelen en gokwedstrijden hanteren agressieve reclamemethodes ten opzichte van potentiële klanten. De minister heeft gevraagd aan de Pro League om samen met de Kansspelcommissie (KSC) en de Jury voor Ethische Praktijken inzake reclame (JEP) een convenant op te stellen.

Waarom moet het convenant leiden? Welke specifieke instructies heeft de minister aan de KSC en de JEP gegeven? Wat werd er op de eerste vergadering op besproken? Zijn er nadien nog bijeenkomsten geweest? Wat is de huidige stand van zaken? Komen er nog andere initiatieven? Welke partners worden erbij betrokken?

07.02 Minister Koen Geens (Nederlands): Ik heb de KSC gevraagd werk te maken van reclameregels om de wildgroei aan reclameboodschappen van de goksector in te perken.

In eerste instantie werd daarbij aan een convenant gedacht, naar analogie van het alcoholconvenant. Daartoe werd op de JEP een beroep gedaan.

Een terugvaloplossing, mocht een convenant geen soelaas bieden, is dat via KB regelgevend zou worden opgetreden.

De eerste vergadering vond plaats op 19 januari 2016. Toen werd het ontwerp van convenant, dat door de KSC werd opgesteld, voor opmerkingen aan de betrokken partijen voorgelegd: de kansspelsector, de hulpverlening, de Gezinsbond, Test Aankoop, Pro League en de media.

actuellement examiné par le gouvernement. Je m'abstiendrai de tout commentaire avant la décision du Conseil des ministres.

06.03 Philippe Blanchart (PS): De nombreux agents de sécurité ont besoin d'informations.

L'incident est clos.

Le **président**: La question n° 12088 de M. Gilkinet est transformée en question écrite.

07 Question de Mme Els Van Hoof au ministre de la Justice sur "la publicité agressive pour les paris" (n° 12128)

07.01 Els Van Hoof (CD&V): Les organisateurs de paris, de jeux de hasard et de loteries pratiquent des méthodes de publicité agressives envers leurs clients potentiels. Le ministre a demandé à la Pro League d'élaborer une convention avec la Commission des jeux de hasard (CJH) et le Jury d'Éthique publicitaire (JEP).

À quoi cette convention doit-elle servir? Quelles instructions spécifiques le ministre a-t-il données à la CJH et au JEP? Quels points ont été discutés lors de la première réunion? D'autres réunions ont-elles eu lieu par la suite? Quel est l'état d'avancement du dossier? D'autres initiatives sont-elles encore prévues? Quels partenaires y seront-ils associés?

07.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): J'ai demandé à la CJH de s'atteler à l'élaboration de règles en matière de publicité, afin d'éviter la prolifération sauvage de messages publicitaires dans le secteur des jeux de hasard.

Dans un premier temps, on a pensé à cet égard à une convention, à l'instar de la convention en matière d'alcool. C'est dans ce but qu'il a été fait appel au JEP.

Une solution de repli, au cas où la convention se révélerait inopérante, serait d'intervenir de manière réglementaire par le biais d'un arrêté royal.

La première réunion a eu lieu le 19 janvier 2016. À cette occasion, le projet de convention élaboré par la CJH a été soumis aux parties concernées – le secteur des jeux de hasard, les services de secours, le Ligue des Familles, Test Achats, la Pro League et les médias – qui ont été invitées à formuler leurs observations.

Op 16 februari volgde een tweede vergadering over het aangepaste ontwerp. Op het einde van de vergadering was er nog geen akkoord. Op 25 februari vond een overleg plaats op initiatief van de kansspelsector, die intussen werk had gemaakt van een eigen code. Men legde die ter advies voor aan de JEP. Het voorstel werd besproken binnen de raad van bestuur van de JEP, maar er werd beslist om geen standpunt in te nemen zolang er geen consensus bestond tussen de partijen. Aangezien een convenant autoregulerend is, moeten de partijen onderling tot een akkoord zien te komen.

