

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2020

PROJET DE LOI

**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2021**

AVIS

**sur la section 14 – SPF Affaires Étrangères,
Commerce extérieur et Coopération
au développement
(*Partim*: Affaires étrangères, Questions
européennes et Commerce extérieur)**

INTERPELLATIONS

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. André FLAHAUT

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2020

WETSONTWERP

**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021**

ADVIES

**over sectie 14 – FOD Buitenlandse
Zaken, Buitenlandse Handel
en Ontwikkelingssamenwerking,
(*Partim*: Buitenlandse Zaken, Europese
zaken en Buitenlandse handel)**

INTERPELLATIES

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **André FLAHAUT**

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Katrin Jadin
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst
Open Vld	Goedeke Liekens
sp.a	Vicky Reynaert

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Koen Metsu
Séverine de Laveleye, Kim Buyst, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Daniel Bacquelaine, Emmanuel Burton, Nathalie Gilson
N , Jan Briers
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Christian Leysen, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

SOMMAIRE**Pages**

I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des institutions culturelles fédérales	4
II. Interventions des membres	13
III. Réponse de la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales	63
IV. Interpellations:	
A. n° 471 de Mme Annick Ponthier (VB) relative aux provocations constantes de la Turquie	97
B. n° 531 de Mme Annick Ponthier (VB) sur la violation des droits de l'homme à Hong Kong	99
C. n° 541 de Mme Annick Ponthier (VB) sur les attaques et décapitations atroces commises par les djihadistes au Mozambique	101
V. Répliques.....	104
VI. Avis.....	112

INHOUD**Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel , en van de Federale Culturele Instellingen	4
II. Betogen van de leden	13
III. Antwoorden van de vice - eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel , en van de Federale Culturele Instellingen	63
IV. Interpellaties:	
A. nr. 471 van mevrouw Annick Ponthier (VB) over de aanhoudende Turkse provocaties	97
B. nr. 531 van mevrouw Annick Ponthier (VB) over de schending van mensenrechten in Hongkong	99
C. nr. 541 van mevrouw Annick Ponthier (VB) over de gruwelijke aanvallen en onthoofdingen door jihadisten in Mozambique	101
V. Replieken.....	104
VI. Advies.....	112

Voir:

Doc 55 1578/ (2020/2021):

001: Budget général des dépenses.
 002: Rapport.
 003: Amendements.
 004 à 006: Rapports.
 007: Amendements.
 008 à 031: Rapports.

Zie:

Doc 55 1578/ (2020/2021):

001: Algemene uitgavenbegroting.
 002: Verslag.
 003: Amendementen.
 004 tot 006: Verslagen.
 007: Amendementen.
 008 tot 031: Verslagen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le projet de loi contenant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 2021 (y compris la justification et la note de politique générale) – Section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, n^{os} 1578/1, 1579/4 et 1580/20 au cours de ses réunions des 25 et 30 novembre 2020.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE
LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DES AFFAIRES
EUROPÉENNES ET DU COMMERCE EXTÉRIEUR,
ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES
FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales expose les lignes directrices de son exposé d'orientation politique et de sa note de politique générale.

La politique étrangère est un domaine qui s'inscrit dans un environnement en mutation permanente, qui a souvent été instable ces dernières années. Dans cet environnement instable, il faut que la politique étrangère soit forte et cohérente pour être efficace.

Cette politique repose sur trois piliers:

— le premier pilier de la politique étrangère belge est la défense de la Belgique et de ses citoyens. Cette défense doit être interprétée au sens large et concerne plus particulièrement l'économie, la sécurité et le rayonnement à l'étranger;

— le deuxième pilier se compose des valeurs et des principes qui constituent la trame de l'histoire belge et qui ont façonné la société contemporaine. Ces valeurs sont la démocratie, la liberté et la défense des droits de l'Homme;

— le troisième pilier se compose d'un cadre international reposant sur le respect des règles.

La politique étrangère est ouverte sur le monde. La Belgique est très intégrée à un monde extérieur globalisé et, dans ce contexte-là, le commerce international reste un des leviers majeurs de la croissance économique; pour créer plus de prospérité, plus d'emplois mais aussi pour garantir la pérennité du modèle social.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota) – Sectie 14 – FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, DOC 55 1578/001, 1579/004 en 1580/020 besproken tijdens haar vergaderingen van 25 en 30 november 2020.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER
VAN BUITENLANDSE ZAKEN, EUROPESE ZAKEN
EN BUITENLANDSE HANDEL, EN
VAN DE FEDERALE CULTURELE
INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, geeft toelichting bij de krachtlijnen van haar beleidsverklaring en beleidsnota.

Het buitenlands beleid is een domein dat zich afspeelt binnen een voortdurend veranderende context, die de voorbije jaren vaak onstabiel was. In deze fluctuerende omgeving moet het buitenlands beleid solide en coherent zijn om effectief te zijn.

Het beleid rust op drie pijlers:

— De eerste pijler van het Belgische buitenlands beleid wordt gevormd door de belangen van België en zijn burgers. Dit wordt gezien in de ruime zin meer bepaald de economie, de veiligheid en de uitstraling in het buitenland.

— De tweede pijler zijn de waarden en principes die de rode draad vormen van de geschiedenis van België en die de hedendaagse samenleving vorm geven. Het zijn de waarden als democratie, vrijheid, verdediging van de mensenrechten.

— De derde pijler is een internationaal kader gebaseerd op het respect van de regels.

Het buitenlands beleid is gericht op de wereld. België is sterk ingebed in een geglobaliseerde externe wereld, en in dat opzicht blijft de internationale handel een van de belangrijkste hefboomen voor economische groei, niet alleen om meer welvaart te creëren en meer banen te scheppen, maar ook om de duurzaamheid van het sociaal model te waarborgen.

Face à la crise actuelle, il est donc indispensable de tout mettre en œuvre pour exploiter cette source majeure de croissance pour le pays. La ministre ajoute que le retour des compétences fédérales de commerce extérieur dans les attributions du ministre des Affaires étrangères offre l'opportunité de l'exploiter de manière optimale.

La Belgique défendra dans ce cadre le développement d'une politique commerciale européenne ambitieuse et inclusive ainsi que d'un Marché Intérieur performant au sein duquel tous les pays sont interconnectés entre eux et travaillent ensemble. Dans un projet européen solide, la réussite des uns engendre la réussite des autres.

Mais que ce soit en Europe ou partout ailleurs dans le monde, il est important - pour les entreprises, les PME - d'évoluer dans un environnement qui est juste – équitable – ouvert – transparent – mais aussi régi par des règles applicables et appliquées.

La Belgique porte une attention particulière au fait que les échanges commerciaux, de façon plus transversale, soit imprégnés de ces valeurs, que le pays partage avec les partenaires européens. Il s'agit, par exemple, du respect des droits humains ou encore au développement durable.

Pendant cette législature, la ministre entend donc exploiter à cette fin tous les outils à sa disposition; entre autre les mécanismes de financement des exportations, la tenue de missions économiques, l'organisation de déplacements à l'étranger ou l'accueil des délégations étrangères qui se rendent en Belgique en vue de soutenir le commerce et les investissements.

La ministre souligne qu'elle veillera à l'image et la réputation de la Belgique à l'étranger. C'est à la fois une Belgique très active sur la scène internationale – qui siège au Conseil de Sécurité de l'ONU – qui prend des initiatives au sein de l'Union européenne, comme dans le cadre de l'état de droit par exemple. C'est aussi une Belgique innovante représentée par des entreprises créatives, efficaces et performantes sur le marché mondial.

Mais c'est surtout une Belgique talentueuse qui est fière – et met en valeur les succès de ses ressortissants; que ce soit dans le domaine économique, de la culture, du monde académique ou du sport.

Mme Wilmès indique qu'en sa qualité de ministre des Affaires étrangères et comme l'ensemble de la diplomatie belge, elle est au service des Belges vivant sur le territoire national mais aussi des Belges résidant à l'étranger.

In het licht van de huidige crisis is het dus onontbeerlijk er alles aan te doen om die belangrijke bron van groei voor het land aan te boren. De minister voegt eraan toe dat nu de federale bevoegdheden inzake buitenlandse handel opnieuw naar de minister van Buitenlandse Zaken worden overgeheveld, de gelegenheid ontstaat om dat optimaal te doen.

In dat verband zal België pleiten voor de ontwikkeling van een ambitieus en inclusief Europees handelsbeleid, alsmede voor een slagvaardige interne markt waarin alle landen met elkaar in verbinding staan en samen aan de slag gaan. In een stevig Europees project brengt het welslagen van de ene het succes van de andere mee.

Zowel in Europa als elders ter wereld geldt echter dat het (voor de ondernemingen en de kmo's) belangrijk is te groeien in een omgeving die niet alleen rechtvaardig, billijk, open en transparant is, maar waarin ook toepasbare en toegepaste regels gelden.

België let er in het bijzonder op dat het handelsverkeer op meer transversale wijze doordrongen is van de waarden die België met de Europese partners deelt. Het gaat bijvoorbeeld om de inachtneming van de mensenrechten of om duurzame ontwikkeling.

Tijdens deze regeerperiode wil de minister dan ook gebruik maken van alle instrumenten die tot haar beschikking staan: onder meer de exportfinancieringsmechanismen, de organisatie van economische zendingen en van reizen naar het buitenland, alsook de verwelcoming van buitenlandse delegaties die naar België afreizen om handel en investeringen te bevorderen.

De minister onderstreept dat zij zal waken over het imago en de reputatie van België in het buitenland. Ons land is niet alleen uitermate actief op het internationale toneel – België heeft zitting in de VN-Veiligheidsraad -, maar neemt ook initiatieven binnen de Europese Unie, zoals met betrekking tot bijvoorbeeld de rechtsstaat. Dit België is tevens innoverend en telt creatieve, doeltreffende ondernemingen die het goed doen op de wereldmarkt.

En dan is er ook nog dat getalenteerde, trotse België, dat de – zowel economische, culturele, academische en sportieve – successen van zijn landgenoten uitdraagt.

Mevrouw Wilmès geeft aan dat ze als minister van Buitenlandse Zaken – zoals de hele diplomatie – ten dienste staat van de Belgen die hier wonen, maar ook van de Belgen in het buitenland.

Dans ce contexte, elle souligne que, durant la crise du COVID-19, les postes diplomatiques et consulaires belges ont tout fait pour venir en aide aux Belges bloqués à travers le monde. Ce n'est là que l'illustration la plus récente du rôle que jouent les Affaires étrangères dans la vie des Belges vivant ou voyageant à l'étranger.

La politique étrangère vise à contribuer à la paix et à la sécurité internationale. Si l'Europe occidentale vit en paix depuis longtemps, plusieurs conflits font rage dans le reste du monde et provoquent des dégâts humains et matériels. Ces conflits et leurs conséquences sont non seulement inacceptables, mais ils ont également des conséquences directes en Belgique.

Le ministre souligne la nécessité de poursuivre la lutte contre le terrorisme islamique au Sahel, en Afghanistan et contre Daech en Syrie et en Irak. La Belgique continuera à jouer un rôle important dans ces efforts internationaux et restera un pays sur lequel ses partenaires peuvent compter.

Le ministre renvoie aussi aux *Foreign Terrorist Fighters* (FTF) et aux enfants vivant dans les camps en Syrie, qui sont victimes des choix de leurs parents. La Belgique continuera à rechercher des canaux et des instances officiels en vue de vérifier l'ascendance de ces enfants. De cette manière, leur rapatriement pourra être envisagé en coordination avec les autorités locales du nord-est de la Syrie. Dans le cadre de la coordination et de l'alignement nécessaires pour résoudre cette problématique, la Belgique continuera à coopérer avec la Turquie dans la gestion des FTF qui y ont été arrêtés en vue de leur expulsion. La ministre souligne que la gestion des FTF et de leurs enfants sera susceptible d'évoluer en fonction des circonstances, mais qu'elle fera toujours l'objet d'un consensus au sein du gouvernement.

Face aux grands enjeux internationaux et en vue du positionnement géopolitique de la Belgique il faut souligner la plus-value de l'Union européenne.

Dans ce cadre la Belgique continuera de soutenir le développement d'une véritable politique étrangère et de défense européenne: l'Union a besoin d'un instrument de sécurité et de défense crédible, soutenu par des capacités militaires et civiles adéquates. Ceci est dans l'intérêt de l'Europe et des partenaires de l'OTAN.

Une véritable politique étrangère européenne signifie une Union européenne forte à l'intérieur, comme à l'extérieur.

La ministre soulève le défi de la sortie du Royaume-Uni de l'Union européenne (Brexit). Elle reste convaincue

In dit kader wijst ze erop dat tijdens de COVID-19-crisis de Belgische diplomatieke en consulaire posten er alles aan hebben gedaan om de gestrande Belgen over de hele wereld bij te staan. Dit is slechts de meest recente illustratie van de rol die Buitenlandse Zaken speelt in het leven van Belgen die in het buitenland wonen of er op reis zijn.

Het buitenlands beleid is erop gericht bij te dragen tot de vrede en de internationale veiligheid. In West-Europa is er al een lange tijd vrede, terwijl er in de rest van de wereld een aantal conflicten bezig is waardoor menselijke en materiële schade wordt aangericht. Deze conflicten en de gevolgen ervan zijn niet alleen onaanvaardbaar, maar ze hebben ook directe gevolgen in België.

De minister wijst erop dat het zaak is de strijd tegen het islamitisch terrorisme voort te zetten in de Sahel, in Afghanistan en tegen IS in Syrië en Irak. België zal een belangrijke rol blijven spelen in deze internationale inspanningen en blijft een land waarop de partners kunnen rekenen.

De minister verwijst tevens naar de Belgische *Foreign Terrorist Fighters* (FTF) en de kinderen die zich in de kampen in Syrië bevinden en die het slachtoffer zijn van de keuzes van hun ouders. België zal blijven zoeken naar officiële kanalen en instanties om de afstamming van deze kinderen na te gaan. Zodoende kan repatriëring worden overwogen in coördinatie met de lokale autoriteiten in Noordoost-Syrië. In het kader van de noodzakelijke coördinatie en afstemming in dit aandachtspunt zal België blijven samenwerken met Turkije in de aanpak van FTF'ers die er werden aangehouden met het oog op hun uitwijziging. De minister wijst erop dat de aanpak van FTF'ers en hun kinderen kan evolueren in functie van wijzigende omstandigheden, maar altijd het voorwerp van een consensus binnen de regering zal uitmaken.

Gelet op de grote internationale belangen en op de geopolitieke ligging van België moet de meerwaarde van de Europese Unie worden benadrukt.

In dat verband zal België steun blijven verlenen aan de uitbouw van een volwaardig Europees buitenland- en defensiebeleid: de EU heeft nood aan een geloofwaardig veiligheids- en defensie-instrument, dat door de passende militaire en civiele capaciteit wordt ondersteund. Zulks is in het belang van Europa en van de NAVO-partnerlanden.

Een volwaardig Europees buitenlandbeleid vereist een Europese Unie die niet alleen intern, maar ook extern slagvaardig is.

De minister vestigt de aandacht op de uitdaging van de uittreding van het Verenigd Koninkrijk uit de Europese

qu'un partenariat bénéfique pour l'Europe et pour Londres est possible. Le Royaume Uni doit rester un partenaire de premier ordre pour l'Union et pour la Belgique.

La ministre maintient la volonté de parvenir à un accord équilibré, offrant un accès le plus large possible aux marchés respectifs du point de vue des personnes, des entreprises, des marchandises et des services. Il s'agira aussi d'établir des coopérations étroites dans tous les domaines d'intérêt, comme la sécurité par exemple. Un tel partenariat n'est possible que dans des conditions équitables de règles et de concurrence. Il n'est pas acceptable de risquer de remettre en question toute l'intégrité du projet européen.

La ministre veillera avec ses collègues du gouvernement, et particulièrement en cas de hard Brexit, à ce que la transition soit la moins pénible possible pour les entreprises Belges qui sont parmi les plus exposées au niveau européen.

Pour une Union européenne forte, la Belgique appuie pleinement le concept d'autonomie stratégique. Il ne s'agit pas d'une idée de repli sur soi, mais d'une gestion saine et intelligente des moyens économiques, des relations internationales et des liens avec des partenaires dignes de confiance et qui partagent la même vision du monde.

Parmi ceux-ci figurent les États-Unis dont le résultat de l'élection présidentielle devrait permettre un renouveau dans les relations transatlantiques et un réengagement du partenaire américain sur le plan multilatéral. La Belgique aspire à une relation davantage basée sur le dialogue, sans néanmoins perdre de vue le fait que les enjeux d'hier n'ont pas fondamentalement changé, en une élection.

La politique diplomatique belge doit permettre de répondre aux problèmes qui se posent en dehors de la sphère d'influence des alliés européens et transatlantiques.

Eu égard à la Chine, la ministre est favorable à un engagement multilatéral actif assorti d'une plus grande réciprocité dans les relations commerciales et de garanties de réalisation de réels progrès dans le domaine des droits de l'homme.

La ministre s'inquiète du rôle de la Turquie, un pays qui se comporte depuis quelques temps d'une manière allant à l'encontre des intérêts européens et déstabilisant

Unie (Brexit). Zij blijft ervan overtuigd dat nog steeds een partnerschap kan worden gesloten waarbij zowel Europa als Londen wel varen. Het Verenigd Koninkrijk moet een bevoorrechte partner blijven voor de EU en voor België.

De minister blijft ijveren voor een evenwichtig akkoord, dat een zo breed mogelijke toegang tot de respectieve markten biedt uit het oogpunt van personen, bedrijven, goederen en diensten. Voorts is het de bedoeling nauw samen te werken op alle belangwekkende gebieden, onder meer de veiligheid. Een dergelijk partnerschap is alleen mogelijk met billijke regel- en concurrentievoorwaarden. Er mag geen sprake van zijn dat de integriteit van het Europese project ter discussie zou komen te staan.

Samen met haar collega-ministers zal de minister, in het bijzonder bij het scenario van een harde Brexit, erover waken dat de Belgische ondernemingen, die op Europees niveau het meeste risico lopen, zo min mogelijk hinder van de transitie ondervinden.

Met betrekking tot een krachtige Europese Unie steunt België volop het begrip van strategische autonomie. Daarbij is het terugplooiën op zichzelf uit den boze en wordt ingezet op een gezond en verstandig beheer van de economische middelen, van de internationale betrekkingen en van de banden met de partnerlanden waarin men vertrouwen kan stellen en die eenzelfde wereldbeeld delen.

Daartoe behoren ook de Verenigde Staten, waar het resultaat van de presidentsverkiezingen doet verhoppen dat de trans-Atlantische betrekkingen nieuw leven zullen worden ingeblazen en dat de Verenigde Staten als partnerland opnieuw multilaterale verbintenissen zal aangaan. België streeft naar een relatie die meer stoelt op dialoog, zonder evenwel daarbij uit het oog te verliezen dat de belangen van gisteren niet compleet zijn gewijzigd door een verkiezingsuitslag.

Het Belgische diplomatieke beleid moet het mogelijk maken te reageren op problemen die rijzen buiten de invloedssfeer van de Europese en trans-Atlantische bondgenoten.

Ten opzichte van China is de minister voorstander van een actief multilateraal engagement dat gepaard gaat meer wederkerigheid in de handelsbetrekkingen en een echte vooruitgang op het gebied van de mensenrechten verzekert.

De minister is bezorgd over de rol van Turkije, een land dat zich al enige tijd gedraagt op een manier die indruist tegen de Europese belangen en de stabiliteit

son voisinage. On s'attend à ce que la Turquie fasse partie de la solution, et non du problème, dans les relations avec la Syrie, en méditerranée orientale et au Haut-Karabakh. La Belgique œuvrera activement, au sein de l'Union européenne, au conditionnement des relations turco-européennes et, dans le même temps, à l'intensification du dialogue avec ce pays. L'OTAN est l'un des forums où un dialogue franc doit avoir lieu.

La ministre souligne également la relation complexe avec la Russie, qui demeure un acteur stratégique important avec lequel le dialogue doit rester ouvert. Il est toutefois inacceptable que la Russie entreprenne des opérations de déstabilisation, notamment en Ukraine et au Bélarus. La mise en œuvre des accords de Minsk pour résoudre le conflit ukrainien reste le fondement de la position belge telle que définie au sein de l'Union européenne.

La Belgique désapprouve également le rôle joué par Moscou dans la crise en Bélarus et plaide pour une solution qui respecte la volonté du peuple biélorusse. Dans ce contexte, elle soutient la proposition de médiation de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE).

En ce qui concerne Israël et la Palestine, la Belgique souhaite relancer, avec des partenaires européens, un processus de paix crédible reposant sur le respect du droit international et des accords conclus dans le passé. L'objectif général est de parvenir à une paix juste et durable, qui sera défendue par les deux parties.

Dans cette situation complexe, la ministre espère que la Belgique et ses partenaires européens poursuivront leurs efforts pour parler d'une seule voix et exercer une influence positive sur le dialogue et les négociations entre Israéliens et Palestiniens.

En Afrique, la ministre souhaite continuer à œuvrer au développement d'un continent où les populations vivent en paix. Pour y parvenir, les partenaires africains seront soutenus dans leurs efforts de consolidation de leurs institutions démocratiques.

La Belgique coopérera également avec d'autres acteurs, tels que les Nations Unies et l'Union africaine, pour aider à la prévention des conflits, soutenir la médiation et promouvoir la réconciliation.

Dans la région des Grands Lacs et dans le Sahel, la Belgique œuvrera en faveur de la paix et d'une vie digne et sûre pour tous.

in het nabuurschap. Er wordt verwacht dat Turkije in de relaties met Syrië, de Oostelijke Middellandse Zee tot Nagorno-Karabach een deel van de oplossing zou zijn en niet het probleem. België zal zich binnen de EU actief inzetten om de betrekkingen te conditioneren en tegelijkertijd de dialoog met het land te versterken. De NAVO is een van de fora waar een openhartige dialoog moet plaatsvinden.

De minister wijst tevens op de complexe relatie met Rusland die nog steeds een belangrijke strategische speler is waarmee de dialoog open moet blijven. Het is echter onaanvaardbaar dat Rusland destabiliserende acties, onder meer in Oekraïne en Wit-Rusland, onderneemt. De uitvoering van de Minsk-akkoorden als oplossing voor het Oekraïense conflict blijft de basis van het Belgische standpunt zoals dat binnen de Europese Unie werd bepaald.

België keurt ook de rol van Moskou in de crisis in Wit-Rusland af en pleit voor een oplossing die de wil van het Wit-Russische volk respecteert. In dit verband wordt het voorstel tot bemiddeling van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) gesteund.

Met betrekking tot Israël en Palestina wil België samen met Europese partners een geloofwaardig vredesproces dat uitgaat van het internationaal recht en de in het verleden vastgelegde parameters heropstarten. Het komt erop aan de algemene doelstelling meer bepaald een rechtvaardige en duurzame vrede, die door beide partijen wordt geconcretiseerd, te bereiken.

In deze complexe situatie hoopt de minister dat België en zijn Europese partners hun inspanningen voortzetten om met één stem te spreken en een positieve invloed uit te oefenen op de dialoog en de onderhandelingen tussen Israëli's en Palestijnen.

In Afrika wil de minister blijven inzetten op de ontwikkeling van een continent waar de mensen in vrede leven. Hiertoe zullen de Afrikaanse partners worden gesteund bij het consolideren van hun democratische instellingen.

België zal ook samenwerken met andere actoren, zoals de Verenigde Naties en de Afrikaanse Unie, om conflicten te helpen voorkomen, bemiddeling te ondersteunen en verzoening te bevorderen.

In het gebied van de Grote Meren en in de Sahel zet België zich in voor vrede en voor een waardig en veilig leven voor iedereen.

La ministre a demandé aux services des Affaires étrangères de rester à la disposition de la Commission spéciale “Congo - passé colonial”, qui contribue à un travail de mémoire aussi indispensable que nécessaire.

Dans les efforts de la Belgique pour contribuer à la paix et la sécurité du monde, les valeurs démocratiques et de défense de droits de l’homme indiquent la voie à suivre. Les valeurs démocratiques et les droits entre autre des LGBT+, des femmes, des enfants, des manifestants et des dirigeants sont mises à mal dans beaucoup de pays à travers le monde. Mais même en Belgique le discours à l’encontre de ces valeurs fondamentales est encore présent.

La Belgique continuera de défendre ses valeurs, dans ses relations bilatérales, au sein de l’Union européenne, et dans les différents forums internationaux où elle est active. Elle défendra l’universalité, l’indivisibilité et l’interdépendance des droits humains. La Belgique est convaincue que le respect de ces droits les plus essentiels est de nature à garantir une paix durable ainsi que la prospérité et le bien-être dans toute société. Dans ce même esprit, l’égalité des genres reste au plus haut dans l’agenda de la ministre et elle en fera une priorité transversale de sa politique étrangère.

Le ministre confirme qu’elle participera à l’Examen périodique universel de la Belgique au sein du Conseil des Droits de l’homme qui est prévu le 5 mai 2021 et se penchera sur le respect des droits humains en Belgique. La ministre abordera cet exercice avec franchise et transparence, en bonne coordination avec ses collègues fédéraux, les entités fédérées, et la société civile. Elle vit cette exercice comme une étape essentielle de la candidature de la Belgique à un siège au Conseil des Droits de l’Homme en 2023-2025.

Outre les droits de l’homme, le respect de l’État de droit est l’une des valeurs fondamentales de la politique étrangère que la ministre entend mener. La Belgique a passé son premier examen par les pairs de l’Union européenne. La Belgique suivra de près la mise en œuvre de cet examen: le respect de l’État de droit fait partie de tout traité d’adhésion à l’Union européenne. La Belgique œuvrera aussi à la promotion de l’État de droit en dehors des frontières de l’Union.

Dans le même esprit, la Belgique continuera à défendre un ordre international fondé sur le respect de l’État de droit, qu’il s’agisse des traités internationaux, des résolutions du Conseil de sécurité ou des règles du commerce international. Les citoyens et les entreprises ont besoin de ces garanties et de cette sécurité juridique.

De minister heeft de diensten van Buitenlandse Zaken gevraagd om ter beschikking te blijven van de Bijzondere Commissie “Congo - Koloniaal verleden”, die bijdraagt aan een al even onmisbaar als noodzakelijk werk van herdenkingswerk.

Met betrekking tot de inspanningen van België om bij te dragen aan de vrede en de veiligheid in de wereld doen de democratische waarden en de mensenrechten dienst als kompas. In veel landen wereldwijd worden de democratische waarden en de rechten van onder meer LGBT+, vrouwen, kinderen, manifestanten en leiders met voeten getreden. Maar ook in België is het discours tegen die grondwaarden nog niet helemaal verdwenen.

België zal het voor die waarden blijven opnemen in zijn bilaterale betrekkingen, binnen de Europese Unie en op de diverse internationale fora waar het actief is. Ons land zal de universaliteit, de ondeelbaarheid en de onderlinge verwevenheid van de mensenrechten verdedigen. België is ervan overtuigd dat de eerbiediging van die hoogst essentiële rechten kan leiden tot duurzame vrede en tot welvaart en welzijn in elke maatschappij. In diezelfde geest blijft de gendergelijkheid hoog bovenaan de agenda van de minister staan. Zij zal er een transversale prioriteit van haar buitenlandbeleid van maken.

De minister bevestigt dat zij zal deelnemen aan de *Universal Periodic Review* van België in de VN-Mensenrechtenraad op 5 mei 2021 en dat zij de inachtneming van de mensenrechten in België onder de loep zal nemen. De minister zal die denkoefening aanvangen in een geest van openheid en transparantie, in goede samenspraak met de federale collega-ministers, de deelstaten en het middenveld. Zij beschouwt die denkoefening als een essentiële stap in de voorbereiding op de kandidatuur van België om in 2023-2025 zitting te hebben in de VN-Mensenrechtenraad.

Naast de mensenrechten is het respect voor de rechtsstaat een van de kernwaarden van het buitenlands beleid dat de minister wil voeren. België nam deel aan de eerste peer review in de Europese Unie. België zal de uitvoering ervan op de voet volgen: het respect voor de rechtsstaat maakt deel uit van het toetredingscontract tot de Europese Unie. België zal zich ook inzetten voor de bevordering van de rechtsstaat buiten de grenzen van de Unie.

In dezelfde geest zal België een internationale orde blijven verdedigen die gebaseerd is op het respect van de rechtsregels, of het nu gaat om de internationale verdragen, de resoluties van de Veiligheidsraad of de internationale handelsregels. De burgers en ondernemingen hebben deze garanties en rechtszekerheid nodig.

Ceux qui violent les traités internationaux ne peuvent pas rester impunis.

La Belgique apportera un soutien fort et visible à la justice internationale, et contribuera à la mise en place d'une Cour pénale internationale efficace et respectée.

La Belgique poursuivra sa diplomatie active en matière de désarmement, pour laquelle elle jouit d'une reconnaissance et d'un respect internationaux. Le rendez-vous le plus important de 2021 sera la Conférence d'examen du traité sur la non-prolifération des armes nucléaires. La Belgique y participera activement, en faisant preuve d'ouverture et de dynamisme. La Belgique œuvrera d'emblée à formuler la position européenne, en accordant une attention particulière aux mécanismes de contrôle du désarmement et à la réduction des risques nucléaires.

La Belgique perpétuera sa tradition de coopération multilatérale. Il s'agit de la meilleure façon de parvenir à des solutions durables et efficaces. Or le multilatéralisme défendu par la Belgique ne peut porter ses fruits que si les organisations internationales sont efficaces et capables de concrétiser leurs objectifs. C'est pourquoi les réformes nécessaires seront soutenues, notamment au sein des Nations unies, de l'Organisation mondiale de la santé mais aussi de l'Organisation mondiale du commerce.

La ministre souligne le succès de la Belgique comme membre non-permanent du Conseil de sécurité des Nations Unies. En dépit des contraintes liées au fonctionnement de cet organe, mais aussi des effets de la pandémie sur son fonctionnement habituel, la Belgique a pu influencer et marquer de son empreinte nombre de situations.

La Belgique a promu ardemment la protection des enfants dans les conflits armés, en faisant adopter une série d'outils mais aussi de recommandations pour les pays concernés par cette problématique.

Au Sahel et en Afrique de l'Ouest, la Belgique a tenu la plume, renforçant la prévention des crises et la médiation dans les contextes post électoraux, notamment.

À travers plusieurs résolutions, elle a permis la poursuite de l'acheminement de l'aide humanitaire à l'intérieur de la Syrie.

Elle a aussi présidé les travaux du Comité de sanction consacré à la Somalie ainsi qu'assuré le rôle de facilitateur du Conseil de sécurité pour la mise-en-œuvre de la résolution relative à l'accord sur le programme nucléaire iranien.

Degenen die de internationale verdragen schenden, mogen niet ongestraft blijven.

België zal internationale gerechtigheid sterk en zichtbaar steunen, en meewerken aan een effectief en gerespecteerd Internationaal Strafhof.

België zal haar actieve ontwapeningsdiplomatie waarvoor het internationale erkenning en respect krijgt, blijven voortzetten. De belangrijkste afspraak van 2021 is de Toetsingsconferentie van het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens. België zal een actieve, open en dynamische deelnemer zijn. België zal zich van meet af aan inzetten bij de formulering van het Europese standpunt, met bijzondere aandacht voor de controlemechanismen van de ontwapening en voor het verkleinen van de nucleaire risico's.

België heeft een multilaterale traditie en zal die voortzetten. Dit is de beste weg om tot duurzame en doeltreffende oplossingen te komen. Het multilateralisme dat België verdedigt heeft echter enkel baat bij efficiënte internationale organisaties, "*fit for purpose*". Daarom zullen hervormingen waar nodig, met name in de Verenigde Naties, de Wereldgezondheidsorganisatie maar ook de Wereldhandelsorganisatie worden gesteund.

De minister onderstreept het succes van België als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties. Ondanks de beperkingen die verband houden met de werking van dat orgaan, alsook met de gevolgen van de pandemie voor de gebruikelijke werking ervan, heeft ons land een aantal situaties kunnen aansturen en er zijn stempel op kunnen drukken.

België heeft zich intensief ingezet voor de bescherming van kinderen in gewapende conflicten door niet alleen een aantal instrumenten te doen aannemen, maar ook aanbevelingen voor de landen die daarmee te maken hebben.

In de Sahel en in West-Afrika was België de penhouder, waardoor met name de crisispreventie en de postelektorale bemiddeling werden uitgebouwd.

Door middel van diverse resoluties heeft ons land het mogelijk gemaakt dat de humanitaire hulporganisaties toegang kregen tot Syrië.

Tevens heeft België het Sanctiecomité voor Somalië voorgezeten en heeft het als bemiddelaar voor de Veiligheidsraad gefungeerd bij de tenuitvoerlegging van de resolutie over het akkoord betreffende het Iraanse kernprogramma.

La Belgique a porté au sein du Conseil de Sécurité des Nations Unies des thèmes forts comme les droits humains, le respect du droit international humanitaire et la justice internationale. La ministre propose de revenir sur ce sujet au cours d'une session parlementaire, dans le courant du mois de janvier. Elle fera un bilan détaillé de ces deux années chargées.

La ministre aborde les outils de politique étrangère et notamment les prochains grands rendez-vous pour la Belgique. Cette politique doit être réaliste. Pour obtenir des résultats, les meilleurs moyens d'action doivent être choisis et agir là où il y a un rôle à jouer.

La diplomatie bilatérale est la base du réseau belge. Elle permet non seulement de traiter ce qui doit l'être à ce niveau, mais elle sert aussi à générer des dynamiques et des alliances dans les enceintes multilatérales. L'une ne fonctionne pas sans l'autre.

La ministre espère que l'année 2021 marquera la possibilité de reprendre les missions internationales, y compris les missions princières et les visites d'état. La diplomatie s'appuie sur les contacts humains mais se distingue aussi par sa souplesse.

