

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2020

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES POUR L'ANNÉE
BUDGÉTAIRE 2021****Avis sur la section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Victimes de guerre)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
MME **Laurence ZANCHETTA****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
III. Réponses de la ministre.....	17
IV. Répliques et réponses supplémentaires.....	19
V. Avis.....	20

*Voir:*Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:

- 001: Budget général des dépenses.
- 002: Rapport.
- 003: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2020

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2021****Advies over sectie 24 – FOD Sociale
Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Laurence ZANCHETTA****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
III. Antwoorden van de minister.....	17
IV. Replieken en bijkomende antwoorden.....	19
V. Advies.....	20

*Zie:*Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:

- 001: Algemene uitgavenbegroting.
- 002: Verslag.
- 003: Amendementen.

03609

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS	Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux
VB	Steven Creyelman, Dominiek Sneppe
MR	Daniel Bacquellaine, Caroline Taquin
CD&V	Nathalie Muylle
PVDA-PTB	Thierry Warmoes
Open Vld	Robby De Caluwé
sp.a	Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Simon Moutquin, Nicolas Parent, Evita Willaert
Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Nathalie Gilson, Benoît Piedboeuf
Nawal Farih, Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedeke Liekens
Gitta Vanpeborgh, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale, *partim*: Victimes de guerre, du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (DOC 54 1578/001), ainsi que la justification (DOC 54 1579/014) et la note de politique générale y afférente (DOC 54 1580/015) au cours de ses réunions des 17 et 25 novembre 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, expose les lignes de force de son exposé d'orientation politique (DOC 55 1580/015) et de l'exposé d'orientation politique de la ministre de la Défense (DOC 55 1610/017), *partim* Victimes de guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) note la brièveté de l'exposé d'orientation politique et de la note de politique générale (DOC 55 1580/015), en ce qui concerne ces matières. Lors des précédentes législatures, il est vrai, des réformes profondes ont remanié ces domaines, ainsi que les administrations compétentes. Pour autant, ces matières méritent encore l'attention de tous.

Ainsi, un dossier important pour le groupe de l'oratrice est celui du suivi des victimes d'actes de terrorisme. La compétence en la matière est distribuée entre plusieurs membres du gouvernement fédéral. La ministre mentionne une amélioration du suivi. Sera-t-elle également attentive à garantir l'uniformité, la vitesse et la précision de la manière dont les victimes sont traitées? Dans la culture européenne actuelle, il est attendu des pouvoirs publics qu'ils soient préparés à garantir à des victimes d'actes terroristes un accompagnement optimal. Les annonces à cet égard sont trop vagues pour l'intervenante, qui préférerait un véritable plan d'action en cas d'acte terroriste.

Une réforme du statut des vétérans est envisagée. À quels avantages la ministre pense-t-elle? Les soins médicaux seront-ils intégrés, par exemple pour la prise en charge du stress posttraumatique.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid, *partim* Oorlogsslachtoffers, van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1578/001), evenals de daarop betrekking hebbende verantwoording (DOC 55 1579/014) en beleidsnota (DOC 55 1580/015), besproken tijdens haar vergaderingen van 17 en 25 november 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, licht de krachtlijnen toe van haar beleidsnota (DOC 55 1580/015) en van haar beleidsverklaring (DOC 55 1610/017), *partim* Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge terreurdaden.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) merkt op dat de beleidsverklaring (DOC 55 1610/017) en de beleidsnota (DOC 55 1580/015) slechts heel summier op deze aangelegenheden ingaan. Het klopt dat die gebieden en de ter zake bevoegde administratieve diensten tijdens de vorige regeerperioden grondig werden hervormd. Dat neemt echter niet weg dat ze nog steeds eenieders aandacht verdienen.

Voor de fractie van de spreekster is meer bepaald het dossier inzake de opvolging van de slachtoffers van terreurdaden belangrijk. De bevoegdheid ter zake is verdeeld over meerdere leden van de federale regering. De minister stelt een betere opvolging in uitzicht. Zal zij er tevens op toezien dat de slachtoffers een eenvormige, snelle en nauwgezette behandeling wordt gewaarborgd? In de huidige Europese cultuur wordt van de overheid verwacht dat zij erop voorbereid is de slachtoffers van terreurdaden optimaal te begeleiden. De aankondigingen ter zake zijn volgens de spreekster te vaag; zij had liever een volwaardig actieplan voor de aanpak van terreurdaden gekozen.

Een hervorming van de rechtspositie van de veteranen wordt overwogen. Welke voordelen wil de minister toekennen? Zal die rechtspositie de medische zorg omvatten, bijvoorbeeld wat de behandeling van posttraumatische stress betreft?

Si la Belgique reste épargnée d'actes terroristes majeurs, une réduction du nombre de bénéficiaires du statut de victimes de guerre et d'actes de terrorisme peut être attendue. Cependant, le budget reste identique. L'intervenante y adhère, pour autant que ces budgets visent à la prise en charge éventuelle d'une calamité. Par contre, si l'objectif consiste à créer de nouveaux postes de dépense, l'oratrice ne pourrait pas l'accepter.

Au cours de la précédente législature, des propositions de loi ont été déposées et furent adoptées pour étendre les catégories de bénéficiaires. La ministre souhaite-t-elle poursuivre dans l'extension? Le groupe de l'intervenante note que l'avis du Conseil supérieur des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre devrait alors être sollicité.

*
* *

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) souligne que la problématique des vétérans et des victimes de guerre continue d'occuper un chapitre distinct de l'exposé d'orientation politique de la ministre. Heureusement, cela fait longtemps que la Belgique n'a plus connu de grandes guerres, et l'image du vétéran qui participe aux hommages lors de l'Armistice disparaît peu à peu. Mais cela ne signifie pas que les militaires ne doivent pas continuer à exécuter leurs missions dans des conditions parfois dangereuses. Ces dernières années également, les opérations militaires ont fait des victimes. Les conséquences physiques et psychologiques des opérations militaires ne peuvent être sous-estimées.

Les vétérans, y compris au sens plus moderne du terme, méritent tous les honneurs, qu'ils soient militaires actifs ou qu'ils ne le soient plus. Après leur départ de la Défense, ils méritent également un soutien, sur le plan de l'accompagnement tant psychologique que médical (accompagnement qui leur est généralement octroyé pendant leur service actif par la Défense en tant qu'employeur). La ministre peut-elle préciser de quelle manière elle souhaite revoir le statut de vétéran?

La Cour des comptes a constaté que, trois ans après sa création, la réglementation relative au *War Heritage Institute* présente des lacunes. Il est positif que la ministre en tienne compte et propose les mesures nécessaires pour y remédier, comme la conclusion d'un contrat de gestion avec l'État. Par ailleurs, l'étude a montré que plusieurs problèmes se posent au sein du service des ressources humaines et que les travaux ne peuvent dès lors pas être exécutés convenablement. Quel rôle jouera le *War Heritage Institute* dans le cadre de la révision du

Mocht België van grote terreurdaden gespaard blijven, dan valt een daling van het aantal rechthebbenden op het statuut van oorlogs- en terrorismeslachtoffer te verwachten. Het budget blijft nochtans hetzelfde. De spreker kan daarmee akkoord gaan, op voorwaarde dat die middelen worden ingezet voor de eventuele afwikkeling van een calamiteit. Mocht het daarentegen de bedoeling zijn nieuwe uitgavenposten te creëren, dan vindt de spreker dat onaanvaardbaar.

Tijdens de vorige zittingsperiode werden wetsvoorstellen ingediend en aangenomen om de categorieën van rechthebbenden uit te breiden. Is de minister van plan met die uitbreiding door te gaan? De fractie van de spreker merkt op dat in dat geval het advies van de Hoge Raad voor oorlogsinvaliden, oud-strijders en oorlogsslachtoffers zou moeten worden ingewonnen.

*
* *

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) geeft aan dat het vraagstuk inzake veteranen en oorlogsslachtoffers een apart hoofdstuk van de beleidsverklaring van de minister blijft. België heeft gelukkig al geruime tijd geen grote oorlogen meer gekend, waardoor het beeld van de veteraan die op Wapenstilstand mee hulde brengt, stilaan verdwijnt. Niettemin moeten de militairen hun missies nog steeds in soms gevaarlijke omstandigheden uitvoeren. Ook de jongste jaren eisen militaire operaties slachtoffers. De fysieke en psychologische gevolgen van militaire ontplooiing mogen niet worden onderschat.

Veteranen, ook in de modernere betekenis van het woord, verdienen hulde, zowel actieve als niet meer actieve militairen. Ze verdienen na hun vertrek bij Defensie ook steun, zoals op het vlak van psychologische en medische begeleiding (begeleiding die ze doorgaans tijdens hun actieve dienst wel krijgen bij Defensie als werkgever). Kan de minister verduidelijken op welke manier ze het veteranenstatuut wil herzien?

Het Rekenhof heeft vastgesteld dat er, drie jaar na de oprichting van het *War Heritage Institute*, lacunes bestaan op het vlak van regelgeving ter zake. Het is een goede zaak dat de minister hiermee rekening houdt en de nodige maatregelen voorstelt, zoals het sluiten van een beheersovereenkomst met de Staat. Daarenboven wees het onderzoek uit dat er een en ander misloopt in de HR-dienst, waardoor de werkzaamheden niet naar behoren uitgevoerd kunnen worden. Welke rol zal het *War Heritage Institute* spelen bij de herziening van het

statut de vétéran? Est-il tenu compte de la problématique de la politique du personnel de l'organisme?

Il est très positif que la ministre demande que l'on accorde de l'attention à l'importance de la reconnaissance, de l'accompagnement et des avantages en faveur des vétérans. Leurs besoins sont-ils connus afin que l'on puisse y répondre?

La ministre pourrait-elle préciser la manière dont elle souhaite moderniser le concept de soins de santé? Les obstacles administratifs ont-ils été identifiés, et comment pourrait-on améliorer cette identification? Mme Creemers espère que la ministre sera en mesure de garantir aux militaires et vétérans un accès permanent à un accompagnement efficace.

S'il est procédé à une extension des avantages en faveur des vétérans, quels seront les vétérans concernés? La ministre opérera-t-elle une distinction entre les anciens militaires en service actif et les autres vétérans?

