

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 octobre 2019

PROJET DE LOI**ouvrant des crédits provisoires
pour les mois de novembre et
décembre 2019****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Hugues BAYET** ET **Jan BERTELS****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Commentaire de la Cour des comptes.....	12
III. Discussion générale.....	13
IV. Discussion des articles et votes.....	25

*Voir:*Doc 55 **0413/ (S.E. 2019):**

001: Projet de loi.

002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission..

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 oktober 2019

WETSONTWERP**tot opening van voorlopige kredieten
voor de maanden november en
december 2019****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Hugues BAYET** ET **Jan BERTELS****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Toelichting door het Rekenhof	12
III. Algemene bespreking.....	13
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	25

*Zie:*Doc 55 **0413/ (B.Z. 2019):**

001: Wetsontwerp.

002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

00736

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Katrin Jadin

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Katrin Jadin, Benoît Piedboeuf
CD&V	Servais Verherstraeten
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Christian Leysen
sp.a	Jan Bertels

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Joy Donné, Michael Freilich, Tomas Roggeman
Laurence Hennuy, Marie-Colline Leroy, Stefaan Van Hecke, Gilles Vanden Burre
Malik Ben Achour, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Didier Reynders, Sophie Wilmès
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
John Crombez, Joris Vandenbroucke

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

DéFI	François De Smet
------	------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het defi nitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 9 octobre 2019.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, commente le projet de loi à l'examen.

Il s'agit d'un projet de loi ouvrant des crédits provisoires pour les mois de novembre et décembre 2019.

La Chambre des représentants a d'ores et déjà adopté trois tranches de crédits provisoires, respectivement la loi du 21 décembre 2018 pour les mois de janvier à mars 2019, la loi du 27 mars 2019 pour les mois d'avril à juillet 2019 et la loi du 28 juillet 2019 pour les mois d'août à octobre 2019.

Ce projet de loi, qui s'inscrit dans la continuité des textes précédents, vise à garantir le fonctionnement continu des services publics pendant les mois de novembre et de décembre.

Sur base des crédits 2018, il est accordé en 2019 103,6 milliards de crédits d'engagement et 102,5 milliards de crédits de liquidation sur toute l'année.

À l'exception des articles 9, 14 et 25, que la ministre va prendre le temps de développer, les autres dispositions légales sont similaires aux trois premières tranches de crédits provisoires. Celles-ci ne dérogent pas aux règles budgétaires habituelles puisqu'on les retrouve dans toutes les lois budgétaires.

La ministre se concentrera donc sur les dispositions légales plus particulières, dans le sens où elles sont propres à cette quatrième tranche de crédits provisoires.

A. Dispositions légales particulières

La ministre souhaite attirer l'attention sur trois articles:

— L'article 9 rappelle que le pécule de vacances de l'année 2019 dû au personnel des services administratifs à comptabilité autonome et des organismes administratifs publics, et services assimilés, doit être imputé en comptabilité générale et en comptabilité budgétaire sur les crédits de l'année budgétaire 2019, même s'il

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 oktober 2019.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid, geeft toelichting bij het voorliggend wetsontwerp.

Dit is een wetsontwerp tot opening van voorlopige kredieten voor de maanden november en december 2019.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft reeds ingestemd met drie schijven van voorlopige kredieten, respectievelijk de wet van 21 december 2018 voor de maanden januari tot maart 2019, de wet van 27 maart 2019 voor de maanden april tot en met juli 2019 en de wet van 28 juli 2019 voor de maanden augustus tot en met oktober 2019.

Dit wetsontwerp, dat een verderzetting is van de voorgaande teksten, beoogt de continue werking van de overheidsdiensten tijdens de maanden november en december te waarborgen.

Op basis van de kredieten van 2018 worden 103,6 miljard vastleggingskredieten en 102,5 miljard vereffeningskredieten toegekend in 2019.

Met uitzondering van artikelen 9, 14 en 25, waarvoor de minister de tijd zal nemen om deze in detail toe te lichten, zijn de andere wettelijke bepalingen gelijkaardig aan de eerste drie schijven van voorlopige kredieten. Deze wijken niet af van de gebruikelijke begrotingsregels, omdat ze in alle begrotingswetten voorkomen.

De minister zal zich hier dus concentreren op de meer specifieke wettelijke bepalingen, in die zin dat ze specifiek zijn voor deze vierde schijf van voorlopige kredieten.

A. Bijzondere wettelijke bepalingen

De minister wenst de aandacht te vestigen op drie artikelen:

— Artikel 9 wijst erop dat het vakantiegeld van het jaar 2019 verschuldigd aan het personeel van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie en de administratieve openbare instellingen en de gelijkgestelde instellingen moet worden geboekt in de algemene boekhouding en in de begrotingsboekhouding

ne sera versé qu'en 2020. Il s'agit en effet d'un droit constaté en 2019;

— Le principe de l'article 14 qui n'est pas nouveau, car un article semblable figurait déjà dans la loi du 21 décembre 2018 contenant le deuxième ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018. Cet article permet de rembourser à l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire la partie non utilisée des moyens provenant des réserves financières de l'Agence, moyens qui ont servi à couvrir les dépenses pour les indemnisations dans le cadre de la crise du fipronil. Le montant pour 2019 est inférieur à 24 000 euros;

— Enfin, l'article 25 permet quant à lui de simplifier le remboursement à la Commission européenne, au départ de l'allocation de base "Remboursements à l'UE", des coûts du projet Roma imputés à l'allocation de base "Dépenses permanentes achat biens durables et services", en permettant de redistribuer les crédits de la deuxième allocation de base vers la première.

B. Dérogations

Le projet de loi contient également un certain nombre de dérogations indispensables à la règle des 2/12^{èmes}.

En particulier, certaines dépenses inévitables doivent pouvoir être effectuées pendant la période couverte par cette tranche de crédits provisoires. Comme lors de son exposé relatif à la précédente tranche de crédits provisoires, afin de structurer au mieux son propos, la ministre a identifié quatre types de dérogations pour lesquelles elle allait à chaque fois évoquer quelques exemples.

Pour le surplus, la ministre renvoie à l'Exposé des motifs qui contient une justification circonstanciée de toutes les demandes de dérogations.

Les dérogations peuvent être classées en quatre groupes:

1. Celles liées à l'exécution de nos obligations internationales;
2. Celles qui concernent l'application de nos obligations contractuelles ou juridiques;
3. Celles relatives à la mise en place de nouvelles structures budgétaires;

op de kredieten van het begrotingsjaar 2019, ook al zal het pas in 2020 uitbetaald worden. Het gaat immers om een vastgesteld recht in 2019;

— Het principe van artikel 14 is niet nieuw, want in de wet van 21 december 2018 houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 stond er al een gelijkaardig artikel. Dit artikel maakt het mogelijk om het niet-gebruikte deel van de middelen komende van de financiële reserves van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen terug te betalen aan het Agentschap. Dit zijn middelen die gebruikt werden om de uitgaven voor de schadevergoedingen in het kader van de fipronilcrisis te dekken. Het bedrag voor 2019 is minder dan 24 000 euro;

— Tot slot maakt artikel 25 het dan weer mogelijk de terugbetaling aan de Europese Commissie, vanuit de basisallocatie "Terugbetalingen aan de EU", van de kosten van het Roma-project geboekt op de basisallocatie "Bestendige uitgaven aankoop duurzame goederen en diensten" te vereenvoudigen door het mogelijk te maken de kredieten van de tweede naar de eerste basisallocatie te herverdelen.

B. Afwijkingen

Het wetsontwerp bevat echter ook een aantal noodzakelijke afwijkingen van de regel van 2/12^{den}.

Er moeten met name bepaalde onvermijdelijke uitgaven kunnen worden gedaan tijdens de periode die gedekt wordt door deze schijf van voorlopige kredieten. Zoals tijdens haar uiteenzetting over de vorige schijf van voorlopige kredieten heeft de minister, teneinde haar uiteenzetting beter te structureren, vier soorten afwijkingen geïdentificeerd, waarvan zij telkens een paar voorbeelden zal geven.

Voor het overige verwijst de minister naar de memoë van toelichting, die een omstandige verantwoording bevat van alle aanvragen tot afwijking.

De afwijkingen kunnen in vier groepen worden ondergebracht:

1. Die met betrekking tot de uitvoering van onze internationale verplichtingen;
2. Die met betrekking tot de toepassing van onze contractuele of wettelijke verplichtingen;
3. Die met betrekking tot de oprichting van nieuwe begrotingsstructuren;

4. Et enfin celles qui sont liées aux effets volume positifs ou négatifs.

L'ensemble des dérogations contenues dans le projet de loi à l'examen représente un total de -8,2 milliards d'euros en crédits d'engagement. Si le gouvernement exclut la dette publique, il arrive à une réduction des crédits d'engagement de -3,1 milliards d'euros. En ce qui concerne les crédits de liquidation, le gouvernement arrive à -6,6 milliards d'euros. S'il retire la Section 51 Dette publique, il arrive à une réduction des crédits d'engagement de -1,5 milliard d'euros.

En outre, les membres de cette commission constateront en effet la présence de nombreuses dérogations négatives dans les tableaux des crédits provisoires. Ceci s'explique par le fait que certaines dépenses ont obligatoirement dû être payées avant le mois de novembre 2019, dépenses pour lesquelles des dérogations ont été sollicitées à cette fin dans les trois tranches précédentes de crédits provisoires.

1. Les dérogations liées à l'exécution de nos obligations internationales concernant l'adaptation des douzièmes provisoires aux montants réellement dus pour la période concernée

À la Section 14 (Affaires étrangères) une dérogation de -22,6 millions d'euros est prévue sur les allocations de base relatives aux contributions de la Belgique à des organismes internationaux. Aucun crédit n'est sollicité dans le cadre de cette tranche de crédits provisoires puisque les contributions ont toutes été payées.

Dans la même section, une dérogation de +500.000 euros est demandée en engagement et en liquidation dans le cadre de l'adhésion de la Belgique à l'*Instrument in Support of Trade Exchanges* (INSTEX). Pour rappel, le 19 septembre dernier, la Chambre des représentants a adopté une résolution à ce sujet soutenant la décision du gouvernement fédéral du 28 juin 2019 engageant la Belgique à participer au mécanisme en question.

Toujours dans la Section 14, une autre dérogation de +9 millions d'euros, en engagement et en liquidation, est également demandée au titre de contribution aux *Trust Funds* de l'OTAN puisque le crédit est maintenant inscrit dans la section Affaires étrangères alors qu'auparavant, il venait de la provision.

Pour la Coopération au développement, une dérogation négative est actée, tant en engagement, à hauteur de -132,2 millions d'euros qu'en liquidation pour

4. En tot slot die met betrekking tot positieve of negatieve volume-effecten.

Alle afwijkingen in dit wetsontwerp zijn goed voor een totaal van -8,2 miljard euro in vastleggingskredieten. Indien de regering de overheidsschuld buiten beschouwing laat, komt zij tot een vermindering van de vastleggingskredieten van -3,1 miljard euro. Met betrekking tot de vereffeningskredieten komt de regering uit op -6,6 miljard euro. Als de regering Sectie 51 Overheidsschuld daarvan afhoudt, komt zij tot een vermindering van de vastleggingskredieten van -1,5 miljard euro.

De leden van deze commissie zullen bovendien inderdaad vaststellen dat er verschillende negatieve afwijkingen staan in de tabellen van de voorlopige kredieten. Dit valt te verklaren door het feit dat bepaalde uitgaven verplicht moesten worden betaald vóór november 2019, uitgaven waarvoor er daartoe afwijkingen waren gevraagd in de drie vorige schijven van voorlopige kredieten.

1. De afwijkingen betreffende de uitvoering van onze internationale verplichtingen hebben betrekking op de aanpassing van de voorlopige twaalfden aan de werkelijk verschuldigde bedragen voor de betreffende periode

In Sectie 14 (Buitenlandse Zaken) wordt een afwijking van -22,6 miljoen euro voorzien op de basisallocaties voor de bijdragen van België aan internationale instellingen. Er wordt geen enkel krediet gevraagd in het kader van deze schijf van voorlopige kredieten, aangezien alle bijdragen betaald werden.

In dezelfde sectie wordt er een afwijking van +500.000 euro gevraagd in vastlegging en in vereffening in het kader van de toetreding van België tot het *Instrument in Support of Trade Exchanges* (INSTEX). Ter herinnering, op 19 september laatstleden, keurde de Kamer van volksvertegenwoordigers hierover een resolutie goed ter ondersteuning van de beslissing van de federale regering van 28 juni 2019 die België ertoe verbindt aan het mechanisme in kwestie deel te nemen.

Nog in Sectie 14 wordt er ook een andere afwijking van +9 miljoen euro in vastlegging en in vereffening gevraagd als bijdrage aan de *Trust Funds* van de NAVO, aangezien het krediet nu is opgenomen in de sectie Buitenlandse Zaken, terwijl het eerder uit de provisie kwam.

Voor de Ontwikkelingssamenwerking wordt er een negatieve afwijking vastgesteld, zowel in vastlegging, ten bedrage van -132,2 miljoen euro, als in vereffening,

-135,6 millions d'euros. Cette dérogation négative pour la Coopération au développement se compose notamment:

- d'une dérogation de -9,9 millions d'euros en liquidation pour l'Affiliation de la Belgique à l'Association Internationale de Développement;

- d'une dérogation de -24,6 millions d'euros en engagement et de -25,8 millions d'euros en liquidation pour le Fonds européen de développement;

- d'une dérogation de -28,2 millions d'euros en engagement et de -28,3 millions d'euros en liquidation pour le programme Aide humanitaire;

- d'une dérogation de -17,6 millions d'euros en engagement et -5,4 millions d'euros en liquidation dans le cadre du financement international de la politique climatique (COP21).

Ces dérogations négatives s'expliquent par le fait que l'entière de ces contributions a été engagée et liquidée dans les tranches de crédits précédentes.

Aux Finances (Section 52), une dérogation de -289,7 millions d'euros est demandée sur le poste concernant la participation de la Belgique à la quatrième ressource (la contribution PNB) de l'Union Européenne. Le solde du crédit est destiné à payer le solde restant dû de notre contribution.

2. Les dérogations liées à l'application de nos obligations contractuelles ou juridiques, dont l'exécution de décisions prises antérieurement

Des dérogations sont demandées à la Section 01 (Dotations):

+5 millions d'euros sont sollicités pour la Chambre des représentants en raison de l'octroi des indemnités de sortie résultant des élections du 26 mai dernier et du refinancement devenu indispensable de la Caisse de Pension des Députés.

On note une diminution des dépenses de 29,8 millions d'euros pour le Sénat, la Cour constitutionnelle, la Cour des Comptes et les institutions émanant des assemblées législatives: en effet, aucun crédit n'est demandé pour cette 4^{ème} tranche car leurs dotations 2019 sont déjà entièrement liquidées en raison de leur caractère trimestriel et anticipé.

Enfin, on note un montant de -1,04 milliard d'euros pour les Communautés: étant donné que le SPF Finances doit

ten bedrage van -135,6 miljoen euro. Deze negatieve afwijking voor de Ontwikkelingssamenwerking bestaat met name uit:

- een afwijking van -9,9 miljoen euro in vereffening voor het Belgische lidmaatschap van de Internationale Ontwikkelingsassociatie;

- een afwijking van -24,6 miljoen euro in vastlegging en van -25,8 miljoen euro in vereffening voor het Europees Ontwikkelingsfonds;

- een afwijking van -28,2 miljoen in vastlegging en van -28,3 miljoen euro in vereffening voor het programma Humanitaire Hulp;

- een afwijking van -17,6 miljoen euro in vastlegging en van -5,4 miljoen euro in vereffening in het kader van de internationale financiering van het klimaatbeleid (COP21).