La ministre envisage de visiter les voisins et partenaires européens, à l'intention de se rendre dès que possible à Londres afin de jeter les bases d'une nouvelle relation, et à Washington dans l'espoir d'amorcer une nouvelle dynamique. La ministre prévoit également un déplacement en Chine, à l'occasion de la commémoration des 75 ans des relations diplomatiques avec la Belgique et en vue de poursuivre un dialogue engagé. La ministre se rendra aussi chez d'autres acteurs stratégiques du monde.

La ministre indique qu'il est difficile pour la Belgique d'engranger des avancées seules, que les contacts bilatéraux ne suffisent pas et que les forums multilatéraux sont importants pour peser davantage.

Il n'y a pas seulement la coopération avec l'Union européenne qui permet d'exercer une plus grande influence, il y a aussi la coopération avec des groupes de pays partageant les mêmes idées.

En 2021, la Belgique exercera la présidence du Benelux et s'acquittera de cette mission consciencieusement, en parlant d'une seule voix à propos de plusieurs thèmes clés au sein de l'Union ou en effectuant des missions conjointes à l'étranger, par exemple.

Ons land heeft beladen thema's zoals de mensenrechten, de inachtneming van het internationaal humanitair recht en de internationale rechtspraak te berde gebracht in de VN-Veiligheidsraad. De minister stelt voor om tijdens een parlementszitting in de loop van januari op dit onderwerp terug te komen. Zij zal van die twee drukke jaren een gedetailleerde balans opmaken.

De minister gaat in op de instrumenten van het buitenlands beleid, en inzonderheid op de volgende grote afspraken voor België. Dat beleid moet realistisch zijn. Om resultaten te boeken, moeten de beste actiemiddelen worden gekozen en moet worden opgetreden daar waar nodig.

De bilaterale diplomatie is de grondslag van het Belgische netwerk. Ze stelt ons niet alleen in staat aan te pakken wat moet, maar dient ook om een en ander in een stroomversnelling te brengen en om bondgenootschappen aan te gaan op multilaterale fora. Het een werkt niet zonder het ander.

De minister hoopt dat 2021 de mogelijkheid zal bieden om de internationale missies te hervatten, met inbegrip van de prinselijke missies en de staatsbezoeken. De diplomatie berust op menselijke contacten, maar wordt ook gekenmerkt door haar flexibiliteit.

De minister is van plan een bezoek te brengen aan de Europese buur- en partnerlanden en zo spoedig mogelijk een bezoek te brengen aan Londen om de grondslagen te vestigen voor een nieuwe relatie, alsook aan Washington, in de hoop een nieuwe dynamiek op gang te brengen. De minister plant tevens een reis naar China om, ter gelegenheid van de herdenking van de 75^{ste} verjaardag van de diplomatieke betrekkingen met België, de aangevatte dialoog voort te zetten. Daarenboven zal de minister ook andere strategische spelers in de wereld bezoeken.

De minister stipt aan dat België alleen moeilijk vooruitgang kan boeken, dat bilaterale contacten niet volstaan en dat multilaterale fora belangrijk zijn om meer gewicht te krijgen.

Niet alleen de samenwerking met de Europese Unie maar ook deze met gelijkgezinde landengroepen maakt het mogelijk de invloed te vergroten.

In 2021 zal België het Benelux-voorzitterschap op zich nemen en zal dit grondig aanpakken. Bijvoorbeeld door met één stem te spreken over een aantal sleutelthema's binnen de Unie of door gezamenlijke missies te ondernemen naar het buitenland.

En coopération avec le Luxembourg et les Pays-Bas, la ministre souhaite identifier des dossiers concrets qui méritent un investissement particulier en raison de leurs répercussions potentielles sur la vie quotidienne des citoyens, comme la mobilité ou la lutte contre le crime organisé.

Plus généralement, Mme Wilmès sera très attentive, au cours de son mandat, à tous les pays voisins avec lesquels la Belgique partage des frontières, des intérêts économiques et des visions sociétales similaires. Cette vision et ces attentes communes des pères fondateurs de l'Union européenne seront utiles dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe qui sera organisée en 2021.

Dans ce contexte, la Belgique soutiendra les efforts du Haut Représentant Josep Borrell en faveur de davantage de décisions prises à la majorité qualifiée pour les questions d'affaires étrangères. L'Union européenne doit se donner elle-même les moyens de parler d'une seule voix et d'agir de concert sur la scène mondiale.

En 2024, la Belgique assumera la présidence de l'Union européenne, ce qui lui permettra de peser sur l'agenda européen.

La ministre souligne que les Affaires étrangères coopéreront dans le cadre d'une approche globale avec la Coopération au développement, la Défense, la Justice et la police belge en vue de mener une politique plus efficace. En ce qui concerne l'élaboration de cette approche globale, la ministre songe avant tout à l'Afrique centrale et au Sahel, où les différents départements concernés doivent agir de concert.

La ministre souligne que pour relever les défis, elle aura besoin d'une équipe efficace capable d'assurer la continuité du service, surtout en ces temps difficiles de crise du COVID-19.

L'une de ces priorités sera de continuer à moderniser ce Département et le réseau des postes belges afin qu'ils s'adaptent au mieux aux grands bouleversements. La ministre veut pouvoir compter sur une diplomatie plus équilibrée et non discriminante dans tous ses aspects, que ce soit le genre, les origines, le handicap ou l'orientation sexuelle.

La ministre conclut en soulignant qu'en matière de politique étrangère et de diplomatie, les quatre années qui viennent seront marquées par sa détermination. Ce que la Belgique n'a pas en termes d'envergure par rapport à des puissances mondiales comme les États-Unis ou la Chine, elle le compense largement par son

Samen met Luxemburg en Nederland wil de minister concrete dossiers identificeren die een bijzondere investering verdienen omwille van hun potentiële impact op het dagelijkse leven van de burgers, zoals de mobiliteit of de strijd tegen de georganiseerde misdaad.

Meer in het algemeen zal mevrouw Wilmès in de loop van haar mandaat veel aandacht besteden aan al de buurlanden waarmee grenzen, economische belangen en gelijkaardige maatschappijvisies worden gedeeld. Deze gemeenschappelijke visie en verwachtingen van de stichters van de EU zullen nuttig zijn tijdens de denkoefening in 2021 over de toekomst van Europa.

In dit verband steunt België de inspanningen van de hoge vertegenwoordiger Josep Borrell voor meer beslissingen met gekwalificeerde meerderheid in buitenlandse zaken. De EU moet zichzelf de middelen geven om met één stem te spreken en gezamenlijk op te treden op het wereldtoneel.

In 2024 zal België het voorzitterschap van de Europese Unie op zich nemen waardoor invloed kan worden uitgeoefend op de Europese agenda.

De minister wijst erop dat Buitenlandse Zaken met het oog op een doeltreffender beleid zal samenwerken met Ontwikkelingssamenwerking, Defensie, Justitie en de Belgische politie in een globale aanpak. Voor de uitwerking van deze globale aanpak denkt de minister in de eerste plaats aan Centraal-Afrika en de Sahel waar de verschillende betrokken Departementen gezamenlijk moeten optreden.

De minister wijst erop dat ze voor het aangaan van de uitdagingen nood heeft aan een efficiënte staf die zeker, in deze moeilijke omstandigheden van de COVID-19-crisis de continuïteit van de dienst kunnen waarborgen.

Een van die prioriteiten wordt de verdere modernisering van dit departement en van de Belgische posten, zodat ze zich zo goed mogelijk aan de grote omwentelingen aanpassen. De minister wil kunnen rekenen op een meer evenwichtige en niet-discriminerende diplomatie in al haar aspecten (gender, afkomst, handicap of seksuele geaardheid).

Tot besluit van haar betoog beklemtoont de minister dat de komende vier jaar inzake buitenlands beleid en diplomatie in het teken zullen staan van haar vastberadenheid. Wat België qua omvang niet heeft in vergelijking met wereldmachten zoals de Verenigde Staten of China, maakt het in ruime mate goed door zijn internationale

expertise internationale, son sens aigu du dialogue, son pragmatisme et son sens inné du compromis.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) indique qu'elle souscrit à l'attention supplémentaire accordée dans la note de politique générale aux dangers toujours plus pressants du protectionnisme croissant, y compris au sein de l'Union européenne.

L'intervenante met en garde contre la refédéralisation informelle qui apparaît dans la note, par le biais entre autres de l'attention accordée au développement de la diplomatie économique. Elle appelle le gouvernement fédéral à respecter les compétences des entités fédérées. Le commerce extérieur et l'attraction des investissements étrangers sont des compétences des entités fédérées. Il faut donc veiller à assurer une coopération étroite avec ces dernières, dans le respect de la répartition des compétences.

Un arrêt du Conseil d'État indique que les compétences des conseillers économiques fédéraux sont limitées à la communication d'informations.

La ministre pourrait-elle préciser si l'on a déjà commencé à élaborer l'agenda des priorités de la présidence belge de l'UE de 2024? Ces priorités devront être établies conjointement avec les entités fédérées. La présidence de l'UE est un événement important qui permet de peser sur la politique européenne, en particulier au sein du Conseil des ministres de l'UE.

La poursuite du développement des services consulaires pour les Belges à l'étranger et la proposition de numériser plus avant les services et de permettre le vote en ligne à l'étranger sont des points positifs. Les services des Affaires étrangères ont bien fonctionné pendant la crise du COVID-19. L'intervenante regrette toutefois que les rapatriements ne se soient pas toujours déroulés sans heurts. Elle songe notamment au rapatriement de Belges de Nouvelle-Zélande. Certains de nos compatriotes ont par ailleurs rencontré des difficultés parce que plusieurs ambassades et consulats étaient fermés, ce qui compliquait l'obtention d'un visa, par exemple. Il est nécessaire de garantir la continuité du service. L'application Travellersonline n'a pas toujours bien fonctionné. Il serait bon de l'améliorer, car la communication d'informations est un élément crucial.

L'intervenante approuve l'engagement pro-européen exprimé dans l'exposé d'orientation politique. L'Europe est certainement une valeur ajoutée pour la Belgique. Il

expertise, zijn spitse gevoel voor dialoog, zijn pragmatisme en zijn aangeboren gevoel voor compromissen.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) stipt aan dat ze het eens is met de bijkomende aandacht die in de beleidsnota gaat naar de aangroeiende gevaren van het toenemend protectionisme, ook binnen de Europese Unie (EU).

De spreekster waarschuwt voor de informele herfederalisering die uit de nota blijkt door onder meer de aandacht die aan het uitbouwen van de economische diplomatie wordt geschonken. Ze roept de federale regering op om de bevoegdheden van de deelstaten te respecteren. Buitenlandse handel en het aantrekken van buitenlandse investeringen zijn bevoegdheden van de deelstaten. Er moet dus worden toegezien op een nauwe samenwerking met de deelstaten met respect voor de bevoegdheidsverdeling.

Een arrest van de Raad Van State bepaalt dat de bevoegdheden van de federale economische adviseurs beperkt zijn tot het verstrekken van informatie.

Kan de minister aangeven of er al gewerkt wordt aan het opstellen van de agenda met de prioriteiten van het Belgische voorzitterschap van de EU in 2024. Het is zaak om deze prioriteiten samen met de deelstaten op te stellen. Het voorzitterschap van de EU is belangrijk en maakt het mogelijk om op het Europees beleid, vooral ook in de Raad van ministers van de EU, te wegen.

De verdere uitwerking van de consulaire diensten voor Belgen in het buitenland met het voorstel om de diensten verder te digitaliseren en online stemmen in het buitenland mogelijk te maken zijn positieve punten. De diensten van Buitenlandse Zaken hebben goed gewerkt tijdens de COVID-19-crisis. De spreekster betreurt evenwel dat de repatriëringen niet steeds vlot verliepen zoals bijvoorbeeld het terughalen van Belgen uit Nieuw Zeeland. Sommige landgenoten ondervonden ook problemen omdat enkele ambassades en consulaten gesloten waren waardoor ze moeilijkheden hadden om bijvoorbeeld een visum te verkrijgen. Er is nood om een continuïteit van de dienstverlening te garanderen. De Travelorsonline app heeft niet steeds goed gewerkt dus het zou goed zijn om dit te verbeteren omdat informatieverstrekking cruciaal is.

De spreekster kan zich vinden in het pro-Europees engagement dat blijkt uit de beleidsverklaring. Europa betekent zeker een meerwaarde voor België. Er moet

faut toutefois examiner d'un œil critique les propositions de l'UE. L'une des priorités de la politique étrangère belge est de poursuivre l'extension du marché intérieur. L'intervenante s'en félicite, car cela permettra notamment de créer de l'emploi. L'amélioration de la sécurité et la lutte contre le problème migratoire auquel est confrontée l'UE doivent également constituer des priorités.

Il est important de garantir une concertation efficace entre l'État fédéral et les entités fédérées pour bien défendre les intérêts de la Belgique. L'exposé d'orientation politique annonce une évaluation des accords de coopération de 1994. Mme Van Bossuyt souligne que ces accords sont obsolètes, surtout à la lumière des deux réformes de l'État qui ont eu lieu depuis 1994. L'État fédéral et les entités fédérées doivent actualiser conjointement les accords existants.

La proposition d'associer davantage le Parlement à la politique étrangère est une piste intéressante. Il faudrait faire de même en ce qui concerne les matières européennes. Les décisions prises au niveau de l'UE sont le résultat d'un long travail préparatoire. Il est donc nécessaire que le Parlement soit impliqué dans le processus décisionnel à un stade plus précoce.

L'intervenante se félicite qu'une attention particulière soit accordée à la transposition dans les temps des directives européennes. Il faut toutefois éviter la surtransposition, c'est-à-dire éviter que les règles soient rendues plus strictes ou que des règles supplémentaires soient ajoutées à la suite de la transposition.

La présence proactive dans le processus décisionnel européen est un point important, tout comme la conclusion d'alliances avec des groupes de pays partageant les mêmes conceptions au sein de l'UE, non seulement le Benelux, mais aussi des pays du nord comme le Danemark et la Finlande.

Il est effectivement important, comme le souligne la ministre, de mener une politique commerciale européenne forte. Il s'agit d'un élément capital si l'on veut acquérir une influence également en dehors de l'UE. Quelle attitude la Belgique adoptera-t-elle à l'égard des accords de libre-échange comme l'accord de libre-échange avec le Mercosur?

L'exposé d'orientation politique prévoit que pour que la Belgique puisse approuver des accords de libre-échange, ceux-ci devront répondre à des exigences élevées, comme le respect des normes sociales et environnementales. L'intervenante estime qu'il s'agit d'un élément positif. Elle y voit avant tout une façon

echter met een kritische blik naar de voorstellen uit de EU worden gekeken. Een van de prioriteiten in het Belgische buitenlands beleid is om verder te werken op de uitbreiding van interne markt. Dit is zeker een goed punt gezien dit onder meer tot meer jobcreatie leidt. Ook het verbeteren van de veiligheid en het aanpakken van het migratieprobleem in de EU moeten prioriteiten zijn.

Het doeltreffend overleg tussen de Federale Staat en de deelstaten is belangrijk voor de optimale verdediging van de Belgische belangen. De beleidsverklaring bepaalt dat de samenwerkingsakkoorden van 1994 zullen worden geëvalueerd. Mevrouw Van Bossuyt attendeert erop dat de akkoorden achterhaald zijn zeker in het licht van de twee staatsvormingen die sinds 1994 zijn doorgevoerd. De Federale Staat en de deelstaten moeten gezamenlijk een actualisatie van de bestaande akkoorden realiseren.

Het voorstel om het parlement meer te betrekken in het Buitenlandse Beleid is een goede piste. Dit moet ook gebeuren met betrekking tot Europese aangelegenheden. De beslissingen op EU vlak zijn het resultaat van een lang voorbereidend werk. Het is dan ook noodzakelijk dat het parlement in een vroeger stadium van de beslissingsprocedure wordt betrokken.

Het is positief dat er aandacht wordt besteed aan de tijdige omzetting van Europese richtlijnen. Er moet wel voor gezorgd worden dat er niet aan gold-plating wordt gedaan, meer bepaald dat bij de omzetting de regeling niet strenger wordt gemaakt of dat er extra regels worden aan toegevoegd.

De proactieve aanwezigheid in het Europese besluitvormingsproces is een belangrijk punt evenals het daarvoor allianties aangaan met gelijkgezinde groepen landen binnen de EU met niet alleen de Benelux, maar ook met de Noordelijke landen als Denemarken en Finland.

Het is inderdaad, zoals de minister zegt, belangrijk om een krachtig Europees handelsbeleid te voeren. Dit is belangrijk om ook invloed buiten de EU te kunnen bekomen. Welke houding zal België aannemen met betrekking tot de vrijhandelsakkoorden, zoals bijvoorbeeld het vrijhandelsakkoord met Mercosur?

Er worden in de beleidsverklaring hoge vereisten – zoals het naleven van sociale en milieunormen – gesteld voordat België de vrijhandelsakkoorden zou kunnen goedkeuren. De spreekster beaamt dat dit positieve elementen zijn. Ze ziet dit vooral als een incentive voor de partnerlanden om hun sociale en milieunormen te

d'exhorter les pays partenaires à améliorer leurs normes sociales et environnementales. Elle ne pense toutefois pas qu'il faille en faire une condition nécessaire à la signature de l'accord.

Le marché intérieur offre la possibilité de créer davantage d'emplois. Ce marché intérieur pourrait encore être approfondi dans des domaines tels que les services, l'énergie et les transports. Le concept d'autonomie stratégique est développé plus avant au niveau de l'UE. Pour le groupe N-VA, il est important de préconiser une autonomie stratégique ouverte, ce qui est conforme à la volonté de la ministre d'accorder une attention particulière aux dangers du protectionnisme. Cela permettra d'assurer une production propre au sein de l'UE, tout en préservant le libre-échange.

L'intervenante se félicite que l'accent soit mis sur les relations avec les pays voisins. Un *memorandum of understanding* sera élaboré dans le cadre de la coopération avec l'Espagne. La protection de l'État de droit et des droits humains est un élément important de la politique étrangère belge. L'intervenante estime que la Belgique ne peut pas accepter dans ce cadre que des politiques démocratiquement élus se retrouvent en prison, comme c'est le cas en Catalogne. L'intervenante espère que cette situation sera dénoncée.

Les relations qui seront entretenues avec le Royaume-Uni après le Brexit sont un élément important. La ministre pourrait-elle préciser comment la réserve d'ajustement au Brexit sera répartie? Quels critères la Belgique a-t-elle défendus au niveau de l'UE en ce qui concerne cette répartition?

Bruxelles est considérée comme la capitale de l'Europe. Mme Van Bossuyt estime qu'il serait dès lors judicieux de déplacer le siège du Parlement européen à Bruxelles afin d'éviter les frais excessifs inutiles liés à la migration mensuelle vers Strasbourg. Celle-ci est en effet très coûteuse et elle a un impact négatif sur le climat.

La Turquie est toujours candidate à l'adhésion à l'UE. La situation dans ce pays est toutefois préoccupante. Mme Van Bossuyt préconise l'arrêt des négociations d'adhésion de la Turquie. Les stratégies d'adhésion sont actuellement examinées au niveau de l'UE. Le président Macron a plaidé à cet égard pour qu'il soit possible d'interrompre les négociations d'adhésion en cas de violation des droits humains, par exemple.

En ce qui concerne les perspectives d'adhésion à l'UE des six pays des Balkans occidentaux, l'intervenante

verbeteren. Ze vindt niet dat dit een noodzakelijke voorwaarde moet zijn om het akkoord te kunnen ondertekenen.

De interne markt biedt een mogelijkheid tot meer jobcreatie. Er zijn nog mogelijkheden om deze interne markt te verdiepen onder meer voor diensten, energie en transport. Het concept van de strategische autonomie wordt verder uitgewerkt op EU vlak. Voor de N-VA fractie is het zaak om een open strategische autonomie voor te staan. Dit sluit aan bij de opvatting van de minister van aandacht te hebben voor de gevaren van het protectionisme. Dit maakt mogelijk om in eigen productie te kunnen voorzien in de EU, maar met aandacht voor vrijhandel.

Het is positief dat nadruk wordt gelegd op de relatie met de buurlanden. Er zal een *memorandum of understanding* worden aangegaan om met Spanje samen te werken. De bescherming van de rechtstaat en mensenrechten zijn belangrijk in het Belgische Buitenlandse beleid. In dit kader kan België niet aanvaarden volgens de spreekster dat democratische verkozen politici in de gevangenis terechtkomen zoals in Catalonië het geval is. De spreekster drukt de hoop uit dat deze situatie zal worden aangeklaagd.

De relaties met het Verenigd Koninkrijk na de Brexit is een belangrijk aandachtspunt. Kan de minister aangeven hoe het *Brexit adjustment reserve* zal worden verdeeld. Welke criteria heeft België op EU niveau bepleit voor de verdeling van dit fonds?

Brussel wordt gezien als de hoofdstad van Europa. Het zou voor mevrouw Van Bossuyt dan ook oordeelkundig zijn om de zetel van het Europees Parlement naar Brussel te brengen om de niet nodige buitensporige kosten van de maandelijkse verhuizing naar Straatsburg te verhinderen. Dit is duur en slecht voor het klimaat.

Turkije is nog steeds een kandidaat-lidstaat van de EU. De toestand in dit land is echter zorgwekkend en mevrouw Van Bossuyt pleit ervoor dat de toetredingsonderhandelingen met Turkije zouden worden stopgezet. Er wordt momenteel op EU vlak onderhandeld over de toetredingsstrategieën. President Macron heeft er in dit kader voor gepleit om over een mogelijkheid te beschikken om de toetredingsonderhandelingen te stoppen in geval van bijvoorbeeld schending van mensenrechten.

Met betrekking tot het toetredingsperspectief tot de EU van de zes landen van de Westelijke Balkan vraagt

demande quelle sera l'attitude de la Belgique à l'égard de l'adhésion de la Macédoine du Nord et de l'Albanie.

L'intervenante salue l'intention d'évaluer si le réseau des postes diplomatiques est conforme aux intérêts et priorités de la Belgique. Il serait intéressant d'examiner comment une coopération peut être établie avec d'autres pays, par exemple dans le cadre du Benelux. Il serait bon de travailler à une assimilation du statut des diplomates régionaux, afin que ceux-ci aient également leur mot à dire dans l'attribution et la budgétisation des postes.

La ministre déclare qu'elle s'efforcera de féminiser la carrière diplomatique et de promouvoir la diversité en la matière. Comment compte-t-elle y parvenir? A-t-elle l'intention d'instaurer des quotas?

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) salue la clarté dont la ministre a fait preuve, ainsi que l'engagement exprimé dans la note de politique générale et l'exposé d'orientation politique en faveur de la défense des valeurs démocratiques et des droits humains, notamment pour la communauté LGBT+. Une attention particulière est par ailleurs accordée à la protection de l'environnement et au développement durable en tant qu'éléments de la politique étrangère, ce qui est un point positif.

L'intervenant salue l'engagement de la Belgique à mener des actions diplomatiques en vue de reconnaître l'écocide en tant qu'infraction pénale. Il y a peu, ce terme n'était pas encore très connu sur la scène internationale et seuls quelques petits États insulaires comme le Vanuatu ou les Maldives osaient en parler dans le cadre de la compétence de la Cour pénale internationale. Ce n'est que récemment que, grâce au travail de la société civile, de grands pays ont également commencé à utiliser ce terme et à reconnaître l'écocide - la destruction des écosystèmes - comme un crime. Le président français Macron et des experts internationaux sont d'avis que l'écocide devrait être inscrit en tant qu'infraction dans le droit pénal. L'écocide est un crime qui doit être intégré dans le droit pénal international. Le Parlement soutiendra la ministre dans son engagement à cet égard.

Un autre point d'attention est l'accent mis sur l'inscription des droits humains dans le fonctionnement des entreprises. L'intervenant se réfère à cet égard à sa proposition de résolution relative aux négociations du Traité contraignant sur les "Entreprises et droits de l'homme" en cours au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies (DOC 55 524/001), qui est actuellement examinée par la commission des Relations extérieures.

de spreekster wat de houding van België zal zijn met betrekking tot de toetreding van Noord-Macedonië en Albanië.

Het is positief dat zal worden nagegaan of het netwerk van diplomatieke posten is afgestemd op de belangen en prioriteiten van België. Het zou interessant zijn na te gaan hoe met andere landen kan worden samengewerkt bijvoorbeeld in Benelux-verband. Het zou goed zijn om te werken aan een gelijkschakeling van de regionale diplomaten zodat ze ook zeggenschap krijgen in de dotatie en de budgettering van de posten.

De minister stelt dat ze zal inzetten om de diplomatieke carrière meer te vervrouwelijken en te differentiëren. Op welke wijze zal dit gebeuren. Is het de bedoeling om quota's op te zetten?

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) looft de duidelijkheid van de minister en van het engagement ten opzichte van de verdediging van democratische waarden, de mensenrechten onder meer ten opzichte van de LGBT+, dat blijkt uit de nota en haar inleidende uiteenzetting. Ook de bescherming van het milieu en duurzame ontwikkeling als elementen van het Buitenlandse Beleid krijgen aandacht, wat een positief punt is.

De spreker is verheugd over het engagement van België om diplomatieke acties te ondernemen met het oog op het doen aanvaarden van ecocide als een strafbaar feit. Tot voor kort was dit een term die niet veel voorkwam op het internationaal toneel en alleen sommige kleine eilanden zoals Vanuatu of de Maldiven durfden het in de mond te nemen in het kader van de bevoegdheid van het Internationaal Strafhof. Het is maar recent dat ook grote landen, ten gevolge van het werk van het middenveld, de term ook hanteren en ecocide, het verwoesten van ecosystemen, als een misdrijf beginnen te aanvaarden. President Macron van Frankrijk en internationale experts zijn van oordeel dat ecocide als een misdrijf in het strafrecht moet worden opgenomen. Ecocide is een misdrijf dat in het internationaal strafrecht moet worden opgenomen en het Parlement zal de minister steunen in haar engagement om daar voor te ijveren.

Een volgend aandachtspunt is het inzetten op het doen inschrijven van de mensenrechten in de werking van de ondernemingen. De spreker verwijst in dit kader naar zijn voorstel van resolutie met betrekking tot de onderhandelingen van een bindend verdrag inzake "Ondernemingen en Mensenrechten" lopende in de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties (DOC 55 0524/001) dat momenteel in bespreking is in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen.

Plusieurs initiatives relatives aux entreprises et aux droits humains sont en cours. Un traité contraignant est en train d'être négocié dans le cadre des Nations unies. Au niveau de l'UE, le commissaire Reynders a une approche volontariste de la question. L'accord de gouvernement prévoit quant à lui la possibilité d'envisager une initiative législative reconnaissant le lien entre les entreprises et les droits humains.

Comment la ministre compte-t-elle prendre position à chacun de ces trois niveaux de pouvoir? Au niveau des Nations unies, la sixième session de négociations a pris fin en octobre à Genève et la Belgique a jusqu'en février 2021 pour faire part de ses commentaires sur le texte. L'adoption d'un traité international sur les entreprises et les droits humains serait une avancée non seulement en termes de *Due Diligence*, mais aussi en termes de *Duty of care*. Ce dernier principe signifie que les victimes doivent obtenir réparation en cas de violation grave des droits humains. L'intervenant estime que les victimes ont droit à réparation lorsqu'elles ont subi un dommage, même si la chaîne de production a été externalisée.

Plusieurs pays voisins, comme la France, ont déjà pris des initiatives en la matière. En Suisse, un référendum a été lancé sur le sujet; les premiers sondages donnent le oui gagnant. La Belgique est-elle également prête à développer un cadre contraignant sur les entreprises et les droits humains?

Une autre thématique directement liée aux droits humains et aux entreprises est celle des accords commerciaux et d'investissement. Le groupe Ecolo-Groen veillera à ce que ces accords comportent à l'avenir des clauses sociales et environnementales contraignantes, ainsi que des clauses visant à protéger les droits humains. L'accord de gouvernement prévoit la création d'un tribunal multilatéral d'investissement. Ce serait déjà un pas dans la bonne direction pour faire respecter les normes sociales et environnementales.

L'accord de libre-échange avec le Mercosur est actuellement en cours de négociation. Cet accord suscite de nombreuses questions. L'année dernière, la commission des Relations extérieures a entendu des représentants des peuples indigènes du Brésil, qui ont plaidé pour l'arrêt de l'importation de produits illégaux à base de bois en provenance d'Amazonie. Lorsqu'on négocie des accords de libre-échange, il est important de prendre en compte non seulement les intérêts économiques et sociaux de l'UE, mais aussi les intérêts écologiques et le respect des droits humains dans les pays partenaires. Le projet d'accord de libre-échange avec le Mercosur

Er zijn momenteel verschillende initiatieven met betrekking tot ondernemingen en mensenrechten. In het kader van Verenigde Naties wordt momenteel onderhandeld over een bindend verdrag. Op EU-vlak heeft commissaris Reynders een voluntaristische houding ten opzichte van het thema. Het regeerakkoord bevat de mogelijkheid om een wetgevend initiatief te overwegen waarin een verband tussen ondernemingen en mensenrechten wordt gelegd.

Hoe zal de minister reageren op elk van de drie niveaus? Op niveau van de Verenigde naties eindigde de zesde onderhandelingsronde in Genève in oktober en België heeft nog tot februari 2021 om zijn opmerkingen over de tekst te maken. Het bekomen van een internationaal verdrag over Ondernemingen en Mensenrechten zou niet alleen een vooruitgang zijn op het vlak van *Due Diligence* maar ook op het vlak van *Duty of care*. Dit laatste houdt in dat de slachtoffers een schadevergoeding krijgen in geval van ernstige schendingen van mensenrechten. De spreker vindt dat slachtoffers recht hebben op schadevergoeding in geval ze schade hebben geleden, ook als de productieketen geëxternaliseerd werd.

Verschillende buurlanden zoals Frankrijk hebben al initiatieven genomen. Ook in Zwitserland wordt daar een referendum over gelanceerd, waarvan de eerste peilingen weergeven dat het tot een positieve stemming zou kunnen komen. Is België ook bereid om een bindend kader over ondernemingen en mensenrechten op te zetten?

De handels- en investeringsakkoorden zijn een volgende thema waarbij de mensenrechten en ondernemingen aan bod komen. De Ecolo-Groen fractie zal erop toezien dat deze verdragen in de toekomst bindende sociale en milieuclausules bevatten evenals clausules met het oog op het beschermen van de mensenrechten. Het regeerakkoord voorziet in de oprichting van een multilateraal gerechtshof voor investeringen. Dit zou al een stap in de goede richting zijn om sociale en milieunormen af te dwingen.

Het Mercosur-vrijhandelsverdrag wordt momenteel onderhandeld en roept veel vragen op. De commissie voor Buitenlandse Betrekkingen heeft vorig jaar vertegenwoordigers van inheemse volken van Brazilië gehoord die vroegen om de invoer van illegale hout producten uit het Amazonegebied te stoppen. Het is bij de onderhandelingen van vrijhandelsakkoorden niet alleen zaak rekening te houden met de economische en sociale belangen in de EU, maar ook met de ecologische belangen en het respect van de mensenrechten in de partnerlanden. Het ontwerp vrijhandelsakkoord met Mercosur dat momenteel voorligt bevat lacunes inzake

qui est actuellement sur la table comporte des lacunes en matière de normes sociales et environnementales et de droits humains. L'intervenant ne peut pas le soutenir dans sa forme actuelle.

Comment la ministre compte-t-elle impliquer le Parlement à un stade plus précoce des négociations d'éventuels futurs accords de libre-échange et d'investissement? Et dans le cas d'espèce, comment impliquera-t-elle le Parlement dans le suivi de l'accord de libre-échange avec le Mercosur?

L'instauration d'une interdiction des armes nucléaires est un autre point important. Dans la crise actuelle du COVID-19, une nouvelle course aux armements, en particulier aux armements nucléaires, serait catastrophique. L'intervenant salue l'attitude volontariste adoptée à cet égard par la Belgique sur la scène internationale. Pour la première fois, l'accord de gouvernement stipule que la Belgique vérifiera comment le traité des Nations unies sur l'interdiction des armes nucléaires peut donner un nouvel élan à l'interdiction des armes nucléaires dans le monde.

La voix de la Belgique compte en ce qui concerne l'Afrique centrale et la région des Grands Lacs. Le groupe Ecolo-Groen sera attentif au rôle que la Belgique jouera en RDC dans la promotion de la bonne gouvernance, dans l'organisation des élections et dans le respect des droits humains.

Pour ce qui est du Rwanda, M. Cogolati soutient l'approche de la ministre concernant les libertés politiques. Malgré les bonnes relations que nous entretenons avec le gouvernement du président Kagame, il faut tirer la sonnette d'alarme lorsque le régime franchit une ligne rouge. M. Paul Rusesabagina, qui s'est conduit de façon héroïque pendant la guerre, a récemment été enlevé et il fait face à un procès qui pose de nombreuses questions. Ses droits de défense sont bafoués et il n'a pas pu rencontrer son avocat. Sans vouloir se pencher plus avant sur le fond de l'affaire, il est important de faire comprendre aux autorités rwandaises que les droits de la défense doivent être sauvegardés.

En ce qui concerne la Chine également, les droits de l'homme et leur respect doivent également être abordés lors des réunions avec les représentants de ce pays. L'un des problèmes ici est la détention des Ouïgours dans des camps. La Belgique doit donner un signal clair qu'il est inacceptable qu'un groupe de population soit emprisonné pour des raisons de langue, de culture ou de religion. Le Parlement soutiendra le gouvernement pour prendre, avec les partenaires de l'UE, d'éventuelles sanctions contre les autorités chinoises qui prennent de

sociale en milieunormen en mensenrechten en kan in zijn huidige vorm niet worden gesteund door de spreker.