Aux Pays-Bas, les vétérans bénéficient du *Veteranenpas*, une carte qui est considérée comme un signe de reconnaissance et qui leur permet de bénéficier d'un large éventail de services et de réductions dans les clubs sportifs, sur le rail et dans les centres de formation, par exemple. Que pense la ministre de l'idée d'examiner si un tel système pourrait aussi constituer une plus-value en Belgique?

La procédure de demande du bénéfice du statut de solidarité nationale est effectivement très complexe. La procédure de demande de bénéfice de l'aide financière consiste à remplir de nombreux documents administratifs et à les renvoyer par pli recommandé. Par ailleurs, les victimes doivent souvent batailler avec les compagnies d'assurances lorsqu'elles ont été blessées sur le chemin du travail, par exemple.

Combien de demandes de bénéfice de ce statut ont été introduites depuis la création dudit statut? Combien ont déjà été traitées, et sur quelle décision ont-elles débouché? Combien de demandes sont encore pendantes? Quelle est la durée de traitement d'un dossier? Comment pourrait-on simplifier ce traitement? Que pense la ministre de l'idée de numériser la procédure de demande?

*
* *

M. Patrick Prévot (PS) fait remarquer que le caractère condensé de l'exposé d'orientation politique n'empêche pas d'y voir une vraie volonté de la ministre d'agir dans ces matières.

veteranenstatuut? Wordt rekening gehouden met de problemen inzake het personeelsbeleid bij die organisatie?

Het is zeer positief dat de minister aandacht vraagt voor het belang van erkenning, begeleiding en voordelen voor veteranen. Zijn de noden van veteranen bekend, zodat hierop kan worden ingespeeld?

Kan de minister verduidelijken hoe ze het concept van medische zorgen wil moderniseren? Zijn de administratieve struikelblokken in kaart gebracht, en hoe kan dit worden verbeterd? Mevrouw Creemers hoopt dat de minister ervoor kan zorgen dat militairen en veteranen te allen tijde toegang hebben tot effectieve begeleiding.

Indien er een uitbreiding komt van de voordelen voor veteranen, wie komt ervoor dan in aanmerking? Zal de minister een onderscheid maken tussen voormalige militairen in actieve dienst en andere veteranen?

In Nederland werkt men met een zogenoemde *Veteranenpas*. Die wordt gezien als een teken van erkenning en biedt een breed scala van diensten en kortingen aan, voor bijvoorbeeld sportclubs, treintickets en opleidingscentra. Wat vindt de minister ervan om na te gaan of een dergelijk systeem ook in België een meerwaarde kan zijn?

Het aanvragen van het statuut van nationale solidariteit is effectief zeer omslachtig. De aanvraag voor financiële hulp bestaat uit paginalange vragenlijsten die moeten worden ingevuld en aangetekend moeten worden verzonden. Bovendien is het vaak een gevecht met de verzekeringsmaatschappijen als slachtoffers bijvoorbeeld onderweg waren naar hun werk toen ze gewond werden.

Hoeveel aanvragen zijn er inmiddels binnengekomen voor dit statuut? Hoeveel zijn er al afgehandeld, en met welke beslissing? Hoeveel zijn er nog hangende? En wat is de behandelingsduur van een dossier? Hoe kan dit worden vereenvoudigd? Wat vindt de minister van het idee om deze aanvragen digitaal te organiseren?

*
* *

De heer Patrick Prévot (PS) merkt op dat de beleidsverklaring van de minister dan wel beknopt mag zijn, maar dat daaruit wel duidelijk blijkt dat de minister echt van plan is werk te maken van deze aangelegenheden.

Le métier des armes se caractérise par une exposition au danger doublée d'une marge d'incertitude, même si au départ cette exposition au danger se veut calculée. Ainsi le métier de militaire est un métier risqué. Au cours de sa carrière, le militaire peut courir le risque d'être confronté à la violence d'hommes et femmes et notamment à sa propre violence, à des questionnements éthiques sans fin, d'être blessé et mutilé, et d'être tué.

Certes, les membres du personnel en uniforme ne sont pas égaux face à l'exposition au risque. Certaines unités, par leur spécificité et leurs missions, risquent plus que d'autres. Il n'en demeure pas moins que la caractéristique du militaire est donc bien que celui-ci est prêt à payer de sa vie ou de blessures grave son engagement pour la patrie.

Si les risques sont une composante inhérente au métier de soldat, la Défense met tout en œuvre pour les maîtriser. Pour ce faire, les militaires sont particulièrement suivis et préparés, que ce soit pendant la phase de recrutement ou tout au long de leur carrière, notamment au moyen des examens et d'entraînements tant sur le plan physique que psychologique.

Cette spécificité du métier militaire mérite d'être reconnue par la société. Le groupe de l'intervenant soutient la volonté de la ministre de maintenir et de moderniser le concept des soins de santé à la Défense, afin de mieux tenir compte de l'évolution des besoins du patient et des possibilités du monde médical, aussi bien au sein de la Défense qu'à l'extérieur. Les soldats doivent pouvoir bénéficier d'un suivi médical adapté et de qualité à chaque instant sur le terrain.

Dans le cadre de cette modernisation, la ministre évoque une attention particulière pour la simplification administrative. La ministre peut-elle développer ses ambitions y afférentes, de même que ses objectifs? Que compte-t-elle mettre en œuvre concrètement pour le personnel blessé et, éventuellement, leur affectation vers d'autres unités, départements ou composantes, si nécessaire?

Par ailleurs, le groupe de l'intervenant salue l'ambition de rendre au statut de vétéran tout le mérite qui lui revient. Une digne reconnaissance nationale s'impose à leur égard, et revoir ce statut fait partie intégrante d'une telle reconnaissance. Comment la ministre compte-t-elle revaloriser ce statut au bénéfice de ceux qui doivent vivre aujourd'hui avec des conséquences physique, psychologiques et sociales à la suite de leur engagement au sein d'opérations de maintien ou de rétablissement de la paix ou d'opérations humanitaires armées?

Kenmerkend voor het beroep van militair is niet alleen de blootstelling aan gevaar, maar ook een bepaalde mate van onzekerheid, ook al is het risico van meet af aan ingecalculeerd. Het beroep van militair is dus zonder meer een risicoberoep. Tijdens zijn loopbaan loopt de militair het gevaar te maken te krijgen met geweld van mannen en vrouwen, met eigen geweld, met eindeloze ethische vragen, met blessures en verminkingen, en met de dood.

Uiteraard lopen niet alle militaire personeelsleden in uniform even veel gevaar. Door hun eigenheden en opdrachten zijn de risico's voor sommige eenheden groter dan voor andere. Niettemin blijft het een uitgesproken kenmerk van de militair dat deze bereid is zijn inzet voor het vaderland te betalen met zijn leven of met zware verwondingen.

Risico's zijn inherent aan het beroep van soldaat, maar Defensie doet er alles aan om ze te beheersen. In dat opzicht worden de militairen, niet alleen tijdens de rekrutering maar ook gedurende hun hele loopbaan, bijzonder goed opgevolgd en voorbereid, meer bepaald via zowel fysieke als psychologische proeven en trainingen.

De samenleving zou die specifieke aard van het beroep van militair moeten erkennen. De fractie van de spreker steunt het streven van de minister om de doctrine aangaande de gezondheidszorg binnen Defensie in stand te houden en te moderniseren, om beter rekening te houden met de evolutie van de patiëntenbehoeften en met de mogelijkheden van de geneeskunde, zowel binnen als buiten het leger. De soldaten moeten in het veld op elk moment kunnen rekenen op aangepaste en kwaliteitsvolle medische begeleiding.

De minister geeft aan dat bij die modernisering bijzondere aandacht zal worden besteed aan de administratieve vereenvoudiging. Kan de minister meer toelichting verschaffen over haar ambities en doelstellingen ter zake? Dat denkt zij concreet te doen voor gewonde personeelsleden? Hoe zit het desgevallend met hun mogelijk vereiste overplaatsing naar andere eenheden, afdelingen of componenten?

Voorts is de fractie van de spreker verheugd dat er naar wordt gestreefd de verdienste van de veteranen recht te doen via hun statuut. De natie is hen waardige erkenning verschuldigd; een herziening van dat statuut draagt daartoe bij. Hoe denkt de minister dat statuut op te waarderen ten bate van wie die thans moet leven met de fysieke, psychologische en sociale gevolgen die voortvloeien uit hun deelname aan operaties om de vrede te vrijwaren of te herstellen, of nog aan gewapende humanitaire missies?

La ministre marque un intérêt marqué pour que les militaires et le personnel civil de la Défense ne subissent plus d'inconvénients suite à leur engagement pour notre pays, notamment au regard de la problématique des assurances. L'orateur soutient la ministre sur cette volonté, qui répond à juste titre aux demandes du terrain. Des avancées pourront-elles être menées prochainement dans ce cadre?

Le groupe de l'orateur soutient tout autant l'annonce de la ministre d'apporter également des réponses en termes de simplification administrative dans les démarches des victimes d'acte de terrorisme qui souhaiteraient bénéficier du statut de solidarité nationale prévu par la législation belge. Ce statut découle d'un souci de solidarité collective. Il ne serait pas tolérable qu'un éventuel bénéficiaire ne puisse jouir de ce statut à la suite d'un défaut de compréhension dû à une quelconque complexité administrative. Il importe donc de se concentrer sur un renforcement de l'aide tant administrative que psychologique apportée par les services sociaux compétents aux bénéficiaires de ce statut.

L'intervenant assure que son groupe sera toujours le premier soutien politique de la ministre, mais aussi qu'il sera aussi toujours le plus attentif par rapport au respect de l'engagement à renforcer les besoins particuliers relatifs aux soins de santé à la Défense et aux statuts de vétéran et de solidarité nationale, notamment.

*
* *

M. Steven Creyelman (VB) apprécie que la ministre souligne dans son exposé d'orientation politique ce que chacun doit aux militaires. Cette profession est choisie par des personnes qui décident de risquer leur intégrité physique et psychique pour protéger les citoyens. La reconnaissance est indispensable, mais non suffisante: ces personnes méritent le respect.

Le respect ne passe pas seulement par un statut des victimes de guerre. Il faut aussi apprécier à sa juste mesure l'exercice de la profession, et donc offrir une rémunération correcte et une reconnaissance de leur expertise et de leur dévouement à la profession. Il faut veiller à un matériel à jour et à des infrastructures de qualité. L'intervenant développera ces questions en commission de la Défense.

