

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2020

PROJET DE LOI**contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la section 14 – SPF Affaires
étrangères, Commerce extérieur et
Coopération au développement
(*partim* : Coopération au développement)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Kathleen DEPOORTER****SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé de la ministre de la Coopération au développement.....	3
II. Discussion.....	9
III. Vote.....	48

*Voir:*Doc 55 **1578/ (2020/2021):**001: Budget général des dépenses.
002: Rapport.
003: Amendements.
004 à 006: Rapports.
007: Amendements.
008 à 023: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2020

WETSONTWERP**houdende de algemene uitgavenbegroting
Voor het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel
en Ontwikkelingssamenwerking,
(*partim* : Ontwikkelingssamenwerking)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Kathleen DEPOORTER****INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van ontwikkelingssamenwerking.....	3
II. Bespreking.....	9
III. Stemming.....	48

*Zie:*Doc 55 **1578/ (2020/2021):**001: Algemene uitgavenbegroting.
002: Verslag.
003: Amendementen.
004 tot 006: Verslagen.
007: Amendementen.
008 tot 023: Verslagen.

03703

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
sp.a	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021– Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim* : Coopération au développement) au cours de sa réunion du 18 novembre 2020.

I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

Mme Meryame Kitir, ministre de la Coopération au développement, chargée des Grandes villes, fait observer que le COVID-19 fait clairement apparaître que les régions les plus prospères du monde ne sont pas non plus épargnées et que la pandémie a des conséquences profondes sur la vie et le bien-être des populations. Le virus et sa diffusion prouvent à quel point l'ensemble du monde est connecté. Dans la lutte contre un virus de ce type, le repli sur soi n'a aucun sens.

La solidarité est indispensable pour faire face à cette crise, laquelle illustre par ailleurs la nécessité de s'appuyer sur un pouvoir fort. Un pouvoir qui veille à ce que les soins restent abordables et accessibles, à ce que les citoyens soient protégés autant que possible en cas de perte de revenus, et qui organise la solidarité. Dans la coopération au développement également, il importe de renforcer les populations de manière durable et de faire en sorte que davantage de personnes dans les pays du Sud puissent construire leur propre avenir.

La ministre souligne que le virus est bel et bien porteur de discriminations. Au cours du confinement, il est apparu qu'en Belgique aussi, les enfants issus de milieux défavorisés n'avaient pas accès à l'enseignement à distance. Ce problème est encore plus pressant dans les pays du Sud, en particulier pour les filles.

Pour la première fois depuis des décennies, l'humanité recule dans sa bataille pour la réduction de la pauvreté. La pandémie du coronavirus pourrait précipiter près de 120 millions de personnes dans l'extrême pauvreté et les plus pauvres paient le prix le plus élevé.

L'aide au développement ne suffit pas à elle seule pour atteindre les objectifs de développement. En outre, d'importants flux financiers se sont actuellement taris, à cause du déclin du commerce mondial et des investissements étrangers, notamment. Les envois de fonds des migrants à leurs familles dans leur pays ont diminué de 100 milliards de dollars.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 – Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, (*partim* : Ontwikkelingssamenwerking) besproken tijdens haar vergadering van 18 november 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

Mevrouw Meryame Kitir, minister van ontwikkelings-samenwerking belast met Grote Steden merkt op dat COVID-19 duidelijk maakt dat ook de meest welvarende regio's ter wereld niet gespaard blijven en dat dit grote gevolgen heeft op het leven en welzijn. Het virus en de verspreiding ervan maken duidelijk hoe zeer de hele wereld met elkaar verbonden is. In de strijd tegen dergelijk virus heeft op zichzelf terugplooien geen zin.

Om deze crisis aan te pakken is solidariteit nodig en de crisis bewijst ook dat het nodig is te kunnen terugvallen op een sterke overheid. Een overheid die ervoor zorgt dat de zorg betaalbaar en toegankelijk blijft, dat de burger in geval van inkomensverlies maximaal wordt beschermd en die solidariteit organiseert. Ook in ontwikkelingssamenwerking is het zaak om mensen op een duurzame manier te versterken en ervoor te zorgen dat meer mensen in de landen in het Zuiden een eigen toekomst kunnen opbouwen.

De minister onderstreept dat het virus wel degelijk discrimineert. Tijdens de lockdown bleek dat afstandsonderwijs ook in België kansarme kinderen niet kon bereiken. Dit probleem is nog des te groter in de landen in het Zuiden en zeker voor meisjes.

Voor het eerst sinds decennia gaat de mensheid erop achteruit in haar strijd om de armoede terug te dringen. De coronapandemie zou bijna 120 miljoen mensen in extreme armoede kunnen storten en de armsten betalen de hoogste prijs.

Ontwikkelingshulp alleen is niet voldoende om de ontwikkelingsdoelstellingen te bereiken. Bovendien zijn momenteel belangrijke geldstromen opgedroogd onder meer door de daling van de wereldhandel en de buitenlandse investeringen. De bedragen die migranten overmaken aan hun familie in hun land zijn met 100 miljard dollars teruggevallen.

La ministre souligne que le gouvernement a décidé de ne pas réduire le budget de la Coopération au développement. L'accord de gouvernement prévoit une trajectoire de croissance contraignante pour atteindre la norme de 0,7 % d'ici 2030. Il a été demandé à l'administration d'élaborer un plan concret à cet effet en 2021, qui sera concrétisé pendant la législature.

L'objectif est que les pays puissent investir dans leur propre développement et, à cette fin, l'approche actuelle de la gestion de la dette doit être approfondie et élargie. Les ministres de la Coopération au développement et des Finances se concerteront avec leurs homologues européens pour déterminer quelles mesures concrètes peuvent être prises dans les mois à venir. À plus long terme, la ministre entend œuvrer à la réduction des coûts des envois de fonds. La perception de ressources propres par le biais d'un système fiscal équitable est essentielle pour que les pays puissent générer leurs propres revenus.

Dans les pays caractérisés par de grandes inégalités, il apparaît que la croissance n'entraîne pas de réduction de la pauvreté. C'est la raison pour laquelle la ministre entend placer l'individu au cœur de l'attention, afin de créer un cadre dans lequel chacun puisse se développer et faire ses propres choix.

À court et à long terme, la ministre veut concentrer les efforts sur les groupes qui sont systématiquement laissés pour compte, ceux que l'inégalité touche de façon encore plus durable et qui ne peuvent profiter de ce cadre indispensable au développement personnel. La ministre veut donner une attention spécifique à des catégories historiquement discriminées: les filles ou les femmes, les réfugiés, les personnes handicapées, les membres d'ethnies minoritaires, ceux qui ont une opinion politique divergente ou qui professent une religion différente, ou simplement les personnes dont l'orientation sexuelle n'est pas respectée. Pour toutes ces catégories de personnes, l'inégalité est un handicap structurel. Les sociétés inégales sont des sociétés divisées dans lesquelles l'instabilité économique et les conflits politiques règnent.

Les changements climatiques représentent l'un des plus grands défis pour l'avenir. Le Vietnam, un pays qui a récemment atteint le statut de "pays aux revenus moyens", a été récemment en proie à des inondations et à des glissements de terrain, qui ont entraîné de très graves conséquences. Les pays qui, historiquement, ont le moins contribué à l'accumulation de gaz à effet de serre dans l'atmosphère en subissent aujourd'hui les plus graves conséquences. La ministre souhaite étendre l'ambition européenne de neutralité climatique d'ici à 2050 à son engagement avec les pays partenaires.

De minister wijst erop dat de regering heeft beslist om het budget ontwikkelingssamenwerking niet te verminderen. Het regeerakkoord bepaalt dat een bindend groeipad wordt uitgezet om tegen 2030 de 0,7 % norm te bereiken. De administratie werd gevraagd hiervoor in 2021 een concreet plan uit te werken dat tijdens de regeerperiode zal worden geconcretiseerd.

Het doel is dat landen in hun eigen ontwikkeling kunnen investeren en daarvoor moet de huidige aanpak van schuldbeheer worden verdiept en verbreed. De ministers van Ontwikkelingssamenwerking en Financiën, zullen zien met de EU-ministers welke concrete maatregelen de komende maanden kunnen worden genomen. Op langere termijn wil de minister werk maken van het terugdringen van de kosten op *remittances*. De inning van eigen middelen via een fair belastingstelsel is cruciaal voor landen om hun eigen inkomsten te genereren.

In landen met grote ongelijkheden blijkt dat groei niet leidt tot een daling van de armoede. De strijd tegen armoede gaat samen met deze tegen ongelijkheid. Daarom wil de minister de mensen centraal stellen zodat een kader wordt gecreëerd waarin zij zich kunnen ontwikkelen en zelf keuzes maken.

Op korte en lange termijn wil de minister de inspanningen toespitsen op de groepen die stelselmatig aan hun lot worden overgelaten, op hen die nog bestendig door de ongelijkheid worden getroffen en die niet kunnen profiteren van dat onmisbare kader voor persoonlijke ontwikkeling. De minister wil specifieke aandacht besteden aan historisch gediscrimineerde categorieën: meisjes of vrouwen, vluchtelingen, mensen met een beperking, leden van etnische minderheden, mensen met een afwijkende politieke mening of die een andere godsdienst belijden, dan wel gewoon mensen wier seksuele geaardheid niet wordt geëerbiedigd. Voor al deze categorieën van mensen is ongelijkheid een structurele handicap. Ongelijke samenlevingen zijn verdeelde samenlevingen waarin economische instabiliteit en politieke conflicten heersen.

Klimaatverandering is één van de grootste uitdagingen voor de toekomst. Vietnam, een land dat recent de "middeninkomen status" heeft bereikt, werd recent geteisterd door overstromingen en landverschuivingen. Dit heeft tot zeer zware gevolgen geleid. De landen die historisch het minst hebben bijgedragen tot broeikasgasen in de atmosfeer, ondervinden vandaag de grootste gevolgen ervan. De minister wil de ambitie van Europa om tegen 2050 klimaatneutraal te zijn doortrekken naar het engagement in de partnerlanden.

La Belgique doit en outre assister les partenaires afin de créer une résilience contre les conséquences d'un climat en mutation. Il est proposé à cet égard de suivre une approche double, à savoir en intégrant le climat transversalement dans les actions, mais également en finançant des programmes thématiques qui se concentrent spécifiquement sur le climat et la préservation de la biodiversité. Des interventions thématiques seront lancées dans le Sahel et en Afrique centrale en perspective desquelles les premières mesures seront prises en 2021. En outre, un Cadre communautaire thématique concernant l'eau et l'environnement est prévu en 2021. La lutte contre le changement climatique sera également menée par le biais des partenaires multilatéraux.

Pour 2021, environ 20 millions d'euros supplémentaires sont prévus dans le budget de la coopération au développement pour des actions liées au climat, ce qui porte le total à 87 millions d'euros. Le gouvernement prévoit en outre 12 millions d'euros supplémentaires pour le financement climatique international. La mise en œuvre concrète est examinée au sein du gouvernement.

L'approvisionnement énergétique est important. La ministre souhaite surtout promouvoir la coopération dans le domaine des énergies renouvelables. Celles-ci sont également devenues moins chères dans l'intervalle.

L'Organisation internationale du Travail (OIT) a constaté que 2 milliards de personnes travaillent dans l'économie informelle et ne disposent dès lors pas de filet de sécurité. Le travail décent et la protection sociale seront les piliers essentiels de la politique de développement. Il s'agit d'éléments essentiels dans la lutte contre l'inégalité. Il existe déjà un cadre qui a été défini par différents partenaires provenant notamment de la société civile. En outre, le partenariat avec l'OIT est important.

La ministre souhaite examiner à court terme de quelle manière la Belgique peut soutenir la proposition de M. Olivier De Schutter relative à la création d'un fonds mondial pour la protection sociale. Il s'agit d'une idée prometteuse afin d'ancrer la solidarité internationale de manière structurelle et de rompre avec une approche basée sur la charité. 55 % de la population mondiale est privée du niveau de protection le plus élémentaire. La Belgique continuera en outre à miser sur le renforcement des filets de protection sociale dans les pays partenaires. La ministre souhaite également continuer à réaliser des avancées en se fondant sur l'expérience des assurances santé de base qui ont déjà été déployées dans certaines pays partenaires.

En l'absence d'un système social ou dans les pays où les pouvoirs publics restent absents en raison d'un conflit, la ministre souhaite lancer d'autres formes de

Daarnaast moet België de partners bijstaan om weerbaarheid te creëren tegen de gevolgen van een veranderend klimaat. Daarbij wordt voorgesteld een dubbele aanpak te volgen: door transversaal klimaat te integreren in de acties, maar ook door thematische programma's te financieren die specifiek focussen op het klimaat en het behouden van biodiversiteit. Er zullen regionale thematische interventies worden gestart in de Sahel en Centraal-Afrika waarvoor de eerste stappen in 2021 zullen worden gezet. Voorts, wordt in 2021 een thematisch Gemeenschappelijk Kader rond water en milieu gepland. De strijd tegen klimaatverandering zal ook via de multilaterale partners gevoerd worden.

Voor 2021 is ongeveer in 20 miljoen euro extra binnen de begroting van ontwikkelingssamenwerking voorzien voor klimaatgerelateerde acties. Dat brengt het totaal op een 87 miljoen euro. Daarbovenop voorziet de regering in 12 miljoen euro extra voor internationale klimaatfinanciering. De concrete uitwerking wordt binnen de regering bekeken.

Energievoorziening is belangrijk. De minister wil vooral de samenwerking op het vlak van hernieuwbare energie bevorderen. De hernieuwbare energie is intussen ook minder duur geworden.

De Internationale Arbeidsorganisatie heeft vastgesteld dat 2 miljard mensen in de informele economie werken en dus geen vangnet hebben. Waardig werk en sociale bescherming zullen essentiële pijlers van het ontwikkelingsbeleid zijn. Dat zijn essentiële elementen in de strijd tegen ongelijkheid. Er bestaat al een kader dat is uitgetekend door verschillende partners o.a. uit het middenveld. Daarnaast is het partnerschap met de Internationale Arbeidsorganisatie belangrijk.

De minister wil op korte termijn onderzoeken hoe België het voorstel van de heer Olivier De Schutter voor de oprichting van een mondiaal fonds voor sociale bescherming kan steunen. Dit is een beloftevol idee om internationale solidariteit structureel te verankeren en weg te stappen van een aanpak gebaseerd op liefdadigheid. 55 % van de wereldbevolking ontbeert het meest elementaire basisniveau van bescherming. Daarnaast zal België blijven inzetten op het versterken van de sociale vangnetten in de partnerlanden. Ook wil de minister verder bouwen op de ervaring van basis-gezondheidsverzekeringen die al in sommige partnerlanden werd uitgerold.

Bij het ontbreken van een sociaal systeem of in landen waar de overheid door conflict afwezig blijft, wil de minister starten met andere, innovatieve vormen van

coopération innovantes. À court terme, l'évaluation des systèmes pilotes concernant les transferts d'argent liquide est attendue avec impatience. Bien qu'ils ne puissent pas remplacer un filet de sécurité sociale, ils offrent un moyen pour les gens de se prendre en main. De cette manière, les gens peuvent non seulement soutenir l'économie locale en subvenant à leurs besoins élémentaires, mais, en même temps, ils créent des opportunités économiques.

L'accent est maintenu sur les pays les plus pauvres et les États fragiles. La liste des pays partenaires sera examinée. La cohérence et le besoin de prévisibilité sont des critères importants, ainsi que l'importance relative des efforts belges dans un pays. Le but n'est pas d'apporter des modifications de taille dans cette liste à court terme. Il importe également de lancer la programmation de nouveaux portefeuilles pays pour la coopération avec les pays partenaires. La ministre veut faire à court terme une planification à cet effet et lancer les processus pour une série de pays au début de l'année prochaine.

L'engagement en faveur des plus faibles dans le monde ne va pas de soi. À cet effet, les instruments doivent être utilisés avec souplesse pour répondre à d'éventuelles crises. Ces dernières années, la politique a été confrontée à des situations politiques difficiles qui ont entravé la réalisation des objectifs de développement. Le dialogue politique est un outil important dans ce contexte. Il sera mené en collaboration avec d'autres donateurs afin d'avoir suffisamment de poids. Si le dialogue avec les pouvoirs publics n'est plus possible, la coopération se concentrera encore davantage sur la société civile et directement sur la population. Dans le même temps, la ministre souhaite examiner selon quelles modalités le renforcement de la bonne gouvernance, de l'État de droit et le respect des droits de l'homme dans les pays partenaires peut être soutenu, par exemple par la transposition des recommandations formulées dans le cadre de l'examen périodique universel du Conseil des droits de l'homme des Nations unies. Une première proposition sera élaborée à cet effet en 2021.

La ministre s'engage à octroyer une aide urgente dans les zones de conflit et lors des catastrophes naturelles ainsi qu'à offrir une meilleure protection aux personnes les plus touchées, à savoir les jeunes filles, les femmes et les enfants. En vue de permettre aux organisations humanitaires d'être suffisamment combatives et réactives, 60 % du financement se déroulera de manière flexible. En 2021, une nouvelle stratégie humanitaire sera également élaborée.

Par ailleurs, la ministre souhaite également miser davantage, pendant son mandat, sur le passage de

samenwerking. Op korte termijn wordt uitgekeken naar de evaluatie van de piloot-systemen rond cash transfers. Hoewel deze geen sociaal vangnet kunnen vervangen, bieden ze een manier om mensen zelf het heft in handen te laten nemen. Op deze manier kunnen mensen niet alleen voorzien in basisbehoeften waardoor ze de lokale economie steunen, maar tegelijkertijd creëren ze economische opportuniteiten.

De focus op de allerarmste landen en op de fragiele staten wordt aangehouden. De lijst van partnerlanden zal worden bestudeerd. Daarbij zijn consistentie en de nood aan voorspelbaarheid belangrijke criteria, alsook het relatieve belang van de Belgische inspanningen in een land. Het is niet de bedoeling in deze lijst groot-schalige veranderingen door te voeren op korte termijn. Belangrijk is tevens de opstart van de programmering van nieuwe landenportefeuilles voor de samenwerking met de partnerlanden. Hier wil de minister op korte termijn een planning voor maken en de processen voor een aantal landen begin volgend jaar in gang zetten.

Het engagement ten voordele van de allerzwaksten ter wereld is niet voor de hand liggend. Daarvoor moeten de instrumenten flexibel worden aangewend om te reageren op eventuele crisissen. Het beleid werd de voorbije jaren geconfronteerd met moeilijke politieke situaties die het verwezenlijken van ontwikkelingsdoelen bemoeilijkten. Politieke dialoog is in dit kader een belangrijke tool. Dit zal gebeuren in samenwerking met andere donoren, om zodoende voldoende te wegen. In het geval er geen dialoog met de overheid meer mogelijk is, zal de samenwerking zich nog meer op het middenveld en rechtstreeks op de bevolking concentreren. Tegelijkertijd wil de minister nagaan hoe het versterken van goed bestuur, de rechtsstaat en respect voor de mensenrechten in de partnerlanden kan worden gesteund, bijvoorbeeld door de omzetting van de aanbevelingen in het kader van de Universele Periodieke Doorlichting van de VN Mensenrechtenraad. Hiervoor zal in 2021 een eerste voorstel worden uitgewerkt.

De minister neemt het engagement om in conflict-gebieden en bij natuurrampen noodhulp te verstrekken en een betere bescherming te bieden aan de zwaarst getroffen bevolking, met name meisjes, vrouwen en kinderen. Om de humanitaire organisaties de nodige slagkracht en responsiviteit te bieden, zal 60 % van de financiering flexibel gebeuren. In 2021 wordt ook een nieuwe humanitaire strategie uitgewerkt.

Daarnaast wil de minister tijdens haar ambtstermijn extra inzetten op de overgang van humanitaire hulp naar

l'aide humanitaire à la coopération structurelle. Trop longtemps, l'aide humanitaire et la coopération au développement ont travaillé isolément. Même dans des circonstances difficiles, l'autonomie doit être promue de manière structurelle: c'est pourquoi cette politique sera ancrée de manière structurelle. Par ailleurs, la ministre souhaite soutenir, par le biais des canaux humanitaires, les pays qui supportent actuellement la majeure partie de l'accueil des réfugiés. 85 % des réfugiés dans le monde sont en effet accueillis dans des pays en développement. Il convient de veiller à ce que les réfugiés puissent bénéficier d'un accueil et d'une protection de qualité dans les pays où ils sont accueillis.

Sur le plan thématique, la Belgique investira, principalement dans les secteurs qui ont le plus d'impact sur la réduction de la pauvreté. En ce qui concerne l'agriculture, un choix clair est de baser l'approche sur des systèmes alimentaires durables. La ministre veut œuvrer pour consacrer 15 % de l'aide publique au développement à l'agriculture et à la sécurité alimentaire.

Sur le front de la santé, la crise actuelle menace d'annuler les progrès enregistrés en matière de lutte contre HIV/Sida, le paludisme et d'autres maladies. La coopération belge au développement et ses partenaires ont une vaste expérience dans ce domaine. Les droits sexuels et reproductifs et les soins de santé restent une priorité importante. Ces derniers mois ont démontré l'importance de systèmes de santé de qualité et l'importance de les soutenir pour répondre aux crises tel que le COVID-19.

La coopération belge reste engagée auprès des partenaires, pour assurer des systèmes de santé plus résilients et un accès aux services de santé de qualité pour tous. Une analyse des options pour assurer l'accès à la vaccination au COVID-19 sera faite mais aussi pour s'assurer que les médicaments soient accessibles dans les pays partenaires de la coopération au développement, sans oublier les contextes humanitaires.

La ministre souligne que l'on accordera beaucoup d'attention au soutien à l'enseignement, car cela constitue la base d'un avenir meilleur, surtout pour les filles. L'Afrique a une population jeune et ce capital humain doit pouvoir être entièrement développé.

En plus de la coopération gouvernementale, la coopération belge au développement continuera à miser sur les initiatives d'acteurs non gouvernementaux. Partout dans le monde, l'espace laissé à la société civile se

structurelle coöperatie. Veel te lang hebben humanitaire hulp en ontwikkelingssamenwerking naast elkaar gewerkt. Zelfs in moeilijke omstandigheden moet de zelfredzaamheid structureel worden bevorderd en daarom zal dit beleid structureel verankerd worden. Daarnaast wil de minister via de humanitaire kanalen steun bieden aan landen die vandaag het grootste deel van opvang van mensen op de vlucht dragen. 85 % van de vluchtelingen wereldwijd worden immers opgevangen in ontwikkelingslanden. Er moet voor worden gezorgd dat vluchtelingen in de landen waar ze worden opgevangen kwaliteitsvolle opvang en bescherming kunnen genieten.

Thematisch gezien zal België hoofdzakelijk investeren in de sectoren die de grootste impact hebben op de terugdringing van de armoede. In verband met de landbouw wordt er duidelijk voor gekozen om de aanpak te baseren op duurzame voedselsystemen. De minister wil ervoor ijveren om 15 % van de officiële ontwikkelingshulp te besteden aan de landbouw en aan de voedselzekerheid.

Op gezondheidsvlak dreigt de huidige crisis de geboekte vooruitgang in de strijd tegen hiv/aids, malaria en andere ziekten teniet te doen. De Belgische ontwikkelingssamenwerking en haar partners hebben een uitgebreide ervaring in dat domein. De seksuele en reproductieve rechten alsook de gezondheidszorg blijven een belangrijke prioriteit. De afgelopen maanden is gebleken hoe belangrijk kwaliteitsvolle gezondheidsstelsels zijn en hoe belangrijk het is om ze te ondersteunen teneinde crisissen zoals COVID-19 het hoofd te bieden.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking blijft zich inzetten om samen met de partners werk te maken van schokbestendigere gezondheidszorgsystemen en van voor iedereen toegankelijke, kwalitatief hoogstaande gezondheidsdiensten. Er zal een analyse worden verricht van de opties om niet alleen de toegang tot vaccinatie tegen COVID-19 te waarborgen, maar ook om ervoor te zorgen dat de geneesmiddelen in de partnerlanden van de ontwikkelingssamenwerking binnen ieders bereik liggen, zonder telkens de humanitaire context over het hoofd te zien.

De minister wijst erop dat er veel aandacht zal gaan naar de steun aan onderwijs omdat dit de basis vormt voor een betere toekomst, vooral voor meisjes. Afrika heeft een jonge bevolking en dit menselijk kapitaal moet volledig kunnen worden ontwikkeld.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking zal naast een gouvernementele samenwerking, blijven inzetten op initiatieven van niet-gouvernementele actoren. Overal ter wereld krimpt de ruimte voor het middenveld. België zal

rétrécit. La Belgique continuera à jouer un rôle important en vue de protéger cet espace et de l'agrandir à nouveau. La Belgique participera activement à la recherche d'une manière de protéger les défenseurs des droits de l'homme. Par ailleurs, le processus important des Cadres stratégiques communs sera également lancé en 2021 et on exécutera la recommandation de l'examen par les pairs du CAD-OCDE demandant d'élaborer des stratégies pays communes avec tous les acteurs étatiques et non étatiques belges concernés. L'objectif est d'apprendre les uns des autres par un processus participatif et d'augmenter l'impact de l'action commune.

L'engagement de la Belgique en faveur d'un multilatéralisme fort est réalisé par le biais de contributions élevées à la coopération multilatérale. Une évaluation de ce "*core funding*" est attendue fin 2020 et constituera la base d'une nouvelle stratégie qui sera élaborée au début de l'année prochaine. Les réorientations budgétaires peuvent être effectuées à long terme. Par ailleurs, 2021 est une année importante pour la coopération européenne au développement, avec le début du nouveau cadre financier pluriannuel et l'accord avec les pays Afrique, Caraïbes et Pacifique ACP qui succédera à l'accord de Cotonou. Vu les moyens financiers importants octroyés au Fonds européen de développement et au budget général de l'Union européenne, la nouvelle programmation sera suivie de près.

La Belgique continuera aussi à investir à long terme dans le développement du secteur privé local. À cet égard, on vérifiera que les droits du travail et la protection sociale sont assurés. À cet effet, on entamera un dialogue avec les partenaires en vue de veiller à la conclusion d'accords clairs sur les conditions. L'objectif est d'augmenter l'inclusivité dans les projets de soutien au secteur privé local afin que les groupes vulnérables de la population – ainsi que les femmes – obtiennent des revenus plus élevés. L'économie sociale est également soutenue.

La ministre souhaite travailler à l'exécution de la politique avec les autres membres du gouvernement en tant que partenaires importants. Avec le ministre des Finances, elle supervisera la gestion des banques de développement. Avec la ministre du Climat, de l'Environnement et du Développement durable, elle formera une alliance pour une politique et un financement climatiques ambitieux. Avec la ministre qui a le commerce dans ses attributions, elle travaillera à des accords commerciaux contenant des accords contraignants sur le développement durable. Une approche globale de la politique étrangère doit contenir, outre les aspects sécuritaires et l'action diplomatique, un pilier solide consacré au développement. Enfin, la ministre souhaite œuvrer, avec les ministres compétents, en faveur d'une convention

hier een belangrijke rol blijven spelen. Om die ruimte te beschermen en weer uit te breiden. België zal actief mee zoeken naar een manier om mensenrechtenverdedigers bescherming te bieden. Daarnaast wordt in 2021 ook het belangrijke proces van Gemeenschappelijke Strategische Kaders opgestart en zal werk worden gemaakt van de aanbeveling van OESO-DAC *peer review* om met alle betrokken statelijke en niet-statelijke Belgische actoren gezamenlijke landenstrategieën uit te werken. De bedoeling hiervan is om via een participatief proces van elkaar te leren en de impact van de gezamenlijke actie te vergroten.

