

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

14 OCTOBRE 1996

PROPOSITION

**visant à instaurer une commission
d'enquête parlementaire chargée
d'examiner la manière dont
l'enquête, dans ses volets policiers et
judiciaires a été menée dans
« l'affaire Dutroux-Nihoul
et consorts »**

(Déposée par MM. Didier Reynders, Patrick
Dewael et Marc Verwilghen)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les événements tragiques qui ont bouleversé notre pays à la fin de cet été ont une nouvelle fois mis en lumière l'existence de problèmes importants dans le fonctionnement de notre appareil policier et judiciaire.

Une commission d'enquête parlementaire de la Chambre a récemment été instaurée en vue d'examiner à nouveau les adaptations nécessaires en matière d'organisation et de fonctionnement de l'appareil policier et judiciaire, en fonction des difficultés surgies lors de l'enquête sur « les tueurs du Brabant ». Cela fait plusieurs semaines que cette commission d'enquête a débuté ses travaux.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

14 OKTOBER 1996

VOORSTEL

**tot instelling van een parlementaire
onderzoekscommissie
belast met het onderzoek naar de
wijze waarop het onderzoek
door politie en gerecht werd gevoerd
in de zaak « Dutroux-Nihoul
en consorten »**

(Ingediend door de heren Didier Reynders,
Patrick Dewael en Marc Verwilghen)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De tragische gebeurtenissen die ons land eind deze zomer hebben geschokt, hebben eens te meer de gebrekkige werking van ons gerechtelijk en politie-apparaat voor het voetlicht gebracht.

Onlangs heeft de Kamer een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld teneinde opnieuw te onderzoeken welke aanpassingen nodig zijn inzake de organisatie en de werking van het gerechtelijk en het politie-apparaat, gelet op de moeilijkheden die tijdens het onderzoek naar de « Bende van Nijvel » zijn gerezen. Die onderzoekscommissie heeft haar werkzaamheden een paar weken geleden aangevat.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Nous estimons que toute la clarté doit également être faite sur la manière dont l'enquête a été menée dans l'affaire de l'enlèvement et de l'assassinat d'enfants mineurs (« affaire Dutroux-Nihoul et consorts »), c'est à la Chambre, qui seule exerce le contrôle politique sur le gouvernement fédéral, qu'il revient d'effectuer, en toute transparence, l'enquête sur l'enquête. La commission de la Justice a initié ce travail, il doit être poursuivi devant une commission d'enquête qui disposera de pouvoirs plus importants; cela permettra à la commission de la Justice de se concentrer sur sa mission première : le travail législatif.

A cette fin, nous proposons qu'une commission d'enquête parlementaire soit mise en place.

Cette demande est d'ailleurs formulée par le Comité Julie et Mélissa.

Cette commission d'enquête, qui en vertu de la Constitution et de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires disposera des mêmes pouvoirs que ceux reconnus par le Code d'instruction criminelle au magistrat instructeur, sera chargée d'entendre les victimes et les parents des victimes dans les plus brefs délais.

La commission disposera de tous les documents nécessaires à l'accomplissement de sa mission, en ce compris les éléments de l'enquête parallèle menée par la gendarmerie (enquête Othello). Elle pourra, en outre, entendre toutes les personnes qu'elle estimera utiles pour l'accomplissement de sa mission.

Lorsque son travail d'enquête aura été réalisé, la commission que nous proposons d'instaurer présentera un rapport contenant ses conclusions à la Chambre, tout comme la commission chargée de l'examen de « l'affaire des tueurs du Brabant », et l'autre commission que nous proposons d'instaurer pour l'analyse de l'enquête dans les dossiers Cools et autres dossiers connexes.

Cette division du travail en trois commissions d'enquête permettra une analyse plus approfondie et plus rapide de chaque dossier.

Il appartiendra alors à la commission de la Justice de mener un débat sur les suites qu'il conviendra de donner aux travaux de ces commissions et les initiatives qu'il y aura lieu de prendre.