Hoe zal de minister het parlement in de toekomst in een vroeger stadium betrekken bij onderhandelingen van mogelijke toekomstige vrijhandels – en investeringsverdragen? Hoe zal de minister *in casu* het parlement betrekken bij de voortzetting van de opvolging van het Mercosur vrijhandelsakkoord?

Het invoeren van een verbod op kernwapens is een volgend aandachtspunt voor de heer Cogolati. In de huidige COVID-19 crisis zou een nieuwe bewapeningswedloop, zeker ook van kernwapens, catastrofaal zijn. De voluntaristische houding van België op internationale fora om hier tegen in te gaan is volgens de spreker zeer belangrijk. Voor de eerste keer bepaalt het regeerakkoord dat België zal onderzoeken in welke mate het VN-Verdrag op het Verbod op Nucleaire Wapens een stap in de goede richting kan zijn voor de bannen van nucleaire wapens in de wereld.

De stem van België telt in Centraal - Afrika en de regio van de grote meren. De Ecolo-Groen fractie zal toezien op de rol die België zal spelen in RDC bij het bevorderen van goed bestuur, het organiseren van verkiezingen en het respect van de mensenrechten.

De heer Cogolati steunt de aanpak van de minister in verband met Rwanda met betrekking tot de politieke vrijheden. Ondanks de goede verhouding met de regering van president Kagame moet erop gewezen worden wanneer het regime een rode lijn overschrijdt. De heer Paul Rusesabagina, voormalig oorlogsheld werd recent ontvoerd en er wordt een proces tegen hem aangespannen waarover veel vragen kunnen worden gesteld. Zijn rechten van verdediging worden geschonden en hij heeft zijn raadsman niet kunnen ontmoeten. Het is zaak om duidelijk te maken aan de Rwandese autoriteiten dat de rechten van de verdediging moeten worden verzekerd, dit zonder op de grond van de zaak te willen ingaan.

Ook met betrekking tot China moeten in de ontmoetingen met de vertegenwoordigers van dit land de mensenrechten en de naleving ervan worden aangehaald. Een van de aandachtspunten hier is de opsluiting van de Oeigoeren in kampen. België moet een duidelijk signaal geven dat het onaanvaardbaar is dat een bevolkingsgroep op grond van taal, cultuur of godsdienst wordt opgesloten. Het parlement zal de regering steunen om ook samen met de EU partners, mogelijke sancties tegen Chinese autoriteiten te nemen die dergelijke acties ondernemen

telles mesures non seulement contre les Ouïgours, mais aussi contre d'autres groupes de population comme les Tibétains.

Les restrictions des libertés fondamentales, telles que les droits économiques à Hong Kong, sont également inacceptables. Il est important de placer les droits de l'homme et leur respect au cœur des relations bilatérales avec la Chine.

M. André Flahaut (PS) souligne que l'exposé d'orientation politique de la ministre reflète bien l'accord de gouvernement. En outre, la note est cohérente avec la politique proposée en matière de défense et de coopération au développement. La coordination entre le Premier ministre et les ministres des Affaires étrangères, de la Défense et de la Coopération au développement est importante pour la mise en œuvre d'une politique cohérente vis-à-vis du monde extérieur. Cette politique cohérente est importante dans l'approche des trois D, Diplomatie, Défense et Développement, de la politique au Sahel, en Afrique centrale, de la politique européenne de relance et du respect des droits de l'homme. Cette cohérence renforce la crédibilité de notre pays.

La Belgique est un petit pays, mais elle a une longue tradition de multilatéralisme, qui force le respect au niveau international. La Belgique peut mettre son expertise à la disposition des autres. Cette expertise et une politique cohérente sont importantes pour façonner la diplomatie économique, la diplomatie plus traditionnelle (consulats et ambassades), la diplomatie de défense et la diplomatie des partenariats internationaux. Le gouvernement peut également être soutenu dans ses démarches par la diplomatie parlementaire. Cette diplomatie peut aider à la reconstruction, par exemple, au Sahel, au Congo. En Afrique centrale également, il est important que la Belgique reprenne sa place, notamment dans le domaine de la défense.

Le membre appuie la proposition de la ministre d'organiser un débriefing sur la participation de la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU. Dans ce cadre, la Belgique a pu mettre un certain nombre de points à l'ordre du jour, comme la situation en Palestine.

Il y a en effet des problèmes en Afrique centrale, plus précisément au Rwanda et au Burundi. Toutefois, M. Flahaut souligne qu'il est important d'être présent car la politique de la chaise vide ne résout rien.

L'une des préoccupations de M. Flahaut concerne les problèmes récents au Sahara occidental, où le conflit entre le Maroc et le Front Polisario a repris de plus belle. La seule route d'accès à la Mauritanie a été bloquée par le Front Polisario. Ce blocage va à l'encontre de l'accord

niet alleen tegen de Oeigoeren, maar ook tegen andere bevolkingsgroepen zoals de Tibetanen.

Ook de beperking van fundamentele vrijheden, zoals de economische rechten in Hong Kong zijn onaanvaardbaar. Het is zaak om in de bilaterale relaties met China de mensenrechten en de naleving ervan centraal te stellen.

De heer André Flahaut (PS) wijst erop dat de beleidsverklaring van de minister het regeerakkoord goed weergeeft. De nota is bovendien samenhangend met het voorgestelde beleid inzake Defensie en Ontwikkelingssamenwerking. De coördinatie tussen de Eerste minister en de ministers van Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking is belangrijk voor het voeren van een coherent beleid naar buiten uit. Dit coherent beleid is belangrijk in de aanpak van de drie D's, *Diplomacy, Defence and Development*, van het beleid in de Sahel, Centraal-Afrika, het Europese relancebeleid, en het respect van de mensenrechten. Deze coherentie verbetert de geloofwaardigheid van het land.

België is klein land maar heeft al sinds lang een traditie van multilateralisme, waarvoor het internationaal wordt gerespecteerd. België kan haar expertise ter beschikking van anderen stellen. Deze expertise en een coherent beleid zijn belangrijk voor de vormgeving van de economische diplomatie, de meer traditionele (consulaten en ambassades) diplomatie, de Defensie diplomatie evenals de diplomatie van de internationale partnerschappen. De regering kan ook gesteund worden in haar demarches door middel van de parlementaire diplomatie. Deze diplomatie kan helpen bij de reconstructie bijvoorbeeld in de Sahel, Congo. Ook in Centraal Afrika is het zaak dat België zijn plaats opnieuw inneemt vooral dan op het vlak van Defensie.

De spreker steunt het voorstel van de minister om een debriefing te houden over het lidmaatschap van België aan de VN-Veiligheidsraad. België heeft in dit kader een aantal punten, zoals de situatie in Palestina, op de agenda kunnen zetten.

Er zijn inderdaad problemen in Centraal –Afrika, meer bepaald in Rwanda en Burundi. De heer Flahaut wijst er echter op dat het zaak is aanwezig te zijn want het beleid van de lege stoel lost niets op.

Een van de aandachtspunten voor de heer Flahaut zijn de recente problemen in de Westelijke Sahara waar het conflict tussen Marokko en het Polisario-front weer is opgelaaide. De enige toegangsweg naar Mauritanië werd door het Polisario-front geblokkeerd. Deze blokkering

de paix conclu en 1991. Cette route est importante car elle constitue la connexion entre le Maroc et l'Afrique, et donc aussi entre l'Afrique et l'Europe. Il s'agit d'un lien important, tant sur le plan économique que stratégique. La liberté de circulation des biens et des services est ainsi menacée et le Maroc risque d'être coupé de ses partenaires en Afrique. L'armée marocaine a mené une opération militaire pour lever le blocus. La communauté internationale a réagi positivement à cette intervention. Le Haut Représentant, M. Josep Borrell, a également réagi et a annoncé que l'UE défendait la position des résolutions adoptées dans le cadre du Conseil de sécurité des Nations unies. Le multilatéralisme est maintenu et le Secrétaire général des Nations unies souhaite relancer les négociations en vue de trouver une solution rationnelle, durable et pacifique.

M. Borell soutient l'opération de maintien de la paix des Nations unies au Sahara occidental et suit de très près les négociations quadripartites qui ont débuté sous la supervision des Nations unies. Dans ce contexte, il est important que la Belgique démontre clairement son soutien au multilatéralisme. Les démarches du Haut Représentant et du Secrétaire général des Nations unies en vue d'une paix durable doivent également être soutenues. Il est important de souligner les termes du traité de paix de 1991 et de défendre les principes de la liberté de mouvement, mais aussi de soutenir l'idée d'une reprise des négociations sous les auspices des Nations unies.

M. Flahaut se déclare également partisan d'une Europe forte. Toutefois, il est important que la Belgique exprime clairement sa position sur un certain nombre de questions, dont la question de l'accès aux vaccins pour le COVID-19. Bien que le G-20 ait décidé que les pays où aucun vaccin n'est produit y auraient également accès, aucune action ou moyen concret n'a encore été prévu à cette fin. Une réunion aura lieu au niveau des Nations unies du 3 au 5 décembre, au cours de laquelle l'UE peut et doit indiquer clairement qu'elle tiendra ses promesses afin que tous les pays aient accès au vaccin.

Le point suivant est l'organisation logistique dans l'UE afin de pouvoir répartir correctement le vaccin entre les pays.

Le troisième point est une préoccupation concernant le nouveau pacte de migration qui, selon M. Flahaut, va à l'encontre des valeurs européennes. La dimension de solidarité est absente du nouveau pacte. Il est de plus en plus difficile d'entrer en Europe pour construire un

druist in tegen het vredesakkoord dat in 1991 werd gesloten. Deze weg is belangrijk omdat hij de connectie vormt tussen Marokko en Afrika, en dus ook tussen Afrika en Europa. Dit is zowel op economisch als op strategisch vlak een belangrijke connectie. De vrijheid van circulatie van goederen en diensten komt daarmee in gevaar en het risico bestaat dat Marokko wordt afgesloten van zijn partners in Afrika. Het Marokkaanse leger heeft een militaire operatie uitgevoerd om de blokkade op te heffen. De internationale gemeenschap heeft positief gereageerd op deze interventie. Ook de Hoge vertegenwoordiger de heer Josep Borrell heeft gereageerd en heeft aangekondigd dat de EU het standpunt verdedigt van de resoluties die in het kader van de VN-Veiligheidsraad werden genomen. Men houdt vast aan het multilateralisme en de secretaris generaal van de Verenigde Naties wil de onderhandelingen opnieuw opstarten om te komen tot een rationele, duurzame en vreedzame oplossing.

De heer Borell steunt de VN-vredesoperatie in de Westelijke Sahara en volgt met veel aandacht de vierpartijen onderhandelingen die onder toezicht van de Verenigde Naties worden aangevat. In dit kader is het belangrijk dat België zijn steun aan het multilateralisme duidelijk laat blijken. Ook de demarches van de hoge vertegenwoordiger en de secretaris-generaal van de VN moeten worden gesteund met het oog op een duurzame vrede. Het is zaak om de termen van het vredesverdrag van 1991 te onderstrepen en de principes van de vrijheid van beweging te verdedigen en ook de idee te steunen en dat de onderhandelingen onder het toezicht van de Verenigde Naties hernemen.

De heer Flahaut zegt ook voorstander te zijn van een sterk Europa. Het is wel zaak dat België haar standpunt over een aantal thema's duidelijk stelt. Het gaat over de problematiek van de toegang tot de vaccins voor de COVID-19. Hoewel de G-20 heeft beslist dat ook landen waar geen vaccins worden geproduceerd er toch toegang toe zouden hebben zijn er tot hiertoe nog geen concrete acties of middelen daartoe voorzien. Er zal van 3 tot 5 december op niveau van de Verenigde Naties een vergadering zijn waar de EU duidelijk kan en moet maken dat ze haar beloftes zal nakomen zodat alle landen toegang zouden krijgen tot het vaccin.

Een volgende punt is de logistieke organisatie in de EU om het vaccin correct te kunnen verdelen tussen de landen.

Een derde punt is een ongerustheid over het nieuwe migratiepact dat volgens de heer Flahaut indruist tegen de Europese waarden. In het nieuwe pact ontbreekt de dimensie van solidariteit. Het wordt steeds moeilijker om Europa binnen te komen om een nieuwe toekomst op

nouvel avenir. Une politique de “forteresse” Europe est menée. De plus en plus de migrants seront renvoyés, une distinction sera faite entre les migrants qui peuvent être utiles et les autres. On investit peu dans la relation avec les pays d’origine pour voir s’il n’est pas possible d’offrir de meilleures conditions dans le pays d’origine, de manière à faire disparaître les raisons de la migration.

Le plan de relance européen est un problème supplémentaire avec le blocage venant de la Hongrie, la Slovénie et la Pologne, ces pays n’acceptant pas que l’UE leur demande de respecter les droits de l’homme.

Enfin, M. Flahaut souligne que la politique agricole européenne privilégie les grandes exploitations et est négative pour les petits agriculteurs belges ainsi que pour la production et la consommation locales.

Mme Ellen Samyn (VB) déclare que le groupe VB ne souscrit pas à la vision trop pro-européenne qui transpire de plusieurs exposés d’orientation politique. Le groupe VB considère qu’il s’agit d’un glissement de souveraineté en matière de politique étrangère et de sécurité vers l’UE et l’OTAN. Ce n’est pas nourrir une ambition européenne mais faire dépendre la politique et les intérêts belges de la technocratie antidémocratique de l’UE, selon Mme Samyn.

Mme Samyn rappelle que la gestion du marché intérieur est une compétence partagée entre l’Union et ses États membres et que les États membres conservent donc la souveraineté nécessaire dans ce domaine. Le marché intérieur est une zone de libre-échange ouverte sans frontières intérieures, ce qui a créé des problèmes de flux migratoires illégaux.

Le groupe VB ne soutient pas l’élargissement éventuel de l’UE aux six États des Balkans occidentaux, à savoir l’Albanie, la Macédoine du Nord, le Monténégro, la Serbie, le Kosovo et la Bosnie-Herzégovine. L’intervenante fait valoir que ces pays des Balkans ne remplissent pas les conditions d’adhésion à l’Union en termes culturels, financiers, économiques et démocratiques. Même si les pays font des efforts de réforme pour pouvoir adhérer à l’avenir en tant qu’États membres, en termes culturels et économiques, ces pays ne pourront jamais vraiment s’intégrer au modèle européen. Cela entraînera également une nouvelle redistribution des richesses du Nord vers le Sud en termes financiers et économiques.

Mme Samyn aurait préféré que la ministre accorde la plus haute priorité à la défense des intérêts des Belges dans les relations extérieures plutôt qu’au succès de la présidence belge du Conseil de l’UE en 2024.

te bouwen. Er wordt een beleid van een ‘Fort’ Europa gevoerd. Er zullen steeds meer migranten worden teruggestuurd, er zal een onderscheid worden gemaakt tussen migranten die kunnen dienen en anderen. Er wordt weinig geïnvesteerd in de relatie met de landen van oorsprong om na te gaan of het niet mogelijk is om te voorzien in betere voorwaarden in het land van oorsprong, zodat de redenen voor migratie verdwijnen.

Het Europese relanceplan is een bijkomend probleem zeker met de blokkering die ter zake komt van Hongarije, Slovenië en Polen omdat ze niet aanvaarden dat de EU hen vraagt om de mensenrechten te respecteren.

Tot slot merkt de heer Flahaut op dat het Europese landbouwbeleid de grote bedrijven bevoordeelt en negatief is voor de kleine Belgische landbouwer en de plaatselijke productie en consumptie.

Mevrouw Ellen Samyn (VB), stelt dat de VB-Fractie niet akkoord gaat met de te pro-Europese visie die naar voren komt in verschillende beleidsverklaringen. De VB - Fractie vindt dit een verschuiving van de soevereiniteit inzake buitenlands- en veiligheidsbeleid naar de EU en de NAVO. Dit is geen Europese ambitie, maar een ophangen van het Belgische beleid en belangen aan de volgens mevrouw Samyn ondemocratische technocratie van de EU.

Mevrouw Samyn stipt aan dat het beheer van de interne markt een gedeelde bevoegdheid is tussen de Unie en haar lidstaten en dat de lidstaten derhalve de nodige soevereiniteit ter zake behouden. De interne eenheidsmarkt is een open vrijhandelszone zonder binnengrenzen, wat voor problemen met illegale migratiestromen gezorgd heeft.

De VB-Fractie steunt de mogelijke uitbreiding van de EU naar de zes Westelijke Balkanstaten meer bepaald Albanië, Noord-Macedonië, Montenegro, Servië, Kosovo en Bosnië en Herzegovina niet. De spreekster stelt dat deze Balkanlanden op cultureel, financieel-economisch en democratisch vlak niet aan de toetredingsvoorwaarden van de Unie voldoen. Ook al doen de landen hervormingspogingen om in de toekomst als lidstaat te kunnen toetreden, op cultureel en economisch gebied zullen deze landen nooit echt in het Europese model passen. Ook op financieel-economisch vlak zal dit nog meer welvaartsherverdeling van Noord naar Zuid veroorzaken.

Mevrouw Samyn had liever gezien dat de minister haar grootste prioriteit zou leggen op het behartigen van de belangen van de Belgen in de buitenlandse betrekkingen en niet zozeer op het welslagen van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de EU in 2024.

La membre souligne que l'évaluation des accords de coopération de 1994, dans lesquels est prévue la concertation entre le niveau fédéral et les entités fédérées en matière de politique étrangère, ne peut donner lieu à une refédéralisation de compétences flamandes en matière de politique étrangère.

Lorsque le Parlement fédéral est associé à la politique européenne, étrangère et commerciale, cela doit, selon l'intervenante, se faire dans le respect de la répartition des compétences entre les niveaux fédéral et flamand.

Le groupe VB estime que la transposition de la législation européenne en droit national ne peut être une fin en soi. Lorsque les directives européennes ne sont pas conformes aux intérêts des citoyens belges, elles ne doivent pas être transposées, conclut la membre.

La membre regrette que la Belgique ait complètement renoncé à jouer un rôle actif dans les négociations relatives au Brexit. La Belgique, comme l'Irlande et les Pays-Bas, est l'un des pays qui seront les plus touchés par le Brexit. Le monde économique est déjà très sous pression en raison de la crise du COVID. Un Brexit sans accord ou un Brexit dur serait un défi supplémentaire pour l'économie belge, pour le monde économie de Flandre occidentale, pour l'emploi qui en dépend et aussi pour le secteur du tourisme. La ministre, avec les autres membres du gouvernement fédéral, a-t-elle un plan B permettant de faire face aux conséquences éventuelles d'un Brexit dur?

Le groupe VB considère que le *Green Deal* est un accord déséquilibré qui se concentre principalement sur les investissements dans les énergies renouvelables coûteuses et sous-estime la part importante de l'énergie nucléaire dans l'approvisionnement énergétique. Pour connaître les effets de la sous-estimation de l'énergie nucléaire il suffit de regarder la situation en Allemagne, qui a vu sa dépendance aux combustibles fossiles augmenter et donc aussi ses émissions de CO₂, sans parler de la hausse des factures d'énergie. Pour la Belgique, cela signifie également une plus grande dépendance vis-à-vis des importations d'énergie étrangères.

Le groupe VB n'est pas favorable à la création d'un tribunal multilatéral des investissements. Cela représenterait en effet une perte de souveraineté nationale pour la résolution d'éventuels litiges.

S'agissant du nouveau règlement sur le système des préférences tarifaires généralisées et les accords de partenariat économique (avec les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique), Mme Samyn appelle à la prudence dans les échanges commerciaux avec

Het lid onderstreept dat de evaluatie van de samenwerkingsakkoorden van 1994, waarin het overleg tussen het federale niveau en de deelstaten inzake buitenlands beleid vastgelegd is, geen aanleiding mag geven om Vlaamse bevoegdheden inzake buitenlands beleid, te herfederaliseren.

Als het Federaal Parlement betrokken zal worden bij het Europese, het buitenlandse- en het handelsbeleid moet dit voor de spreekster gebeuren met respect van de bevoegdheidsverdeling tussen het federale en Vlaamse niveau.

De VB-Fractie is van oordeel dat het omzetten van EU-wetgeving in nationale wetgeving geen doel op zich kan zijn. Wanneer Europese richtlijnen niet conform de belangen van de Belgische burgers zijn, moeten ze voor de spreekster ook niet worden omgezet.

De spreekster betreurt dat België de sleutel voor de Brexit-onderhandelingen volledig uit handen heeft gegeven. België, net als Ierland en Nederland, is een van de landen die het meest getroffen zal worden door de Brexit. Het bedrijfsleven staat momenteel al heel erg onder druk omwille van de COVID-crisis. Een no-Brexit-deal of een harde Brexit zou een extra uitdaging betekenen voor de Belgische economie, voor het West-Vlaams bedrijfsleven, voor de tewerkstelling die daar vanaf hangt en ook voor de toeristische sector. Heeft de minister samen met de overige leden van de federale regering een plan B klaar om de mogelijke gevolgen van een harde Brexit op te vangen?

De VB-Fractie vindt de *Green Deal* een onevenwichtig akkoord dat vooral inzet op investeringen in dure hernieuwbare energie en het belangrijke aandeel van kernenergie in de energiebevoorrading onderschat. Het effect van het onderschatten van kernenergie blijkt uit de situatie in Duitsland waar nu meer afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en dus meer CO₂-uitstoot is en de energiefacturen duurder werden. Voor België zal dit ook een grotere afhankelijkheid van buitenlandse energie-import betekenen.

De VB Fractie is geen voorstander van de oprichting van een multilateraal investeringshof. Dit zou immers een verlies betekenen van de nationale soevereiniteit voor het oplossen van mogelijke geschillen.

Met betrekking tot de nieuwe verordening over het Stelsel voor Algemene Tariefpreferenties en de Economische Partnerschapsakkoorden (met Afrikaanse, Caraïbische landen en de landen in de Stille Oceaan) roept mevrouw Samyn op tot voorzichtigheid in het

les pays en développement qui ne respectent pas les normes sociales ou environnementales, car cela pourrait entraîner des pertes d'emplois en Belgique. La création d'une zone de libre-échange euro-africaine ne semble pas non plus être une bonne idée pour Mme Samyn.

L'intervenante s'étonne que l'engagement de resserrer les liens avec l'Espagne, par le biais d'un *Memorandum of Understanding*, ne soit pas lié au respect des droits des opposants politiques, en l'occurrence des partisans de l'indépendance catalane qui sont emprisonnés en Espagne.

L'exposé d'orientation politique souligne l'importance des relations avec les pays du Maghreb et de l'engagement d'un dialogue sur la coopération socio-économique. Pour le groupe VB, cela ne peut toutefois pas entraîner une augmentation de la migration économique en provenance des pays du Maghreb, étant donné que la capacité d'absorption de la Belgique a été atteinte et que les défis en matière d'intégration des allochtones sont encore très élevés.

Mme Samyn souligne que le groupe VB est fermement opposé au rapatriement des *Foreign terrorist fighters*. La diplomatie belge doit œuvrer pour éviter que les autorités turques n'extradent des combattants syriens vers la Belgique. La Belgique n'est pas obligée, en vertu du droit international, de rapatrier activement les combattants de l'EI. Comme le système judiciaire n'est pas conçu pour ce cas de figure, les combattants de l'EI qui rentrent au pays constituent une menace permanente pour la sécurité nationale. Après une peine de prison de cinq ans en moyenne, ces personnes sont libérées et leur liberté de mouvement ne peut plus être restreinte. Dans ce cadre, la membre fait référence aux récents attentats terroristes en France et en Autriche.

Le groupe VB est également opposé à l'effort promis par le gouvernement de rapatrier les enfants de l'EI. Beaucoup de ces enfants sont gravement traumatisés et psychologiquement susceptibles de se radicaliser. En outre, en vertu de la Convention relative aux droits de l'enfant, les mères doivent également être rapatriées, ce qui pose un risque encore plus grand de radicalisation des enfants.

L'intervenante n'est pas favorable à l'engagement visant à sauver l'accord nucléaire avec l'Iran. L'Iran a utilisé les ressources libérées par la levée des sanctions économiques internationales contre le régime islamiste iranien pour investir dans les armes et les conflits armés afin d'élargir sa sphère d'influence. Mme Samyn observe que l'Iran ne prend pas les droits de l'homme très au sérieux, comme le montre la situation du professeur Ahmadreza Djalali, qui a été placé en isolement après

handel drijven met ontwikkelingslanden, die de sociale- of milieunormen niet naleven, daar dit tot banenverlies in België kan leiden. Ook de creatie van een Euro-Afrikaanse vrijhandelszone, lijkt mevrouw Samyn geen goed idee.

De spreker verwondert er zich over dat het engagement om de banden met Spanje te vernauwen, via een Memorandum of Understanding niet wordt gekoppeld aan het respect voor de rechten van politieke tegenstanders, met name de voorvechters van Catalaanse onafhankelijkheid die in Spanje worden opgesloten.

De beleidsverklaring onderstreept het belang van de betrekkingen met de Maghreblanden en het aangaan van de dialoog over sociaal- economische samenwerking. Dit mag voor de VB-Fractie echter niet leiden tot meer economische migratie uit de Magreb landen gezien het absorptievermogen in België is bereikt en de uitdagingen voor integratie van allochtonen nog steeds zeer groot zijn.

Mevrouw Samyn stipt aan dat de VB-Fractie duidelijk tegen de repatriëring van *Foreign Terrorist Fighters* is. De Belgische diplomatie moet inzetten op het vermijden van uitlevering door de Turkse autoriteiten van Syrië strijders aan België. België is niet internationaalrechtelijk verplicht om IS-strijders actief te repatriëren. Gezien het gerechtelijk systeem niet voorzien is op dit soort omstandigheden vormen teruggekeerde IS strijders een permanente nationale veiligheidsdreiging. Na een celstraf van gemiddeld vijf jaar komen deze personen vrij en kan hun bewegingsvrijheid niet meer worden ingeperkt. De spreker verwijst in dit kader naar de recente terroristische aanvallen in Frankrijk en Oostenrijk.

De VB-fractie is ook tegen de beloofde inspanning van de regering om IS-kinderen te repatriëren. Veel van deze kinderen zijn zwaar getraumatiseerd en psychologisch zeer vatbaar voor radicalisering. Bovendien moeten krachtens het Kinderrechtenverdrag de moeders ook worden gerepatriëerd wat nog meer risico van radicalisering van de kinderen inhoudt.

De spreker is geen voorstander van het engagement om het nucleaire akkoord met Iran te redden. Iran heeft de middelen die vrijkwamen door het opheffen van de internationale economische sancties tegen het islamitische Iraanse regime ingezet om te investeren in wapens en gewapende conflicten om zijn invloedssfeer te vergroten. Mevrouw Samyn merkt op dat Iran het niet nauw neemt met de mensenrechten wat blijkt uit de situatie van professor, Ahmadreza Djalali, die na

un simulacre de procès et qui risque d'être exécuté. Les relations avec l'Iran doivent être interrompues.

L'intervenante soutient la jurisprudence selon laquelle les FTF n'ont pas droit à l'assistance consulaire, car ils se sont rendus dans des régions pour lesquelles le SPF Affaires étrangères avait émis des conseils de voyage négatifs. Elle formule l'espoir qu'à l'avenir aucune assistance consulaire ne sera non plus fournie aux combattants syriens de nationalité belge qui sont détenus dans des camps de prisonniers syriens ou irakiens.

Le groupe VB considère que les Belges qui sont partis de leur propre initiative pour se battre aux côtés de l'EI sont personnellement responsables de leur situation actuelle. La Belgique ne devrait dès lors plus se préoccuper des conditions de vie dans les camps de détention où vivent des ressortissants belges dans le nord-est de la Syrie.

Le groupe VB s'oppose au concept de "Team Europe", en particulier à la mutualisation des ressources des États membres, de l'UE et des institutions financières européennes pour lutter contre la crise du coronavirus. L'Union a déjà fait un premier pas vers l'émission d'une dette européenne commune avec le fonds de relance corona et les obligations corona, et il existe également une volonté de transférer plus de pouvoirs des États nationaux vers le niveau de l'UE dans le domaine de la politique de santé, ce qui n'est pas acceptable pour la membre.

Mme Samyn regrette que la note de politique générale ne mentionne rien au sujet des erreurs de l'OMS et de sa gestion de COVID-19.

Le groupe VB estime que le soutien au Pacte Vert pour l'Europe et à la mise en place d'une véritable diplomatie climatique va trop loin. Il est curieux que tant d'attention et de moyens y soient consacrés, alors que le plus grand défi pour l'UE est la politique migratoire. Il importe d'utiliser tous les leviers en ce qui concerne les pays africains et les pays du Moyen-Orient pour mettre en place une véritable politique de la migration et de l'asile.

Au travers de la diplomatie économique, il faut motiver les pays d'accueillir un maximum de demandeurs d'asile et de réfugiés dans leur région et à lutter contre la migration illégale et le trafic d'êtres humains.

Mme Samyn estime que le ministre devrait être plus concret dans sa politique de défense des droits humains universels. Elle renvoie à cet égard à la question de la

een schijnproces in isolatie werd geplaatst en dreigt geëxecuteerd te worden. De relatie met Iran zouden moeten worden stopgezet.

De spreekster steunt de rechtspraak dat FTF'ers geen recht hebben op consulaire bijstand, gezien ze afgereisd zijn naar gebieden waarvoor de FOD Buitenlandse Zaken negatief reisadvies gegeven heeft. Ze drukt de hoop uit dat ook in de toekomst geen consulaire bijstand zal worden verleend aan Syriëstrijders met de Belgische nationaliteit die in Syrische of Iraakse gevangenenkampen vastzitten.

De VB-Fractie is van oordeel dat de Belgen die uit eigen initiatief zijn vertrokken om aan de zijde van IS te strijden zelf verantwoordelijk zijn voor hun huidige situatie. België moet zich dan niet meer bekommeren over de levensomstandigheden van de detentiekampen waar Belgische onderdanen in Noord-Oost-Syrië verblijven.

De VB-Fractie kant zich tegen het concept "Team Europe", met name de bundeling van middelen van de lidstaten, de EU en de Europese financiële instellingen ter bestrijding van de coronacrisis. De Unie heeft met het coronaherstelfonds en de corona-obligaties al een eerste stap gezet richting gemeenschappelijk Europees schuld papier en ook inzake gezondheidsbeleid wil men meer bevoegdheden van de nationale staten naar het EU niveau overhevelen, wat niet aanvaardbaar is voor het lid.

Mevrouw Samyn betreurt dat de beleidsnota niets aangeeft over de fouten en de wijze waarop de WHO de COVID -19-crisis heeft aangepakt.

De VB-fractie vindt de steun aan de Europese *Green Deal*, en het opzetten van een heuse klimaatdiplomatie te verregaand. Het is merkwaardig dat daar zoveel aandacht en middelen aan worden besteed terwijl de grootste uitdaging voor de EU het migratiebeleid is. Het is zaak om al de hefboomen ten opzichte van Afrikaanse landen en landen in het Midden-Oosten in te zetten voor het opzetten van een correct migratie- en asielbeleid.

Er moet op worden ingezet om via de economische diplomatie de landen te bewegen om een maximale capaciteit aan asielzoekers en vluchtelingen op te vangen in hun regio en effectief te strijden tegen illegale migratie en mensensmokkel.

Mevrouw Samyn vindt dat de minister concreter moet zijn in haar beleid betreffende het verdedigen van de universele mensenrechten. Ze wijst in dit verband naar

communauté agricole d'Afrique du Sud, des Tibétains, de Hong Kong, des Ouïghours, des chrétiens chinois et des minorités religieuses dans les pays islamiques, l'attitude chinoise à l'égard de Taïwan, des prisonniers politiques catalans et des crimes contre les Arméniens dans (le Haut-Karabakh) la République d'Artsakh. Mme Samyn demande également au ministre des Affaires étrangères quand le gouvernement belge enverra une aide humanitaire, médicale et logistique dans la République d'Artsakh pour aider la population civile sur place à surmonter la situation d'urgence? Le problème de la discrimination à l'encontre de la communauté agricole sud-africaine des Afrikaners n'est pas correctement évalué. Il est bel et bien question d'une discrimination systématique et d'un traitement inégal dont ces agriculteurs font l'objet de la part des autorités. La défense des valeurs et des principes de solidarité internationale et la question des droits de l'homme doivent également être soulevées dans les relations avec les pays islamiques et les pays comme la Chine.

La Turquie est également un pays problématique. L'intervenante estime qu'elle n'est pas une alliée loyale de l'OTAN et qu'elle n'est pas digne d'être candidate à l'adhésion à l'UE. La membre ne renvoie pas seulement à cet égard au rôle majeur que joue la Turquie dans la guerre entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan. Dès le début de ce conflit, la Turquie était impliquée. En plus de déployer des djihadistes syriens, la Turquie, avec l'Azerbaïdjan, a bombardé des écoles, des églises, des monuments historiques et des hôpitaux. De surcroît, des armes à sous-munitions ont été utilisées contre des cibles civiles ainsi que des armes chimiques.

L'intervenante évoque encore une série de problèmes avec la Turquie, tels que le conflit avec Chypre, l'attitude envers les leaders de l'opposition en Turquie et le manque de coopération dans la lutte contre l'immigration illégale. Le groupe VB demande dès lors que de mettre définitivement un terme aux négociations d'adhésion avec la Turquie.

L'intervenante se félicite des prestations de services optimales aux Belges à l'étranger, notamment dans le contexte de la crise de la COVID-19. Elle déplore toutefois la méconnaissance de la langue néerlandaise dans les ambassades de Belgique et par le personnel diplomatique.