Het engagement van België voor een sterk multilateralisme wordt gerealiseerd via hoge bijdragen aan de multilaterale samenwerking. Een evaluatie van die "*core-funding*" wordt eind 2020 verwacht en vormt de basis voor een nieuwe strategie die begin volgend jaar zal worden uitgewerkt. Budgettaire herschikkingen kunnen op langere termijn doorgevoerd worden. Daarnaast is 2021 een belangrijk jaar voor de Europese ontwikkelingssamenwerking met de start van het nieuwe meerjarige financiële kader en de overeenkomst met de Afrika, Caraïbisch gebied en Stille Oceaan ACS-landen van een opvolger voor het Cotonou akkoord. Aangezien de grote financiële middelen toegekend aan het Europees Ontwikkelingsfonds en de algemene begroting van de Europese Unie, zal de nieuwe programmering op de voet gevolgd worden.

België zal ook op lange termijn blijven investeren in de ontwikkeling van de lokale private sector. Daarbij zal worden nagegaan dat de arbeidsrechten en sociale bescherming worden verzekerd. Daarvoor zal een dialoog met de partners worden aangegaan om ervoor te zorgen dat duidelijke afspraken worden gemaakt over de randvoorwaarden. Het doel is meer inclusiviteit in de projecten van steun aan de lokale privésector en zodoende kwetsbare bevolkingsgroepen – en vrouwen – hogere inkomens te bekomen. Ook de sociale economie wordt gesteund.

De minister wil met de andere leden van de regering als belangrijke partners werken aan de uitvoering van het beleid. Samen met de minister van Financiën zal worden toegezien op het beheer van de ontwikkelingsbanken. Met de minister voor klimaat, leefmilieu en duurzame ontwikkeling zal een alliantie worden gevormd voor een ambitieus klimaatbeleid en klimaatfinanciering. Samen met de minister voor Handel zal worden gewerkt aan handelsakkoorden met bindende afspraken rond duurzame ontwikkeling. Een omvattende benadering voor Buitenlands Beleid moet naast veiligheidsaspecten en diplomatieke actie, ook een stevige ontwikkelingspijler bevatten. Tot slot, wil de minister samen met de bevoegde ministers ijveren voor een internationaal bindend verdrag rond bedrijven en mensenrechten en

internationale contraignante sur les entreprises et les droits de l'homme et d'un potentiel cadre législatif européen et belge en la matière. Le Commissaire européen a promis une proposition à ce sujet pour début 2021.

Enfin, la ministre souligne qu'elle considère le Parlement comme un partenaire vital pour l'exécution de la politique.

II. — DISCUSSION

A. Interventions des membres

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) considère comme positif que l'exposé d'orientation politique déclare que la politique du gouvernement précédent sera poursuivie. Il est positif de valoriser le travail de la coalition suédoise.

La ministre souhaite continuer à "affiner" les objectifs de la politique de coopération menée. Concrètement, cela semble impliquer qu'il n'y aura pas de grandes réformes structurelles de l'administration, des agences, des acteurs, des instruments et des structures. C'est positif, bien que cela puisse également révéler un certain manque d'ambition et d'attention.

L'intervenante déplore surtout l'absence de propositions concrètes et de projets pilotes que le gouvernement pourrait mettre en avant. Elle relève surtout aussi de vagues principes et des ébauches de politiques. Le risque existe que la coopération belge au développement parte dans tous les sens. L'approche thématique de la lutte contre l'instabilité et de la promotion de la résilience offre de nombreuses possibilités à cet égard.

Il est regrettable que la note de politique générale soit si peu concrète. La ministre souhaite initier une trajectoire de croissance et dans ce cadre, il est regrettable qu'elle ne donne aucune vision claire des projets, ni n'envisage la concrétisation de ceux-ci, avec une augmentation des budgets.

Mme Depoorter constate que la vision politique et la note comportent également un certain nombre d'éléments positifs. L'engagement constant en faveur des droits des femmes comme thème transversal en est un exemple. Il contribue à constituer une expertise, notamment grâce à l'aide apportée dans des actions menées, entre autres, dans le domaine de la pauvreté, de l'instabilité et de l'économie. Promouvoir les femmes et les filles comme moteurs de changement auprès des pays partenaires et des organisations est un signal clair qui peut être soutenu.

een potentieel Europees en Belgische wetgevend kader ter zake. De Europees Commissaris heeft hiervoor begin 2021 een voorstel beloofd.

Tot slot wijst de minister erop dat ze het parlement als een vitale partner voor de uitvoering van het beleid beschouwt.

II. — BESPREKING

A. Betogen van de leden

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) vindt het positief dat de beleidsverklaring aangeeft dat er wordt voortgebouwd op het beleid van de vorige regering. Het is positief dat het werk van de Zweedse coalitie wordt gevaloriseerd.

De minister wenst een verdere "verfijning" van de doelstellingen van het gevoerde ontwikkelingsbeleid in te zetten. Concreet lijkt dit in te houden dat er geen grote structurele hervormingen van administratie, agent-schappen, actoren, instrumenten en structuren zullen gebeuren. Dit is positief hoewel dit ook kan wijzen op een zeker gebrek aan ambitie en focus.

De spreekster mist vooral concrete voorstellen en voorbeeldprojecten waarmee de regering kan uitpakken. Er worden vooral vage principes en punten van aanzet tot beleid meegegeven. Het risico bestaat dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking alle richtingen zal uitgaan. De thematische aanpak van het aanpakken van instabiliteit en bevorderen van weerbaarheid biedt daar veel mogelijkheden toe.

Het is te betreuren dat de beleidsnota zo weinig concreet is. De minister wil een groeipad inzetten en in dit kader is het te betreuren dat er geen duidelijke visie of concretisering van projecten met verhoging van de budgetten is vastgelegd.

Mevrouw Depoorter stelt vast dat er ook een aantal positieve elementen in beleidsvisie en nota staan. De blijvende inzet op vrouwenrechten als transversaal thema is daar een voorbeeld van. Het zorgt voor de opbouw van expertise, onder meer door bijstand in acties rond onder meer armoede, instabiliteit en economie. Vrouwen en meisjes promoten als motoren van verandering bij de partnerlanden en organisaties, is een duidelijk signaal dat kan worden gesteund.

Pour l'intervenante, il est positif que le gouvernement indique vouloir collaborer avec des acteurs du secteur de la sécurité pour les interventions ayant une dimension de développement. Cela s'inscrit dans le cadre d'une approche cohérente qui doit être mise en œuvre au Sahel, où le déploiement militaire bénéficie aussi de l'appui d'autres composantes des relations extérieures: *diplomacy, development, law & order*. Poursuivre l'approche globale est la bonne façon de procéder. La ministre peut-elle donner des précisions sur la collaboration, entre autres, entre Enabel et la Justice?

D'un point de vue géographique, il semble clairement y avoir une focalisation sur les interventions dans les foyers de conflits du Sahel et du Moyen-Orient, qui constituent une menace pour l'Europe. La région des Grands Lacs bénéficie aussi encore d'une grande attention.

L'accent est également mis sur le développement de l'accueil et de la protection dans la région en ce qui concerne les crises de réfugiés.

L'importance accordée à l'intégrité montre que la ministre est consciente que les fraudes et les violences sexuelles commises par des acteurs humanitaires ou du développement ternissent l'image de la coopération au développement et l'adhésion à celle-ci et qu'il y a lieu de consentir davantage d'efforts en matière de sensibilisation et de suivi des plaintes.

L'intervenante soutient l'attention accordée à l'autonomie et à la résilience dans le cadre des interventions de la coopération au développement. Le groupe N-VA estime que les concepts d'appropriation et d'une certaine conditionnalité sont également importants.

Mme Depoorter émet davantage de réserves concernant une série d'autres éléments de la note de politique générale. Tout d'abord, la politique n'est pas développée de manière concrète. La traduction des principes généraux est formulée de manière conditionnelle. De ce fait, il sera difficile d'évaluer l'exécution de la politique. Cela va à l'encontre des projets de la ministre de développer une organisation transparente et apprenante. La N-VA soutient le principe selon lequel "mesurer c'est savoir", ce qui suppose la définition d'objectifs clairs et réalisables auxquels tous les acteurs peuvent souscrire.

L'intervenante déplore aussi le manque de concentration de la politique proposée. Le gouvernement précédent avait opté pour une politique de concentration géographique et thématique maximale axée sur un petit nombre de pays et d'organisations partenaires et sur un nombre limité de thèmes politiques. Il manque ici une ligne directrice générale appuyée sur les objectifs de développement durable (ODD). Celle-ci est remplacée

De spreekster vindt het positief dat de regering aan-geeft samen te willen werken met actoren uit de veiligheidssector voor interventies met een ontwikkelingsdimensie. Dit past in een coherente benadering die in de Sahel moet worden uitgerold, waar de militaire inzet ook de ondersteuning krijgt van de andere aspecten van buitenlandse betrekkingen: *diplomacy, development, law & order*. De voortzetting van de *comprehensive approach* is een goede aanpak. Kan de minister de samenwerking onder meer tussen Enabel en justitie toelichten?

Geografisch lijkt er een duidelijke focus te zijn op interventies in de conflicthaarden van de Sahel en het Midden-Oosten die een bedreiging voor Europa vormen. Ook de regio van de Grote Meren krijgt nog veel aandacht.

Er wordt tevens een accent gelegd op de uitbouw van opvang en bescherming in de regio voor wat betreft de vluchtelingencrisissen.

Het feit dat belang wordt gehecht aan integriteit wijst erop dat de minister zich bewust is dat fraude en seksueel geweld door humanitaire of ontwikkelingsactoren het imago en het draagvlak van ontwikkelingssamenwerking ondermijnen en dat er meer inspanningen moeten komen rond sensibilisering en opvolgen van klachten.

De spreekster steunt de focus die op zelfredzaamheid en weerbaarheid wordt gelegd voor de interventies van ontwikkelingssamenwerking. De N-VA-fractie vindt ook de concepten van eigenaarschap en een zekere conditionaliteit belangrijk.

Mevrouw Depoorter heeft meer bedenkingen bij een aantal andere elementen van de beleidsnota. In de eerste plaats ontbreekt een concrete uitwerking van het beleid. De vertaling van de algemene principes worden in een voorwaardelijke wijze geformuleerd. Dit maakt het moeilijk om de uitvoering van het beleid te beoordelen. Het gaat in tegen de plannen van de minister voor een meer transparante en lerende organisatie. De N-VA steunt het principe "meten-is-weten", waar duidelijke haalbare doelen worden uitgezet, waar alle actoren zich op inschrijven.

De spreekster mist tevens een focus van het voorgestelde beleid. De vorige regering maakte de keuze voor een concentratiebeleid met maximale geografische en thematische concentratie door te concentreren op een beperkt aantal partnerlanden en organisaties en een beperkt aantal beleidsthema's. Een algemene leidraad vanuit de *sustainable development goals* (SDG's) ontbreekt en wordt vervangen door vier kernlijnen: instabiliteit,

par quatre priorités essentielles: instabilité, pauvreté, inégalité et changement climatique. Il est regrettable que celles-ci ne soient pas clairement définies.

Mme Depoorter estime qu'il est positif qu'une attention continue soit accordée au thème transversal des droits des femmes/filles. Le budget ne prévoit toutefois aucun financement pour le programme "*She Decides*". En outre, ni le projet D4D (*Digital for Development*) ni le projet des *Development Impact Bonds* ne sont mentionnés bien qu'il s'agisse de projets intéressants.

Il manque aussi un point accordant plus d'attention à l'ambition et à l'innovation. La recherche de la cohérence des politiques est une bonne chose. Les seules réformes concernant l'organisation propre semblent se situer à ce niveau, abstraction faite de la modification (éventuelle) de la mission statutaire de BIO. La cohérence et l'affinement induisent la consolidation, mais elles doivent s'accompagner d'une transformation structurelle.

L'intervenante décèle une vision paternaliste et idéologique dans la note à l'examen. Elle est surprise par l'utilisation des mots "coopération au développement" et préférerait parler de partenariats réunissant des partenaires travaillant ensemble et à égalité. La vision présentée dans la note à l'examen semble nier l'égalité des partenaires et la relation adulte recherchée avec les pays les moins avancés. Les dynamiques changeantes naissant sur le continent africain et l'influence d'autres acteurs régionaux et internationaux ne sont pas prises en compte.

Cette politique opte pour des solutions telles que l'agriculture à petite échelle, les formules de commerce équitable et l'annulation de la dette.

Le lien entre la migration et la fourniture de la coopération au développement est évité et, pour l'instant, il n'est pas prévu de se concentrer sur les pays d'origine des migrants.

En revanche, davantage d'argent est investi dans les acteurs privés, mais le secteur privé est toujours considéré comme un partenaire subordonné. La société civile, en revanche, se voit attribuer un rôle de premier plan et peut agir en toute indépendance sans conditions ni contrôles supplémentaires.

Le financement de la coopération se fonde sur des dépenses publiques, des remises et des annulations de dettes, les autres sources étant seulement mentionnées sans entrer dans les détails. Qu'advient-il des instruments innovants comme les obligations de développement et le mélange de fonds publics et de

armoede, ongelijkheid en klimaatverandering. Het is te betreuren dat deze niet duidelijk afgelijnd zijn.

Mevrouw Depoorter vindt het positief dat er blijvend aandacht gaat naar het transversaal thema met betrekking tot vrouwen/meisjesrechten. Maar in de begroting is er geen financiering voor het programma "*She Decides*". Verder worden noch het project D4D (*Digital for Development*) of *Development Impact Bond* vermeld hoewel dit interessante projecten waren.

Een ander punt dat ontbreekt is meer aandacht te geven aan ambitie en innovatie. Beleidscoherentie nastreven is goed. Hier lijken, afgezien van het (mogelijk) sleutelen aan de statutaire opdracht van BIO, de enige hervormingen aan de eigen organisatie plaats te vinden. Coherentie en verfijning leiden tot consolidatie maar moeten samengaan met een structurele transformatie.

De spreker ziet een zekere paternalistische, ideologische visie in de nota. Ze is verwonderd over het gebruik van de term ontwikkelingssamenwerking en zou zelf eerder spreken van partnerschappen waar partners op gelijke voet samenwerken. De visie in de nota lijkt de evenwaardigheid van partners te ontkennen en de volwassen relatie die met de minst ontwikkelde landen wordt nagestreefd. De veranderende dynamieken op het ontlukende Afrikaanse continent en de invloed van andere regionale en internationale spelers worden niet in acht genomen.

Het beleid opteert voor oplossingen zoals kleinschalige landbouw, *fairtrade* formules en schuldkwijtscheldingen.

De koppeling van migratie aan het verlenen van ontwikkelingssamenwerking wordt uit de weg gegaan en er zijn voorlopig geen plannen voor concentratie op landen van oorsprong van migratie.

Er wordt wel meer geld geïnvesteerd in private actoren, maar de private sector wordt nog steeds als een ondergeschikte partner beschouwd. Het middenveld daarentegen krijgt wel een leidende rol en kan in volle onafhankelijkheid zonder condities of bijkomende controle de krachtlijnen uitzetten.

De financiering voor de samenwerking berust op overheidsuitgaven, remittances en schuldkwijtscheldingen, en de andere bronnen worden enkel vermeld zonder dat er dieper op wordt ingegaan. Wat zal er gebeuren met innovatieve instrumenten zoals *development bonds* en het *blenden* van overheidssteun en private gelden om

fonds privés pour utiliser l'APD (Aide publique au développement) comme levier?

Mme Depoorter formule également des questions et des observations. Le gouvernement précédent a conçu, pour la coopération au développement, une nouvelle architecture incluant d'importantes réformes de l'administration et des fédérations d'ONG et la transformation des agences d'exécution Enabel et BIO.

La ministre souhaite-t-elle encore mener, sous l'actuelle législature, des réformes structurelles du département de la coopération au développement ou du paysage de la coopération belge au développement, par exemple en réformant les organisations faïtières et les fédérations?

La ministre souhaite-t-elle présenter une nouvelle loi-cadre pour la coopération au développement en remplacement de celle de 2013?

Comment la ministre évalue-t-elle la relation actuelle entre l'agence Enabel et la DGD? Estime-t-elle nécessaire de revoir les relations prévues dans la loi sur l'agence Enabel et le contrat de gestion durant son mandat? Si oui, quels changements envisage-t-elle et ceux-ci affecteront-ils l'indépendance et la mission d'Enabel?

Dans l'accord de gouvernement, le gouvernement s'engage à définir une trajectoire de croissance pour atteindre la norme de 0,7 % en 2030. La N-VA n'est pas dogmatique face à l'objectif international de 0,7 % du PIB visant à encourager les pouvoirs publics à investir dans des projets de coopération au développement, considérant que ce chiffre n'est pas un objectif en soi, mais un indicateur. La note ne donne aucune vision claire et ne traduit aucune ambition quant à un financement nouveau et innovant.

Quelle est la vision de la ministre concernant cette norme de 0,7 %? Est-elle définie chaque année sur la base du PIB ou basée sur une année de référence antérieure au COVID-19? Et si la prospérité diminue, la contribution de la Belgique diminuera-t-elle à son tour ou la ministre fixe-t-elle une limite minimale?

L'annulation de la dette a de nouveau sa place dans cet éventail de sources de financement du développement. S'agit-il d'un plaidoyer international ou des annulations effectives de dettes interviendront-elles sous la présente législature et concernant quels partenaires?

Comment la ministre compte-t-elle renforcer les systèmes fiscaux dans les pays partenaires pour leur permettre de mobiliser leurs propres ressources fiscales tout en leur donnant une responsabilité comptable vis-à-vis de leurs citoyens?

ODA (*Official Development Assistance*) te gebruiken als een hefboom?

Mevrouw Depoorter heeft ook nog een aantal vragen en bemerkingen. De vorige regering heeft een nieuwe architectuur voor ontwikkelingssamenwerking gecreëerd met belangrijke hervormingen aan de administratie, ngo-federaties en de transformatie van de uitvoeringsagentschappen Enabel en BIO.

Wenst de minister deze legislatuur nog structurele hervormingen door te voeren aan het departement ontwikkelingssamenwerking of aan het landschap van de Belgische ontwikkelingssamenwerking door bv. hervormingen aan de koepels en federaties?

Wenst de minister een nieuwe kaderwet voor ontwikkelingssamenwerking voor te leggen ter vervanging van deze van 2013?

Hoe beoordeelt de minister de huidige verstandhouding van Enabel en DGD? Ziet ze hier een nood om de relaties zoals vastgelegd in de wet op Enabel en het beheerscontract te herzien tijdens haar termijn? Zo ja, welke aanpassingen beoogt ze en zullen deze aan de zelfstandigheid en opdracht van Enabel raken?

De regering verbindt zich ertoe in het regeerakkoord een groeipad uit te tekenen naar de 0,7 % norm in 2030. De N-VA houdt niet dogmatisch vast aan de internationale doelstelling om 0,7 % van het BNI door de overheid te laten investeren aan projecten van ontwikkelingssamenwerking. Voor de N-VA is dat cijfer geen doel op zich maar een richtgraad. De nota geeft geen duidelijke visie noch een ambitieniveau over nieuwe en innovatieve financiering.

Hoe ziet de minister deze 0,7 % norm? Is de norm bepaald jaarlijks op basis van het BNI of gebaseerd op een pre-COVID-19 referentiejaar? Indien de welvaart daalt, daalt de bijdrage van België dan ook weer of stelt de minister een ondergrens in?

Schuldkwijtschelding krijgt opnieuw een plaats in ontwikkelingsfinanciering. Gaat het hier om een internationaal pleidooi, of zullen deze legislatuur effectieve kwijtscheldingen worden gedaan en van welke partners?

Op welke manieren zal de minister de belastingsystemen in de partnerlanden versterken om hen in staat te stellen eigen fiscale middelen te mobiliseren en hen zo rekenplichtig ten aanzien van hun burgers te maken.

Qu'en est-il des obligations d'impact qui sont considérées comme une nouvelle forme de financement davantage axée sur les résultats et plus rentable? Le "*Humanitarian Impact Bond*" sera-t-il maintenu? L'arrêté royal relatif au financement alternatif sera-t-il opérationnalisé, lui qui étend la gamme d'instruments d'Enabel en autorisant le financement basé sur des résultats, en permettant à Enabel de lancer ses propres obligations d'impact ou d'entrer dans un fonds d'obligations d'impact?

Quelle est la position de la ministre face au recours à l'effet de levier de l'APD en mêlant des fonds publics et des fonds privés et en ouvrant davantage le capital de BIO aux investisseurs privés? La ministre nourrit-elle des ambitions comparables à la création d'un *SDG Frontier Fund* en vue d'investir aux côtés de BIO dans des fonds d'investissement pour l'Afrique et l'Asie?

La ministre indique que le relèvement du financement international de la lutte contre le changement climatique débutera dès 2021, en complément au budget alloué à la coopération au développement. La ministre doit encore consulter les gouvernements des entités fédérées à ce sujet en vue de parvenir à un accord sur la répartition interne de cet effort.

L'intervenante fait observer que c'est la seule fois que la note fait état de l'existence des entités fédérées et de leur compétence en matière de coopération au développement. Sur ce point, les accords du Lambermont n'ont toujours pas été mis en œuvre à ce jour. Le gouvernement fédéral s'engage donc en externe sur des domaines où il n'est pas compétent en interne, comme l'enseignement, l'agriculture l'éducation au développement ou la coopération universitaire au développement. Comment la ministre va-t-elle se coordonner et coopérer avec les entités fédérées et reconnaître leur expertise dans ces dossiers?

Faut-il inférer de ce passage de la note de politique générale que les fonds qui sont dépensés dans le cadre du programme 14.54.6 prévoient déjà des moyens devant en réalité encore être négociés avec les entités fédérées? L'accord de coopération actuel expire cette année. Qu'advient-il si aucun nouvel accord de coopération ne peut être conclu entre l'État fédéral et les entités fédérées quant à la répartition des objectifs belges en matière de climat et d'énergie après 2020?

Le gouvernement précédent s'est illustré en lançant des projets exemplaires tels que "*Digital for Development*" (D4D) et "*She Decides*". Or, D4D n'apparaît plus dans la note de politique générale de la ministre, tandis que *She Decides* n'est cité qu'en référence à une éventuelle contribution modeste au budget. Quels sont les projets

Wat met de impactobligaties die als nieuwe financieringsvorm worden beschouwd om meer resultaatgericht en kostenefficiënt te werken? Zal de Humanitarian Impact Bond verder worden gezet? Zal het KB Innovatieve financiering worden geoperationaliseerd waarbij het instrumentarium van Enabel uitgebreid wordt waardoor resultaatsfinanciering mogelijk wordt, Enabel zelf impactobligaties kan lanceren of in een impactobligatiefonds stappen?

Hoe staat de minister tegenover het gebruik van het hefboomeffect van ODA door aan *blending* van publieke en private middelen te doen en het kapitaal van BIO verder open te stellen voor private investeerders? Beoogt de minister soortgelijke ambities zoals het opzetten van een *SDG Frontier Fund* om samen met BIO te investeren in investeringsfondsen voor Afrika en Azië?

De minister stelt dat de verhoging van internationale klimaatfinanciering al in 2021 van start gaat, complementair aan het budget voor ontwikkelingssamenwerking. De minister zal hierover nog in overleg treden met de regeringen van de deelstaten om een akkoord te bereiken over de intra-Belgische verdeling van deze inspanning.

De spreekster merkt op dat dit de enige keer is dat het bestaan van de deelstaten en hun bevoegdheid in ontwikkelingssamenwerking in de nota aan bod komen. Het Lambermontakkoord wat betreft ontwikkelingssamenwerking is tot op vandaag niet uitgevoerd. De federale overheid engageert zich dus extern op domeinen waar ze intern niet voor bevoegd is, zoals onderwijs, landbouw, ontwikkelingseducatie of universitaire ontwikkelingssamenwerking. Hoe zal de minister een afstemming met de deelstaten afspreken en een samenwerking erkentelijk voor hun expertise op deze dossiers?

Dient er uit deze passage in de beleidsnota afgeleid te worden dat het geld dat wordt uitgegeven onder programma 14.54.6 al middelen bevat die eigenlijk nog moeten bedongen worden bij onderhandelingen met de deelstaten? Het huidige samenwerkingsakkoord loopt dit jaar af. Wat als er geen nieuw samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de deelstaten gevonden kan worden voor de verdeling van de Belgische klimaat en energiedoelstellingen voor na 2020?

De vorige regering zette zich in de kijker met voorbeeldprojecten als *Digital for Development* (D4D) en *She Decides*. D4D komt niet langer voor in de beleidsnota van de minister en *She Decides* komt enkel nog voor met een verwijzing over een mogelijke kleine bijdrage in de begroting. Welke zijn de vlaggenschipprojecten

emblématiques que la ministre souhaite mettre en avant? Que deviendront-ils, surtout lorsque ceux-ci ont donné lieu à des investissements importants? Les projets D4D et *She Decides* ont-ils un avenir?

La ministre confirme que la coopération gouvernementale forme la pierre angulaire de la coopération au développement et vise à relancer les accords de coopération qui sont à l'arrêt, parce qu'ils ont expiré ou parce que des conflits sous-jacents ont empêché leur exécution. La ministre souhaite les réactiver après avoir procédé à une réévaluation de la coopération.

La ministre vise-t-elle toujours à adopter une approche maximaliste du plafond de 15 pays partenaires prévu par la loi, ou souhaite-t-elle réduire progressivement ce plafond?

La ministre va-t-elle procéder à une réorientation des partenariats, maintenant que tant de nouveaux accords doivent être conclus? Des partenariats en dehors de l'Afrique sont-ils possibles, ou l'attention continuera-t-elle de se porter sur le Sahel, sur l'Afrique centrale et sur l'Afrique de l'Ouest?

Dans quel délai la ministre estime-t-elle être en mesure de finaliser cette opération, de sorte qu'Enabel puisse entamer les travaux nécessaires aux projets de portefeuille pays?

Mme Depoorter constate que l'importance de la lutte contre les abus est évoquée dans le volet relatif à l'intégrité de la note de politique à l'examen, qui indique que "afin de préserver la crédibilité de la coopération belge au développement, nous devons poursuivre nos efforts de sensibilisation, mais aussi de suivi des plaintes via des guichets anonymes".

Comment la ministre estime-t-elle que cet objectif est compatible avec la loi érigeant la charte d'intégrité existante en matière de coopération au développement en référence nationale pour la politique d'intégrité, qui a été adoptée en juillet et plaide pour la création d'un guichet central? Comment la ministre mettra-t-elle cette loi en œuvre?