D. REYNDERS
P. DEWAELE
M. VERWILGHEN

Wij zijn de mening toegedaan dat er volledige duidelijkheid moet komen over de wijze waarop het onderzoek werd gevoerd in de zaak van de ontvoering van en de moord op minderjarige kinderen (« de zaak Dutroux-Nihoul en consorten »); het komt de Kamer, die als enige de politieke controle op de federale regering uitoefent, toe in alle openheid het onderzoek naar het onderzoek te voeren. De commissie voor de Justitie heeft die werkzaamheden ingeleid. Ze moeten nu worden voortgezet door een onderzoekscommissie, die over ruimere bevoegdheden zal beschikken. Op die manier kan de commissie voor de Justitie zich op haar eigenlijke taak, met name het wetgevend werk, concentreren.

Wij stellen dan ook voor dat er een parlementaire onderzoekscommissie zou worden ingesteld.

Dit verzoek werd trouwens geuit door het Comité Julie en Mélissa.

Die onderzoekscommissie, die krachtens de Grondwet alsmede krachtens de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek over dezelfde bevoegdheden zal beschikken als die welke het Wetboek van Strafvordering aan de onderzoeksrechter toekent, zal tot taak hebben de slachtoffers en de ouders van de slachtoffers zo spoedig mogelijk te horen.

De commissie zal kunnen beschikken over alle stukken die ze voor het vervullen van haar taak nodig acht, dus ook over de elementen uit het parallelle onderzoek dat door de rijkswacht wordt gevoerd (de operatie « Othello »). Ze zal bovendien iedereen kunnen horen wanneer ze dat voor het vervullen van haar taak nuttig acht.

Zodra ze haar onderzoek heeft afgerond, zal de commissie, waarvan wij de instelling voorstellen (net als de commissie die belast is met het onderzoek naar de « Bende van Nijvel » en de andere commissie waarvan wij de oprichting voorstellen en die belast zou worden met het onderzoek naar het onderzoek in de zaak-Cools en verwante dossiers), de Kamer een verslag met haar conclusies voorleggen.

De spreiding van de werkzaamheden over drie onderzoekscommissies maakt een grondiger en sneller onderzoek van elk van de dossiers mogelijk.

Het is vervolgens de taak van de commissie voor de Justitie om een bespreking te houden over de gevolgen die aan de werkzaamheden van die commissies moeten worden gegeven, alsmede om te beslissen welke initiatieven moeten worden genomen.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire dont la finalité est d'examiner la manière dont l'enquête dans ses volets policiers et judiciaires, a été menée dans l'affaire des enlèvements d'enfants mineurs, communément appelée l'« affaire Dutroux-Nihoul et consorts ».

La commission d'enquête parlementaire se prononcera sur les adaptations qu'il conviendrait d'apporter à l'organisation et au fonctionnement de l'appareil policier et judiciaire. A cet effet, cette commission d'enquête parlementaire sera chargée :

1° de dresser un inventaire motivé et établi sur la base de toutes les pièces disponibles, des problèmes constatés dans le cadre de l'enquête sur « l'affaire Dutroux-Nihoul et consorts » et les plaintes que celle-ci a suscitées.

Cet inventaire concernera l'ensemble des griefs rendus publics, y compris ceux formulés par les victimes et leurs proches;

2° de rappeler les règles régissant le droit de la procédure pénale et l'organisation judiciaire et policière qui revêtent de l'importance pour l'enquête judiciaire et sa clôture;

3° de procéder à une reconstitution dans le temps des faits qui font l'objet de l'enquête ainsi que des importantes étapes de la procédure et des principaux stades du processus décisionnel.

§ 2. Afin de réaliser les missions visées au § 1^{er} du présent article, la commission d'enquête parlementaire devra :

— entendre dans les plus brefs délais les victimes et leurs proches;

— disposer de tous les documents nécessaires à l'accomplissement de la mission qui lui est assignée (en ce compris les éléments de l'enquête parallèle de la gendarmerie, l'opération « Othello »).