Le groupe VB est moins enthousiaste au sujet des rapatriements au cours de la première vague de l'épidémie de coronavirus et il a l'impression que plus d'efforts ont été fournis à cet égard pour les Belges ayant une double nationalité.

de kwestie van de Zuid-Afrikaanse boerengemeenschap, de Tibetanen, Hong Kong, de Oeigoeren, de Chinese christenen en religieuze minderheden in islamitische landen, de Chinese houding tegenover Taiwan en de Catalaanse politieke gevangenen en de misdaden tegen Armenen in (Nagorno-Karabach) de republiek Artsakh. Mevrouw Samyn vraagt ook aan de minister van Buitenlandse Zaken, wanneer de Belgische regering concreet humanitaire, geneeskundige en logistieke hulp naar Artsakh zal sturen om de burgerbevolking ter plekke uit de nood te helpen? Het probleem van de discriminatie van de blanke Afrikanerboeren in Zuid-Afrika wordt niet correct ingeschat. Er is wel degelijk sprake van systematische discriminatie en ongelijke behandeling door de overheden van deze boeren. De verdediging van waarden en principes van internationale solidariteit en de problematiek inzake mensenrechten moeten ook worden aangekaart in de betrekkingen met islamitische landen en landen als China.

Ook Turkije is een probleemland en is voor de spreker geen loyale NAVO-bondgenoot en is het niet waardig om een kandidaat-lidstaat van de EU te zijn. Het lid verwijst daarvoor niet alleen naar de grote rol die Turkije speelt in de oorlog tussen Armenië en Azerbeïdjan. Al vanaf het begin van dit conflict was Turkije een betrokken partij. Naast het inzetten van Syrische jihadisten, heeft Turkije samen met Azerbeïdjan scholen, kerken, historische monumenten en ziekenhuizen gebombardeerd. Er werd bovendien gebruik gemaakt van clustermunities op civiele doeleinden en van chemische wapens.

De spreker haalt nog een aantal problemen aan met Turkije zoals het conflict met Cyprus, de houding ten opzichte van oppositieleiders in Turkije en de gebrekkige samenwerking in de strijd tegen de illegale immigratie. De VB-Fractie vraagt dan ook om de toetredingsonderhandelingen met Turkije voorgoed stop te zetten.

De spreker is verheugd over de dienstverlening die aan Belgen in het buitenland wordt geboden zeker in de COVID-19-crisis. Ze betreurt echter de gebrekkige kennis van de Nederlandse taal van het Belgische ambassade en het diplomatiek personeel.

De VB-Fractie is minder enthousiast over de repatrieringen tijdens de eerste golf van het coronavirus en heeft de indruk dat er in dat verband meer inspanningen zijn geleverd voor Belgen met de dubbele nationaliteit.

Il est également regrettable que l'exposé d'orientation politique n'accorde aucune attention aux "raptus parentaux". Chaque année, des dizaines de mères ou de pères kidnappent leur(s) enfant(s) et les emmènent à l'étranger, généralement dans le pays d'origine du parent en question. La ministre peut-elle suivre davantage cette question, conjointement avec le ministre de la Justice?

L'intervenante signale enfin que l'emploi des personnes handicapées dans le département de la ministre ne figure pas dans le plan d'action concernant l'optimisation du département. Ce serait une bonne chose dès lors que les pouvoirs publics n'atteignent pas leur propre quota de 3 % concernant l'emploi des personnes handicapées.

M. Michel De Maegd (MR) fait remarquer que plusieurs dossiers majeurs sont aujourd'hui sur la table au niveau européen. Il y a, tout d'abord, le Cadre financier pluriannuel et le Fonds de relance. Les discussions sont dans une impasse. La Pologne et la Hongrie bloquent le processus en réaction au projet de règlement liant le versement des subventions au respect de l'État de droit.

Le respect de l'État de droit constitue une de nos valeurs les plus fondamentales. En cas d'absence d'unanimité sur la question, l'Union européenne (UE) fonctionnera l'an prochain sur la base de son budget 2020. Le Fonds de relance sera bloqué, ce qui priverait la Belgique d'un financement crucial, notamment pour les régions, les agriculteurs et les chercheurs.

Le membre souhaiterait savoir quels sont les mécanismes d'évaluation et de suivi des mesures prises dans le cadre du plan de relance afin de vérifier que les financements accordés répondent à des besoins réels? Quand peut-on attendre la première évaluation?

Concernant le *Brexit*, les négociations semblent de plus en plus abouties, laissant entrevoir la possibilité d'un accord. La Secrétaire générale de la Commission européenne a néanmoins déclaré que le Traité, qui compte plus de 600 pages, ne pourra probablement pas être traduit dans les 24 langues officielles de l'Union dans les temps.

Dans cette hypothèse, peut-on envisager que l'accord, même s'il implique à la fois des compétences européennes et nationales, entre provisoirement en vigueur le 1^{er} janvier 2021, les parlements nationaux le ratifiant ultérieurement? Qu'en est-il de la préparation

Het is ook spijtig dat er in de beleidsverklaring geen aandacht gaat naar 'parentale ontvoering'. Elk jaar ontvoeren tientallen mama's of papa's hun kind of kinderen naar het buitenland, doorgaans naar het land van herkomst van de ouder in kwestie. Kan de minister hier samen met de minister van Justitie meer opvolging aan geven?

Nog een laatste opmerking betreft het ontbreken in het actieplan van de optimalisering van de tewerkstelling van personen met een handicap in de minister haar departement. Dit zou positief zijn gezien de overheid haar eigen quatum van 3 % -wat de tewerkstelling van personen met een handicap betreft- niet haalt.

De heer Michel De Maegd (MR) merkt dat er op Europees niveau momenteel diverse belangrijke dossiers op tafel liggen. In de eerste plaats zijn er het meerjarig financieel kader en het Herstelfonds. De besprekingen zitten in het slop. Polen en Hongarije blokkeren het proces als reactie op de ontwerpverordening die de betaling van subsidies koppelt aan de eerbiediging van de rechtsstaat.

De inachtneming van de rechtsstaat is een van onze meest fundamentele waarden. Mocht men het ter zake niet eens worden, dan zal de Europese Unie (EU) volgend jaar werken op grond van haar begroting voor 2020. Het Herstelfonds zal worden geblokkeerd, waardoor België een zeer belangrijke bron van financiering zou mislopen, met name voor de gewesten, de landbouwers en de onderzoekers.

Het lid wenst te vernemen in welke regelingen zal worden voorzien met het oog op de evaluatie en de opvolging van de maatregelen die in het kader van het herstelplan zullen worden genomen, om na te gaan of de toegekende financieringen stroken met de reële behoeften. Wanneer kan de eerste evaluatie worden verwacht?

Aangaande de *Brexit* lijkt het einde van de onderhandelingen almaar dichterbij te komen, waardoor er nog een akkoord inzigt. De secretaris-generaal van de Europese Commissie heeft echter verklaard dat het Verdrag, dat meer dan 600 bladzijden telt, waarschijnlijk niet op tijd in de 24 officiële talen van de Unie zal kunnen worden vertaald.

Is het in dat geval denkbaar dat de overeenkomst, ook al heeft ze betrekking zowel op Europese als op nationale bevoegdheden, voorlopig in werking treedt op 1 januari 2021, en dat de nationale parlementen de overeenkomst op een later tijdstip ratificeren? Hoe

et de l'impact de ce retard sur les entités fédérées et les entreprises belges?

La stratégie industrielle de l'Union européenne relative au marché intérieur a été présentée en mars 2020. Elle entend s'attaquer aux obstacles empêchant le bon fonctionnement du marché unique. Ces obstacles (règles nationales restrictives, capacités administratives limitées, mauvaise transposition ou application des règles de l'Union européenne donnant lieu à des réglementations inutiles) freinent l'activité et le développement des entreprises européennes, et leur suppression pourrait rapporter jusqu'à 713 milliards d'euros d'ici la fin de la décennie. Quelles sont les priorités belges en la matière?

Pour ce qui est de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, le membre se demande comment encourager l'implication des citoyens et de la société civile. De quels instruments le gouvernement peut-il disposer? Quels acteurs seront impliqués? Quel rôle peuvent tenir les institutions belges?

M. De Maegd formule ensuite diverses réflexions sur l'État de droit, l'une des priorités belges. Les systèmes démocratiques de plusieurs États membres de l'Union européenne ont souffert d'abus. Leurs gouvernements ont eu recours à des pouvoirs extraordinaires pour porter atteinte aux droits et libertés fondamentales ainsi qu'à l'État de droit.

Il est difficile de définir l'État de droit de manière uniforme, ce qui entrave sa bonne application. En outre, la Commission européenne ne dispose pas d'instruments juridiques pour l'imposer. Quelle impulsion peut donner la Belgique dans le cadre d'une réflexion sur cette question? Ce point pourrait-il faire l'objet d'une des priorités de la présidence belge de l'UE en 2024? Comment se prépare cette présidence? Quel rôle jouera la société civile dans ce cadre? Quelle seront les grandes priorités?

M. De Maegd poursuit son intervention par une série de remarques sur la situation internationale.

De manière générale et au-delà de 2021, la Belgique continuera à défendre le multilatéralisme et le respect des droits de l'homme dans toutes les enceintes internationales, au travers de contacts bilatéraux et multilatéraux.

La ministre peut-elle apporter plus de précisions sur la stratégie belge en vue d'obtenir un siège au Conseil des droits de l'homme pour la période 2023-2025? La Belgique s'appuiera-t-elle sur le succès de la campagne menée pour obtenir un siège non permanent au Conseil de sécurité des Nations Unies?

staat het met de voorbereiding en de impact van die vertraging op de Belgische deelstaten en de Belgische ondernemingen?

De industriële strategie van de Europese Unie inzake de interne markt is in maart 2020 voorgesteld. Ze beoogt de belemmeringen voor de goede werking van de eengemaakte markt weg te werken. Die belemmeringen (restrictieve nationale regels, beperkte administratieve capaciteiten, slechte omzetting of toepassing van de EU-regels die tot onnodige regelgevingen leiden) remmen de activiteit en de ontwikkeling van Europese bedrijven af, en de opheffing ervan zou tegen het einde van het decennium tot 713 miljard euro kunnen opleveren. Wat zijn de prioriteiten van België dienaangaande?

In verband met de Conferentie over de Toekomst van Europa vraagt het lid zich af hoe de burgers en van middenveld beter bij de zaak kunnen worden betrokken. Over welke instrumenten kan de overheid beschikken? Welke actoren zullen erbij worden betrokken? Welke rol kunnen de Belgische instellingen spelen?

Vervolgens formuleert de heer De Maegd een aantal beschouwingen over de rechtsstaat, een van de prioriteiten van België. De democratische systemen van diverse lidstaten van de Europese Unie werden misbruikt. De respectieve regeringen hebben zich bediend van volmachten om de fundamentele rechten en vrijheden en de rechtsstaat te ondermijnen.

De rechtsstaat kan moeilijk eenvormig worden omschreven, wat afbreuk doet aan de goede implementering ervan. Bovendien beschikt de Europese Commissie niet over juridische instrumenten om die op te leggen. Welke impuls kan België geven in het kader van een reflectie ter zake? Zou dat punt tot de speerpunten van het Belgische EU-voorzitterschap in 2024 kunnen behoren? Hoe wordt dat voorzitterschap voorbereid? Welke rol zal het middenveld daarbij spelen? Wat worden de belangrijkste prioriteiten?

De heer De Maegd vervolgt zijn betoog met een aantal opmerkingen over de internationale situatie.

In het algemeen en na 2021 zal België het multilateralisme en de eerbiediging van de mensenrechten op alle internationale fora blijven verdedigen via bilaterale en multilaterale contacten.

Kan de minister nadere toelichting verstrekken over de strategie van België om voor de periode 2023-2025 zitting te kunnen hebben in de Mensenrechtenraad? Zal België voortbouwen op het succes van de campagne voor een niet-permanente zetel in de VN-Veilighedsraad?

Au Maghreb, deux grandes problématiques marqueront cette législature. L'accompagnement des transitions politiques, l'ouverture des clés du pouvoir à de nouveaux partis tout en réduisant l'influence des islamistes, la redistribution des richesses réelles et la préservation des libertés individuelles, d'une part, la coopération régionale, et notamment la question du Sahara occidental, d'autre part.

Dans la région du Golfe, de nombreux dossiers devront faire l'objet d'un suivi attentif: la recherche d'une solution au conflit au Yémen, la lutte contre Daech, la question du retour des combattants terroristes étrangers (FTF) et de leurs familles, l'aide au Liban, l'aide aux réfugiés syriens, la lutte contre l'impunité à la suite des exactions contre les minorités religieuses en Syrie, le fonctionnement d'INSTEX et les conséquences d'un retour des États-Unis comme partie dans l'Accord de Vienne sur le nucléaire iranien.

En ce qui concerne la situation au Sahel, une stratégie européenne renouvelée devrait être élaborée dans les prochaines semaines. N'est-ce pas là l'occasion de réfléchir à la façon optimale de coordonner les moyens dont dispose notre pays sur le plan de la Coopération au développement, des Affaires Étrangères et de la Défense?

L'intervenant évoque ensuite le récent conflit dévastateur dans le Haut-Karabakh. Il se dit profondément marqué par les images atroces de tortures, d'exécutions sommaires, voire de décapitations de soldats arméniens par des mercenaires embrigadés par l'Azerbaïdjan. Le membre rappelle également la récente décapitation du professeur Paty en France. Il renvoie à sa proposition de résolution visant à soutenir les initiatives de la Belgique et des institutions internationales pour obtenir un cessez-le-feu et une résolution pérenne du conflit du Haut-Karabakh (DOC 55 1597/001).

Le 8 octobre 2020, en séance plénière, alors que les combats entre l'Azerbaïdjan, soutenu par la Turquie, et l'Arménie faisaient rage, la ministre a confirmé que des armes prohibées (bombes à sous-munitions) étaient utilisées et que des avions de chasse turcs bombardaient la région. La Belgique a fourni des efforts répétés pour obtenir un accord inconditionnel sur un cessez-le-feu durable. La ministre a eu un entretien à ce propos avec son homologue turc et a utilisé les différents cénacles internationaux pour faire pression en vue de mettre fin aux hostilités. L'accord du 9 novembre 2020 a mis fin aux hostilités après des avancées militaires azéries considérables.

Wat de Maghreblanden betreft, zullen twee belangrijke vraagstukken deze regeerperiode kenmerken. De begeleiding van de politieke transitie, de overhandiging van de sleutels tot de macht aan nieuwe partijen waarbij de invloed van de islamisten wordt teruggedrongen, alsmede de herverdeling van de reële rijkdommen en de vrijwaring van de individuele vrijheden eensdeels, en anderdeels de regionale samenwerking (meer bepaald de kwestie van de Westelijke Sahara).

In de Golfregio zullen veel dossiers nauwlettend moeten worden gevolgd: de zoektocht naar een oplossing voor het conflict in Jemen, de strijd tegen IS, de terugkeer van de *Foreign Terrorist Fighters* (FTF) en hun gezinnen, de steun voor Libanon, de hulp voor de Syrische vluchtelingen, het tegengaan van de straffeloosheid na de gruweldaden jegens de religieuze minderheden in Syrië, de werking van INSTEX en de gevolgen van een terugkeer van de Verenigde Staten als partij bij het Akkoord van Wenen over de Iraanse nucleaire kwestie.

Met betrekking tot de toestand in de Sahel zou in de komende weken een nieuwe Europese strategie moeten worden uitgewerkt. Is dat niet de gelegenheid om na te denken over de wijze waarop de ons land ter beschikking staande middelen op het vlak van ontwikkelingssamenwerking, buitenlandse zaken en defensie zo goed mogelijk kunnen worden gecoördineerd?

De spreker gaat vervolgens in op het recente verwoestende conflict over Nagorno-Karabach. Hij is ten zeerste onder de indruk van de gruwelijke beelden van martelingen, standrechtelijke terechtstellingen en zelfs onthoofdingen van Armeense soldaten door huurlingen in dienst van Azerbeidzjan. Het lid herinnert ook aan de recente onthoofding van leraar Paty in Frankrijk. Hij verwijst naar zijn voorstel van resolutie betreffende de ondersteuning van de initiatieven van België en van de internationale instellingen om inzake het conflict over Nagorno-Karabach tot een staakt-het-vuren en een duurzame oplossing te komen (DOC 55 1597/001).

Op 8 oktober 2020, toen de gevechten tussen het door Turkije gesteunde Azerbeidzjan en Armenië volop aan de gang waren, heeft de minister in de plenaire vergadering bevestigd dat verboden wapens (clusterbommen) werden gebruikt en dat Turkse jachtvliegtuigen de regio bombardeerden. België heeft herhaaldelijk inspanningen geleverd om tot een onvoorwaardelijk akkoord met het oog op een duurzaam staakt-het-vuren te komen. De minister heeft ter zake een onderhoud met haar Turkse collega gehad en heeft via de diverse internationale fora druk gezet om de vijandelijkheden te beëindigen. Na aanzienlijke terreinwinst door het leger van Azerbeidzjan werden de gevechten gestaakt door het akkoord van 9 november 2020.

Le membre déplore que les armes ne soient tues qu'après la défaite militaire arménienne, lorsque la Russie est intervenue pour imposer un cessez-le-feu. La situation actuelle reste néanmoins critique et fragile. Peut-on faire confiance à la Russie, qui a déployé deux mille soldats sur le terrain pour maintenir le cessez-le-feu? Le Groupe de Minsk et l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) constitueraient sans nul doute des garants plus neutres. Quel format prendront les négociations sur le statut définitif du Haut-Karabakh? Quel rôle y tiendra le Groupe de Minsk? Comment protéger les civils restés sur place? Comment aider à la reconstruction? Comment éviter une épuration ethnique déguisée: le régime turc aurait ouvert deux bureaux d'enregistrement à Afrin (Syrie) pour recruter des habitants prêts à s'installer dans la zone de conflit.

M. De Maegd se demande également s'il sera possible de recueillir sur place les preuves des exactions, des crimes de guerre, voire des crimes contre l'humanité afin de traduire leurs auteurs, quels qu'ils soient, devant une juridiction internationale.

Comment protéger le patrimoine séculaire arménien partiellement détruit, voire menacé de destruction totale?

Enfin, quelles leçons peuvent tirer la Belgique et l'Union européenne de ce douloureux épisode en termes de relations internationales? L'orateur se dit convaincu que la communauté internationale a un rôle crucial à jouer et que ce serait une erreur manifeste de laisser la Russie seule arbitrer ce conflit et ses conséquences à court, moyen et long terme.

L'intervenant souligne par ailleurs l'importance de la question des droits et de la sécurité des femmes et se réjouit de la voir évoquée à plusieurs reprises comme une priorité dans l'exposé d'orientation politique (DOC 55 1610/019).

Pour ce qui concerne le Traité sur la non-prolifération des armes nucléaires (TNP), M. De Maegd se félicite que la Belgique continue à s'investir de manière active dans le désarmement nucléaire et la non-prolifération au niveau mondial. Elle jouera un rôle proactif lors de la conférence d'examen du TNP qui devrait se tenir en août 2021. Le membre renvoie à sa proposition de résolution Proposition de résolution concernant la conférence d'examen du TNP de 2020 (DOC 55 0831/001).

Het lid betreurt dat pas een einde is gekomen aan het wapengeweld nadat Armenië militair was verslagen en Rusland tussenbeide was gekomen om een staakt-het-vuren op te leggen. De huidige toestand blijft niettemin kritiek en wankel. Kan men Rusland vertrouwen? Dat land heeft ter plekke tweeduizend soldaten ingezet om het staakt-het-vuren te handhaven, maar de Minsk-Groep en de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) zouden ongetwijfeld neutralere handhavers zijn. In welke vorm zullen de onderhandelingen over een definitief statuut voor Nagorno-Karabach verlopen? Welke rol zal daarbij zijn weggelegd voor de Minsk-Groep? Hoe kunnen de ter plaatse gebleven burgers worden beschermd? Hoe kan hulp bij de wederopbouw worden geboden? Hoe kan een verkapte etnische zuivering worden voorkomen? Het Turkse regime zou in Afrin (Syrië) twee registratiebureaus hebben geopend om burgers te ronselen die bereid zijn zich in de conflictzone te vestigen.

De heer De Maegd vraagt zich voorts af hoe ter plaatse de bewijzen voor de gruweldaden, de oorlogsmisdaden en zelfs de misdaden tegen de mensheid kunnen worden verzameld, teneinde de daders ervan zonder aanzien des persoons voor een internationaal rechtscollege te dagen.

Hoe kan het eeuwenoude, nu gedeeltelijk verwoeste en zelfs met totale vernietiging bedreigde Armeense erfgoed worden beschermd?

Welke lering kunnen België en de Europese Unie tot slot trekken uit die op het vlak van de internationale betrekkingen pijnlijke episode? De spreker is ervan overtuigd dat de internationale gemeenschap een wezenlijke rol moet spelen en dat het een grote vergissing zou zijn toe te laten dat Rusland als enige scheidsrechter zou optreden in dit conflict en met betrekking tot de gevolgen ervan op korte, middellange en lange termijn.

Het lid beklemtoont voorts het belang van de rechten en de veiligheid van de vrouwen en is verheugd dat deze kwestie in de beleidsverklaring (DOC 55 1610/019) meerdere keren een prioriteit wordt genoemd.

Wat het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (NPV) betreft, is de heer De Maegd verheugd dat België zich actief blijft inzetten voor nucleaire ontwapening en voor wereldwijde non-prolifratie. Ons land zal een proactieve rol spelen tijdens de toetsingsconferentie van het NPV, die in augustus 2021 zou moeten plaatsvinden. Het lid verwijst naar zijn voorstel van resolutie over de toetsingsconferentie 2020 van de Partijen bij het Verdrag inzake de niet-verspreiding van kernwapens (DOC 55 0831/001).

En termes d'armements, la Belgique poursuivra son rôle actif dans le débat sur l'impact de systèmes d'armement entièrement autonomes et est candidate à la présidence du groupe d'experts des Nations Unies en 2021.

En conclusion, le membre salue le fait que la politique étrangère de notre pays se veut ambitieuse dans un contexte international incertain, avec de nombreux défis à affronter.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) observe que cet exposé d'orientation politique et cette note de politique générale s'inscrivent dans le droit fil de la déclaration du gouvernement. Ils sont pleins de belles paroles et d'engagements ronflants, mais ne contiennent guère de développements concrets et de mesures tangibles. En revanche, les thèmes qui sont concrètement développés montrent une continuité poussée avec la politique de la coalition suédoise en termes de contenu. Et là où les documents présentent des différences importantes avec la déclaration de gouvernement, ces différences ne vont malheureusement pas dans le sens d'une politique plus progressiste.

En ce qui concerne les droits de l'homme, la démocratie et l'État de droit, le membre regrette que la fonction économique de la diplomatie belge - promouvoir et défendre les intérêts des entreprises belges - continue de primer sur les considérations humanitaires. La ministre promet que "la cohérence des politiques entre la politique commerciale et les valeurs et principes que la Belgique promeut sera suivie" (DOC 55 1610/019, page 12). L'intervenant se demande toutefois comment la ministre entend concilier concrètement ces valeurs et ces principes avec la politique des monarchies absolues telles que l'Arabie saoudite, les Émirats arabes unis, Bahreïn et le Qatar - quatre dictatures qui s'assument et bafouent les droits de l'homme les plus fondamentaux, oppriment leur peuple, soutiennent le terrorisme islamique et sont impliquées dans des conflits allant de la Libye au Yémen en passant par la Syrie.

Les crédits pour les "coûts liés à l'utilisation des salons VIP de l'aéroport de Bruxelles-National" (A.B. 40 11 12.11.13, DOC 55 1578/001, page 275) sont plus que doublés, de 402 000 euros en 2019 à 876 000 euros en 2021 et 894 000 euros pour les années suivantes jusqu'en 2024. Cela est diamétralement opposé aux dépenses pour la consolidation de la paix et la prévention des conflits (B.A. 53 41 35.40.02, *ibid.*, page 284). Malgré la promesse figurant dans l'accord de gouvernement, les crédits diminueront en 2021 pour atteindre un niveau historiquement bas de 4 millions d'euros.

Met betrekking tot bewapening zal België voort zijn actieve rol vervullen in het debat over de weerslag van volledig autonome wapensystemen en is ons land kandidaat voor het voorzitterschap van de deskundigengroep van de Verenigde Naties in 2021.

Tot besluit drukt het lid zijn tevredenheid uit over het feit dat ons land een ambitieus buitenlands beleid nastreeft, ondanks de onzekere internationale context en de talrijke uitdagingen.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) stelt vast dat deze beleidsverklaring en beleidsnota in de lijn van de regeerverklaring liggen. Ze staan vol van mooie woorden en ronkende engagementen maar bevatten weinig concrete uitwerkingen en tastbare maatregelen. De thema's die wel een concrete uitwerking krijgen, tonen inhoudelijk dan weer een verregaande continuïteit met het beleid van de "Zweedse" regering. En daar waar de documenten toch belangrijke verschillen tonen met de regeringsverklaring, gaan die verschillen jammer genoeg niet in de richting van een progressiever beleid.

Met betrekking tot de mensenrechten, de democratie en de rechtsstaat betreurt het lid dat de economische functie van de Belgische diplomatie – het bevorderen en verdedigen van de belangen van de Belgische bedrijven – op humanitaire overwegingen blijft primeren. De minister belooft dat "de beleidscoherentie tussen het handelsbeleid en de waarden en principes die België uitdraagt worden gevolgd" (DOC 55 1610/019, blz. 12). De spreker vraagt zich echter af hoe de minister deze waarden en principes concreet wilt verzoenen met het beleid van absolute monarchieën als Saoedi-Arabië, de Verenigde Arabische Emiraten, Bahrein en Qatar – vier onverhulde dictaturen die de meest fundamentele mensenrechten aan hun laars lappen, hun bevolking onderdrukken, islamitisch terrorisme steunen en verwikkeld zijn in conflicten van Libië via Syrië tot in Jemen.

De kredieten voor "kosten verbonden aan het gebruik van de VIP-salons in de luchthaven van Brussel-Nationaal" (B.A. 40 11 12.11.13, DOC 55 1578/001, p. 275) worden meer dan verdubbeld van 402 000 euro in 2019 tot 876 000 euro in 2021 en 894 000 euro voor de volgende jaren tot 2024. Dit staat in schril contrast met de uitgaven voor vredesopbouw en conflictpreventie (B.A. 53 41 35.40.02, *ibid.*, blz. 284): ondanks de belofte in het regeerakkoord dalen de kredieten in 2021 naar een historisch laag niveau van 4 miljoen euro.

Dans le cadre du renforcement de l'efficacité de la politique étrangère belge, la ministre indique ce qui suit: "Notre pays s'investit depuis plusieurs années dans l'approche 3D (*Diplomacy, Development, Defence*) qui a depuis été développée et renommée la 3DLO (*Law and order/rule of law (ROL)*)" (DOC 55 1610/019, page 14). Cette approche a déjà fait l'objet de nombreuses critiques de la part de l'aide internationale, car dans la pratique, il devient vite évident lequel des trois D l'emporte. En fait, l'aide humanitaire est utilisée comme un instrument en fonction de la politique de sécurité et des interventions militaires. Celles-ci, en revanche, s'inscrivent dans le cadre des intérêts économiques qui sont particulièrement importants dans les missions de la diplomatie belge. Le membre plaide pour une politique de commerce équitable qui mette fin au vol de matières premières, à l'exploitation économique et engage un dialogue avec les citoyens qui s'opposent aux régimes corrompus qui y participent.

M. De Vuyst évoque l'exemple des politiques européenne et belge à l'égard du Mali. Pendant des décennies, le pays était connu comme un bon élève du Fonds monétaire international (FMI). Il a ouvert son marché aux exportations et aux investissements étrangers, a accordé des avantages fiscaux aux multinationales et économisé sur les dépenses de l'État qui bénéficient à la population. Le Mali n'en reste pas moins l'un des pays les plus pauvres du monde. Dans l'indice de développement humain (IDH), le Mali se classe 182^{ème} sur 187 pays. L'or et les produits agricoles sont pratiquement les seuls produits d'exportation et le pays reste très dépendant de l'aide au développement. Dans le même temps, le gouvernement malien a mené une politique qui a systématiquement désavantagé les Peuls (ou Foulani), un important groupe de population d'éleveurs nomades.

Néanmoins, la Belgique et l'UE continuent de penser principalement en termes d'opérations sécuritaires et militaires pour résoudre les conflits complexes au Mali et au Sahel. Et ce, malgré le fait que ces conflits viennent de dégénérer en raison de l'attaque de l'OTAN contre la Libye, qui a non seulement plongé ce pays dans le chaos et le conflit armé, mais a également disséminé les armes et le chaos dans toute la région. Lorsque l'opération française Barkhane (à laquelle la Belgique participe également) a débuté en 2013, deux groupes djihadistes étaient actifs au Sahel, ils sont maintenant onze. Les opérations militaires européennes provoquent et intensifient la déstabilisation des États économiquement marginalisés.

La radicalisation et les groupes extrémistes armés actuels n'apparaissent pas de nulle part, mais sont motivés par le désarroi économique. Les accords commerciaux inéquitables et l'exploitation appauvrissent la population,

In het kader van het vergroten van de doeltreffendheid van het Belgisch buitenlands beleid stelt de minister het volgende: "Ons land zet zich reeds meerdere jaren in voor de 3D-benadering (*Diplomacy, Development, Defence*), die nadien werd ontwikkeld en omgedoopt tot 3DLO (*Law and order/rule of law (ROL)*)" (DOC 55 1610/019, blz. 14). Op deze benadering is al veel kritiek gekomen vanwege de internationale hulpverlening, omdat het in de praktijk al snel duidelijk wordt welke van de drie D's de bovenhand haalt. In feite wordt humanitaire hulp als instrument gebruikt in functie van veiligheidsbeleid en militaire interventies. Deze staan dan weer in het teken van de economische belangen die bijzonder prominent staan in de opdrachten van de Belgische diplomatie. Het lid pleit voor een beleid van eerlijke handel dat een einde maakt aan grondstoffenroof, economische uitbuiting en in dialoog treedt met de burgers die zich keren tegen de corrupte regimes die daaraan meewerken.

De heer De Vuyst neemt het Europese en Belgische beleid ten aanzien van Mali als voorbeeld. Tientallen jaren lang stond het land bekend als een modelleerling van het Internationaal monetair fonds (IMF). Het stelde zijn markt open voor export en buitenlandse investeringen, gaf belastingvoordelen aan multinationals en bespaarde op de uitgaven van de Staat die de bevolking ten goede komen. Mali blijft niettemin een van de armste landen ter wereld. In de *Human Development Index* (HDI-index) staat Mali op de 182^{ste} plaats op 187 landen. Goud en landbouwproducten zijn zowat de enige exportgoederen en het land blijft in grote mate afhankelijk van ontwikkelingshulp. Tegelijkertijd voerde de Malinese regering een beleid dat de Fula, een grote bevolkingsgroep van nomadische veehoeders, systematisch benadeelde.

Toch denken België en de EU nog altijd vooral in termen van veiligheid en militaire operaties voor het oplossen van de complexe conflicten in Mali en de Sahel. Dit ondanks het feit dat die conflicten net uit de hand zijn gelopen door de NAVO-aanval op Libië, die niet alleen dat land in chaos en gewapende strijd onderdompelde, maar wapens en chaos heeft verspreid over de hele regio. Toen de Franse operatie Barkhane (waaraan ook België deelneemt) in 2013 van start ging, waren er twee jihadistische groeperingen actief in de Sahel, nu zijn dat er elf. De Europese militaire operaties veroorzaken en intensifiëren m.a.w. de destabilisering van economische gemarginaliseerde Staten.

De huidige radicalisering en de gewapende extremistische groeperingen ontstaan niet in een vacuüm, maar worden gedreven door economische ontredde. Oneerlijke handelsverdragen en uitbuiting verarmen de

sapent ses revenus de subsistance et soutiennent des dirigeants locaux corrompus. Pour combattre la spirale de la violence, il faut mettre fin aux accords économiques injustes et aux innombrables interventions militaires et la communauté internationale doit engager un dialogue avec les civils et soutenir leurs mouvements.

Le gouvernement belge adopte cette attitude contre-productive non seulement au Sahel, mais aussi au Moyen-Orient, où - malgré l'opposition précédente de plusieurs partis de la majorité - il envoie une fois de plus des F-16 en Jordanie pour continuer à bombarder et à déstabiliser l'Irak et la Syrie. Dans le même temps, la contribution belge à deux fonds humanitaires des Nations unies spécifiques à la Syrie (*Syria Humanitarian Fund* et *Syria Cross Border Humanitarian Fund*) est réduite de 14 millions d'euros en 2020 à 9 millions d'euros en 2021. Ceci alors que les besoins humanitaires en Syrie ont fortement augmenté au cours de l'année dernière.

La Belgique et l'UE ne fournissent une aide humanitaire qu'au "nord-ouest de la Syrie", tandis que le reste du pays, où vit la grande majorité de la population, ploie sous des sanctions économiques brutales. Ces sanctions sont également en partie responsables de la crise humanitaire et économique qui touche la population libanaise, compte tenu des liens étroits des économies des deux pays et de leur interdépendance. Néanmoins, l'accord de gouvernement prône de faire de la Syrie et du Liban des pays prioritaires et prévoit de travailler à des "solutions durables aux crises internationales des réfugiés". Mais pour réellement aider les peuples syrien et libanais et parvenir à une solution durable de la crise des réfugiés, la communauté internationale doit non seulement s'abstenir de mener des opérations militaires dans la région, mais aussi lever les sanctions économiques qui, comme toujours, ne touchent pas les régimes mais la population civile - en affectant les plus faibles en premier et le plus durement. Dans le cas contraire, l'aide humanitaire restera un emplâtre sur une jambe de bois.