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) se réjouit que l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale soulignent l'urgence de la solidarité internationale. La solidarité n'est pas un luxe. La crise sanitaire liée au COVID-19 nous rappelle que nous sommes tous liés par un destin commun et que nous ne sauverons notre prospérité qu'en y incluant l'ensemble de la population mondiale.

die de minister naar voren wil schuiven? Wat zal er met deze projecten gebeuren zeker rekening houdend dat er veel in is geïnvesteerd. Is er een toekomst voor D4D en *She Decides*?

De minister bevestigt dat gouvernementele samenwerking de hoeksteen van ontwikkelingssamenwerking is en beoogt de heropstart van samenwerkingsakkoorden die stilliggen omdat ze afliepen, of omdat onderliggende conflicten hun uitvoering onmogelijk maakten. De minister wenst deze terug te activeren na een herevaluatie van de samenwerking.

Beoogt de minister nog steeds een maximale invulling van het aantal partnerlanden op 15, of wenst ze binnen deze begrenzing naar een verdere afbouw te gaan?

Komt er een heroriëntering van partnerlanden nu er zoveel nieuwe akkoorden gesloten moeten worden? Zijn partnerschappen buiten Afrika een mogelijkheid of blijft het bij een focus op de Sahel, Centraal en West-Afrika?

Wanneer denkt de minister deze operatie rond te krijgen opdat Enabel kan beginnen met de noodzakelijke werkzaamheden voor de landenportefeuilles?

Mevrouw Depoorter ziet het belang van de strijd tegen misbruik terugkomen onder het segment integriteit van de beleidsnota. De nota stelt verder: "Om de geloofwaardigheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te vrijwaren moeten we de inspanningen verder zetten rond sensibilisering, maar ook de opvolging van klachten via anonieme meldpunten".

Hoe acht de minister dit compatibel met de wet tot verheffing van het bestaande integriteitscharter inzake de ontwikkelingssamenwerking tot nationale standaard voor het integriteitsbeleid, die in juli werd aangenomen en pleit voor een centraal meldpunt? Hoe zal de minister deze wet operationaliseren?

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) is verheugd dat in de beleidsverklaring en in de beleidsnota de urgentie van de internationale solidariteit wordt benadrukt. Solidariteit is geen luxe. De COVID-19-gezondheidscrisis herinnert ons eraan dat wij allen een gemeenschappelijk lot delen en dat wij onze welvaart alleen kunnen redden als ze de hele wereldbevolking ten goede komt.

Pour ce qui est du choix de la terminologie, l'intervenante dit préférer le terme "solidarité" à ceux d' "aide publique au développement". Le contexte international a en effet évolué: seuls 10 % des flux financiers passent encore par les leviers de la coopération au développement.

La note de politique générale évoque un certain nombre de thèmes prioritaires: les soins de santé, la protection sociale, le travail décent, la sécurité alimentaire, l'enseignement. Ces thèmes doivent être examinés dans le contexte des objectifs de développement durable (ODD). L'extrême pauvreté et la faim ont augmenté avant le début de la crise sanitaire. Les ODD doivent donc être un thème central dans la politique du gouvernement.

Les efforts de la Belgique en matière de coopération restent, à juste titre, concentrés sur les pays les plus fragiles et les moins avancés. Ce choix courageux a déjà été salué à plusieurs reprises sur le plan international.

La Belgique entend militer pour qu'une contribution de 0,2 % du produit national brut (PNB) de l'Union européenne soit consacrée aux pays les moins avancés mais qu'en est-il de l'aide publique au développement belge?

Selon l'exposé d'orientation politique, "le choix des pays partenaires de la Coopération belge au développement fera l'objet d'une évaluation" (DOC 55 1610/18, p. 14). Quel que soit le fruit de cette évaluation, les pays en situation de fragilité doivent rester la priorité. Qu'attend le gouvernement de ce processus d'évaluation? Comment va-t-on le mettre en place et qui seront les évaluateurs (pays aidés, société civile, administration)?

L'accord de gouvernement¹ prévoit la mise en place de stratégies régionales au Sahel, en Afrique du Nord et au Moyen-Orient (p. 87 et suivantes). La stratégie belge et européenne doit être révisée et renforcée. L'approche retenue doit dépasser les frontières d'un seul pays. Il est essentiel de développer une stratégie concertée avec la diplomatie et la Défense. Comment la ministre entend-elle approcher cette question?

Par ailleurs, Mme de Laveleye rappelle que le gouvernement s'est engagé à définir une stratégie de croissance visant à atteindre la norme de 0,7 % du revenu national brut (RNB) en 2030. Or, ces dernières années, l'engagement de notre pays s'est effondré davantage encore pour ne plus dépasser 0,42 % en 2019. En 2021, l'aide publique au développement ne s'élèvera plus,

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf.

Op het stuk van de terminologiekeuze geeft zij de voorkeur aan de term "solidariteit" boven "officiële ontwikkelingshulp". De internationale context is immers geëvolueerd: nog slechts 10 % van de geldstromen verloopt via de hefboomen van de ontwikkelingssamenwerking.

De beleidsnota bevat een aantal prioritaire thema's: gezondheidszorg, sociale bescherming, waardig werk, voedselzekerheid en onderwijs. Die thema's moeten worden besproken in de context van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's). Extreme armoede en honger zijn toegenomen voordat de gezondheidscrisis een aanvang nam. De SDG's moeten in het regeringsbeleid dus een kernthema vormen.

De inspanningen van België inzake ontwikkelingsamenwerking blijven terecht toegespitst op de meest kwetsbare en minst ontwikkelde landen. Die moedige keuze is op internationaal niveau al meermaals geprezen.

België is voornemens campagne te voeren om ervoor te zorgen dat een bijdrage van 0,2 % van het bruto nationaal product (bnp) van de Europese Unie naar de minst ontwikkelde landen gaat, maar hoe staat het met de Belgische officiële ontwikkelingshulp?

In de beleidsverklaring wordt het volgende gesteld: "De keuze van de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zal worden geëvalueerd" (DOC 55 1610/018, blz. 14). Kwetsbare landen moeten prioritair blijven, ongeacht de uitkomst van die evaluatie. Wat verwacht de regering van dat evaluatieproces? Hoe zal het worden opgezet en wie zullen de beoordelaars zijn (de geholpen landen, het middenveld, de administratie)?

Het regeerakkoord¹ voorziet in "regionale strategieën voor Centraal-Afrika, West-Afrika (Sahel), Noord-Afrika en het Midden-Oosten" (blz. 96 e.v.). De Belgische én de Europese strategie moeten worden herzien en versterkt. De gekozen aanpak moet de grenzen van één land overstijgen. Het is essentieel om samen met de diplomatie en Defensie een gezamenlijke strategie te ontwikkelen. Hoe denkt de minister die kwestie aan te pakken?

Voorts brengt mevrouw de Laveleye in herinnering dat de regering zich ertoe heeft verbonden een groeistrategie vast te leggen met het oog op een norm van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen (bni) in 2030. De afgelopen jaren is die verbintenis van ons land echter nog verder afgekald, tot nog slechts 0,42 % in 2019. In 2021 zal de overheidssteun voor ontwikkelingssamenwerking

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf.

selon toutes prévisions, qu'à 0,41 % (Exposé général, DOC 55 1576/001, p. 137). L'intervenante se dit déçue par ce manque d'ambition.

Concernant les critères du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE pour l'évaluation de l'aide au développement, le gouvernement s'est engagé à plaider en faveur de l'application de règles uniformes et claires pour la comptabilisation de l'aide (accord de gouvernement, p. 96).

La ministre ne mentionne pas cet engagement dans les présents documents. Le Grand-duché de Luxembourg a, par exemple, décidé de ne plus comptabiliser le coût lié à la prise en charge des demandeurs d'asile dans les crédits budgétaires alloués à la Coopération au développement. L'intervenante rappelle que ces dernières années, la Belgique est devenue la première bénéficiaire de son aide publique au développement en y incluant les dépenses liées à l'accueil des migrants et aux bourses d'études des étudiants issus d'un pays en voie de développement.

L'exposé d'orientation politique indique que l'annulation de la dette des pays en développement a sa place dans l'éventail des sources de financement du développement (DOC 55 1610/018, p. 17). Notre pays poursuivra ses efforts en la matière et exhortera ses partenaires à faire de même. La note de politique générale abonde dans ce sens et constate cependant qu' "un report temporaire des paiements pour un nombre limité de pays en développement, comme convenu lors du G20 et du Club de Paris sous l'impulsion de la Banque mondiale et du FMI, ne suffira pas" (DOC 55 1580/018, p. 9). La ministre plaide pour "un approfondissement et un élargissement de l'approche actuelle". La ministre peut-elle donner plus de détails en la matière? Mme de Laveleye renvoie à ce propos à sa proposition de résolution relative à l'annulation des dettes des pays en développement (DOC 55 1313/001).

L'intervenante identifie, si pas une rupture par rapport à la politique du précédent gouvernement, en tout cas l'ambition de lier l'intervention du secteur privé à un certain nombre de critères: l'accès à la protection sociale, le respect du travail décent, les normes environnementales et fiscales, la nécessité d'exclure du portefeuille de BIO, la Société belge d'investissement pour les pays en développement, les investissements liés à la commercialisation des services publics tels que l'enseignement ou les soins de santé. Ces balises sont indispensables.

Le premier Sommet mondial des banques publiques de développement (BPD) s'est déroulé ces 11 et 12 novembre 2020. La société civile s'est mobilisée pour

volgens alle voorspellingen nog slechts 0,41 % bedragen (beleidsnota, DOC 55 1576/001, blz. 137). De spreker is ontgoocheld door dit gebrek aan ambitie.

Betreffende de criteria van het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO (DAC) voor de evaluatie van de ontwikkelingshulp, heeft de regering beloofd te pleiten voor de toepassing van eenvormige en duidelijke regels voor de boekhoudkundige verrekening van de steun (regeerakkoord, blz. 96).

In de hier besproken documenten rept de minister met geen woord over die verbintenis. Het Groothertogdom Luxemburg heeft bijvoorbeeld beslist om de kosten voor de opvang van asielzoekers niet langer op te nemen in de begrotingskredieten voor ontwikkelingssamenwerking. De spreker wijst erop dat België de afgelopen jaren de belangrijkste begunstigde van zijn eigen ontwikkelingshulp is geworden door er de kosten voor de opvang van migranten en voor studiebeurzen voor studenten uit ontwikkelingslanden in op te nemen.

Uit de beleidsverklaring blijkt dat schuldkwijtschelding een plaats heeft binnen de waaier aan mogelijkheden voor ontwikkelingsfinanciering (DOC 55 1610/018, blz. 17). België zal de inspanningen ter zake verderzetten en bij de partners aandringen hetzelfde te doen. Dat sluit helemaal aan bij wat in de beleidsnota staat, hoewel daarin ook het volgende te lezen valt: "Een tijdelijk uitstel van betaling voor een beperkt aantal ontwikkelingslanden, zoals overeengekomen binnen de G20 en de Club van Parijs onder impuls van de Wereldbank en IMF (Internationaal Monetair Fonds), zal niet volstaan." (DOC 55 1580/018, blz. 9). De minister pleit voor een "een verdieping en verbreding van de huidige aanpak". Kan zij daarover meer details geven? Mevrouw de Laveleye verwijst in dat verband naar het door haar ingediende voorstel van resolutie over de kwijtschelding van de schulden van de ontwikkelingslanden (DOC 55 1313/001).

De spreker stelt vast dat er misschien geen sprake is van een breuk met het beleid van de vorige regering, maar dat er op zijn minst de ambitie is om de actie van de privésector aan een aantal criteria te onderwerpen: de toegang tot sociale bescherming, de eerbiediging van waardig werk, de milieu- en belastingnormen, alsook de noodzaak om investeringen in de vercommercialisering van publieke diensten zoals onderwijs en gezondheidszorg te weren uit de portefeuille van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO). Dergelijke bakens zijn onontbeerlijk.

Op 11 en 12 november 2020 heeft de eerste wereldtop van publieke ontwikkelingsbanken plaatsgevonden. Het maatschappelijk middenveld was bij die gelegenheid

appeler ce secteur à revoir de façon fondamentale ses missions et la façon dont les banques choisissent de soutenir les acteurs de terrain. BIO soutient, par exemple, la société canadienne Feronia, qui gère 30 000 hectares de plantations de palmiers à huile sur des terres héritées de la colonisation belge au Congo.

Selon Mme de Laveleye, le soutien au secteur privé doit viser le commerce local, qui ne dépend pas de la volatilité des prix sur le plan international, afin de nourrir les populations.

Par ailleurs, l'intervenante constate avec plaisir un grand changement de politique et une réelle avancée en matière de sécurité alimentaire par rapport à la législature précédente. La Belgique s'est engagée à consacrer 15 % de l'aide publique au développement à la lutte contre la faim. Elle entend mettre l'agriculture durable et familiale et l'agroécologie au cœur de sa politique. Il existe en effet un lien direct entre les pratiques agricoles, d'une part, et le dérèglement climatique, le travail décent et la capacité des populations des pays du Sud d'exercer leur droit fondamental à l'alimentation, d'autre part. Au cours de la législature précédente, la Coalition contre la faim a démontré que seule une infime partie des moyens financiers affectés à l'agriculture est consacrée à la pratique de l'agriculture familiale et à l'agroécologie. Il est donc essentiel d'augmenter significativement cette part du budget.

Mme de Laveleye déplore que la Déclaration sur les droits des paysans et des autres personnes travaillant dans les zones rurales, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies en décembre 2018, ne soit pas encore soutenue par la Belgique.

Par ailleurs, selon l'exposé d'orientation politique, le gouvernement entend poursuivre la lutte contre la violence sexiste et l'impunité des auteurs, et encourager l'entrepreneuriat féminin afin de rendre les filles et les femmes indépendantes sur le plan économique (DOC 55 1610/018, p. 12). Le gouvernement souhaite aussi "renforcer les garçons et les hommes dans une masculinité positive" et met donc avant tout l'accent sur le *gender mainstreaming*, ignorant d'autres aspects de la question. La ministre peut-elle clarifier son approche? L'intervenante demande que le gouvernement consacre 10 % de l'aide publique au développement à la lutte contre les violences faites aux filles.

Le climat est un enjeu mondial qui requiert une politique transversale et des moyens financiers suffisants. Mme de Laveleye déplore le manque d'ambition du gouvernement en ce qui concerne sa contribution au

gemobiliseerd om de sector op te roepen tot een fundamentele herziening van zijn missies en van de wijze waarop de banken bepalen welke actoren ze in het veld zullen steunen. Zo steunt de BIO het Canadese bedrijf Feronia, dat 30 000 hectare palmolieplantages beheert op gronden die een erfenis zijn van de Belgische kolonisatie in Congo.

Om de bevolking te voeden moet de steun aan de privésector volgens mevrouw de Laveleye gericht zijn op de lokale handel, die niet afhankelijk is van de volatiliteit van de internationale prijzen.

Voorts stelt de spreekster met genoegen een grote koerswijziging in het beleid vast ten aanzien van de vorige regeerperiode, alsook een reële stap voorwaarts inzake voedselzekerheid. België heeft zich ertoe verbonden 15 % van het budget voor ontwikkelingshulp aan hongerbestrijding te besteden. Het wil duurzame en familiale landbouw en agro-ecologie een centrale plaats geven in het beleid. Er bestaat immers een rechtstreeks verband tussen enerzijds de landbouwpraktijken en anderzijds klimaatontregeling, waardig werk en de mogelijkheid voor de bevolkingen van de landen in het Zuiden om hun grondrecht op voeding te doen gelden. Tijdens de vorige regeerperiode heeft de Coalitie tegen de honger aangetoond dat slechts een onbeduidend klein deel van de financiële middelen voor de landbouw wordt toegewezen aan de familiale landbouw en de agro-ecologie. Dat deel van het budget moet dus absoluut een heel stuk hoger.

Mevrouw de Laveleye betreurt dat de Verklaring van de rechten van boeren en op het platteland werkzame mensen, die in december 2018 door de Algemene vergadering van de Verenigde Naties werd aangenomen, nog steeds niet door België wordt gesteund.

Voorts blijkt uit de beleidsverklaring dat de regering de strijd tegen gendergerelateerd geweld en tegen de straffeloosheid van de daders wil voortzetten en vrouwelijk ondernemerschap wil aanmoedigen, om de meisjes en de vrouwen economisch onafhankelijk te maken (DOC 55 1610/018, blz. 12). De regering wil ook "jongens en mannen in een positieve mannelijkheid" versterken en legt de nadruk aldus in de eerste plaats op *gender mainstreaming*, waarbij andere aspecten van dit vraagstuk geen aandacht krijgen. Kan de minister haar aanpak enigszins verduidelijken? De spreekster roept de regering op 10 % van de ontwikkelingshulp te besteden aan het bestrijden van geweld tegen meisjes.

Het klimaat is een wereldwijde uitdaging die een transversaal beleid en voldoende financiële middelen vereist. Mevrouw de Laveleye betreurt het gebrek aan ambitie van de regering met betrekking tot de bijdrage

Fonds vert pour le climat. Lors de la législature précédente, 99 % du financement de la politique climatique belge provenaient de la Coopération au développement. Les pays du Sud sont les premières victimes du changement climatique et les pays du Nord doivent dégager des moyens financiers suffisants pour faire face à leur responsabilité historique.

Mme de Laveleye salue le fait que la ministre ne souhaite pas subordonner la Coopération au développement aux programmes en matière de migration. Le gouvernement s'est engagé à développer un accueil et une protection de qualité dans les zones de conflit et à soutenir "l'objectif de limiter les coûts moyens de transfert des envois de fonds (*remittances*) à 3 % au total" (DOC 55 1580/08, p. 14).

L'intervenante se réjouit que le soutien à la société civile et le respect de l'État de droit restent au centre des préoccupations gouvernementales. Chaque jour, des représentants de la société civile sont assassinés parce qu'ils défendent les droits humains les plus élémentaires (droit à la terre, à l'alimentation, à un environnement sain, ...). La société civile belge doit demeurer un acteur incontournable de la Coopération au développement.

Enfin, Mme de Laveleye insiste sur l'importance de l'éducation à la citoyenneté mondiale, un pilier fondamental de la coopération internationale au moment où nos sociétés ont parfois tendance à se replier sur elles-mêmes et à se laisser bercer par des discours de haine. Il s'agit d'un levier incontournable pour une société ouverte qui porte les valeurs de la solidarité. Cette question exige une attention particulière, qu'elle n'a pas reçue au cours de ces dernières années. Des programmes spécifiques de formation ont été tout simplement supprimés au sein d'Enabel et les programmes qui subsistent ("Annoncer la couleur") ont subi de fortes coupes budgétaires. L'intervenante renvoie à sa proposition de résolution relative au soutien aux missions d'éducation à la citoyenneté mondiale (DOC 55 0961/001), qui propose d'y consacrer au minimum 3 % de l'aide publique au développement. Cette politique doit être menée en concertation avec les communautés.

En conclusion, Mme de Laveleye souligne la rupture de la politique proposée aujourd'hui par rapport à la législature précédente et salue le souhait de la ministre de travailler en étroite collaboration avec la Chambre. Elle exprime toutefois sa frustration par rapport aux moyens budgétaires insuffisants consacrés à la Coopération au développement.

aan het Klimaatfonds. Tijdens de vorige regeerperiode kwam 99 % van de financiering van het Belgische klimaatbeleid uit het budget voor ontwikkelingssamenwerking. De landen in het Zuiden zijn de eerste slachtoffers van de klimaatverandering en de landen in het Noorden moeten voldoende financiële middelen vrijmaken om hun historische verantwoordelijkheid op te nemen.

Mevrouw de Laveleye vindt het een goede zaak dat de minister de ontwikkelingssamenwerking niet ondergeschikt wil maken aan de migratieprogramma's. De regering heeft zich ertoe verbonden te voorzien in kwaliteitsvolle opvang en bescherming in conflictgebieden en ze heeft haar steun toegezegd aan "de doelstelling om de gemiddelde transferkosten voor *remittances* globaal tot 3 % te beperken" (DOC 55 1580/018, blz. 14).

Het verheugt de spreker dat de steun aan het middenveld en de inachtneming van de rechtstaat centraal blijven staan in de bekommelingen van de regering. Elke dag worden vertegenwoordigers van het middenveld vermoord omdat zij opkomen voor de meest elementaire mensenrechten (recht op land, op voeding, op een gezonde omgeving enzovoort). Het Belgische middenveld moet een onomkeerbare actor van de Ontwikkelingssamenwerking blijven.

Tot slot wijst mevrouw de Laveleye op het belang van wereldburgerschapsonderwijs, een fundamentele pijler van de internationale samenwerking nu onze samenlevingen almaar meer in zichzelf gekeerd zijn en zich laten meevoeren door een haatdiscours. Die educatie is een onmisbare hefboom voor een open maatschappij die de waarden van solidariteit hoog in het vaandel draagt. Dit vraagstuk vergt bijzondere aandacht, die het de voorbije jaren niet heeft gekregen. Specifieke opleidingsprogramma's werden bij Enabel kortweg ingetrokken en in de programma's die overbleven ("Kleur bekennen"), werd budgettair zwaar gesnoeid. De spreker verwijst naar haar voorstel van resolutie over de ondersteuning van de taken inzake wereldburgerschapsonderwijs (DOC 55 0961/001), waarin wordt voorgesteld daar minstens 3 % van de officiële ontwikkelingshulp aan te besteden. Dat beleid moet in overleg met de gemeenschappen worden gevoerd.

Tot besluit onderstreept mevrouw de Laveleye de trendbreuk die het door de minister in het vooruitzicht gestelde beleid betekent in vergelijking met de vorige regeerperiode. Voorts is zij ermee ingenomen dat de minister in nauwe samenwerking met de Kamer wil optreden. Niettemin frustreert het haar dat voor de Ontwikkelingssamenwerking te weinig budgettaire middelen worden uitgetrokken.

M. André Flahaut (PS) entame son intervention en faisant remarquer aux orateurs précédents que l'on ne peut attendre du gouvernement qu'il réalise en quelques semaines l'ensemble des éléments repris dans l'accord de majorité.

La Belgique, malgré sa taille réduite, joue un rôle non négligeable sur le plan international en mettant notamment en avant les valeurs de solidarité et de l'humain.

L'intervenant souligne que le gouvernement a exprimé la réelle volonté de tendre vers une norme de 0,7 % du revenu national brut en 2030.

L'exposé d'orientation politique accorde une attention particulière aux domaines prioritaires que sont l'éducation et la santé, les premiers besoins auxquels font face les populations précarisées, et notamment les femmes et les enfants. Il attache aussi beaucoup d'importance à la sécurité alimentaire (DOC 55 1610/018, pp. 6, 7 et 9). L'orateur rappelle le rôle joué par M. Patrick Moriau lors de la création du Fonds belge pour la sécurité alimentaire, à nouveau supprimé en 2015, et se réjouit de la création récente d'un groupe de travail sur la sécurité alimentaire au sein de la commission des Relations extérieures.

Quant à la terminologie utilisée, M. Flahaut suggère le concept de "partenariat" afin d'éviter les connotations paternalistes et néocoloniales. Le partenariat signifie en effet se tenir aux côtés des personnes que l'on veut accompagner dans des processus de développement et d'émancipation. Le travail doit se faire de la base vers le sommet, dans un climat de confiance et un respect mutuel, en ayant la volonté de poursuivre des objectifs communs pour le bien-être des populations concernées. Il faut mettre l'accent sur la jeunesse et la formation des formateurs, une garantie pour l'avenir.

Le membre souligne par ailleurs la nécessité de développer des partenariats avec les entités fédérées dans les domaines de l'éducation et de la prévention en matière de santé, par exemple. Les entités locales peuvent elles aussi jouer un rôle concret dans des projets déterminés. Enfin, il y a les partenariats entre départements (Coopération, Relations extérieures, Défense, premier ministre). Par contre, le membre appelle à la prudence en ce qui concerne les partenariats public – privé, qui ne sont pas toujours dénués d'arrière-pensées commerciales.

La solidarité Nord-Sud est un axe naturel délaissé. M. Flahaut estime que cette solidarité ne doit pas se limiter au Sahel mais doit inclure l'Afrique centrale et la

De heer André Flahaut (PS) vat zijn betoog aan door ter attentie van de vorige sprekers op te merken dat van de nieuwe regering niet mag worden verwacht dat zij alle bestanddelen van het regeerakkoord binnen een tijdspanne van enkele weken verwezenlijkt.

Hoewel België een klein land is, speelt het een belangrijke rol op internationaal vlak en vestigt het daarbij de aandacht op de waarden van solidariteit en van menselijkheid.

De spreker benadrukt dat de regering daadwerkelijk de wil heeft geuit te streven naar een norm van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen in 2030.

De beleidsverklaring besteedt in het bijzonder aandacht aan speerpunt domeinen zoals onderwijs en gezondheid – de eerste behoeften waarmee kwetsbare bevolkingsgroepen, zeker vrouwen en kinderen, te maken krijgen. Voorts gaat veel aandacht uit naar de voedselzekerheid (DOC 55 1610/018, blz. 6, 7 en 9). De spreker herinnert aan de rol die de heer Patrick Moriau heeft gespeeld bij de oprichting van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid, dat alweer werd afgeschaft in 2015, en is ingenomen met de recente oprichting van een werkgroep voedselzekerheid in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen.

In verband met het woordgebruik stelt de heer Flahaut het begrip "partnerschap" voor, om paternalistische en neokoloniale bijklanken te voorkomen. Partnerschap betekent immers dat men de mensen die men in het groei- en emancipatieproces wil begeleiden, terzijde staat. Het werk dient bottom-up te gebeuren, in een klimaat van vertrouwen en met wederzijds respect, waarbij voor het welzijn van de betrokken bevolkingsgroepen gemeenschappelijke doelen worden nagestreefd. De nadruk moet liggen op de jeugd en op de vorming van de opleiders, wat een waarborg biedt voor de toekomst.

Het lid onderstreept voorts dat met de deelstaten partnerschappen moeten worden opgezet op het vlak van bijvoorbeeld onderwijs en gezondheidspreventie. Ook de lokale besturen kunnen in bepaalde projecten een concrete rol spelen. Tot slot zijn er de interdepartementale partnerschappen (Ontwikkelingssamenwerking, Buitenlandse Betrekkingen, Defensie, eerste minister). Het lid roept daarentegen op tot voorzichtigheid wat publiek-private partnerschappen betreft. Daar gaat weleens een commerciële agenda achter schuil.

De Noord-Zuidsolidariteit is een natuurlijke as die wordt verwaarloosd. De heer Flahaut is van mening dat die solidariteit niet beperkt mag blijven tot de Sahel,

région des Grands Lacs. La décolonisation a eu lieu de façon trop abrupte et grossière.

Il faut par ailleurs veiller à développer des structures de contrôle des moyens financiers versés sans toutefois tomber dans la bureaucratie, qui décourage les petits projets. Une simplification administrative s'impose. Le membre cite l'exemple des interventions de B-FAST.