Deze negatieve afwijkingen vallen te verklaren door het feit dat al deze bijdragen in de vorige schijven van kredieten werden vastgelegd en vereffend.

Bij Financiën (Sectie 52) wordt er een afwijking van -289,7 miljoen euro gevraagd voor de post met betrekking tot de bijdrage van België in de vierde bron (de BNP-bijdrage) van de Europese Unie. Het resterend krediet is bedoeld om het nog verschuldigd saldo van onze bijdrage te betalen.

2. De afwijkingen in verband met de toepassing van onze contractuele of wettelijke verplichtingen, inclusief de uitvoering van eerder genomen beslissingen

Er worden afwijkingen gevraagd in Sectie 01 (Dotaties):

Er wordt +5 miljoen euro gevraagd voor de Kamer van volksvertegenwoordigers wegens de toekenning van de uittredingsvergoedingen ten gevolge van de verkiezingen van 26 mei laatstleden en de noodzakelijk geworden herfinanciering van de Pensioenkas van de Kamerleden.

Er is een daling van de uitgaven ten belope van -29,8 miljoen euro voor de Senaat, het Grondwettelijk Hof, het Rekenhof en de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen. Er wordt inderdaad geen krediet gevraagd voor deze vierde schijf, aangezien hun dotaties 2019 reeds volledig vereffend zijn wegens hun driemaandelijks en vervroegde karakter.

Tot slot is er een bedrag ten belope van -1,04 miljard euro voor de gemeenschappen: aangezien de

régler les montants découlant des lois de financement le 1^{er} jour de chaque mois, les crédits relatifs au mois de novembre ont été inclus dans la 3^{ème} tranche pour des raisons de sécurité, ce qui porte le crédit provisoire de la 4^{ème} tranche à un mois au lieu de deux.

À la section 02 (Chancellerie du Premier ministre), des dérogations négatives sont octroyées pour les institutions biculturelles suite à l'exécution de leur contrat de gestion approuvé par le Conseil des ministres (-150.000 euros) et pour les primes syndicales (-3,4 millions d'euros), car celles-ci ont déjà été liquidées.

À la section 02 toujours, des dérogations négatives sont allouées pour la politique de siège suite à l'actualisation des besoins pour les nouvelles constructions du SHAPE, qui a revu les plannings. Par rapport au contrôle budgétaire 2018, il y a, pour cette division organique, une diminution de 26 millions d'euros en engagement et de 2,7 millions d'euros en liquidation dans la quatrième tranche.

Des dérogations négatives ont également été introduites à la section 12 (SPF Justice). Le transfert du corps de sécurité à la police fédérale (-3,5 millions d'euros) ayant déjà eu lieu, les crédits ne doivent plus être disponibles au sein du budget de la Justice.

Le crédit unique du deuxième ajustement 2018 octroyé à l'époque pour résorber les retards de paiement de prestations pour soins médicaux aux internés peut être annulé car ces montants ont été remboursés.

Les crédits pour l'aide juridique (-7,6 millions d'euros en engagement et -16,1 millions d'euros en liquidation) ainsi que les crédits pour les subventions aux cultes reconnus (-505 000 euros en engagement et -588 000 euros en liquidation) font aussi l'objet d'une dérogation négative car les crédits ont déjà été octroyés dans les tranches de crédits provisoires précédentes.

Dans la Section 13 (SPF Intérieur), les dérogations suivantes sont demandées pour faire face aux indexations. La mainmorte étant indexée annuellement en application de l'article 63 de la loi spéciale de financement des Communautés et des Régions, un montant supplémentaire de 3,3 millions d'euros est prévu en liquidation et en engagement. Par ailleurs, on note une augmentation de 431 000 euros dans le cadre de la dotation à la ville de Bruxelles en application de l'article 64 de la même loi en raison de sa qualité de capitale, et une augmentation de 580 000 euros dans le cadre de la dotation concernant la mobilité au profit de la Région de Bruxelles-Capitale

FOD Financiën de bedragen die afkomstig zijn van de financieringswetten op de eerste dag van elke maand moet verrekenen, werden de kredieten voor de maand november om veiligheidsredenen opgenomen in de derde schijf, wat het voorlopige krediet van de vierde schijf op 1 maand brengt in plaats van 2.

In Sectie 02 (FOD Kanselarij van de Eerste minister) worden negatieve afwijkingen toegekend voor de biculturele instellingen volgens de uitvoering van hun door de Ministerraad goedgekeurde beheersovereenkomst (-150.000 euro) en voor de vakbondspremies (-3,4 miljoen euro), want deze werden reeds vereffend.

Nog in Sectie 02 worden er negatieve afwijkingen toegekend voor het zetelbeleid ten gevolge van de update van de behoeften voor de nieuwbouw van de SHAPE, die de planning heeft herzien. In vergelijking met de begrotingscontrole 2018 is er voor deze organisatieafdeling een vermindering van 26 miljoen euro in vastlegging en van 2,7 miljoen euro in vereffening in de vierde schijf.

Er werden ook negatieve afwijkingen ingevoerd in Sectie 12 (FOD Justitie). Aangezien de overdracht van het veiligheidskorps naar de federale politie (-3,5 miljoen euro) al heeft plaatsgevonden, hoeven de kredieten niet meer aanwezig te zijn op het budget van Justitie.

Het eenmalige krediet van de tweede aanpassing 2018 dat destijds werd toegekend om de betalingsachterstand van de prestaties voor medische zorgen aan geïnterneerden weg te werken mag geannuleerd worden, want ze zijn terugbetaald.

De kredieten voor juridische bijstand (-7,6 miljoen euro in vastlegging en -16,1 miljoen euro in vereffening), alsook de kredieten voor de toelagen aan de erkende eredienssten (-505 000 euro in vastlegging en -588 000 euro in vereffening) maken eveneens het voorwerp uit van een negatieve afwijking, gezien de kredieten al werden toegekend in de eerdere schijven van voorlopige kredieten.

In Sectie 13 (FOD Binnenlandse Zaken) worden de volgende afwijkingen gevraagd om het hoofd te bieden aan de indexeringen. Aangezien de dode hand jaarlijks geïndexeerd wordt in toepassing van artikel 63 van de bijzondere wet tot financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten is er een extra bedrag van 3,3 miljoen euro in vastlegging en in vereffening voorzien. Daarnaast is er een toename ten belope van +431 000 euro in het kader van de dotatie aan de Stad Brussel in toepassing van artikel 64 van dezelfde wet, vanwege haar hoedanigheid als hoofdstad en een stijging ten belope van +580 000 euro in het kader van de dotatie betreffende

en application de l'article 64*bis* de la même loi relatif à la politique de mobilité.

La Défense (Section 16) enregistre une diminution de 1,7 milliard d'euros en crédits d'engagement et de 33,1 millions d'euros en crédits de liquidation. Elle découle essentiellement des éléments suivants:

- ajustement des crédits de personnel aux dernières estimations de l'évolution des effectifs et des besoins jusque fin 2019, soit -9,9 millions d'euros en crédits d'engagement et de liquidation;

- plus petit nombre de contrats, par rapport à 2018, conclus en 2019 dans le cadre de la vision stratégique, soit -1,5 milliard d'euros en crédits d'engagement et -19,4 millions d'euros en crédits de liquidation;

- ajustement des crédits de liquidation à l'encours des grands investissements, soit -0,5 million d'euros en crédits de liquidation.

À la Régie des Bâtiments (section 19), une dérogation négative de -72,9 millions d'euros est prévue pour les loyers car tous les crédits nécessaires ont déjà été octroyés.

À la Section 32 (SPF Économie), une dérogation négative de -29,8 millions d'euros est proposée pour les concessions de journaux en engagement et de -28 millions d'euros en liquidation, pour les mêmes raisons.

À la Section 33 (SPF Mobilité et Transports), les crédits nécessaires pour faire face aux obligations financières de l'État dans le cadre du contrat de gestion de Bpost ayant été octroyés au premier trimestre, une dérogation négative de 16,2 millions est inscrite.

Toujours à la Section 33, au programme 51/1, les dérogations par rapport à l'application des deux douzièmes du budget ajusté 2018 découlent principalement des modalités de paiement des dotations d'exploitation, des dotations d'investissements et des dotations spécifiques telles que définies dans les contrats de gestion d'Infrabel et de la SNCB, soit une dérogation négative de -243,6 millions d'euros en engagement et de -274,4 millions d'euros en liquidation.

3. Les dérogations liées à la mise en place de nouvelles structures budgétaires

Concernant les dérogations liées à la mise en place de nouvelles structures budgétaires, compte tenu de leur mise en œuvre dès janvier 2019, les dérogations

de mobilité tenent à la fois de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région wallonne. Elles sont en application de l'article 64*bis* de la même loi relatif à la politique de mobilité.

Bij Defensie (Sectie 16) is er een vermindering van de vastleggingskredieten met 1,7 miljard euro en van de vereffeningskredieten met 33,1 miljoen euro. Dit is hoofdzakelijk te wijten aan:

- de aanpassing van de personeelskredieten aan de laatste ramingen van de evolutie van de effectieven en de behoefte tot einde 2019, zijnde -9,9 miljoen euro in vastleggings- en vereffeningskredieten;

- het kleiner aantal contracten dat ten opzichte van 2018 in 2019 wordt afgesloten in het kader van de strategische visie, zijnde -1,5 miljard euro in vastleggingskredieten en -19,4 miljoen euro in vereffeningskredieten;

- de aanpassing van de vereffeningskredieten aan het uitstaand bedrag van de grote investeringen, zijnde 0,5 miljoen euro in vereffeningskredieten.

Bij de Regie der Gebouwen (Sectie 19) wordt er een afwijking van -72,9 miljoen euro ingevoerd op de huurkosten, aangezien alle noodzakelijke kredieten reeds toegekend werden.

In Sectie 32 (FOD Economie) wordt er een negatieve afwijking voorgesteld van -29,8 miljoen euro voor de concessies voor kranten in vastlegging en van -28 miljoen euro in vereffening, om dezelfde redenen.

In Sectie 33 (FOD Mobiliteit en Vervoer) wordt er een negatieve afwijking van 16,2 miljoen euro ingeschreven, aangezien de kredieten die nodig zijn om aan de financiële verplichtingen van de Staat in het kader van het beheerscontract van Bpost te voldoen in het eerste kwartaal werden toegekend.

Nog steeds in Sectie 33 in het programma 51/1 vloeien de afwijkingen met betrekking tot de toepassing van de twee twaalfden van de aangepaste begroting 2018 voornamelijk voort uit de betalingsmodaliteiten van de exploitatiedotaties, de investeringsdotaties en de specifieke dotaties zoals bepaald in de beheerscontracten van Infrabel en de NMBS, te weten een negatieve afwijking van -243,6 miljoen euro in vastlegging en van -274,4 miljoen euro in vereffening.

3. De afwijkingen met betrekking tot de invoering van nieuwe begrotingsstructuren

Wat de afwijkingen die verband houden met de invoering van nieuwe begrotingsstructuren betreft, worden, gelet op de implementatie ervan vanaf januari 2019,

suivantes sont proposées pour les Sections 17, 24 et 25, à l'instar de ce qui a été fait aux premier, deuxième et troisième trimestres.

Dans la Section 17 (Police fédérale), comme pour les trois premières tranches de crédits provisoires, la même opération se reproduit pour la quatrième tranche, la Police fédérale ayant réorganisé sa structure budgétaire par rapport à la structure budgétaire de 2018. Cette réorganisation a pour objectif de simplifier le suivi des crédits entre la police fédérale et les zones de police. En outre, comme cela a été fait au SPF Justice, une dérogation positive d'un même montant est proposée pour tenir compte du transfert du corps de sécurité vers la Direction générale Police (Section 17).

Au sein du SPF Sécurité sociale, Section 24, suite à une réorganisation des allocations de base, certains montants ont été revus à la hausse ou à la baisse, ces hausses et baisses se neutralisant mutuellement.

À la Section 25 (SPF Santé publique), une dérogation de 1,8 million d'euros est demandée pour l'institution Sciensano en raison de sa nouvelle structure budgétaire, qui résulte de la fusion de l'Institut de Santé Publique (ISP) et du Centre d'Étude et de Recherches Vétérinaires et Agrochimiques (CERVA).

4. Concernant les dérogations liées aux effets-volume:

À la Section 06 (SPF Stratégie et Appui), les besoins de la provision interdépartementale ont été revus à la baisse par rapport à 2018 puisque certaines dépenses ont directement été intégrées dans les budgets du deuxième et du troisième trimestres (exemples: les acomptes de la Défense et l'enveloppe bien-être). Le montant obtenu a ensuite été divisé au prorata de la quatrième tranche des crédits provisoires présentée aujourd'hui.

À la Section 12 (SPF Justice), les dérogations positives contiennent principalement les subventions pour:

— le plan global aux Communautés (+500 000 euros, non-récurrents pour les arriérés de dossiers);

— les indemnités contractuelles aux centres de psychiatrie légale (CPL) (+580 000 euros en crédits d'engagement et +1,1 millions d'euros en crédits de liquidation) pour l'incidence de la capacité maximale du CPL d'Anvers et l'indexation de la redevance;

de volgende afwijkingen voorgesteld voor de Secties 17, 24 en 25, zoals hetgeen werd gedaan in het eerste, tweede en derde kwartaal.

In Sectie 17 (Federale Politie), zoals het geval was in de eerste drie schijven van de voorlopige kredieten, wordt dezelfde ingreep herhaald voor de vierde schijf. Zo heeft de Federale Politie haar begrotingsstructuur gereorganiseerd in overeenstemming met de begrotingsstructuur 2018. Deze reorganisatie is bedoeld om het opvolgen van de kredieten tussen de Federale Politie en de politiezones te vereenvoudigen. Voorts wordt er, zoals bij de FOD Justitie werd gedaan, een positieve afwijking voor eenzelfde bedrag voorgesteld om rekening te houden met de overheveling van het veiligheidskorps naar de Algemene Directie Politie (Sectie 17).

Bij de FOD Sociale Zekerheid, Sectie 24, werden, na een reorganisatie van de basisuitkeringen, bepaalde bedragen naar boven of naar beneden herzien, waarbij ze elkaar wederzijds neutraliseerden.

In Sectie 25 (FOD Volksgezondheid) wordt er een afwijking van 1,8 miljoen euro gevraagd voor de instelling Sciensano wegens haar nieuwe begrotingsstructuur, die het gevolg is van de fusie tussen het Wetenschappelijk Instituut Volksgezondheid (WIV) en het Centrum voor Onderzoek in Diergeneeskunde en Agrochemie (CODA).

4. Betreffende afwijkingen in volume-effecten

In de Sectie 06 (FOD Beleid en Ondersteuning) worden de behoeften van de interdepartementale provisie verminderd ten opzichte van 2018, aangezien sommige uitgaven rechtstreeks geïntegreerd werden in de begrotingen van het tweede en derde kwartaal (voorbeelden: de voorschotten voor Defensie en de welvaartsenveloppe). Het verkregen bedrag werd vervolgens *pro rata* verdeeld in de vandaag voorgelegde vierde schijf voorlopige kredieten.

