

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 januari 2009

VOORSTEL

**tot oprichting van een parlementaire
onderzoekscommissie die moet nagaan of de
Grondwet, in het bijzonder de scheiding der
machten, en de wetten werden geëerbiedigd
in het raam van de tegen
de nv FORTIS HOLDING ingestelde
gerechtelijke procedures**

(ingediend door
de heren Servais Verherstraeten,
Daniel Bacquelaine, Thierry Giet,
Bart Tommelein en Christian Brotcorne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 janvier 2009

PROPOSITION

**visant à instituer une commission d'enquête
parlementaire chargée d'examiner si le
respect de la Constitution, en particulier
le principe de la séparation des pouvoirs,
et des lois a été observé dans le cadre des
procédures judiciaires entamées à l'encontre
de la sa FORTIS HOLDING**

(déposée par
MM. Servais Verherstraeten,
Daniel Bacquelaine, Thierry Giet,
Bart Tommelein et Christian Brotcorne)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a	:	Socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen:	Commandes:
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel.: 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail: publicaties@deKamer.be	e-mail: publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Eind september 2008 is de Belgische regering samen met de Nederlandse en Luxemburgse regering overgegaan tot een reddingsoperatie van Fortis, waarvan het aandeel de weken daarvoor drastisch in waarde was afgenomen.

Het was het begin van een reeks maatregelen die tot doel hadden de financiële instellingen in ons land te behoeden voor de desastreuze gevolgen van de internationale financiële crisis die eerder was uitgebroken en die de zwaarste is sedert meer dan 80 jaar.

Tijdens die crisis hebben sommige aandeelhouders gerechtelijke procedures ingesteld tegen de nv Fortis Holding. De wijze waarop de vonnissen van de bevoegde rechtbanken tot stand zijn gekomen en contacten dien-aangaande tussen vertegenwoordigers van de uitvoerende macht en vertegenwoordigers van de rechterlijke macht hebben de vraag doen rijzen of daarbij de Grondwet, in het bijzonder het principe van de scheiding der machten, en de wetten werden geëerbiedigd.

Teneinde daarover de nodige duidelijkheid te verschaffen, stellen de indieners voor een parlementaire onderzoekscommissie op te richten.

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Thierry GIET (PS)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Christian BROTCORNE (cdH)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Fin septembre 2008, les gouvernements belge, néerlandais et luxembourgeois ont organisé ensemble une opération de sauvetage du groupe Fortis, dont l'action avait fortement chuté au cours des semaines précédentes.

Il s'agissait de la première d'une série de mesures prises afin de protéger les institutions financières belges contre les conséquences désastreuses de la crise financière internationale qui avait éclaté plus tôt, crise d'une gravité sans précédent depuis plus de quatre-vingts ans.

Au cours de cette crise, certains actionnaires ont entamé des procédures judiciaires à l'encontre de la sa Fortis Holding. Compte tenu, d'une part de la manière dont les décisions judiciaires ont été rendues et, d'autre part des contacts qu'ont entretenus des représentants du pouvoir exécutif et des représentants du pouvoir judiciaire et du ministère public, on est en droit de se demander si la Constitution – et, en particulier, le principe de la séparation des pouvoirs – et les lois ont été observées au cours de cette période.

Nous proposons d'instituer une commission d'enquête afin de faire toute la clarté sur cette affaire.

VOORSTEL**Artikel 1**

§ 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie opgericht, die ermee wordt belast een onderzoek te voeren naar de gerechtelijke procedures die werden ingesteld naar aanleiding van de financiële en bankencrisis, alsook na te gaan of die procedures zijn verlopen in overeenstemming met de Grondwet en de wet.

§ 2. Teneinde de onder § 1 bedoelde opdrachten uit te voeren, stelt de commissie vier deskundigen aan die tot taak hebben uiterlijk binnen drie weken een verslag op te stellen over:

- het begrip «scheiding der machten» en de reële toepassingsfeer ervan in de hier bedoelde aangelegenheid;

- de voorwaarden waaronder de parlementaire onderzoekscommissie haar opdracht kan uitvoeren, parallel met de lopende gerechtelijke (dat wil zeggen strafrechtelijke of andere) procedures of tuchtprocedures;

- de totstandkoming van het vonnis in kort geding dat de rechtbank van koophandel te Brussel op 28 november 2008 heeft gewezen;

- het verloop van de rechtspleging die heeft geleid tot het arrest van de 18^{de} kamer van het hof van beroep te Brussel van 12 december 2008;

- de contacten hierover tussen vertegenwoordigers van de uitvoerende macht en vertegenwoordigers van de rechterlijke macht en van het openbaar ministerie;

- de latere initiatieven van vertegenwoordigers van de rechterlijke macht en van het openbaar ministerie ten aanzien van de uitvoerende macht en van de wetgevende macht;

§ 3. Nadat de commissie kennis heeft genomen van het deskundigenverslag zal ze overgaan tot hoorzittingen en een definitief verslag – inclusief het deskundigenverslag – uitbrengen, waarvan de conclusies en aanbevelingen na een debat in plenaire vergadering ter stemming worden voorgelegd uiterlijk op 15 maart 2009, tenzij de Kamer een verlenging toestaat.