Een KB heeft een veel dwingender karakter. Het is voor alle partijen wettelijk afdwingbaar en de betrokken partijen hoeven niet tot een akkoord te komen over de inhoud. Daarom heb ik de KSC gevraagd om een ontwerp van KB op te stellen. Het werd de eerste keer voorgelegd ter advies op de vergadering van de KSC van 13 april. Reclameregels via een KB zijn van toepassing op vergunninghouders en op de Nationale Loterij, wat de weddenschappen betreft. Ik kan inhoudelijk nog niets meedelen over het KB.

Het incident is gesloten.

De **voorzitter**: De vragen nrs 12144 en 12166 van mevrouw Cassart worden uitgesteld.

08 Vraag van mevrouw Goedeke Uyttersprot aan de minister van Justitie over "de ouderverstoting" (nr. 12172)

08.01 Goedeke Uyttersprot (N-VA): Volgens een recent arrest van het EHRM moet na echtscheiding de hereniging tussen verstoten ouder en kinderen veel sneller gebeuren. Het Hof kan een lidstaat verplichten een schadevergoeding te betalen aan benadeelden. Lidstaten moeten ervoor zorgen dat ouder en kind zo vlug mogelijk herenigd kunnen worden, zelfs wanneer ze in conflict liggen.

Heeft België al maatregelen genomen? Werd ons land al veroordeeld?

08.02 Minister Koen Geens (Nederlands): De rechter beschikt nu al over een aantal wettelijke mogelijkheden om in te grijpen indien er problemen dreigen te ontstaan bij de naleving van de verblijfsregeling. Het doel blijft om ouders opnieuw te laten samenwerken. Bemiddeling en andere alternatieve wijzen van minnelijke oplossing van conflicten spelen een belangrijke rol.

Le 16 février, une seconde réunion a été consacrée au projet adapté. À la fin de cette réunion, aucun accord n'avait encore été conclu. Le 25 février, une concertation a eu lieu à l'initiative du secteur des jeux de hasard qui avait élaboré dans l'intervalle son propre code. Ce code a été soumis pour avis au JEP (jury d'éthique publicitaire). La proposition a été examinée au sein du conseil d'administration du JEP mais il a été décidé de ne pas prendre position tant qu'un consensus ne se serait pas dégagé entre les parties. Etant donné qu'une convention est autorégulatrice, les parties doivent s'efforcer de parvenir à un accord entre elles.

Un arrêté royal revêt un caractère beaucoup plus contraignant. Il est légalement obligatoire pour toutes les parties et les parties concernées ne sont pas tenues de conclure un accord ayant trait au contenu. C'est la raison pour laquelle j'ai demandé à la CJH de rédiger un projet d'arrêté royal. Il a été soumis pour la première fois pour avis à la CJH lors de sa réunion du 13 avril. Les règles publicitaires prévues par un arrêté royal sont applicables aux détenteurs d'autorisation et à la Loterie Nationale, pour ce qui regarde les paris. Je ne puis encore rien vous dire en ce qui concerne la teneur de l'arrêté royal.

L'incident est clos.

Le **président**: Les questions n^{os} 12144 et 12166 de Mme Cassart sont reportées.

08 Question de Mme Goedeke Uyttersprot au ministre de la Justice sur "l'aliénation parentale" (n° 12172)

08.01 Goedeke Uyttersprot (N-VA): Un récent arrêt de la CEDH stipule qu'après un divorce, le regroupement du parent aliéné et des enfants doit s'effectuer beaucoup plus rapidement. La Cour peut obliger un État membre à payer une indemnité aux personnes lésées. Les États membres doivent faire en sorte qu'enfants et parent puissent être réunis le plus tôt possible, même en cas de conflit.

La Belgique a-t-elle déjà pris des mesures à cet égard? Notre pays a-t-il déjà fait l'objet d'une condamnation?

08.02 Koen Geens, ministre (en néerlandais): Le juge dispose déjà d'une série de possibilités légales lui permettant d'agir si des problèmes risquent de se poser en ce qui concerne le respect du régime de résidence. L'objectif reste de permettre aux parents de recommencer à coopérer. La médiation et d'autres modes de résolution amiable des conflits jouent un rôle crucial à cet égard.

