

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2020

PROPOSITION DE LOI

**relative à l'administration
de la Donation royale**

AVIS DE LA COUR DES COMPTES

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2020

WETSVOORSTEL

**betreffende het beheer van
de Koninklijke Schenking**

ADVIES VAN HET REKENHOF

Voir:

Doc 55 **0829/ (2019/2020):**

001: Proposition de loi de Mme Pas et M. Vermeersch.

Zie:

Doc 55 **0829/ (2019/2020):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Pas en de heer Vermeersch.

01927

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beige-gekleurd papier)



AVIS DE LA COUR DES COMPTES

Impact budgétaire de la proposition de loi relative
à l'organisation de la Donation royale (Doc 55
0829/001)

Adopté en assemblée générale du 15 avril 2020



Demande d'avis

Par une lettre du 20 février 2020, le président de la Chambre des représentants a demandé à la Cour des comptes, conformément à l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre des représentants, une estimation des dépenses nouvelles ou de la diminution de recettes qui découleraient de l'adoption de la proposition de loi suivante :

- proposition de loi *relative à l'administration de la Donation royale*, déposée par Mme B. Pas et M. W. Vermeersch (Doc. parl., Chambre, DOC 55 0829/001).

La proposition de loi a pour objet d'abroger l'arrêté royal du 9 avril 1930 relatif à la réorganisation et au statut juridique de la Donation royale.

Cette proposition de loi vise à imposer à la Donation royale la tenue d'une comptabilité en partie double, la transmission des comptes et le contrôle de la Cour des comptes qui serait chargée de transmettre, chaque année, à la Chambre des représentants, un rapport sur son contrôle des comptes annuels.

Les déposants proposent que le conseil d'administration de la Donation royale fixe un loyer annuel, conforme à celui du marché, pour les occupants des bâtiments gérés par celle-ci. Ce loyer, qui ne serait dû que pour la résidence principale des occupants, devrait être prélevé sur les dotations annuelles ou d'autres ressources propres de ces derniers.

Enfin, elle règle le fonctionnement du conseil d'administration de la Donation royale, ainsi que l'emploi des langues.

Estimation de nouvelles recettes

Une partie des biens gérés par la Donation royale est louée et leurs occupants paient un loyer ou un fermage. Pour certains biens, la Donation a conclu un bail emphytéotique.

En 2018, la Donation royale a perçu 4,5 millions d'euros de loyers et 0,6 million d'euros de fermages.

La Donation royale a indiqué qu'elle ne perçoit pas de loyer pour certains biens :

- les biens qu'elle exploite elle-même ;
- les biens mis à la disposition de la Maison royale, conformément aux obligations contractuelles imposées à l'État bénéficiaire, et pour lesquels elle a la jouissance effective (château de Ciergnon, château du Belvédère, résidence Schonenberg, serres de Laeken et une résidence à Tervuren). Cela concerne également quelques habitations à Laeken et dans les Ardennes, mises à la disposition du personnel de service;
- les biens qui ont reçu une affectation d'intérêt général (il s'agit notamment de la Tour japonaise, du Pavillon chinois, de l'Hôtel Bellevue et de parcs).



La proposition de loi prévoit que le loyer sera prélevé sur les dotations annuelles ou d'autres ressources propres des occupants. Cela ne signifie pas que leur dotation sera diminuée mais bien que les occupants devront payer un loyer à la Donation royale au moyen de cette dotation ou d'autres ressources propres.

Or, l'Institut des comptes nationaux a classé la Donation royale hors du périmètre des administrations publiques, ce qui implique que ses recettes, dont les loyers et les fermages, ainsi que ses dépenses n'ont aucun impact sur les comptes annuels consolidés de l'État.

Conclusion

Comme la Donation royale n'est pas classée dans le périmètre des administrations publiques, l'adoption de cette proposition n'engendrerait pas de nouvelles recettes pour l'État et n'aurait pas d'incidence sur ses dépenses, puisque les dotations des occupants ne seraient pas diminuées.