Le groupe de l'intervenant est très intéressé par le concept de modernisation annoncé par la ministre.

Het ligt de minister duidelijk nauw aan het hart dat de militairen en het burgerpersoneel van Defensie niet langer nadelen ondervinden ten gevolge van hun inzet voor ons land, in het bijzonder op het vlak van verzekeringen. De spreker steunt de minister daarin, want zulks komt terecht tegemoet aan de verzoeken van het veld. Kan ter zake binnenkort voortuitgang worden geboekt?

De fractie van de spreker steunt eveneens de door de minister aangekondigde acties met het oog op de administratieve vereenvoudiging van de formaliteiten die de slachtoffers van terreurdaden moeten vervullen wanneer zij gebruik willen maken van het bij de Belgische wetgeving bepaalde statuut van nationale solidariteit. Dat statuut vloeit voort uit een streven naar collectieve solidariteit. Het is onaanvaardbaar dat een mogelijke rechthebbende geen gebruik zou kunnen maken van dat statuut omdat een of andere administratieve kronkel een goed begrip ervan in de weg zou staan. Het is dan ook van belang te focussen op de uitbouw van de door de bevoegde sociale diensten verstrekte administratieve en psychologische hulp aan de slachtoffers die recht hebben op dat statuut.

De spreker geeft aan dat zijn fractie steeds de eerste zal zijn om het beleid van de minister te steunen, maar dat zij tegelijk steeds het scherpst zal toezien op de inachtneming van de verbintenis dat beter zal worden tegemoetgekomen aan onder meer de specifieke behoeften van Defensie inzake gezondheidszorg, alsook inzake het veteranenstatuut en het statuut van nationale solidariteit.

*
* *

De heer Steven Creyelman (VB) waardeert dat de minister in haar beleidsverklaring benadrukt hoezeer eenieder bij de militairen in het krijt staat. Bij hun beroepskeuze beslissen de militairen om hun fysieke en psychische integriteit te riskeren voor de bescherming van de burgers. Erkenning is onontbeerlijk, maar volstaat niet, want de betrokkenen verdienen ook respect.

Respect komt niet alleen tot uiting via een statuut van de oorlogsslachtoffers. Ook de uitoefening van het beroep moet naar waarde worden geschat; de betrokkenen moeten dus een correcte vergoeding en erkenning krijgen voor hun kunde en voor hun beroepsinzet. Er moet worden gezorgd voor *up-to-date* materieel en voor kwaliteitsvolle infrastructuur. In de commissie voor Landsverdediging zal de spreker dieper daarop ingaan.

De fractie van de spreker heeft bijzondere belangstelling voor het door de minister aangekondigde

Il doit cependant constater qu'à part la réintégration au sein des services de la Défense, l'exposé d'orientation politique reste vague sur la question. La ministre peut-elle préciser ce qu'elle envisage?

L'orateur se dit agréablement surpris de lire la ministre annoncer "un suivi médical adapté et de qualité en opération, lors de missions, lors de l'exercice d'une fonction internationale mais aussi en Belgique" (DOC 55 1610/017, p. 29). Sur cette base, le membre espère que la Défense prendra mieux ses responsabilités dans certains dossiers.

Le statut de vétéran nécessite une révision. Avec d'autres membres, l'intervenant demande plus de précisions sur les intentions de la ministre en la matière, par exemple lorsqu'elle annonce vouloir "tenir compte de l'évolution des besoins du patient et des possibilités du monde médical, aussi bien au sein de la Défense qu'à l'extérieur" (DOC 55 1610/017, p. 29).

En ce qui concerne les assurances, l'intervenant rappelle avoir posé une question orale au prédécesseur de la ministre sur "L'assurance hospitalisation pour les militaires" (CRIV 55 COM 094, p. 11). Force est de constater que les sensibilités ont évolué sur ce dossier. Le problème est cette fois bien reconnu.

Les victimes d'actes terroristes ne reçoivent pas beaucoup plus d'attention dans l'exposé d'orientation politique que la redite de ce qui existe déjà. Il n'y a qu'une seule phrase nouvelle, à savoir que la législation est complexe – ce que le précédent ministre constatait déjà en 2016 – et qu'il est "essentiel de les aider dans leurs démarches en leur prodiguant une aide tant administrative que psychologique" (DOC 55 1610/017, blz. 30). Personne ne s'opposera à une évolution sur ce point, mais les annonces restent maigres.

Qu'en est-il des victimes des attentats de Zaventem et Maelbeek? Quelles critiques ces victimes énoncent-elles aujourd'hui, contre les assureurs et l'État belge? Les belles promesses entendues alors ont-elles été suivies d'effet?

En conclusion, l'intervenant estime que l'exposé d'orientation politique se limite trop à des généralités contre lesquelles personne ne peut s'inscrire, même si la tonalité générale par rapport aux militaires doit être approuvée. De bonnes intentions ne font toutefois pas une politique. C'est donc sous le bénéfice du doute

moderniseringsconcept, maar moet vaststellen dat de beleidsverklaring ter zake vaag blijft en alleen gewag maakt van de re-integratie in de diensten van Defensie. Kan de minister aangeven wat zij precies van plan is?

De spreker is aangenaam verrast dat de minister aankondigt "een aangepaste en kwalitatieve medische opvolging te garanderen, en dit zowel tijdens missies, tijdens de uitoefening van een internationale functie maar ook in België" (DOC 55 1610/017, blz. 29). Op basis van die verklaring hoopt het lid dat Defensie in bepaalde dossiers meer haar verantwoordelijkheid zal nemen.

Het veteranenstatuut is toe aan een herziening. Net zoals andere leden vraagt de spreker om meer verduidelijking over de plannen van de minister ter zake. Wat bedoelt zij bijvoorbeeld wanneer zij aangeeft meer rekening te willen houden "met de veranderende behoeften van de patiënt en de mogelijkheden van de medische wereld, zowel binnen als buiten Defensie" (DOC 55 1610/017, blz. 29)?

Wat de verzekeringen betreft, herinnert de spreker eraan dat hij aan de voorganger van de minister een mondelinge vraag heeft gesteld over de hospitalisatieverzekering voor de militairen (CRIV 55 COM 094, blz. 11). Men kan niet om de vaststelling heen dat de opvattingen ter zake zijn geëvolueerd, want het probleem wordt nu wél erkend.

De slachtoffers van terreurdaden krijgen in de beleidsverklaring nauwelijks meer aandacht dan tot dusver het geval was; ze herkauwt louter wat eerder al werd gezegd. De beleidsverklaring bevat ter zake slechts één nieuw element, met name dat de wetgeving ingewikkeld is (wat de vorige minister al in 2016 al had vastgesteld) en dat het heel belangrijk is de slachtoffers "bij het indienen van hun aanvragen te helpen door hen zowel administratief als psychologisch bij te staan" (DOC 55 1610/017, blz. 30). Niemand zal zich tegen verbeteringen ter zake verzetten, maar de plannen vallen pover uit.

Quid met de slachtoffers van de aanslagen in Zaventem en Maalbeek? Welke kritiek uiten zij thans jegens de verzekeraars en jegens de Belgische Staat? Werden de destijds gedane mooie beloften waargemaakt?

Tot besluit geeft de spreker aan dat de beleidsverklaring te zeer beperkt blijft tot algemeenheden waar niemand tegen kan zijn, hoewel de algemene toon ten aanzien van de militairen goedkeuring verdient. Met goede voornemens wordt echter geen beleid gevoerd. De spreker gunt de diverse plannen het voordeel van de twijfel

que l'intervenant approuve les diverses annonces: la concrétisation devra suivre.

*
* *

Mme Nathalie Gilson (MR) souligne à quel point le métier de militaire est spécifique. Les militaires s'investissent sans compter, au péril de leur vie, dans la défense de notre pays. Dès lors, une meilleure reconnaissance de leur investissement quotidien est toujours la bienvenue. À cet égard, offrir des soins de santé qui collent à la réalité du terrain, aux besoins de la population militaire est primordial. Par conséquent, le suivi médical doit être le plus adapté possible aux besoins des militaires et ce, qu'ils soient en mission en Belgique ou à l'étranger.

La réintégration du personnel blessé est également un élément fondamental. La ministre indique qu'une attention particulière sera accordée à cette réintégration par une modernisation de cette procédure. La ministre peut-elle préciser ce qu'elle envisage?

La problématique relative aux assurances contractées par les militaires mérite toute l'attention. Une étude éventuelle relative à l'harmonisation des régimes proposées par les régimes proposés par les assurances serait à envisager à l'avenir. Ceci fait-il partie de la feuille de route de la ministre?

Les images des attentats de 2016, qui ont durement frappé la Belgique, restent en mémoire. Les victimes directes et indirectes qui ont subi des dommages psychiques et physiques ne peuvent être oubliées. Il convient de tout mettre en œuvre afin que ces personnes puissent se reconstruire tout en ayant la possibilité de faire face aux dépenses liées aux dommages subis, de nature corporelle ou mentale.

Le statut de solidarité nationale qui a été créée permettant d'aider ces personnes est une excellente chose, néanmoins, dû à une législation complexe, les procédures administratives que doivent suivre les victimes sont assez lourdes. La ministre peut-elle garantir que des démarches seront mises en œuvre afin de simplifier ces procédures administratives et que ces victimes seront aussi soutenues sur le plan psychologique?

*
* *

Mme Nathalie Muylle (CD&V) s'étonne de la concision de l'exposé d'orientation politique de la ministre en ce qui concerne ces matières. Il est vrai que la concision

en zal de beleidsverklaring dan ook steunen, maar de concrete invulling ervan zal moeten volgen.

*
* *

Mevrouw Nathalie Gilson (MR) benadrukt dat het beroep van militair heel specifiek is. Militairen zetten zich met gevaar voor hun leven onvermoeibaar in voor de verdediging van ons land. Meer erkenning voor hun dagelijkse inzet is dus altijd welkom. Het is in dat verband van cruciaal belang dat de gezondheidszorg die ze krijgen, aansluit bij de realiteit in het veld en bij de behoeften van de militairen. De medische begeleiding moet daarom zo goed mogelijk zijn afgestemd op de noden van de militairen, ongeacht of zij in België dan wel in het buitenland op missie zijn.