De aanpak van ouderverstoting staat op de politieke agenda. Vechtscheidingen moeten integraal worden aangepakt, dus via samenwerking met de Gemeenschappen, die bevoegd zijn voor jeugdbescherming. Dat werd ook opgenomen in een recent beleidsadvies van het Vlaams Forum Kindermishandeling (VFK) en in het nieuwe nationaal actieplan over gendergerelateerd geweld 2015-2019.

Ik heb geen weet van veroordelingen door het EHRM.

Volgens de richtlijnen van de omzendbrief van december 2015 over de niet-afgifte van kinderen moet er meer aandacht worden geschonken aan de bescherming van de kinderen en moet er meer samenwerking zijn tussen de correctionele en jeugdparketten en de familierechtbanken.

Zaken van ouderverstoting worden dus behandeld als een vorm van partnergeweld, al beschouwt het VFK ze als een vorm van kindermishandeling. Er wordt nagegaan of nieuwe richtlijnen nodig zijn.

08.03 Goede Uyttersprot (N-VA): Er bestaan inderdaad al wettelijke en strafrechtelijke mogelijkheden, maar dan is het kwaad al geschied. Ook de rondzendbrief van december 2015 gaat over penalisieren na de feiten. Veel mensen zijn slachtoffer van het feit dat het kind als speelbal wordt gebruikt bij vechtscheidingen. Ik vrees dat het belang van het kind bij ouderverstoting uit het oog wordt verloren.

Het incident is gesloten.

09 Vraag van mevrouw Goede Uyttersprot aan de minister van Justitie over "internationale alimentatievorderingen" (nr. 12173)

09.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Als een onderhoudsplichtige de alimentatie voor een kind niet betaalt, dan kan de Dienst voor Alimentatievorderingen (DAVO) worden ingeschakeld. DAVO kan de achterstallen opeisen en eventueel ook voorschotten op het maandelijks onderhoudsgeld betalen. Dat geldt ook als de onderhoudsplichtige in het buitenland woont. Heeft deze echter geen inkomsten in het buitenland, dan is DAVO afhankelijk van de FOD Justitie die dan weer afhankelijk is van de doeltreffendheid en de goodwill van de buitenlandse autoriteiten en ook van de onderhoudsplichtige zelf.

La lutte contre l'aliénation parentale est inscrite à l'ordre du jour politique. Il y a lieu d'adopter une approche intégrale à l'égard des divorces conflictuels et de coopérer avec les Communautés, qui sont compétentes en matière de protection de la jeunesse. Cette question est également abordée dans un récent avis politique formulé par le Vlaams Forum Kindermishandeling (VFK) et dans le nouveau plan national d'action 2015-2019 contre les violences basées sur le genre.

Je n'ai pas connaissance de condamnations par la CEDH.

Selon les directives de la circulaire de décembre 2015 relative à la non-présentation d'enfants, il y a lieu d'accorder davantage d'attention à la protection des enfants et de renforcer la coopération entre les parquets correctionnels et de la jeunesse, et les tribunaux de la famille.

Les dossiers d'aliénation parentale sont donc traités comme une forme de violence conjugale, même si le VFK considère qu'il s'agit de maltraitance d'enfant. L'opportunité de nouvelles directives est actuellement à l'examen.

08.03 Goede Uyttersprot (N-VA): Nous avons en effet déjà à notre disposition un arsenal légal et judiciaire mais à ce moment-là, le mal est déjà fait. La circulaire de décembre 2015 porte également sur la pénalisation des faits. Beaucoup de gens sont victimes du fait que l'enfant est instrumentalisé dans les divorces conflictuels. Je crains que dans les cas d'aliénation parentale, l'intérêt de l'enfant soit oublié.

L'incident est clos.