In Sectie 12 (FOD Justitie) behelzen de positieve afwijkingen hoofdzakelijk de toelagen voor:

— het globaal plan aan de gemeenschappen (+500 000 euro, niet recurrent voor achterstallige dossiers);

— de contractuele vergoedingen aan het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) (+580 000 euro in vastlegingskredieten en +1,1 miljoen euro in vereffeningskredieten) voor de weerslag van de volledige bezetting van het FPC Antwerpen en de indexering van de vergoeding;

— l'enveloppe de personnel pour l'Ordre judiciaire (+9,7 millions d'euros afin d'assurer le remplacement du personnel (magistrats et personnel judiciaire) 1 pour 1), à l'instar de ce qui a été fait durant les premier, deuxième et troisième trimestres.

Les dérogations suivantes sont inscrites à la Section 13 (SPF Intérieur):

— +14 millions d'euros: montant nécessaire au financement de l'effet volume relatif à la capacité d'accueil de FEDASIL; pour rappel, ces crédits additionnels s'expliquent par la nécessaire continuité des mesures prises dès juillet 2018 et en février 2019 et par le respect de nos obligations internationales dans le cadre de l'accueil des migrants;

— -649 000 euros en crédit d'engagement et de -714 000 euros en crédit de liquidation pour les dépenses électorales vu que ces crédits ont déjà été prévus dans la 2^e tranche de crédits provisoires en prévision des élections du 26 mai;

— +1,5 million d'euros: montant nécessaire à l'organisation des cours pour officiers des services d'incendie et pour sapeurs-pompiers de même qu'à l'intervention en faveur des centres de formation dont la dotation est fixée à 21,6 millions d'euros en crédit d'engagement et à 21,2 millions d'euros en crédits de liquidation pour l'année 2019.

Dans la Section 17 (Police fédérale), en ce qui concerne le fonds de sécurité routière (FSR), suite à la libération de la totalité des crédits relatifs aux dotations sur les allocations de base Dotation zones de police locale sécurité routière et Dotation aux zones de police locale solde FSR lors des tranches précédentes, conformément à l'article 6 de la loi du 6 décembre 2005, les crédits demandés sur ces allocations de base sont ramenés à zéro pour la 4^e tranche.

Lors de la séance plénière consacrée à l'examen de la 3^e tranche de crédits provisoires 2019, la ministre s'était engagée à suivre l'évolution des besoins de crédits 2019 de la Police fédérale. Il résulte des contacts bilatéraux entre la Police fédérale et son administration que la Police sollicite des crédits de liquidation supplémentaires de fonctionnement et d'investissements, pour un montant de 9,3 millions d'euros. Cette demande est due à l'importance du report des engagements effectués en 2018 qui n'ont pas pu être liquidés suite à des retards dans le processus d'exécution de certains marchés publics. Cela se traduit par un volume de factures à honorer plus élevé en 2019.

— de personeelsenvolpde voor de Rechterlijke Orde (+9,7 miljoen euro voor de vervanging van het personeel (magistraten en gerechtspersoneel) 1-op-1), zoals gedaan werd in het eerste, tweede en derde kwartaal.

In Sectie 13 (FOD Binnenlandse Zaken) worden de volgende afwijkingen opgenomen:

— +14 miljoen euro: bedrag nodig voor de financiering van het volume-effect betreffende de opvangcapaciteit van FEDASIL; ter herinnering: deze bijkomende kredieten vallen te verklaren door de noodzakelijke continuïteit van de maatregelen getroffen vanaf juli 2018 en in februari 2019 en door de naleving van onze internationale verplichtingen in het kader van de opvang van migranten;

— -649 000 euro in vastleggingskredieten en -714 000 euro in vereffeningskredieten voor de verkiezingsuitgaven, daar deze kredieten reeds werden voorzien in de tweede schijf van voorlopige kredieten met het oog op de verkiezingen van 26 mei;

— +1,5 miljoen euro: bedrag nodig voor de organisatie van de cursussen voor brandweerofficieren en voor brandweertochten en voor de tegemoetkoming voor de opleidingscentra waarvan de dotatie is vastgesteld op 21,6 miljoen euro in vastleggingskredieten en op 21,2 miljoen euro in vereffeningskredieten voor het jaar 2019.

In Sectie 17 (Federale Politie) voor wat betreft het verkeersveiligheidsfonds (VVF), ingevolge de vrijgave van alle kredieten met betrekking tot de dotaties op de basisallocaties "Dotatie lokale politiezones verkeersveiligheid" en "Dotatie lokale politiezones saldo VVF" in de vorige schijven, overeenkomstig artikel 6 van de wet van 6 december 2005, worden de kredieten die op deze basisallocaties worden gevraagd in de vierde schijf op 0 gezet.

Tijdens de plenaire vergadering over de bespreking van de derde schijf van voorlopige kredieten 2019 had de minister zich ertoe verbonden om de evolutie van de kredietbehoeften 2019 van de Federale Politie op te volgen. Uit de bilaterale contacten tussen de Federale Politie en haar administratie blijkt dat de Politie extra vereffeningskredieten voor werking en investeringen vraagt, voor een bedrag van 9,3 miljoen euro. Deze vraag is te wijten aan de omvang van de overdracht van de vastleggingen gedaan in 2018 die niet konden worden vereffend door vertragingen in het uitvoeringsproces van een aantal overheidsopdrachten. Dat leidt tot een hoger volume van te betalen facturen in 2019.

Dans la section 18 (SPF Finances), des dérogations sont demandées pour le paiement des dotations pour les transferts des impôts régionaux après recalcul de tous les paramètres. Une dérogation de -14 millions d'euros est appliquée pour les postes concernant le plan de soutien à la Grèce, dont le montant a été revu à la baisse en 2019.

Concernant la Section 24 (SPF Sécurité sociale), des dérogations sont également sollicitées pour tenir compte des effets volumes des bénéficiaires, de l'adaptation au bien-être conformément à la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations et de la revalorisation des indemnités en matière de lutte contre la pauvreté, les effets volume suivants sont nécessaires afin de couvrir les besoins pour les mois de novembre et décembre 2019 par rapport au dernier budget voté, à savoir:

- la GRAPA pour 0,3 million d'euros;
 - des subventions à la sécurité sociale pour les travailleurs salariés et les indépendants pour respectivement +8,2 millions d'euros et +1,5 million d'euros;
 - la dotation d'équilibre des travailleurs salariés pour +669 millions d'euros suite aux dernières estimations des gestions globales concernées;
 - l'intervention en faveur des personnes handicapées pour un montant de +12,7 millions d'euros;
 - la sécurité sociale d'outre-mer pour -8,9 millions d'euros;
 - et les pensions publiques pour un montant de +66,5 millions d'euros;
- soit un total de plus de 749,3 millions d'euros.

Enfin, en ce qui concerne la Section 44 (SPP Intégration sociale), des dérogations sont aussi demandées vu les effets volume observés dans les dernières estimations du département, notamment:

- l'intervention en faveur de la CAAMI pour le paiement des soins médicaux des personnes indigentes pour +438 000 euros;
- les bénéficiaires de la loi du 2 avril 1965 pour +3,2 millions d'euros;
- l'aide aux plus démunis pour +600 000 euros;

In Sectie 18 (FOD Financiën) worden afwijkingen gevraagd voor de betaling van de dotaties voor de overdrachten van de gewestelijke belastingen na herberekening van alle parameters. Een afwijking van -14 miljoen euro wordt toegepast voor de posten betreffende het steunplan voor Griekenland, waarvan het bedrag in 2019 naar beneden is herzien.

Met betrekking tot Sectie 24 (FOD Sociale Zekerheid) worden er eveneens afwijkingen gevraagd om rekening te houden met de volume-effecten van de begunstigten, de aanpassing aan het welzijn overeenkomstig de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact en de herwaardering van de uitkeringen inzake armoedebestrijding. De volgende volume-effecten zijn nodig om de behoeften te dekken voor de maanden november en december 2019 met betrekking tot de laatste gestemde begroting, met name:

- het IGO ten belope van 0,3 miljoen euro;
 - de toelagen voor de sociale zekerheid voor werknemers en zelfstandigen respectievelijk voor +8,2 miljoen euro en +1,5 miljoen euro;
 - de evenwichtsdotatie van de werknemers ten belope van +669 miljoen euro ten gevolge van de laatste ramingen van de betrokken globale beheren;
 - de tegemoetkoming voor personen met een handicap voor een bedrag van +12,7 miljoen euro;
 - de overzeese sociale zekerheid voor -8,9 miljoen euro;
 - en de overheidspensioenen voor een bedrag van +66,5 miljoen euro;
- wat een totaal geeft van meer dan 749,3 miljoen euro.

Tot slot worden er, wat Sectie 44 (POD Maatschappelijke Integratie) betreft, ook afwijkingen gevraagd, gezien de volume-effecten waargenomen in de laatste ramingen van het departement, met name:

- de tegemoetkoming voor de HZIV voor de betaling van de medische zorgen van behoeftige personen voor +438 000 euro;
- de begunstigten van de wet van 2 april 1965 voor +3,2 miljoen euro;
- de hulp aan de meest behoeftigen voor +600 000 euro;

— le revenu d'intégration sociale, qui diminue de -77,6 millions d'euros, étant donné que seul un mois fera l'objet d'une liquidation, le mois de décembre 2019 étant liquidé en janvier 2020.

II. — COMMENTAIRE DE LA COUR DES COMPTES

M. Rudi Moens, conseiller à la Cour des comptes, fait observer que la Cour des comptes a pu vérifier le respect des conditions liées à l'ouverture de crédits provisoires et énoncées dans les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003.

La Cour des comptes estime que ces conditions sont remplies et qu'en premier lieu, le projet de loi à l'examen ne contient pas de dépenses d'une nature nouvelle (condition énoncée dans l'article 57 de la loi du 22 mai 2003). L'orateur indique que les autres conditions importantes, notamment la justification légale, ont également été respectées. La Cour des comptes a constaté que les dérogations aux règles des douzièmes provisoires ont chaque fois été justifiées dans le projet de loi à l'examen.

La Cour des comptes a communiqué ces constatations dans une lettre adressée ce matin au président de la Chambre des représentants. Cette lettre a été approuvée ce matin par l'assemblée générale de la Cour des comptes et a entre-temps été envoyée à la Chambre des représentants.

L'orateur confirme que les crédits sollicités sont inférieurs à 2/12^{es} du budget ajusté de 2018. Cela représente 8,2 milliards d'euros en moins ou -29 % en ce qui concerne les crédits d'engagement, et 1,5 milliard d'euros en moins ou -16 % en ce qui concerne les crédits de liquidation. Cette baisse s'explique par le fait qu'en raison de dispositions légales et contractuelles, du calendrier de paiement, etc, les crédits octroyés lors des trois tranches précédentes étaient supérieurs aux crédits correspondants de 2018. Lors de la quatrième tranche, la situation est toutefois inverse. Le supplément ajouté est inférieur au montant prévu pour les mois correspondants de 2018.

En ce qui concerne la dernière tranche de 2019, les principales augmentations des crédits concernent les postes de dépenses liés à la Sécurité sociale, comme par exemple la dotation d'équilibre des travailleurs salariés, étant donné qu'une nouvelle estimation a été réalisée en tenant compte des nouvelles estimations du 22 juillet 2019 du Comité de monitoring, ainsi que de l'avis du comité de gestion de la Sécurité sociale et du montant estimé comme étant le montant dû pour 2018. La dérogation sollicitée pour la dotation d'équilibre

— het leefloon, dat met -77,6 miljoen euro daalt, rekening houdend met het feit dat er slechts één maand vereffend zal worden, aangezien de maand december 2019 in januari 2020 vereffend wordt.

II. — TOELICHTING DOOR HET REKENHOF

De heer Rudi Moens, raadsheer bij het Rekenhof, merkt op dat het Rekenhof de naleving van de voorwaarden heeft kunnen nagaan die verbonden zijn aan de opening van de voorlopige kredieten en die vervat zijn in de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003.

Het Rekenhof is van oordeel dat deze voorwaarden vervuld zijn en dat het voorliggend wetsontwerp vooreerst geen uitgaven van nieuwe aard bevat (voorwaarde vervat in artikel 57 van de wet van 22 mei 2003). De spreker geeft aan dat ook aan de andere belangrijke voorwaarde, met name de wettelijke verantwoording, werd voldaan. Er werd vastgesteld dat de afwijkingen van de regels van de voorlopige twaalfden telkens werden verantwoord in het voorliggend wetsontwerp.

Het Rekenhof heeft deze vaststellingen deze ochtend medegedeeld in een brief aan de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Deze brief werd goedgekeurd deze ochtend door de algemene vergadering van het Rekenhof en die inmiddels aan de Kamer van volksvertegenwoordigers is bezorgd.

De spreker bevestigt dat de gevraagde kredieten lager zijn dan 2/12^{den} van de aangepaste begroting van 2018. Het gaat om 8,2 miljard euro of -29 % voor wat betreft de vastleggingskredieten en 1,5 miljard euro minder of -16 % voor wat betreft de vereffeningskredieten. Deze daling is toe te schrijven aan het feit dat in de drie vorige schijven de toegestane kredieten, omwille van wettelijke en contractuele bepalingen, de betalingskalender, en dergelijke meer, hoger lagen dan de overeenkomstige kredieten in 2018. Bij de vierde schijf is de situatie echter omgekeerd. Het supplement dat er aan wordt toegevoegd is lager dan de overeenkomstige maanden in 2018.

Betreffende de laatste schijf van 2019, bevinden de voornaamste stijgingen van de kredieten zich in de uitgavenposten verbonden aan de Sociale Zekerheid, zoals bijvoorbeeld bij de evenwichtsdotatie voor werknemers waarbij er een nieuwe raming is uitgevoerd die rekening houdt met de nieuwe inschattingen van het Monitoringcomité van 22 juli 2019 alsook met het advies van het beheerscomité van de Sociale Zekerheid en met het bedrag dat men becijferd heeft als het verschuldigd bedrag voor 2018. Zodoende bedraagt de gevraagde

des travailleurs salariés s'élève ainsi à +669,1 millions d'euros pour cette dernière tranche.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions des membres

M. Sander Loones (N-VA) signale que le message de son groupe sera en grande partie le même que lors de la discussion du projet de loi concernant la tranche précédente des crédits provisoires (DOC 55 0025/003).

Le projet de loi à l'examen a été élaboré sérieusement et contient même quelques améliorations par rapport au projet relatif à la tranche précédente. Tant la police que la Défense obtiennent ainsi un budget supplémentaire.

Dans le même temps, M. Loones estime que le projet de loi à l'examen pêche de la même manière que le projet précédent; il apparaît en effet, cette fois encore, que des considérations politiques se sont glissées dans les tableaux budgétaires et le gouvernement démissionnaire développe une politique comme s'il était de plein exercice, *quod non*. Le membre énumère quatre objections envers le projet de loi à l'examen.

Un premier problème concerne les dépenses de sécurité sociale pour lesquelles 1,7 milliard d'euros supplémentaires sont demandés par rapport au budget initial. M. Loones estime que ce surcoût résulte de la décision politique du gouvernement démissionnaire actuel de ne pas mettre en œuvre les réformes sociales décidées par le gouvernement Michel I^{er}. Il s'agit à cet égard des accords concernant les emplois d'intégration professionnelle, la dégressivité des allocations de chômage et le relèvement de l'âge d'accès au régime de chômage avec complément d'entreprise.