M. De Vuyst aborde ensuite également le Moyen-Orient, et plus précisément la colonisation de la Palestine. Le gouvernement fédéral s'est engagé dans l'accord de gouvernement à prendre des mesures de différenciation additionnelles contre les colonies israéliennes et a indiqué qu' "il travaillera au niveau multilatéral et de l'UE ou, le cas échéant, avec un groupe significatif d'États partageant les mêmes vues, sur une liste de contre-mesures efficaces et proportionnées"(page 90)¹ en cas d'annexion du territoire palestinien occupé.

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Accord_de_gouvernement_2020.pdf

bevolking, ondermijnen hun inkomsten en ondersteunen corrupte lokale machthebbers. Om de spiraal van geweld te bestrijden, moet er een einde komen aan de oneerlijke economische akkoorden en de eindeloze militaire interventies en moet de internationale gemeenschap in dialoog treden met de burgers en hun bewegingen steunen.

Die contraproductieve houding neemt de Belgische regering niet alleen aan in de Sahel, maar ook in het Midden-Oosten, waar ze - ondanks de eerdere tegenstand van een aantal regeringspartijen - opnieuw F-16's naar Jordanië stuurt om Irak en Syrië verder te gaan bombarderen en destabiliseren. Tegelijkertijd wordt de Belgische bijdrage aan twee Syrië-specifieke humanitaire VN-fondsen (*Syria Humanitarian Fund* en *Syria Cross Border Humanitarian Fund*) teruggebracht van 14 miljoen euro in 2020 naar 9 miljoen euro in 2021. Dit terwijl de humanitaire noden in Syrië het afgelopen jaar scherp toenamen.

België en de EU bieden enkel humanitaire hulp aan "Noordwest-Syrië", terwijl de rest van het land, waar het overgrote deel van de bevolking leeft, onder brutale economische sancties gebukt gaat. Sancties die overigens ook mee verantwoordelijk zijn voor de humanitaire en economische crisis waaronder de bevolking van Libanon lijdt, gezien de economieën van de twee landen sterk vervlochten en onderling afhankelijk van elkaar zijn. Nochtans schuift het regeerakkoord zowel Syrië als Libanon als prioritaire landen naar voren en wil het werken aan "duurzame oplossingen" voor de "internationale vluchtelingencrisis". Maar om de Syrische én Libanese bevolking echt te helpen en tot een duurzame oplossing voor de vluchtelingencrisis te komen, moet de internationale gemeenschap niet alleen afzien van militaire operaties in de regio maar ook economische sancties opheffen die, zoals altijd, niet de regimes maar de burgerbevolking treffen - en daarbij de zwaksten het eerst en het hardst. Anders blijft de humanitaire hulp dweilen met de kraan open.

Vervolgens schenkt de heer De Vuyst ook aandacht aan het Midden-Oosten, en meer bepaald aan de kolonisering van Palestina. De federale regering engageerde zich in het regeerakkoord om additionele differentiatie-maatregelen te nemen tegen Israëlische nederzettingen en stelde dat "de regering op multilateraal en EU-vlak, of desgevallend met een significante groep gelijkgezinde Staten, zal werken aan een lijst van effectieve en proportionele tegenmaatregelen" (blz.90)¹ tegen elke nieuwe annexatie van bezet Palestijns grondgebied.

¹ https://www.belgium.be/sites/default/files/Regeerakkoord_2020.pdf.

L'exposé d'orientation politique représente une régression significative par rapport à cette ambition. Il y est notamment indiqué que la "Belgique poursuivra la mise en œuvre de la politique de différenciation" (DOC 55 1610/019, page 18), ce qui revient à maintenir la situation existante, plutôt que de jouer le rôle de chef de pionnier que la déclaration de gouvernement promet en matière de développement et d'approfondissement d'une politique de différenciation effective, par exemple par le biais du soutien actif de la banque de données des Nations unies des entreprises des colonies et d'une révisions des traités bilatéraux existants. Dans l'intervalle, depuis octobre 2020, l'annexion "*de facto*" du territoire palestinien occupé s'accélère considérablement avec l'annonce de la construction de plus de 6 000 nouveaux logements dans les colonies et de la démolition une fois encore de plus de 70 bâtiments palestiniens, dont un village entier. Le 30 septembre 2020, Israël a détruit quatre maisons construites dans le cadre de l'aide humanitaire belge. Quand le gouvernement va-t-il enfin condamner fermement de tels actes et exiger des compensations?

Contrairement à ce qui est indiqué dans l'accord de gouvernement, la Belgique conditionne à nouveau la reconnaissance de l'État palestinien à une "concertation avec ses partenaires européens." (*ibid*). Pourtant, à l'heure actuelle, neuf États membres de l'UE et 138 des 189 États membres de l'ONU ont déjà reconnu la Palestine.

L'intervenant s'interroge sur ces importantes contradictions avec l'accord de gouvernement. La ministre a-t-elle été mise sous pression par des acteurs étrangers? Ces changements sont-ils soutenus par le gouvernement dans son ensemble?

La continuité la plus frappante avec les gouvernements précédents est, selon M. De Vuyst, l'inscription franche de la politique étrangère belge dans un cadre à la fois européen et atlantique. De son côté, l'intervenant préconise plutôt une Europe de la paix et de la solidarité, ce qui n'est pas compatible avec une appartenance à l'OTAN. Avec 892 milliards de dollars (chiffres de l'OTAN), les États membres de l'OTAN représentent déjà plus de la moitié des dépenses militaires dans le monde, et cette part continue à augmenter. Une fraction de ce montant suffirait pour éliminer les causes sous-jacentes de la violence (pauvreté, faim, manque d'infrastructures, marginalisation de groupes de population) et se transformer ainsi en facteur de développement et de paix.

L'OTAN rend le désarmement nucléaire impossible, comme le montre clairement la résistance de ses États membres au nouveau traité d'interdiction des armes nucléaires de l'ONU. En participant également au développement d'un complexe militaro-industriel européen,

De beleidsverklaring betekent een gevoelige stap achteruit tegenover die ambitie. Hierin staat nl. dat België het differentiatiebeleid zal "blijven uitvoeren" (DOC 55 1610/019, blz. 18), wat neerkomt op het behouden van de bestaande situatie, eerder dan de voortrekkersrol die de regeerverklaring belooft inzake de uitbouw en verdieping van een effectief differentiatiebeleid, bijvoorbeeld via de actieve ondersteuning van de VN-database van nederzettingenbedrijven en een herziening van bestaande bilaterale verdragen. Sinds oktober 2020 vindt ondertussen een gevoelige versnelling plaats van de "*de facto*" annexatie van bezet Palestijns gebied met de aankondiging van onder andere meer dan 6 000 nieuwe woningen in nederzettingen en de sloop van nog eens meer dan 70 Palestijnse gebouwen, inclusief een volledig dorp. Op 30 september 2020 vernietigde Israël vier woningen die in het kader van de Belgische humanitaire steun werden gebouwd. Wanneer gaat de regering zulke daden eindelijk sterk veroordelen en compensaties eisen?

De erkenning van de Palestijnse Staat wordt, in tegenstelling tot wat in de regeerverklaring staat, opnieuw geconditioneerd door een "overleg met de Europese partners van België" (*ibidem*). Nochtans hebben negen EU-lidstaten en 138 van de 189 lidstaten van de Verenigde Naties Palestina ondertussen erkend.

De spreker stelt zich vragen bij deze belangrijke contradicties met het regeerakkoord. Is de minister daartoe onder druk gezet door buitenlandse actoren? Worden deze wijzigingen door de hele regering gesteund?

De meest opvallende continuïteit met de vorige regeringen is, volgens de heer De Vuyst, de uitgesproken inschrijving van het Belgische buitenlands beleid in een Europees én Atlantisch kader. De spreker blijft eerder pleiten voor een Europa van vrede en solidariteit, iets waarmee een lidmaatschap van de NAVO niet compatibel is. De NAVO-lidstaten zijn immers met 892 miljard dollar (NAVO-cijfers) nu al goed voor meer dan de helft van de wereldwijde militaire uitgaven en blijven die verder opdrijven. Een fractie van dat bedrag zou voldoende zijn om de onderliggende oorzaken van geweld (armoede, honger, gebrek aan infrastructuur, marginalisering van bevolkingsgroepen) uit de wereld te helpen en een factor van ontwikkeling en vrede worden.

De NAVO maakt nucleaire ontwapening onmogelijk, zoals de weerstand van haar lidstaten tegen het nieuwe Verbandsverdrag op kernwapens in de VN duidelijk maakt. Ook met zijn deelname aan het uitbouwen van een Europees militair industrieel complex als onderdeel

toujours dans le cadre de l'OTAN, la Belgique, par le biais de mécanismes tels que la coopération structurée permanente (CSP) et le Fonds européen de la défense (FED), détourne, en ces temps de pandémie et de crise économique, des sommes considérables qui pourraient être investies utilement, par exemple, dans les soins de santé. L'adhésion de la Belgique à l'OTAN est bien sûr aussi en contradiction flagrante avec la promesse du gouvernement de rester activement engagé dans le désarmement nucléaire. Selon l'accord de gouvernement, en effet, la Belgique "vérifiera [...] comment le Traité des Nations-Unies sur l'Interdiction des Armes nucléaires peut donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral" (p. 77). Cette dernière phrase a toutefois disparu dans l'exposé d'orientation politique de la ministre. De plus, le 3 novembre 2020, la Belgique a, avec une minorité de 43 pays, voté contre une résolution de l'Assemblée générale des Nations unies visant à soutenir le traité d'interdiction. Comment la ministre explique-t-elle ce vote de la Belgique et la disparition de la mention de ce traité dans son exposé d'orientation politique générale?

L'intervenant épingle encore une autre contradiction avec ce "rôle actif" que la Belgique entend jouer en matière de désarmement nucléaire, à savoir le fait que vingt bombes nucléaires américaines sont stationnées sur le territoire belge et seront remplacées dans les prochaines années par des bombes nucléaires plus précises, considérées comme "plus utilisables". M. De Vuyst demande que ces armes de destruction massive soient retirées de notre territoire. Pendant longtemps, la dissuasion nucléaire a été la doctrine dominante, mais les États-Unis optent à présent pour des bombes nucléaires plus petites afin de les utiliser effectivement. Les bombes B61, qui se trouvent actuellement à la base de Kleine Brogel, seront ainsi modernisées et deviendront des bombes de type B61-12. Une telle "mini" bombe nucléaire a une puissance explosive variable allant de minimum 0,3 kilotonne à maximum 50 kilotonnes, soit trois fois plus que la bombe qui a détruit Hiroshima. Comment la Belgique peut-elle jouer un rôle crédible dans le désarmement nucléaire si elle viole le traité de non-prolifération en permettant le stationnement sur son territoire d'armes nucléaires d'un autre État et refuse en outre systématiquement de signer ou même de soutenir le traité des Nations unies sur l'interdiction des armes nucléaires?

M. De Vuyst fait ensuite référence à une opinion signée par la ministre et ses homologues néerlandais et luxembourgeois parue le 18 novembre 2020 dans le magazine Politico. Dans ce texte (intitulé "*The Case for a Renewed Transatlantic Cooperation*"), le ministre aborde les relations de l'Europe avec les États-Unis et la Chine. Contrairement à M. Josep Borrell, haut

van diezelfde NAVO, leidt België via mechanismes als de *Permanent Structured Cooperation* (PESCO) en de *European Defence Fund* (EDF) in tijden van pandemie en economische crisis enorme bedragen weg van nuttige investeringen in bijv. de gezondheidszorg. Het Belgische NAVO-lidmaatschap is natuurlijk ook in flagrante tegenspraak met de belofte van de regering om zich actief te blijven inzetten voor nucleaire ontwapening. Volgens het regeerakkoord zal de regering "onderzoeken hoe het VN-Verdrag op het Verbod op Nucleaire Wapens een nieuwe impuls kan geven aan multilaterale nucleaire ontwapening" (blz. 77). Dat laatste zinnetje is in de beleidsverklaring echter verdwenen. Bovendien heeft België op 3 november 2020 in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, als deel van een minderheid van 43 landen, tegen een resolutie gestemd die haar steun uitspreekt voor dat Verbodsverdrag. Hoe verklaart de minister de tegenstem van België en de verdwijning van de vermelding van dit verdrag in haar beleidsverklaring?

Er is overigens nog een andere contradictie met die "actieve rol" die België wilt spelen in nucleaire ontwapening, nl. de twintig kernbommen van de Verenigde Staten op het Belgisch grondgebied, die in de komende jaren zullen worden vervangen door preciezere, zogenaamd "meer inzetbare" kernbommen. De heer De Vuyst vraagt de verwijdering van deze massavernietigingswapens van ons grondgebied. Lange tijd was nucleaire afschrikking de gangbare doctrine, maar de Verenigde Staten opteren nu voor kleinere kernbommen om ze effectief te kunnen inzetten. De B61's, die zich nu op Kleine Brogel bevinden, zullen worden gemoderniseerd naar het model B61-12. Zo'n "mini"-kernbom heeft een variabele explosieve kracht van minimaal 0,3 kiloton tot maximaal 50 kiloton, driemaal krachtiger dan de kernbom die Hiroshima vernietigde. Hoe kan België een geloofwaardige rol spelen in de nucleaire ontwapening terwijl het het Non-proliferatieverdrag overtreedt door kernwapens van een andere Staat op zijn grondgebied toe te laten én consistent weigert het Verdrag op het Verbod voor Nucleaire Wapens van de Verenigde Naties te ondertekenen of zelfs maar te steunen?

Tot slot verwijst de heer De Vuyst naar een opinie-stuk dat de minister samen met haar Nederlandse en Luxemburgse collega's op 18 november 2020 heeft gepubliceerd in het blad Politico. In deze tekst (getiteld "*The Case for a Renewed Transatlantic Cooperation*") bespreekt de minister de relatie van Europa met de Verenigde Staten en met China. In tegenstelling met

représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, la ministre semble plaider en faveur d'une plus grande convergence avec les États-Unis. Elle donne ainsi l'impression de vouloir quitter la voie traditionnellement plus pro-européenne de la diplomatie belge pour emboîter le pas de la diplomatie néerlandaise, davantage pro-américaine. Quelle est sa vision de la position que la Belgique et l'Europe devraient adopter dans cette nouvelle guerre froide?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) observe que, suite à la crise du coronavirus, les frontières se ferment pour la première fois depuis des dizaines d'années, de nombreux pays s'en remettent à une politique protectionniste et constituent des stocks stratégiques pour les biens essentiels.

Le défi actuel consiste à retrouver un juste équilibre et à préserver les nombreuses plus-values de la coopération internationale. L'Union européenne a apporté une grande stabilité et garantit la paix sur le continent depuis des décennies. La Belgique doit garder son rôle de conciliateur. Elle a toujours joué un rôle de premier plan dans la coopération internationale, la sécurité et le commerce mondial.

Le membre se pose un certain nombre de questions en lien avec la crise sanitaire et économique actuelle. Les États membres de l'UE agissent aujourd'hui en ordre dispersé alors qu'il est essentiel d'avoir une approche européenne coordonnée afin de venir à bout du virus, de protéger les populations et d'organiser une opération de vaccination efficace. Comment la ministre entend-elle agir en la matière?

La ministre déclare vouloir renforcer l'action extérieure de l'Union européenne et estime que les décisions sur la Politique étrangère et de sécurité commune doivent davantage être prises à la majorité qualifiée (DOC 55 1619/019, p. 15). Comment espère-t-elle peser sur ce point?

M. Lachaert souhaite que la Chambre soit étroitement impliquée dans la préparation de la Conférence sur l'avenir de l'Europe en 2021 et de la présidence belge de l'Union européenne lors du premier semestre de 2024. Les défis sont énormes: protectionnisme, sécurité, migration, politique sociale, économie durable et *Green Deal*.

La diplomatie doit servir à garantir la prospérité, la croissance économique et la création d'emplois: attirer, stimuler et prospecter sont ici les mots-clés. Cet objectif est difficile à concrétiser dans le contexte actuel. Une fois la crise actuelle passée, le gouvernement doit jouer un

de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, lijkt de minister te pleiten voor een grotere convergentie met de Verenigde Staten. Op die manier geeft ze de indruk dat zij het traditioneel meer pro-Europese pad van de Belgische diplomatie wil verlaten en naar de meer uitgesproken pro-Amerikaans Nederlandse diplomatie neigt. Wat is haar visie op de positie die België en Europa in deze nieuwe koude oorlog moeten innemen?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) merkt op dat, ingevolge de coronacrisis, de grenzen voor het eerst in tientallen jaren opnieuw werden gesloten, dat vele landen opnieuw een protectionistisch beleid zijn gaan voeren en strategische voorraden van levensbelangrijke goederen zijn gaan aanleggen.

Thans bestaat de uitdaging erin de juiste balans te vinden en te bewaren tussen de vele voordelen van de internationale samenwerking. De Europese Unie heeft veel stabiliteit gebracht en staat al decennialang borg voor vrede op het continent. België moet zijn verzoevende rol blijven opnemen. Ons land heeft altijd een voortrekkersrol gespeeld op het vlak van de internationale samenwerking, de veiligheid en de wereldwijde handel.

Het lid heeft evenwel enkele bedenkingen aangaande de huidige gezondheids- en economische crisis. De EU-lidstaten handelen thans in gespreide slagorde, terwijl een gecoördineerde Europese aanpak van wezenlijk belang is om het virus te overwinnen, de bevolking te beschermen en een doeltreffende vaccinatiecampagne te organiseren. Hoe wil de minister dit aanpakken?

De minister verklaart dat ze het extern optreden van de Europese Unie wil versterken en is van oordeel dat de beslissingen inzake het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid vaker met gekwalificeerde meerderheid van stemmen moeten worden genomen (DOC 55 1619/019, blz. 15). Hoe denkt ze dat door te drukken?

De heer Lachaert hoopt dat de Kamer nauw zal worden betrokken bij de voorbereiding van de Conferentie over de Toekomst van Europa in 2021 en van het Belgische voorzitterschap van de EU tijdens het eerste semester van 2024. De uitdagingen zijn enorm: protectionisme, veiligheid, migratie, sociaal beleid, duurzame economie en de *Green Deal*.

De diplomatie moet de welvaart, de economische groei en de creatie van banen waarborgen: aantrekken, stimuleren en prospecteren zijn hier de kernwoorden. In de huidige context is het niet vanzelfsprekend die doelstellingen concreet te maken. Zodra de huidige crisis

rôle proactif dans la préparation de mesures de relance. La Belgique est un pays exportateur et elle a donc tout intérêt à ce que l'économie d'autres pays comme l'Allemagne retrouvent rapidement une croissance soutenue.

La Belgique doit saisir l'opportunité de participer à la conclusion de nouveaux accords commerciaux, notamment avec des pays asiatiques. La diplomatie économique doit aider à développer de nouveaux marchés pour les entreprises belges.

L'exposé d'orientation politique semble suggérer une possible distinction entre les accords de commerce et d'investissement. Le membre appelle le gouvernement à faire jouer ses atouts en la matière, en collaboration avec ses partenaires européens.

Par ailleurs, M. Lachaert plaide pour une application rapide de l'accord "*pre-clearance*" conclu avec les États-Unis afin d'assurer une circulation fluide des passagers à l'aéroport de Bruxelles-National. Où en est-on?

Il est essentiel que les règles commerciales soient transparentes et facilement applicables pour les PME belges. L'exposé d'orientation politique souligne le rôle important dévolu au nouveau *European Chief Trade Enforcement Officer* (DOC 55 1610/019, p. 7). La ministre peut-elle apporter plus de précisions en la matière, notamment sur l'impact qu'aura son action sur les entreprises et PME belges? Quel rôle pourrait-il joué dans le cadre du *Brexit*?

La ministre envisage de se rendre dans plusieurs pays, dont le Sénégal en 2021, afin de rechercher de nouvelles opportunités pour nos entreprises. Quels seront les pays et secteurs prioritaires?

Par ailleurs, l'intervenant insiste sur l'importance du Fonds de relance européen. S'il n'est pas possible de trouver un accord avec la Hongrie et la Pologne, il suggère d'appliquer l'accord entre 25 États membres. Aucune concession ne peut être faite en matière de droits de l'homme. Il faut éviter une crise politique majeure alors que les fonds prévus sont cruciaux pour de nombreux pays pour sortir de la crise.

Il est essentiel de stabiliser la région du Moyen-Orient, et notamment des pays comme la Syrie et l'Irak, dans le cadre d'une collaboration internationale. Le membre considère que la Turquie reste un allié stratégique avec lequel nous devons maintenir des relations bilatérales,

achter de rug is, moet de regering een proactieve rol spelen bij de voorbereiding van de relancemaatregelen. België is een exportland en heeft er dus alle belang bij dat de economie van andere landen, zoals Duitsland, spoedig opnieuw een gestage groei kent.

België moet de kans grijpen om deel te nemen aan het sluiten van nieuwe handelsovereenkomsten, meer bepaald met Aziatische landen. De economische diplomatie moet helpen bij de ontwikkeling van nieuwe afzetmarkten voor de Belgische ondernemingen.

De beleidsverklaring lijkt een mogelijk onderscheid tussen handels- en investeringsovereenkomsten te suggereren. Het lid roept de regering op haar troeven ter zake uit te spelen, in samenwerking met de Europese partners.

Voorts pleit de heer Lachaert voor een snelle toepassing van de "*pre-clearance*"-overeenkomst die met de Verenigde Staten werd gesloten, teneinde een vlot passagiersverkeer op de luchthaven van Brussel-Nationaal te waarborgen. Hoe ver staat het daarmee?

De handelsregels moeten voor de Belgische kmo's absoluut transparant en vlot toepasbaar zijn. In de beleidsverklaring wordt de belangrijke rol van de nieuwe *European Chief Trade Enforcement Officer* (DOC 55 1610/019, blz. 7) benadrukt. Kan de minister hierover meer informatie geven, meer bepaald over de gevolgen van diens optreden voor de Belgische ondernemingen en kmo's? Welke rol zou die *officer* kunnen spelen bij de *Brexit*?

De minister is van plan meerdere landen te bezoeken, waaronder Senegal in 2021, om op zoek te gaan naar nieuwe kansen voor onze ondernemingen. Naar welke landen en sectoren zal in de eerste plaats worden gekeken?

Voorts beklemtoont de heer Lachaert het belang van het Europees Herstelfonds. Indien er geen akkoord met Hongarije en Polen kan worden bereikt, stelt hij voor de overeenkomst met de 25 resterende lidstaten toe te passen. Er mag niet worden toegegeven op het vlak van mensenrechten. Een grote politieke crisis moet worden voorkomen; voor heel wat landen zijn de geplande fondsen immers van cruciaal belang om uit de crisis te raken.

In het kader van een internationale samenwerking moet absoluut werk worden gemaakt van de stabilisering van het Midden-Oosten en meer bepaald van landen als Syrië en Irak. Het lid is van oordeel dat Turkije nog steeds een strategische bondgenoot is waarmee de

tout en insistant sur l'importance accordée aux droits de l'homme et au respect de la démocratie.

Le mandat de la Belgique au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies prend fin le 31 décembre 2020. Le bilan de notre action est particulièrement positif sur le plan humanitaire. Comment assurer le suivi de tout ce bon travail?

Selon l'exposé d'orientation politique, "la Belgique œuvrera à la révision de la Stratégie Sahel de l'UE, pour une approche politique basée sur un partenariat de résultats et le respect des engagements mutuels, tout en mettant en avant la responsabilité première des États sahéliens" (DOC 55 1610/019, p. 17). Les fonds apportés par la Belgique doivent contribuer à rendre ces pays autosuffisants et à les aider dans cette transition. Comment la ministre entend-elle maintenir des contacts avec le G5 Sahel?

La lutte contre la traite des êtres humains demeure aussi une priorité. Des mesures concrètes doivent être prises en la matière. L'Union européenne est le plus grand producteur de matériel pédopornographique en ligne. La Belgique soutiendra-t-elle activement le Centre européen de prévention et de lutte contre la maltraitance des enfants?

Par le passé, B-fast a joué un rôle primordial et reconnu dans des situations de crise. Ce temps est néanmoins révolu. B-fast a-t-il encore un avenir ou la ministre entend-elle créer un nouvel instrument?

Enfin, M. Lachaert demande comment la ministre encouragera les entreprises à respecter les droits humains. Cette politique reposera-t-elle sur les directives émises par les Nations Unies ou la ministre envisage-t-elle d'autres plans d'action?

Mme Vicky Reynaert (sp.a) cite un proverbe africain: "Si tu veux aller vite, marche seul, mais si tu veux aller loin, marchons ensemble". Non seulement ce proverbe s'applique parfaitement à la politique intérieure de la Belgique, mais il est valable également dans le cadre de la communauté européenne et internationale.

En tant que petit pays, la Belgique est dépendante des pays environnants, économiquement et socialement, mais aussi en termes de sécurité et d'écologie.

La coopération européenne est une nécessité absolue pour surmonter la crise sanitaire, économique et sociale actuelle. Un virus ne s'arrête pas aux frontières des États-nations. Les problèmes climatiques ne s'arrêtent

bilatérales, les engagements doivent être maintenus, mais la Belgique doit également être reconnue pour son rôle en matière de droits de l'homme et de démocratie.

Het Belgische mandaat bij de VN-Veiligheidsraad loopt af op 31 december 2020. Op humanitair vlak kan België heel positieve resultaten voorleggen. Hoe kan worden gewaarborgd dat al die inspanningen zullen worden voortgezet?

Volgens de beleidsverklaring zal België "werken aan de herziening van de Sahelstrategie van de EU en ijveren voor een beleidsaanpak op basis van een resultaatgericht partnerschap en van de naleving van wederzijdse engagementen, met de nadruk op de primaire verantwoordelijkheid van de Sahellanden." (DOC 55 1610/019, blz. 17). De fondsen die België ter beschikking stelt, moeten die landen helpen bij hun transitie en ertoe bijdragen dat ze zelfvoorzienend worden. Hoe wil de minister de contacten met de G5 Sahel in stand houden?

Ook de strijd tegen mensenhandel blijft een speerpunt. Er moeten ter zake concrete maatregelen worden genomen. De Europese Unie is de grootste producent van onlinekinderporno. Zal België het Europees centrum ter preventie en bestrijding van kindermishandeling actief ondersteunen?

In het verleden heeft B-fast bij crisissituaties een heel belangrijke rol gespeeld, waarvoor het ook erkenning heeft gekregen. Die tijd is echter voorbij. Heeft B-fast nog een toekomst, of is de minister van plan in een nieuw instrument te voorzien?

Ten slotte vraagt de heer Lachaert hoe de minister de ondernemingen ertoe zal aanmoedigen de mensenrechten te eerbiedigen. Zal dat beleid gebaseerd zijn op de richtlijnen van de Verenigde Naties, of dankt ze aan andere actieplannen?

Mevrouw Vicky Reynaert (sp.a) citeert een Afrikaanse gezegde: "Wil je snel gaan, ga alleen. Wil je ver komen, ga samen". Dit gezegde past niet alleen uitstekend bij de intern-Belgische politiek, maar ze geldt evenzeer in het kader van de Europese en internationale gemeenschap.

Als klein land is België afhankelijk van de omliggende landen, op economisch en sociaal vlak maar ook op het vlak van veiligheid en ecologie.

Een Europese samenwerking is absoluut noodzakelijk om de huidige sanitaire, economische en sociale crisis te overwinnen. Een virus stopt niet aan de grenzen van de natiestaat. Ook klimaatproblemen stoppen niet aan de

pas non plus aux frontières, quelle que soit la hauteur du mur que d'aucuns aimeraient voir s'ériger autour de ce même État-nation. C'est la raison pour laquelle ce gouvernement doit suivre une voie pro-européenne, sans renoncer pour autant à son regard critique.

La note de politique de la ministre se focalise principalement sur l'Union européenne en tant qu'alliance économique. L'UE joue également un rôle important dans le domaine de la sécurité. Les intérêts de notre pays sur le plan de l'économie et de la sécurité sont bien sûr importants, mais l'intervenante souhaite également mettre l'accent sur trois autres thèmes indissociables: les droits sociaux, l'État de droit et les droits de l'homme.

Le gouvernement belge doit plaider en faveur d'une Union européenne qui, outre la coopération économique, se préoccupe également des personnes vulnérables de notre société et qui offre de l'espoir, des perspectives et des opportunités aux personnes dont les droits fondamentaux sont quotidiennement bafoués. Au niveau de l'Union européenne également, un contrat social est nécessaire et il faut tendre vers un pilier de droits sociaux, avec un salaire minimum pour chaque citoyen européen. Chaque enfant doit avoir accès à l'éducation et aux soins de santé. Les initiatives européennes concernant la garantie pour l'enfance et la nouvelle garantie pour la jeunesse devraient également être activement soutenues par la Belgique. La ministre peut-elle donner des compléments d'information à ce sujet?

Ce n'est qu'en agissant de la sorte que notre pays pourra garantir que les droits sociaux, tels que le droit à l'éducation et aux soins de santé, qui font partie intégrante des droits de l'homme, seront garantis dans toute l'Union. Et ce n'est qu'ainsi que notre pays suscitera auprès de chaque citoyen un sentiment d'adhésion à l'Union européenne.

Deuxièmement, la Belgique doit également œuvrer en faveur d'une Union européenne où l'on respecte l'État de droit. Cela va bien au-delà de la lutte contre la corruption, du fonctionnement de la justice et de l'indépendance des médias. Le concept d'État de droit recouvre également la démocratie et les droits fondamentaux, comme, par exemple, la liberté d'association, et la manière dont la société civile peut contribuer au débat. Ces aspects devraient également être examinés dans les rapports de la Commission européenne sur l'État de droit et faire partie du mécanisme de l'État de droit dans le cadre financier pluriannuel.

Il est crucial que le gouvernement et ce Parlement s'engagent à faire respecter les droits de l'homme dans le cadre européen, plus spécifiquement l'égalité

grenzen, hoe hoog de muur ook is die sommigen maar al te graag willen optrekken rondom diezelfde natiestaat. En daarom moet deze regering een pro-Europese koers varen, zonder daarom haar kritische blik te verliezen.

Deze beleidsnota focust hoofdzakelijk op de Europese Unie als een economisch samenwerkingsverband. Ook op het vlak van veiligheid speelt de EU een belangrijke rol. De economische en veiligheidsbelangen van ons land zijn uiteraard belangrijk maar de spreekster wenst ook de nadruk te leggen op drie andere thema's die onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden: de sociale rechten, de rechtsstaat en de mensenrechten.

De Belgische regering moet pleiten voor een Europese Unie, die, naast een economische samenwerking, zich ook bekommert om de kwetsbaren in onze samenleving en die hoop, perspectief en kansen biedt aan mensen van wie de fundamentele rechten elke dag ontzegd worden. Ook op het niveau van de Europese Unie is een sociaal contract nodig en moet er worden gestreefd naar een pijler "Sociale Rechten", met een minimumloon voor elke Europese burger. Elk kind moet toegang krijgen tot onderwijs en gezondheidszorg. Ook de initiatieven rond de Europese kindergarantie en de herziene Europese jongerengarantie moeten door België actief worden ondersteund. Kan de minister hierover meer toelichting geven?

Alleen zo zorgt ons land ervoor dat sociale rechten, zoals het recht op onderwijs en gezondheidszorg, die inherent deel uitmaken van de mensenrechten, in de gehele Unie gegarandeerd blijven. Alleen zo zal het bij alle burgers een draagvlak creëren voor de Europese Unie.

Ten tweede moet België ook streven naar een Europese Unie waar er respect is voor de rechtsstaat. Dit gaat veel verder dan de bestrijding van corruptie, de werking van justitie en de onafhankelijkheid van de media. Het begrip "rechtsstaat" omvat ook de democratie en de grondrechten, zoals bijvoorbeeld de vrijheid van vereniging, en de manier waarop het maatschappelijke middenveld kan bijdragen tot het debat. Ook dat zou moeten onderzocht worden in de *rule-of-law* rapporten van de Europese Commissie en deel uitmaken van het rechtstaatmechanisme in het kader van het meerjarig financieel kader.

Het is van cruciaal belang dat de regering en dit parlement inzetten op het naleven van de mensenrechten, en meer specifiek de gendergelijkheid, de rechten van

des genres, les droits des femmes, des enfants et des personnes LGBTQIA+, ainsi que la protection des minorités opprimées.

Dans son programme de travail pour 2021, la Commission européenne a annoncé qu'elle élaborerait une nouvelle proposition en vue de lutter contre la violence liée au genre. La Belgique devrait contribuer activement aux discussions sur cette proposition au sein du Conseil de l'Union européenne, afin que l'on puisse également se battre au niveau européen en s'appuyant sur un nouvel instrument.

Notre pays a une occasion importante de jouer un rôle de premier plan dans ces trois domaines (droits sociaux, droits de l'homme et État de droit) pendant la présidence belge du Conseil de l'Union européenne en 2024. Mme Reynaert préconise le recrutement d'un coordinateur belge dès 2021. La ministre est-elle prête à débloquer des ressources budgétaires à cette fin? Quels crédits, au cours des prochaines années, mettra-t-elle à la disposition de la préparation de la présidence en 2024?

Le gouvernement doit en outre rédiger une note d'orientation politique définissant quels seront ses accents et ses priorités en 2024.

Comme l'Union européenne, la Belgique devra coopérer avec des pays tiers de manière bilatérale et multilatérale. Dans ce contexte également, les trois domaines précités (droits sociaux, État de droit et droits de l'homme) sont importants.

Dans ce contexte, l'intervenante attire l'attention sur deux instruments de politique internationale.

Les accords et les échanges commerciaux avec des pays tiers offrent des possibilités d'exportation aux entreprises belges, ce qui leur permet de se développer. D'autre part, nous ne devons pas rester aveugles face aux conséquences de la politique commerciale. Personne ne veut que la forêt amazonienne disparaisse mais, en même temps, un accord tel que celui du Mercosur, qui comprend des accords sur l'augmentation des importations de bœuf et de sucre, exercera une pression supplémentaire sur cette forêt. Personne n'est favorable au travail des enfants, mais les accords commerciaux exercent souvent une pression supplémentaire sur les droits du travail dans les pays tiers.