09 Question de Mme Goede Uyttersprot au ministre de la Justice sur "les créances alimentaires internationales" (n° 12173)

09.01 Goede Uyttersprot (N-VA): Si un débiteur d'aliments ne paie pas la pension alimentaire pour un enfant, le Service des créances alimentaires (SECAL) peut être sollicité. Le SECAL peut réclamer les arriérés et éventuellement aussi consentir des avances sur la pension alimentaire mensuelle. Il en va de même si le débiteur d'aliments réside à l'étranger. Si celui-ci n'a pas de revenus à l'étranger, le SECAL est alors tributaire du SPF Justice qui dépend à son tour de l'efficacité et de la bonne volonté des autorités étrangères et du débiteur d'aliments lui-même.

Hoe wordt alimentatie in het buitenland gevorderd? Welke problemen zijn er? Hoe vaak wordt er succes geboekt? Worden er verschillen vastgesteld bij de invorderingen binnen en buiten de Europese Unie? Bemoeilijkt het optreden van twee verschillende federale overheidsdiensten, Justitie en Financiën, de wijze van invordering?

Comment se déroule l'action en recouvrement lorsque le débiteur réside à l'étranger? Quels problèmes cela pose-t-il? Dans quel pourcentage des cas est-il donné suite à la demande? Observe-t-on des différences entre le nombre de recouvrements dans l'UE et en dehors? L'intervention de deux services publics fédéraux, la Justice et les Finances, complique-t-elle la procédure de recouvrement?

09.02 Minister **Koen Geens** (*Nederlands*): Wat de aangezochte en verzoekende landen binnen de Unie betreft, kan er op grond van de alimentatieverordening 4/2009 van 18 december 2008 een procedure gestart worden via de FOD Justitie. Wat de aangezochte en verzoekende landen buiten de Unie betreft kan dit op grond van het verdrag van New York van 20 juni 1956 of van het verdrag van Den Haag van 23 november 2007.

09.02 **Koen Geens**, ministre (*en néerlandais*): En ce qui concerne les États membres de l'Union requérants et requis, une procédure peut être lancée par le biais du SPF Justice sur la base du règlement CE 4/2009 du 18 décembre 2008 relatif aux obligations alimentaires. Concernant les pays requérants et requis en dehors de l'Union européenne, une procédure peut être lancée sur la base de la Convention de New York du 20 juin 1956 ou du Protocole de La Haye du 23 novembre 2007.

Voor de indiening van het dossier bij de centrale autoriteit van de aangezochte lidstaat zijn documenten en formulieren vereist. Alle verdere communicatie gebeurt tussen de centrale autoriteiten.

Des documents et formulaires sont requis pour l'introduction du dossier auprès de l'autorité centrale de l'État membre requis. La suite des échanges se fait entre les autorités centrales.

De verordening biedt ruimere mogelijkheden dan het verdrag van New York om de terugvordering van alimentatiegelden in het buitenland mogelijk te maken. De voornaamste bedoeling is om de procedure lichter te maken en de kosten te beperken.

Le règlement offre davantage de possibilités que la Convention de New York en matière de récupération des créances alimentaires à l'étranger. L'objectif principal est l'allègement de la procédure et la restriction des coûts.

Bij de behandeling van dossiers komen vooral taalproblemen voor, onwil bij de debiteur en bewijsproblemen over welke sommen precies zijn overgemaakt. De tussenkomst van twee verschillende federale overheidsdiensten bemoeilijkt de wijze van invordering niet. De Belgische centrale autoriteit onderhoudt goede contacten met de andere centrale autoriteiten en met DAVO.

Les principales difficultés rencontrées lors du traitement des dossiers concernent l'aspect linguistique, la réticence du débiteur et des problèmes de preuve relatifs à l'exactitude des montants transférés. L'intervention de deux services publics fédéraux distincts ne gêne pas le procédé de recouvrement. L'autorité centrale belge entretient de bons rapports avec les autres autorités centrales ainsi qu'avec le SECAL.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De **voorzitter**: Vraag nr. 12174 van mevrouw Uyttersprot wordt in een schriftelijke vraag omgezet.