Een ander fundamenteel aspect is de re-integratie van gewonde personeelsleden. De minister wijst erop dat hieraan bijzondere aandacht zal worden besteed via de modernisering van die re-integratieprocedure. Kan de minister verduidelijken wat ze ter zake van plan is?

De problemen met de door de militairen afgesloten verzekeringen verdienen alle aandacht. In de toekomst zou moeten worden nagegaan of een onderzoek kan worden gevoerd naar de onderlinge afstemming van de door de verzekeringen aangeboden stelsels. Voorziet het stappenplan van de minister daarin?

De beelden van de aanslagen van 2016, die België zwaar hebben getroffen, staan in het geheugen gegrift. De rechtstreekse en onrechtstreekse slachtoffers die fysieke en psychische schade hebben opgelopen, mogen niet worden vergeten. Alles dient in het werk te worden gesteld opdat zij de draad weer kunnen oppikken en financieel het hoofd kunnen bieden aan de uitgaven die het gevolg zijn van de geleden schade, zowel lichamelijk als mentaal.

Het statuut van nationale solidariteit dat in het leven werd geroepen om die mensen te helpen, is een uitstekende zaak. Door de complexe wetgeving moeten de slachtoffers evenwel vrij omslachtige procedures doorlopen. Kan de minister garanderen dat werk zal worden gemaakt van de vereenvoudiging van die procedures en dat die slachtoffers ook psychologisch zullen worden gesteund?

*
* *

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) is verbaasd dat de beleidsverklaring van de minister op deze punten heel beknopt is. Beknoptheid kan soms weliswaar een deugd

peut être une vertu, trop souvent perdue, à condition que le texte soit précis. L'intervenante doit toutefois également constater que l'exposé d'orientation politique reste très général. La direction que la ministre prendra devrait être explicitée dans les réponses de la ministre aux questions des membres.

L'intervenante s'étonne aussi que le texte de l'exposé d'orientation politique soit identique à celui de la note de politique générale, alors que celui-ci devrait préciser, pour le prochain exercice budgétaire, quelle direction prendra l'exécution de la partie du budget afférente à cette matière. La ministre devrait donc pouvoir expliciter comment le budget sera utilisé dans ce département lors du prochain exercice.

Avec d'autres membres, Mme Muylle note que les compétences en matière de victimes d'actes terroristes sont éclatées entre plusieurs ministres. De quelle manière concrète la ministre entend-elle simplifier la procédure? Quelles actions concrètes la ministre envisage-t-elle, notamment en vue de se concerter avec les autres membres du gouvernement?

Les mêmes précisions sont demandées à la ministre concernant la manière dont le statut des vétérans devrait évoluer. Le *War Heritage Institute* a un rôle à jouer dans cette réforme. La concertation a-t-elle déjà été initiée? Quelles sont les attentes? Le secteur est caractérisé par des associations locales très actives sur le terrain. Les intentions nobles doivent être précisées.

En résumé et en conclusion, l'intervenante pose deux questions: quelles sont les intentions de la ministre en 2021 et quelle est sa vision concernant la concertation?

*
* *

M. Robby De Caluwé (Open Vld) indique que la Belgique a commémoré les victimes de la Première Guerre mondiale (en fait les victimes de toutes les guerres) la semaine dernière, même si cet hommage s'est déroulé dans des circonstances particulières. L'ensemble du pays se montre reconnaissant envers les militaires pour les efforts qu'ils ont fournis ces dernières années, non seulement lors de leurs opérations à l'étranger, mais aussi sur le territoire national, dans le cadre de la menace terroriste, et, aujourd'hui encore, en apportant leur aide à la nation dans le cadre de l'effort commun de lutte contre la crise du COVID.

L'intervenant félicite la ministre d'avoir prêté spécifiquement attention aux trois points suivants dans son exposé d'orientation politique: le concept des soins de

zijn – die al te vaak uit het oog wordt verloren –, maar dan moet de tekst wel duidelijk zijn. De spreker kan echter niet om de vaststelling heen dat de beleidsverklaring zeer op de vlakte blijft. De minister zou de koers die ze zal volgen, moeten verduidelijken in de antwoorden op de vragen van de leden.

De spreker is tevens verbaasd dat de beleidsverklaring een doorslag is van de beleidsnota, terwijl in die nota zou moeten worden verduidelijkt waaraan het deel van de begroting ter zake het volgende begrotingsjaar zal worden besteed. De minister zou dus uitdrukkelijk moeten aangeven hoe haar departement het budget tijdens het volgende boekjaar zal aanwenden.

Samen met andere leden stelt mevrouw Muylle vast dat de bevoegdheden met betrekking tot de slachtoffers van terreurdaden over verschillende ministers verdeeld zijn. Hoe wil de minister de procedure concreet vereenvoudigen? Welke concrete acties overweegt zij, meer bepaald met het oog op het overleg met de andere leden van de regering?

Tevens verzoekt de spreker de minister om verduidelijking aangaande de beoogde evolutie van het veteranenstatuut. Bij deze hervorming is een belangrijke rol weggelegd voor het *World Heritage Institute*. Is het overleg al opgestart? Wat zijn de verwachtingen? De sector wordt gedragen door lokale verenigingen die heel actief zijn in het veld. De nobele voornemens vragen om verduidelijking.

Tot besluit vraagt de spreker de minister naar haar plannen voor 2021 en naar haar visie inzake het overleg.

*
* *

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) wijst erop dat België vorige week – weliswaar onder bijzondere omstandigheden – de slachtoffers van de Eerste Wereldoorlog (maar eigenlijk van alle oorlogen) heeft herdacht. Het hele land is erkentelijk voor de inspanningen van de militairen de voorbije jaren, niet alleen in hun operaties in het buitenland, maar ook op het grondgebied, in het kader van de terroristmedreiging, en vandaag opnieuw door de hulp aan de natie in het kader van de gezamenlijke inspanning in het bestrijden van de COVID-19-crisis.

De spreker feliciteert de minister omdat ze in haar beleidsverklaring specifiek aandacht besteedt aan het concept van de medische zorgen bij Defensie, aan de

santé à la Défense, la révision du statut de vétéran et l'attention portée aux victimes d'actes de terrorisme.

1. Le concept des soins de santé à la Défense: maintien et modernisation, non seulement lors de missions, mais aussi en Belgique

Ce concept cadre avec la teneur générale de l'exposé d'orientation politique de la Défense, qui réserve, à juste titre, une place centrale au personnel. Il est extrêmement important que le personnel de la Défense puisse s'appuyer, tant en mission qu'au pays, sur des soins médicaux supportés par le département de la Défense. L'intervenant estime qu'il est tout à fait justifié que l'exposé d'orientation politique reconnaisse la spécificité du métier militaire et qu'il ne peut être question que nos femmes et nos hommes de la Défense soient désavantagés.

Ce qui importe à cet égard, c'est que l'organisation en soit adaptée à la réalité du 21^e siècle et que les trasseries administratives en soient réduites au minimum absolu.

2. Révision du statut de vétéran

Dans ce cadre, il est positif qu'une révision tant attendue du statut de vétéran soit annoncée. Ici aussi, il s'agit de la reconnaissance de missions à risque remplies à l'étranger par nos militaires.

La ministre peut-elle indiquer comment se présente le statut de vétéran à l'heure actuelle? Quelles améliorations potentielles la ministre souhaite-t-elle y apporter? Quel est le rôle du *War Heritage Institute* (WHI), créé en 2017, à cet égard? Quel sera le rôle réservé à l'Office central d'action sociale et culturelle (OCASC)? Selon quel calendrier la ministre prévoit-elle l'étude et la mise en œuvre de cette révision? La ministre estime-t-elle que la Journée annuelle des vétérans, qui se tient le 7 avril, pourrait s'inscrire davantage dans le cadre de l'effort de recrutement que réalise la Défense?

3. Une attention spécifique portée aux victimes d'actes de terrorisme

Après une longue période d'accalmie, c'est malheureusement une réalité à laquelle nous avons tous été à nouveau confrontés au cours de la précédente législature. Aujourd'hui comme demain, nous devons d'ailleurs rester vigilants face à une menace permanente et à de nouveaux dangers.

Depuis trois ans maintenant, un Statut de solidarité nationale a été mis en place, à la suite des attentats de Zaventem et de Bruxelles. Il fournit une aide financière aux victimes, comprenant notamment une pension de

herziening van het veteranenstatuut en aan de slachtoffers van terreurdaden.

1. Concept van de medische zorg bij Defensie: handhaven en moderniseren, niet enkel tijdens missies maar ook in België

Dit past in de algemene strekking van de beleidsverklaring Defensie, waarin het personeel van Defensie terecht centraal staat. Het is van groot belang dat het personeel van Defensie inderdaad kan terugvallen op medische zorg, zowel op missie als in eigen land, die gedragen wordt door het departement Defensie. De spreker vindt het zeer terecht dat de beleidsverklaring het specifieke karakter van het militaire beroep erkent, en dat er inderdaad geen sprake van kan zijn dat onze vrouwen en mannen bij Defensie zouden worden benadeeld.

Belangrijk daarbij is de manier waarop dit wordt georganiseerd en aangepast aan de realiteit van de 21^e eeuw, alsook dat de administratieve rompslomp in dat verband wordt beperkt tot het absolute minimum.

2. Herziening van het veteranenstatuut

In dat verband is het een goede zaak dat een langverwachte herziening van het veteranenstatuut wordt aangekondigd. Ook dit gaat over de erkenning van risicovolle opdrachten in het buitenland door onze militairen.

Kan de minister toelichting geven bij de huidige regeling van het veteranenstatuut? Welke verbeteringen wil zij ter zake aanbrengen? Welke rol speelt het in 2017 opgerichte *War Heritage Institute* (WHI) in dat verband? Welke rol is weggelegd voor de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie (CDSCA)? In welk tijdpad voorziet de minister voor het uitwerken en het uitrollen van deze herziening? Is de minister van mening dat de jaarlijkse Veteranendag, 7 april, efficiënter kan worden ingezet in het teken van de rekruteringsinspanning waarvoor Defensie staat?

3. Specifiek aandacht aan de slachtoffers van terreurdaden

Helaas werd dit punt in de vorige regeerperiode na lange tijd opnieuw een realiteit waarmee iedereen werd geconfronteerd. We moeten overigens vandaag en morgen waakzaam zijn en waakzaam blijven voor aanhoudende en nieuwe dreigingen.