Une deuxième objection porte sur le chapitre relatif à l'asile et à la migration. L'intervenant estime à cet égard également que le gouvernement démissionnaire mène une politique différente, à savoir plus laxiste, de celle qu'avait définie l'ancien secrétaire d'État compétent, M. Theo Francken (N-VA). Mme Maggie De Block (Open Vld), ministre de l'Asile et de la Migration, reconnaît d'ailleurs explicitement que son approche diffère de celle de son prédécesseur. D'anciens collègues de M. Loones, qui a autrefois travaillé à l'Office des étrangers, lui ont fait part de leur découragement dû au fait que la politique de l'ancien secrétaire d'État n'est pas poursuivie. Le membre a calculé, sur la base des budgets alloués à Fedasil dans les différentes tranches des crédits provisoires, que le surcoût de la politique plus laxiste de la ministre De Block s'élève à un total de 150 millions d'euros. Dans la tranche à l'examen, il s'agit d'un budget

afwijking voor de evenwichtsdotatie van de werknemers +669,1 miljoen euro betreffende deze laatste schijf.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Sander Loones (N-VA) geeft aan dat de boodschap van zijn fractie grotendeels dezelfde zal zijn als bij de bespreking van het wetsontwerp betreffende de vorige schijf van voorlopige kredieten (DOC 55 0025/003).

Het voorliggend wetsontwerp is een degelijk werkstuk en bevat zelfs enkele verbeteringen ten opzichte van het ontwerp omtrent de vorige schijf. Zo krijgen zowel de politie als defensie extra budget toegewezen.

Tegelijk meent de heer Loones dat dit wetsontwerp in hetzelfde bedje ziek is als zijn voorganger; ook ditmaal blijkt er immers politiek in de begrotingstabellen te zijn geslopen en ontwikkelt de ontslagnemende regering een beleid als ware het een regering met volheid van bevoegdheid, *quod non*. Het lid somt een viertal bezwaren tegen het voorliggende wetsontwerp op.

Een eerste probleem betreft de uitgaven voor de sociale zekerheid, waarvoor 1,7 miljard euro extra wordt gevraagd ten opzichte van de oorspronkelijke begroting. Volgens de heer Loones zijn die meerkosten een gevolg van de beleidsbeslissing van de huidige ontslagnemende regering om de door de regering Michel I besliste sociale hervormingen niet door te voeren. Het gaat daarbij om de afspraken betreffende de arbeidsintegratiejobs, de degressiviteit van de werkloosheidsuitkeringen en de verhoging van de toegangleeftijd voor het stelsel van de werkloosheid met bedrijfstoeslag.

Een tweede bezwaar heeft te maken met het hoofdstuk over asiel en migratie. Ook hier meent de spreker dat de ontslagnemende regering een ander, en met name lakser, beleid voert dan datgene uitgesteld door de toenmalige bevoegde staatssecretaris, de heer Theo Francken (N-VA). Mevrouw Maggie De Block (Open Vld), minister van Asiel en Migratie, erkent overigens met zoveel woorden dat ze de zaken anders aanpakt dan haar voorganger. De heer Loones, die in het verleden nog op de Dienst Vreemdelingenzaken heeft gewerkt, hoort van ex-collega's dat ze ontmoedigd geraken doordat het beleid van de voormalige staatssecretaris niet wordt verdergezet. Het lid berekende, op basis van de budgetten voor Fedasil in de verschillende schijven van de voorlopige kredieten, dat de meerkosten van het lakser beleid van minister De Block in totaal 150 miljoen euro bedragen. In de voorliggende schijf gaat het

supplémentaire du 14 millions d'euros pour Fedasil. Ces moyens auraient pu être investis plus utilement dans d'autres domaines.

Ce qui amène M. Loones à émettre sa troisième réserve. Il souligne que le gouvernement Michel I^{er} a considérablement accru les budgets de la Défense, mais que des investissements supplémentaires demeurent indispensables. Le membre renvoie notamment à l'état déplorable des sanitaires des casernes de Saffraanberg (Saint-Trond) et d'Arlon. La Justice, et plus particulièrement les gardiens de prison, réclament eux aussi des moyens supplémentaires. M. Loones et plusieurs membres de son groupe présenteront un amendement tendant à ce que le supplément de dotation prévu pour Fedasil soit alloué au financement des frais de fonctionnement des forces armées et de la direction générale des Établissements pénitentiaires (EPI) du SPF Justice (voir amendement n°7).

Le dernier problème – lui aussi déjà dénoncé lors de la discussion sur la tranche précédente en juillet 2019 – concerne les primes linguistiques versées aux pouvoirs locaux de la Région Bruxelles-Capitale. Le projet de loi a l'examen prévoit également des moyens à cet effet, alors qu'il n'a toujours pas été prouvé que ces primes sont exclusivement allouées aux fonctionnaires disposant réellement d'une attestation de bilinguisme. À l'issue de la discussion de juillet dernier, le groupe de M. Loones a officiellement demandé au Président de la Chambre d'enjoindre à la Cour des comptes d'examiner cette question, ce à quoi le Président a répondu qu'une telle demande ne relève pas de ses compétences. Dans l'intervalle, le groupe de l'intervenant a préparé une proposition de résolution dont l'objectif est que la Cour des comptes réalise une enquête sur cette allocation de base ainsi que sur la méthode de versement appliquée.

Les réserves émises ci-avant par M. Loones ont pour conséquence que son groupe ne pourra approuver en l'état le projet de loi à l'examen. Il pourrait en être autrement en cas d'adoption des amendements tendant à lever ces réserves qui ont été présentés par les membres de son groupe.

M. Christian Leysen (Open Vld) se demande s'il serait possible, dans l'optique de la réalisation éventuelle d'exercices semblables à l'avenir, que la présentation des projets de loi ouvrant des crédits provisoires comporte aussi un aperçu des chiffres cumulés pour les différents trimestres. Il est en effet difficile de disposer d'une vue d'ensemble en raison des glissements opérés entre les trimestres. Toujours dans un souci de compréhension plus précise et surtout plus rapide des tableaux riches en informations, le membre demande s'il serait possible d'y joindre dorénavant un sommaire de gestion résumant

om een extra budget van 14 miljoen euro voor Fedasil. Er zijn andere domeinen waar deze middelen nuttiger hadden kunnen worden besteed.

Dit brengt de heer Loones bij zijn derde bezwaar. Hij merkt op dat de budgetten voor Defensie onder de regering Michel I aanzienlijk zijn gestegen, maar dat bijkomende investeringen broodnodig blijven. Het lid verwijst met name naar de erbarmelijke staat van het sanitair in de kazernes van Saffraanberg (Sint-Truiden) en Aarlen. Ook Justitie, en meer in het bijzonder de cipiers, snakken naar bijkomende middelen. Samen met enkele fractieleden zal de heer Loones een amendement indienen om het supplement voorzien voor de dotatie aan Fedasil toe te bedelen aan de werkingskosten voor de Krijgsmacht en voor het DG Penitentiare Inrichtingen van de FOD Justitie (zie amendement nr. 7).

Het laatste probleem – en dit werd ook al aan de kaak gesteld tijdens de bespreking van de vorige schijf in juli 2019 – betreft de tweetaligheidspremies voor de lokale besturen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Ook het voorliggende wetsontwerp trekt hiervoor middelen uit, terwijl nog steeds niet bewezen is dat de premies uitsluitend worden toegekend aan ambtenaren die daadwerkelijk over een tweetaligheidsattest beschikken. Na de bespreking in juli heeft de fractie van de heer Loones de voorzitter van de Kamer officieel verzocht om het Rekenhof te gelasten hierop een controle uit te voeren. De voorzitter heeft geantwoord dat dit niet tot zijn bevoegdheden behoort. De fractie heeft intussen een voorstel van resolutie voorbereid om een onderzoek van het Rekenhof te bekomen aangaande de bewuste basisallocatie en de daarbij gehanteerde methodiek.

De voormelde bezwaren maken dat de fractie van de heer Loones het wetsontwerp, zoals het nu voorligt, niet kan goedkeuren. Het zou anders zijn mochten de amendementen die zijn fractieleden hebben ingediend, en die aan die bezwaren tegemoetkomen, worden aanvaard.

De heer Christian Leysen (Open Vld) vraagt zich af of het, met het oog op eventuele gelijkaardige oefeningen in de toekomst, mogelijk is om bij de voorstelling van wetsontwerpen tot opening van voorlopige kredieten ook een overzicht te bieden van de gecumuleerde cijfers voor de verschillende kwartalen. Door verschuivingen tussen de kwartalen krijgt men immers moeilijk zich op het totale plaatje. Eveneens ten behoeve van een beter en vooral sneller begrip van de omvangrijke tabellen, wil het lid weten of het mogelijk is voortaan een *management summary* toe te voegen, waarin de belangrijkste punten

les points et les chiffres clés. Le membre estime que ce sommaire faciliterait à la fois le travail des députés et celui de la ministre, puisqu'il permettrait d'aller plus rapidement à l'essentiel.

L'essentiel est que nous n'avons toujours pas de gouvernement de plein exercice parce qu'un parti a estimé devoir quitter le gouvernement et parce que, depuis les élections, les différents partis prennent largement le temps de dialoguer.

M. Leysen considère que la discussion en cours aujourd'hui est, en substance, une réplique de celle qui a déjà eu lieu en juin. Il ne compte donc pas réagir en détail aux observations ni aux amendements auxquels a renvoyé l'intervenant précédent. En ce qui concerne la discussion relative au budget supplémentaire alloué à Fedasil, le membre souligne que la politique menée par le secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration précédent était, à certains égards, illégale. M. Leysen ajoute que, tout bien considéré, ces crédits provisoires trouvent leur origine dans des décisions qu'il a lui-même inspirées.

Concernant le débat relatif à la dotation d'équilibre de la sécurité sociale, le membre insiste sur l'importance d'une vision à long terme. Si le Parlement perd, lui aussi, cette dimension de vue, il y a fort à parier que le déficit structurel croissant du budget de l'État posera tôt ou tard problème pour ce qui est de la pérennité du budget de la sécurité sociale et des dotations aux entités fédérées.

M. Leysen évoque par ailleurs la détérioration du climat économique depuis l'examen du projet relatif à la tranche précédente. Aujourd'hui encore, certains journaux rapportent que les banques revoient à la baisse leurs perspectives de croissance pour l'économie belge. Le membre espère que la commission ne devra pas se prononcer sur l'ouverture de crédits provisoires pour 2020. Les amendements présentés par les partis ne recueillent pas son adhésion. M. Leysen appelle à se projeter dans l'avenir et à réfléchir aux pistes à emprunter. À l'intention de ceux qui regrettent que certaines mesures du programme du gouvernement Michel I^{er} n'aient pas été mises en œuvre, le membre déclare qu'ils n'auraient pas dû se retirer du gouvernement. S'ils ne l'avaient pas fait, le gouvernement aurait pu poursuivre l'indispensable assainissement des finances de l'État.

M. Dieter Vanbesien (*Ecolo-Groen*) rappelle que son groupe a soutenu le projet de loi précédent relatif aux crédits provisoires, dans l'intérêt du pays. Ce soutien était toutefois accordé à contrecœur. Les crédits provisoires se fondaient en effet sur le budget 2018, que son groupe n'avait pas soutenu.

en chiffres kernachtig worden samengevat. Volgens het lid zou dit zowel het parlementaire werk als het werk van de minister vergemakkelijken, omdat het toelaat sneller tot de essentie van de zaak tot komen.

Die essentie is dat er geen regering met volheid van bevoegdheid is omdat één partij het nodig vond de regering te verlaten en omdat de verschillende partijen na de verkiezingen ruim de tijd nemen om met elkaar te praten.

De heer Leysen is van oordeel dat de discussie die vandaag gevoerd wordt in wezen een herhaling is van degene die reeds in juli plaatsvond. Hij is dan ook niet van plan uitvoerig in te gaan op de opmerkingen en amendementen waarnaar verwezen werd door de vorige spreker. Wat de discussie omtrent het extra budget voor Fedasil betreft, merkt het lid op dat het beleid van de vorige staatssecretaris voor Asiel en Migratie op enkele punten onwettelijk was. Tevens stelt de heer Leysen dat welbeschouwd deze voorlopige kredieten hun oorsprong vinden in beslissingen waarvan hij aan de basis lag.

Verwijzend naar het debat over de evenwichtsdotatie van de sociale zekerheid onderstreept het lid het belang van een langetermijnvisie. Als ook het parlement die uit het oog verliest, kan men ervan op aan dat het oplopend structureel tekort op de overheidsbegroting vroeg of laat voor problemen zal zorgen op het vlak van de handhaving van de begroting van de socialezekerheid en van de dotaties aan de gefedereerde entiteiten.

De heer Leysen wijst voorts op de verslechtering van het economische klimaat sinds de bespreking van het ontwerp over de vorige schijf. Vandaag nog berichten enkele kranten dat de banken hun groeivoorzichten voor de Belgische economie naar beneden bijstellen. Het lid drukt de hoop uit dat de commissie zich niet zal moeten uitspreken over de opening van voorlopige kredieten voor 2020. De door de partijen ingediende amendementen kunnen niet op zijn steun rekenen. De heer Leysen doet een oproep om toekomstgericht te denken en te reflecteren over de te bewandelen pistes. Voor zij die betreuren dat enkele maatregelen uit het programma van de regering Michel I niet werden uitgevoerd, heeft het lid de boodschap dat ze dan maar niet uit die regering hadden moeten stappen. Als dat niet was niet gebeurd, had de regering nu verder gestaan met de onvermijdelijke sanering van de staatsfinanciën.

De heer Dieter Vanbesien (*Ecolo-Groen*) herinnert eraan dat zijn fractie het vorige wetsontwerp over de voorlopige kredieten heeft gesteund, in het belang van het land. Die steun was echter niet van ganser harte. De voorlopige kredieten waren immers gebaseerd op de begroting 2018, die zijn fractie niet had goedgekeurd.

S'agissant du projet de loi à l'examen, l'envie de voter est encore moins présente. Bien entendu, cette tranche de crédits provisoires se fonde, elle aussi, sur le budget 2018. À cela s'ajoute le fait que les efforts que l'on est en droit d'attendre de la part de responsables politiques en période de douzièmes provisoires, à savoir tout mettre en œuvre pour installer un gouvernement de plein exercice, ont fait défaut ces derniers mois. Pour M. Vanbesien, nul n'ignore qui a la balle dans son camp, mais les intéressés ne montrent pour l'instant guère d'empressement à s'en saisir.

Le groupe de M. Vanbesien approuvera néanmoins une fois encore le projet de loi, car le sens des responsabilités l'emporte.

M. Wouter Vermeersch (VB) évoque l'état des finances publiques, qui ne cesse de se dégrader. Selon les rapports les plus récents, le déficit devrait avoisiner les quatorze milliards d'euros d'ici la fin de la législature. Cette situation contraste fortement avec celle des Pays-Bas, qui affichent un excédent budgétaire pratiquement équivalent.

Le membre indique que dans l'intervalle, le déficit de la sécurité sociale s'est creusé à plus de trois milliards d'euros, là où dans le budget 2019 – qui n'a jamais été adopté – le gouvernement Michel visait un équilibre dans ce secteur. Le déficit sera, du moins pour cette année, éliminé par la dotation dite d'équilibre. L'intervenant y voit l'une des principales causes du déficit budgétaire fédéral total de près de sept milliards d'euros en 2019. Dans l'intervalle, les médias annoncent que deux entreprises pharmaceutiques ont appauvri la sécurité sociale d'un demi-milliard d'euros, et ce, au vu et au su de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique.