Il n'est pas juste non plus que les pays européens imposent des conditions environnementales et sociales aux agriculteurs et aux producteurs lorsqu'ils produisent des denrées alimentaires et d'autres produits, alors que ces mêmes pays importent des produits qui ne doivent pas satisfaire à ces conditions.

vrouwen, kinderen, LGBTQIA+ en de bescherming van onderdrukte minderheden in Europese context.

De Europese Commissie heeft in haar werkprogramma voor 2021 aangekondigd dat zij met een nieuw voorstel zal komen om gendergerelateerd geweld te bestrijden. België moet actief bijdragen aan de onderhandelingen over dat voorstel binnen de Raad van de Europese Unie, zodat er ook op Europees niveau met een nieuw instrument de strijd kan worden aangegaan.

Ons land heeft een belangrijke kans om een voortrekkersrol te spelen op die drie domeinen (sociale rechten, mensenrechten en de rechtsstaat) tijdens het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie in 2024. Mevrouw Reynaert pleit voor de aanwerving van een Belgische coördinator reeds in 2021. Is de minister bereid budgettaire middelen vrij te maken? Hoeveel kredieten zal zij de komende jaren vrijmaken voor de voorbereiding van het voorzitterschap in 2024?

De regering moet bovendien een politieke oriëntatienota opstellen die aangeeft welke haar prioriteiten en accenten in 2024 zullen zijn.

Net als de Europese Unie zal België moeten samenwerken met derde landen op bilateraal en op multilateraal vlak. En ook in die context zijn de drie reeds genoemde domeinen (sociale rechten, rechtstaat en mensenrechten) van belang.

In die context vraagt de spreker aandacht voor twee instrumenten van internationaal beleid.

Handelsakkoorden en handel drijven met derde landen biedt exportopportuniteiten voor de Belgische bedrijven, die op die manier welvaart kunnen ontwikkelen. Tegelijkertijd mogen we niet blind blijven voor de gevolgen die het handelsbeleid met zich meebrengt. Niemand wil dat het Amazonewoud omgekapt wordt, maar tegelijkertijd zet een akkoord zoals *Mercosur* en de daarin gemaakte afspraken over de verhoogde invoer van rundvlees en suiker het Amazonewoud wel verder onder druk. Niemand is voorstander van kinderarbeid, maar tegelijkertijd zetten handelsakkoorden de arbeidsrechten in derde landen vaak wel verder onder druk.

Het is ook niet bepaald eerlijk dat de Europese landen milieuvorwaarden en sociale voorwaarden opleggen aan de boeren en aan de producenten bij het produceren van voedsel en andere producten, terwijl diezelfde landen tegelijkertijd producten importeren die niet aan deze voorwaarden moeten voldoen.

Il est donc essentiel que la Belgique n'accepte de nouveaux accords de commerce et d'investissement que si des normes sociales et environnementales élevées s'appliquent de manière contraignante, comme le souligne l'accord de gouvernement. Mme Reynaert renvoie dans ce contexte à sa proposition de résolution relative à l'établissement de conditions supplémentaires en vue de la ratification de l'accord commercial entre l'Union européenne et le Mercosur (DOC 55 1562/001). Comment la ministre compte-t-elle suivre ce dossier? En collaboration avec la Chambre?

L'un des futurs accords commerciaux européens les plus importants sera l'accord avec le Royaume-Uni. Cet accord est très important pour l'économie belge. Les négociations sont toujours en cours et le Parlement européen se prépare à la tenue d'une réunion extraordinaire, le 28 décembre 2020, pour approuver l'accord. Le Premier ministre a déjà promis à la Chambre qu'aucune concession ne sera faite dans le domaine de la pêche en échange de garanties renforcées en matière d'égalité des conditions de concurrence. Où en sont les discussions avec la Commission européenne sur la réserve d'ajustement au Brexit? Les critères d'éligibilité aux aides qui seront octroyées dans ce cadre sont-ils déjà clairs?

Les traités et les cadres conventionnels internationaux constituent un deuxième instrument important. Mme Reynaert fait référence au futur traité des Nations unies sur les entreprises et les droits de l'homme.

Dans certains pays, les multinationales abusent de la faiblesse des gouvernements pour exploiter les travailleurs, les exproprier et les expulser de leurs foyers. Souvent, les victimes sont incapables de résister, soit parce qu'il n'existe pas de système juridique efficace, soit parce qu'elles n'ont tout simplement pas les moyens financiers de le faire. Les règles de conduite actuelles des Nations unies ne sont pas suffisantes, car les pays ne sont pas obligés d'adopter des dispositions légales afin d'empêcher les entreprises établies dans leur pays de commettre des crimes à l'étranger. C'est la raison pour laquelle la Belgique doit s'engager activement dans les négociations sur le futur traité des Nations unies sur les entreprises et les droits de l'homme. Toutefois, pour être crédible au niveau international, il est essentiel que ces engagements soient également respectés au niveau national via la mise en œuvre du plan d'action national "Entreprises et Droits humains". Dans ce contexte, l'intervenante fait référence à la proposition de résolution de M. Samuel Cogolati et consorts relative aux négociations du Traité contraignant sur les "Entreprises et les droits de l'homme" en cours au Conseil des droits de l'homme des Nations Unies (DOC 55 0524/001).

Daarom is het essentieel dat België nieuwe handels- en investeringsakkoorden pas aanvaardt als er hoge sociale en milieunormen van toepassing en bindend zijn, zoals wordt benadrukt in het regeerakkoord. Deze standaarden moeten bindend en afdwingbaar zijn. Mevrouw Reynaert verwijst naar haar voorstel van resolutie over bijkomende voorwaarden voor de ratificatie van het EU-Mercosur handelsakkoord (DOC 55 1562/001). Hoe zal de minister dit dossier verder opvolgen, samen met de Kamer?

Eén van de belangrijkste toekomstige Europese handelsakkoorden wordt het akkoord met het Verenigd Koninkrijk. Dat akkoord is erg belangrijk voor de Belgische economie. De onderhandelingen zijn nog steeds aan de gang en het Europees Parlement maakt zich alvast klaar om een extra zitting te houden op 28 december 2020 en het akkoord goed te keuren. De eerste minister heeft alvast in de Kamer beloofd dat er geen toegevingen zullen worden gedaan op het vlak van de visserij in ruil voor versterkte garanties op een gelijk speelveld. Hoe ver zijn de besprekingen gevorderd met de Europese Commissie over de *Brexit Adjustment Reserve*? Is er al duidelijkheid over de criteria om in aanmerking te komen voor deze steun?

Een tweede belangrijk instrument zijn de internationale verdragen en afsprakenkaders. Mevrouw Reynaert verwijst naar het toekomstige VN-Verdrag inzake bedrijven en mensenrechten.

In sommige landen maken multinationals misbruik van de zwakte van de regeringen om werknemers uit te buiten, land te onteigenen en mensen uit hun huis te zetten. Vaak kunnen de slachtoffers zich daar niet tegen verzetten, omdat er geen effectief rechtssysteem is, of omdat zij hiervoor simpelweg niet de financiële middelen hebben. De huidige VN-gedrageregels volstaan niet, omdat landen niet verplicht worden wettelijke bepalingen aan te nemen om te voorkomen dat bedrijven die in hun land gevestigd zijn, misdaden begaan in het buitenland. En daarom moet België zich actief inzetten in de onderhandelingen over het toekomstig VN-Verdrag inzake bedrijven en mensenrechten. Om op internationaal vlak echter geloofwaardig te zijn, is het cruciaal om die engagementen ook na te komen op nationaal niveau, via de uitvoering van het nationale actieplan "ondernemingen en mensenrechten". De sprekerster verwijst in dat verband naar het voorstel van resolutie van de heer Samuel Cogolati c.s. met betrekking tot de onderhandelingen van een bindend verdrag inzake "Ondernemingen en Mensenrechten" aan de gang in de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties (DOC 55 0524/001).

Un autre instrument, dans ce cadre, concerne la non-prolifération des armes nucléaires. Mme Reynaert exprime le souhait que la Belgique joue un rôle proactif lors de la conférence de révision du traité de non-prolifération en 2021, afin d'examiner comment le cadre multilatéral de non-prolifération pourrait être renforcé et, en particulier, comment le Traité des Nations unies sur l'interdiction des armes nucléaires pourrait donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral. Cette dernière question sera également à l'ordre du jour de l'Assemblée générale des Nations unies en décembre 2020. La ministre peut-elle indiquer de manière explicite qu'elle soutient cet engagement - engagement qui, soit dit en passant, est également soutenu par deux tiers de la population belge - et qu'elle continuera à le défendre dans les forums internationaux?

Mme Reynaert évoque ensuite la production et la distribution des vaccins contre le COVID-19. Il semble que suffisamment de vaccins seront produits et achetés en Belgique et dans l'Union européenne pour pouvoir vacciner toute la population. Est-ce que ce sera également le cas dans le reste du monde - en particulier dans les pays les moins développés ou les pays où les autorités ne remplissent pas leur rôle? Cela nécessite un cadre conventionnel européen et international de telle sorte qu'un nombre suffisant de personnes puissent être vaccinées et que les pays les plus pauvres aient également accès au vaccin. Quel rôle la Belgique jouera-t-elle dans l'élaboration de ces cadres conventionnels?

En ce qui concerne les droits de l'homme, la membre attire particulièrement l'attention sur le sort du professeur Ahmadreza Djalali, qui a été condamné à mort en Iran et dont l'exécution est imminente. La ministre enverra-t-elle un signal clair aux autorités iraniennes, par exemple par l'intermédiaire de l'ambassadeur iranien, pour qu'elles renoncent à cette exécution, comme le recommande également le groupe de travail des Nations unies sur la détention arbitraire? Soulèvera-t-elle également cette question au niveau européen?

Enfin, Mme Reynaert souligne que la politique étrangère a également un impact majeur dans notre pays. La crise du coronavirus l'a très bien démontré. Cependant, fermer les frontières et faire le gros dos n'est pas une option. La Belgique a l'importante tâche de s'engager dans un contexte européen et multilatéral. Le gouvernement doit démontrer l'importance de la politique européenne et étrangère et chercher des soutiens pour celle-ci. La transparence et la participation sont indispensables. Sinon, l'euroscepticisme et l'isolationnisme règneront en maître. C'est pourquoi la membre plaide en faveur d'un dialogue de politique étrangère dans trois domaines différents.

Een tweede instrument betreft de non-proliferatie van nucleaire wapens. Mevrouw Reynaert drukt de wens uit dat België een proactieve rol zou spelen tijdens de toetsingsconferentie in 2021 over het non-proliferatieverdrag, om na te gaan hoe het multilaterale non-proliferatiekader kan worden versterkt en vooral hoe het VN-Verdrag op het verbod op nucleaire wapens een nieuwe impuls kan geven aan multilaterale nucleaire ontwapening. Dat laatste onderwerp staat overigens ook opnieuw op de agenda van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in december 2020. Kan de minister uitdrukkelijk aangeven dat zij achter dat engagement staat - een engagement dat overigens ook gedragen wordt door twee derde van de Belgische bevolking - en dit verder zal verdedigen op internationale fora?

Vervolgens gaat mevrouw Reynaert in op de productie en de verspreiding van de vaccins tegen COVID-19. Het ziet ernaar uit dat er in België en de Europese Unie genoeg vaccins zullen worden geproduceerd en aangekocht om de hele bevolking te kunnen vaccineren. Zal dat in de rest van de wereld - in het bijzonder in de minst ontwikkelde landen of landen waar de overheid niet meer aanwezig is - ook het geval zijn? Hiervoor is een Europees en internationaal afsprakenkader nodig, zodat voldoende mensen kunnen worden gevaccineerd en ook de meest arme landen toegang krijgen tot het vaccin? Welke rol zal België spelen in het opstellen van die afsprakenkaders?

Wat betreft de mensenrechten vraagt de spreker specifiek aandacht voor het lot van professor Ahmadreza Djalali, die in Iran tot de doodstraf is veroordeeld en wiens executie binnenkort zou worden uitgevoerd. Zal de minister een duidelijk signaal geven aan de Iraanse autoriteiten, bijvoorbeeld via de Iraanse ambassadeur, om deze geplande executie stop te zetten, zoals ook aanbevolen door de VN-werkgroep over arbitraire detentie? Zal ze deze kwestie ook aankaarten op het Europese niveau?

Tot slot wijst mevrouw Reynaert erop dat het buitenlands beleid ook een grote impact heeft op het binnenland. De coronacrisis heeft dit heel goed aangetoond. Grenzen sluiten en zich terugtrekken onder de kerktoren is echter geen optie. België heeft de belangrijke taak om zich te engageren in een Europese en een multilaterale context. De regering moet het belang van het Europees en buitenlands beleid aantonen en een draagvlak zoeken voor het beleid. Transparantie en participatie zijn hoognodig. Anders zullen euroscepticisme en isolationisme hoogtij vieren. Daarom wil de spreker een pleidooi aangaan voor een dialoog over het buitenlands beleid op drie verschillende vlakken.

Il est vital que le Parlement fédéral soit associé de manière proactive à la politique européenne, étrangère et commerciale. Il n'y a pas assez de débats à la Chambre sur les développements internationaux. Il est incompréhensible que le Parlement ne soit associé qu'au moment de la ratification d'un accord commercial, lorsque toutes les négociations sont déjà achevées. Il devrait déjà l'être lors de la fixation du mandat de négociation, comme c'est le cas aux Pays-Bas, par exemple. Il en va de même pour la politique européenne, où les décisions sont souvent prises par le gouvernement au sein du Conseil de l'Union européenne, sans même que les membres du Parlement en soient informés.

Un dialogue est en outre nécessaire avec la société civile, qui a l'expérience et l'expertise de ce qui se passe en Belgique et dans les pays tiers et qui entretient des contacts avec les parties prenantes.

Enfin, Mme Reynaert préconise un dialogue avec les autres autorités du pays. Chaque autorité est compétente pour les aspects internationaux de sa politique. Le fédéralisme de coopération doit donc être la priorité. Le SPF Affaires étrangères peut y jouer un rôle important de *honest broker*.

M. Georges Dallemagne (cdH) considère que la Belgique se doit de mener une politique diplomatique ambitieuse en dehors de ses frontières. Ces dernières années, notre pays s'était en effet quelque peu recroquevillé sur lui-même, confronté à divers défis et crises internes.

La communauté internationale doit faire face à des risques sans précédents. Des forces opèrent de manière brutale, peu soucieuses du droit et de la coopération internationale. Le droit, la raison, la solidarité, la volonté de paix, de progrès social et scientifique s'opposent à la haine de l'autre, au populisme, à l'ultranationalisme et au complotisme, aux conflits guerriers. Les démocraties européennes doivent plus que jamais peser sur le plan international avec toute leur histoire et leur patrimoine. L'Europe ne peut s'effacer devant le chaos, les brutalités et des comportements qui mettent en danger sa sécurité et sa prospérité.

Sous l'influence d'un des partis de la majorité, le gouvernement précédent n'a pas fait montre d'une grande ambition européenne en matière de défense ou d'intégration, par exemple. La Belgique a laissé l'Union européenne s'affaiblir sur la question de la migration. Le membre espère que l'actuel gouvernement démontrera

Het is van essentieel belang dat het Federaal Parlement proactief betrokken wordt bij het Europees, het buitenlands en het handelsbeleid. Er wordt in de Kamer niet genoeg gedebatteerd over internationale ontwikkelingen. Het is niet te begrijpen dat het Parlement pas bij de ratificatie van een handelsakkoord betrokken wordt, wanneer alle onderhandelingen al achter de rug zijn. Dat zou toch moeten gebeuren bij het vaststellen van het onderhandelingsmandaat, zoals dat bijvoorbeeld in Nederland het geval is. Hetzelfde geldt voor het Europees beleid, waar de beslissingen vaak door de regering in de Raad van de Europese Unie genomen wordt, zonder dat de Kamerleden daarvan zelfs maar op de hoogte zijn.

Daarnaast is een dialoog nodig met het maatschappelijke middenveld, dat ervaring en expertise heeft met wat er in België en in derde landen gebeurt en dat contacten onderhoudt met stakeholders.

Tot slot pleit mevrouw Reynaert voor een dialoog met de andere overheden van het land. Elke overheid is bevoegd voor de internationale aspecten van zijn beleid. Samenwerkingsfederalisme moet daarom voorop staan. De FOD Buitenlandse Zaken kan daarin een belangrijke rol van *honest broker* spelen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) is van oordeel dat België internationaal een ambitieus diplomatiek beleid moet voeren. België was de jongste jaren inderdaad een beetje in zichzelf gekeerd, als gevolg van de diverse interne uitdagingen en crisissen.

De internationale gemeenschap staat voor ongeziene risico's. Er zijn krachten aan het werk die brutaal tekeer gaan, zonder zich al te veel te bekommeren om het recht en de internationale samenwerking. Het recht, de rede, de solidariteit, het verlangen naar vrede, naar sociale en wetenschappelijke vooruitgang staan tegenover de haat jegens de medemens, tegenover het populisme, het ultranationalisme en het complotdenken, de oorlogszuchtige conflicten. De Europese democratieën moeten internationaal meer dan ooit hun gewicht in de schaal werpen, met hun hele geschiedenis en erfgoed. Europa mag niet wegstijven van de chaos, de wreedheden en de gedragingen die haar veiligheid en welvaart in het gedrang brengen.

Onder invloed van één van de meerderheidspartijen heeft de vorige regering weinig Europese ambitie getoond inzake bijvoorbeeld defensie of integratie. Inzake het migratievraagstuk heeft België de EU zwakker laten worden. Het lid hoopt dat de huidige regering blij zal geven van een hernieuwde Europese ambitie, in het raam

une ambition européenne renouvelée, que ce soit dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, du Fonds de relance ou encore de l'autonomie stratégique.

Contrairement à l'accord de gouvernement, l'exposé d'orientation politique ne fait aucune allusion à l'Europe sociale. Or, les Européens ont avant tout besoin de protection intérieure (santé, emploi) et extérieure (défense européenne). Ce besoin doit servir de fil rouge par rapport à un monde devenu plus brutal et plus chaotique.

La diplomatie est un outil de prospérité. Il faut une représentation extérieure forte, intégrée, lisible et cohérente, y compris avec les entités fédérées, pour agir de manière efficace sur le plan du commerce extérieur et de la coopération, par exemple. Ceci n'a pas toujours été le cas par le passé. Quelles sont les initiatives que la ministre envisage de prendre en la matière?

En matière de paix et de sécurité, l'intervenant souligne la crise extrêmement grave que traverse actuellement l'OTAN. Il faut être créatif avec d'autres alliés qui peuvent contribuer à la sécurité nationale et concevoir une alliance de sécurité globale. Il faut aussi vérifier la volonté des États-Unis de continuer à être un partenaire fiable.

La question de la Turquie doit être abordée de front car ce pays est devenu une menace pour la sécurité internationale. La Turquie a combattu contre les troupes de pays alliés dans le nord de la Syrie. Elle représente aussi une menace en Libye et vis-à-vis de Chypre, et a contribué significativement à la réouverture du conflit dans le Haut-Karabakh. Elle menace la cohésion interne des pays européens en instrumentalisant la diaspora turque. C'est pourquoi M. Dallemagne ne souhaite plus considérer la Turquie comme un candidat à l'adhésion à l'Union européenne tant que le président Erdogan dirigera le pays. Il est temps d'envoyer des signaux clairs à la Turquie. Il est important de se fixer une ligne rouge face à la menace que ce pays représente sur le flanc sud et est de l'Union européenne.

Par ailleurs, l'orateur plaide pour plus d'ambition en matière de défense européenne. Il faut en effet disposer d'une vraie capacité d'intervention afin de pouvoir peser véritablement dans les relations extérieures comme entité politique et de pouvoir intervenir directement en cas de besoin. Le membre cite l'exemple de la Syrie.

M. Dallemagne aborde ensuite quelques enjeux régionaux. En Syrie, les troupes présentes sur le terrain continuent à essayer de contenir la menace islamiste mais l'état islamique (Daech) n'est malheureusement

van de Conferentie over de Toekomst van Europa, het Herstelplan, of nog de strategische autonomie.

In tegenstelling tot het regeerakkoord verwijst de beleidsverklaring niet naar een sociaal Europa. De Europeanen hebben echter in de eerste plaats behoefte aan interne bescherming (gezondheid, werk), alsook aan externe bescherming (Europese defensie). Die nood moet als leidraad dienen in een wereld die brutaler en chaotischer is geworden.

Diplomatie is een instrument om welvaart te creëren. Een sterke, geïntegreerde, duidelijke en samenhangende buitenlandse vertegenwoordiging, samen met de deelstaten, is nodig om bijvoorbeeld op het vlak van buitenlandse handel en samenwerking doeltreffend te kunnen optreden. Dat was in het verleden niet altijd het geval. Welke initiatieven beoogt de minister ter zake?

De spreker benadrukt inzake vrede en veiligheid dat de NAVO thans een bijzonder zware crisis doormaakt. Men dient creatief te zijn met andere bondgenoten die kunnen bijdragen tot de nationale veiligheid en met wie een wereldwijde veiligheidsalliantie kan worden opgezet. Voorts moet ook worden nagegaan in hoeverre de VS een betrouwbare partner wil blijven.

Het vraagstuk-Turkije moet kordaat worden aangepakt; dit land is een bedreiging voor de internationale veiligheid geworden. Turkije heeft tegen de geallieerde troepen in het noorden van Syrië gevochten. Het land vormt ook een bedreiging in Libië en ten aanzien van Cyprus, en heeft aanzienlijk bijgedragen tot de heropflakking van het conflict over Nagorno-Karabach. Het bedreigt de interne samenhang van de Europese landen door de Turkse diaspora als instrument te gebruiken. Daarom wil de heer Dallemagne dat Turkije niet langer als een kandidaat voor toetreding tot de EU wordt beschouwd zolang president Erdogan het land bestuurt. Het is tijd om Turkije duidelijke signalen te geven. Het komt erop aan een duidelijke lijn te trekken ten aanzien van de dreiging van dit land aan de zuidelijke en de oostelijke flank van de EU.

Voorts pleit de spreker voor meer ambitie inzake Europese defensie. Men dient inderdaad over een echte interventiemacht te beschikken om als politieke entiteit werkelijk op de buitenlandse betrekkingen te kunnen wegen en om, indien nodig, rechtstreeks te kunnen ingrijpen. Het lid vermeldt Syrië als voorbeeld.

De heer Dallemagne stelt vervolgens enkele regionale problemen aan de orde. In Syrië zetten de troepen ter plaatse hun inspanningen om de islamitische dreiging in te dammen voort, maar IS is jammer genoeg niet helemaal

pas entièrement défait. Les forces turques et les troupes armées du président Bachar al-Assad mettent également sous pression le nord-est de la Syrie dans leur volonté de reconquérir des territoires.

Concernant les combattants terroristes (FTF), le membre fait remarquer que les États-Unis et la Russie ont fait le choix de rapatrier leurs ressortissants afin de les contrôler plutôt que de les voir disparaître dans la nature. Il s'agit d'une question de sécurité. Comment faire en sorte que les kurdes assurent la garde de ces combattants? Les autorités judiciaires du nord-est de la Syrie ont adressé à la Belgique une demande de coopération judiciaire afin d'extraire les femmes et les enfants du camp d'Al-Hol mais cette demande est restée sans réponse. Ces camps peuvent se vider du jour au lendemain. En outre, les États-Unis annoncent un retrait de leurs troupes dans la région.

Qu'en est-il de la présence belge en Irak, qui ne compte actuellement plus que quelques représentants? Qu'envisage le gouvernement belge pour assurer la formation et la stabilisation de l'Irak?

La reconstruction de l'Irak et de la Syrie est essentielle pour apporter une solution à la question des migrants en Europe. Les Nations Unies sont présentes mais le membre plaide pour une action déterminée et une plus grande visibilité européenne en la matière afin de permettre aux réfugiés de retourner dans leur pays. Il faut montrer aux populations que l'Union européenne ne se limite pas à des opérations de sécurité militaires mais possède également des capacités de reconstruction et d'aide humanitaire.

L'exposé d'orientation générale reste muet sur le Liban alors qu'il s'agit d'un pays avec lequel la Belgique entretient des relations étroites depuis de longues années. Ce pays connaît une crise politique extrêmement grave et a dû faire face aux conséquences désastreuses d'une explosion dans le port de Beyrouth. Il faut rechercher une solution politique et redonner espoir aux Libanais pour éviter qu'ils ne quittent leur pays.

La ministre fait montre de prudence par rapport au conflit israélo-palestinien. Elle évoque la reconnaissance d'un État palestinien "en temps utile" (DOC 55 1610/019, p. 18). La solution à deux États est devenue pratiquement impossible face à l'occupation croissante de territoires palestiniens par Israël. La Belgique doit faire preuve de volontarisme et ne pas accepter cet état de fait. Il faut renverser le cours des choses et fixer des lignes rouges à ne pas franchir. Il est temps de trouver une solution

verslagen. Begerig om grondgebied te heroveren, oefenen ook de Turkse troepen en de strijdkrachten van president Bashar al-Assad druk uit op het noordoosten van Syrië.

Inzake de *Foreign Terrorist Fighters* (FTF) wijst het lid erop dat de VS en Rusland ervoor hebben gekozen hun onderdanen te repatriëren om ze te kunnen controleren, veeleer dan ze onder de radar te zien verdwijnen. Dat is een kwestie van veiligheid. Hoe kan ervoor worden gezorgd dat de Koerden die strijders onder hun hoede houden? De gerechtelijke autoriteiten in het noordoosten van Syrië hebben België verzocht om justitiële samenwerking teneinde de vrouwen en de kinderen uit kamp Al-Hol te halen, maar dat verzoek is onbeantwoord gebleven. Die kampen kunnen van de ene dag op de andere leeglopen. Voorts kondigen de VS aan dat ze hun troepen in de regio zullen terugtrekken.

Hoe zit het met de Belgische aanwezigheid in Irak, thans slechts enkele vertegenwoordigers meer sterk? Wat is de Belgische regering van plan om de opleiding en de stabilisering van Irak te waarborgen?

De wederopbouw van Irak en Syrië is essentieel om het migratieprobleem in Europa aan te pakken. De VN zijn aanwezig, maar het lid pleit voor een vastberaden optreden en een grotere Europese zichtbaarheid ter zake, teneinde de vluchtelingen in de mogelijkheid te stellen naar hun land terug te keren. Men moet aan de bevolking laten zien dat het optreden van de EU niet beperkt is tot militaire veiligheidsoperaties, maar ook beschikt over de middelen voor wederopbouw en humanitaire hulp.

De beleidsverklaring vermeldt niets over Libanon, hoewel dat een land is waarmee België al vele jaren nauwe betrekkingen onderhoudt. Het land maakt een bijzonder ernstige politieke crisis door en werd geconfronteerd met de rampzalige gevolgen van een ontploffing in de haven van Beiroet. Er moet een politieke oplossing worden uitgewerkt en de Libanezen moet opnieuw hoop worden gegeven om te voorkomen dat ze hun land verlaten.

Met betrekking tot het Israëlisch-Palestijns conflict legt de minister omzichtigheid aan de dag. Zij verwijst naar de erkenning van een Palestijnse Staat "te gepasten tijde" (DOC 55 1610/019, blz. 18). Als gevolg van de voortschrijdende bezetting van Palestijns grondgebied door Israël is de tweestatenoplossing nagenoeg onmogelijk geworden. België moet blijk geven van voluntarisme en mag zich bij die feitelijke toestand niet neerleggen. Het is zaak een ommekeer te weeg te brengen en grenzen

définitive pour la Palestine, qui tient également compte des enjeux de sécurité israéliens.

Le discours du gouvernement belge a heureusement évolué sur le Haut-Karabakh. Une distinction plus claire est dorénavant opérée entre les agresseurs et les agressés. Le rôle négatif de la Turquie est dénoncé. Ce pays n'a en effet pas hésité à utiliser des mercenaires djihadistes; il a recours à un système de nettoyage et de relocalisation ethniques. Des djihadistes syriens sont actuellement recrutés pour occuper des territoires conquis au détriment des Arméniens. Contrairement aux Azéris, ces populations syriennes ont une vision assez radicale de la société.

La Russie, qui n'a pas apprécié l'évolution démocratique de l'Arménie, joue également un rôle actif dans le conflit. M. Dallemagne estime que des observateurs internationaux doivent se rendre sur place dans le cadre de l'OSCE. Faute d'accord sur un statut définitif autonome pour le Haut-Karabakh, le président Alyev poursuivra sa conquête militaire.

Des crimes de guerre ont été commis par des troupes sous contrôle azéri. Aujourd'hui encore, les corps de soldats décédés sont traités de manière dégradante et des destructions de patrimoine se poursuivent. C'est pourquoi l'orateur demande à la ministre de convoquer l'ambassadeur d'Azerbaïdjan afin de lui signifier que son pays sera redevable des crimes de guerre commis sur son territoire quels que soient les responsables directs de ces atrocités. Une enquête internationale doit être diligentée rapidement afin de punir ces crimes et d'éviter qu'ils ne se poursuivent.

En ce qui concerne la région des Grands Lacs, la ministre est extrêmement prudente et évoque des relations privilégiées. Or, l'état de la gouvernance est extrêmement préoccupant dans ces pays. Le membre plaide en faveur d'un dialogue franc tel que l'a mené M. Didier Reynders lorsqu'il occupait la fonction de vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes.

L'exposé d'orientation politique évoque la reprise graduelle de la coopération militaire avec la République démocratique du Congo (DOC 55 1610/019, p. 28). L'utilisation de la violence par les militaires est cependant monnaie courante si bien que l'orateur émet les plus grandes réserves et appelle à la plus grande prudence.

te bepalen die onder geen beding mogen worden overschreden. Het is tijd om voor Palestina een definitieve oplossing te vinden die eveneens rekening houdt met de Israëlische veiligheidsbelangen.

Wat Nagorno-Karabach betreft, heeft de Belgische regering haar discours gelukkig inmiddels bijgesteld. Voortaan wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen wie het geweld pleegt en wie het ondergaat. De negatieve rol van Turkije wordt aangeklaagd. Dat land heeft inderdaad niet gearzeld jihadistische huurlingen in te zetten en maakt gebruik van een systeem van etnische zuivering en herplaatsing. Momenteel worden Syrische jihadisten ingelijfd om de op de kap van de Armeniërs veroverde gebieden te bezetten. Anders dan de Azerbeïdjanen hebben die Syrische bevolkingsgroepen een vrij radicale maatschappijvisie.

Ook Rusland, dat de democratische ontwikkeling van Armenië niet kon smaken, speelt een actieve rol in het conflict. De heer Dallemagne is van mening dat internationale waarnemers in het kader van de OVSE ter plaatse moeten worden gestuurd. Bij gebrek aan een akkoord over een definitieve autonome status voor Nagorno-Karabach zal president Alyev zijn militaire veroveringstocht voortzetten.

Troepen onder Azerbeïdjaans commando hebben oorlogsmisdaden begaan. Tot op vandaag worden de levenloze lichamen van soldaten op vernederende wijze behandeld en wordt erfgoed vernietigd. De spreker verzoekt de minister dan ook de ambassadeur van Azerbeïdjan te ontbieden om hem ervan in kennis te stellen dat zijn land zich zal moeten verantwoorden voor de op zijn grondgebied begane oorlogsmisdaden, ongeacht wie voor die gruweldaden rechtstreeks verantwoordelijk is. Er dient onverwijld internationaal onderzoek te worden opgestart om die misdaden te bestraffen en de voortzetting ervan te voorkomen.

Wat het Grote Merengebied aangaat, is de minister hoogst voorzichtig en verwijst zij naar de bevoorrechte betrekkingen. De staat van het bestuur is echter uitermate zorgwekkend in die landen. De spreker pleit voor een openhartige dialoog zoals die destijds door de heer Didier Reynders werd gevoerd in zijn hoedanigheid van vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken.

De beleidsverklaring verwijst naar de geleidelijke hervatting van de militaire samenwerking met de Democratische Republiek Congo (DOC 55 1610/019, blz. 26). Het gebruik van geweld door militairen is echter schering en inslag, zodat de spreker ten zeerste voorbehoud maakt en oproept tot uiterste omzichtigheid.

La MONUSCO est une des opérations les plus coûteuses des Nations Unies. Elle présente en outre un bilan mitigé.

Enfin, l'exposé d'orientation politique indique que "si les autorités congolaises en font la demande, la Belgique étudiera la possibilité d'autres appuis à la présidence congolaise de l'Union Africaine en 2021, au-delà des actions déjà menées" (*ibid.*, p. 28). La ministre peut-elle apporter des précisions sur la question?

Autant la ministre est assertive sur la Russie, autant elle semble marcher sur des œufs par rapport à la Chine. Or, ce pays utilise la force pour conquérir de nouveaux territoires et entend déstabiliser les démocraties européennes. La Chine a un agenda de maîtrise économique et s'oppose à nos valeurs fondamentales. Il faut donc développer une stratégie claire à son égard et privilégier un dialogue franc sur l'ensemble des enjeux. M. Dallemagne attend de la ministre une vigilance accrue et une attitude ferme face à la Chine. La Chine est devenue une grande puissance désireuse de casser l'ordre international au bénéfice de valeurs autres que celles des droits humains et des libertés fondamentales. Il s'agit probablement d'un des plus grands enjeux auxquels le monde occidental sera confronté ces prochaines années.