Sinds drie jaar is er een statuut van nationale solidariteit, dat er kwam naar aanleiding van de aanslagen in Zaventem en Brussel. Het voorziet in financiële bijstand voor slachtoffers, onder andere een herstelpensioen en

dédommagement et une intervention pour les soins médicaux nécessaires. Les autorités doivent rendre les procédures aussi simples, transparentes et accessibles que possible pour les victimes, afin de ne pas aggraver leur situation. La ministre souhaite également accroître le rôle des services sociaux qui aident ces survivants et/ou leurs proches. L'intervenant se félicite de cette intention.

La ministre compte-t-elle reprendre d'autres recommandations de la commission d'enquête relative aux attentats terroristes en vue d'optimiser l'aide aux victimes du terrorisme? Quel est, dans ce contexte, le rôle de la Plateforme des droits des victimes de l'Union européenne, créée par le commissaire européen Didier Reynders?

Dans cette partie de l'exposé d'orientation politique, le terme "reconnaissance" occupe, à juste titre, une place centrale, et la ministre peut par conséquent compter sur la collaboration de l'intervenant pour traduire cette politique dans la pratique.

*
* *

Mme Gitta Vanpeborgh (sp.a) constate que le chapitre final de l'exposé d'orientation politique et de la note de politique générale de la ministre est consacré à la matière importante des victimes de la guerre et d'actes terroristes.

Ces deux textes envisagent une réforme du statut des vétérans et une simplification de la procédure pour les victimes d'actes terroristes. Les deux sont effectivement nécessaires. Les témoignages des victimes confirment ce que d'autres membres ont déjà indiqué: le parcours de la victime est bien trop complexe.

L'intervenante se réjouit aussi que les services sociaux qui accompagnent la victime seront renforcés. Quand ce renforcement aura-t-il lieu? Quelle forme ce renforcement prendra-t-il (plus de personnel? d'autres profils)? De quelle manière la procédure sera-t-elle revue?

*
* *

M. Georges Dallemagne (cdH) évalue que l'exposé d'orientation politique est succinct et flou. Le texte énumère des bonnes intentions, qu'il appartient à la ministre d'explicitier. Par exemple, quelle modernisation est envisagée? Quels problèmes ont été identifiés?

tussenkomst voor de nodige medische zorg. De overheid moet dat statuut voor de slachtoffers zo eenvoudig, transparant en bereikbaar mogelijk maken, om hun situatie niet nog meer te verzwaren. De minister wil tevens inzetten op een sterkere rol voor de sociale diensten die deze overlevenden en/of hun nabestaanden bijstaan. Dat lijkt de spreker een zeer goede zaak.

Zijn er nog aanbevelingen van de onderzoekscommissie terroristische aanslagen die de minister meeneemt om de dienstverlening aan slachtoffers van terrorisme te optimaliseren? Welke rol heeft in dezen het door EU-commissaris Didier Reynders opgerichte "EU Victims' Rights Platform"?

In dit gedeelte van de beleidsverklaring staat de term "erkenning" terecht centraal, en de minister mag dan ook op de medewerking van de spreker rekenen om dit beleid in daden om te zetten.

*
* *

Mevrouw Gitta Vanpeborgh (sp.a) geeft aan dat zowel het laatste hoofdstuk van de beleidsverklaring en als dat van de beleidsnota van de minister ingaan op het belangrijke thema van de oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van terreurdaden.

Zowel de beleidsverklaring als de beleidsnota beogen een hervorming van het veteranenstatuut en een vereenvoudiging van de procedure voor de slachtoffers van terreurdaden. Het zijn inderdaad twee noodzakelijke maatregelen. De getuigenissen van de slachtoffers bevestigen wat andere leden al hebben aangekaart, namelijk dat de slachtoffers een veel te ingewikkelde procedure moeten doorlopen.

De spreekster is tevens verheugd dat de sociale diensten die de slachtoffers begeleiden, zullen worden versterkt. Wanneer zal dat gebeuren? Hoe zal die versterking van de diensten concreet gestalte krijgen? Komt er meer personeel? Gaat men op zoek naar andere profielen? Hoe zal de procedure worden herzien?

*
* *

De heer Georges Dallemagne (cdH) komt tot de vaststelling dat de beleidsverklaring beknopt en vaag is. De tekst is een opsomming van goede voornemens, die de minister evenwel nader dient te verklaren. Zo rijst de vraag welke modernisering wordt beoogd. Wat zijn de problemen?

En ce qui concerne les assurances, la ministre s'étonne à juste titre des surprimes. À combien s'élèvent ces surprimes? De quel budget parle-t-on? Où se trouve la ligne budgétaire y afférente?

Le statut du vétéran doit être revu. Il faut pouvoir mieux les prendre en compte. Les détails manquent cependant. L'intervenant s'inquiète que le texte soit aussi vague.

L'orateur suit depuis longtemps la question des victimes d'actes terroristes. Celles-ci ne vont pas bien aujourd'hui. Les associations de victimes s'inquiètent de l'oubli, alors que les problèmes subsistent en matière de santé, de réinsertion sociale, de logement, etc. Les revenus des victimes sont réduits. Le gouvernement précédent avait déjà négligé cette question. Il a fallu bien du temps et des énergies pour arriver à un statut incomplet. Il faut que la ministre se concerte avec ses homologues du gouvernement pour réformer ce statut. Entre-temps, le membre a transmis à la Présidente de la Chambre la demande de reprendre les travaux de la commission de suivi des recommandations de la commission d'enquête sur les attentats terroristes. Le gouvernement et le Parlement doivent agir de manière coordonnée.

Sur la pension de dédommagement, où en est-on? Combien de personnes en bénéficient? Des plaintes ont-elles été exprimées, notamment sur le montant du dommage ou sur le seuil en-deçà duquel aucune pension n'est accordée? Le stress posttraumatique n'est pas pris en compte, ce qui pose un réel problème. Des victimes sont handicapées dans la réintégration dans la société. Combien de dossiers n'ont par ailleurs pas encore abouti? Comment la ministre va-t-elle accélérer l'instruction de ces dossiers?

Une aide dans les démarches est envisagée, alors que le membre souligne que la nécessité est ailleurs: un point de contact unique qui aide les victimes dans toutes les difficultés auxquelles les victimes font face. Quels sont les moyens dégagés en la matière?

*
* *

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) indique lui aussi que l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale, sur ces matières, se résume à deux pages, ce qui est court. Les victimes de guerre et les victimes d'actes terroristes sont toutefois des matières importantes.

Op verzekeringsvlak is de minister terecht verbaasd over de bijpremies. Hoeveel bedragen die? Hoe groot is het budget? Waar is het desbetreffende begrotingsonderdeel terug te vinden?

Het veteranenstatuut moet worden herzien. Met de betrokkenen zou beter rekening moeten kunnen worden gehouden. De details ontbreken echter. Het baart de spreker zorgen dat de tekst zo vaag is.

Het lid volgt de slachtoffers van terreurdaden al heel lang. Momenteel gaat het niet goed met hen. De slachtofferverenigingen maken zich zorgen dat de betrokkenen worden vergeten, terwijl hun problemen op het vlak van gezondheid, sociale re-integratie, huisvesting enzovoort nog altijd niet opgelost zijn. Het inkomen van de slachtoffers wordt beknot. De vorige regering had die aangelegenheid al veronachtzaamd. Het heeft heel wat tijd en energie gekost om tot een onvolledig statuut te komen. De minister moet met haar ambtsgenoten in de regering overleggen om dat statuut te hervormen. Intussen heeft het lid de Kamervoorzitster verzocht de werkzaamheden van de opvolgingscommissie die zich buigt over de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" te hervatten. De regering en het Parlement moeten gecoördineerd optreden.

Hoever staat het met het herstelpensioen? Hoeveel mensen krijgen het? Zijn er klachten, onder meer over het schadebedrag of over de drempel waaronder geen pensioen wordt toegekend? Het is echt een probleem dat geen rekening wordt gehouden met de posttraumatische stress. Slachtoffers kunnen zich niet ten volle opnieuw in de samenleving integreren. Hoeveel dossiers zijn nog niet afgerond? Hoe is de minister van plan het onderzoek in die dossiers te bespoedigen?

Er wordt overwogen om de slachtoffers bij te staan bij het doorlopen van de procedure, maar het lid wijst erop dat de nood elders ligt: er zou een enig aanspreekpunt moeten komen dat de slachtoffers helpt bij alle problemen waarmee zij te maken krijgen. Welke middelen worden daarvoor vrijgemaakt?

*
* *

Ook de heer *Thierry Warmoes (PVDA-PTB)* hekelt dat deze aangelegenheden in de beleidsverklaring en in de beleidsnota niet meer dan twee pagina's beslaan, wat echt niet veel is. De oorlogsslachtoffers en de slachtoffers van terreurdaden zijn echter een belangrijke doelgroep.

Les attentats de Zaventem et Maelbeek datent certes de 2016, mais ils restent avoir des conséquences émotionnelles et physiques sérieuses, ainsi que des suites sociales, juridiques, matérielles et financières. L'Université de Gand a analysé la manière dont ces attentats ont eu une conséquence sur tous les domaines de la vie des victimes de ces actes. L'impact psychosocial à long terme subsiste. En 2018, un rapport des Nations-Unies a mis en lumière le fait que la Belgique ne répondait pas à ses obligations par rapport aux droits des victimes, par exemple la lourdeur du système d'assurance, l'inaccessibilité de l'expertise médicale et psychosociale pour certaines victimes, et les difficultés des victimes à passer par la procédure administrative.

Pourtant, la directive 2012/29/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2012 établissant des normes minimales concernant les droits, le soutien et la protection des victimes de la criminalité et remplaçant la décision-cadre 2001/220/JAI du Conseil, est claire: les victimes doivent pouvoir bénéficier d'une protection équivalente dans tous les États membres.

L'intervenant se félicite de l'engagement de la ministre suivant laquelle il sera veillé à ce que les victimes ne subiront plus d'inconvénients liés aux assurances. Il souscrit aussi à la revalorisation du rôle des services sociaux. Un grand nombre de victimes indiquent qu'elles sont encore confrontées à des difficultés juridiques et administratives, presque cinq ans après les faits. Par contre, des besoins cruciaux ne sont pas évoqués, alors que les associations de victimes et la recherche scientifique les ont mis en évidence. Il faut s'attaquer aux causes de la procédure complexe plutôt qu'aux symptômes.