Or, poursuit l'intervenant, la même ministre demande, dans le même temps et pour la quatrième fois, une augmentation des moyens dédiés à l'accueil des demandeurs d'asile. Cette fois-ci, la ministre, qui se borne d'ailleurs à poursuivre la politique de son prédécesseur, réclame un supplément budgétaire de 14 millions d'euros. Si l'on additionne les augmentations sollicitées lors des trois tranches précédentes, on arrive à un montant total de 411 millions d'euros pour l'asile en 2019. Par rapport au budget 2018, qui prévoyait une dotation pour Fedasil de 262 millions d'euros, cela correspond à un dépassement de 57 %, alors que le nombre de demandes d'asile diminue partout en Europe. Comment expliquer à la population que le gouvernement démissionnaire souffre d'un déficit de moyens permanent quand il s'agit de répondre aux besoins en matière de sécurité sociale, mais qu'il a assez de moyens pour venir en aide aux demandeurs d'asile?

Bij het voorliggende wetsontwerp is de zin om voor te stemmen, nog kleiner. Uiteraard vindt ook deze schijf van voorlopige kredieten zijn basis in de begroting 2018. Daarbij komt dat de inspanningen die men van politici tijdens een periode van voorlopige twaalfden mag verwachten, namelijk om alles in het werk te stellen om zo snel mogelijk een regering met volheid van bevoegdheid op de been te brengen, de afgelopen maanden ontbraken. Het is duidelijk in wiens kamp de bal ligt, aldus de heer Vanbesien, maar de betrokkenen tonen voorlopig weinig interesse om tegen die bal te trappen.

Niettemin zal de fractie van de heer Vanbesien ook ditmaal het wetsontwerp goedkeuren, omdat de zin voor verantwoordelijkheid primeert.

De heer Wouter Vermeersch (VB) verwijst naar de steeds verslechterende situatie van de overheidsfinanciën. Volgens de laatste rapporten kijkt men tegen het einde van de legislatuur aan tegen een tekort van 14 miljard euro. Dit steekt schril af tegen de situatie in Nederland, dat een begrotingsoverschot heeft van nagenoeg dat bedrag.

Het lid geeft aan dat het tekort in de sociale zekerheid ondertussen oploopt tot meer dan drie miljard euro, daar waar de regering Michel in de – nooit goedgekeurde – begroting 2019 op een evenwicht in die sector had gemikt. Het tekort zal, minstens voor dit jaar, worden weggewerkt door de zogenaamde evenwichtsdotatie. Dit is volgens de spreker één van de belangrijkste oorzaken voor het totale federale begrotingstekort van bijna 7 miljard euro in 2019. Ondertussen duiken in de media berichten op dat twee farmabedrijven de sociale zekerheid een half miljard euro armer hebben gemaakt, en dit met medeweten van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid.

Tegelijk, zo vervolgt de spreker, vraagt diezelfde minister reeds voor de vierde keer bijkomende middelen voor de opvang van asielzoekers. Ditmaal vraagt de minister, die overigens gewoon het beleid van haar voorganger verderzet, een extra budget van 14 miljoen euro. Tel daarbij op de verhogingen die bij de drie vorige schijven werden gevraagd en men komt aan een totaal bedrag voor asiel van 411 miljoen euro in 2019. Ten opzichte van de begroting 2018, waarin een dotatie voor Fedasil van 262 miljoen euro was ingeschreven, maakt dit een overschrijding uit van 57 %, terwijl in zowat gans Europa het aantal asielaanvragen daalt. Het valt volgens de heer Vermeersch niet meer uit te leggen aan de bevolking dat de ontslagnemende regering telkens geld tekort komt om tegemoet te komen aan de noden in de sociale zekerheid, maar blijkbaar wel geld genoeg heeft om de noden van asielzoekers te lenigen.

Le membre sait clairement quelle voie choisir: instaurer un accès progressif à la sécurité sociale, conjugué à une politique migratoire stricte, calquée sur le modèle danois. Cette politique permettrait à l'État de réaliser des économies gigantesques et constitue la clé pour parvenir à un budget en équilibre.

Pour le membre, il ne fait aucun doute que notre pays ne pourra pas respecter le délai du 15 octobre pour transmettre le projet de budget 2020 à la Commission européenne. Il y a quelques semaines, le premier ministre rejetait cette responsabilité sur le prochain gouvernement, une attitude qui se résume admirablement par l'expression "*après nous les mouches*". Pour son groupe, il est clair que l'ensemble du gouvernement Michel porte cette responsabilité et doit l'assumer collectivement.

M. Vermeersch constate que le gouvernement démissionnaire est en affaires courantes depuis déjà 300 jours et qu'aucun nouveau gouvernement fédéral ne se profile encore à l'horizon. En dépit de circonstances favorables, le gouvernement sortant n'est pas parvenu à présenter un budget en équilibre. Le membre estime qu'il convient en outre d'oser admettre que le futur gouvernement n'y parviendra pas non plus en 2021 bien que le gouvernement démissionnaire actuel l'ait promis à l'Europe. L'intervenant appelle ses collègues du Parlement, qui dispose de la plénitude de ses compétences, à dissocier le budget de la formation du gouvernement, et à procéder à plusieurs réformes fondamentales: accès graduel à la sécurité sociale, réforme des allocations de chômage et adoption d'une politique fiscale récompensant davantage le travail.

M. Jan Bertels (*sp.a*) indique qu'il se limitera, dans son intervention, au projet relatif à la quatrième – et, espère-t-il, dernière – tranche de crédits provisoires, et qu'il n'abordera pas la question de la situation budgétaire, qui sera bientôt évoquée en commission. Il ne se mêlera pas non plus aux "joutes oratoires", selon ses mots, opposant les anciens partenaires de la coalition sortante.

M. Bertels est satisfait des explications de la ministre du Budget concernant les quatre formes de dérogations prévues dans cette tranche de crédits provisoires. L'intervenant aborde ensuite plus en détail quelques-unes de ces dérogations. Le membre estime notamment qu'il est justifié de prévoir des crédits supplémentaires pour l'acquisition de vêtements de pluie pour les militaires. Il approuve également la dérogation relative à la protection sociale, un secteur où, comme l'a indiqué la ministre, des effets de volume se font effectivement sentir. Le membre présume que tout le monde peut souscrire à la volonté d'assurer également, en novembre et en décembre, le

Het is voor het lid duidelijk waar men naartoe moet: een getrapte toegang tot de sociale zekerheid, gecombineerd met een streng migratiebeleid, naar Deens model. Dit zou volgens de fractie van de heer Vermeersch gigantische besparingen opleveren en is als zodanig de sleutel tot een begroting in evenwicht.

Het lijkt volgens het lid geen twijfel dat ons land de deadline van 15 oktober voor het indienen van de ontwerp-begroting 2020 bij de Europese Commissie zal missen. Enkele weken geleden schoof de Eerste minister die verantwoordelijkheid door naar de volgende regering. Deze houding laat zich volgens de heer Vermeersch passend beschrijven met de Belgische uitdrukking "*après nous les mouches*". Voor zijn fractie is het duidelijk dat de collectieve regering Michel verantwoordelijkheid draagt en daaraan ook moet worden gehouden.

De heer Vermeersch stelt vast dat de ontslagnemende regering reeds 300 dagen in lopende zaken is en dat er nog steeds geen zicht is op een nieuwe federale regering. De vorige regering heeft, ondanks gunstige omstandigheden, geen begroting in evenwicht kunnen presenteren. Bovendien, en dat moet men volgens het lid durven toegeven, zal ook de toekomstige regering daar in 2021 niet in slagen, ondanks de belofte die de huidige ontslagnemende regering deed aan Europa. Hij doet een oproep aan zijn collega's van het Parlement, dat volle bevoegdheden heeft, om de begroting los te koppelen van de regeringsvorming en een aantal grondige hervormingen door te voeren: een getrapte toegang tot de sociale zekerheid, een hervorming van de werkloosheidsuitkeringen en een fiscaal beleid dat werken méér doet lonen.

De heer Jan Bertels (*sp.a*) geeft aan zich in zijn tussenkomst te zullen beperken tot het ontwerp aangaande de vierde schijf van voorlopige kredieten – naar hij hoopt het laatste in deze reeks – en niet te zullen ingaan op de begrotingssituatie, die binnenkort aan bod zal komen in de commissie. Evenmin zal hij zich mengen in wat hij de steekspelletjes noemt tussen voormalige coalitiepartners.

De heer Bertels is verheugd met de toelichting door de minister van Begroting van de vier types afwijkingen in deze schijf van voorlopige kredieten. Hij gaat nader in op enkele van die afwijkingen. Zo worden er volgens het lid terecht extra middelen vrijgemaakt voor de aanschaf van regenkledij voor militairen. Hetzelfde geldt voor de sector van de sociale bescherming, waar, zoals de minister heeft aangehaald, zich inderdaad volume-effecten doen voelen. Het lid neemt aan dat iedereen ermee akkoord kan gaan dat ook in november en december de tegemoetkomingen voor personen met een handicap en de inkomensgarantie voor ouderen worden

paiement des allocations aux personnes handicapées et de la garantie de revenu aux personnes âgées. Le groupe de M. Bertels soutient aussi l'adaptation de la dotation d'équilibre (pour les régimes respectifs des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants). Il souligne à cet égard que ces adaptations reposent sur l'exécution de la législation en vigueur, que son groupe aimerait d'ailleurs voir prolongée après 2020.

L'orateur conclut en indiquant que le projet à l'examen comporte, outre quelques anomalies imputables à la base de travail utilisée – le budget 2018 non approuvé par son groupe –, plusieurs dérogations justifiées. Son groupe le soutiendra donc, comme il a précédemment soutenu les projets relatifs aux tranches précédentes. Son groupe tient en effet à prendre ses responsabilités et à veiller à ce que le pouvoir fédéral puisse continuer à fonctionner.

M. François De Smet (DéFi) n'entend pas s'engager dans la même discussion qu'il y a quelques mois. Les dérogations prévues lui semblent justifiées bien que le projet de loi à l'examen ne l'enthousiasme pas, pas davantage que le budget 2018. Il estime que l'heure n'est toutefois pas aux petits jeux politiques.

La Belgique ne sera pas en mesure de déposer un projet de budget à la Commission européenne le 15 octobre. M. De Smet demande à la ministre Wilmès quel message le gouvernement adressera exactement à la Commission et où en sont les discussions à ce sujet.

M. Theo Francken (N-VA) souhaite réagir à quelques-unes des déclarations des intervenants précédents au cours desquelles son nom a été cité. Il invoque à cet égard le fait personnel.

Le membre entend souvent dire, comme un membre l'a encore récemment dit, que la politique menée par la ministre De Block en matière d'asile ne fait que prolonger la politique menée, en son temps, par le secrétaire d'État Francken. Parallèlement, il est souvent renvoyé, comme quelqu'un vient encore de le faire, à la prétendue illégalité de la politique de l'ancien secrétaire d'État. De deux choses l'une, selon M. Francken: la politique menée précédemment n'était pas illégale, ou la politique menée aujourd'hui est également illégale.

M. Francken se dit irrité par ce qu'il qualifie d'apathie totale dans la gestion de la crise actuelle en matière d'asile. La ministre mise sur la création d'une capacité d'accueil supplémentaire, par exemple à Dormaal (Zoutleeuw) et à Beveren. L'intervenant estime toutefois qu'il convient de suivre d'autres pistes, axées sur la limitation du nombre d'entrants. Cela suppose notamment

uitbetaald. De fractie van de heer Bertels steunt ook de aanpassing van de evenwichtsdotatie (voor de stelsels van werknemers én zelfstandigen). In dat verband merkt hij op dat die aanpassingen berusten op de uitvoering van bestaande wetgeving, die de fractie van de heer Bertels overigens verlengd wil zien na 2020.

Concluderend stelt de spreker dat dit ontwerp, naast enkele anomalieën terug te voeren op de gebruikte basis – de niet door zijn fractie goedgekeurde begroting 2018 – een aantal terechte afwijkingen bevat. De fractie zal het goedkeuren, zoals zij eerder deed met de ontwerpen betreffende de vorige schijven. Zij houdt er immers aan haar verantwoordelijkheid op te nemen en ervoor te zorgen dat de federale overheid kan blijven functioneren.

De heer François De Smet (DéFi) is niet van plan dezelfde discussie als enkele maanden geleden te voeren. De afwijkingen lijken hem gerechtvaardigd te zijn, ook al is hij niet begeistert door dit ontwerp, net zomin als hij dat was door de begroting 2018. Hij is van oordeel dat dit niet de gelegenheid is om politieke spelletjes te spelen.

België zal op 15 oktober geen ontwerpbegroting kunnen neerleggen bij de Europese Commissie. De heer De Smet wil graag vernemen van minister Wilmès wat de regering precies zal melden aan de Commissie en wat de status is van de besprekingen hieromtrent.

De heer Theo Francken (N-VA) wenst te reageren op enkele verklaringen van vorige sprekers waarin zijn naam werd genoemd. Hij beroept zich daarbij op het persoonlijk feit).

Het lid hoort vaak beweren, ook zonet weer, dat het beleid van minister De Block inzake asiel slechts een verderzetting is van dat van de toenmalige staatssecretaris Francken. Tegelijk wordt frequent verwezen, zoals ook zo-even, naar de vermeende illegaliteit van het beleid van de vroegere staatssecretaris. Van twee zaken één, aldus de heer Francken: ofwel was het vorige beleid niet illegaal, ofwel wordt nu ook een illegaal beleid gevoerd.

De heer Francken stoort zich aan wat hij omschrijft als de totale apathie bij het beheer van de huidige asielcrisis. De minister zet in op het creëren van extra opvangcapaciteit, zoals in Dormaal (Zoutleeuw) en Beveren. Volgens de spreker komt het er echter op aan om andere pistes te bewandelen, gericht op het beperken van de instroom. Dit houdt onder meer het voeren

l'organisation de campagnes de dissuasion, tant en Belgique que dans les pays d'origine. Cela implique également l'introduction de quotas de demandes d'asile par jour, même si une bataille juridique doit être menée à cette fin.

Mme De Block a précédemment laissé entendre qu'elle avait hérité d'un département où régnait le chaos. M. Francken se demande comment il faut dès lors qualifier la situation actuelle, la ministre étant à présent obligée de réclamer, au total, un supplément budgétaire de 150 millions d'euros.

L'intervenant fait observer qu'en dépit des annonces qu'elles a faites à ce sujet, la ministre De Block n'a renvoyé aucun demandeur d'asile palestinien de la bande de Gaza.

M. Francken ne va toutefois pas jusqu'à prétendre que s'il était resté en fonction en tant que secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, il n'aurait dû créer aucune capacité d'accueil supplémentaire. Compte tenu du principe juridiquement bien établi du gîte et du couvert, même s'il existait un système de quotas, une extension limitée aurait probablement été inéluctable. Toutefois, elle n'aurait certainement pas requis le budget supplémentaire actuellement sollicité. M. Francken aurait en outre tout mis en œuvre pour mettre fin à l'entrée d'hommes palestiniens seuls en provenance de la bande de Gaza. En ce qui concerne ce groupe spécifique, le membre indique que ces hommes ne peuvent aucunement bénéficier de l'asile au sens des conventions de Genève. Ils arrivent en effet en Belgique en minibus après être passés par l'Amérique du Sud, puis par l'Espagne.