M. Flahaut souligne lui aussi l'importance de l'apprentissage à la citoyenneté mondiale face à la banalisation des extrémismes et la société de rejet.

Du 3 au 5 décembre 2020, l'Organisation des Nations Unies consacre une conférence spéciale à l'accessibilité des vaccins contre le COVID-19 pour l'ensemble des populations. Il est essentiel de mettre la pression sur les décideurs politiques pour qu'ils fassent preuve de solidarité à l'échelle mondiale.

Mme Annick Ponthier (VB) estime que la note de politique générale à l'examen comporte des objectifs louables mais que leur définition n'est guère concrète. La note comporte de nombreux renvois au COVID-19 et à la problématique climatique.

L'intervenante évoquera surtout le volet relatif à la coopération au développement de la note de politique générale à l'examen. Elle constate que la politique de la ministre consistera en grande partie à poursuivre la politique menée précédemment. La ministre souhaite continuer à miser sur l'annulation de la dette dans le cadre du financement du développement et exhortera également d'autres partenaires à faire de même.

L'exposé d'orientation politique indique que le gouvernement définira une trajectoire de croissance pour atteindre la norme de 0,7 % en 2030. La note de politique générale indique que les transferts monétaires sont un moyen d'atteindre directement les plus pauvres. La ministre pourrait-elle donner des précisions à ce sujet?

Mme Ponthier souhaiterait encore formuler plusieurs observations. Le groupe VB est lui aussi favorable à la solidarité avec les peuples en difficulté. Pour le groupe VB, le financement devrait en premier lieu favoriser l'autonomie. Il est positif qu'à cette fin, la ministre souhaite promouvoir la cohérence des politiques.

L'intervenante souligne que son groupe a une vision de la coopération au développement différente de celle de la ministre. Aujourd'hui, la Flandre est confrontée à divers défis mondiaux, dont les flux migratoires, la

mais zich ook moet uitstrekken tot Midden-Afrika en het Grote Merengebied. De dekolonisatie verliep te abrupt en te bot.

Voorts moet worden voorzien in structuren om de uitgekeerde financiële middelen te controleren, zonder dat dit mag verzanden in bureaucratie, wat een ontradend effect heeft op kleine projecten. Administratieve vereenvoudiging is noodzakelijk. Het lid noemt de interventies van B-FAST als voorbeeld.

Ook de heer Flahaut wijst op het belang van het aanleren van wereldburgerschap, gelet op de banalisering van extremismen en op de uitsluitingsmaatschappij.

Van 3 tot 5 december 2020 organiseren de Verenigde Naties een conferentie die speciaal gewijd is aan de toegankelijkheid van de vaccins tegen COVID-19 voor de hele bevolking. Het is van wezenlijk belang de politieke besluitnemers onder druk te zetten, opdat zij blijf geven van solidariteit op wereldschaal.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) is van oordeel dat de beleidsnota goede doelstellingen bevat, maar dat ze weinig concreet is opgesteld. Er zijn veel verwijzingen naar de COVID-19 en klimaatgerelateerde problematiek.

De spreker zal vooral ingaan op het luik ontwikkelingssamenwerking van de beleidsnota. Ze stelt vast dat het grotendeels een voortzetting vormt van het vorige beleid. De minister wenst blijvend in te zetten op de schuldkwijtschelding als onderdeel van de ontwikkelingsfinanciering en zal ook bij andere partners aandringen om hetzelfde te doen.

De beleidsverklaring bepaalt dat een groeipad naar de 0,7 % norm tegen 2030 zal worden uitgetekend. De nota noemt de "cash transfers" als een manier om de armsten direct te bereiken. Kan de minister hier dieper op ingaan?

Mevrouw Ponthier wenst nog een aantal opmerkingen te formuleren. Ook de VB-fractie is voorstander van solidariteit met volkeren in moeilijke omstandigheden. Voor de VB-fractie moet de financiering in de eerste plaats de zelfredzaamheid bevorderen. Het is positief dat de minister met het oog hierop de beleidscoherentie wil bevorderen.

De spreker merkt op dat haar fractie een andere kijk heeft op ontwikkelingssamenwerking dan de minister. Momenteel wordt Vlaanderen geconfronteerd met verschillende globale uitdagingen, waaronder migratiestromen,

mondialisation, les conflits géopolitiques et la crise du coronavirus. Comme ces problèmes internationaux affectent notre pays, il convient de définir correctement la politique internationale et la coopération au développement. Il importe de garantir la prospérité, la sécurité et la culture en Belgique.

Le groupe VB estime que l'aide au développement devrait être utilisée de manière exclusive et ciblée pour remédier aux causes structurelles de la migration et devrait donc se concentrer sur la lutte contre le fondamentalisme islamique, sur l'accessibilité de l'approvisionnement alimentaire, sur les soins de santé, sur l'éducation et sur les réformes politiques dans les pays d'exode. Cela permettrait de s'attaquer aux causes profondes de la migration économique et de la migration de demandeurs d'asile et, à terme, de réduire les flux migratoires.

Les flux migratoires, par exemple, se développent souvent en raison d'un manque de prospérité économique, de la persécution politique de certains groupes ou de la guerre dans les pays d'origine. Afin de mettre un terme aux flux migratoires, il convient de mener une politique de développement réfléchie et ciblée dans les pays du tiers monde.

Selon l'intervenante, la coopération au développement doit être efficace, poursuivre des objectifs structurels à long terme et bénéficier tant aux pays qui offrent la coopération qu'aux populations des pays bénéficiaires.

L'aide au développement doit être assortie de conditions strictes. Pour le groupe VB, les partenaires associés à la coopération doivent être bien choisis et avoir une bonne réputation (comme le Comité international de la Croix-Rouge). Il convient également de prévoir des garanties que l'argent sera utilisé de manière ciblée. Les pays du Sud doivent fournir des contreparties claires.

Mme Ponthier souligne que, compte tenu de la pauvreté croissante dans notre propre pays, il convient de faire des choix quant aux pays où les ressources budgétaires limitées seront utilisées. Le groupe VB plaide dès lors en faveur d'une réorientation de la coopération au développement, en particulier vers les pays d'origine des groupes les plus importants de réfugiés reconnus et d'étrangers non européens résidant ici.

La coopération au développement peut stimuler la reconstruction et le développement socio-économique dans ces pays, ce qui peut avoir pour effet de tarir les flux migratoires et de faciliter le retour (une situation gagnant-gagnant).

globalisering, geopolitieke conflicten en de coronacrisis. Omdat deze internationale problematiek ons land treft, moet het internationaal beleid en de ontwikkelingssamenwerking goed worden uitgestippeld. Het is zaak om de welvaart, veiligheid en cultuur in België te waarborgen.

Ontwikkelingssteun moet voor de VB-fractie exclusief en doelgericht aangewend worden om de structurele oorzaken van migratie te remediëren en dus toegespitst zijn op bestrijding van islamitisch fundamentalisme, toegankelijke voedselbevoorrading, gezondheidszorg, onderwijs en politieke hervormingen in exoduslanden. Daardoor kunnen de oorzaken van economische en asielmigratie bij de wortels worden aangepakt en zullen migratiestromen op termijn afnemen.

Migratiestromen bijvoorbeeld, komen vaak op gang omwille van een gebrek aan economische welvaart, politieke vervolging van bepaalde groepen of oorlog in de landen van herkomst. Om de migratiestromen te stoppen moet een weloverwogen en doelgericht ontwikkelingsbeleid in derdewereldlanden worden gevoerd.

Ontwikkelingssamenwerking moet voor de spreekster efficiënt zijn, structurele langetermijndoelstellingen voor ogen hebben en in het voordeel zijn van zowel de landen die de samenwerking aanbieden als van de bevolking van ontvangende landen.

De ontwikkelingssteun moet aan strikte voorwaarden worden gekoppeld. Voor de VB-fractie moeten de partners waarmee wordt samengewerkt goed worden gekozen en een goede reputatie hebben (zoals het Internationaal Comité van het Rode Kruis), er moeten tevens garanties zijn dat het geld doelgericht aangewend wordt. De landen van het Zuiden moeten duidelijke tegenprestaties leveren.

Mevrouw Ponthier merkt op dat rekening houdende met de toenemende armoede in eigen land er keuzes moeten worden gemaakt waar de beperkte budgettaire middelen zullen worden ingezet. De VB-fractie pleit dan ook voor een heroriëntering van de ontwikkelingssamenwerking, vooral naar de thuislanden van de grootste groepen erkende vluchtelingen en hier verblijvende niet-Europese vreemdelingen.

De ontwikkelingssamenwerking kan de heropbouw en de sociaaleconomische ontwikkeling in deze landen stimuleren wat kan leiden tot het drogen van de migratiestromen en het vergemakkelijken van de terugkeer (een win-winsituatie).

L'intervenante souligne que, dans ce cadre, son groupe estime que le budget de l'aide au développement doit être évalué et, si c'est nécessaire et possible, réduit. Le budget de la coopération au développement est actuellement à peu près égal à l'ensemble du budget consacré par la Flandre à la mobilité et aux travaux publics.

Il s'agit d'une somme considérable, qui fait de la Belgique l'un des pays les plus généreux d'Europe.

En outre, il convient de tenir compte du contexte socio-économique de la crise du coronavirus, en raison duquel plus aucun fonds supplémentaire n'est disponible pour l'aide au développement. Le groupe VB n'est pas favorable à un renforcement de l'aide au développement ni, par conséquent, à l'objectif de 0,7 %.

Il conviendrait plutôt de partir des besoins prioritaires, qui doivent être évalués en fonction d'un certain nombre de critères de réorientation, tels que la volonté d'un pays d'accueillir ses demandeurs d'asile déboutés et ses migrants illégaux. L'intervenante souligne que, pour son groupe, un pays qui ne veut pas reprendre ses citoyens ne peut prétendre à l'aide au développement.

Mme Ponthier précise que, bien que le groupe VB soit opposé à une intensification de l'aide au développement, il conçoit la nécessité d'une aide humanitaire d'urgence dans la mesure où elle permettrait d'alléger les souffrances des populations touchées dans certaines régions. La région du Sahel est un exemple clair d'une zone actuellement touchée par une grave crise humanitaire due à la famine, aux conflits armés et au terrorisme, à d'importants flux de réfugiés et, pour le surplus, au coronavirus. Il convient toutefois de noter que des conditions s'appliquent également à l'aide d'urgence, telles que la clarté quant à la durée de l'opération, au montant des fonds investis et à l'organisation qui distribue l'aide.

La ministre débloque 8 millions d'euros (en plus des 10 millions d'euros) pour l'aide humanitaire d'urgence dans la région du Sahel. Cinq millions seront débloqués pour le Mali et le Niger par l'intermédiaire de la Croix-Rouge et 3 millions pour le Burkina Faso par le biais du Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés. Selon Mme Ponthier, la neutralité politique du UNHCR est sujette à caution.

La ministre pourrait-elle donner son avis sur le choix des partenaires de coopération? Ne serait-il pas plus souhaitable que l'aide d'urgence au Burkina Faso soit également organisée via la Croix-Rouge?

Une autre observation de l'intervenante porte sur le point de vue de la ministre selon lequel, dans la région du

De spreekster haalt aan dat in dit kader het budget voor ontwikkelingshulp voor haar fractie moet worden geëvalueerd en waar nodig en mogelijk verminderd. Het budget voor ontwikkelingssamenwerking loopt momenteel ongeveer gelijk met het volledige budget in Vlaanderen voor mobiliteit en openbare werken.

Dit is een aanzienlijk bedrag en België behoort daarmee tot een van de meest genereuze landen in Europa.

Bovendien moet ook rekening worden gehouden met de sociaaleconomische context van de coronacrisis wat ertoe leidt dat er geen bijkomende fondsen beschikbaar zijn voor ontwikkelingshulp. De VB-fractie is geen voorstander van intensivering van ontwikkelingssteun en bijgevolg ook niet van de 0,7 %-doelstelling.

Er moet eerder worden uitgegaan van de prioritaire noden die moeten worden getoetst aan een aantal criteria inzake heroriëntering zoals de bereidheid van een land tot terugname van uitgeprocedeerde asielzoekers en illegalen. De spreekster wijst erop dat haar fractie van oordeel is dat een land dat haar staatsburgers niet wil terugnemen, geen aanspraak kan maken op ontwikkelingshulp.

Mevrouw Ponthier merkt op dat hoewel de VB-fractie tegen intensivering van ontwikkelingssteun is, ze de noodzaak ziet van humanitaire noodhulp omdat dit leidt tot de verzachting van het lijden van de getroffen bevolking in bepaalde regio's. De Sahelregio is een duidelijk voorbeeld van een gebied dat momenteel hard getroffen wordt door een zware humanitaire crisis, ten gevolge van hongersnoden, gewapende conflicten en terreur, grote vluchtelingenstromen en daarbovenop het coronavirus. Er moet wel worden opgemerkt dat ook bij noodhulp voorwaarden gelden, zoals duidelijkheid over de lengte van de operatie, de hoeveelheid geld die wordt geïnvesteerd en de organisatie die de hulp verdeelt.

De minister maakt 8 miljoen euro vrij (bovenop de 10 miljoen euro) voor humanitaire noodhulp in de Sahelregio. 5 miljoen wordt vrijgemaakt voor Mali en Niger en dat zal via het Rode Kruis verlopen, en 3 miljoen voor Burkina Faso, via het VN-Vluchtelingencommissariaat. Volgens mevrouw Ponthier kan de politieke neutraliteit van het UNHCR in vraag worden gesteld.

Kan de minister haar visie geven over de keuze van partners voor samenwerking? Zou het niet wenselijker zijn ook de noodhulp aan Burkina Faso via het Rode Kruis te laten organiseren?

Een bijkomende opmerking van de spreekster betreft de opvatting van de minister dat in de Sahelregio

Sahel, le changement climatique est considéré comme la principale cause des pénuries alimentaires, lesquelles sont à leur tour considérées comme des causes de conflits armés. Pourtant, outre le changement climatique, les chercheurs soulignent la responsabilité directe des autorités politiques de régions telles que le Sahel dans les crises humanitaires.

On peut donc conclure que tant que l'on ne s'attaquera pas aux causes structurelles des crises humanitaires, aucune "solution politique ou à long terme" ne pourra être trouvée. Il est regrettable que ni la ministre, ni l'accord de gouvernement ne fassent référence à la responsabilisation politique des autorités des régions en développement telles que le Sahel. Une approche belge et européenne des crises humanitaires devrait miser résolument sur une aide au développement basée non pas uniquement sur l'approvisionnement alimentaire, mais aussi sur les réformes politiques en matière d'accès à la terre et aux matières premières.

Mme Ponthier conclut son intervention en faisant observer que, compte tenu des nombreuses réserves et remarques et d'une vision différente de la politique de coopération au développement en général, son groupe ne peut soutenir cet exposé d'orientation politique en l'état.

Mme Katrin Jadin (MR) constate que la politique de coopération belge a souffert de l'insuffisance de crédits budgétaires. Des réformes ont été entreprises en vue d'optimiser l'aide publique au développement en termes de spécification et d'orientation politique (cf. le combat pour l'égalité des genres dans certains pays d'Afrique centrale). Il est capital d'assurer une cohérence entre la coopération au développement et les autres politiques publiques susceptibles d'être facteur de progrès dans certaines régions (par exemple le commerce international). La ministre compte-t-elle poursuivre cette stratégie?

L'intervenante se réjouit des efforts que le gouvernement compte mener progressivement en vue d'atteindre la norme de 0,7 % du RNB pour la Coopération au développement.

Elle souligne en outre l'importance d'intégrer la Coopération belge au développement dans la politique menée au niveau européen et par divers organes de l'ONU.

L'efficacité de l'aide est un enjeu essentiel, de même que la solidarité internationale, comme le prouve aujourd'hui encore la pandémie mondiale du COVID-19.

klimaatverandering als hoofdoorzaak wordt beschouwd voor voedseltekorten en het gebrek aan voedsel op zijn beurt als oorzaak voor gewapend geweld wordt gezien. Door onderzoekers wordt echter, naast klimaatverandering, gewezen op de rechtstreekse verantwoordelijkheid van de politieke overheden van regio's als de Sahel voor de humanitaire crises.

Men kan dus concluderen dat, zolang de structurele redenen voor de humanitaire crises niet worden aangepakt, er geen "politieke of langetermijnoplossing" kan worden gevonden. Het is te betreuren dat noch de minister noch het regeerakkoord refereren aan de politieke responsabilisering van de overheden van ontwikkelingsgebieden als de Sahelregio. Een Belgische en Europese aanpak van de humanitaire crises zou voluit moeten inzetten op ontwikkelingssteun die niet louter focust op voedselbevoorrading, maar ook op politieke hervormingen inzake de toegankelijkheid van land en grondstoffen.

Mevrouw Ponthier besluit haar betoog met de opmerking dat haar fractie: gezien de talrijke bedenkingen en opmerkingen en de andere visie op het ontwikkelings-samenwerkingsbeleid in het algemeen, de beleidsverklaring, zoals ze voorligt, niet kan steunen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) stelt vast dat het Belgische ontwikkelingssamenwerkingsbeleid heeft geleden onder de ontoereikende begrotingskredieten. Er werden hervormingen doorgevoerd, teneinde specifieke en beleidsgerichte overheidsontwikkelingshulp optimaal in te zetten (bijvoorbeeld in de strijd voor gendergelijkheid in bepaalde landen van Midden-Afrika). Het is van wezenlijk belang te verzekeren dat de ontwikkelingssamenwerking samenhang vertoont met de andere overheidsbeleidsdomeinen die een factor van vooruitgang in bepaalde regio's zouden kunnen zijn (bijvoorbeeld de internationale handel). Is de minister van plan die strategie voort te zetten?

Het verheugt de spreker dat de regering het voornemen heeft om geleidelijk tot 0,7 % van het bni aan ontwikkelingssamenwerking te besteden.

Mevrouw Jadin benadrukt voorts dat het van belang is de Belgische ontwikkelingssamenwerking te integreren in het op Europees vlak en door diverse VN-organen gevoerde beleid.

Zoals momenteel door de wereldwijde COVID-19-pandemie wordt aangetoond, zijn de doeltreffendheid van de hulp en de internationale solidariteit cruciaal.

La concertation interfédérale est importante. La création d'un organe de concertation interministériel est prévue par l'accord de gouvernement (p. 96). Quand sera-t-il mis en place et quelle sera sa composition? Quelle seront ses tâches?

La Belgique se démarque d'autres pays par son engagement en faveur de l'égalité entre les sexes et de l'autonomisation des femmes. Quelles seront les actions spécifiques menées par la ministre dans ce domaine, notamment dans nos quatorze pays partenaires?

Les enjeux stratégiques pour la politique de coopération sont aux yeux de l'intervenante:

- la croissance durable et partagée;
- la lutte contre la pauvreté et les inégalités;
- la préservation des biens publics mondiaux;
- la promotion de la stabilité et de l'État de droit comme facteurs de développement.

Quels seront les instruments de coopération que la ministre entend utiliser pour promouvoir, soutenir et renforcer (1) l'éducation et la formation technique et professionnelle et (2) le soutien à la croissance économique durable?

L'annulation de la dette a également sa place dans le large éventail de sources de financement du développement. Ne faudrait-il pas plaider pour une augmentation du capital du Fonds monétaire international (FMI)?

La mondialisation renforce les risques de diffusion de grandes pandémies. La résilience des sociétés aux chocs sanitaires constitue une condition de leur capacité à se développer. Quelles seront les priorités en termes d'efforts de santé publique? Les vaccinations pour les quatre maladies que sont l'Ebola, la malaria, le sida et la rougeole seront-elles reléguées après la lutte contre le coronavirus?

L'exposé d'orientation politique ne fait quasiment pas mention des avancées en matière numérique. Or, celles-ci peuvent contribuer à l'atteinte des Objectifs de développement durable. Quelles sont les intentions de la ministre à cet égard? A-t-elle l'intention de développer une politique transversale sur ce point?

Mme Jadin aborde enfin la situation dans la région du Sahel, qui présente des facteurs d'inquiétude multiples: la nécessaire pacification, l'enraiment de l'extrémisme religieux, le rôle de la France au niveau des alliances

Het interfederale overleg is belangrijk. In het regeerakkoord (blz. 96) is voorzien in de oprichting van een interministerieel overlegorgaan. Wanneer zal dat worden opgericht en hoe zal het zijn samengesteld? Welke taken zal het vervullen?

België onderscheidt zich van andere landen door zijn engagement ten bate van de gendergelijkheid en van de verzelfstandiging van de vrouwen. Welke specifieke acties zal de minister ter zake ondernemen, met name in de veertien partnerlanden van België?

Volgens de spreekster zijn de strategische thema's in verband met het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid de volgende:

- duurzame en gedeelde groei;
- strijd tegen de armoede en tegen de ongelijkheid;
- instandhouding van het werelderfgoed;
- bevordering van de stabiliteit en van de rechtsstaat als ontwikkelingsfactoren.

Welke ontwikkelingssamenwerkingsinstrumenten is de minister van plan in te zetten ter bevordering, steun en uitbreiding van (1) het onderwijs en de technische en beroepsscholing, en (2) initiatieven voor duurzame economisch groei?

Binnen de brede waaier aan ontwikkelingssamenwerkingsbronnen is er ook plaats voor schuldkijschelding. Zou niet moeten worden gepleit voor een verhoging van het kapitaal van het Internationaal Monetair Fonds (IMF)?

De globalisering verhoogt het risico op de verspreiding van omvangrijke pandemieën. Samenlevingen kunnen zich alleen ontwikkelen als ze ten aanzien van gezondheids crisissen veerkracht aan de dag leggen. Welke prioriteiten zullen worden gesteld inzake de inspanningen op het vlak van volksgezondheid? Zal na de strijd tegen het coronavirus nog aandacht gaan naar vaccinering tegen ebola, malaria, aids en mazelen?

In de beleidsverklaring wordt nagenoeg niets gezegd over vooruitgang op digitaal vlak. Die kan echter bijdragen tot het halen van de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen. Wat zijn ter zake de intenties van de minister? Is zij voornemens op dat vlak een gebiedsoverschrijdend beleid te voeren?

Mevrouw Jadin gaat tot slot in op de toestand in de Sahel, die op meerdere vlakken zorgwekkend is, namelijk: de noodzaak aan rust en vrede, de uitroeiing van het religieus extremisme, de rol van Frankrijk op het vlak

stratégiques en matière de Défense et les moyens dont dispose la Belgique en matière d'aide humanitaire et de coopération. Or, l'exposé d'orientation politique ne fait pas apparaître une trajectoire claire en la matière. La ministre peut-elle apporter des précisions, entre autres en ce qui concerne une éventuelle contribution financière?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) déclare que l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale renferment plusieurs éléments que son groupe juge positifs. L'objectif de mettre en place une trajectoire de croissance pour atteindre la norme de 0,7 % pour la coopération au développement à l'horizon 2030 en est un exemple, tout comme l'augmentation de l'enveloppe consacrée au financement pour le climat en plus de la coopération au développement. L'intervenant salue également la volonté d'améliorer la cohérence des politiques.

Les objectifs de promotion de l'appropriation démocratique, d'une transparence accrue et d'une meilleure égalité des genres, ainsi que la lutte contre le rétrécissement du champ d'action des journalistes et des défenseurs des droits humains sont des thèmes importants.

Le groupe PVDA-PTB émet cependant un certain nombre de réserves, notamment sur la raison pour laquelle le mot "contraignante", qui figurait dans l'accord de gouvernement, n'apparaît plus dans la note de politique générale en ce qui concerne l'engagement du gouvernement à mettre en place une trajectoire de croissance pour le financement de la coopération au développement à partir de 2021, en vue d'atteindre la norme de 0,7 % en 2030. La ministre a-t-elle donc réellement l'intention d'atteindre cette norme de 0,7 % ou s'agit-il uniquement d'un objectif sans engagement?

L'intervenant estime que l'exposé d'orientation politique contient de bonnes intentions, mais manque de mesures concrètes. Au niveau de la remise de la dette, la ministre pourrait-elle préciser comment elle compte parvenir à convaincre les acteurs privés de s'y rallier?

La politique de développement actuelle s'inscrit dans la continuité et accorde donc toujours un rôle plus important au secteur privé; la privatisation de la coopération au développement poursuit également son cours. L'intervenant s'étonne que l'exposé d'orientation politique accorde encore autant d'attention à la coopération avec le secteur privé. Les modalités innovantes de financement mises en place par le précédent ministre de la Coopération au développement seront développées. La ministre souhaite attirer davantage d'investisseurs à impact grâce aux "development impact bonds", en développant encore

van de strategische defensie-allianties en de middelen waarover België inzake humanitaire hulp en ontwikkelings-samenwerking beschikt. In de beleidsverklaring wordt dienaangaande echter geen duidelijk traject geschetst. Kan de minister daar dieper op ingaan, onder meer met betrekking tot een eventuele financiële bijdrage?

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB), merkt op dat de beleidsverklaring en nota voor zijn fractie een aantal positieve elementen bevat. De doelstelling om een groeipad op te zetten om tegen 2030 de 0,7 %-norm voor ontwikkelingssamenwerking te bereiken is daar een voorbeeld van evenals het feit dat er meer zal worden uitgegeven voor klimaatfinanciering bovenop de ontwikkelingssamenwerking. Ook de doelstelling om de beleidscoherentie te verbeteren is een goed initiatief.

De doelen met betrekking tot het bevorderen democratisch eigenaarschap, meer transparantie en gendergelijkheid evenals het aanpakken van de *shrinking space* voor journalisten en mensenrechtenactivisten zijn belangrijke thema's.

De PVDA-PTB-fractie heeft ook een aantal bedenkingen. Een van de opmerkingen betreft de vraag naar de reden waarom het woord "bindend", dat in de regeerverklaring wordt opgenomen, verdwenen is in de beleidsnota met netrekking tot engagement van de regering om vanaf 2021 een groeipad voor de financiering voor ontwikkelingssamenwerking op te zetten met het oog op het bereiken van de 0,7 % norm in 2030. De vraag aan de minister is of zij effectief de bedoeling heeft de 0,7 % norm te bereiken of dat het enkel om een vrijblijvende doelstelling gaat.

De spreker is van oordeel dat de beleidsverklaring goede intenties bevat, maar dat er onvoldoende concrete maatregelen in worden opgenomen. Kan de minister verduidelijken met betrekking tot de schuldkwijtschelding hoe de doelstelling om ook private actoren ertoe te overhalen om hierin mee te stappen zal worden bereikt?

Er is een continuïteit in het actuele ontwikkelingsbeleid. Dit houdt in dat een grotere rol wordt gegeven aan de private sector en dat er ook aan een verdere privatisering van de ontwikkelingssamenwerking wordt gewerkt. De spreker is verwonderd dat de beleidsverklaring nog zoveel aandacht schenkt aan de samenwerking met de private sector. De innovatieve financieringsmodaliteiten die werden ingevoerd door de vorige minister van Ontwikkelingssamenwerking zullen verder worden uitgewerkt. De minister wil verder impactinvesteers aantrekken met de development impact bonds door

d'avantage l'arrêté royal du 15 janvier 2019² relatif aux instruments de financement innovants pour la coopération au développement. L'intervenant s'étonne de ce choix de développer davantage ces instruments.