Mme Van Hoof (CD&V) se félicite de l'orientation explicitement pro-européenne et multilatérale de la note de politique générale et de l'exposé d'orientation politique. Se référant aux accords de coopération de 1994, elle demande pourquoi ceux-ci doivent être réévalués alors que les problèmes sont connus. Cela restreint la capacité à dégager des positions belges. L'intervenante souligne l'importance d'associer les Régions à la présidence européenne.

La concertation avec les Régions est également importante en ce qui concerne les missions que le ministre souhaite entreprendre, y compris dans les pays où la Belgique a un fort potentiel économique. Ce n'est pas une bonne chose pour nos entreprises que les ministres fédéraux et régionaux mènent des politiques distinctes.

Mme Van Hoof plaide en faveur de la poursuite de la construction du pilier social de la politique européenne. La ministre peut-elle donner des précisions à ce sujet?

Mme Van Hoof se félicite de l'ambition de la ministre d'associer le Parlement à la politique commerciale à un stade plus précoce. En ce qui concerne le Mercosur, par exemple, il serait bon de discuter de l'analyse d'impact au Parlement dès qu'elle sera disponible.

MONUSCO is een van de duurste operaties van de Verenigde Naties. Bovendien oogt de balans niet onverdeeld positief.

Tot slot geeft de beleidsverklaring aan dat "indien de Congolese autoriteiten erom vragen, België de mogelijkheid [zal] onderzoeken om het Congolese voorzitterschap van de Afrikaanse Unie in 2021 verder te ondersteunen, naast de reeds ondernomen acties" (*ibidem*, blz. 26). Kan de minister op dit punt klaarheid brengen?

Zo assertief als de minister zich over Rusland uitlaat, zo op eieren lijkt zij te lopen als het over China gaat. Dat land verovert met machtsvertoon nieuw grondgebied en wil de Europese democratieën uit evenwicht brengen. De agenda van China is gericht op totale economische controle en is in strijd met onze fundamentele waarden. Het komt er dus op aan een duidelijke strategie ten aanzien van dat land te ontwikkelen en de voorkeur te geven aan een vrijmoedige dialoog over alles wat op het spel staat. De heer Dallemagne verwacht van de minister een verhoogde waakzaamheid en een vastberaden houding jegens China. China is uitgegroeid tot een grootmacht die de internationale orde wil doorbreken en die de mensenrechten en fundamentele vrijheden wil inruilen voor haar eigen waarden. Dat is wellicht een van de grootste uitdagingen waarmee de westerse wereld de komende jaren te maken zal krijgen.

Mevrouw Van Hoof (CD&V) is verheugd met de uitdrukkelijk pro-Europese en multilaterale koers van de beleidsnota en -verklaring. Verwijzend naar de samenwerkingsakkoorden van 1994 stelt ze de vraag waarom deze opnieuw moeten geëvalueerd worden aangezien de knelpunten gekend zijn. Dit beperkt de daad- en slagkracht om tot Belgische standpunten te komen. De spreekster wijst op het belang van het betrekken van de regio's bij het Europese voorzitterschap.

Ook in verband met de zendingen die de minister wenst te ondernemen onder meer naar landen waar België een sterk economisch potentieel heeft is overleg met de regio's belangrijk. Een apart beleid van federale en regionale ministers is immers geen goede zaak voor de bedrijven in die landen.

Mevrouw Van Hoof pleit voor een verdere uitbouw van de sociale pijler binnen het Europees beleid. Kan de minister hier dieper op ingaan?

Mevrouw Van Hoof is blij met de ambitie van de minister om het Parlement in een vroeger stadium te betrekken bij het handelsbeleid. Inzake Mercosur bijvoorbeeld zou het een goed idee zijn om de impactanalyse te bespreken in het Parlement van zodra deze beschikbaar is.

La ministre évoque à juste titre la promotion de la Belgique en tant que centre de connaissances et d'expertise et de Bruxelles en tant que capitale internationale.

Mme Van Hoof accueille avec plaisir l'offre de la ministre de venir parler en janvier du Conseil de sécurité de l'ONU et de la campagne que la Belgique y a mené pendant deux ans. Il serait bon de connaître à ce moment-là la stratégie générale en matière de politique de candidature et de siège. Mme Van Hoof renvoie aux candidatures belges au Conseil des droits de l'homme et au groupe de travail sur les systèmes d'armes autonomes.

En ce qui concerne le chapitre sur la paix et la sécurité, elle souhaite s'enquérir du budget pour la prévention des conflits car le budget indique une diminution des ressources qui y sont consacrées.

Mme Van Hoof rejoint la ministre lorsqu'elle affirme sans détour qu'il faut mettre des limites à la Turquie. Les relations de la Turquie avec l'Union européenne se détériorent. Pour Mme Van Hoof, le dialogue avec ce pays et un agenda positif concernant ce pays restent importants, surtout dans les circonstances actuelles. La Turquie est un facteur perturbateur dans les conflits du Haut-Karabakh et avec Chypre.

En ce qui concerne la Chine, la membre souscrit à la politique de l'Union européenne *cooperate when you can and push when you must*. En ce qui concerne les droits de l'homme, la Belgique peut adopter une position plus claire sur Hong Kong, les Ouïgours, le Tibet et Taiwan.

La crise alimentaire au Sahel exige une politique cohérente de la part des différents départements. Mme Van Hoof préconise d'y associer non seulement la défense, la politique étrangère et la coopération au développement, mais aussi la politique agricole. Les exportations belges de lait en poudre et de poulets perturbent en effet la politique agricole locale.

S'agissant de la crise en Éthiopie, Mme Van Hoof salue la rencontre de la ministre avec l'ambassadeur de ce pays le 25 novembre. Elle demande si la Belgique, en tant que membre du Conseil de sécurité, va déposer une résolution visant à consolider le couloir humanitaire vers le Tigré et à imposer un cessez-le-feu immédiat. Mme Van Hoof s'enquiert de la position adoptée par la ministre sur cette question lors du Conseil des affaires étrangères du 19 novembre.

Mme Van Hoof estime qu'à propos d'Israël, l'accord de gouvernement est beaucoup plus concret que la note de politique générale et l'exposé d'orientation politique de la ministre. La ministre dit que la Belgique ne va pas reconnaître l'annexion, mais Mme Van Hoof regrette

De minister verwijst terecht naar de promotie van België als kennis- en expertisecentrum en Brussel als internationale hoofdstad.

Mevrouw Van Hoof gaat graag in op het aanbod van de minister om in januari te komen spreken over de VN-Veiligheidsraad en de campagne die België daar twee jaar gevoerd heeft. Het zou goed zijn om op dat ogenblik ook de algemene strategie te kennen inzake het kandidaturen- en zetelbeleid. Mevrouw Van Hoof verwijst naar de Belgische kandidaturen voor de Mensenrechtenraad en voor de werkgroep rond autonome wapensystemen.

Met betrekking tot het hoofdstuk over vrede en veiligheid wenst zij te informeren naar het budget inzake conflictpreventie omdat de begroting een daling van de middelen hiervoor aangeeft.

Mevrouw Van Hoof sluit zich aan bij de minister wanneer deze duidelijk stelt dat er grenzen moeten gesteld worden aan Turkije. De relaties van Turkije ten aanzien van de Europese Unie verslechteren. Voor mevrouw Van Hoof blijven dialoog met en een positieve agenda inzake dat land belangrijk, zeker in het kader van de huidige omstandigheden. Zo is Turkije een verstorende factor in de conflicten in Nagorno-Karabach en met Cyprus.

Wat betreft China onderschrijft de spreekster het beleid van de Europese Unie van *cooperate when you can and push when you must*. Met betrekking tot de mensenrechten kan België een duidelijker standpunt innemen inzake Hongkong, de Oeigoeren, Tibet en Taiwan.

De voedselcrisis in de Sahel vraagt om een coherent beleid van verschillende departementen. Mevrouw Van Hoof pleit om hier niet alleen defensie, buitenlands beleid en ontwikkelingssamenwerking bij te betrekken maar ook het landbouwbeleid. Belgische export van melkpoeder en kippen verstoort immers het landbouwbeleid ter plaatse.

Met betrekking tot de crisis in Ethiopië verwelkomt mevrouw Van Hoof de ontmoeting op 25 november van de minister met de ambassadeur van dat land. Ze vraagt of België als lid van de Veiligheidsraad een resolutie zal indienen om de humanitaire corridor naar Tigray te bestendigen en om een onmiddellijk een staakt het vuren af te dwingen. Mevrouw Van Hoof informeert naar het standpunt van de minister op de Raad van Buitenlandse Zaken 19 november ter zake.

Mevrouw Van Hoof vindt dat inzake Israël het regeerakkoord veel concreter is dan de nota en verklaring van de minister. De minister zegt dat België de annexatie niet gaat erkennen maar mevrouw Van Hoof mist concrete actie ter zake. Zij verkiest de formulering uit het

l'absence d'action concrète à ce sujet. Elle préfère répéter la formulation de l'accord de gouvernement qui prévoit de travailler avec un groupe d'États partageant les mêmes vues, y compris de l'Union européenne, sur une liste de contre-mesures efficaces et proportionnées.

Dans le cadre de la défense de nos valeurs et principes, le groupe CD&V, soutenu par une large majorité des partis, demande de plaider activement au niveau des Nations unies pour une convention internationale sur les droits des personnes âgées similaire à celle sur les droits des enfants. Elle renvoie à la résolution adoptée en mars relative à l'élaboration d'une convention internationale visant à lutter contre la discrimination des personnes âgées (DOC 55 0305/007).

Mme Van Hoof regrette que la situation des minorités religieuses ne soit pas mentionnée dans l'exposé d'orientation politique. Elle fait référence à la persécution des chrétiens en Corée du Nord, en Arabie Saoudite, au Yémen, en Érythrée et en Turquie. Elle demande que ce problème soit soulevé plus clairement auprès des organisations internationales et que la liberté de religion soit défendue de manière cohérente. Dans le cadre de la défense des droits de l'homme et de l'État de droit, le rôle de la société civile et des défenseurs des droits de l'homme doit être reconnu. Elle souscrit à la proposition élaborée par le Haut Représentant, M. Josep Borrell, et la Présidente de la Commission européenne, Mme Ursula von der Leyen, visant à instaurer un mécanisme commun de défense des droits de l'homme et souhaite connaître la position de la Belgique par rapport à ce mécanisme de sanction des droits de l'homme.

Il faut se réjouir que la ministre souhaite participer de manière proactive et constructive au dialogue entre les entreprises et les droits de l'homme. Le problème est que l'Union européenne n'a pas de mandat dans ce domaine. Mme Van Hoof aimerait savoir comment la ministre a l'intention d'accélérer le processus. Elle trouve positif que la Belgique soutienne le développement d'un cadre législatif européen sur le devoir de diligence, mais elle souhaite savoir comment cela sera concrètement mis en pratique.

C'est une bonne chose que la ministre souhaite continuer à soutenir le partenariat belge avec l'Afrique centrale. Mme Van Hoof signale divers problèmes dans la région, comme au Congo. La résolution 1325 du Conseil de sécurité devrait être inscrite prioritairement à l'ordre du jour. Les femmes ne sont pas protégées par la MONUSCO. Les violences sexuelles et les viols sont devenus une pandémie dans tout le Congo. Les femmes non seulement doivent participer à la construction de la paix, mais aussi être moins victimes de la violence.

regeerakkoord te herhalen om te gaan samenzitten met een groep gelijkgezinde staten, ook uit de Europese Unie, om te kijken welke effectieve en proportionele maatregelen er kunnen genomen worden.

In het kader van de verdediging van onze waarden en principes vraagt de CD&V-fractie, hierbij gesteund door een grote meerderheid van de partijen, actief te pleiten op het niveau van de Verenigde Naties, voor een internationaal verdrag inzake ouderrechten naar analogie met dat over Kinderrechten. Ze verwijst hierbij naar de in maart aangenomen resolutie ter zake over een internationale conventie tegen leeftijdsdiscriminatie van ouderen.(DOC 55 0305/007).

Mevrouw Van Hoof betreurt het feit dat de situatie van de religieuze minderheden niet wordt vermeld in de beleidsverklaring. Ze verwijst naar de vervolging van de christenen in Noord-Korea, Saoedi-Arabië, Jemen, Eritrea en Turkije. Ze vraagt om deze problematiek duidelijker aan te kaarten bij internationale organisaties en de vrijheid van religie consequent te verdedigen. In het kader van de verdediging van de mensenrechten en de rechtsstaat moeten de rol van het middenveld en de verdedigers van de mensenrechten erkend worden. Zij onderschrijft het door de hoge Vertegenwoordiger de heer Josep Borrell en de voorzitter van de Europese Commissie mevrouw Ursula von der Leyen uitgewerkte voorstel met het oog op een gezamenlijk mensenrechtenmechanisme en wenst te weten hoe België staat tegenover dat mensenrechtensanctiemechanisme.

Het is goed dat de minister proactief en constructief wil deelnemen aan de dialoog tussen bedrijven en mensenrechten. Het probleem is dat de Europese Unie geen mandaat ter zake heeft. Mevrouw Van Hoof wenst te weten hoe de minister dit in een stroomversnelling wil brengen. Ze vindt het positief dat België de ontwikkeling van een Europees wetgevend kader inzake *due diligence* ondersteunt maar wenst te weten hoe dit concreet zal worden ingevuld.

Het is goed dat de minister het Belgisch partnerschap met Centraal-Afrika verder wenst te ondersteunen. Mevrouw Van Hoof wijst op verschillende problemen in de regio zoals in Congo. Resolutie 1325 van de Veiligheidsraad moet hoger op de agenda worden geplaatst. Vrouwen ondervinden geen bescherming van MONUSCO. Seksueel geweld en verkrachting is een pandemie geworden in heel Congo. Vrouwen moeten niet alleen participeren aan vredesopbouw maar minder slachtoffer worden van geweld. Mevrouw Van Hoof wijst

Mme Van Hoof souligne la violation des droits de l'homme au Burundi et le rétrécissement de l'espace laissé aux ONG locales et internationales.

S'agissant du Rwanda, elle évoque la situation de Paul Rusesabagina, qui était initialement un héros de guerre mais qui est maintenant accusé de terrorisme et de financement de groupes rebelles. Les circonstances de son arrestation sont très douteuses. Elle s'inquiète de la façon dont il est traité pendant sa détention et de l'équité de son procès. Elle souhaite connaître les résultats de la visite consulaire auprès des autorités rwandaises et demande comment les droits de la défense, le droit de visite d'un avocat et les soins médicaux seront contrôlés depuis la Belgique.

Mme Van Hoof se réjouit de la grande attention que la ministre souhaite accorder à l'égalité des sexes. Elle demande quelles mesures seront prises concernant la féminisation du corps diplomatique puisque seulement 11 % des ambassadeurs sont des femmes. L'exemple suédois d'un envoyé spécifique travaillant sur les droits des femmes lui semble être une bonne mesure. Le corps diplomatique belge est renommé à l'étranger. Il a également fait du très bon travail pendant cette crise du coronavirus, notamment à l'occasion du rapatriement des Belges et de l'achat d'équipements de protection. Elle plaide pour que le département des Affaires étrangères ne doive pas réaliser d'économies.

Mme Darya Safai (N-VA) regrette que la note de politique générale ne consacre qu'un court paragraphe à l'Iran. La note ne mentionne rien sur les droits de l'homme et le terrorisme d'État iranien, qui se joue également sur le sol belge, mais se contente d'affirmer qu'il faut éviter l'effondrement complet de l'accord nucléaire.

Elle attire l'attention sur le cas du médecin urgentiste irano-suédois Ahmadreza Djalali, qui a été condamné à mort.

Le professeur Djalali est incarcéré en Iran depuis avril 2016, après avoir été accusé d'espionnage et jugé responsable par le régime de la mort de deux experts nucléaires iraniens. À l'issue d'une parodie de procès, il a été condamné à mort. Le professeur Djalali a été placé en isolement le 24 novembre. Il lui a été signifié qu'il allait être rapidement exécuté.

Ces dernières années, de nombreuses initiatives ont été lancées pour sauver le professeur Djalali, notamment par Amnesty International, l'Université Libre de Bruxelles et la *Vrije Universiteit Brussel*. Mme Safai fait également référence aux efforts du Président du Parlement flamand et de l'ancien ministre-Président flamand dans l'affaire

op de schending van de mensenrechten in Burundi en de krimpende ruimte voor lokale en internationale ngo's.

Met betrekking tot Rwanda wijst ze op de situatie van Paul Rusesabagina die eerst de oorlogsheld was maar nu beschuldigd wordt van terrorisme en financiering van rebellengroepen. De omstandigheden van zijn arrestatie zijn zeer dubieus. Ze maakt zich zorgen over diens behandeling tijdens de detentie en over een eerlijke rechtsgang. Ze wenst het resultaat te kennen van het aan de Rwandese autoriteiten gebrachte consulaire bezoek en vraagt hoe er vanuit België zal worden toegezien op de rechten van de verdediging, het bezoekrecht van een advocaat en de medische verzorging.

Mevrouw Van Hoof is blij met de grote aandacht die de minister wenst te besteden aan de gendergelijkheid. Ze vraagt welke acties er inzake vervrouwelijking van het diplomatiek corps zullen ondernomen worden aangezien amper 11 % van de ambassadeurs vrouw zijn. Het Zweedse voorbeeld waarbij een specifieke gezant wordt aangeduid die bezig is met vrouwenrechten lijkt haar een goede maatregel. Het Belgische diplomatiek corps wordt geroemd in het buitenland. Ook tijdens deze corona-crisis hebben ze heel goed werk geleverd onder meer inzake de repatriëring van Belgen en de aankoop van beschermingsmateriaal. Ze breekt een lans om het departement Buitenlandse Zaken te besparen voor besparingen.

Mevrouw Darya Safai (N-VA) betreurt dat de beleidsnota slechts een korte paragraaf wijdt aan Iran. De nota vermeldt niets over de mensenrechten en het Iraanse staatsterrorisme dat zich ook op Belgische bodem afspeelt maar zegt enkel dat de volledige instorting van het nucleair akkoord dient vermeden te worden.

Ze vraagt aandacht voor de zaak van de ter dood veroordeelde Iraans-Zweedse spoedarts Ahmadreza Djalali.

Professor Djalali zit sinds april 2016 opgesloten in Iran, nadat hij beschuldigd werd van spionage en door het regime verantwoordelijk wordt geacht voor de dood van twee Iraanse nucleaire experts. Na een schijnproces werd hij ter dood veroordeeld. Professor Djalali werd op 24 november in afzondering geplaatst. Er werd hem gemeld dat hij snel geëxecuteerd zou worden.

De jongste jaren werden er tal van acties ondernomen om professor Djalali te redden onder meer door Amnesty International, de Vrije Universiteit Brussel en de *Universiteit Libre de Bruxelles*. Mevrouw Safai verwijst ook naar de inspanningen van de voorzitter van het Vlaamse Parlement en van de gewezen Vlaams minister-president

du Dr Djalali, ainsi qu'à la résolution adoptée par la Chambre sur cette question.

Le transfert d'un condamné à mort vers un lieu plus isolé et l'octroi d'un dernier contact avec la famille laissent généralement présager une exécution imminente. Amnesty International demande donc que tout soit fait pour empêcher une éventuelle exécution.

Mme Safai fait également référence au procès qui s'ouvrira bientôt à Anvers contre les auteurs de l'attentat à la bombe de 2018 déjoué lors d'une réunion de dissidents iraniens à Paris. Il aurait été question d'une proposition des autorités iraniennes d'échanger un des terroristes, un diplomate iranien, avec le professeur condamné à mort. Mme Safai demande à la ministre si cette information est correcte.

Toujours selon Mme Safai, ce diplomate a brandi la menace d'une action de groupes armés s'il était condamné. La Belgique doit faire comprendre au régime de la République islamique d'Iran qu'elle ne tolère pas qu'un diplomate iranien prépare une attaque terroriste depuis son territoire, ni qu'elle fasse l'objet de menaces menacée parce que la justice fait son travail.

Mme Safai souhaite que le gouvernement passe à la vitesse supérieure et fasse tout son possible pour éviter une éventuelle exécution et pour que la peine de mort soit commuée. Il faut faire comprendre à l'Iran que s'il persiste, les relations diplomatiques seront au plus bas et l'ambassadeur sera expulsé.

M. De Vriendt (*Ecolo-Groen*) souhaite présenter cinq points de réflexion à la ministre. Il salue le fait que la ministre souhaite renforcer le rôle de la Belgique au sein de l'Union européenne, en mettant l'accent sur l'autonomie stratégique, son rôle social, la mise en œuvre du Pacte vert et le débat sur les ressources propres. La Belgique doit redevenir l'une des locomotives d'un train européen en bon ordre de marche.

M. De Vriendt souhaite connaître la position que la ministre défend au niveau européen en ce qui concerne la question actuelle de l'État de droit dans des pays comme la Hongrie et la Pologne. Ces États membres s'affranchissent des règles européennes. Ils bloquent et font chanter l'Union européenne au cœur même de son fonctionnement. Il demande s'il ne serait pas préférable d'opter pour une Union européenne plus efficace et de plus petite taille si cette impasse persiste dans plusieurs domaines et lors de moments cruciaux. Il demande si la Belgique souscrit au concept de coopération renforcée dans plusieurs domaines et entend aussi promouvoir

in de zaak van dokter Djalali evenals naar de resolutie die hieromtrent in de Kamer werd goedgekeurd.

Het overbrengen van een terdoodveroordeelde naar een meer afgelegen plek en hem een laatste contact met de familie toekennen wijst meestal op een nakende executie. *Amnesty International* vraagt dan ook al het mogelijke te doen om een mogelijke executie te verhinderen.

Mevrouw Safai verwijst ook naar het proces dat weldra in Antwerpen van start gaat tegen de auteurs van de verijdelde bomaanslag van 2018 op een bijeenkomst van Iraanse dissidenten in Parijs. Er zou sprake geweest zijn van een voorstel van de Iraanse autoriteiten om één van de terroristen, een Iraanse diplomaat, te ruilen met de ter dood veroordeelde professor. Mevrouw Safai wenst van de minister te vernemen of deze informatie klopt.

Nog steeds volgens mevrouw Safai dreigde deze diplomaat met een actie van gewapende groeperingen indien hij zou worden veroordeeld. België moet het regime van de Islamitische Republiek van Iran duidelijk maken dat het niet duldt dat een Iraanse diplomaat een terroristische aanslag vanop zijn grondgebied beraamt noch dat het bedreigd wordt omdat justitie haar werk doet.

Mevrouw Safai wenst dat de regering een versnelling hoger schakelt en er alles aan doet om een mogelijke executie te vermijden en de doodstraf in te trekken. Er moet Iran duidelijk worden gemaakt dat indien het hiermee doorgaat de diplomatieke relaties op een dieptepunt zullen belanden en de ambassadeur zal worden uitgewezen.

De heer De Vriendt (*Ecolo-Groen*) wenst de minister een vijftal punten van reflectie voor te leggen. Hij juicht het feit toe dat de minister wil gaan voor een sterkere rol van België in de Europese Unie met nadruk op de strategische autonomie, de sociale rol, het uitvoeren van de Green Deal en het eigen middelendebat. België moet opnieuw een voortrekker worden van een goed draaiende Europese machine.

De heer De Vriendt wenst het standpunt van de minister te kennen dat zij rond de Europese tafel verdedigt inzake de actuele kwestie rond de rechtsstaat in landen zoals Hongarije en Polen. Deze lidstaten onttrekken zich aan de regels van het huis. Ze blokkeren en chanteren de Europese Unie in haar corewerking. Hij stelt de vraag of het niet beter zou zijn om voor een meer efficiënte, kleinere Europese Unie te gaan indien deze impasse op een aantal domeinen en cruciale momenten voortduurt. Hij wenst te weten of België zich achter het concept van een versterkte samenwerking op een aantal domeinen schaart en dit ook actief wil gaan promoten? Hij leest

activement ce concept. En effet, ni la note de politique générale ni l'exposé d'orientation politique à l'examen n'évoque le développement d'une Europe à la carte.

En ce qui concerne l'élargissement de l'Union européenne, M. De Vriendt apprend dans la note de politique générale que la Belgique souscrit explicitement aux perspectives d'adhésion à l'Union européenne de six pays des Balkans occidentaux. L'intervenant redoute toutefois que l'élargissement de l'Union européenne ne fasse qu'aggraver les problèmes déjà existants. Il estime que dans le contexte de l'Union européenne, il existe un conflit entre l'approfondissement, d'une part, et l'élargissement, d'autre part.

M. De Vriendt juge très positif que les droits de l'homme constituent l'un des fils conducteurs de la politique étrangère belge. Le groupe Ecolo-Groen regrette cependant le manque de reconnaissance de la valeur de la société civile, tant chez nous que dans les pays partenaires. La note de politique générale à l'examen n'évoque guère ce dialogue nécessaire, transparent et systématique. Dans de nombreux pays, la marge de manœuvre de la société civile se réduit. Il suggère de mettre en place des campagnes d'information sur l'espace civique auprès du personnel diplomatique afin qu'une politique puisse être élaborée à ce sujet dans les pays où la Belgique est active.

M. De Vriendt souhaite évoquer le cas de trois pays. S'agissant de la Chine, la note de politique générale à l'examen indique que la Belgique s'engage à adopter une attitude plus assertive à l'égard de ce pays et à prendre davantage conscience de l'existence de plusieurs problèmes dans les relations avec ce pays, tant en matière de relations commerciales que de droits de l'homme. Il serait utile de débattre avec le Parlement de la stratégie à adopter vis-à-vis de la Chine.

L'Arabie saoudite n'est évoquée nulle part dans la note de politique générale et dans l'exposé d'orientation politique à l'examen, sauf dans un contexte purement économique et sans la mentionner explicitement. La ministre plaide pour un renforcement des liens bilatéraux avec les pays de la région du Golfe afin de soutenir les entreprises belges. M. De Vriendt souhaite connaître le point de vue de la ministre sur le respect des droits de l'homme en Arabie Saoudite et sur le rôle néfaste joué par ce pays dans la région.

L'Iran, qui joue aussi indubitablement un rôle néfaste dans la région, est pour sa part cité explicitement. M. De Vriendt estime qu'il serait judicieux de ne pas isoler totalement ce pays dès lors que cela ne ferait que renforcer la position des iraniens radicaux. Il considère que l'arrivée de la nouvelle administration américaine ouvre

immensément la voie à la note et à la déclaration sur le développement d'une Europe à la carte.

Met betrekking tot de uitbreiding van de Europese Unie, leest de heer De Vriendt in de beleidsnota dat België uitdrukkelijk het EU-toetredingsperspectief van zes landen van de Westelijke Balkan onderschrijft. Hij vreest echter dat de uitbreiding van de Europese Unie de problemen die er nu reeds bestaan alleen maar groter dreigt te maken. Er is, wat hem betreft, een conflict tussen verdieping enerzijds en uitbreiding anderzijds in de context van de Europese Unie.

De heer De Vriendt vindt het zeer positief dat de mensenrechten als een rode draad doorheen het Belgische buitenlandse beleid lopen. De Ecolo Groenfractie betreurt wel dat de erkenning van de waarde van het middenveld zowel in eigen land alsook in partnerlanden voor een stuk ontbreekt. Hij leest in de nota te weinig over deze noodzakelijke, transparante en systematische dialoog. In heel veel landen is er *shrinking space* rond het middenveld. Hij suggereert het opzetten van informatiecampagnes rond civiele ruimte bij het diplomatiek personeel zodat hieromtrent in de landen waar België actief is een beleid kan ontwikkeld worden.

De heer De Vriendt wenst drie landen aan te stippen. Met betrekking tot China leest hij in de nota een engagement tot een assertievere houding van België en een groter bewustzijn dat er een aantal problemen zijn met betrekking tot de relaties met China zowel op het vlak van handelsrelaties als inzake de mensenrechten. Het is nuttig dat er met het Parlement gedebatteerd wordt over de noodzakelijke Chinastrategie.

Saoedi-Arabië ontbreekt in de beleidsnota en -verklaring tenzij in een zuiver economische context en zonder het bij naam te noemen. Er wordt gepleit voor het aanhalen van de bilaterale banden met de landen van de Golfregio om het Belgische bedrijfsleven te steunen. De heer De Vriendt wenst met betrekking tot Saoedi-Arabië de visie van de minister te kennen inzake mensenrechten en de nefaste rol van dat land in regio.

Iran, dat ontegensprekelijk eveneens een nefaste rol in de regio speelt, wordt wel bij naam vernoemd. De heer De Vriendt vindt het verstandig dit land niet volledig te isoleren want dit zou de positie van de *hardliners* alleen maar versterken. Hij ziet opportuniteiten met de komst van de nieuwe Amerikaanse administratie. Hij

des possibilités à cet égard. Il se rallie à l'intervention de sa collègue Darya Safai concernant la situation du médecin urgentiste irano-suédois Ahmadreza Djalali, qui a été condamné à mort. La Belgique doit lutter bec et ongles contre son éventuelle exécution. M. De Vriendt demande quelles mesures supplémentaires la ministre souhaite prendre dans ce dossier à la suite de son contact avec l'ambassadeur iranien.

L'accord de gouvernement souscrit à un engagement général en faveur du désarmement nucléaire. Selon M. De Vriendt, l'engagement du gouvernement à examiner comment le Traité des Nations Unies sur l'interdiction des armes nucléaires pourrait donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral invite le gouvernement à agir de manière spécifique. Cet engagement devra être défendu non seulement au Parlement mais aussi sur la scène internationale. Y compris à l'ONU, où la Belgique est régulièrement invitée à se prononcer sur la question du désarmement nucléaire, ainsi que sur le traité d'interdiction des Nations unies.

M. De Vriendt souhaite poser deux questions ponctuelles qui ont aussi trait au budget. L'accord de gouvernement prévoit une augmentation de la contribution belge à la prévention des conflits, mais l'intervenant observe une légère diminution du budget de cette contribution en 2020-2021. Il demande si cette diminution est correcte. Il pose la même question concernant la légère diminution de la contribution belge à deux importants fonds humanitaires des Nations unies: le Fonds humanitaire pour la Syrie et le Fonds humanitaire transfrontalier pour la Syrie. Il lit et entend que le nouveau gouvernement prend de nombreux engagements dans le domaine de l'aide humanitaire. Une récente résolution (DOC 55 1071/008) d'Ecolo-Groen, votée à la Chambre, demande justement au gouvernement d'augmenter ce budget.

En ce qui concerne le conflit israélo-palestinien, M. De Vriendt considère qu'aussi bien l'accord de gouvernement que la note de politique générale et l'exposé d'orientation politique sont très prometteurs. Il souligne toutefois que la note de politique générale évoque la poursuite de la politique de différenciation belge à l'égard des colonies israéliennes illégales en territoire palestinien, alors que l'accord de gouvernement évoque un renforcement, tant au niveau bilatéral qu'au niveau multilatéral, de la politique de différenciation à l'égard de la politique menée sur ce territoire par Israël. Il souligne que ces dernières semaines, Israël a mis un puissant coup d'accélérateur à sa politique de colonisation et à ses constructions illégales en territoire palestinien. Dans ce laps de temps très court, la construction de plus de 6 000 nouvelles maisons de colons a été annoncée et plus de 70 structures palestiniennes ont été démolies, dont certaines financées par des fonds de développement belges.

ondersteunt de tussenkomst van collega Darya Safai met betrekking tot de situatie van de ter dood veroordeelde Iraans-Zweedse spoedarts Ahmadreza Djalali. België moet zich met hand en tand verzetten tegen een mogelijke executie. De heer De Vriendt vraagt naar de stappen die de minister, volgend op haar contact met de Iraanse Ambassadeur, hier omtrent verder wenst te zetten.

Het regeerakkoord onderschrijft een algemeen engagement omtrent nucleaire ontwapening. Het engagement van de regering om te gaan onderzoeken welke impulsen voor nucleaire ontwapening het VN verbodsverdrag kan zijn moet volgens de heer De Vriendt de regering uitnodigen tot een bepaalde actie. Dit engagement moet niet alleen in het parlement maar ook op het internationale toneel verdedigd worden. Ook binnen de VN waar België regelmatig gevraagd wordt zich uit te spreken over de kwestie van nucleaire ontwapening met inbegrip van het VN-verbodsverdrag.

De heer De Vriendt wenst twee punctuele vragen te stellen die ook een link hebben met het budget. Volgens het regeerakkoord zou de Belgische bijdrage aan conflict-preventie stijgen maar in het budget voor 20-21 bemerkt hij een lichte daling. Hij vraagt of deze daling klopt. Hij heeft eenzelfde vraag met betrekking tot de lichte daling van de Belgische bijdrage aan twee belangrijke humanitaire VN-fondsen nl. het *Syria Humanitarian Fund* en het *Syria Cross-border Humanitarian Fund*. Hij leest en hoort veel engagement van de nieuwe regering op het vlak van humanitaire steun. Een recente in de Kamer gestemde resolutie (DOC 55 1071/008) van Ecolo-Groen vraagt de regering net om dit budget te laten stijgen.

Met betrekking tot het conflict in Israël-Palestina bestempelt de heer De Vriendt zowel het regeerakkoord als de beleidsnota en -verklaring als veelbelovend. Wel merkt hij op dat de beleidsverklaring het heeft over de blijvende verderzetting van het Belgische differentiatiebeleid ten opzichte van de illegale Israëlische nederzettingen in Palestijns gebied terwijl het regeerakkoord toch spreekt over een sterkere differentiatie ten opzichte van het Israëlische beleid daar en dat zowel op bilateraal als op multilateraal vlak. Hij wijst op het feit dat in de laatste weken Israël een absolute versnelling doorvoert van haar kolonisatiebeleid en illegale bouwpraktijken in Palestijns gebied. Op die zeer korte tijd werden er meer dan 6000 nieuwe nederzettingenhuizen aangekondigd en werden meer dan zeventig Palestijnse structuren gesloopt waarvan een aantal gefinancierd met Belgisch ontwikkelingsgeld.