M. Franken conclut son intervention en indiquant qu'il est urgent de lutter plus fermement contre les nombreux abus existant dans la procédure d'asile. Il espère que le prochain gouvernement s'y attèlera. Il espère aussi que l'on ne dira plus que la politique qu'il a menée est à l'origine de tout ce qui ne va pas dans le domaine de l'asile et de la migration. M. Francken estime que, près d'un an après son départ, cet argument sonne particulièrement creux.

M. Benoît Piedboeuf (MR) fait observer que plutôt que de devoir voter sur un quatrième projet de crédits provisoires, il aurait préféré mener une discussion de fond sur le budget et les exposés d'orientation politique des ministres.

Selon le membre, il ne s'agit cependant pas, en l'occurrence, d'un exercice politique, mais bien d'un exercice technique qui découle de la réalité actuelle des affaires courantes. Pour autant que les dérogations sollicitées soient justifiées et que la Cour des comptes ne formule

van ontradingscampagnes in, zowel in België als in de landen van herkomst. Tevens betekent dit het invoeren van quota voor het aantal asielaanvragen per dag, zelfs als hiervoor juridisch strijd moet worden geleverd.

Minister De Block liet zich destijds ontvallen dat ze een departement in chaos had geërfd. De heer Francken vraagt zich af hoe men dan de huidige situatie moet catalogeren, nu de minister zich genoodzaakt ziet om in totaal 150 miljoen euro extra budget te vragen.

De spreker stelt dat minister De Block, ondanks haar aankondigingen daaromtrent, geen enkele Palestijnse asielzoeker uit de Gazastrook heeft teruggestuurd.

De heer Francken gaat niet zover te beweren dat, als hij was aangebleven als staatssecretaris voor Asiel en Migratie, hij geen enkele bijkomende opvangcapaciteit had dienen te creëren. Gelet op het juridisch sterk verankerde bed-bad-brood-principe, en zelfs met een quotasysteem, was een beperkte uitbreiding wellicht onafwendbaar geweest, maar die had zeker niet het thans gevraagde bijkomende budget geleverd. Tevens had hij er alles aan gedaan om de instroom van alleenstaande Palestijnse mannen uit de Gazastrook een halt toe te roepen. Specifiek wat deze groep betreft doet het lid gelden dat zij geenszins in aanmerking komen voor asiel in de zin van de Geneefse Conventies; zij reizen immers via Zuid-Amerika over Spanje met busjes naar België.

Tot besluit van zijn tussenkomst stelt de heer Francken dat de vele misbruiken die bestaan binnen de asielprocedure dringend strenger moeten aangepakt worden. Hij drukt de hoop uit dat de volgende regering hiervan werk zal maken. Tevens hoopt hij niet meer te moeten horen dat zijn beleid aan de basis ligt van alles wat fout loopt inzake asiel en migratie. Bijna één jaar na zijn vertrek klinkt die frase erg hol, aldus de heer Francken.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) geeft aan dat, in plaats van te moeten stemmen over het vierde ontwerp inzake voorlopige kredieten, hij liever een inhoudelijke discussie had gevoerd over de begroting en de beleidsverklaringen van de ministers.

Het gaat hier volgens het lid echter niet om een politieke, maar om een technische oefening, die voortvloeit uit de huidige realiteit van lopende zaken. In de mate dat de gevraagde afwijkingen gerechtvaardigd zijn en dat het Rekenhof hieromtrent geen opmerkingen maakt,

pas d'observations à ce sujet, le groupe de M. Piedboeuf soutiendra, lui aussi, le projet de loi à l'examen.

Il conclut en exhortant ceux qui sont à la manœuvre à former rapidement un gouvernement.

M. Hervé Rigot (PS) réagit à la discussion précédente concernant le budget supplémentaire destiné Fedasil, en particulier aux critiques émises par M. Francken à l'encontre de l'actuelle ministre de l'Asile et la Migration. L'intervenant fait observer qu'au cours des années 2016 à 2018, le secrétaire d'État de l'époque a fermé près de 20 000 places d'accueil pour des raisons de nature budgétaire, allant ainsi à l'encontre de l'avis de son administration.

Selon le membre, nous constatons aujourd'hui les conséquences de cette politique: si les demandeurs d'asile sont dans la rue aujourd'hui, ce n'est pas parce qu'il y a une crise de l'asile en Belgique – ce n'est pas le cas – mais bien faute de capacités d'accueil suffisantes. En outre, les demandes d'asile sont traitées avec retard en raison de la compression de personnel consécutive aux économies réalisées à la fois au sein de Fedasil, de l'Office des étrangers et du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides.

Les institutions précitées prennent leurs responsabilités. Elles ont besoin de moyens supplémentaires. Compte tenu de l'urgence à laquelle elles sont actuellement confrontées, ces besoins budgétaires sont supérieurs à ce qu'ils auraient été dans des circonstances normales.

Enfin, M. Rigot appelle à cesser de stigmatiser certains groupes, notamment les Palestiniens.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) se rallie aux propos de l'intervenant précédent.

Selon le membre, les coupes effectuées se sont révélées être de fausses économies. On a fermé plus de places d'accueil que ce qui était possible au regard de nos obligations internationales, et on a laissé partir du personnel disposant d'une expertise utile, uniquement pour montrer que des économies avaient été réalisées.

M. Gilkinet précise que les personnes qui demandent l'asile invoquent un droit que leur confèrent les conventions internationales qui lient la Belgique. Ces conventions leur garantissent, notamment, le droit au logement pendant le traitement de leur demande. Si la ministre De Block sollicite des moyens supplémentaires, c'est pour pouvoir respecter ces obligations internationales. M. Francken critique l'augmentation de l'enveloppe budgétaire en question, mais il en est lui-même responsable

zal ook de fractie van de heer Piedboeuf zich achter dit ontwerp scharen.

Hij besluit met een oproep aan zij die hiervoor aanzet zijn, om snel een regering te vormen.

De heer Hervé Rigot (PS) pikt in op de eerdere discussie over het extra budget voor Fedasil, en in het bijzonder op de kritiek die de heer Francken uitlet aan het adres van de huidige minister van Asiel en Migratie. De spreker wijst erop dat de toenmalige staatssecretaris in de periode 2016 tot 2018 ongeveer 20 000 opvangplaatsen heeft gesloten uit budgettaire overwegingen, en dit tegen het advies in van zijn administratie.

Vandaag zien we de gevolgen van dat beleid, aldus het lid: asielzoekers verblijven noodgedwongen op straat, niet omdat er een asielcrisis zou zijn in België, *quod non*, maar door het ontbreken van voldoende opvangcapaciteit. Bovendien worden asielaanvragen laattijdig behandeld, en dit omwille van door besparingen geïnduceerde personeelsinkrimping bij zowel Fedasil, de Dienst Vreemdelingenzaken als het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

De genoemde instellingen nemen hun verantwoordelijkheden op. Zij hebben bijkomende middelen nodig. Omwille van de noodsituatie waarmee ze nu worden geconfronteerd, liggen die budgettaire noden hoger dan wat in normale omstandigheden het geval was geweest.

De heer Rigot roept tot slot op te stoppen met het stigmatiseren van bepaalde groepen, met name de Palestijnen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) sluit zich aan bij de uitspraken van de vorige spreker.

De doorgevoerde bezuinigingen zijn valse besparingen gebleken, aldus het lid. Men heeft meer opvang gesloten dan mogelijk was in het licht van onze internationale verplichtingen, en men heeft personeel met nuttige expertise laten afvloeien, enkel en alleen om aan te tonen dat er besparingen zijn gerealiseerd.

De heer Gilkinet stelt dat mensen die asiel aanvragen, zich beroepen op een recht dat hen wordt verleend door internationale verdragen die België binden. Die verdragen garanderen hen onder meer het recht op huisvesting gedurende de behandeling van hun aanvraag. Wanneer minister De Block extra middelen vraagt, is dat om aan die internationale verplichtingen te kunnen voldoen. De heer Francken bekritiseert de verhoging van de bewuste enveloppe, maar is er door zijn daden

de par ses actes. Le membre soutient la dérogation demandée pour les frais de fonctionnement de Fedasil, une dérogation qu'il juge logique et nécessaire.

M. Theo Francken (N-VA) tient à réagir au terme de "stigmatisation" utilisé par M. Rigot. L'intervenant estime que la gauche de l'échiquier politique emploie ce terme, tout comme celui de "discrimination", à tort et à travers, y compris pour décrire des analyses objectives concernant les flux d'asile. Il est proposé d'affecter 14 millions d'euros supplémentaires à l'accueil des demandeurs d'asile en deux mois. Il appartient dès lors au Parlement de débattre des moyens qui permettraient de réduire l'afflux de ces demandeurs d'asile. L'afflux massif de Palestiniens est un phénomène récent et l'itinéraire évoqué, qui passe notamment par l'Amérique du Sud, a été confirmé, entre autres, par l'Office des Étrangers. Selon M. Francken, le fait d'aborder cette question n'a dès lors rien à voir avec la discrimination ou la stigmatisation. Le membre estime également que l'usage inconsidéré de ces termes ne fait pas avancer le débat.

M. Francken réagit ensuite aux déclarations selon lesquelles il aurait réduit trop rapidement la capacité d'accueil et contribué ainsi à la situation actuelle. Il souligne que le nombre de lits inoccupés était monté jusqu'à 5 000 et que plusieurs instances, en ce compris la Cour des comptes et des membres du gouvernement Michel I^{er}, insistaient pour réduire la capacité. M. Francken évoque en outre le caractère imprévisible des flux migratoires.

Enfin, le membre souhaite encore interroger la ministre Wilmès sur une dérogation de 2 millions d'euros pour l'allocation de base n° 42.11.71.32.01 (achats de bâtiments destinés à servir, soit de résidences, soit de chancelleries des missions diplomatiques ou des postes consulaires belges). Quelle est la portée précise de cette dérogation?

B. Réponses de la ministre

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget et de la Fonction publique, chargée de la Loterie nationale et de la Politique scientifique, répond qu'il s'agit d'un budget technique. La Cour des comptes a confirmé que les conditions énoncées dans les articles 55 à 58 de la loi du 22 mai 2003 étaient respectées, que des dérogations à la règle des deux douzièmes étaient suffisamment justifiées et que le projet de loi ne comportait aucune nouvelle dépense. Comme la commission, la ministre espère que le projet de loi à l'examen sera le dernier à demander des crédits provisoires et qu'un budget à part entière pour 2020 sera confectionné dans les meilleurs délais.

zelf voor verantwoordelijk. Het lid spreekt zijn steun uit voor de gevraagde afwijking voor de werkingskosten van Fedasil, die hij logisch en noodzakelijk acht.

De heer Theo Francken (N-VA) wenst te reageren op de door de heer Rigot gebruikte term "stigmatisatie". De spreker meent dat die term, net zoals "discriminatie", ter linkerzijde van het politieke spectrum te pas en te onpas van stal wordt gehaald, ook om objectieve analyses over asielstromen te omschrijven. Er ligt een voorstel voor om 14 miljoen euro extra te besteden op twee maanden tijd aan asielopvang. Dan is het de taak van de volksvertegenwoordiging om te discussiëren over hoe de instroom van asielzoekers kan ingeperkt worden. De omvangrijke influx van Palestijnen is een recent fenomeen, en de aangehaalde reisroute via met name Zuid-Amerika werd bevestigd door onder meer de Dienst Vreemdelingenzaken. Het aanklaarten van deze kwestie heeft volgens de heer Francken dan ook niets met discriminatie of stigmatisatie te maken. Het lid is ook van mening dat het lichtzinnig gebruik van die termen het debat niet vooruit helpt.

De heer Francken gaat voorts in op uitspraken als zou hij de opvangcapaciteit te snel hebben afgebouwd en zodoende hebben bijgedragen tot de huidige situatie. Hij wijst erop dat er tot 5 000 bedden leeg stonden en dat van verschillende kanten, inclusief het Rekenhof en leden van de regering Michel I, werd aangedrongen op het reduceren van de capaciteit. De heer Francken alludeert bovendien op de onvoorspelbaarheid van asielstromen.

Tot slot heeft het lid nog een technische vraag voor minister Wilmès. Deze betreft een afwijking van 2 miljoen euro voor basisallocatie nr. 42.11.71.32.01 (aankoop van gebouwen met als doel te worden aangewend hetzij als residenties, hetzij als kantelarijen van de Belgische diplomatieke zendingen of consulaire posten). Waarop heeft deze afwijking precies betrekking?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting en van Ambtenarenzaken, belast met de Nationale Loterij en Wetenschapsbeleid antwoordt dat het gaat om een technische begroting. Het Rekenhof heeft bevestigd dat de voorwaarden die vervat zijn in de artikelen 55 tot 58 van de wet van 22 mei 2003 werden nageleefd en dat de afwijkingen ten opzichte van de regel van de twee twaalfden afdoende zijn verantwoord en dat het wetsontwerp geen enkele nieuwe uitgave bevat. Samen met de commissie hoopt de minister dat dit ontwerp de laatste voorlopige kredieten zullen zijn en dat er zo snel mogelijk een volwaardige begroting voor 2020 wordt opgesteld.

En ce qui concerne le crédit supplémentaire pour la capacité d'accueil de Fedasil, la ministre fait observer qu'il résulte d'obligations contractuelles du passé. Selon la législation internationale, la Belgique est en effet tenue d'assurer l'accueil des demandeurs d'asile dont la procédure est en cours. L'autorité fédérale a de surcroît l'obligation morale d'offrir un accueil humain aux demandeurs d'asile.

La ministre ajoute qu'en 2018, Fedasil disposait d'une réserve de 112 millions d'euros qui a été intégralement affectée au financement de la politique d'asile. Cette réserve étant épuisée, l'autorité est tenue de prévoir de nouveaux crédits pour Fedasil. La situation budgétaire de Fedasil en 2018 ne peut donc pas être comparée à celle de 2019.

En ce qui concerne les primes linguistiques, la ministre souligne que des primes ont uniquement été versées aux fonctionnaires qui pouvaient effectivement produire une attestation de bilinguisme. Le Selor a contrôlé que les fonctionnaires concernés disposaient tous de l'attestation requise. L'ONSS a en outre vérifié, sur la base de la banque de données DIMONA, que ces personnes étaient effectivement occupées. Un double contrôle a donc été réalisé.

Durant le troisième trimestre de 2015, 8 349 dossiers sur 11 999 ont été approuvés. Entre-temps, les primes linguistiques pour 2016 et 2017 ont également été octroyées. Les primes linguistiques pour 2015, 2016 et 2017 ne seront toutefois versées qu'en 2020. Il en va de même pour les primes linguistiques de 2018.

La ministre indique que, sur l'ensemble de l'année 2019, les crédits provisoires prévoient un montant de 981 millions d'euros de dépenses supplémentaires par rapport au budget ajusté de 2018. Cette différence est due en grande partie aux dépenses supplémentaires de sécurité sociale. La ministre souligne que les crédits provisoires ne traitent que des dépenses. Ils n'éclairent donc en rien sur les recettes ou le solde budgétaire.