M. De Vuyst s'étonne que "travail décent" et "secteur privé" apparaissent ensemble dans l'exposé d'orientation politique, mais sans la moindre référence spécifique à la coopération avec les syndicats. Par contre, le soutien au secteur privé et à l'entrepreneuriat et la collaboration avec ceux-ci reviennent à plusieurs reprises dans la note de politique générale. L'importance des services sociaux tels que l'éducation et les soins de santé est mentionnée, mais selon l'intervenant, les enveloppes prévues pour soutenir ces secteurs sont insuffisantes.

Comment la ministre va-t-elle atteindre son objectif de suppression des inégalités alors que le soutien au secteur privé retient tant l'attention? Comment parvenir à imposer concrètement les conditions de protection sociale et de travail décent liées au financement du secteur privé? Cet appui au secteur privé ne va-t-il pas réduire les moyens disponibles pour soutenir les syndicats, les ONG et la société civile en général?

L'intervenant rappelle la longue expérience des ONG et de la société civile en matière de coopération au développement. Les ONG veillent à ce que leurs partenaires aient droit à un travail décent, qu'ils puissent recevoir une éducation et bénéficier de soins de santé, et qu'ils soient en mesure de se défendre et de prendre soin d'eux-mêmes.

M. De Vuyst estime cependant que les investisseurs privés sont principalement intéressés par les potentiels avantages et bénéfices qu'ils pourraient tirer de leur participation à la coopération au développement.

Le secteur des ONG a dû faire des économies au cours de la précédente législature et se réjouit de travailler avec la nouvelle ministre de la Coopération au développement. La ministre peut-elle le rassurer en lui garantissant qu'en plus du secteur privé, il recevra lui aussi un appui et des moyens suffisants pour répondre aux besoins, notamment pour faire face à la crise du COVID-19?

² Arrêté royal relatif aux instruments de financement innovants visés à l'article 6, § 2, alinéa 1er, 5° de la loi du 23 novembre 2017 portant modification du nom de la Coopération technique belge et définition des missions.

het koninklijke besluit van 15 januari 2019² betreffende innovatieve financieringsinstrumenten voor ontwikkelingssamenwerking verder uit te bouwen. De spreker is verwonderd over deze beslissing om die instrumenten verder te ontplooiën.

Het is voor de heer De Vuyst merkwaardig dat waardig werk en private sector in de beleidsverklaring samen aan bod komen, maar dat er niet specifiek wordt gerefereerd aan het samenwerken met vakbonden. De steun aan en de samenwerking met de private sector en ondernemerschappen komen daarentegen wel regelmatig voor in de beleidsnota. Het belang van sociale dienstverlening zoals onderwijs, gezondheidszorg worden aangehaald, maar er wordt volgens de spreker in onvoldoende middelen voor steun aan deze sectoren voorzien.

Hoe zal de minister haar doelstelling om ongelijkheden weg te werken realiseren in een kader waar zoveel aandacht gaat naar steun aan de private sector? Op welke wijze zullen de voorwaarden van sociale bescherming en waardig werk die aan de financiering van de private sector worden verbonden ook effectief kunnen worden afgedwongen? Zal deze steun aan de private sector niet voor gevolg hebben dat er minder middelen voorhanden zijn voor steun aan vakbonden, ngo's en het middenveld in het algemeen?

De spreker wijst erop dat ngo's en het middenveld al jarenlange ervaring hebben met ontwikkelingssamenwerking. Ngo's zorgen ervoor dat de partners recht hebben op waardig werk, dat ze onderwijs en gezondheidszorg kunnen verkrijgen, en dat ernaar wordt gestreefd dat ze voor zichzelf kunnen opkomen en zorgen.

De heer De Vuyst is echter van oordeel dat private investeerders vooral geïnteresseerd zijn in de mogelijke voordelen en opbrengsten die het deelnemen aan de ontwikkelingssamenwerking voor hen zouden kunnen opbrengen.

De ngo-sector heeft tijdens de vorige legislatuur besparingen moeten doen en kijkt ernaar uit om samen te werken met de nieuwe minister van ontwikkelingssamenwerking. Kan de minister de sector geruststellen dat ook zij naast de private sector voldoende steun en middelen zullen krijgen om aan de noden, onder meer de aanpak van de COVID-19-crisis, te voldoen?

² Koninklijk besluit betreffende de innovatieve financieringsinstrumenten bedoeld in artikel 6, § 2, eerste lid, 5° van de wet van 23 november 2017 tot wijziging van de naam van de Belgische Technische Coöperatie en tot vaststelling van de opdrachten.

La ministre souligne l'importance de la sécurité et de la collaboration avec la Défense dans le secteur de la coopération; elle soutient l'idée des trois D, *defence, diplomacy and development*. Il importe en effet que les trois domaines soient combinés. La question est de savoir lequel des trois domaines sera prépondérant. De quelle manière les intérêts des populations locales seront-ils rendus prioritaires dans le cadre de la mise en œuvre de la coopération dans les trois domaines?

Il est positif que le gouvernement fédéral souhaite contribuer au financement international pour le climat. Cette contribution est largement insuffisante par rapport à ce que devrait être une contribution solidaire au remboursement équitable d'une dette écologique historique qu'a le Nord envers le Sud. Cette contribution est également inférieure à ce que demandent les organisations faitières des ONG, à savoir une contribution stable de 500 millions d'euros par an à partir de 2021, et ce en plus du budget de la coopération au développement. Le montant de 12 millions prévu dans la note de politique générale est insuffisant et n'offre aucune garantie que ce financement sera effectivement affecté au climat. La ministre peut-elle garantir que ce montant sera intégralement affecté au financement pour le climat?

Mme Vicky Reynaert (sp.a) signale que le coronavirus a mis le monde entier sens dessus dessous et que la solidarité est certainement nécessaire dans ces circonstances. La solidarité occupe dès lors une place importante dans l'accord de gouvernement.

Le groupe sp.a estime que la solidarité en Belgique n'exclut pas la solidarité dans d'autres pays. Il s'agit d'un choix politique et le gouvernement misera sur la solidarité interne et internationale. La Belgique misera sur la solidarité internationale par le biais d'un contrat social mondial, dans le cadre duquel des accords contraignants seront conclus au niveau international au sujet de la croissance économique, de la pauvreté et de l'inégalité, et du changement climatique. Ce contrat social mondial sera concrétisé par les objectifs de développement durable (ODD).

Le groupe sp.a considère que la solidarité internationale implique des investissements dans des structures permettant d'accéder à l'enseignement, qui donnent accès à des soins de santé de qualité dans les pays partenaires, ainsi que dans le développement de la protection sociale et la création d'emplois décents. Cette politique structurelle en matière de solidarité internationale vise à lutter contre la pauvreté et comprend des investissements dans des services de base.

De minister wijst op het belang van de veiligheid en de samenwerking met defensie in de sector van de samenwerking; ze steunt de idee van de drie D's, *defence, diplomacy and development*. Het is inderdaad belangrijk dat de drie domeinen worden gecombineerd. De vraag is welke van de drie domeinen het overwicht zal krijgen. Hoe zullen de belangen van de lokale bevolkingen op de eerste plaats worden gezet bij de uitwerking van de samenwerking in de drie domeinen?

Het is positief dat de federale regering wil bijdragen tot de internationale klimaatfinanciering. Dit is echter ver onder wat een solidaire bijdrage zou moeten zijn aan een rechtvaardige historische ecologische schuld die het Noorden heeft ten opzichte van het Zuiden. Dit is ook onder de vraag van de ngo's-koepels van een stabiele bijdrage van 500 miljoen euro per jaar vanaf 2021 en dit bovenop het budget voor ontwikkelingssamenwerking. De in de nota opgenomen 12 miljoen is onvoldoende en biedt geen garantie dat deze financiering effectief aan klimaat zal worden besteed. Kan de minister garanderen dat dit bedrag integraal naar klimaatfinanciering zal gaan?

Mevrouw Vicky Reynaert (sp.a) merkt op dat het coronavirus de gehele wereld drastisch door elkaar heeft geschud en dat zeker in deze omstandigheden solidariteit noodzakelijk is. Daarom heeft solidariteit een belangrijke plaats in het regeerakkoord.

Voor de sp.a-fractie is solidariteit in eigen land en in andere landen geen of-of-verhaal maar een én-én verhaal. Dat is een politieke keuze en de regering zal inzetten op interne en internationale solidariteit. België zal inzetten op internationale solidariteit via een mondiaal sociaal contract, waarbij op internationaal niveau bindende afspraken gemaakt worden over economische groei, over armoede en ongelijkheid, en over klimaatverandering. Aan dat mondiaal sociaal contract wordt vormgegeven via de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen (SDG's).

Voor de sp.a-fractie omvat Internationale solidariteit investeringen in structuren die toegang tot onderwijs mogelijk maken, die in toegang voorzien tot kwalitatieve gezondheidszorg in de partnerlanden, in de uitbouw van sociale bescherming en het voorzien van waardig werk. Dit structureel beleid inzake internationale solidariteit heeft als doel om armoede te bestrijden en omvat investeringen in basisdiensten.

L'intervenante formule une série de questions et d'observations concernant les objectifs politiques figurant dans la note de politique générale:

— de quelle manière le travail et un salaire décent deviendront-ils une priorité dans le soutien au secteur privé?

— l'ODD 11 prévoit la création de villes et de communautés durables. La question est de savoir comment sera intégrée cette ambition de créer des villes durables dans la politique de développement?

— la note de politique générale accorde une grande attention au climat. La ministre insistera-t-elle pour que soient lancées rapidement des négociations en vue d'une nouvelle contribution belge dans le cadre de la Commission nationale Climat afin de parvenir à un nouvel engagement? La Belgique pourra-t-elle prendre un engagement lors du sommet climatique du 12 décembre 2020 (COP 26) et ainsi offrir une garantie aux pays en développement au sujet des futurs flux de financement?

— de même, le respect des droits humains et des principes de l'État de droit sont des thèmes transversaux majeurs dans la note de politique générale. Tendre vers l'égalité des genres, l'égalité des chances et des droits sexuels et reproductifs est également un point d'attention digne d'intérêt. Il est une bonne chose que ces objectifs soient également intégrés dans la politique comme élément de conditionnalité.

Dès lors que la Belgique est un petit pays, il importe de l'inscrire dans le contexte plus large des coopérations européenne et internationale, et ce pour trois raisons.

La première raison est d'éviter les doubles emplois et de parvenir à une complémentarité. L'Union européenne a libéré sous la dénomination "*Team Europe*" un paquet de moyens pour lutter contre les effets de la crise du coronavirus dans les pays tiers. La contribution de *Team Belgium* à ce paquet peut se concentrer sur cette complémentarité et mettre l'accent sur des priorités, telles que l'accès à des soins de santé, à une éducation, et à une protection sociale de qualité ainsi qu'à des emplois décents. La ministre peut-elle préciser où se situera la contribution de *Team Belgium* à *Team Europe*?

Une deuxième raison est que la Belgique peut offrir son expertise, par exemple dans les régions et les pays où la Belgique est active par le biais de la diplomatie depuis un certain temps, tels que le Sahel, la région des Grands Lacs et l'Afrique de l'Ouest. Quel est le point de vue de la ministre au sujet des relations avec les pays partenaires actuels dans ces régions? Quels critères la ministre utilisera-t-elle pour évaluer le choix des pays

De spreekster heeft aan aantal vragen en opmerkingen met betrekking tot de beleidsdoelstellingen in de beleidsnota:

— op welke wijze zullen waardig werk en een waardig loon een centraal aandachtspunt worden in de steun aan de private sector?

— SDG 11 voorziet in de creatie van duurzame steden en gemeenschappen. De vraag is hoe het streven naar duurzame steden in het ontwikkelingsbeleid zal worden geïntegreerd?

— klimaat krijgt veel aandacht in de beleidsnota. Zal de minister erop aandringen om snel de onderhandelingen voor een nieuwe Belgische bijdrage op te starten onder de Nationale Klimaatcommissie om tot een nieuw engagement te komen? Zal België een engagement kunnen doen op de klimaatop van 12 december 2020 (COP 26) en zo zekerheid bieden aan ontwikkelingslanden over de toekomstige financieringsstromen?

— ook het naleven van de mensenrechten en respect voor de principes van de rechtstaat zijn belangrijke transversale thema's in de beleidsnota. Streven naar gendergelijkheid, gelijke kansen en seksuele en reproductieve rechten zijn ook belangwekkende aandachtspunten. Het is positief dat deze doelstellingen ook als conditionaliteitselement in het beleid worden geïntegreerd.

Gezien België een klein land is, is het van belang om in te schalen in de bredere context van de Europese en internationale samenwerking om drie redenen.

De eerste reden is dat moet worden vermeden om dubbel werk te doen en dat het doel is complementariteit te bereiken. De Europese Unie heeft onder de noemer "*Team Europe*" een pakket van middelen vrijgemaakt voor de bestrijding van de gevolgen van de coronacrisis in derde landen. De bijdrage van *Team Belgium* aan dat pakket kan focussen op die complementariteit en de nadruk leggen op prioriteiten, als toegang tot kwalitatieve gezondheidszorg, onderwijs, sociale bescherming en waardig werk. Kan de minister toelichten waar de bijdrage van *Team Belgium* aan *Team Europe* zich zal situeren?

Een tweede reden is dat België expertise kan bieden, bijvoorbeeld in die regio's en in die landen waar België al geruime tijd actief is via de diplomatie, zoals de Sahel, de Grote Meren en West-Afrika. Hoe kijkt de minister naar de relatie met de huidige partnerlanden in deze regio's? Welke criteria zal de minister gebruiken in de evaluatie van de keuze van de partnerlanden van België? Hoe zijn deze criteria gelinkt aan de doelstellingen die

partenaires de la Belgique? Comment ces critères sont-ils liés aux objectifs que la ministre souhaite poursuivre et qui sera associé à cette évaluation?

La troisième raison est que l'approche spécifique de la Belgique en matière d'aide humanitaire, par exemple, est basée sur les principes humanitaires d'humanité, d'impartialité, d'indépendance et de neutralité. Comment la Belgique peut-elle assurer un meilleur accès aux acteurs humanitaires dans les zones de conflit, par exemple en Éthiopie, où un conflit a récemment éclaté, et où un couloir d'évacuation peut être effectivement aménagé, mais où il est difficile de donner accès aux acteurs humanitaires dans la zone où le conflit a éclaté. Comment les acteurs humanitaires peuvent-ils collaborer avec d'autres acteurs tout en respectant les principes mentionnés ci-dessus? Quelle sera l'approche de la ministre à cet égard?

Pour la politique de coopération au développement, les principes de cohérence politique, de transparence et de participation sont importants. Tout est en effet imbriqué tant au niveau national qu'au niveau international.

La cohérence politique comprend la nécessité d'harmoniser tant les outils ou instruments de la politique belge que les objectifs de la coopération au développement, de la politique étrangère et de la politique commerciale. Le groupe sp.a. estime que la politique commerciale est importante, au même titre que la révision de la politique commerciale européenne. Il s'agit également de l'harmonisation des différents acteurs de la coopération au développement actifs en Belgique. Quelle est la vision de la ministre en la matière?

Il faut faire preuve de transparence à l'égard des projets financés par la Belgique et des résultats obtenus. Cela vaut aussi et surtout pour les investissements réalisés par la Société belge d'investissement pour les pays en développement (BIO). Des investissements dans le secteur privé pourraient constituer une valeur ajoutée dans la réalisation des ODD, mais il faudra veiller à imposer des conditions strictes, comme le respect des droits sociaux, environnementaux et des droits de l'homme et ainsi que le contrôle du respect de ces valeurs. Il importe d'exclure du portefeuille les investissements dans la commercialisation de services publics tels que l'enseignement et les soins de santé. Il est également nécessaire de faire preuve de transparence à cet égard, de sorte que tout un chacun puisse vérifier si ces investissements servent l'intérêt général. Ce n'est que comme cela que les sociétés d'investissement deviendront des partenaires crédibles dans le cadre de la politique de développement. La ministre pourrait-elle donner plus de précisions à ce sujet?

de la ministre wenst na te streven en wie zal betrokken worden bij die evaluatie?

De derde reden is dat de specifieke benadering van België, bijvoorbeeld inzake humanitaire hulp, waar België kiest voor humanitaire principes van humaniteit, onpartijdigheid, onafhankelijkheid en neutraliteit. Hoe kan België zorgen voor een betere toegang tot humanitaire actoren in conflictgebieden, bijvoorbeeld in Ethiopië, waar recent een conflict is uitgebroken, en waar er wel een corridor kan gecreëerd worden om mensen weg te halen, maar waar het moeilijk is om toegang te geven aan humanitaire actoren in het gebied waar het conflict is uitgebroken. Hoe kunnen humanitaire actoren samenwerken met andere actoren met respect voor de hoger aangehaalde principes? Wat zal de aanpak van de minister ter zake zijn?

Voor het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid zijn de principes van beleidscoherentie, transparantie en participatie belangrijk. Zowel intern als internationaal is alles immers met elkaar verweven.

Beleidscoherentie behelst zowel de noodzaak om de tools of de instrumenten van het Belgische beleid op elkaar af te stemmen als de doelstellingen van ontwikkelingssamenwerking, van het buitenlands beleid en van het handelsbeleid op elkaar af te stemmen. Voor de sp.a-fractie is het handelsbeleid belangrijk evenals de herziening van het Europees handelsbeleid. Het gaat ook over de afstemming tussen de verschillende actoren van ontwikkelingssamenwerking die binnen België actief zijn. Kan de minister haar visie ter zake weergeven?

Er is nood aan transparantie over wat België financiert en welke resultaten behaald worden. Dat geldt ook en vooral voor de investeringen die de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) doet. Investerings in de private sector kunnen een toegevoegde waarde zijn voor het bereiken van de SDG's, maar het opleggen van strikte voorwaarden, zoals het naleven van sociale rechten, milieurechten en mensenrechten en controle van die waarden moet worden verzekerd. Het uitsluiten van vercommercialisering van publieke diensten zoals onderwijs en gezondheidszorg uit de portfolio is belangwekkend. Transparantie hierover is bovendien noodzakelijk zodat iedereen kan nagaan of die investeringen het algemeen belang dienen. Alleen zo worden investeringsmaatschappijen geloofwaardige partners in ontwikkelingsbeleid. Kan de minister daar dieper op ingaan?

Mme Reynaert se réjouit que le ministre souhaite coopérer avec le Parlement. Elle plaide également pour l'organisation d'un dialogue avec la société civile. Il importe de mener une politique participative fondée sur la coopération avec les personnes actives sur le terrain, avec la société civile locale, et associant les citoyens à l'élaboration d'une nouvelle politique ainsi qu'à son suivi et à sa mise en œuvre. Cela permettra de faire accepter la politique menée. La ministre pourrait-elle expliquer comment elle envisage cette participation?

M. Georges Dallemagne (cdH) constate que nous oublions trop souvent de nous interroger sur le pourquoi de la Coopération au développement. L'absence de réponse à cette question induit malheureusement l'impression que la coopération n'a de place qu'après toutes les autres politiques (sécurité, commerce, ...) et pour autant qu'il subsiste suffisamment de moyens financiers. Le débat sur la terminologie est lui lié à cette question. La coopération n'est rien moins qu'un troisième instrument de politique étrangère.

L'intervenant déplore par ailleurs qu'il ne soit plus fait référence à la notion de biens publics mondiaux (éducation, santé, libertés fondamentales, biodiversité, démocratie, égalité entre les femmes et les hommes...). La protection des biens publics mondiaux requiert des moyens financiers suffisants. Cette notion conduit à un nouveau paradigme en matière de coopération internationale et permet d'éviter un sentiment de paternalisme.

Il existe souvent un lien entre ces divers enjeux et la grande pauvreté, d'une part, et la question de la sécurité (conflits) et de la gouvernance, d'autre part. Le membre cite l'exemple de la région des Grands Lacs et particulièrement du Burundi. Ces éléments expliquent l'absence actuelle d'accords de coopération avec beaucoup de pays partenaires. Il faut réfléchir à la manière dont les instruments de solidarité internationale peuvent être mis en œuvre dans des pays confrontés à la guerre ou la mauvaise gouvernance.

La question de l'effacement de la dette est également liée à cette problématique de gouvernance et de corruption. La coopération internationale ne peut détourner le regard de ces problèmes gravissimes. Le membre rappelle que l'ancien président de la République démocratique du Congo a accumulé une richesse probablement supérieure au PIB du pays.

Concernant la question récurrente du respect de la norme de 0,7 % du RNB, M. Dallemagne constate que,

Mevrouw Reynaert is verheugd dat de minister met het parlement wil samenwerken. Daarnaast pleit ze ook voor een dialoog met het middenveld. Het is zaak om een participatief beleid te voeren, dat samen werkt met mensen die ter plaatse actief zijn, met het lokale middenveld, en dat mensen betreft in het ontwikkelen van een nieuw beleid en bij de opvolging en de uitvoering ervan. Dit draagt ertoe bij een draagvlak voor het beleid te creëren. Kan de minister toelichten hoe ze deze participatie ziet?

De heer Georges Dallemagne (cdH) constateert dat wij te vaak vergeten ons af te vragen wat de bestaansreden is van ontwikkelingssamenwerking. Dat we het antwoord op die vraag schuldig blijven, wekt jammer genoeg de indruk dat ontwikkelingssamenwerking pas na alle andere beleidsdomeinen (veiligheid, handel enzovoort) aan de beurt komt, en dan nog op voorwaarde dat er voldoende financiële middelen overblijven. Het debat over de terminologie houdt verband met die vraag. Ontwikkelingssamenwerking is niets minder dan een derde instrument voor het buitenlands beleid.

Voorts betreurt de spreker dat niet langer wordt verwezen naar het concept van mondiale collectieve goederen (onderwijs, gezondheid, fundamentele vrijheden, biodiversiteit, democratie, gelijkheid van vrouwen en mannen enzovoort). De bescherming van de mondiale collectieve goederen vergt toereikende financiële middelen. Dat begrip leidt tot een nieuw paradigma inzake internationale samenwerking en voorkomt dat een gevoel van paternalisme ontstaat.

Er bestaat vaak een verband tussen die verschillende uitdagingen en extreme armoede enerzijds, en het vraagstuk van veiligheid (conflicten) en *governance* anderzijds. Het lid haalt het voorbeeld aan van het gebied van de Grote Meren en in het bijzonder van Burundi. Die elementen verklaren waarom er momenteel met veel partnerlanden geen samenwerkingsovereenkomsten lopen. Er moet worden nagedacht over de wijze waarop de instrumenten voor internationale solidariteit concreet vorm kunnen krijgen in landen die worden geconfronteerd met oorlog of slecht bestuur.

Ook de schuldkijschelding kan niet los worden gezien van de bestuurlijke problemen en de corruptie. De internationale samenwerking mag niet de andere kant opkijken als het om die uitermate ernstige problemen gaat. Het lid herinnert eraan dat de voormalige president van de Democratische Republiek Congo een fortuin heeft opgebouwd die waarschijnlijk het bbp van het land overtreft.

Over het terugkerende gegeven dat 0,7 % van het bni naar ontwikkelingssamenwerking moet gaan, merkt

suite au bilan mitigé de la coopération et au manque d'évolution des paradigmes précités, il est difficile de convaincre la population et les décideurs politiques qu'investir plus de moyens dans la coopération est une nécessité absolue. Il faut en faire un nouvel outil de partenariat mondial portant sur des enjeux communs autres que le commerce et les questions de défense et de sécurité.

M. Dallemagne souhaite entamer un débat sur les pays qui bénéficient de la coopération bilatérale belge. Il faut continuer à mettre l'accent sur les pays les plus fragiles mais développer parallèlement des capacités d'action humanitaires plus rapides en vue d'agir en cas d'urgence. En Syrie et en Irak, des villes entières ont été détruites par les bombardements mais ces pays ne disposent pas des instruments nécessaires pour les reconstruire. La coopération au développement ne doit évidemment pas être subrogée aux questions migratoires, mais il existe néanmoins un lien évident. L'effort de reconstruction est fondamental si l'on veut éviter que les populations continuent à fuir la guerre et la misère contre leur gré parce qu'ils n'ont plus d'avenir dans leur pays.

Enfin, l'intervenant aborde la question climatique. La survie des forêts tropicales primaires est un enjeu primordial. Il est impératif d'empêcher de nouvelles exploitations gazières ou pétrolières et des défrichements supplémentaires, en bonne intelligence avec les populations locales.

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne que ce qui importe, ce n'est pas la manière dont on appelle la coopération au développement mais les objectifs qui sont fixés. Il importe surtout que cette coopération vise à ne plus être nécessaire à long terme. Il s'agit de se mobiliser pour renforcer la solidarité internationale et pour lutter contre les inégalités et la pauvreté internationale.

L'intervenante juge positif qu'il n'y ait pas de rupture radicale avec la politique menée ces dernières années. Pour garantir la durabilité des actions, il importe de garantir aussi une certaine continuité et stabilité dans la politique menée. Elle soutient également les changements de priorité effectués. Par exemple, une attention plus grande est accordée à la protection sociale, au travail décent et à la protection de l'agriculture familiale de petite échelle en vue de lutter contre les inégalités. Cette politique devra encore être élaborée mais il s'agit en tout cas d'un pas dans la bonne direction.

de heer Dallemagne op dat de ontwikkelingssamenwerking maar een matige balans kan voorleggen en dat de bovengenoemde paradigma's niet evolueren. Derhalve vallen de bevolking en de beleidsmakers er maar moeilijk van te overtuigen dat het absoluut noodzakelijk is meer middelen in ontwikkelingssamenwerking te investeren. Ontwikkelingssamenwerking moet tot een nieuw instrument worden omgevormd voor een wereldwijd partnerschap dat andere gemeenschappelijke uitdagingen aangaat dan handel of defensie en veiligheid.

De heer Dallemagne wenst een debat op gang te brengen over de landen die Belgische bilaterale samenwerking genieten. Het is weliswaar noodzakelijk de klemtoon te blijven leggen op de meest kwetsbare landen, maar tegelijkertijd dienen ook snellere capaciteiten voor humanitaire interventies te worden uitgebouwd om in noodsituaties op te treden. In Syrië en Irak werden hele steden door bombardementen verwoest, maar die landen beschikken niet over de nodige instrumenten om ze te heropbouwen. Ontwikkelingssamenwerking mag vanzelfsprekend niet in de plaats komen van de migratievraagstukken, maar er bestaat wel een duidelijk verband. De wederopbouwinspanning is van fundamenteel belang, zo men wil voorkomen dat mensen tegen hun wil blijven vluchten voor oorlog en ellende omdat zij in hun land geen toekomst meer hebben.