Le **président**: La question n° 12174 de Mme Uyttersprot est transformée en question écrite.

10 Vraag van mevrouw Goedele Uyttersprot aan de minister van Justitie over "het nieuwe centrum voor geïnterneerden te Hofstade (Aalst)" (nr. 12175)

10 Question de Mme Goedele Uyttersprot au ministre de la Justice sur "le nouveau centre pour internés de Hofstade (Alost)" (n° 12175)

10.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Een derde Forensisch Psychiatrisch Centrum in Hofstade zou

10.01 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Un troisième Centre de psychiatrie légale (CPL) devrait être

tegen 2019 operationeel zijn. Er wordt echter aan getwijfeld of er nood is aan meer high-security-centra.

Hoe staat de minister hier tegenover? Wordt er nagedacht over een andere voorziening dan high-risk op dezelfde locatie? Blijft 2019 de streefdatum voor de ingebruikname van dit centrum? Waarom wordt de oorspronkelijk voorziene capaciteit van een 300-tal geïnterneerden niet behouden?

10.02 Minister **Koen Geens** (Nederlands): Het kernkabinet heeft inderdaad op vrijdag 13 mei zijn principeakkoord gegeven voor het aangepaste Masterplan III. Dat akkoord steunt op een aantal pijlers, waaronder het Masterplan internering, dat samen met de minister van Volksgezondheid uitgewerkt is. Dat plan bestaat erin om in een aangepaste infrastructuur te voorzien voor elke geïnterneerde, met enerzijds een aantal projecten en uitbreidingen in het bestaande zorgcircuit en anderzijds de bouw van drie nieuwe FPC's, met name in Aalst, Paifve en Waals-Brabant. De concrete invulling van die centra en hun concept zullen verder worden uitgewerkt door een werkgroep.

De verschillende projecten van het Masterplan internering zijn gebaseerd op de reële noden op het terrein. Om die reden zal het dan ook een centrum met 120 plaatsen worden. Het is nooit de bedoeling geweest om een psychiatrisch centrum met 300 plaatsen te bouwen. In het verleden werd wel de piste onderzocht om in Aalst een gevangenis te bouwen met iets meer dan 400 plaatsen, maar die piste werd verlaten en staat los van de oprichting van dit centrum voor geïnterneerden. Het geheel wordt momenteel omgezet in een concreet dossier dat aan de ministerraad ter goedkeuring moet worden voorgelegd.

10.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Onder deze regering gebeurt er een inhaalbeweging die al veel eerder had mogen starten. Ik vertrouw er dan ook op dat het parcours verder goed zal verlopen.

Het incident is gesloten.

11 **Vraag van de heer Philippe Goffin aan de minister van Justitie over "de staking in de gevangenissen en de ondertekening van een protocolakkoord" (nr. 12025)**

11.01 **Philippe Goffin** (MR): Wat de situatie in de gevangenissen betreft, hebben vier van de

opérationnel à Hofstade d'ici à 2019. Des doutes sont néanmoins exprimés sur la nécessité d'ouvrir de nouveaux centres de haute sécurité.

Qu'en pense le ministre? Le département réfléchit-il à une autre option que celle d'un centre de haute sécurité sur le même site? La date butoir de mise en service de ce centre reste-t-elle fixée à 2019? Pourquoi la capacité initialement prévue, de quelque 300 personnes internées, ne sera-t-elle pas maintenue?

10.02 **Koen Geens**, ministre (en néerlandais): Le vendredi 13 mai, le Conseil des ministres restreint a en effet donné son accord de principe sur la version révisée du Masterplan III. Cet accord repose sur plusieurs piliers, parmi lesquels le Masterplan Internement, élaboré de concert avec la ministre de la Santé publique. Ce plan prévoit de proposer une infrastructure adaptée à chaque personne internée; il comporte une série de projets et d'extensions du circuit de soins existants, d'une part, et la construction de trois nouveaux CPL, à Alost, Paifve et dans le Brabant wallon, d'autre part. Un groupe de travail définira les structures concrètes de ces centres, ainsi que leur concept.