ADVIES VAN HET REKENHOF

**Budgettaire impact van het wetsvoorstel
betreffende het beheer van de Koninklijke
Schenking (Doc 55 0829/001)**

Aangenomen in de algemene vergadering van 15 april 2020



Vraag om advies

Op grond van artikel 79, 1^e lid, van het reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers het Rekenhof bij brief d.d. 20 februari 2020 een nota op te stellen met een raming van de nieuwe uitgaven of van de minderontvangsten die zouden voortvloeien uit de goedkeuring van het volgende wetsvoorstel:

- wetsvoorstel *betreffende het beheer van de Koninklijke Schenking*, ingediend door mevrouw B. Pas en de heer W. Vermeersch (Parl. Doc. Kamer DOC 55 0829/001).

Het wetsvoorstel wil het koninklijk besluit van 9 april 1930 dat betrekking heeft op de reorganisatie en het juridisch statuut van het beheer van de Koninklijke Schenking afschaffen.

Dit wetsvoorstel wil de Koninklijke Schenking verplichten een dubbele boekhouding te voeren, de rekeningen over te zenden en deze te laten controleren door het Rekenhof, dat de Kamer van Volksvertegenwoordigers jaarlijks een verslag over zijn controle van de jaarrekening zou moeten bezorgen.

De indieners stellen voor dat de raad van bestuur van de Koninklijke Schenking een jaarlijkse marktconforme huur vastlegt voor de bewoners van de gebouwen die ze beheert. Die huur, die enkel voor de hoofdverblijfplaats van de bewoners verschuldigd zal zijn, zal moeten worden geput uit de jaarlijkse dotaties of andere eigen middelen van die bewoners.

Tot slot regelt het wetsvoorstel de werking van de raad van bestuur van de Koninklijke Schenking en het gebruik van de talen.

Raming van de nieuwe uitgaven

Een deel van de goederen die de Koninklijke Schenking beheert, is verhuurd en hun bewoners betalen een huur of een pacht. Voor sommige goederen heeft de Schenking een erfpacht gesloten.

De Koninklijke Schenking heeft in 2018 4,5 miljoen euro aan huurgelden en 0,6 miljoen euro aan pachten geïnd.

De Koninklijke Schenking gaf aan dat ze voor sommige goederen geen huur ontvangt:

- de goederen die ze zelf exploiteert;
- de goederen die ter beschikking zijn gesteld van het koningshuis, overeenkomstig de dwingende verplichtingen die aan de Staat-begunstigde werden opgelegd, dat er daadwerkelijk het genot van bezit (kasteel van Ciergnon, kasteel Belvédère, residentie Schonenberg, de serres van Laken en een residentie te Tervuren). Het gaat eveneens om enkele woningen in Laken en in de Ardennen, die ter beschikking zijn gesteld van het dienstpersoneel;



- de goederen die een bestemming van algemeen belang hebben gekregen (het gaat met name om de Japanse toren, het Chinees paviljoen, het Bellevue-hotel en parken).

Het wetsvoorstel bepaalt dat de huur zal worden geput uit de jaarlijkse dotaties of andere eigen middelen van de bewoners. Zulks betekent niet dat hun dotatie zal worden verminderd, maar wel dat de bewoners huur aan de Koninklijke Schenking zullen moeten betalen met die dotatie of andere eigen middelen.

Het Instituut van de Nationale Rekeningen heeft de Koninklijke Schenking evenwel gerangschikt buiten de perimeter van de overheid, wat impliceert dat haar ontvangsten (zoals de huurgelden en pachten) en haar uitgaven geen impact zullen hebben op de geconsolideerde jaarrekening van de Staat.

Conclusie

Daar de Koninklijke Schenking niet is gerangschikt in de perimeter van de overheid, zou de goedkeuring van dit voorstel geen nieuwe ontvangsten voor de Staat meebrengen en zou het geen weerslag hebben op zijn uitgaven aangezien de dotaties van de bewoners niet zouden worden verminderd.