Tot slot gaat de spreker in op het klimaatvraagstuk. De overleving van de primaire tropische bossen is een cruciale aangelegenheid. Het is onontbeerlijk om in goed overleg met de lokale bevolkingsgroepen nieuwe gas- of aardoliewinningen alsook verdere grondontginningen te voorkomen.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) merkt op dat het geen belang heeft hoe men de ontwikkelingssamenwerking noemt. Wat belangrijk is zijn de doelstellingen die men vooropstelt. Het is vooral zaak dat de samenwerking erop gericht is dat ze op lange termijn niet meer nodig is. Het is zoeken naar internationale solidariteit en het bestrijden van ongelijkheden en internationale armoede.

De spreekster vindt het positief dat er geen radicale breuk is met het beleid van de laatste jaren. Met het oog op de duurzaamheid van de acties is het belangrijk dat er een zekere continuïteit en stabiliteit is in het gevoerde beleid. Ze steunt ook de accentverschuivingen die worden doorgevoerd. Zo komt er meer aandacht aan sociale bescherming, waardig werk en bescherming van kleinschalige, familiale landbouw met het oog op het bestrijden van ongelijkheid. Het beleid moet nog verder worden uitgewerkt, maar het is in ieder geval een stap in de goede richting.

Il importe que la ministre ne subordonne pas l'agenda de la coopération au développement à un agenda économique ou aux flux migratoires. Même si le secteur privé est nécessaire dans la mise en œuvre de la coopération au développement, il convient néanmoins d'être vigilant quant à la manière dont celle-ci sera mise en œuvre. Un rapport de McKinsey indique que les investissements dans de grandes entreprises situées dans des pays en développement ne contribuent pas beaucoup à la création d'emplois. Les investissements dans les PME de grande taille apportent bien davantage à la population locale. Mme Van Hoof recommande à la ministre de coopérer davantage avec les PME qui créent plus d'emplois et où il est en outre plus aisé de contrôler la création d'emplois décents. Le secteur privé va au-delà de la seule BIO. Campania, Incofin en *ondernemers voor ondernemers* sont des investisseurs sociaux qui investissent davantage dans les PME que BIO, ce qui fait qu'une coopération avec ces deux entreprises pourrait être une piste intéressante à explorer.

Mme Van Hoof estime également qu'il faut améliorer la coopération entre BIO et Enabel dans les pays partenaires. Le montant minimum à investir dans BIO est fixé à un million d'euros, ce qui est trop élevé. La réduction de ce montant permettrait également aux PME de plus grande taille de participer à la coopération au développement.

L'attention portée dans la note de politique générale au respect des normes de travail et des normes environnementales dans le cadre de la coopération avec le secteur privé et BIO est très importante. Pour ce faire, il convient de coopérer au niveau européen, où une directive relative au respect des droits de l'homme est en cours d'élaboration. La ministre a-t-elle l'intention de veiller à ce que les entreprises ne suivent pas leurs propres normes mais s'inscrivent dans un cadre européen?

La migration et la coopération au développement se rejoignent en partie, raison pour laquelle il importe surtout de s'attaquer aux causes profondes de la migration. Une politique de développement dans le cadre de laquelle il est procédé à un changement de pays partenaires lorsque les pays d'où proviennent les flux migratoires changent n'est pas durable. La politique de développement ne doit pas être subordonnée à l'agenda en matière de migration.

Mme Van Hoof n'est pas favorable à la politique actuellement menée au niveau européen, en vertu de laquelle les pays qui ne reprennent pas leurs migrants ne reçoivent plus de soutien. En effet, une telle politique ne réduit pas les flux migratoires. Dans ce contexte, il importe que la ministre définisse une politique claire en la matière. Il serait positif d'investir directement en Afrique, le continent d'où les migrants proviennent en

Het is belangrijk dat de minister de agenda van ontwikkelingssamenwerking niet ondergeschikt maakt aan een economische agenda of aan migratiestromen. Hoewel de private sector nodig is bij de uitwerking van de ontwikkelingssamenwerking, moet er toch worden opgepast op welke wijze dit zal worden uitgewerkt. Uit een verslag van McKinsey blijkt dat investeren in grote bedrijven in ontwikkelingslanden niet veel bijdraagt tot toename van de tewerkstelling. Investeren in grote kmo's brengt veel meer bij aan de lokale bevolking. Mevrouw Van Hoof raadt de minister aan om meer samen te werken met de kmo's die meer tewerkstelling creëren en waar bovendien de controle op het genereren van waardig werk gemakkelijker is. De private sector is ruimer dan BIO alleen. Campania, Incofin en ondernemers voor ondernemers zijn sociale investeerders die meer investeren in kmo's dan BIO waardoor samenwerken met hen een interessante piste kan zijn.

Verder is mevrouw Van Hoof van oordeel dat de samenwerking tussen BIO en Enabel in de partnerlanden moet worden verbeterd. Het minimumbedrag dat moet worden geïnvesteerd in BIO is 1 miljoen euro, wat te hoog is. Dit bedrag verlagen zou ook de grotere kmo's toelaten om mee te werken in ontwikkelingssamenwerking.

De aandacht die in de beleidsnota gaat naar het in acht nemen van arbeids- en milieunormen in de samenwerking met de private sector en BIO is zeer belangrijk. Hiervoor moet op Europees vlak worden samengewerkt waar momenteel wordt gewerkt aan de *Human Rights Diligence*-richtlijn. Plant de minister eraan te werken dat de bedrijven niet eigen normen zouden volgen maar dat ze zich zouden inschrijven in een Europees kader?

Migratie en ontwikkelingssamenwerking lopen gedeeltelijk samen waardoor het vooral zaak is de grondoorzaken van de migratie aan te pakken. Een ontwikkelingsbeleid dat verandert van partnerlanden wanneer de landen met migrantenstromen wijzigen is niet duurzaam. Ontwikkelingsbeleid mag niet ondergeschikt worden aan de migratieagenda.

Mevrouw Van Hoof is geen voorstander van het beleid dat momenteel op Europees vlak wordt gevoerd waarbij landen die hun migranten niet terugnemen geen steun meer ontvangen. Een dergelijk beleid doet migratiestromen immers niet afnemen. Het is in dit kader belangrijk dat de minister een duidelijk beleid uitstippelt in deze materie. Het zou positief zijn om in Afrika, het continent dat de meeste migranten telt, zelf te investeren

majorité, par exemple dans la formation et la création d'emplois. C'est une bonne initiative pour réduire les coûts de transfert des envois de fonds (*remittances*). Les fonds ainsi libérés pourraient être investis dans la coopération au développement.

Mme Van Hoof soutient certainement l'idée d'augmenter les moyens alloués à la coopération au développement en vue d'atteindre la norme de 0,7 % en 2030. Elle renvoie à cet égard à sa proposition de résolution relative à l'affectation de 0,7 % du RNB à la coopération au développement (DOC 55 0692/006) qui a été adoptée. Toutefois, en augmentant les moyens alloués à la coopération au développement, il convient aussi de tenir compte de la capacité d'absorption de l'administration. Le nombre de fonctionnaires travaillant au sein du département a été fortement réduit et il faudra du personnel pour assurer le suivi des projets et des programmes.

Un financement innovant pour la coopération au développement est nécessaire, mais l'intervenant estime que ce financement doit s'opérer dans le respect d'un cadre éthique.

La remise de la dette est en soi une bonne chose, mais il faut éviter que les moyens libérés par cette remise doivent être utilisés par les États pour rembourser la partie de leur dette (26 %) qu'ils ont contractée auprès d'investisseurs privés.

Les modalités de la coopération, comme l'approche globale, signifient qu'une meilleure collaboration est nécessaire entre les départements. L'approche participative est importante et nécessaire, non seulement au niveau de la concertation interministérielle mais aussi vis-à-vis des partenaires qui travaillent sur le terrain.

L'examen par les pairs du CAD a mis en évidence le problème de la propriété dans le cadre de la coopération développement. Il importe dès lors d'établir des programmes de coopération en concertation avec les partenaires. *Team Europe* travaille également de cette manière et une coopération avec celle-ci à l'échelle européenne est vivement recommandée.

Mme Van Hoof peut adhérer au choix proposé des secteurs dans le cadre de la coopération. Un travail digne est très important, de même que l'élaboration d'un système de sécurité sociale avec et dans les pays partenaires. La diligence raisonnable est un point qui doit être développé plus avant. Le Fonds mondial pour la protection sociale sera évalué, ce qui est une bonne chose, mais la Belgique peut également envisager d'y participer.

in bijvoorbeeld opleiding en werkgelegenheidscreatie. Het is een goed initiatief om de transfertkosten op remittances te verminderen. De zo vrijgekomen gelden zouden in ontwikkelingssamenwerking kunnen worden geïnvesteerd.

Mevrouw Van Hoof steunt zeker het idee om de middelen voor ontwikkelingssamenwerking te brengen op 0,7 % norm in 2030. Ze verwijst daarbij naar haar voorstel van resolutie betreffende de besteding van 0,7 % van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking (DOC 55 0692/006) dat werd aangenomen. Wanneer men de middelen voor ontwikkelingssamenwerking zal optrekken, moet wel rekening worden gehouden met de absorptiecapaciteit van de administratie. Het aantal ambtenaren dat werkt op het departement is zeer sterk afgenomen en er moet personeel zijn om de opvolging te geven aan de projecten en programma's.

Innovatieve financiering voor de ontwikkelingssamenwerking is nodig maar daar moet ook een ethisch kader aan worden gekoppeld voor de spreekster.

Schuldkwijtschelding op zich is een goede zaak, maar er moet worden verhinderd dat het geld dat vrijkomt door de kwijtschelding door de overheid moet worden gebruikt voor de terugbetaling van de 26 % van schuld aan private investeerders.

De modaliteiten van de samenwerking zoals de *comprehensive approach* betekent dat een betere samenwerking tussen de departementen nodig is. De participatieve aanpak is belangrijk en nodig, niet alleen op vlak van het interministerieel overleg maar ook met de partners die werken op het terrein.

Het DAC-*peer review* wees op het probleem van het *ownership* bij de ontwikkelingssamenwerking. Het is daarom zaak om samen met de partners de samenwerkingsprogramma's op te stellen. Ook *Team Europe* werkt op deze wijze en een samenwerking met hen op Europees vlak wordt zeker aanbevolen.

Mevrouw Van Hoof kan zich vinden in de voorgestelde keuze van de sectoren voor de samenwerking. Waardig werk is zeer belangrijk evenals het uitwerken van een sociaal zekerheidssysteem met en in de partnerlanden. *Due diligence* is een aandachtspunt dat verder moet worden uitgewerkt. Het *Global Fund for Social Protection* zal worden geëvalueerd wat goed is maar tevens kan België overwegen om er aan deel te nemen.

Soutenir l'agriculture familiale à petite échelle est important, *a fortiori* dans les circonstances actuelles. Les pouvoirs locaux dans les pays partenaires sont responsables de la mise en place de systèmes alimentaires pour la population locale. La note belge relative à la sécurité alimentaire doit être adaptée sur ce point.

Les thèmes transversaux comme le genre et les droits de l'enfant nécessitent de l'attention et la stratégie existante doit être actualisée. En ce qui concerne le genre, les objectifs fixés ne sont actuellement pas atteints. Il faut s'y atteler et pour ce faire, il y a également lieu de prévoir un financement adéquat.

Le financement pour le climat doit se superposer à la coopération au développement et il y a également lieu de prêter attention à l'adaptation, et pas seulement à la mitigation. Les entités fédérées doivent également apporter leur contribution au financement international pour le climat.

En ce qui concerne les pays partenaires, Mme Van Hoof souligne que la coopération avec 9 des 14 pays partenaires est en suspens en raison de problèmes liés notamment aux droits de l'homme et démocratie ou parce qu'il n'a plus été investi dans les programmes. De ce fait, l'objectif d'investir 50 % des moyens dans des pays à bas revenus n'est pas atteint. Non seulement une évaluation s'impose mais il y a aussi lieu de développer une stratégie pour déterminer comment il faut coopérer avec les pays fragiles et comment les groupes cibles peuvent être atteints. Il faut aussi faire preuve de la flexibilité nécessaire pour que les moyens puissent être réorientés.

Cela fait 20 ans que l'on travaille avec des pays partenaires. Il importe de faire le bilan et de voir si c'est la meilleure façon de procéder. Ne serait-il pas préférable de travailler sur des domaines dans lesquels la Belgique peut offrir une plus-value? Ne serait-il pas préférable de miser sur la coopération régionale avec, par exemple, l'Afrique ou la région du Sahel comme pivot? Une coopération avec l'UE serait opportune, ainsi que la possibilité de pouvoir opérer davantage de glissements entre pays.

Pour la coopération avec les ONG, Mme Van Hoof est favorable à une politique de responsabilisation et une simplification administrative. La collaboration avec le Parlement est non seulement une bonne idée mais est aussi certainement nécessaire.

Mme Ellen Samyn (VB) se dit préoccupée par la situation humanitaire en Artsakh. Elle déplore que l'Arménie et sa population soient abandonnées par l'Europe. La situation sur place est inquiétante. Le rôle de la Turquie dans ce dossier est inacceptable et l'on est en droit de

Kleinschalige familiale landbouw steunen is belangrijk zeker in de huidige omstandigheden. De lokale overheden in de partnerlanden zijn verantwoordelijk voor het opzetten van voedselsystemen voor de lokale bevolking. De Belgische nota met betrekking tot voedselzekerheid moet op dit punt worden aangepast.

De transversale thema's zoals gender en kinderrechten hebben nood aan aandacht en de bestaande strategieën moeten worden geactualiseerd. Voor gender worden de vooropgestelde doelstellingen momenteel niet gehaald. Daar moet verbetering in komen en daarvoor moet ook in de nodige financiering voor worden voorzien.

De klimaatfinanciering moet bovenop de ontwikkelingssamenwerking komen en er moet ook aandacht gaan naar adaptatie en niet alleen naar mitigatie. Ook de deelstaten moeten hun deel bijdragen voor de internationale klimaatfinanciering.

Met betrekking tot de partnerlanden wijst mevrouw Van Hoof erop dat de samenwerking met 9 van de 14 partnerlanden *on hold* staat wegens problemen van onder meer mensenrechten en democratie of omdat er niet meer in de programma's werd geïnvesteerd. Dit heeft voor gevolg dat de doelstelling dat 50 % van de middelen moeten worden ingezet in lage inkomenslanden niet wordt gehaald. Er is niet alleen nood aan een evaluatie maar ook aan een fragiliteitsstrategie waaruit blijkt hoe moet worden samen gewerkt met fragiele landen en hoe de doelgroepen kunnen worden bereikt. Er is ook de nodige flexibiliteit nodig zodat de middelen geheroriënteerd kunnen worden.

Sedert 20 jaar wordt gewerkt met partnerlanden. Het is zaak om dit te evalueren en na te gaan of dit de beste manier van werken is; zou het niet beter zijn om te werken op domeinen waar België een meerwaarde kan bieden? Zou het niet beter zijn om in te zetten op regionale samenwerking bijvoorbeeld met Centraal Afrika of de Sahelregio? Een samenwerking met de EU zou opportuun zijn evenals de mogelijkheid om meer te kunnen verschuiven tussen landen.

Voor de samenwerking met de ngo's is mevrouw Van Hoof voorstander van een responsabiliseringsaanpak en een administratieve vereenvoudiging. De samenwerking met het parlement is niet alleen een goed idee maar is ook zeker een must.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) drukt haar bezorgdheid uit over de humanitaire situatie in Artsakh. Ze betreurt dat Armenië en haar bevolking in de steek wordt gelaten door Europa. De situatie ter plaatse is onrustwekkend. De rol van Turkije in deze is onaanvaardbaar en de

se demander pourquoi des sanctions internationales ne sont pas prises à l'encontre de celle-ci. La Turquie a envoyé des soldats en Azerbaïdjan pour vérifier si l'accord de paix est respecté, mais l'intervenante doute de l'indépendance de la Turquie dans le cadre de l'exécution de cette mission.

Mme Samyn espère que le gouvernement belge répondra à la demande de porter secours à la population de l'Artsakh. La ministre peut-elle indiquer si la Belgique entend envoyer une aide humanitaire et médicale dans la région touchée? La contribution financière à la Croix-Rouge internationale et au HCR a-t-elle été payée? La ministre peut-elle garantir que l'aide arrivera à la population de l'Artsakh? La ministre sait-elle quelles autres projets la Croix-Rouge finance sur place? Qu'advient-il des déplacés internes? Les Arméniens pourront-ils être évacués des zones qui appartiennent maintenant à l'Azerbaïdjan?

M. Michel de Maegd (MR) observe que plus du cinquième de l'aide publique belge au développement (22,2 % en 2015) est destiné à la société civile: c'est un choix délibéré. Dans les pays où la coopération directe avec les pouvoirs publics ne contribue pas à renforcer les droits du citoyen, la Belgique opte pour la coopération avec les universités, les organisations féminines, les ONG locales et les organisations des droits de l'homme. Le membre souhaiterait avoir plus d'information sur les financements innovants.

Selon l'exposé d'orientation politique, "le choix des pays partenaires de la Coopération belge au développement fera l'objet d'une évaluation, mais nous continuerons en tout état de cause à nous concentrer sur les pays en situation de fragilité" (DOC 55 1610/018, p. 14). Ceci ne figure cependant pas explicitement dans l'accord de gouvernement. Ouvre-t-on ici la porte à une révision de la liste des pays partenaires? Le membre privilégie la stabilité dans les choix posés. Or, la liste a été revue pour la dernière fois en 2015, soit assez récemment. Quels sont les accords de partenariat qui vont être signés en 2020? La Palestine fait-elle partie des pays retenus?

Par ailleurs, M. De Maegd rappelle qu'il est l'auteur d'une résolution relative au financement belge de la lutte contre le changement climatique (DOC 55 0572/009), adoptée par la Chambre le 24 octobre 2019, qui demande au gouvernement de doubler la contribution financière fédérale au Fonds vert pour le climat à partir de 2020. Dans la deuxième moitié de 2014, notre pays est devenu membre effectif du conseil d'administration. Un accord définitif est-il intervenu sur notre part de financement? Quelles sont les priorités d'actions de la Belgique à travers ce fonds?

vraag is waarom er geen internationale sancties worden genomen tegen het land. Turkije stuurde soldaten naar Azerbeïdjan om na te gaan of het vredesakkoord standhoudt, maar de spreker twijfelt aan de onafhankelijkheid van Turkije om die taak uit te voeren.

Mevrouw Samyn hoopt dat de Belgische regering zal ingaan op de vraag naar hulp van de bevolking van Artsakh. Kan de minister aangeven of België humanitaire en medische hulp zal sturen naar het getroffen gebied. Is de financiële bijdrage aan het internationale Rode Kruis en het UNHCR voldoende? Kan de minister garanderen dat de hulp terecht komt bij de bevolking van Artsakh? Heeft de minister zicht op welke andere projecten ter plaatse met het Rode Kruis worden gefinancierd? Wat zal er gebeuren met de interne ontheemden? Zullen Armeniërs kunnen worden geëvacueerd uit de gebieden die nu aan Azerbeïdjan zullen toebehoren?

De heer Michel De Maegd (MR) merkt op dat meer dan een vijfde van de Belgische overheidsontwikkelingshulp (22,2 % in 2015) bestemd is voor het middenveld; dat is een bewuste keuze. In landen waar rechtstreekse samenwerking met de overheid niet bijdraagt tot de versterking van de rechten van de burger, zet België in op samenwerking met universiteiten, vrouwenorganisaties, lokale ngo's en mensenrechtenorganisaties. Het lid zou meer informatie willen over de innoverende financieringsvormen.

In de beleidsverklaring staat het volgende: "De keuze van de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zal worden geëvalueerd, maar we zullen in elk geval een focus behouden op landen in een fragiele situatie." (DOC 55 1610/018, blz. 14). Zulks staat echter niet uitdrukkelijk in het regeerakkoord. Wordt hier de deur opengezet voor een herziening van de lijst van partnerlanden? Het lid is veeleer voorstander van stabiliteit met betrekking tot de gedane keuzes. De lijst werd voor het laatst herzien in 2015, dus vrij recent. Welke partnerschapsakkoorden zullen in 2020 worden ondertekend? Zal Palestina deel uitmaken van de gekozen landen?

De heer De Maegd herinnert eraan dat hij de indiener is van een op 24 oktober 2019 door de Kamer aangenomen resolutie over de Belgische bijdrage aan de financiering van de strijd tegen de klimaatverandering, waarin de regering wordt verzocht de federale financiële bijdrage voor het Groen Klimaatfonds vanaf 2020 te verdubbelen (DOC 55 0572/009). In de tweede helft van 2014 is ons land effectief lid van de raad van bestuur geworden. Is het tot een definitief akkoord over ons aandeel in de financiering gekomen? Welke acties via dat fonds zijn voor België prioritair?

L'intervenant insiste sur l'importance d'intégrer transversalement les thématiques des ODD, de l'environnement et de la protection des ressources naturelles dans toutes les interventions de la Coopération belge au développement. Quels sont les budgets et les actions concrètes prévues par la ministre en prévision de la COP 26 à Glasgow?

L'explosion démographique peut anéantir les efforts de la coopération au développement ou la forcer à orienter ses priorités. La République démocratique du Congo devrait compter 100 millions d'habitants en 2030 pour 82 millions aujourd'hui. La population africaine pourrait doubler d'ici 2040. Les villes africaines constituent un foyer de tensions. Comment aider ces villes tant en ce qui concerne l'approvisionnement en eau et électricité que les questions de recyclage, la scolarité, l'emploi, le système de santé, la mobilité, etc.?

La question de la bonne urbanisation (villes écologiques, recyclage des déchets, énergie verte, mobilité, services publics efficaces, ...) n'apparaît pas de façon assez précise et claire dans les présents documents. Or, il y a urgence. Cette situation pose également la question du contrôle démographique.

Enfin, M. De Maegd demande quels sont les résultats obtenus dans le développement et la bonne gestion des régimes fiscaux et des administrations fiscales dans les pays partenaires. Il est nécessaire de renforcer la capacité de ces pays à percevoir des impôts et à assurer la cohérence avec nos propres règles fiscales. Dans ce but, la Belgique participera activement à la prochaine phase de l'Initiative fiscale d'Addis Abeba, dont la première phase s'achèvera après 2020. La meilleure façon de redistribuer les moyens est de prélever des impôts équitables dans ces pays. Il revient bien entendu aux épaules les plus robustes de supporter les charges les plus lourdes.

B. Réponses de la ministre de la Coopération au développement, chargée des Grandes villes

1. Moyens budgétaires

La ministre est convaincue de l'importance d'atteindre la norme de 0,7 % du revenu national brut. Après des années d'économies, les moyens budgétaires de la coopération au développement resteront inchangés en 2021 tandis que le monde connaît l'une de ses plus grandes crises économiques. Et la préservation et l'augmentation de ces moyens sont cruciales. La crise actuelle menace de plonger plus de 120 millions de

De spreker beklemtoont dat het belangrijk is om bij elk optreden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking de thema's in verband met de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen, het milieu en de bescherming van de natuurlijke rijkdommen gebiedsoverschrijdend op elkaar te doen aansluiten. In welke budgetten en concrete acties voorziet de minister met het oog op de COP 26 te Glasgow?

De snelle bevolkingstoename kan inspanningen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking tenietdoen of kan ertoe dwingen prioriteiten te stellen. In 2030 zal de Democratische Republiek Congo wellicht 100 miljoen inwoners tellen; nu zijn dat er nog 82 miljoen. Tegen 2040 zou de bevolking van Afrika kunnen verdubbelen. In de Afrikaanse steden heersen grote spanningen. Hoe kunnen die steden worden geholpen op het vlak van water- en elektriciteitsbevoorrading, recyclage, scholing, werkgelegenheid, gezondheidszorg, mobiliteit enzovoort?

Het vraagstuk van de gezonde urbanisering (ecologische steden, afvalrecyclage, groene energie, mobiliteit, doeltreffende overheidsdiensten enzovoort) komt in de voorliggende documenten niet nauwkeurig en duidelijk genoeg naar voren. De tijd dringt echter. Die situatie houdt eveneens verband met de beheersing van de demografie.

Tot slot vraagt de heer De Maegd welke resultaten werden geboekt met betrekking tot de uitbouw en het goed beheer van de belastingstelsels en van de belastingdiensten in de partnerlanden. De capaciteit van die landen om belastingen te innen en zulks te doen stroken met onze eigen belastingregels moet worden vergroot. Met dat doel voor ogen zal België actief deelnemen aan de volgende fase van het belastinginitiatief van Addis Abeba, waarvan de eerste fase na 2020 zal aflopen. De beste manier om de middelen te herverdelen bestaat erin om in die landen billijke belastingen te heffen. Uiteraard moeten de sterkste schouders de zwaarste lasten dragen.

B. Antwoorden van de minister van Ontwikkeling, belast met Grote Steden

1. Budgettaire middelen

De minister is overtuigd van het belang van het bereiken van de norm van 0,7 % van het bruto nationaal inkomen. Na jaren van besparingen blijven de budgettaire middelen van Ontwikkelingssamenwerking in 2021 gelijk, en dit op een moment dat de wereld één van de grootste economische crisissen meemaakt. En het behoud én de stijging van deze middelen zijn cruciaal. De huidige crisis dreigt meer dan 120 miljoen mensen in armoede

personnes dans la pauvreté. En n'augmentant pas ce budget, la Belgique sera perçue négativement en matière de solidarité internationale. La ministre souhaite en tout cas soutenir un budget ambitieux et espère pouvoir compter sur les partenaires du gouvernement pour concrétiser ces projets. La norme de 0,7 % est en effet quelque peu volatile. Il s'agit en réalité d'un pourcentage du revenu national et la réduction temporaire du RNB ne suffira pas pour atteindre cette norme. Il faudra donc absolument augmenter les moyens budgétaires pour atteindre 0,7 %.

Une grande majorité de la population belge estime que la solidarité internationale est importante. Une enquête récemment menée auprès de plus de 1 000 personnes l'a à nouveau démontré.

2. *Changement climatique*

La ministre souhaite renforcer l'ambition de la Belgique dans le domaine du financement climatique. Le gouvernement fédéral joue son rôle dans ce domaine:

— l'année prochaine, par rapport à l'année dernière, 20 millions d'euros supplémentaires seront mis à disposition pour le financement international du climat dans le cadre du budget de la coopération belge au développement. Il atteindra, au total, 87 millions d'euros;

— en outre, le gouvernement prévoit un montant de 12 millions d'euros de moyens supplémentaires pour le financement international du climat, indépendamment des moyens alloués à la coopération au développement.

Avec la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal*, la ministre tentera de parvenir à un nouvel accord sur le financement international de la lutte contre le changement climatique avec les entités fédérées au sein de la Commission nationale Climat. Elle espère que chacun sera prêt à assumer ses responsabilités autour de la table. Il est en effet nécessaire de mieux financer la lutte contre le changement climatique.

En ce qui concerne le financement de la lutte contre le changement climatique, l'additionnalité est une question cumulative. Pour lutter contre le changement climatique, des ressources devront être trouvées à la fois dans le budget de la coopération au développement et dans le reste du budget de l'État.