§ 4. De commissie dient over alle stukken te beschikken die nodig zijn om de haar opgedragen taak uit te voeren. Zij is ertoe gemachtigd alle hoorzittingen te houden die zij nuttig acht om haar taak te vervullen.

PROPOSITION**Article 1^{er}**

§ 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les procédures judiciaires engagées à la suite de la crise financière et bancaire et de vérifier si ces procédures se sont déroulées conformément à la Constitution et à la loi.

§ 2. Afin d'exécuter les missions visées au § 1^{er}, la commission d'enquête parlementaire désigne quatre experts chargés de rédiger, dans les trois semaines au plus tard, un rapport sur:

- la notion de séparation des pouvoirs et son champ d'application réel en l'espèce;

- les conditions dans lesquelles la commission d'enquête parlementaire peut exercer sa mission en parallèle avec des procédures judiciaires (pénales ou autres) ou disciplinaires en cours;

- le déroulement de la procédure ayant abouti au jugement rendu en référé par le tribunal de Commerce de Bruxelles le 28 novembre 2008;

- le déroulement de la procédure ayant abouti à l'arrêt rendu par la 18^e chambre de la Cour d'appel de Bruxelles le 12 décembre 2008;

- les contacts qui ont eu lieu à ce sujet entre des représentants du pouvoir exécutif et des représentants du pouvoir judiciaire et du ministère public;

- les initiatives ultérieures de représentants du pouvoir judiciaire et du ministère public vers le pouvoir exécutif et le pouvoir législatif;

§ 3. Après avoir pris connaissance du rapport des experts, la commission procédera à des auditions et rédigera un rapport définitif dont les conclusions et les recommandations seront, à l'issue d'un débat en séance plénière, mises aux voix au plus tard le 15 mars 2009, sauf prolongation accordée par la Chambre.

§ 4. La commission doit disposer de tous les documents nécessaires à l'exécution de la mission qui lui est confiée. Elle est habilitée à organiser toutes les auditions qu'elle juge utiles à l'accomplissement de sa mission.

§ 5. De in § 1 bedoelde deskundigen staan de commissie voor de hele duur van haar werkzaamheden bij.

Art. 2

De parlementaire onderzoekscommissie beschikt over alle bevoegdheden bedoeld bij de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek.

Art. 3

De commissie bestaat uit 15 leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden, overeenkomstig de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Daarnaast maakt van de commissie deel uit één niet-stemgerechtigd lid per erkende fractie die met toepassing van het eerste lid in de commissie niet vertegenwoordigd is.

Art. 4

De commissie kan binnen de door het Bureau van de Kamer vastgestelde budgettaire grenzen alle nodige maatregelen treffen teneinde haar onderzoek met alle gewenste deskundigheid uit te voeren. De arbeids- of aannemingsovereenkomst voor de deskundigen op wie de commissie een beroep doet, mag onder geen beding de duur van de commissiewerkzaamheden overschrijden.

Art. 5

De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan op elk ogenblik evenwel met gesloten deuren vergaderen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden de informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren worden meegedeeld.

6 januari 2009

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Daniel BACQUELAINE (MR)
Thierry GIET (PS)
Bart TOMMELEIN (Open Vld)
Christian BROTCORNE (cdH)

§ 5. Les experts visés au § 1^{er} assistent la commission tout au long de ses travaux.

Art. 2

La commission d'enquête parlementaire est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.

Art. 3

La commission se compose de 15 membres que la Chambre des représentants désigne, en son sein, conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

La commission comprend en outre un membre, sans voix délibérative, de chaque groupe reconnu non représenté au sein de la commission par application de l'alinéa 1^{er}.

Art. 4

Dans les limites budgétaires fixées par le Bureau de la Chambre, la commission peut prendre toutes les mesures nécessaires afin de mener son enquête avec toute l'expertise voulue. La durée du contrat de travail ou d'entreprise conclu avec les experts auxquels la commission fait appel ne peut en aucun cas excéder celle des travaux de la commission.

Art. 5

Les réunions de la commission sont publiques. Toutefois, celle-ci peut décider à tout moment de se réunir à huis clos.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

6 janvier 2009