La ministre fait également observer qu'il est difficile de demander à l'administration de faire une synthèse objective des principaux éléments d'un projet de budget. Des éléments qui représentent une somme relativement modeste dans le budget peuvent déclencher de nombreuses discussions politiques au Parlement (par exemple les primes linguistiques). Des éléments mineurs sur le plan technico-budgétaire peuvent donc revêtir une grande importance au niveau politique. La ministre préfère donc reproduire tous les éléments du projet de budget, sans opérer de distinction et sans résumé.

Met betrekking tot het bijkomend krediet voor de opvangcapaciteit van Fedasil merkt de minister op dat dit het gevolg is van contractuele verplichtingen uit het verleden. Volgens de internationale wetgeving is België immers verplicht om opvang te verlenen aan asielzoekers die in een asielpprocedure zitten. Daarnaast heeft de federale overheid ook een morele verplichting om aan de asielzoekers een menswaardige opvang te geven.

De minister wijst er bovendien op dat Fedasil in 2018 beschikte over een reserve van 112 miljoen euro die volledig is aangewend om het migratiebeleid te financieren. Door het feit dat deze reserve is opgebruikt, is men genoodzaakt nieuwe kredieten voor Fedasil te voorzien. De budgettaire situatie van Fedasil in 2018 kan dus niet zomaar worden vergeleken met de situatie in 2019.

Wat de taalpremies betreft benadrukt de minister dat er alleen premies werden uitbetaald aan ambtenaren die daadwerkelijk een tweetaligheidsattest konden voorleggen. Selor heeft gecontroleerd dat de betrokken ambtenaren allemaal beschikten over het nodige attest. Bovendien heeft de RSZ op basis van de DIMONA-databank gecontroleerd of deze mensen werkelijk tewerkgesteld waren. Er is dus een dubbele controle geweest.

In het derde kwartaal van 2015 zijn er 8349 van de 11.999 dossiers goedgekeurd. Ondertussen zijn ook de taalpremies voor 2016 en 2017 toegekend. Echter zullen de taalpremies voor 2015, 2016 en 2017 maar worden uitbetaald in 2020. Hetzelfde geldt voor de taalpremies voor 2018.

De minister geeft aan dat de voorlopige kredieten over het hele jaar 2019 voor een bedrag van 981 miljoen euro bijkomende uitgaven bevatten ten opzichte van de aangepaste begroting 2018. Dit verschil is voor een groot deel te wijten aan bijkomende uitgaven in de sociale zekerheid. De minister benadrukt dat de voorlopige kredieten enkel handelen over de uitgaven. Ze geven dus geen inzicht in de ontvangsten of het begrotingssaldo.

Verder wijst de minister erop dat het moeilijk is om aan de administratie te vragen om een objectieve samenvatting te maken van de belangrijkste elementen in een begrotingsontwerp. Elementen die maar een relatief klein bedrag in de begroting vertegenwoordigen kunnen aanleiding geven tot heel wat politieke discussie in het parlement (vb. de taalpremies). Elementen die op begrotingstechnisch vlak niet belangrijk zijn, kunnen dat wel zijn op politiek vlak. Daarom verkiest de minister dat alle elementen in het begrotingsontwerp worden weergegeven, zonder onderscheid en zonder samenvatting.

Quant au projet de plan budgétaire qui doit être transmis à la Commission européenne le 15 octobre, la ministre répond que la réglementation européenne contient une disposition pour le cas où le gouvernement d'un État membre ne peut présenter de véritable budget. Dans ce cas, le gouvernement peut présenter un projet de plan budgétaire à politique inchangée. C'est également ce que le gouvernement en affaires courantes va faire. La ministre souligne en outre que le projet de plan budgétaire est une combinaison des budgets de l'Entité I (autorité fédérale et sécurité sociale) et de l'Entité II (Communautés, Régions et pouvoirs locaux).

La ministre confirme que pour la Section 14 (SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement), le projet de budget prévoit un crédit supplémentaire de 2 040 000 euros pour l'achat de bâtiments destinés à servir, soit de résidences, soit de chancelleries des missions diplomatiques ou des postes consulaires belges/ (voir DOC 55 0413/001, pp. 62 et 273). Ce crédit est destiné aux ambassades de Washington, Montréal, Atlanta, Prague et Barcelone. La ministre souligne que le crédit ne s'applique qu'aux deux derniers mois de l'année. La dépense supplémentaire est également compensée par des recettes provenant de la vente de plusieurs bâtiments. La ministre fournira de plus amples explications à la commission.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Sander Loones (N-VA) attend avec impatience de recevoir les informations complémentaires que fournira la ministre à la commission au sujet de l'achat, de la vente, de l'entretien et de la rénovation des postes diplomatiques belges.

S'agissant de la politique migratoire, l'intervenant rappelle sa position, à savoir que le gouvernement a changé de cap après le départ de son parti. Il indique que la Cour des comptes n'est pas une institution politique qui se prononce sur l'opportunité des accords politiques conclus au sein du gouvernement. En conséquence, la Cour des comptes ne peut pas servir d'argument d'autorité pour justifier des décisions gouvernementales.

Étant donné que ce gouvernement est en affaires courantes, il doit uniquement se limiter à respecter ses obligations légales internationales en matière de politique migratoire. L'intervenant estime que le gouvernement en affaires courantes irait trop loin s'il venait aussi à prendre des mesures sur la base de considérations purement morales et à prévoir un budget supplémentaire de 150 millions d'euros à cet effet.

Wat het ontwerpbegrotingsplan betreft dat bij de Europese Commissie op 15 oktober moet worden ingediend antwoordt de minister dat de Europese regelgeving een bepaling bevat voor het geval een regering van een lidstaat geen volwaardige begroting kan indienen. In dat geval kan de regering een ontwerpbegrotingsplan bij ongewijzigd beleid indienen. Dat is ook wat de regering in lopende zaken zal doen. Tevens benadrukt de minister dat het ontwerpbegrotingsplan een combinatie is van de begrotingen van Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) en Entiteit II (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden).

De minister bevestigt dat het wetsontwerp voor de Sectie 14 (FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking) voorziet in een bijkomend krediet van 2 040 000 euro voor de aankoop van gebouwen met als doel te worden aangewend hetzij als residenties, hetzij als kantoren van de Belgische diplomatieke zendingen of consulaire posten (zie DOC 55 0413/001, p. 62 en p. 273). Dit krediet is bestemd voor de ambassades in Washington, Montréal, Atlanta, Praag en Barcelona. De minister benadrukt dat het krediet enkel voor de laatste twee maanden van het jaar geldt. Tegenover de extra uitgave staat er ook een opbrengst van de verkoop van een aantal gebouwen. De minister zal daarover meer uitleg verstrekken aan de commissie.

C. Replieken en bijkomende antwoorden

De heer Sander Loones (N-VA) kijkt alvast uit naar de bijkomende informatie die de minister aan de commissie zal bezorgen over de aankoop verkoop, onderhoud en renovatie van Belgische diplomatieke posten.

Wat het migratiebeleid betreft herhaalt de spreker zijn standpunt dat de regering na het vertrek van zijn partij haar koers heeft gewijzigd. Hij wijst erop dat het Rekenhof geen politieke instelling is die zich uitspreekt over de opportuniteit van politieke afspraken die binnen de regering zijn gemaakt. Het Rekenhof kan dus niet als gezagsargument worden aangehaald om regeringsbeslissingen te verantwoorden.

Aangezien deze regering in lopende zaken is, dient deze regering zich er toe te beperken om enkel wettelijke internationale verplichtingen inzake het migratiebeleid na te leven. Het gaat zijns inziens te ver als de regering in lopende zaken ook maatregelen gaat nemen uit louter morele overwegingen en daarvoor een extra budget van 150 miljoen euro uittrekt.

S'agissant des primes linguistiques, l'intervenant observe que l'ancien ministre de l'Intérieur, M. Jan Jambon, a tenté à plusieurs reprises d'obtenir, en vain, les chiffres sur l'octroi de ces primes. Il s'étonne par conséquent que les données de contrôle du Selor soient soudainement disponibles. Il semble en tout cas souhaitable de demander à la Cour des comptes d'examiner la régularité de l'octroi de ces primes linguistiques, raison pour laquelle M. Loones a rédigé une proposition de résolution à cette fin.

M. Wouter Vermeersch (VB) constate que le désaccord est profond entre le groupe PS et le groupe N-VA, ce qui l'amène à penser qu'un gouvernement fédéral où siègent ces deux partis ne verra pas le jour de si tôt.

S'agissant du projet budgétaire, l'intervenant souligne que toutes les régions ont déjà indiqué vouloir renoncer à la discipline budgétaire. Le budget de la Région flamand sera lui aussi dans le rouge l'année prochaine. Qu'en est-il pour le reste de la promesse du gouvernement fédéral de parvenir à l'équilibre budgétaire en 2021?

M. Christian Leysen (Open Vld) réitère sa demande d'obtenir un résumé des principaux éléments des projets de budgets. Un tel résumé pourrait déjà faciliter le travail des parlementaires.

L'intervenant réitère également sa demande de disposer d'une vue globale de l'impact des crédits provisoires de 2019 par rapport au budget ajusté de 2018.

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Green) demande au groupe N-VA de confirmer qu'une réserve de 112 millions d'euros a été affectée à Fedasil en 2018. Si cela s'avère exact, il est absurde de comparer les crédits Fedasil de 2018 avec ceux de 2019.

La ministre réplique que les obligations internationales en matière de politique migratoire s'accompagnent d'un certain nombre d'obligations morales.

M. Jan Bertels (sp.a) fait remarquer qu'une augmentation de crédit de 90 000 euros est prévue pour apurer les déficits des comptes qui sont constatés dans des arrêts rendus par la Cour des comptes (DOC 550413/001, p. 97 et 316). La troisième tranche des crédits provisoires prévoyait également une telle augmentation. Pourquoi ces augmentations sont-elles nécessaires? Y a-t-il aujourd'hui plus d'arrêts de la Cour des comptes que d'habitude?

M. Sander Loones (N-VA) note que le Bureau fédéral du Plan a d'abord supposé que l'indice pivot serait dépassé fin 2019. Selon les informations les plus récentes, le

Met betrekking tot de taalpremies merkt de spreker op dat de voormalige minister van Binnenlandse Zaken, de heer Jan Jambon, herhaaldelijk tevergeefs heeft getracht om de gegevens over de toekenning van deze premies op te vragen. Hij verwondert er zich dan ook over dat de controlegegevens van Selor nu plots wel beschikbaar zijn. Een toetsing door het Rekenhof van de correctheid van de toekenning deze taalpremies lijkt alleszins aangewezen. De heer Loones heeft daartoe een voorstel van resolutie opgesteld.

De heer Wouter Vermeersch (VB) stelt vast dat er een grote onenigheid is tussen de PS-fractie en de N-VA-fractie. Hij verwacht dan ook niet dat er snel een federale regering zal komen waarin deze twee partijen zullen zetelen.

Wat het ontwerpbegrotingsplan betreft wijst de spreker erop dat alle gewesten al hebben aangegeven dat zij de budgettaire discipline gaan opgeven. Ook de begroting van Vlaams Gewest zal volgend jaar in het rood gaan. Hoe zit het trouwens met de belofte van de federale regering om een begrotingsevenwicht te bereiken in 2021?

De heer Christian Leysen (Open Vld) herhaalt zijn vraag naar een samenvatting van de belangrijkste elementen van de begrotingsontwerpen. Dit zou het werk van de parlementsleden alvast kunnen vergemakkelijken.

Tevens herhaalt de spreker zijn vraag naar een totaalbeeld van de impact van de voorlopige kredieten van 2019 ten opzichte van de aangepaste begroting van 2018.

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) vraagt aan de NV-A-fractie om de aanwending van een reserve van 112 miljoen euro voor Fedasil in 2018 te bevestigen. Indien dit waar blijkt, heeft het geen zin om de kredieten van Fedasil van 2018 te gaan vergelijken met die van 2019.

De minister repliceert dat de internationale verplichtingen inzake migratiebeleid samengaan met een aantal morele verplichtingen.

De heer Jan Bertels (sp.a) merkt op dat er een kredietverhoging van 90 000 euro wordt voorzien voor het aanzuiveren van tekorten van rekenplichtigen die worden vastgesteld in arresten uitgesproken door het Rekenhof (DOC 550413/001, p. 97 en 316). Ook bij de derde schijf van voorlopige kredieten werd reeds een kredietverhoging voorzien. Waarom zijn deze kredietverhogingen nodig? Zijn er nu meer arresten van het Rekenhof dan anders het geval is?

De heer Sander Loones (N-VA) stelt vast dat het Federaal Planbureau eerst uitging van een overschrijding van de spilindex op het einde van 2019. Volgens de

dépassement ne devrait avoir lieu que dans les premiers mois de 2020. Le coût de cette indexation des salaires est estimé par le ministre du Budget à 330 millions d'euros. Le ministre peut-il confirmer que le dépassement de l'indice pivot aura lieu en 2020?

La ministre répond que le dépassement de l'indice pivot était initialement prévu pour le troisième trimestre de 2019. On s'attend maintenant à ce que cela se produise au quatrième trimestre de 2019.

La ministre examinera s'il est possible de fournir plus d'information sur l'augmentation de crédit pour apurer les déficits des comptes.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article, qui définit le fondement constitutionnel du projet de loi, ne donne lieu à aucune observation. L'article est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

CHAPITRE II

Crédits provisoires

Art. 2

M. Wouter Vermeersch et consorts (VB) présentent l'amendement n° 3 (DOC 55 0413/002) au tableau de la loi, qui tend à ramener à zéro les crédits pour la dotation au Centre interfédéral pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et les discriminations (Unia) (AB 41.10.4140.02, DOC 55 0413/001, p. 238).

M. Wouter Vermeersch (VB) explique qu'UNIA obtient chaque année un montant considérable d'argent public pour imposer un agenda politique clair. Il s'agit d'un outil d'inquisition destiné à bâillonner toute personne critiquant la société multiculturelle. Dans l'attente de la dissolution définitive d'UNIA, il convient de mettre un terme à son subventionnement, qui se chiffre en millions d'euros.

M. Wouter Vermeersch et consorts (VB) présentent l'amendement n° 4 (DOC 55 0413/002) au tableau de la loi, qui tend à ramener à zéro les crédits pour la

meeste recente informatie zou de overschrijding maar plaatsvinden in de eerste maanden van 2020. De kost van deze loonindexering wordt door de minister van Begroting geraamd op 330 miljoen euro. Kan de minister bevestigen dat de overschrijding van de spilindex zal plaatsvinden in 2020?

De minister antwoordt dat de overschrijding van de spilindex eerst voorzien was voor het derde kwartaal van 2019. Nu gaat men ervan uit dat het zou gebeuren in het vierde kwartaal van 2019.

De minister zal bekijken of meer informatie kan worden verstrekt over de kredietverhoging voor het aanzuiveren van tekorten van rekenplichtigen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

HOOFDSTUK II

Voorlopige kredieten

Art. 2

Er wordt een amendement nr. 3 (DOC 550413/002) op de wetstabel ingediend door de heer Wouter Vermeersch c.s. (VB) dat er toe strekt de kredieten voor de dotatie aan het Interfederaal Centrum voor gelijke kansen en bestrijding van discriminatie en racisme (Unia) tot nul te herleiden (BA 41.10.41.40.02, DOC 55 0412/001, p. 238).

De heer Wouter Vermeersch (VB) legt uit dat UNIA jaarlijks heel wat belastinggeld ontvangt om een duidelijke politieke agenda door te drukken. Het is een inquisitie-instrument om iedereen die zich kritisch uitlaat over de multiculturele samenleving het zwijgen op te leggen. In afwachting van de definitieve ontbinding van UNIA dient de miljoenen subsidie te worden stop gezet.