Pour nos pays partenaires, le changement climatique est une menace tellement importante et qui a un tel impact que la coopération au développement ne peut pas être dissociée de la lutte contre le changement climatique. Les plus vulnérables dans les pays les moins

te duwen. Door het niet verhogen van het budget krijgt België een negatief beeld als het gaat om internationale solidariteit. De minister wil alvast haar schouders zetten onder een ambitieuze begroting en hoopt hier te kunnen rekenen op de partners binnen de regering om deze plannen in realiteit om te zetten. De norm van 0,7 % is inderdaad ietwat volatiel. Het is namelijk een percentage van het nationaal inkomen en de tijdelijke inkrimping van het BNI zal niet volstaan om de norm te behalen. Er zal dus een absolute verhoging van de budgettaire middelen moeten komen om tot 0.7 % te raken.

Een grote meerderheid van de Belgische bevolking vindt internationale solidariteit belangrijk. Een recente peiling bij meer dan 1000 mensen heeft dit opnieuw aangetoond.

2. *De klimaatverandering*

De minister wenst de Belgische ambitie op het vlak van klimaatfinanciering te versterken. De federale overheid draagt hier haar steentje bij:

— volgend jaar wordt er binnen het budget van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, in vergelijking met vorig jaar, 20 miljoen euro extra vrijgemaakt voor internationale klimaatfinanciering. In totaal gaat het om een bedrag van 87 miljoen euro;

— daarbovenop voorziet de regering in een bedrag van 12 miljoen euro additionele middelen voor de internationale klimaatfinanciering, los van de aan ontwikkelingssamenwerking toegekende middelen.

Samen met de minister van Klimaat, Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal* zal de minister proberen binnen de Nationale Klimaatcommissie een nieuwe overeenkomst voor de internationale klimaatfinanciering met de deelstaten af te spreken. Ze hoopt dat iedereen rond de tafel bereid zal zijn haar of zijn verantwoordelijkheid op te nemen. Meer middelen voor klimaatfinanciering zijn inderdaad nodig.

Additionaliteit in klimaatfinanciering is een én/én kwestie. Zowel binnen het budget van Ontwikkelingssamenwerking als in de rest van de Staatsbegroting moeten er middelen worden gevonden om de strijd tegen de klimaatverandering aan te gaan.

Voor onze partnerlanden betekent de klimaatverandering zo'n grote bedreiging en heeft het zo'n impact dat ontwikkelingssamenwerking niet los gezien kan worden van de strijd tegen klimaatverandering. De meest kwetsbaren in de minst ontwikkelde landen zullen vaak de zwaarste

développés seront souvent les plus touchés. C'est pourquoi la ministre s'efforce d'intégrer le plus possible le climat et l'environnement dans toutes les actions de la coopération belge au développement.

Elle se réjouit dès lors qu'un accord ait été conclu au sein du gouvernement fédéral pour consacrer 12 millions d'euros à des projets climatiques à partir de l'année prochaine et durant chaque année de cette législature (quel que soit le budget mais au travers des services de la coopération au développement).

3. *Prix D4D (Numérisation pour le développement)*

La récente évaluation du projet D4D indique qu'il convient d'actualiser la note stratégique. Des choix stratégiques plus clairs doivent être faits concernant les objectifs concrets du projet D4D et sa place au sein de la coopération belge au développement. Les domaines d'action prioritaires et les méthodes de mise en œuvre envisageables doivent également être clarifiés afin d'accroître l'efficacité de cet instrument. La ministre souhaite se concentrer sur des projets en adéquation avec les priorités de la coopération belge au développement et avec les priorités locales. Elle souhaite positionner la Belgique dans des domaines où notre pays peut apporter une réelle valeur ajoutée. La publication de l'évaluation peut être mise à profit comme un moment idéal pour réaliser cette révision.

Toutefois, pour tirer pleinement parti de ces possibilités, il faudra aussi investir dans la mise en place d'un contexte adéquat (hors ligne) en accordant une attention suffisante au contexte local, aux risques éventuels et à la durabilité des investissements. Cela nécessitera une évaluation et une révision approfondies de la stratégie actuelle. Des choix devront être faits pour maximiser la pertinence, l'efficacité et l'efficacité des projets D4D. L'analyse effectuée par le service de l'Évaluation spéciale servira de guide pour l'analyse de la stratégie D4D.

4. *Les pays partenaires*

En ce qui concerne la coopération gouvernementale, la ministre continuera à mettre l'accent sur les pays les moins avancés et les États fragiles. Sur les 14 pays partenaires, 8 sont des États fragiles et 12 sont des pays à faibles revenus. Après les nombreux changements qui ont eu lieu ces dernières années, il est maintenant important de maintenir une continuité dans les relations de coopération qui ont été établies. S'il est vrai que l'accord de gouvernement prévoit dévaluer la composition de la liste des pays partenaires au cours de la législature, la modification de cette liste n'est pas à l'ordre du jour dans l'immédiat. Dans un premier temps, la ministre

impact voelien. Daarom streeft de minister ernaar om klimaat en leefmilieu zoveel mogelijk te integreren in alle acties van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

Ze is dan ook verheugd dat er binnen de federale regering een akkoord werd gevonden om vanaf volgend jaar, elk jaar van deze legislatuur, 12 miljoen euro (los van het budget maar wel via de diensten van Ontwikkelingssamenwerking) te besteden aan klimaatprojecten.

3. *D4D-prijs (Digitalisering voor ontwikkeling)*

De recente evaluatie van D4D toont aan dat er nood is aan een actualisatie van de strategienota. Er moeten duidelijkere strategische keuzes worden gemaakt omtrent de concrete doelstellingen van D4D en de plaats ervan binnen de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Ook de prioritaire actiegebieden en mogelijke implementatiemethoden moeten worden verduidelijkt om de efficiëntie van het instrument te vergroten. De minister wil inzetten op projecten die aansluiten bij de prioriteiten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking en de lokale prioriteiten. Ze wenst België te positioneren op gebieden waarin ons land een echte toegevoegde waarde kan verwezenlijken. De publicatie van de evaluatie kan worden aangegrepen als ideaal momentum om deze herziening door te voeren.

Om deze kansen optimaal te benutten, moet er echter ook worden geïnvesteerd in de juiste (offline) randvoorwaarden, met voldoende aandacht voor de lokale context, de eventuele risico's en de duurzaamheid van de investering. Hiervoor is een grondige evaluatie en herziening van de huidige strategie nodig. Er zullen keuzes moeten worden gemaakt om de relevantie, efficiëntie en doeltreffendheid van de D4D-projecten te maximaliseren. De door de dienst Bijzondere Evaluatie gemaakte analyse zal als leidraad worden gebruikt om de D4D-strategie door te lichten.

4. *De partnerlanden*

De minister zal in de gouvernementele samenwerking de focus behouden op de minst ontwikkelde landen en de fragiele Staten. Van de 14 partnerlanden zijn er 8 fragiele Staten en 12 lage inkomenslanden. Na de vele wijzigingen van de laatste jaren is het belangrijk om nu een continuïteit in de opgebouwde samenwerkingsrelaties te behouden. Hoewel de samenstelling van de lijst van partnerlanden, conform het regeerakkoord, in de loop van de legislatuur zal worden geëvalueerd, is een aanpassing ervan dus niet onmiddellijk aan de orde. De minister zal in eerste instantie werk maken van een snelle heropstart van de programmeringscycli

se consacrera à un redémarrage rapide des cycles de programmation dans les pays partenaires actuels, dès le début de l'année prochaine pour un certain nombre de pays. Ce redémarrage ne sera bien sûr possible que si la situation générale de ces pays permet d'obtenir, en matière de développement, des résultats bénéfiques pour la population.

Un dialogue à égalité avec les pays partenaires est extrêmement important pour la mise en œuvre de notre politique au profit des plus pauvres, mais aussi à l'égard du contenu. La Belgique entend renouer avec la tradition consistant à viser un véritable partenariat dans les pays partenaires, et entend être à l'écoute des priorités de ces pays et de la manière dont ils envisagent leur propre développement. Mais cela signifie aussi que la ministre osera aborder des sujets difficiles comme celui des droits des femmes. C'est précisément ce dialogue sincère qui nous permettra également de procéder à des ajustements politiques dans le cadre de la coopération.

5. La contribution de l'Aide publique au développement aux pays les moins avancés

Il est plus que jamais nécessaire de mettre l'accent sur la lutte contre la pauvreté et de prêter attention à ceux qui ont pris le plus de retard. Cela exige en effet de se concentrer sur les pays les moins développés. Il est en effet particulièrement difficile pour eux de trouver d'autres formes de financement nécessaires pour sortir les gens de la pauvreté. C'est pourquoi la coopération gouvernementale continuera à se concentrer sur ces pays. Au niveau européen, la Belgique militera, dans le cadre des négociations sur le nouvel instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale (IVCDCI) pour que 0,2 % du PNB de l'Union européenne aille aux pays les moins avancés.

6. Le rôle des syndicats

La ministre est extrêmement attachée aux syndicats et convaincue de leur importance. La Belgique travaille et finance déjà les sections internationales de nos syndicats, et entend approfondir encore cette collaboration. Promouvoir un travail décent est un thème central de la note de politique générale et du 8^e ODD. L'un des piliers du travail décent est le dialogue social.

En outre, au niveau multilatéral, la ministre coopère avec l'Organisation internationale du travail, dont les syndicats font partie.

Les acteurs belges, c'est-à-dire neuf acteurs non gouvernementaux, dont trois syndicats, ont élaboré un cadre stratégique commun sur le travail décent, qui a été financé à hauteur de plus de 92 millions d'euros.

in de bestaande partnerlanden, voor een aantal landen reeds begin volgend jaar. Zo'n heropstart is uiteraard enkel mogelijk indien de algemene situatie in die landen het toelaat om ontwikkelingsresultaten te boeken ten gunste van de bevolking.

Een evenwaardige dialoog met de partnerlanden is extreem belangrijk voor de uitvoering van ons beleid ten voordele van de allerarmsten, maar ook omwille van inhoudelijke elementen. België wil terug aansluiten bij de traditie om een echte partnerschapsaanpak te volgen in de partnerlanden, en wil luisteren naar wat hun prioriteiten zijn en hoe zij hun eigen ontwikkeling zien. Maar dat betekent ook dat de minister zal durven praten over moeilijke onderwerpen zoals vrouwenrechten. Het is net deze oprechte dialoog die ons de kans geeft om ook in samenwerking het beleid bij te sturen.

5. De bijdrage van de officiële ontwikkelingshulp aan de minst ontwikkelde landen

Het is meer dan ooit noodzakelijk om armoedebestrijding centraal te stellen en aandacht te hebben voor degenen die het verst achterop zijn geraakt. Dit vereist inderdaad een focus op de minst ontwikkelde landen. Voor hen is het immers bijzonder moeilijk om andere vormen van financiering te vinden die nodig zijn om mensen uit de armoede te halen. Daarom zal de gouvernementele samenwerking zich blijven toespitsen op deze landen. Op Europees niveau zal België in het kader van de onderhandelingen over het nieuwe *Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument* (NDICI) ervoor pleiten dat 0,2 % van het bnp van de Europese Unie naar de minst ontwikkelde landen gaat.

6. De rol van de vakbonden

De minister is enorm gehecht aan en overtuigd van het belang van vakbonden. België werkt en financiert reeds de internationale afdelingen van onze vakbonden, en wil deze nog verdiepen. Waardig werk is een centraal thema in de beleidsnota en de 8^e SDG. Een van de pijlers binnen waardig werk, is de sociale dialoog.

Daarenboven werkt de minister op multilateraal vlak samen met de Internationale Arbeidsorganisatie, waar de syndicaten een onderdeel van zijn.

De Belgische actoren, zijnde negen niet-gouvernementele actoren, waaronder drie vakbonden, hebben een gemeenschappelijk strategisch kader uitgewerkt rond waardig werk, wat met meer dan 92 miljoen euro

Une évaluation de ce programme est actuellement réalisée par le service spécial d'évaluation de la DGD. Ses conclusions seront utilisées pour encore améliorer les choses au cours de cette législature.

Outre la question des syndicats, il y a la question plus générale du travail décent, et du travail formel, la ministre s'engageant à cet égard à faire des efforts substantiels pour améliorer la protection sociale et le filet de sécurité.

7. *L'approche régionale*

Pour mettre en œuvre les recommandations de l'examen par les pairs de l'OCDE, la Coopération belge au développement élaborera des stratégies pays globales basées sur les programmes des différents acteurs belges. Ces stratégies tiendront non seulement compte des défis nationaux dans les pays partenaires, mais aussi du contexte régional, comme le prévoit l'accord de gouvernement. Le gouvernement soutiendra également des interventions régionales sur les questions climatiques, par exemple au Sahel ou dans la région des Grands Lacs. Par ailleurs, la Coopération au développement continuera bien entendu à contribuer activement aux analyses et stratégies régionales élaborées selon l'approche globale afin d'accroître l'impact de la politique étrangère au sens large, comme c'est le cas pour le Sahel. Dans ce cadre, la priorité sera accordée à la réalisation des objectifs de développement.

Dans des régions telles que le Sahel, il est important d'assurer une politique étrangère belge cohérente et efficace. Comme déjà convenu en 2017, notre pays participera, dans le cadre d'une approche globale, à un dialogue permanent avec les autres départements concernés afin d'identifier les priorités communes et d'élaborer des stratégies qui permettront de déployer les différents instruments de notre politique étrangère de manière cohérente et efficace. La ministre veillera à ce que la réalisation des objectifs de développement reste au cœur de notre politique étrangère. Ce faisant, l'approche globale deviendra un moyen de renforcer la réalisation de ces objectifs de développement et de parvenir à une plus grande "cohérence en matière de développement".

8. *L'annulation de la dette*

Le débat sur ce sujet fait rage. Dans le même temps, la situation dans nombre de nos pays partenaires est dramatique. Cette année, la République démocratique du Congo doit rembourser au titre de la dette plus du double du montant qu'elle peut investir dans les soins de santé.

werd gefinancierd. Momenteel loopt er een evaluatie van dit programma door de bijzondere evaluatiedienst van DGD. De conclusies hiervan zullen worden gebruikt om het nog beter te doen tijdens deze legislatuur.

Naast de vraag over de vakbonden, stelt zich meer algemeen de vraag rond waardig werk, en formeel werk, waarbij de minister duidelijke inspanningen zal doen voor een betere sociale bescherming en vangnet.

7. *De regionale aanpak*

Ter uitvoering van de aanbevelingen in de laatste OESO *Peer Review* zal de Belgische Ontwikkelingssamenwerking omvattende landenstrategieën uitwerken die uitgaan van de programma's van de verschillende Belgische actoren. Bij het opstellen daarvan zal niet alleen rekening worden gehouden met de nationale uitdagingen in de partnerlanden, maar zal ook de regionale context in overweging worden genomen, zoals bepaald in het regeerakkoord. De regering zal voor de klimaatproblematiek ook effectief regionale interventies ondersteunen, bijvoorbeeld in de Sahel of in de regio van de Grote Meren. Daarnaast zal Ontwikkelingssamenwerking uiteraard ook een actieve bijdrage blijven leveren aan de regionale analyses en strategieën die volgens de *comprehensive approach* ontwikkeld worden om de impact van het ruimere buitenlandbeleid te vergroten, zoals dat het geval is voor de Sahel. In dat kader zal prioriteit wordt gegeven aan het verwezenlijken van de ontwikkelingsdoelstellingen.

Het is in regio's zoals de Sahel belangrijk om voor een samenhangend en doeltreffend Belgisch buitenlands beleid te zorgen. Zoals reeds in 2017 werd afgesproken, zal ons land, via een *comprehensive approach*, deelnemen aan een permanente dialoog met de andere betrokken departementen om gezamenlijke prioriteiten te identificeren en strategieën te ontwikkelen die het mogelijk maken de verschillende instrumenten van ons buitenlands beleid op een coherente en doeltreffende wijze in te zetten. De minister zal ervoor zorgen dat het verwezenlijken van de ontwikkelingsdoelstellingen in ons buitenlands beleid centraal blijft staan. Zodoende wordt de *comprehensive approach* een middel om het verwezenlijken van deze ontwikkelingsdoelen te versterken en te komen tot meer "coherentie voor ontwikkeling".

8. *De schuldkwijtschelding*

Over dit thema woedt het debat volop. Tegelijkertijd is de situatie in vele van onze partnerlanden enorm prangend. De Democratische Republiek Congo moet dit jaar meer dan het dubbel van wat het kan investeren in gezondheidszorg afbetalen als schuld.

La ministre estime que les pays qui en ont besoin non seulement doivent non seulement pouvoir bénéficier d'une suspension de paiement (comme déjà convenu par le G20), mais également pouvoir discuter de l'annulation de leur dette.

Les compétences de la ministre de la Coopération au développement sont limitées à cet égard, mais la ministre souhaite avancer dans ce dossier avec le vice-premier ministre et ministre des Finances. La semaine dernière, les ministres des Finances du G20 se sont mis d'accord sur une première étape pour aller au-delà d'un report de paiement temporaire. Une discussion est également prévue lors du Conseil européen de la semaine prochaine. La ministre veut y plaider pour une approche européenne ambitieuse.

Dans le même temps, elle veut aussi – avec le vice-premier ministre et ministre des Finances – examiner ce qui est possible au niveau national. Un exemple concret: notre pays a été le premier au monde à adopter une loi contre le recours aux fonds voutours³. La ministre examinera comment aller de l'avant sur cette base et veiller à ce que des créanciers privés n'annihilent pas nos efforts.

9. La perception locale des impôts

La Belgique s'est efforcée de faire en sorte que les impôts puissent être perçus localement afin d'investir dans le développement. Il s'agit d'une forme de coopération très innovante et efficace. Les chiffres montrent qu'un euro investi dans le renforcement de cette capacité conduit à 20 euros de ressources supplémentaires que les autorités des pays partenaires peuvent investir dans le développement.

Comment y parvenir?

— la Belgique investit déjà dans le renforcement des capacités des administrations fiscales par l'intermédiaire d'un Fonds fiduciaire ou *Trust Fund* spécifique du FMI. Ces efforts seront poursuivis et une réflexion sera menée sur la manière de diversifier davantage ces moyens;

— la fraude fiscale internationale est particulièrement préjudiciable aux pays en développement. Il est important que la Belgique joue un rôle constructif dans les discussions internationales. Là aussi, la ministre se concertera avec son collègue en charge des finances, une expression concrète de la "cohérence des politiques au service du développement". La cohérence signifie bien sûr aussi que notre pays n'utilise pas d'exonérations fiscales dans le cadre de notre coopération au

³ Loi du 12 juillet 2015 relative à la lutte contre les activités des fonds voutours (*Moniteur belge* du 11 septembre 2015).

De minister is van mening dat voor landen die daar nood aan hebben, niet enkel de opschorting van betaling (zoals de G20 al heeft afgesproken) mogelijk moet zijn maar dat ook over schuldkwijtschelding moet kunnen worden gepraat.

De bevoegdheden van de minister van Ontwikkelings-samenwerking zijn hierin beperkt, maar de minister wil samen met de vice-eersteminister en minister van Financiën sterk aan de kar trekken. Vorige week raakten de ministers van Financiën van de G20 akkoord over een eerste stap om verder te gaan dan een tijdelijk betalingsuitstel. Ook op de Europese Raad staat volgende week een discussie gepland. De minister wil daar pleiten voor een ambitieuze Europese aanpak.

Tegelijk wil zij ook – samen met de vice-eersteminister en minister van Financiën – kijken wat op nationaal niveau mogelijk is. Eén concreet voorbeeld: ons land keurde als eerste in de wereld een wet tegen het gebruik van aasgierfondsen³ goed. De minister zal nagaan hoe het mogelijk is om hierop verder te bouwen en te zorgen dat private schuldeisers onze inspanningen niet onmogelijk maken.

9. De lokale inning van belastingen

België heeft inspanningen geleverd om ervoor te zorgen dat belastingen lokaal kunnen worden geïnd om te investeren in ontwikkeling. Dat is een zeer innovatieve en efficiënte vorm van samenwerking. Uit cijfers blijkt dat 1 euro die in de versterking van die capaciteit wordt geïnvesteerd, tot 20 euro bijkomende middelen leidt die de overheid in de partnerlanden kan investeren in ontwikkeling.

Hoe wordt dit gerealiseerd:

— België investeert reeds in capaciteitsopbouw van fiscale administraties via een specifiek "*trust fund*" van het IMF. Die inspanningen worden verdergezet en er wordt bekeken hoe die middelen verder kunnen worden gediversifieerd;

— de internationale belastingontwijking is bijzonder schadelijk voor ontwikkelingslanden. Het is belangrijk dat België een constructieve rol speelt in de discussies die internationaal worden gevoerd. Ook daarover zal de minister in overleg gaan met haar collega bevoegd voor Financiën, een concrete invulling van "beleidscoherentie voor ontwikkeling". Coherentie betekent natuurlijk ook dat ons land via onze ontwikkelingssamenwerking geen gebruik maakt van fiscale vrijstellingen, een discussie

³ Wet van 12 juli 2015 teneinde de activiteiten van de aasgierfondsen aan te pakken (*Belgisch Staatsblad* 11 september 2015).

développement, une discussion qui aura également lieu au sein du CAD de l'OCDE et où la ministre défendra cette position.

10. *Le rôle de la société civile*

En 2018, le docteur Denis Mukwege a gagné le prix Nobel de la paix pour ses années de combat en faveur des droits des femmes victimes de violences sexuelles dans l'Est du Congo. Cet impact est en partie dû au soutien d'ONG belges. Pierre-Claver Mbonimpa, un militant burundais des droits de l'homme, a été nommé par le Parlement européen pour le prestigieux prix Sakharov pour la Liberté de l'esprit. Son organisation, active dans la lutte contre la torture et les violences sexuelles, est, des années, partenaire des ONG belges.

Au Bangladesh, près de 2 000 personnes ont laissé la vie dans l'effondrement d'une usine de textile locale, qui fournissait notamment du tissu à des chaînes de confection belges. Les actions de certaines ONG belges, comme la campagne "vêtements propres", ont permis la conclusion d'un accord historique avec tous les intéressés pour compenser les survivants et améliorer les conditions de travail.

La société civile joue donc un rôle crucial, mais sa marge d'action se réduit, en Belgique aussi, du reste. La lutte pour préserver et accroître cet espace dévolu à la société civile constitue un élément important de la politique de la ministre. D'une part, elle entend encourager les acteurs de la société civile à en faire une priorité, d'autre part, elle tient à étudier ses propres possibilités d'action politique.

L'étude que l'administration a fait réaliser à ce sujet en 2019 constitue un point de départ intéressant. Il en ressort d'ailleurs que l'approche de ces défis relève de l'ensemble du gouvernement. La ministre se concertera dès lors avec ses collègues.

11. *Le rôle du secteur privé*

En l'espèce, le *business as usual* n'est pas une option. De nombreuses initiatives ont été prises par le gouvernement précédent dans ce domaine. La ministre entend d'abord obtenir une vue d'ensemble de toutes ces initiatives et les évaluer. Elle souhaite se concentrer sur les emplois locaux, soutenir les entrepreneurs locaux, et aider les entrepreneuses à réaliser leurs rêves. Si le secteur privé n'est pas l'ennemi, il n'est pas non plus un parangon de vertu. Par conséquent, la ministre n'augmentera pas de manière exponentielle les moyens budgétaires alloués dans ce domaine. Les initiatives qui ne contribuent pas au développement ne recevront

die ook overigens binnen de OESO-DAC zal gevoerd worden en waar de minister dat standpunt zal verdedigen.

10. *De rol van het middenveld*

In 2018 won doctor Denis Mukwege de Nobelprijs voor de Vrede voor z'n jarenlange strijd voor de rechten van vrouwen die slachtoffer zijn van seksueel geweld in Oost-Congo. Die impact gebeurde mede dankzij de steun van Belgische ngo's. Pierre Claver, een Burundese mensenrechtenactivist, werd door het Europees Parlement genomineerd voor de prestigieuze Sakharov-prijs voor Vrijheid van Denken. Zijn organisatie, die zich inzet voor de strijd tegen marteling en seksueel geweld, is een jarenlange partner van de Belgische ngo's.

In Bangladesh lieten bijna 2 000 mensen het leven na de instorting van een lokale textielfabriek, die ook textiel aan Belgische confectieketens leverde. De actie van Belgische ngo's, onder meer in de "Schone Kleren-campagne", leidde tot een historisch akkoord met alle betrokkenen om de overlevenden te compenseren en arbeidsomstandigheden te verbeteren.

Het middenveld speelt dus een cruciale rol maar de ruimte krimpt, ook in België trouwens. De strijd om de ruimte te vrijwaren en te vergroten, is een belangrijk aandachtspunt in het beleid van de minister. Enerzijds wil ze de actoren van de civiele maatschappij aanmoedigen om daar een prioriteit van te maken, anderzijds wil ze ook bekijken wat ze vanuit het beleid zelf kan doen.

De studie die de administratie in 2019 daarover liet uitvoeren, vormt een goed startpunt. Uit die studie blijkt trouwens dat het aanpakken van deze uitdaging een taak is van de hele regering. De minister zal dan ook met haar collega's overleggen.

11. *De rol van de private sector*

Het gaat hier niet om *business as usual*. Er zijn door de vorige regering veel initiatieven genomen op dit vlak. De minister is eerst van plan een overzicht te krijgen van al deze initiatieven én deze te evalueren. Ze wil inzetten op lokale jobs en lokale ondernemers steunen, en ook vrouwelijke ondernemers helpen om hun droom waar te maken. De private sector is niet de vijand, maar de private sector is ook niet zaligmakend. De minister zal dan ook niet de budgettaire middelen hiervoor exponentieel uitbreiden. Initiatieven die niet bijdragen aan de ontwikkeling zullen geen verdere steun krijgen. De sociale sector zal altijd prioriteit krijgen en

pas de soutien supplémentaire. Le secteur social sera toujours prioritaire et l'engagement de la ministre envers la société civile ne faillira pas.

La ministre examinera également avec les représentants de BIO de quelle manière ils peuvent orienter leurs interventions vers des initiatives qui ont un impact réel sur la vie de la population. Le dossier Feronia est très complexe. La ministre fournira une réponse écrite à la commission.

12. *Les Development Impact Bonds (DIB)*

Il s'agit d'un instrument relativement nouveau qui mérite une évaluation approfondie qui se focalise sur les hypothèses de base d'un tel instrument financier. Les DIB entraînent-ils vraiment une augmentation des moyens pour la coopération au développement? Conduisent-ils à des projets réellement innovants? Obtiennent-ils de meilleurs résultats? Ou leur utilisation conduit-elle plutôt à une privatisation accrue du secteur, dans laquelle les donateurs garantissent les profits des investisseurs privés et les exécutants (ONG, ...) assument les risques financiers en cas d'échec, tandis que les investisseurs se couvrent financièrement par le biais d'assurances. Et quels sont les risques d'effets pervers, tels que le fait de ne réaliser que des projets "faciles", de se fixer des objectifs peu ambitieux et de n'accepter de travailler qu'avec des groupes cibles facilement accessibles?

13. *Éducation à la citoyenneté*

La ministre souscrit pleinement à l'importance de l'éducation à la citoyenneté, dont elle fera une priorité, en collaboration avec les partenaires et les régions.