Déjà au cours de la précédente législature, au cours de la discussion de la note de politique générale d'un des prédécesseurs de la ministre, M. Senesael indiquait à juste titre: "certaines recommandations de la commission d'enquête sur les attentats terroristes n'ont toujours pas été suivies d'effet. Il évoque par exemple la recommandation de désigner, pour chaque victime, une personne de référence." (DOC 54 3294/036, p. 4).

Des recherches menées par l'Université de Gand démontrent qu'il y a une grande différence dans la qualité, la durée, la spécialisation et la nature de l'aide fournie. Des enquêtes montrent que les victimes ne se satisfont pas de l'aide et de l'assistance actuelles, fragmentées et éclatées entre l'État fédéral et les entités fédérées. En outre, ces recherches montrent encore la nécessité de créer des "contre-récits" (*counter-narratives*).

Hoewel de aanslagen in Zaventem en in Maalbeek van 2016 dateren, hebben ze nog steeds ernstige emotionele en fysieke gevolgen, evenals sociale, juridische, materiële en financiële repercussies. De Universiteit Gent heeft onderzocht welke impact die aanslagen hebben gehad op alle aspecten van het leven van de betrokken slachtoffers. De psychosociale weerslag op lange termijn blijft aanhouden. In 2018 bleek uit een VN-rapport dat België zijn verplichtingen op het vlak van slachtofferrechten niet nakwam, bijvoorbeeld door het omslachtige verzekeringssysteem, doordat sommige slachtoffers geen toegang hadden tot medische en psychosociale expertise en door de problemen die de slachtoffers hadden bij het doorlopen van de administratieve procedure.

richtlijn 2012/29/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 tot vaststelling van minimumnormen voor de rechten, de ondersteuning en de bescherming van slachtoffers van strafbare feiten, en ter vervanging van Kaderbesluit 2001/220/JBZ, is nochtans duidelijk: de slachtoffers moeten in alle lidstaten een gelijkwaardige bescherming krijgen.

De spreker is verheugd dat de minister zich ertoe verbindt erop toe te zien dat de slachtoffers niet langer verzekeringsgerelateerde ongemakken zullen ondervinden. Ook staat hij achter de opgewaardeerde rol van de sociale diensten. Veel slachtoffers geven aan dat zij bijna vijf jaar na de feiten nog altijd worden geconfronteerd met juridische en administratieve moeilijkheden. De cruciale behoeften komen daarentegen niet aan bod, ook al hebben de slachtofferverenigingen en het wetenschappelijk onderzoek ze duidelijk belicht. Niet de symptomen, maar de oorzaken van de complexe procedure moeten worden aangepakt.

Reeds in de vorige regeerperiode stipte de heer Senesael, bij de bespreking van de beleidsnota van een van de voorgangers van de minister, terecht aan "dat nog steeds geen gevolg werd gegeven aan bepaalde aanbevelingen van de onderzoekscommissie "Terroristische Aanslagen". Als voorbeeld noemt hij de aanbeveling om voor elk slachtoffer een referentiepersoon aan te wijzen." (DOC 54 3294/036, blz. 4).

Uit onderzoek van de Universiteit Gent blijkt dat er een groot onderling verschil bestaat in de kwaliteit, de duur, de specialisatie en de aard van de verstrekte hulp. Bevestigingen tonen aan dat de slachtoffers niet tevreden zijn met de huidige hulp en bijstand, die versnipperd en verdeeld zijn over de Federale Staat en de deelstaten. Bovendien toont dit onderzoek nogmaals aan dat het noodzakelijk is in "contra-narratieven" (*counter-narratives*) te voorzien.

Le soutien aux victimes est l'un des éléments d'une politique antiterroriste de qualité. L'intervenant voudrait éviter toute victimisation secondaire, par laquelle la victime d'un acte terroriste devient à nouveau victime dans ses contacts avec l'État et son administration.

*
* *

Mme Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) revient d'abord sur l'engagement de la ministre de "maintenir et de moderniser le concept des soins de santé afin de mieux tenir compte de l'évolution des besoins du patient et des possibilités du monde médical, aussi bien au sein de la Défense qu'à l'extérieur".

Des soins de santé adaptés, modernes et pérennes sont indispensables au maintien d'une Défense performante, tant en exercice qu'en opération, à l'étranger comme sur le sol national. Le maintien de Forces armées en bonne santé passe par des soins de qualité. La crise du coronavirus a encore montré l'utilité d'une composante médicale forte et professionnelle. Le contexte actuel n'est-il pas propice à la recherche d'une plus grande synergie entre les mondes médicaux civil et militaire? Un partage de moyens, d'infrastructures, de formations et de personnel ne pourrait-il pas être bénéfique pour les deux secteurs?

La ministre annonce également "veiller à ce que les militaires et le personnel civil de la Défense ne subissent plus d'inconvénients suite à leur engagement pour le pays", et vise à ce sujet les assurances. Quelle solution concrète envisage-t-elle? N'est-il pas possible de plafonner les (sur)primes exigées par les assurances envers les militaires?

Dans son exposé d'orientation politique, la ministre accorde une attention particulière à la simplification administrative. Celle-ci, dans la prise en charge des soins de santé liés au personnel militaire, pourrait assurer une meilleure accessibilité aux soins, raccourcir des délais, et générer des économies. Quelles sont les pistes imaginées pour cette simplification?

En ce qui concerne le statut de vétéran, par le caractère particulier du métier et de son engagement opérationnel, le militaire/le vétéran a droit à un suivi des conséquences physiques et mentales et aux problèmes de santé qui découlent d'accidents survenus lorsqu'ils sont en mission. La prise en charge des frais médicaux du vétéran/de l'ancien militaire ne doit pas être un privilège, mais doit rester un droit. Comment la ministre compte-t-elle

Slachtofferhulp is een van de elementen van een kwaliteitsvol antiterrorismebeleid. De spreker zou elke vorm van secundaire victimisatie willen voorkomen. Van dergelijke victimisatie is sprake wanneer het slachtoffer van een terreurdaad opnieuw en slachtoffer wordt in zijn contacten met de Staat en met de overheidsdiensten.

*
* *

Mevrouw Laurence Hennuy (Ecolo-Groen) gaat alereerst in op een verbintenis van de minister: "Het concept van de medische zorgen dient gehandhaafd en gemoderniseerd te worden om beter rekening te houden met de veranderende behoeften van de patiënt en de mogelijkheden van de medische wereld, zowel binnen als buiten Defensie."

Aangepaste, moderne en langdurige gezondheidszorg is essentieel voor het behoud van een efficiënte Defensie, zowel op training als op missies, in het buitenland en op Belgisch grondgebied. Om de strijdkrachten in goede gezondheid te houden, is kwaliteitszorg vereist. De coronacrisis heeft andermaal aangetoond dat een sterke en professionele medische component nuttig is. Biedt de huidige context geen goede gelegenheid om na te gaan hoe de synergie tussen de civiele en de militaire medische wereld kan worden vergroot? Zou het delen van middelen, van infrastructuur, van opleidingen en van personeel de beide sectoren niet ten goede kunnen komen?

Inzake verzekeringen kondigt de minister voorts aan: "Er moet voor worden gezorgd dat militairen en burgerpersoneel van Defensie geen hinder meer ondervinden van hun inzet voor het land". Welke oplossing plant zij *in concreto*? Kunnen de door de verzekeringsmaatschappijen gevraagde (bij)premies voor militairen niet tot een grensbedrag worden beperkt?

In haar beleidsverklaring besteedt de minister bijzondere aandacht aan de administratieve vereenvoudiging. Inzake de tenlasteneming van de gezondheidszorg voor het militair personeel zou die vereenvoudiging kunnen leiden tot een beter toegankelijke zorg, kortere wachttijden en besparingen. Hoe kan die vereenvoudiging worden doorgevoerd?

Betreffende het veteranenstatuut heeft de militair/veteraan, gezien de bijzondere aard van het beroep en zijn operationele inzet, recht op een follow-up van de fysieke en mentale gevolgen daarvan, alsook van de gezondheidsproblemen die het gevolg zijn van ongevallen op missie. De tenlasteneming van de medische kosten van de veteraan/ex-militair mag geen voorrecht zijn, maar moet een recht blijven. Hoe denkt de minister die

concrètement maintenir et renforcer ces droits à des soins de santé?

Jusqu'en 2017, deux services étaient chargés de défendre les intérêts des victimes de guerre et du terrorisme: la Direction générale Victimes de la Guerre du SPF Sécurité Sociale et l'Institut des Vétérans – Institut National des Invalides de Guerre, Anciens Combattants et Victimes de Guerre (IV-INIG). En application de la loi du 28 avril 2017, l'IV-INIG a vu ses missions transférées vers la Caisse Auxiliaire d'Assurance Maladie Invalidité (CAAMI) et vers le *War Heritage Institute* (WHI). La Direction générale Victimes de la Guerre a aussi été scindée en deux: la Cellule Victimes civiles de guerre et de terrorisme du Service fédéral des pensions et les Archives générales du Royaume. L'Office médico-légal du MEDEX est quant à lui responsable des expertises médicales et est chargé d'évaluer les degrés d'invalidité des militaires souffrant de problèmes de santé physique ou mentale en rapport avec l'exercice de leur métier et aussi des victimes d'actes de terrorisme.

L'intervenante souligne combien cette répartition des missions est complexe. Les victimes ne s'y retrouvent pas. La ministre souligne à juste titre le besoin de simplifier le parcours de l'usager, et indique qu'il conviendra de revoir le statut de vétéran. Quel organisme a une vue globale sur les conséquences physiques et psychiques des conflits contemporains sur les militaires et les vétérans? Qui sera chargé de dresser un bilan chiffré et scientifiquement documenté sur la situation des vétérans? Une fois que le militaire est pensionné ou réformé pour inaptitude médicale, de quel suivi médical bénéficiera-t-il? Quel budget est disponible? De quel levier la ministre dispose-t-elle?