Les différents projets du Masterplan Internement reposent sur les besoins réels et c'est pourquoi un centre de 120 places sera construit. La construction d'un centre psychiatrique de 300 places n'a jamais été envisagée. La piste de la construction à Alost d'une prison d'une capacité légèrement supérieure à 400 places a bien été explorée autrefois, mais elle a été abandonnée et n'a rien à voir avec la création de ce centre pour personnes internées. L'ensemble du projet est actuellement converti en un dossier en bonne et due forme qui devra être soumis à l'approbation du Conseil des ministres.

10.03 **Goedele Uyttersprot** (N-VA): Le gouvernement procède à une manœuvre de rattrapage qui aurait dû être initiée bien plus tôt. J'ose espérer que le déroulement de ce projet se poursuivra comme prévu.

L'incident est clos.

11 **Question de M. Philippe Goffin au ministre de la Justice sur "la grève dans les prisons et la signature d'un protocole d'accord" (n° 12025)**

11.01 **Philippe Goffin** (MR): Concernant la situation dans les prisons, quatre des six syndicats

zes vakbonden het protocolakkoord ondertekend.

ont signé le protocole d'accord.

Wat staat er daarin? Wanneer wordt het van kracht? Heeft u nog contact gehad met de twee overige vakbonden? Welke maatregelen heeft u genomen om de detentieomstandigheden op korte termijn te verbeteren en het personeel te ontlasten?

Que prévoit celui-ci? Quand produira-t-il ses effets? Avez-vous eu encore des contacts avec les deux autres syndicats? Quelles mesures avez-vous prises pour améliorer à court terme les conditions de détention et pour soulager le personnel?

11.02 Minister **Koen Geens** (*Frans*): Sta me toe dat ik u verwijst naar mijn antwoord op vraag nr. 11798 van mevrouw De Wit.

11.02 **Koen Geens**, ministre (*en français*): Je me permets de vous renvoyer à ma réponse à la question n° 11798 de Mme De Wit.

Het voorstel werd niet meer aangepast. Dat protocol is onmiddellijk van toepassing. De wervingsprocedures voor in totaal 700 functies van penitentiair bewakingsassistent werden opgestart.

La proposition n'a plus été modifiée. Ce protocole est d'application immédiate. Les procédures de recrutement ont été lancées pour un total de 700 places d'assistants surveillants pénitentiaires.

De infrastructuurwerken worden bovendien voortgezet en opgevoerd.

Les travaux d'infrastructure sont par ailleurs poursuivis et intensifiés.

Ik heb de vertegenwoordigers van de vakbonden die het akkoord hebben verworpen, vorige woensdag ontmoet.

J'ai rencontré les représentants des syndicats ayant refusé l'accord mercredi dernier.

Om de levensomstandigheden van de gedetineerden te verbeteren, werden er penitentiaire verloven toegekend. De gevangenisdirecteurs kunnen ook een beroep doen op een cateringdienst voor de levering van warme maaltijden. Er wordt voor gezorgd dat de gevangenen regelmatig kunnen douchen en worden gelucht en dat ze ook bezoek kunnen krijgen.

Pour améliorer les conditions de vie des détenus, des congés pénitentiaires ont été accordés. Les directeurs d'établissement pénitentiaire peuvent également faire appel à un service de restauration pour procurer un repas chaud. Des douches, des préaux et des visites sont organisés régulièrement.

Om de druk op het personeel te verlichten, hebben we een beroep gedaan op de politie, het leger, de civiele bescherming, het Rode Kruis en in sommige gevallen op de brandweer. Allen verrichten ze fantastisch werk.

Pour alléger la pression sur le personnel, on a fait appel à la police, la Défense, la Protection civile, la Croix-Rouge et dans certains cas aux pompiers qui fournissent tous un travail formidable.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.59 uur.

La réunion publique de commission est levée à 15 h 59.