La Belgique a été louée dans le dernier *peer review* de l'OCDE pour les programmes éducatifs de Kruit⁴ (*Kleur Bekennen*) et d'Annoncer la couleur (soutenus par Enabel) et elle reçoit également des critiques élogieuses à l'étranger. La ministre continue dès lors à soutenir ces initiatives réussies et elle examine comment elle peut étendre cette approche forte et élargir les partenariats, par exemple par le biais des entreprises, de la société civile et des autorités locales. Elle souhaite également examiner la cohérence entre les efforts généraux de communication et le message délivré par les programmes de citoyenneté mondiale. Les universités sont également des partenaires importants dans ce domaine.

Dans le domaine de l'éducation, le principal défi consiste à combler l'écart important entre les élèves de la filière A et ceux de la filière B. À cette fin, la ministre

het engagement van de minister voor het middenveld zal blijven bestaan.

De minister zal ook met de vertegenwoordigers van BIO van nabij kijken hoe zij hun interventies kunnen richten naar initiatieven die echt impact hebben op het leven van de mensen. Het Feronia-dossier is zeer complex. De minister zal een schriftelijk antwoord aan de commissie bezorgen.

12. *De Development Impact Bonds (DIB)*

Dit is een relatief nieuw instrument en verdient een doorgedreven evaluatie die zich focust op de basisveronderstellingen van zo'n financieel instrument. Leidt een DIB wel echt tot meer middelen voor ontwikkelingssamenwerking? Zorgen ze voor echt innovatieve projecten? Bereiken ze betere resultaten? Of leidt het gebruik ervan eerder naar een verdere privatisering van de sector, waarbij donoren de winsten garanderen van private investeerders, uitvoerders (ngo's, ...) financiële risico's dragen bij falen terwijl investeerders zich financieel indekken via verzekeringen. En welke zijn de risico's op perverse effecten, zoals het enkel uitvoeren van "makkelijke" projecten, die weinig ambitieuze doelen vastleggen, en enkel willen werken met doelgroepen die makkelijk bereikbaar zijn?

13. *Burgerschapseducatie*

De minister onderschrijft absoluut het belang van burgerschapseducatie en zal hier samen met de partners en de regio's een prioriteit van maken.

België wordt in de laatste OESO *peer review* geloofd voor de (door Enabel gesteunde) onderwijsprogramma's van Kruit⁴ (*Kleur Bekennen*) en *Annoncer la couleur* en krijgt ook lovende kritieken in het buitenland. Daarom blijft de minister deze succesvolle initiatieven ondersteunen en bekijkt ze hoe ze deze sterke aanpak kan uitbreiden en partnerschappen kan verbreden, bijvoorbeeld via ondernemingen, het middenveld en lokale overheden. Ook wil ze de coherentie onderzoeken tussen de algemene communicatie-inspanningen en de boodschap die gegeven wordt via de programma's van wereldburgerschap. Ook de universiteiten zijn hier belangrijke partners.

Op het vlak van onderwijs ligt de grote uitdaging in het dichten van de grote kloof tussen leerlingen uit de A-stroom en leerlingen uit de B-stroom. Hiervoor zal

⁴ Kenniscentrum voor wereldburgerschapseducatie.

⁴ Kenniscentrum voor wereldburgerschapseducatie.

assurera la coordination avec les ministres régionaux de l'éducation et les partenaires concernés.

La ministre souligne également que les ressources financières déployées par les autorités locales, les Régions et le gouvernement fédéral pour la formation à la citoyenneté mondiale représentent un effort sérieux.

14. *Cohérence politique*

La cohérence politique est en effet primordiale. L'impact en matière de coopération au développement ne peut pas être réduit à néant par les mesures prises dans d'autres domaines politiques, comme par exemple la politique commerciale. L'accord de gouvernement prévoit la mise en place d'une conférence interministérielle et la ministre a l'intention de prendre rapidement une initiative. Elle renouvellera également le mandat du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement. À cet égard, elle souhaite mettre l'accent sur des sujets concrets capables de déboucher sur des résultats, ce qui a toujours été difficile dans le passé.

15. *L'accès aux vaccins contre le COVID-19*

D'après différents experts, il est clair aujourd'hui qu'un vaccin à l'échelle mondiale est le seul moyen de sortir de la crise actuelle. Les développements sont très rapides dans ce domaine.

Il est essentiel que les catégories les plus vulnérables de la population ne soient pas laissées pour compte, quel que soit le pays dans lequel elles se trouvent. Le principe d'équité et d'accès aux vaccins pour tous est d'une importance capitale.

La ministre analyse les options possibles pour rendre la vaccination contre le COVID-19 disponible par le biais d'initiatives multilatérales, en particulier dans le cadre de l'Organisation mondiale de la santé. Car ce sont ces initiatives qui peuvent le mieux garantir que ces vaccins seront distribués là où ils sont vraiment nécessaires. Actuellement, les pays d'Afrique semblent être moins touchés sur le plan sanitaire. Le but n'est pas non plus d'envoyer des vaccins inutilement. Les partenaires multilatéraux sont en outre bien mieux placés pour s'occuper des aspects logistiques.

En outre, les pays doivent continuer à investir dans la résilience des systèmes de santé, à assurer la disponibilité des médicaments dans les pays partenaires de la coopération au développement et à fournir une assistance rapide aux plus vulnérables dans des contextes humanitaires.

de minister afstemmen met de regionale ministers van Onderwijs en de partners ter zake.

De minister wijst er verder op dat de financiële middelen die zowel lokale besturen, gewesten als de federale regering inzetten voor de opleidingen inzake wereldburgerschap een serieuze inspanning vertegenwoordigen.

14. *Beleidscoherentie*

Beleidscoherentie is inderdaad zeer belangrijk. De impact op het vlak van ontwikkelingssamenwerking mag niet worden tenietgedaan door maatregelen op een ander beleidsgebied, zoals bijv. het handelsbeleid. Het regeerakkoord voorziet in de oprichting van een interministeriële conferentie en de minister is van plan snel een initiatief te nemen. Ze zal ook het mandaat van de Adviesraad beleidscoherentie vernieuwen. Ze wenst hierbij de nadruk te leggen op concrete onderwerpen die tot resultaten kunnen leiden, wat in het verleden steeds moeilijk is geweest.

15. *De toegang tot COVID-19-vaccins*

Volgens verschillende deskundigen is het vandaag duidelijk dat een vaccin op wereldschaal de enige uitweg is uit deze crisis. De ontwikkelingen op dit vlak gaan erg snel.

Het is van essentieel belang dat de meest kwetsbare bevolkingsgroepen niet achterblijven, ongeacht het land waar ze zich bevinden. Het beginsel van billijkheid en toegang tot vaccins voor iedereen is van het grootste belang.

De minister analyseert de mogelijke opties om de COVID-19-vaccinatie beschikbaar te maken door middel van multilaterale initiatieven, in het bijzonder de Wereldgezondheidsorganisatie. Die kunnen er immers het beste voor zorgen dat deze vaccins terecht komen waar ze ook echt nodig zijn. Op dit moment schijnen landen in Afrika minder getroffen te zijn op sanitair vlak. Nodeloos vaccins sturen is dus ook geen optie. Multilaterale partners kunnen ook veel beter de logistieke aspecten voor hun rekening nemen.

Landen moeten bovendien blijven investeren in de veerkracht van de gezondheidsstelsels, de beschikbaarheid van geneesmiddelen in partnerlanden voor ontwikkelingssamenwerking garanderen en in humanitaire contexten aan de allerzwaksten snel hulp kunnen bieden.

16. *La coopération avec les entités fédérées*

La ministre à l'intention de coopérer dans tous les domaines où cela peut se faire. Ses collègues des entités fédérées poursuivent les mêmes objectifs, à savoir une Belgique solidaire sur le plan international, l'amélioration des possibilités d'éducation pour les jeunes des pays les plus pauvres, la lutte contre le changement climatique, l'égalité de genre, etc.

Bien que les différents gouvernements belges et les ministres compétents placent chacun leurs propres accents, la ministre souligne qu'il y a une coopération importante sur le terrain entre les différents acteurs, dans le cadre de laquelle Enabel exécute des missions pour et/ou perçoit des moyens supplémentaires de la Flandre (Mozambique) ou de Bruxelles (Ouganda, Palestine). Le gouvernement de la Communauté française fournit quant à lui des moyens supplémentaires pour les interventions des acteurs non gouvernementaux financées par la DGD.

La Belgique est un véritable centre d'expertise. Les institutions publiques et agences fédérales, flamandes, wallonnes et bruxelloises offrent une valeur ajoutée considérable en termes de partenariats public-public (Nord-Sud). Cette expertise est de plus en plus souvent utilisée, tant dans le cadre de la coopération bilatérale au développement que par les acteurs non gouvernementaux.

17. *Coopération au développement et migration*

La coopération au développement n'est pas subordonnée à l'agenda en matière de migration. Cela signifie que la ministre ne se laissera pas guider, lors du choix des projets et des partenaires, par l'impact que ceux-ci peuvent avoir sur les flux migratoires vers la Belgique ou vers l'Union européenne. L'argent de la coopération au développement ne peut pas non plus servir de monnaie de négociation pour forcer les pays concernés à agir davantage en ce qui concerne les retours. Le choix des projets sera toujours motivé par la mesure dans laquelle ceux-ci peuvent contribuer à la lutte contre la pauvreté et à la réalisation des objectifs de développement durable.

Il est bien entendu important de continuer à combattre les causes profondes de la migration forcée par des projets qui s'attaquent aux facteurs négatifs et structurels qui empêchent une personne de créer et de maintenir des moyens de subsistance durables dans son propre pays. La ministre continuera à s'investir en faveur d'une plus grande autonomie de ces personnes. Elle souhaite également aborder la question du coût des envois de fonds.

16. *De samenwerking met de deelstaten*

De minister is van plan samen te werken waar mogelijk. Haar collega's in de deelstaten streven dezelfde doelen na, nl. een internationaal solidair België, betere onderwijskansen voor jongeren in de armste landen, de strijd tegen klimaatverandering, gendergelijkheid enzovoort.

Hoewel de verschillende regeringen in België en de bevoegde ministers hun eigen accenten leggen, merkt de minister dat er heel wat wordt samengewerkt op het terrein tussen de verschillende actoren, waarbij Enabel opdrachten uitvoert voor en/of bijkomende middelen ontvangt van Vlaanderen (Mozambique) of Brussel (Oeganda, Palestina). Ook de Franstalige Gemeenschapsregering zorgt voor additionele middelen ten behoeve van door DGD gefinancierde interventies van niet-gouvernementele actoren.

België is een echt expertisecentrum. Federale, Vlaamse, Waalse en Brusselse overheidsinstellingen en agentschappen bieden een enorme toegevoegde waarde als het gaat over publiek-publieke samenwerkingen (Noord-Zuid). Deze expertise wordt steeds vaker benut, zowel in de bilaterale ontwikkelingssamenwerking als bij de niet-gouvernementele actoren.

17. *Ontwikkelingssamenwerking en migratie*

Ontwikkelingssamenwerking is niet ondergeschikt aan de migratieagenda. Dit betekent dat de minister zich bij de keuze van projecten en partners niet zal laten leiden door de impact die zij kunnen hebben op migratiestromen naar België of de Europese Unie. Ontwikkelingsgeld kan ook niet worden ingezet als onderhandelingsmunt om landen de arm om te wringen op het vlak van terugkeer. De keuze voor projecten zal altijd worden gemotiveerd door de mate waarin ze kunnen bijdragen aan armoedebestrijding en het realiseren van duurzame ontwikkelingsdoelstellingen.

Uiteraard is het belangrijk om de grondoorzaken van gedwongen migratie te blijven bestrijden, via projecten die negatieve en structurele factoren aanpakken die mensen verhinderen om in hun eigen land duurzame bestaansmiddelen te creëren en te behouden. De minister zal zich blijven inzetten om de zelfredzaamheid van de mensen te bevorderen. Ze wil ook werk maken van de kosten op *remittances*.

18. *Le recours à l'aide humanitaire*

L'aide humanitaire doit pouvoir être déployée rapidement et efficacement là où elle est nécessaire, mais il est également important de veiller à promouvoir l'autonomie dans les situations de crise prolongées. La durabilité de l'aide est essentielle. Idéalement, la ministre voudrait s'efforcer de rendre les personnes concernées moins dépendantes de l'aide. C'est dans ce contexte qu'une attention particulière sera accordée non seulement à la nécessité de sauver des vies, mais aussi à la mise en place d'une politique cohérente conjuguant l'aide structurelle, l'aide humanitaire et la consolidation de la paix.

Enfin, il est également important de chercher un moyen de renforcer les partenaires locaux. Car ce sont eux qui poursuivront le travail une fois que les grands acteurs humanitaires et internationaux seront partis.

La ministre vise concrètement l'ancrage structurel d'un instrument de développement transitionnel qui se concentrera en particulier sur la lutte contre les causes profondes de la fragilité, des conflits et des crises humanitaires.

19. *Systèmes alimentaires durables et petite agriculture*

La sécurité alimentaire sera l'un des thèmes centraux de la politique, l'objectif étant de contribuer à une solution à court terme à l'augmentation de la famine, mais aussi de permettre aux populations de gagner en résilience et en autonomie. En outre, la ministre choisit à nouveau d'accorder une attention et un soutien accrus aux petits agriculteurs, car ce sont eux qui permettent aux communautés locales d'avoir accès à la nourriture. Elle souhaite également se concentrer sur les systèmes alimentaires durables et sur l'agro-écologie. Elle collaborera avec la ministre du Climat, de l'Environnement, du Développement durable et du *Green Deal* pour promouvoir la transition vers des systèmes alimentaires internationaux durables.

La ministre réaffirme l'engagement de consacrer 15 % de la coopération au développement officielle à l'agriculture et à la sécurité alimentaire (2018 – 11,46 % de l'APD totale). Cela signifie qu'il faut davantage de transparence dans les dépenses consacrées à l'agriculture et à la sécurité alimentaire. La DGD définira une trajectoire de croissance à cet effet.

La ministre examinera par ailleurs avec les différents partenaires de quelle façon la Belgique peut réaliser son engagement en faveur des systèmes alimentaires durables et de l'agro-écologie. Elle sera à l'écoute de l'expertise et des contributions de tous les acteurs

18. *De inzet van humanitaire hulp*

Humanitaire hulp moet snel en efficiënt ingezet kunnen worden waar nodig, maar het is ook belangrijk dat er in langdurige crisissituaties aandacht is voor het bevorderen van zelfredzaamheid. Duurzaamheid van hulp is essentieel. Het liefst wil de minister ernaar streven om mensen minder afhankelijk te maken van hulp. Het is in dit kader dat niet alleen extra aandacht gegeven zal worden aan het redden van levens maar ook aan het voeren van een coherent beleid waarin structurele hulp, humanitaire hulp en vredesopbouw elkaar aanvullen.

Ten slotte, is het ook belangrijk om te zoeken naar een manier om de lokale partners te versterken. Uiteindelijk zullen zij het werk blijven doorzetten eens de grote humanitaire en internationale actoren wegtrekken.

Concreet streeft de minister naar een structurele verankering van een instrument rond de transitionele ontwikkeling dat zich in het bijzonder zal richten op het aanpakken van grondoorzaken van fragiliteit, conflict en humanitaire crisissen.

19. *Duurzame voedselsystemen en kleine landbouw*

Voedselzekerheid is één van de thema's die centraal gesteld zullen worden binnen het beleid, met als doel bij te dragen tot een kortetermijnoplossing voor de gestegen hongersnood, maar ook om mensen zelfredzaam en weerbaar te maken. Daarnaast kiest de minister ervoor opnieuw meer aandacht en ondersteuning te bieden aan de kleine landbouwers, aangezien zij ervoor zorgen dat lokale gemeenschappen toegang hebben tot voedsel. Ook wil ze de focus leggen op duurzame voedselsystemen en de agro-ecologie. Ze zal ook samenwerken met de minister van Klimaat Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en *Green Deal* om de transitie naar duurzame internationale voedselsystemen te bevorderen.

Ze bevestigt dat ze het engagement hernieuwt om 15 % van de officiële ontwikkelingssamenwerking te besteden aan landbouw en voedselzekerheid (2018 – 11,46 % van de totale ODA). Om dit concreet te maken, is er meer transparantie nodig over de uitgaven voor landbouw en voedselzekerheid. De DGD zal hiervoor een groeipad uit werken.

Daarnaast zal de minister met de diverse partners bekijken hoe België zijn engagement rond duurzame voedselsystemen en agro-ecologie kan realiseren. Ze zal naar de expertise en input van alle betrokken actoren luisteren, op een participatieve manier. De minister is

concernés, dans le cadre d'une démarche participative. La ministre a également l'intention de collaborer avec le groupe de travail Sécurité alimentaire à la Chambre. Enfin, les enseignements tirés de l'évaluation du Service d'évaluation spéciale seront également pris en compte.

20. *La croissance démographique*

La croissance démographique reste en effet un point auquel il convient d'accorder de l'attention. La population la plus jeune au monde se trouve en Afrique. Offrir un avenir à ces jeunes est essentiel pour éviter qu'ils deviennent une génération perdue. En améliorant leur accès à un bon enseignement, on augmente leurs chances de trouver un bon emploi. Cela permet aussi de peser sur la situation démographique. Les femmes ayant un diplôme de l'enseignement secondaire ont jusqu'à 50 % d'enfants en moins. La protection sociale est aussi un moyen pour lutter contre la pauvreté. Cela reste cependant un grand défi et une mission à long terme.

21. *Conflits internationaux et aide humanitaire*

Cette année, le monde connaît de nombreuses crises inattendues, comme le conflit entre l'Azerbaïdjan et l'Arménie et la situation en Éthiopie. Il y a plus d'instabilité dans le monde, ce qui est très préoccupant.

La ministre s'inquiète surtout du respect du droit international. Il est inadmissible que des écoles, des hôpitaux, ..., deviennent la cible de groupes armés dans des conflits. Il est inadmissible que des travailleurs humanitaires ne puissent pas avoir accès aux citoyens pour les aider et soient eux-mêmes la cible d'attaques ou soient utilisés par l'une des parties. La ministre a assuré à la Croix Rouge qu'elle bénéficierait du soutien de la Belgique sur ce plan au cours des prochaines années.

Les moyens budgétaires consacrés à l'aide humanitaire belge s'élèvent exceptionnellement cette année à 197 millions d'euros. La Belgique offre surtout des contributions flexibles à des organisations internationales comme la Croix-Rouge. Celles-ci peuvent décider elles-mêmes où les besoins sont les plus importants et mobiliser rapidement les moyens disponibles.

En 2020, la Belgique a offert une contribution substantielle de 16,5 millions d'euros au Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et à la Croix-Rouge internationale. Ces organisations décident elles-mêmes comment et où ces moyens sont mobilisés sur la base des besoins humanitaires. Elles réagissent généralement très rapidement à une crise soudaine et s'adressent aux groupes les plus vulnérables.

ook van plan om met de werkgroep Voedselzekerheid in de Kamer samen te werken. Ten slotte zullen ook de lessen uit de evaluatie van de Dienst Bijzondere Evaluatie worden meegenomen.

20. *De demografische groei*

De demografische groei blijft inderdaad een aandachtspunt. De jongste bevolking ter wereld bevindt zich in Afrika. Het bieden van een toekomst aan die jongeren is essentieel om te vermijden dat zij een verloren generatie worden. Door hen meer toegang te geven tot goed onderwijs verhoogt hun kans om een goede job te vinden. Op die manier kan men ook wege op de demografische situatie. Vrouwen met een diploma uit het secundair onderwijs hebben tot 50 % minder kinderen. Ook sociale bescherming is een middel om tegen armoede te strijden. Dit blijft echter een grote uitdaging en een lange termijnsopdracht.

21. *Internationale conflicten en humanitaire hulp*

De wereld kent dit jaar veel onverwachte crisissen, zoals het conflict tussen Azerbeïdjan en Armenië en de situatie in Ethiopië. Er is meer onstabielteit wereldwijd en dat baart grote zorgen.

De minister is vooral bekommerd om het respect van het internationale recht. Het kan niet dat scholen, ziekenhuizen, ... in conflicten het doelwit van gewapende groepen worden. Het kan niet dat humanitaire dienstverleners geen toegang krijgen om burgers bij te staan en zelf het doelwit zijn van aanvallen of worden gebruikt door één van de partijen. De minister heeft het Rode Kruis verzekerd van de Belgische steun de komende jaren op dit vlak.

De budgettaire middelen voor de Belgische humanitaire hulp lopen dit jaar uitzonderlijk op tot 197 miljoen euro. België geeft vooral flexibele bijdragen aan internationale organisaties zoals het Rode Kruis. Deze kunnen dan zelf beslissen waar de meeste noden zijn en de beschikbare middelen snel inzetten.

In 2020 heeft België een substantiële bijdrage van 16,5 miljoen euro geleverd aan het VN Hoog Commissariaat voor de vluchtelingen en het Internationale Rode Kruis. Deze organisaties beslissen zelf hoe en waar die middelen worden ingezet op basis van de humanitaire noden. Zij reageren doorgaans erg snel op een plotse crisis en richten zich op de meest kwetsbare groepen.

C. Répliques

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) s'inquiète de l'avenir du "Prix Numérisation pour le Développement" (D4D). Ce prix récompense les initiatives qui utilisent la numérisation comme levier de développement. Or, de tels projets sont d'une importance primordiale dans le cadre de la vaccination contre le coronavirus en Afrique. Comment va-t-on organiser l'enregistrement et le traçage dans ces pays?

L'intervenante est d'avis que les mesures annoncées en matière d'annulation de la dette se limitent à une simple politique d'annonce. Les fonds vautour n'ont rien à voir avec les dettes d'État à État.

Les exemples donnés par la ministre concernant les actions de la société civile sont évidemment bien choisis. Mme Depoorter déplore néanmoins que ces associations disposent d'un droit d'initiative sans devoir rendre des comptes au contribuable belge.

Par ailleurs, elle estime que la ministre n'a pas répondu de manière satisfaisante à sa question sur le financement privé. Elle semble ne pas vouloir dépasser le stade d'un simple examen. Il s'agit d'une politique du statu quo.

L'intervenante ne peut que constater, en conclusion, que les pièces maîtresses de la politique du gouvernement précédent sont définitivement abandonnées et elle ne comprend pas la raison de ce choix.

M. Michel De Maegd (MR) aurait souhaité obtenir davantage de renseignements sur le Fonds vert pour le climat. Y a-t-il un accord définitif sur la part belge du financement et quelles sont les priorités de notre pays? De même, qu'en est-il des actions et du budget prévus en vue de la COP 26?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) se réjouit que le gouvernement plaidera auprès des autorités européennes en faveur d'un plan ambitieux d'allègement, voire d'annulation de la dette des pays en développement. La dette actuelle constitue un véritable boulet qui empêche les pays concernés de se développer.

Le membre salue par ailleurs l'intérêt que porte la ministre vis-à-vis du secteur social et de la société civile, avec lesquels elle entend poursuivre une collaboration intense. Le secteur privé n'est pas un ennemi, mais n'est pas non plus la panacée.

Enfin, il se dit satisfait que la ministre ait l'intention d'étudier de manière approfondie les instruments innovants d'investissement privé.

C. Replieken

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) maakt zich zorgen over de toekomst van de prijs "Digitalisering voor Ontwikkeling" (D4D). Die prijs belooft de initiatieven die op digitalisering inzetten als hefboom voor ontwikkeling. Dergelijke projecten zijn immers van het grootste belang in het raam van de vaccinatie tegen het coronavirus in Afrika. Hoe zullen de registratie en de contactopsporing in die landen worden georganiseerd?

De spreker is van mening dat de maatregelen die inzake schuldkwijtschelding in uitzicht worden gesteld, louter een aankondigingseffect beogen. De aasgierfondsen hebben niets te maken met de schulden tussen Staten.

De voorbeelden die de minister met betrekking tot de acties van het middenveld heeft gegeven, zijn uiteraard goed gekozen. Mevrouw Depoorter betreurt niettemin dat die verenigingen een recht van initiatief hebben zonder dat zij aan de Belgische belastingplichtige rekenschap moeten afleggen.

Voorts neemt zij geen genoegen met het antwoord dat de minister op haar vraag over de privéfinanciering heeft verstrekt. Kennelijk wil de minister niet verder gaan dan een louter onderzoek. Hier trappelt het beleid ter plaatse.

Tot besluit kan de spreker alleen maar vaststellen dat definitief afstand wordt genomen van de sleutelstukken van het beleid van de vorige regering, al begrijpt zij niet waarom.

De heer Michel De Maegd (MR) wenst meer informatie over het Groen Klimaatfonds. Is er een definitief akkoord over het Belgische aandeel van de financiering, en wat zijn de prioriteiten voor ons land? Hoe zit het in datzelfde verband met de acties en de financiële middelen in het vooruitzicht van de COP 26?

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) is ermeegenomen dat de regering bij de Europese instanties zal pleiten voor een ambitieus plan om de schuld van de ontwikkelingslanden te verlichten of zelfs kwijt te schelden. De bestaande schuld is een zwaar blok aan het been, waardoor die landen niet kunnen groeien.

Het verheugt het lid bovendien dat de minister belang hecht aan de sociale sector en aan het middenveld, met wie zij intens willen blijven samenwerken. De privésector is geen vijand, maar evenmin de heiland.

Tot slot stemt het hem tevreden dat de minister van plan is de innoverende instrumenten voor privéinvesteringen grondig te bestuderen.

Mme Annick Ponthier (VB) déplore que la ministre n'ait répondu à pratiquement aucune de ses questions, notamment en ce qui concerne la responsabilisation et les causes profondes de la migration.

Mme Els Van Hoof (CD&V) souhaite une fois encore insister sur le rôle positif joué par d'autres intervenants que BIO, tels que Incofin.

III. — VOTE

Par 10 voix contre 3 et une abstention, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Coopération au développement) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel de Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els van Hoof;

sp.a: Vicky Reynaert.

Ont voté contre:

N-VA: Kathleen Depoorter;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn.

S'est abstenu:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

La rapporteure,

Kathleen DEPOORTER

La présidente,

Els VAN HOOFF

Mevrouw Annick Ponthier (VB) betreurt dat de minister op haast geen enkele van haar vragen heeft geantwoord, onder meer op die aangaande de responsabilisering en de achterliggende oorzaken van migratie.

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) legt eens te meer de nadruk op de positieve rol die andere actoren dan BIO spelen, zoals Incofin.

III. — STEMMING

Bij naamstemming brengt de commissie met 10 tegen 3 stemmen en 1 onthouding een gunstig advies uit over sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Ontwikkelingssamenwerking) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021.

Het resultaat van de naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Séverine de Laveleye;

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Michel de Maegd, Katrin Jadin;

CD&V: Els van Hoof;

sp.a: Vicky Reynaert.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Kathleen Depoorter;

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn.

Heeft zich onthouden:

PVDA-PTB: Steven De Vuyst.

De rapportrice,

Kathleen DEPOORTER

De voorzitter,

Els VAN HOOFF