La commission d'enquête parlementaire pourra en outre, procéder à toutes les auditions qu'elle estime-rait utiles.

Art. 2

La commission se composera de onze membres que la Chambre désignera parmi ses membres, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

VOORSTEL**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld die moet nagaan hoe het gerechtelijk en politioneel onderzoek gevoerd is in de zaak van de ontvoeringen van minderjarige kinderen, in de wandeling « de zaak Dutroux-Nihoul en consorten » genoemd.

De onderzoekscommissie moet een uitspraak doen over de aanpassingen die moeten worden aangebracht aan de organisatie en de werking van het politioneel en gerechtelijk apparaat. Daartoe wordt de parlementaire onderzoekscommissie ermee belast :

1° een aan de hand van de beschikbare stukken gemotiveerde inventaris op te maken van de pijnpunten en klachten die in het raam van het onderzoek in « de zaak Dutroux-Nihoul en consorten » werden vastgesteld.

Die inventaris moet alle reeds bekendgemaakte grieven bevatten, met inbegrip van die welke de slachtoffers en hun verwanten hebben geformuleerd;

2° de in het strafprocesrecht en in de gerechtelijke en politionele organisatie geldende regels in herinnering te brengen die bij het gerechtelijk onderzoek en bij de afsluiting ervan relevant zijn;

3° een chronologische reconstructie te maken van de feiten waarop het onderzoek slaat, alsmede van de belangrijkste operationele stappen in de procedure en de voornaamste beslissingsmomenten erin.

§ 2. Teneinde de onder § 1 bedoelde taken uit te voeren, dient de parlementaire onderzoekscommissie :

— zo spoedig mogelijk de slachtoffers en hun naaste verwanten te horen;

— over alle stukken te beschikken die nodig zijn om de haar opgedragen taak te volbrengen (met inbegrip van de elementen uit het door de rijkswacht parallel gevoerde onderzoek, de operatie « Othello »).

Bovendien kan de parlementaire onderzoekscommissie alle hoorzittingen organiseren die zij nuttig acht.

Art. 2

De commissie bestaat uit elf door de Kamer onder haar leden benoemde leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Art. 3

La commission sera investie de tous les pouvoirs prévus par l'article 56 de la Constitution et par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 4

La commission pourra, dans les limites budgétaires fixées par le bureau de la Chambre, prendre toutes les mesures utiles afin de mener l'enquête avec la rigueur voulue. A cet effet, elle pourra faire appel à des spécialistes via un contrat de travail ou d'entreprise. Ces contrats ne peuvent en aucun cas dépasser la durée fixée pour les travaux de la commission.

Art. 5

Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut cependant à tout moment décider le contraire.

Les membres de la commission ainsi que les personnes qui à un titre quelconque, l'assistent ou participent à ses travaux, sont tenus à la discrétion en ce qui concerne les informations fournies au cours des réunions non publiques de la commission.

Art. 6

La commission fera rapport à la Chambre six mois après son installation.

9 octobre 1996.

D. REYNDERS
P. DEWAELE
M. VERWILGHEN

Art. 3

De commissie beschikt over alle bevoegdheden bepaald in artikel 56 van de Grondwet en in de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 4

Binnen het budget dat het bureau van de Kamer ter beschikking stelt, kan de commissie alle nodige maatregelen nemen teneinde het onderzoek met de nodige deskundigheid te voeren. Daartoe kan zij via een arbeids- of aannemingsovereenkomst een beroep doen op specialisten. Onder geen beding mogen die overeenkomsten de duur van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan op elk ogenblik evenwel het tegendeel beslissen.

De leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, zijn gehouden tot discretie betreffende de informatie die in de niet-openbare vergaderingen van de commissie wordt meegedeeld.

Art. 6

De commissie brengt zes maanden na haar installatie verslag uit aan de Kamer.

9 oktober 1996.