Le poste budgétaire 58 47 42.20.35 (CAAMI) montre, pour ce qui concerne le remboursement des soins de santé et le remboursement du ticket modérateur des soins de santé aux victimes civiles de guerre et actes de terrorisme, une diminution entre 2020 (12 707 000 euros) et 2021 (12 454 000 euros). Quelle est la répartition des remboursements en faveur des victimes de la guerre et des victimes à la suite d'actes de terrorisme? La ministre indique, concernant les victimes d'acte de terrorisme, que le rôle des services sociaux compétents pour fournir cette aide sera renforcé. Quel est le budget prévu pour cette assistance?

L'intervenante rappelle que le WHI a fait l'objet de critiques de la part de la Cour des comptes: plus de trois ans après sa création, il n'y a toujours pas de contrat de gestion. Son personnel est toujours dans l'insécurité

rechten op gezondheidszorg *in concreto* te behouden en uit te breiden?

Tot 2017 werden de belangen van de oorlogs- en de terreurslachtoffers behartigd door twee diensten: de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid en het Instituut voor Veteranen – Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers (IV-NIOOO). Overeenkomstig de wet van 28 april 2017 werden het takenpakket van het IV-NIOOO overgeheveld naar de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (HZIV) en naar het *War Heritage Institute* (WHI). Ook de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers werd opgedeeld in de Cel Burgerslachtoffers van oorlog en terrorisme van de Federale Pensioendienst en het Algemeen Rijksarchief. De Gerechtelijk-Geneeskundige dienst van MEDEX zorgt voor de medische expertises en is belast met de evaluatie van het invaliditeitspercentage van de militairen met fysieke of mentale gezondheidsproblemen die voortvloeien de uitoefening van hun beroep, alsook van de slachtoffers van terreurdaden.

De spreekster benadrukt dat die takenverdeling erg ingewikkeld is. De slachtoffers komen er niet uit. De minister geeft terecht aan dat het door de aanvrager af te leggen traject moet worden vereenvoudigd en dat het veteranenstatuut moet worden herzien. Welke instantie heeft een alomvattend zicht op de fysieke en mentale gevolgen van de hedendaagse conflicten voor de militairen en de veteranen? Wie zal worden belast met een becijferde en wetenschappelijk onderbouwde beoordeling van de situatie van de veteranen? Welke medische follow-up zal de militair krijgen nadat hij met pensioen is gegaan of medisch ongeschikt is bevonden? Welk budget is daarvoor beschikbaar? In welke mate kan de minister op de besluitvorming wegen?

Begrotingspost 58 47 42.20.35 (HZIV) omvat, betreffende de terugbetaling van de gezondheidszorg en de terugbetaling van het remgeld van de gezondheidszorg aan de burgerslachtoffers van oorlogen en terreurdaden, een hoger bedrag voor 2020 (12 707 000 euro) dan voor 2021 (12 454 000 euro). Hoe verhouden de terugbetalingen aan de oorlogsslachtoffers zich tot de terugbetalingen aan de slachtoffers van terreurdaden? Betreffende de slachtoffers van terreurdaden geeft de minister aan dat de rol van de voor de verstrekking van die bijstand bevoegde sociale diensten zal worden uitgebreid. Hoeveel bedraagt het voor die ondersteuning uitgetrokken budget?

De spreekster wijst erop dat het Rekenhof kritiek uitlet op het WHI, omdat er meer dan drie jaar na de oprichting ervan nog steeds geen beheersovereenkomst is. Het personeel verkeert nog steeds in rechtsonzekerheid. Hoe kan

juridique. Comment peut-on évaluer cette structure si elle n'a pas établi d'objectifs stratégiques et opérationnels? La dotation annuelle dépasse 12 millions d'euros.

Il est indiqué par la ministre que "Les liens existants entre le WHI et la Défense et leurs modalités d'exécution seront concrétisés dans un accord de coopération tel que prévu par le contrat de gestion. Par ailleurs, le WHI sera associé à la nécessaire révision du statut des vétérans.". Un contrat de gestion a-t-il été entre-temps conclu? Comment le WHI sera-t-il associé dans la révision du statut de vétéran et quelle sera l'articulation entre toutes les parties prenantes?

En conclusion, l'intervenante remercie la ministre pour le volontarisme affiché dans l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale, et indique que le suivi des recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes devra être assuré.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

La ministre de la Défense, Mme Ludivine Dedonder, répond aux questions et observations des membres relatives aux aspects suivants:

Remboursement des frais médicaux – modernisation du système des soins de santé pour les militaires

La ministre explique que l'objectif est de moderniser la réglementation: aujourd'hui, trop de coûts ne sont pas couverts par cette réglementation spécifique tout simplement parce qu'elle est dépassée et inadaptée aux soins médicaux d'aujourd'hui. En outre, la demande de remboursement entraîne de telles formalités administratives que de nombreux militaires renoncent à demander le remboursement de leurs frais.

Elle explique en outre que la réglementation sera modifiée pour assimiler le système de remboursement prévu pour les militaires qui sont stationnés de manière permanente à l'étranger, souvent en compagnie de leur famille, au système qui s'applique à leurs collègues qui sont stationnés en Belgique. La ministre fait observer que ces militaires peuvent faire face à des frais médicaux exorbitants (par rapport à la Belgique). Cette question est actuellement examinée au sein d'un groupe de travail de l'état-major.

Par ailleurs, la ministre annonce également qu'il faut veiller à l'avenir à ce que des militaires blessés puissent

die instelling worden geëvalueerd als er geen strategische en operationele doelen werden gesteld? De jaarlijks toegewezen middelen bedragen ruim 12 miljoen euro.

De minister geeft het volgende aan: "De bestaande banden tussen het WHI en Defensie en hun uitvoeringsmodaliteiten zullen worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst zoals voorzien in het beheerscontract. Daarnaast wordt het WHI betrokken bij de noodzakelijke herziening van het statuut van de veteranen.". Wordt inmiddels een beheersovereenkomst gesloten? Hoe zal het WHI worden betrokken bij de herziening van het veteranenstatuut, en hoe zullen de belanghebbenden zich tot elkaar verhouden?

Tot slot dankt de spreker de minister voor de wilskracht die ze in haar beleidsverklaring en beleidsnota aan de dag legt. Ze geeft ze aan dat de follow-up van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen zal moeten worden gewaarborgd.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister van Defensie, mevrouw Ludivine Dedonder, beantwoordt de vragen en opmerkingen van de leden aangaande de volgende aspecten.

De terugbetaling van medische kosten – modernisering van het gezondheidssysteem voor militairen

De minister legt uit dat het de bedoeling is om de regeling bij de tijd te brengen: vandaag worden te veel kosten niet gedekt door deze specifieke regeling enkel en alleen omdat deze reglementering verouderd is en niet aangepast aan de medische verzorging van vandaag. Bovendien veroorzaakt de terugbetalingsaanvraag een dermate zware administratieve rompslomp, dat veel militairen ervan afzien om de terugbetaling van de kosten aan te vragen.

Daarnaast wordt uitgelegd dat de regelgeving zal worden aangepast om het terugbetalingssysteem voor militairen die, vaak vergezeld van hun gezin, permanent in het buitenland zijn gestationeerd, gelijk te schakelen met het systeem dat van toepassing is op hun collega's die in België gelegerd zijn. De minister merkt op dat deze militairen geconfronteerd kunnen worden met exorbitante medische kosten (vergeleken met België). Deze kwestie wordt op dit ogenblik besproken in een werkgroep binnen de Generale Staf.

Verder kondigt de minister ook aan dat het voor geblesseerde militairen in de toekomst makkelijker moet

plus facilement être réaffectés dans l'unité ou le service qu'ils souhaitent intégrer et qui puisse tenir compte de leurs blessures ou de leur handicap. La Commission militaire d'aptitude et de réforme doit également être réformée à cet effet.

Le statut des vétérans

La ministre souligne sa volonté de donner un contenu au statut des vétérans, afin qu'il soit davantage qu'un simple symbole. À cet égard, une distinction sera également opérée entre les vétérans encore en service actif et les vétérans à la retraite. Il est cependant encore trop tôt pour annoncer publiquement des initiatives concrètes (est notamment examinée la question de la faisabilité de rembourser le ticket modérateur pour des interventions médicales).

War Heritage Institute (WHI)

La ministre explique que le rôle et les missions du WHI seront définis dans un accord de coopération actuellement en cours de négociation. Le ministre espère que cet accord pourra être signé rapidement.

Elle souligne que l'Institut a un important devoir de mémoire à jouer pour se souvenir des guerres et autres atrocités.

Concernant la loi du 18 juillet 2017

La ministre fait observer que depuis 2017, ses compétences s'étendent aux victimes d'actes de terrorisme. À cet égard, elle renvoie à la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, qui relève de la compétence conjointe du ministre de la Défense et du ministre des Affaires sociales. Son département est également consulté lorsqu'une pension de dédommagement est versée conformément à la loi du 15 mars 1954 relative aux pensions de dédommagement des victimes civiles de la guerre 1940-1945 et de leurs ayants droits. Cette répartition des compétences fait qu'il est plus difficile d'apporter des modifications à cet égard.

La ministre s'engage également à œuvrer pour que l'assistance sociale et psychologique prévue par la loi du 18 juillet 2017 soit effectivement fournie et qu'elle soit indépendante de l'organisme qui en a la charge (la Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité ou l'Office central d'action sociale et culturelle). La ministre reconnaît que l'assistance psychologique est actuellement insuffisante. Elle abordera cette question en consultation et en collaboration avec ses collègues ministres compétents.

worden om geaffecteerd te worden bij een eenheid of dienst naar wens en waar rekening kan worden gehouden met de opgelopen blessures of handicap. De Militaire Commissie voor Geschiktheid en Reform moet het oog daarop ook hervormd worden.

Het veteranenstatuut

De minister onderstreept dat zij het veteranenstatuut inhoud wil geven, zodat het meer wordt dan een symbool alleen. Er zal daarbij ook een onderscheid worden gemaakt tussen veteranen die nog in actieve dienst zijn en veteranen op rust. Het is evenwel nog te vroeg om concrete initiatieven bekend te maken (zo wordt bv. onderzocht of het haalbaar is om het remgeld terug te betalen voor medische tussenkomsten).