Er wordt een amendement nr. 4 (DOC 550413/002) op de wetstabel ingediend door de heer Wouter Vermeersch c.s. (VB) dat er toe strekt de kredieten voor de toelage

subvention visant à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises – administrations publiques locales (AB 40.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, p. 257).

M. Wouter Vermeersch (VB) explique que les administrations locales bruxelloises persistent à ne guère respecter la législation sur l'emploi des langues, comme il ressort indubitablement des rapports linguistiques annuels du vice-gouverneur bruxellois. La suppression des subventions visant à favoriser le bilinguisme paraît aller de soi, dès lors que ce bilinguisme est inexistant dans la pratique et que les administrations locales ainsi que les autorités de tutelle n'ont nullement l'intention d'y changer quoi que ce soit.

M. Wouter Vermeersch et consorts (VB) présentent l'amendement n° 5 (DOC 550413/002) au tableau de la loi, tendant à annuler le crédit supplémentaire pour la dotation à l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (AB 40.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, page 257).

M. Wouter Vermeersch (VB) explique que l'amendement tend à ce que soit menée une politique d'asile et de migration plus stricte fondée sur des contrôles frontaliers poussés et sur une stratégie visant à décourager l'immigration (illégale) vers notre pays. Il n'est donc ni nécessaire ni opportun d'augmenter pour la énième fois les moyens de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile.

M. Sander Loones et consorts (N-VA) présentent l'amendement n° 6 (DOC 550413/002) au tableau de la loi, tendant à supprimer le crédit supplémentaire de 111 000 euros pour la subvention visant à favoriser le bilinguisme dans les institutions bruxelloises – administrations publiques locales (AB.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, page 257).

M. Sander Loones (N-VA) explique qu'il n'a toujours pas été fourni de preuve établissant que les fonctionnaires qui se sont vu allouer des primes linguistiques disposent bel et bien des attestations de compétences adéquates. L'amendement tend dès lors à supprimer provisoirement le crédit supplémentaire de 111 000 euros jusqu'à ce que la preuve puisse être fournie que les fonctionnaires concernés disposent des attestations nécessaires. Il va de soi que les primes linguistiques pour lesquelles les attestations nécessaires peuvent être présentées sont bel et bien justifiées.

M. Loones souligne en outre la différence avec l'amendement n° 4 du groupe VB. Celui-ci tend à supprimer totalement le crédit pour les primes linguistiques, c'est-à-dire également les primes allouées aux fonctionnaires en mesure de présenter les attestations de

ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen – lokale overheden, tot nul te herleiden (BA 40.41.43.22.02, DOVC 55 0413/001, p. 257).

De heer Wouter Vermeersch (VB) legt uit dat de naleving van de taalwet door de Brusselse lokale besturen zo goed als onbestaande blijft. Dat blijkt overduidelijk uit de jaarlijkse taalrapporten van de Brusselse vicegouverneur. Het lijkt dan ook niet meer dan logisch dat de toelages ter bevordering van de tweetaligheid worden geschrapt, omdat deze tweetaligheid in de praktijk onbestaande is en de plaatselijke besturen zowel als de voogdijoverheden geen enkele intentie hebben om daar ook maar enige verandering in te brengen.

Er wordt een amendement nr. 5 (DOC 550413/002) op de wetstabel ingediend door de heer Wouter Vermeersch c.s. (VB) dat er toe strekt het bijkomende krediet voor de dotatie aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers tot nul te herleiden (BA 40.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, p. 257).

De heer Wouter Vermeersch (VB) legt uit dat het amendement een strenger asiel- en migratiebeleid beoogt, gestoeld op doorgedreven grenscontroles en gestoeld op een politiek om (illegale) immigratie naar dit land te ontmoedigen. In dat licht is een zoveelste middenverhoging voor het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers niet nodig noch opportuun.

Er wordt een amendement nr. 6 (DOC 550413/002) op de wetstabel ingediend door de heer Sander Loones c.s. (N-VA) dat er toe strekt het bijkomende krediet van 111 000 euro voor de toelage ter bevordering van de tweetaligheid in de Brusselse instellingen – lokale overheden te schrappen (BA 40.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, p. 257).

De heer Sander Loones c.s. (N-VA) legt uit dat er nog steeds geen bewijs is verschaft of de ambtenaren die taalpremies toegekend hebben gekregen, wel beschikken over de juiste bekwaamheidsbewijzen. Het amendement heeft daarom tot doel om het bijkomend krediet van 111 000 euro voorlopig te schrappen totdat het bewijs kan worden geleverd dat de betrokken ambtenaren beschikken over de nodige attesten. Taalpremies waarvoor de nodige attesten kunnen worden voorgelegd, zijn uiteraard wel gerechtvaardigd.

Bovendien wijst de heer Loones op het verschil met amendement nr. 4 van de VB-fractie. Dit laatste amendement beoogt het volledige krediet voor taalpremies te schrappen, dus ook de premies voor de ambtenaren die de vereiste tweetaligheidsattesten kunnen voorleggen.

compétences requises. Dans la pratique, il s'agit en général de Flamands qui travaillent en tant que fonctionnaires pour les institutions bruxelloises. L'intervenant estime que cet amendement va beaucoup trop loin et que cette suppression est même illégale.

M. Sander Loones (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 7 (DOC 55 0413/002) au tableau de la loi. L'amendement à l'examen tend à supprimer le crédit supplémentaire destiné à l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (AB 40.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, p. 257) et à le compenser par une augmentation de 7 000 010 euros du crédit destiné aux frais de fonctionnement généraux de la Défense (AB 50.03.12.11.01, DOC 55 0413/001, p. 286), ainsi que par une augmentation de 7 000 010 euros également du crédit destiné aux dépenses permanentes pour l'achat de biens non durables et de services pour le SPF Justice (AB 51.02.12.11.01, DOC 55 0413/001, p. 242).

M. Sander Loones (N-VA) explique que le gouvernement en affaires courantes persiste à soutenir l'afflux massif de demandeurs d'asile au lieu de le freiner. Ce faisant, il mène une politique nouvelle, politique que l'intervenant juge inconséquente. Il faut, selon lui, s'efforcer de toute urgence de reprendre le contrôle de l'afflux migratoire afin d'en maîtriser les coûts. C'est la raison pour laquelle l'amendement à l'examen vise à supprimer le crédit supplémentaire destiné à Fedasil et à le réaffecter à d'autres besoins, à savoir aux casernes et aux prisons. Les insuffisances criantes observées au niveau de l'entretien de nos casernes, comme l'état déplorable de nos prisons, sont des problèmes auxquels nous devons nous intéresser en priorité et qui nécessitent des moyens financiers. Dans la caserne de Saffraanberg, quelque 600 candidats officiers actuellement en formation n'ont pas accès à des douches. À la caserne d'Arlon, même les toilettes sont hors d'usage. Nos prisons doivent, elles aussi, être modernisées d'urgence. L'amendement à l'examen tend dès lors à améliorer les conditions de travail des militaires et des gardiens de prison, qui doivent souvent travailler dans des conditions difficiles.

*
* *

L'amendement n° 3 est rejeté par 12 voix contre une et 3 abstentions.

L'amendement n° 4 est rejeté par 15 voix contre une.

Les amendements nos 5 à 7 sont successivement rejetés par 12 voix contre 4.

In de praktijk gaat het meestal om Vlamingen die als ambtenaar voor de Brusselse instellingen werken. Dit gaat volgens de spreker veel te ver en is zelfs onwettig.

Er wordt een amendement nr. 7 (DOC 55 0413/002) op de wetstabel ingediend door de heer Sander Loones c.s. (N-VA) dat er toe strekt het bijkomende krediet voor de dotatie aan het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers te schrappen (BA 40.41.43.22.02, DOC 55 0413/001, p. 257) en te compenseren met een verhoging van het krediet voor de algemene werkingskosten van Defensie met 7.000.010 euro (BA 50.03.12.11.01, DOC 55 0413/001, p. 286) en een verhoging van het krediet voor de bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten voor de FOD Justitie (BA 51.02.12.11.01, DOC 55 0413/001, p. 242) met eveneens 7 000 010 euro.

De heer Sander Loones c.s. (N-VA) legt uit dat deze regering in lopende zaken de aanhoudende hoge asieliinstroom blijft ondersteunen in plaats van afremmen. Hier voert zij nieuw beleid mee, beleid dat volgens de spreker in de verkeerde richting gaat. Er moet dringend opnieuw gestreefd worden naar het onder controle brengen van de asieliinstroom om deze kosten te beheersen. Daarom beoogt het amendement om het bijkomende krediet voor Fedasil te schrappen en aan te wenden voor andere noden, namelijk de kazernes en de gevangenissen. De nijpende tekorten in het onderhoud van onze kazernes, of de zeer slechte staat van onze gevangenissen zijn problemen die prioritair onze aandacht en middelen verdienen. In de kazerne van Saffraanberg zitten 600 kandidaat-officieren vandaag in opleiding terwijl ze daar niet kunnen douchen. In de kazerne van Aarlen zijn zelfs de toiletten defect. Ook onze gevangenissen moeten dringend sneller gemoderniseerd worden. Dit amendement strekt er dus toe om betere werkomstandigheden te creëren voor de militairen en cipiers die vaak moeten werken in moeilijke omstandigheden.

*
* *

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 12 tegen 1 stem en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 15 tegen 1 stem.

De amendementen nrs. 5 tot 7 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

L'article 2 est adopté par 11 voix contre 4 et une abstention.

Art. 3 à 6

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 3 à 6 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 7

Le gouvernement présente l'amendement n° 1 (DOC 55 0413/002) tendant à remplacer le paragraphe 2.

La ministre précise que l'amendement tend à rectifier une erreur matérielle.

L'amendement n° 1 est adopté par 15 voix et une abstention.

L'article 7, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 8 et 9

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 8 et 9 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Section 01

Dotations et Activités de la Famille Royale

Art. 10

M. Wouter Vermeersch et consorts présentent l'amendement n° 2 (DOC 55 0413/002) tendant à supprimer le mot "Romarin".

M. Vermeersch (VB) explique que le projet de loi à l'examen prévoit que l'autorité fédérale autorise la Régie des Bâtiments à prendre en charge l'entretien des installations de sécurisation des domaines royaux de Laeken (Belvédère), Ciergnon et Romarin. "Le Romarin" est la spacieuse villa de l'ancien Roi Albert II à la Côte d'Azur, que ce dernier a achetée dans les années nonante. Il s'agit dès lors d'une propriété privée: les bâtiments ne

Artikel 2 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3 tot 6

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 3 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 7

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 55 0413/002) ingediend door de regering dat ertoe strekt om paragraaf 2 van het artikel te vervangen.

De minister licht toe dat het amendement ertoe strekt om een materiële fout recht te zetten.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 15 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 7, aldus geamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 8 en 9

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 8 en 9 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 01

Dotaties en Activiteiten van de Koninklijke Familie

Art. 10

Er wordt een amendement nr. 2 (DOC 55 0413/002) ingediend door de heer Wouter Vermeersch c.s. dat ertoe strekt het woord "Romarin" te schrappen.

De heer Wouter Vermeersch (VB) legt uit dat de federale overheid de Regie der Gebouwen via dit wetsontwerp machtigt om het onderhoud van de beveiligingsinstallaties van de koninklijke domeinen van Laken (Belvédère), Ciergnon en Romarin ten laste te nemen. De villa "Le Romarin" werd in de jaren negentig aangekocht door koning Albert. Het gaat om de riante villa van de voormalige koning aan de Côte d'Azur. De

sont pas gérés par la Régie des Bâtiments et ne font pas non plus partie de la Donation royale. C'est une habitation privée qui relève du droit privé. Les contribuables ne doivent pas prendre en charge la sécurisation d'habitations privées.

L'amendement n° 2 est rejeté par 12 voix contre 4.

L'article 10 est adopté par 11 voix contre 4 et une abstention.

Section 02

SPF Chancellerie du Premier ministre

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 11 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 06

SPF Stratégie et Appui

Art. 12 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 12 à 14 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Section 12

SPF Justice

Art. 15

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 13

SPF Intérieur

Art. 16 à 18

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

villa is dus een privééigendom: de gebouwen worden niet beheerd door de Regie der Gebouwen en maken ook geen deel uit van de Koninklijke Schenking. Het is een private woning die onder de privaatrechtelijke wetgeving valt. Belastingbetalers moeten niet instaan voor de beveiliging van privéwoningen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 12 tegen 4 stemmen.

Artikel 10 wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

Sectie 02

FOD Kanselarij van de Eerste minister

Art. 11

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit artikel.

Artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 06

FOD Beleid en Ondersteuning

Art. 12 tot 14

Deze artikelen, die geen aanleiding tot opmerkingen.

De artikelen 12 tot 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 12

FOD Justitie

Art. 15

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 en 5 onthoudingen.

Sectie 13

FOD Binnenlandse Zaken

Art. 16 tot 18

Deze artikelen, die geen aanleiding tot opmerkingen.

Les articles 16 à 18 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Section 16

Ministère de la Défense

Art. 19

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 18

SPF Finances

Art. 20 et 21

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Section 25

SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement

Art. 22

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Section 32

SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie

Art. 23

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

De artikelen 16 tot 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 16

Ministerie van Landsverdediging

Art. 19

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 en 5 onthoudingen.

Sectie 18

FOD Financiën

Art. 20 en 21

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 20 en 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Sectie 25

FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu

Art. 22

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 en 5 onthoudingen.

Sectie 32

FOD Economie, kmo, Middenstand en Energie

Art. 23

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 en 5 onthoudingen.

Section 44

SPP Intégration sociale, Lutte contre la pauvreté et Économie sociale

Art. 24 et 25

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Ils sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

CHAPITRE III**Disposition finale****Art. 26**

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

*

* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, y compris les corrections de nature légistique et linguistique, est adopté par vote nominatif par 11 voix contre 4 et une abstention.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix, Ahmed Laaouej

MR: Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf

CD&V: Nahima Lanjri

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter, Wim Van der Donckt, Sander Loones

Vlaams Belang: Wouter Vermeersch

Sectie 44

POD Maatschappelijke Integratie, Armoedebestrijding en Sociale Economie

Art. 24 en 25

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 24 en 25 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

HOOFDSTUK III**Slotbepaling****Art. 26**

Over dit artikel waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

*

* *

Het gehele wetsontwerp, aldus geamendeerd, wordt, met inbegrip van de wetgevingstechnische en taalkundige correcties, bij naamstemming aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Georges Gilkinet, Dieter Vanbesien

PS: Hugues Bayet, Christophe Lacroix, Ahmed Laaouej

MR: Kattrin Jadin, Benoît Piedboeuf

CD&V: Nahima Lanjri

Open Vld: Christian Leysen

sp.a: Jan Bertels

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Wim Van der Donckt, Sander Loones

Vlaams Belang: Wouter Vermeersch

S'est abstenu:

Marco Van Hees

*Les rapporteurs,**La présidente,*Hugues BAYET
Jan BERTELS

Katrin JADIN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution
(art. 78, 2, du Règlement): *nihil*.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Marco Van Hees

*De rapporteurs,**De voorzitter,*Hugues BAYET
Jan BERTELS

Katrin JADIN

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen
(art. 78, 2, van het Reglement): *nihil*.