Het War Heritage Institute (WHI)

De rol en opdrachten van het WHI zullen concreet worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst waarover op dit ogenblik wordt onderhandeld. De minister hoopt dat dit akkoord spoedig kan worden ondertekend.

De minister benadrukt dat het instituut een belangrijke rol te spelen heeft voor de herdenking van oorlogen en andere gruweldaden.

In verband met de wet van 18 juli 2017

De minister wijst erop dat zij sinds 2017 ook bevoegdheden heeft in verband met de slachtoffers van terreurdaden. Er wordt in dit verband verwezen naar de wet van 18 juli 2017 over de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, die tot de gezamenlijke bevoegdheid van de minister van Defensie en haar collega van Sociale Zaken behoort. Haar ambt is eveneens betrokken wanneer een herstellpensioen wordt uitgekeerd op grond van de wet van 15 maart 1954 betreffende herstellpensioenen voor burgerlijke slachtoffers van de oorlog 1940-1945 en hun rechthebbenden. Deze bevoegdheidsverdeling bemoeilijkt vlotte aanpassingen.

De minister zal er eveneens voor ijveren dat zowel de maatschappelijke als de psychologische bijstand waarin de wet van 18 juli 2017 voorziet, daadwerkelijk wordt verleend en dat onafhankelijk van de instantie die ervoor bevoegd is (de Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering of de Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie). De minister erkent dat de psychologische bijstand op dit ogenblik ondermaats is. Zij zal deze kwestie aanpakken in overleg en samenwerking met de bevoegde collega-ministers.

La ministre annonce qu'elle mettra tout en œuvre pour répondre aux recommandations de l'organe de conciliation créé en exécution de la loi du 18 juillet 2017 (voir à cet égard l'arrêté royal du 22 avril 2019 organisant une procédure de conciliation en exécution de l'article 24 de la loi du 18 juillet 2017 relative à la création du statut de solidarité nationale, à l'octroi d'une pension de dédommagement et au remboursement des soins médicaux à la suite d'actes de terrorisme).

Enfin, la ministre mentionne qu'à ce jour, quelque 1892 demandes ont été introduites en vue d'obtenir le statut de solidarité nationale et que 569 d'entre elles ont déjà été approuvées (certains des dossiers restants doivent encore être approuvés).

IV. — RÉPLIQUES ET RÉPONSES SUPPLÉMENTAIRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) est déçue que la ministre n'aille pas au-delà d'une déclaration d'intention générale. Elle annonce une série de recommandations relatives à l'exposé d'orientation politique.

Mme Barbara Creemers (Ecolo-Groen) invite la ministre, dès qu'elle disposera de chiffres et autres données concrets, à fournir des explications au Parlement à ce sujet.

M. Patrick Prévot (PS) a toute confiance dans la ministre. Il a non seulement entendu des intentions, mais également des plans concrets et de l'engagement.

M. Steven Creyelman (VB) se rallie à Mme Depoorter. Ses questions n'ont pas reçu de réponse. Le département mérite plus que de belles paroles.

Mme Nathalie Gilson (MR) a entendu une déclaration d'engagement. L'intervenante s'en félicite et soutiendra la ministre dans toutes les initiatives visant à renforcer le statut de solidarité nationale et celui des vétérans de guerre. Il en ira de même pour toutes les mesures qui seront prises pour soutenir nos militaires.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) reste sur sa faim. L'intervenante n'a reçu pratiquement aucune réponse concrète à ses questions. Les documents stratégiques contiennent certes des éléments suffisants auxquels elle peut souscrire sans problème. Ceux-ci devront être concrétisés à brève échéance.

De minister kondigt aan dat zij zich maximaal zal inzetten om tegemoet te komen aan de aanbevelingen van het bemiddelingsorgaan dat in uitvoering van de wet van 18 juli 2017 werd opgericht (zie in dit verband het koninklijk besluit van 22 april 2019 houdende organisatie van een bemiddelingsprocedure in uitvoering van artikel 24 van de wet van 18 juli 2017 betreffende de oprichting van het statuut van nationale solidariteit, de toekenning van een herstelpensioen en de terugbetaling van medische zorg ingevolge daden van terrorisme).

Tot slot vermeldt de minister dat er tot nu toe 1892 aanvragen werden ingediend met het oog op het verkrijgen van het statuut van nationale solidariteit. 569 ervan werden al goedgekeurd (een aantal van de resterende dossiers moet nog worden goedgekeurd).

IV. — REPLIEKEN EN BIJKOMENDE ANTWOORDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) is teleurgesteld dat de minister niet verder komt dan een algemene intentieverklaring. Zij kondigt een reeks aanbevelingen in verband met de beleidsverklaring.

Mevrouw Barbara Creemers (Ecolo-Groen) nodigt de minister uit om, eens zij beschikt over concrete cijfers en andere gegevens, het Parlement hieromtrent toelichting te verschaffen.

De heer Patrick Prévot (PS) heeft het volste vertrouwen in de minister. Hij heeft niet alleen intenties gehoord, maar ook concrete plannen en engagement.

De heer Steven Creyelman (VB) sluit zich aan bij mevrouw Depoorter. Hij heeft geen antwoord gekregen op zijn vragen. Het departement verdient meer dan mooie woorden.

Mevrouw Nathalie Gilson (MR) heeft een engagementsverklaring gehoord. De spreekster is tevreden en zal de minister steunen in alle initiatieven met het oog op de versterking van het statuut van nationale solidariteit en dat van oorlogsveteraan. Hetzelfde geldt ten aanzien van alle maatregelen die zullen worden genomen voor de ondersteuning van onze militairen.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) blijft op haar honger zitten. De spreekster heeft nagenoeg geen concrete antwoorden gekregen op haar vragen. De beleidsdocumenten bevatten weliswaar voldoende elementen die zij probleemloos kan onderschrijven. Die zullen binnen korte tijd concreet moeten worden gemaakt.

M. Robby De Caluwé (Open Vld) se réjouit d'apprendre que des groupes de travail sont à pied d'œuvre sur plusieurs fronts. Il demande que la ministre relaie en temps utile les avancées enregistrées au sein de ces organes de concertation. Il se réjouit également que des contacts soient pris avec les associations de vétérans de guerre et de victimes d'actes terroristes et qu'une consultation soit engagée avec les collègues ministres compétents. Cette volonté ne pourra que bénéficier à l'approche transversale qui s'impose.

Mme Gitta Van Peborgh (sp.a) est satisfaite par les réponses de la ministre, mais demande quand les services sociaux pourront compter sur des collaborateurs supplémentaires.

M. Georges Dallemagne (cdH) demeure inquiet que la politique de la ministre ne soit à aucun moment étayée par des crédits et des données budgétaires. L'intervenant sera vigilant à cet égard durant la législature et souligne que des mesures concrètes et solidement étayées doivent être élaborées, surtout au profit des victimes d'actes de terrorisme. Il suggère également que la ministre de la Défense rencontre prochainement ces victimes et écoute leurs doléances.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) déplore le manque de concrétisation des documents politiques, en particulier en ce qui concerne l'amélioration du statut des victimes de guerre et des victimes d'actes terroristes. Il espère que la ministre concrétisera rapidement sa politique. Tout d'abord, la législation applicable devra être rendue plus accessible et plus transparente, ce qui permettra d'alléger la charge de travail qui pèse sur les services sociaux compétents et permettra aux victimes de se concentrer sur ce qui les occupe au premier chef: surmonter une expérience traumatisante.

V. — AVIS

La commission émet, par 8 voix contre 5, un avis positif sur le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (en ce compris la justification et la note de politique générale) - Section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Victimes de guerre), n^{os} 1578/1, 1579/14 et 1580/15.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy;

De heer Robby De Caluwé (Open Vld) is tevreden dat er op diverse fronten werkgroepen aan de slag zijn. Hij vraagt dat de minister ten gepaste tijde terugkoppelt over de voortgang binnen die overlegorganen. Hij is eveneens verheugd dat er contact wordt opgenomen met de verenigingen van oorlogsveteranen en die van de slachtoffers van terroristische daden en dat er overleg zal worden gepleegd met de bevoegde collega-ministers. Dat kan de noodzakelijke transversale aanpak alleen maar ten goede komen.

Mevrouw Gitta Van Peborgh (sp.a) is tevreden met de antwoorden van de minister, maar wenst ook nog te weten vanaf wanneer de sociale diensten zullen worden ondersteund met extra personeelsleden?

De heer Georges Dallemagne (cdH) blijft verontrust dat de minister haar beleid op geen enkele ogenblik staft met kredieten en budgettaire gegevens. De spreker zal hier waakzaam op zijn tijdens deze zittingsperiode en onderstreept dat er zeker ten behoeve van de slachtoffers van terrorisme concrete en goed onderbouwde maatregelen moeten worden voorbereid. Hij suggereert ook dat de minister van Defensie deze slachtoffers binnenkort ontmoet en hun grieven aanhoort.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) is teleurgesteld over het weinig concrete karakter van de beleidsdocumenten, in het bijzonder wat betreft de verbetering van het statuut van de oorlogsslachtoffers en slachtoffers van terreurdaden. Hij drukt de hoop uit dat de minister haar beleid spoedig concretiseert. In de eerste plaats zal de toepasselijke wetgeving toegankelijker en meer transparant moeten worden gemaakt. Dat zal op zich al een verlichting van de werklast van de bevoegde sociale diensten teweeg brengen en het zal de slachtoffers toelaten om zich te concentreren op wat hen in de eerste plaats bezighoudt: het verwerken van een traumatische ervaring.

V. — ADVIES

De commissie brengt met 8 tegen 5 stemmen een gunstig advies uit over het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) - Sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Oorlogsslachtoffers), nrs. 1578/1, 1579/14 en 1580/15.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Laurence Hennuy;

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Daniel Bacquellaine;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Van Peborgh.

Ont voté contre:

N-VA : Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels ;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Se sont abstenus: nihil.

La rapporteure,

Laurence
ZANCHETTA

Le président,

Thierry WARMOES

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Laurence Zanchetta;

MR: Daniel Bacquellaine;

CD&V: Nathalie Muylle;

Open Vld: Robby De Caluwé;

sp.a: Gitta Van Peborgh.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels;

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe;

PVDA-PTB: Thierry Warmoes.

Hebben zich onthouden: Nihil.

De rapportrice,

Laurence
ZANCHETTA

De voorzitter,

Thierry WARMOES