M. De Vriendt demande quelles mesures supplémentaires la ministre envisage de prendre dans le cadre de la politique de différenciation bilatérale et multilatérale. Enfin, il souhaiterait savoir quelles démarches juridiques ont été entreprises à la suite de la destruction d'infrastructures palestiniennes par Israël.

M. Malik Ben Achour (PS) se réjouit que les valeurs auxquelles son groupe tient énormément seront mises au cœur de la politique étrangère belge et figurent explicitement dans la note de politique générale à l'examen: la défense des droits humains, la promotion de l'État de droit et de la solidarité internationale, le développement durable, la lutte contre l'impunité, la prévention des conflits et la notion de bien public mondial.

S'agissant de la prévention des conflits, M. Ben Achour s'étonne cependant que la promotion et la protection des espaces pour les sociétés civiles soient assez peu présentes dans la note à l'examen. Il demande à la ministre si elle fera la promotion de l'élargissement des espaces des sociétés civiles dans le cadre de la diplomatie belge, en lien avec les conclusions du Conseil européen. La ministre plaidera-t-elle pour la création d'un groupe de travail thématique "*Shrinking space*" au sein du groupe de travail Droits de l'Homme du Conseil européen, qui rassemblent des représentants des États membres et des institutions européennes?

En sa qualité de président de la section Belgique-Mali du Groupe belge de l'Union interparlementaire, il demande plus d'informations sur la stratégie belge dans la région du Sahel et la manière dont les sociétés civiles belges et sahéliennes pourraient être associées concrètement à la préparation de cette stratégie. Cela vaut aussi pour la stratégie de l'Union européenne dans cette région.

La ministre renvoie aussi à la nécessaire lutte contre l'impunité et l'accaparement de terres. En ce qui concerne la question palestinienne, l'accord de gouvernement est, sur ce point, l'accord le plus ambitieux jamais présenté. C'est pourquoi il estime qu'il est regrettable et inacceptable que la note à l'examen soit au moins un cran en-dessous sur cette question. L'accord de gouvernement souligne la nécessité de réaffirmer que le droit international est le fondement de tout processus de paix et la solution à ce conflit.

M. Ben Achour regrette aussi que, dans son exposé oral, la ministre n'ait évoqué à aucun moment la notion de droit international. La note de politique générale à l'examen se borne à appeler les parties à s'abstenir de toute action unilatérale susceptible de compromettre la concrétisation de la solution à deux États. M. Ben Achour estime que cela revient à favoriser le maintien

De heer De Vriendt wenst te weten welke verdergaande stappen de minister denkt te ondernemen in het bilateraal en multilateraal differentiatiebeleid. Ten slotte informeert hij naar de juridische stappen die er gezet werden volgend op de vernieling van Palestijnse infrastructuur door Israël.

De heer Malik Ben Achour (PS) is tevreden dat de waarden die zijn fractie nauw aan het hart liggen de kern zullen uitmaken van het buitenlands beleid en als dusdanig opgenomen werden in de beleidsnota: verdediging van de mensenrechten, promotie van de rechtsstaat en van de solidariteit op internationaal vlak, duurzame ontwikkeling, strijd tegen straffeloosheid, voorkomen van conflicten en mondiale collectieve goederen.

Met betrekking tot conflictpreventie is de heer Ben Achour wel verrast dat de promotie en de bescherming van de ruimte voor het maatschappelijke middenveld niet sterk wordt belicht in de nota. Hij vraagt of de minister promotie zal maken voor meer ruimte voor het maatschappelijke middenveld via de Belgische diplomatie in lijn met de conclusies van de Europese Raad. Zal zij pleiten voor de oprichting van een thematische werkgroep "*Shrinking Space*" binnen de werkgroep Mensenrechten van de Europese Raad met vertegenwoordigers van de lidstaten en van de Europese instellingen?

Als voorzitter van de bilaterale sectie Mali (van de Belgische Groep) van de Interparlementaire Unie wenst hij meer te vernemen over de Belgische strategie in de regio van de Sahel en de wijze waarop het maatschappelijk middenveld, zowel in België als in de Sahel, concreet betrokken kan worden bij de voorbereiding hiervan. Dit geldt eveneens voor de strategie van de Europese Unie in deze regio.

De minister verwijst eveneens naar de noodzakelijke strijd tegen de straffeloosheid en de onteigeningen. Met betrekking tot Palestina, is het regeerakkoord het meest ambitieuze dat ooit werd voorgesteld. Hij vindt het dan ook bijzonder jammer en niet kunnen dat de nota ter zake een stap achteruit zet. Het regeerakkoord onderstreept de noodzaak om opnieuw duidelijk te maken dat het internationaal recht het fundament is van elk vredesproces en de oplossing van dit conflict.

De heer Ben Achour betreurt eveneens dat de minister op geen enkel moment tijdens haar mondelinge toelichting de notie internationaal recht in de mond werd neemt. De beleidsnota beperkt zich tot het oproepen van de partijen zich te onthouden van elke eenzijdige handeling die een twee statenoplossing in de weg kan staan. Dit komt volgens de heer Ben Achour neer op

du *statu quo*. Or ce *statut quo* est le contraire de la paix et d'une attitude impartiale et neutre.

Il poursuit en indiquant que la situation sur le terrain se dégrade dangereusement et qu'il faut stopper la radicalisation israélienne de toute urgence. Le gouvernement belge et l'Europe ne peuvent pas faire le choix de la cécité volontaire car cela serait le choix de la complicité par inaction. M. Ben Achour souligne que l'année 2020 a été l'une des années les plus intenses en matière de colonisation et cite plusieurs exemples. Les 14 et 15 octobre, Israël a annoncé la construction de près de 5 000 logements dans différentes colonies ainsi que la création d'une nouvelle colonie Argilo Ouest. Début novembre, Israël a détruit plus de 70 structures palestiniennes, dont plusieurs avaient été construites avec le soutien de l'Union européenne et de la Belgique. La Belgique a envoyé une demande de compensation mais celle-ci a été rejetée par Israël. Il demande à la ministre quelle sera la suite donnée à ce refus. M. Ben Achour indique qu'entre les mois de juillet et de septembre, le nombre de démolitions a doublé et que, le 15 novembre, un appel d'offres a été lancé pour la construction de 1 257 habitations dans la nouvelle colonie de Givat Hamatos. À cela s'ajoutent les plans d'extension des colonies d'Atarot (9 000 habitations), de Har Homa (570 habitations) ainsi que dans la zone E1.

L'intervenant poursuit en soulignant que ces plans d'extension bloquent la mise en œuvre d'une solution à deux États qu'il convient de défendre et de soutenir aux termes de la note de politique générale à l'examen. Toujours selon l'intervenant, ce qui aggrave cette situation, c'est que cette politique s'accompagne de déplacements forcés de populations. Au début de ce mois, l'ONU a d'ailleurs constaté que l'un des plus grands déplacements forcés de populations de la dernière décennie a eu lieu en territoire palestinien. Il appelle à une révision approfondie de la position européenne, sous l'impulsion de la Belgique. Il aurait souhaité une note plus ambitieuse, plus en phase avec l'accord de gouvernement, qui prévoit la nécessité d'élaborer une liste de contre-mesures à appliquer en cas d'annexion.

M. Ben Achour renvoie à la résolution volontariste adoptée le 25 juin dernier et demande à la ministre quels sont ses projets en matière de différenciation, tant bilatérale que multilatérale, et quand elle œuvrera à l'élaboration d'une liste de contre-mesures. Il renvoie une nouvelle fois à l'accord de gouvernement, qui prévoit que la Belgique puisse reconnaître l'État palestinien. Comment la ministre articulera-t-elle cette possibilité avec l'appel lancé aux parties, qui figure dans sa note de politique générale et qui vise à leur demander de s'abstenir de toute action unilatérale susceptible d'empêcher la concrétisation de

het behoud van een status quo wat volgens hem het tegenovergestelde is van vrede en van een neutrale en onpartijdige houding.

Hij vervolgt dat de situatie op het terrein er gevaarlijk op achteruitgaat en dat er dringend een halt moet toegeroepen worden aan de Israëlische radicalisering. De Belgische regering en Europa mogen er niet voor kiezen om de kop in het zand te steken want dan maken ze zich medeplichtig aan schuldig verzuim. De heer Ben Achour bestempelt 2020 als een van de zwaarste jaren op het vlak van kolonisering en geeft een aantal voorbeelden. Op 14 en 15 oktober werd de bouw van bijna 5000 woningen in verschillende kolonies aangekondigd, evenals de bouw van een nieuwe kolonie Argilo Ouest. Begin november vernietigde Israël meer dan 70 Palestijnse structuren waarvan meerdere gebouwd werden met de steun van de EU en van België. De Belgische regering vroeg om compensatie maar deze werd door Israël verworpen. Hij wenst van de minister te vernemen hoe op deze verwerping zal gereageerd worden. De heer Ben Achour geeft aan dat tussen juli en september het aantal vernielingen verdubbelde en dat er op 15 november een aanbesteding werd uitgeschreven voor de bouw van 1257 woningen in de nieuwe kolonie Givat Hamatos. Dat komt bovenop uitbreidingsplannen voor de kolonies Atarot (9 000 woningen), Har Homa (570) en in de zone E1.

Hij vervolgt dat deze uitbreidingsplannen een tweestatenoplossing in de weg staan, die volgens de beleidsnota, moet verdedigd en ondersteund worden. Wat, nog steeds volgens de heer Ben Achour, de situatie nog verergert is dat dit beleid gepaard gaat met gedwongen verplaatsingen van bevolkingsgroepen. De VN stelde begin deze maand trouwens vast dat er één van de grootste gedwongen volksbewegingen in het laatste decennium heeft plaatsgevonden op Palestijns grondgebied. Hij dringt aan op een grondige herziening van het Europese standpunt, onder impuls van België. Hij had graag een ambitieuzere nota gezien, een nota meer in overeenstemming met het regeerakkoord waarin staat dat een lijst met efficiënte maatregelen tegen de annexatie moet worden uitgewerkt.

De heer Ben Achour verwijst naar de op 25 juni aangenomen voluntaristische resolutie en wenst te vernemen wat de minister denkt te doen op het vlak van de differentiatie, zowel bilateraal als multilateraal, en wanneer zij werk gaat maken van een lijst met tegenmaatregelen. Hij verwijst nogmaals naar het regeerakkoord dat voorziet dat België Palestina kan erkennen als een staat. Hoe zal zij deze mogelijkheid in overeenstemming brengen met het engagement in de beleidsnota waarin de partijen worden opgeroepen om zich te onthouden van unilaterale acties die een tweestatenoplossing in de

la solution à deux États. Il demande si cet engagement vaut aussi pour la colonisation israélienne qui n'a jamais été aussi intense et qui empêche la mise en œuvre d'une solution à deux États. Il demande à la ministre si elle a récemment condamné la colonisation israélienne aux niveaux européen et bilatéral.

M. Ben Achour souligne à quel point l'opposition entre les sunnites et les chiïtes, c'est-à-dire l'axe Émirats arabes unis, l'Arabie saoudite et Israël d'une part et l'Iran d'autre part, détermine l'avenir et la sécurité du Moyen-Orient. Le résultat des élections présidentielles américaines aura sans doute de lourdes répercussions sur cette région. Joe Biden avait annoncé durant sa campagne sa volonté de réintégrer l'Accord de Vienne sur le nucléaire iranien, dont le président Donald Trump était sorti unilatéralement, ce qui avait conduit à une escalade des tensions et à de l'instabilité. Cette attitude a renforcé le camp conservateur iranien dès lors que celui-ci a ainsi pu démontrer l'inutilité de conclure des accords avec l'Occident. L'Iran a, lui aussi, commencé petit à petit à ne plus respecter plusieurs engagements prévus dans l'accord. Contrairement au président Trump, l'Europe a maintenu le dialogue avec l'Iran.

M. Ben Achour indique qu'il faut reconnaître que le mécanisme INSTEX a échoué. Selon la ministre, l'accord de Vienne demeure-t-il un cadre pertinent pour une plus grande stabilité alors que nous constatons toujours le rôle négatif joué par l'Iran dans la région? M. Ben Achour demande de rester particulièrement vigilant jusqu'au 20 décembre, date à laquelle le mandat de Donald Trump prendra fin. Il renvoie aux déclarations de Robert Malley, conseiller de l'ancien président Barack Obama, selon lesquelles les Américains auraient l'intention de mener des attaques sur des sites nucléaires iraniens.

M. Ben Achour est convaincu qu'il faut revoir le logiciel des échanges commerciaux afin de tenir compte des enjeux qui se posent en matière de climat et de déforestation, de dumping social et fiscal, d'agriculture durable et de maîtrise par l'Europe des instruments industriels stratégiques.

La mondialisation 2.0 et la révolution numérique permettent de délocaliser certains services. De plus, certains experts prévoient une explosion des délocalisations des services. D'aucuns estiment que nous avons atteint la nouvelle frontière de la mondialisation. M. Ben Achour souligne le fait que les services échappent totalement aux droits de douane. Le secteur tertiaire est désormais lui aussi touché. Il cite l'économiste américain Richard Baldwin qui évoque l'avènement d'une nouvelle mondialisation où les cols blancs des pays riches seront remplacés par des télétravailleurs

weg staan. Hij vraagt of dit engagement ook geldt voor de Israëlische kolonisatie die nog nooit zo intens was en een tweestatenoplossing in de weg staat. Hij wenst te weten of de minister op Europees bilateraal niveau de kolonisatie recent veroordeelde.

De heer Ben Achour benadrukt in welke mate de tegenstelling tussen Soennieten en Sjiïeten of, de as met de Verenigde Arabische Emiraten, Saoedi Arabië en Israël aan de ene kant en Iran aan de andere kant, de toekomst van en de veiligheid in het Midden-Oosten bepaalt. De uitslag van de Amerikaanse presidentsverkiezingen zullen ongetwijfeld een grote impact hebben op deze regio. Joe Biden had in zijn campagne aangekondigd dat hij de weg van het JCPOA opnieuw wou bewandelen. President Donald Trump daarentegen was er eenzijdig uitgetreden wat leidde tot een escalatie en instabiliteit. Deze houding zorgde ervoor dat het behoudsgezinde kamp in Iran werd versterkt omdat het niet productief leek om verdragen met het Westen te sluiten. Iran kwam ook beetje bij beetje meerdere, in het verdrag voorziene engagementen, niet na. In tegenstelling tot President Trump hield Europa vast aan de dialoog met Iran.

De heer Ben Achour zegt dat we moeten toegeven dat het INSTEX-mechanisme gefaald heeft. Blijft het akkoord van Wenen volgens de minister een relevant kader voor meer stabiliteit terwijl we nog altijd oog hebben voor de negatieve rol van Iran in de regio? De heer Ben Achour vraagt om bijzonder waakzaam te blijven tot 20 december, datum waarop het mandaat van Donald Trump eindigt. Hij verwijst hierbij naar de beweringen van Robert Malley, adviseur van voormalig president van Barack Obama, die stelt dat de Amerikanen de intentie hadden om aanvallen op militaire sites in Iran uit te voeren.

De heer Ben Achour is ervan overtuigd dat de regels inzake vrijhandel moeten herzien worden om rekening te houden met de uitdagingen op het gebied van klimaat en ontbossing, sociale en fiscale dumping, duurzame landbouw en de beheersing door Europa van de strategische industriële instrumenten.

De mondialisering 2.0 en de digitale revolutie maken de delokalisatie van bepaalde diensten mogelijk. Bepaalde experts verwachten trouwens een *boom* in het delokaliseren van de dienstverlening. Sommigen oordelen dat we botsen op een nieuwe grens van de mondialisering. De heer Ben Achour wijst op het feit dat diensten volledig ontsnappen aan de douanerechten. Nu wordt ook de tertiaire sector getroffen. Hij citeert de Amerikaanse econoom Richard Baldwin die spreekt over een nieuwe globalisering waarbij de hoger opgeleiden in de rijke landen zullen worden vervangen door

provenant principalement de pays asiatiques. Dans ce contexte, il renvoie au Pacte vert pour l'Europe, qui porte en lui l'idée d'un mécanisme d'ajustement carbone aux frontières. Il demande que la réflexion menée à propos de ce mécanisme soit étendue aux enjeux mentionnés ci-dessus. Toujours selon M. Ben Achour, la vigilance est de mise et il faudra anticiper cette nouvelle vague de mondialisation. Faute d'anticipation, de très nombreux emplois pourraient être perdus et notre modèle social sera mis à mal.

M. Ben Achour approuve le rapatriement des combattants terroristes étrangers (*Foreign Terrorist Fighters*). Pour des raisons de sécurité, il estime important, à l'instar de son collègue Georges Dallemagne, de pouvoir mettre la main dessus. Mais *quid* de la charge de la preuve? Comment ces personnes peuvent-elles être traduites devant nos tribunaux sur la base de preuves pouvant les faire condamner pour les crimes commis? À quoi bon rapatrier ces FTF si on ne peut rien faire de plus que les condamner à un maximum de 5 ans au seul motif de leur appartenance à une organisation terroriste. Il existe une agence onusienne qui a pour mission de rassembler des preuves en Irak et en Syrie et de les mettre à la disposition des cours et tribunaux du monde entier qui le souhaitent. M. Ben Achour propose à la ministre de contacter cette agence. Il est convaincu que le rapatriement des FTF pose des risques de sécurité considérables si ce chaînon est manquant. Laisser les FTF là-bas n'est pas non plus une bonne option pour notre sécurité.

Mme Annick Ponthier (VB) souligne que dans sa note de politique générale, la ministre annonce vouloir faire de la croissance économique et de la création d'emplois une priorité clé. En revalorisant l'image internationale de la Belgique, elle veut attirer davantage d'investissements étrangers et, en même temps, créer des conditions équitables pour les entreprises belges afin d'investir à l'étranger.

Mme Ponthier y voit la marque de la théorie traditionnelle du libre-échange néolibéral. Elle indique qu'il n'y a pratiquement pas de multinationales détenues par des Belges et que notre pays n'a plus de secteurs stratégiques. Cette situation a été vécue de manière particulièrement douloureuse lors de la crise du coronavirus en raison de notre dépendance envers la Chine pour les équipements médicaux.

Il est crucial pour le Vlaams Belang de faire preuve de plus de nationalisme économique, par des investissements dans l'économie locale et les PME, le retour chez nous de secteurs stratégiques tels que les secteurs énergétique et médical et la protection du marché intérieur contre une concurrence déloyale venue de pays comme

telewerkers vooral uit landen zoals Azië. Hij verwijst in deze context ook naar de Green Deal die in het idee van een mechanisme ter correctie van de CO₂-uitstoot voorziet. Hij vraagt om dit mechanisme uit te breiden naar de eerder genoemde uitdagingen. Nog steeds volgens de heer Ben Achour is waakzaamheid geboden en moet er geanticipeerd worden op deze nieuwe globaliseringsgolf. Zo niet kunnen er heel veel banen verloren gaan en zal ons sociaal model op losse schroeven komen te staan.

De heer Ben Achour gaat akkoord met de repatriëring van de *Foreign Terrorist Fighters*. Om redenen van veiligheid vindt hij het, net zoals collega Georges Dallemagne, belangrijk om er de hand op kunnen te leggen. Wat echter met bewijslast? Hoe kunnen deze personen hier voor de rechter worden gedaagd op basis van bewijzen waarmee ze kunnen worden veroordeeld voor de gepleegde misdaden? Het heeft geen zin om deze FTF's te repatriëren en niet meer te kunnen doen dan hen te laten veroordelen tot maximum 5 jaar louter en alleen op basis van hun lidmaatschap van een terroristische organisatie. Er bestaat een VN-agentschap wiens taak het is om in Irak en Syrië bewijzen te vergaren en deze ter beschikking te stellen van de hoven en rechtbanken overal ter wereld die dat wensen. De heer Ben Achour stelt de minister voor om in contact te treden met dit agentschap. Hij is ervan overtuigd dat het terughalen van de FTF's aanzienlijke veiligheidsrisico's inhoudt als deze schakel ontbreekt. De FTF's daar laten is evenmin een goede optie voor onze veiligheid.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) haalt aan dat de minister in haar beleidsnota zegt een topprioriteit te willen maken van economische groei en jobcreatie. Zij wil via de opwaardering van het internationaal imago van België meer buitenlandse investeringen aantrekken en tegelijkertijd een *level playing field* creëren voor de Belgische ondernemingen om in andere landen te investeren.

Volgens mevrouw Ponthier gaat de minister hierbij uit van de traditionele neoliberale vrijhandelstheorie. Zij stelt dat er nog nauwelijks multinationals in Belgische handen zijn en ons land ook niet meer beschikt over strategische sectoren. Dit werd tijdens de coronacrisis op een bijzonder pijnlijke manier ondervonden door de afhankelijkheid van China voor medisch materiaal.

Het is voor het Vlaams Belang cruciaal om meer economisch nationalisme aan de dag te leggen, via investeringen in lokale economie en kmo's, het terug naar ons toetrekken van strategische sectoren als de energie- en de medische sector en het beschermen van de interne markt tegen oneerlijke concurrentie van

la Chine. La balance commerciale avec cette dernière est carrément négative. Une étude basée sur les chiffres de la Banque nationale de Belgique montre que le déficit commercial avec la Chine a coûté à la Belgique entre 17 à 20 milliards d'euros de 2007 à 2017 et n'a rapporté qu'un à deux milliards d'investissements tout au plus. En outre, la Chine ne respecte pas la législation sur l'environnement et le travail, se livre à de l'espionnage industriel, dévalue sa monnaie et poursuit une politique commerciale protectionniste, alors qu'elle déverse littéralement ses exportations chez nous. Le paradigme du libre-échange à l'égard de ce pays nous a fait perdre plus de richesses qu'il n'en a produit. L'intervenante invite donc la ministre à faire preuve d'une grande prudence à l'égard des investissements chinois dans l'économie belge, surtout pour les secteurs stratégiques. Elle préconise une politique commerciale réaliste axée sur la création de richesses et une plus grande indépendance vis-à-vis de l'étranger.

Mme Ponthier estime que le souhait de la ministre de mettre davantage l'accent sur la réciprocité et une meilleure protection de nos investissements lors des négociations sur un accord d'investissement avec la Chine est un pas dans la bonne direction, même si elle craint qu'il s'agisse essentiellement de rhétorique qui ne sera pas suivie d'actes politiques. Elle constate que le gouvernement veut encore renforcer davantage les liens avec la Chine et craint que la politique de destruction des richesses de ce pays ne soit malheureusement pas révolue.

S'agissant de la cyberdiplomatie, la ministre promet d'œuvrer à la "lutte contre la désinformation, en ligne avec nos intérêts et nos valeurs". Mme Ponthier relève que la ministre ne précise pas ce qu'elle entend par désinformation et laisse la porte ouverte à plusieurs pistes inquiétantes, comme la censure du président Trump par Twitter et Facebook. Le Vlaams Belang œuvre à la préservation de la liberté d'expression en tant que valeur fondamentale laïque et démocratique de la culture européenne. L'intervenant estime inacceptable qu'un gouvernement utilise les campagnes de censure d'entreprises de médias sociaux pour tenter d'interdire certaines opinions légitimes, sous prétexte de lutter contre les fausses nouvelles et de promouvoir un cadre de valeurs progressiste. L'intervenante espère que ce n'est pas l'intention du gouvernement, mais au vu des déclarations du ministre de la Justice, elle restera sur ses gardes à ce sujet.

Le fait que la politique de sécurité revienne à nouveau intégralement dans le giron de l'Union européenne est, à ses yeux, la manifestation la plus inquiétante de l'asservissement à l'Union. La ministre encourage le Haut Représentant de l'Union européenne pour

landes zoals China. De handelsbalans met dat laatste land is ronduit negatief. Een studie op basis van cijfers van de Nationale Bank van België toont aan dat het handelsdeficit met China België van 2007 tot 2017 17 tot 20 miljard euro gekost heeft en maximaal 1 tot 2 miljard euro aan investeringen heeft opgeleverd. China heeft overigens lak aan milieu- en arbeidswetgeving, doet aan industriële spionage, devalueert zijn munt en voert een protectionistisch handelsbeleid, terwijl het wel zijn eigen export hier ten volle afzet. Het vrijhandelsparadigma ten aanzien van dit land heeft veel welvaart gekost in plaats van opgeleverd. De spreekster maant de minister dan ook aan om zeer omzichtig om te springen met de investeringen van China in de Belgische economie, vooral wat betreft de strategische sectoren. Ze pleit voor een realistisch handelsbeleid dat toegespitst is op welvaartscreatie en meer onafhankelijkheid ten opzichte van het buitenland.

Het feit dat de minister bij de onderhandelingen over een investeringsakkoord met China meer nadruk wenst te leggen op wederkerigheid en betere bescherming van onze investeringen vindt mevrouw Ponthier een stap in de goede richting, al vreest ze wel dat dit voornamelijk retoriek is die niet door beleidsdaden zal worden gevolgd. Ze stelt vast dat de regering de banden met China nog wil versterken en vreest dat de welvaartsvernietigende politiek van dat land helaas nog geen verleden tijd is.

Inzake cyberdiplomatie belooft de minister zich in te zetten voor de "strijd tegen desinformatie, in overeenstemming met onze belangen en waarden". Mevrouw Ponthier merkt op dat wat volgens de minister onder desinformatie valt niet gespecificeerd wordt en ruimte laat voor een aantal bedenkelijke pistes, zoals het censureren van president Trump door Twitter en Facebook. Het Vlaams Belang ijvert voor het behoud van de vrije meningsuiting als seculiere en democratische kernwaarde van de Europese cultuur. Wanneer de overheid met behulp van de censuurcampagnes van sociale mediabedrijven bepaalde legitieme meningen tracht te bannen, onder het mom van het bestrijden van *fake news* en het promoten van een progressief waardenkader, is dat voor de spreekster onaanvaardbaar. Ze hoopt dat dit niet de bedoeling is van de regering maar verwijzend naar de uitingen van de minister van Justitie zegt ze hiervoor zeer op haar hoede te zijn.

Het feit dat het veiligheidsbeleid opnieuw integraal binnen het kader van de Europese Unie wordt geplaatst, bestempelt zij als de meest zorgwekkende uiting van onderdanigheid aan de Unie. De minister moedigt de Hoge Vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse

les affaires étrangères et la politique de sécurité et le Service européen pour l'Action extérieure à porter, défendre et mettre en œuvre de manière proactive les positions européennes. Ce gouvernement considère que les décisions sur la Politique étrangère et de sécurité commune doivent davantage être prises à la majorité qualifiée. Selon Mme Ponthier, cela signifie que, dans la vision de ce gouvernement, la politique de sécurité et de défense commune, qui est encore largement intergouvernementale et implique donc un droit de veto pour les États membres afin de préserver leur souveraineté, deviendra supranationale. Elle estime que la Belgique renoncera donc totalement à sa souveraineté en matière de politique étrangère et de sécurité, au profit d'un vote à la majorité pondérée, une politique marquée par le sceau des poids lourds que sont la France et l'Allemagne. Cette évolution d'un supranationalisme croissant vers un super-État fédéral européen est inacceptable.

La note de politique générale appelle à consolider la Coopération Structurée Permanente (PESCO). Cette volonté pourrait entraîner un nouveau démantèlement de l'OTAN et encourager la concurrence dans le domaine des technologies militaires et de sécurité de pays extérieurs à l'UE disposant de budgets de défense beaucoup plus importants, comme le Royaume-Uni, les États-Unis et la Turquie. L'intervenante demande comment la ministre concilie ce risque avec sa volonté d'améliorer la cohésion interne de l'OTAN.

Les engagements en faveur du Fonds européen de la défense et de la Facilité européenne pour la paix pour les actions en faveur des partenaires extérieurs rendent la politique étrangère et de sécurité plus dépendante de l'UE sur le plan financier.

Mme Ponthier déplore que l'exposé d'orientation politique reste très vague sur la Turquie. La ministre n'a pas pris suffisamment position sur les interventions déstabilisatrices et entêtées du président Erdogan dans la partie orientale du Bassin méditerranéen, en Libye, dans le Nord de la Syrie et dans le Caucase du Sud. Comme la Turquie joue cavalier seul dans divers conflits dans lesquels l'OTAN n'intervient pas, sa participation à l'OTAN devrait au moins être remise en question. L'intervenante regrette que l'exposé d'orientation politique reste muet quant au fait que la Turquie est sévèrement condamnée dans les forums internationaux et sur les éventuelles sanctions économiques au nom de l'UE suite au déploiement de milices sur différents fronts. Le Vlaams Belang déplore cette attitude soumise à l'égard du régime d'Erdogan.

En ce qui concerne l'Afghanistan, Mme Ponthier estime qu'il devrait être possible de mettre fin aux guerres contre les talibans, aussi atroce que soit le régime, faute

Zaken en Veiligheidsbeleid en de Europese Dienst voor het Extern Optreden aan om de Europese standpunten proactief uit te dragen, te verdedigen en te implementeren. Beslissingen over het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid dienen volgens deze regering meer genomen te worden met gekwalificeerde meerderheid. Dit betekent volgens mevrouw Ponthier dat in de visie van deze regering het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid, dat nog steeds grotendeels intergouvernementeel is en dus een vetorecht inhoudt voor lidstaten om over hun soevereiniteit te waken, supranationaal wordt. Volgens haar zal België dus volledig zijn soevereiniteit afstaan inzake buitenland en veiligheidsbeleid, ten gunste van een stemming met gewogen meerderheden, waarbij grote lidstaten als Frankrijk en Duitsland hun stempel drukken. Deze evolutie van groeiend supranationalisme richting een federale Euro-superstaat is onaanvaardbaar.

In de beleidsnota wordt opgeroepen tot een versterking van de Permanente Gestructureerde Samenwerking. Dit zou kunnen inhouden dat de NAVO verder uit elkaar wordt gespeeld en dat concurrentie op vlak van militaire en veiligheidstechnologie van landen buiten de EU met veel sterkere defensiebudgetten zoals het Verenigd Koninkrijk, de Verenigde Staten en Turkije aangewakkerd wordt. De spreekster vraagt zich af hoe de minister dit rijmt met het feit dat ze de interne cohesie van de NAVO wil verbeteren.

De engagementen voor het Europees Defensiefonds en de Europese Vredesfaciliteit voor het optreden ten gunste van externe partners maken het buitenlands- en veiligheidsbeleid financieel afhankelijker van de EU.

Mevrouw Ponthier betreurt dat de beleidsverklaring zeer vaag blijft over Turkije. Er wordt volgens haar niet voldoende stelling genomen tegen het destabiliserende en eigengereide optreden van president Erdogan in het oostelijke Middellandse Zeegebied, Libië, Noord-Syrië en de Zuidelijke Kaukasus. Aangezien Turkije *cavalier seul* speelt in verschillende conflicten waar de NAVO zich niet inmengt, moet het lidmaatschap van dit land binnen de NAVO minstens ter discussie worden gesteld. De spreekster vindt het jammer dat de beleidsverklaring met geen woord rept van een strenge veroordeling van Turkije op internationale fora noch over mogelijke economische sancties namens de EU ingevolge de inzet van milities op verschillende fronten. Het Vlaams Belang betreurt deze makke houding ten aanzien van het Erdogan-regime.

Inzake Afghanistan is het mevrouw Ponthier van mening dat de oorlogen tegen de Taliban, hoe gruwelijk het regime ook is, zonder resultaat op het terrein, moeten

de résultats sur le terrain. Elle préconise une stratégie de sortie lorsqu'il s'agit d'opérations à l'étranger. Elle espère vivement que la ministre consultera sa collègue de la Défense en ce qui concerne les engagements, qu'ils soient militaires ou autre, à l'étranger.

Selon Mme Ponthier, l'engagement du gouvernement à sauver l'accord nucléaire avec l'Iran témoigne d'une certaine perte du sens des réalités. Les capitaux libérés par la levée des sanctions économiques internationales sont utilisés par le régime islamique iranien pour investir dans des missiles et des conflits armés afin d'accroître sa sphère d'influence, en soutenant les milices chiites telles que le Hezbollah et les rebelles houthis au Yémen. Mme Ponthier estime qu'il est plus réaliste, comme la politique du président Trump, d'isoler davantage l'Iran au niveau international.

Mme Ponthier est frappée de constater que l'exposé d'orientation politique ne mentionne aucun engagement par rapport au Traité sur l'interdiction des armes nucléaires, alors que la note de politique générale indique, quant à elle, que le gouvernement tiendra compte de la conclusion de ce traité. Celui-ci interdit non seulement la poursuite de la prolifération de la technologie des armes nucléaires, comme le Traité de non-prolifération, mais aussi leur possession et leur stockage.

Mme Ponthier estime que la ministre tombe dans le piège du flou lors de l'analyse de la menace sécuritaire. Outre l'islamisme et le terrorisme d'extrême gauche, la ministre identifie également un terrorisme "d'extrême droite et séparatiste". L'intervenante fait observer que les attentats terroristes d'extrême droite, bien qu'aussi répréhensibles que les attentats islamistes, commis sur le sol européen ces dernières années, se comptent sur les doigts d'une main. Les termes "terrorisme séparatiste" lui font déjà froncer les sourcils. Dès lors que les organisations terroristes telles que l'ETA ou l'IRA ne sont plus actives depuis longtemps, elle aimerait savoir quels groupes sont visés ici. Elle espère que le gouvernement ne vise pas les mouvements nationalistes pacifiques en Catalogne, en Écosse et en Flandre.

Sous la rubrique 'La défense de nos valeurs et des principes de solidarité internationale', il est indiqué que la santé et les droits sexuels et reproductifs des femmes seront promus (DOC 55 1610/019, p. 23). Mme Ponthier soupçonne fortement qu'il s'agit de promouvoir un programme d'avortement progressif à l'étranger. Elle estime qu'il est légitime d'imposer des restrictions légales raisonnables au droit à l'avortement et que les pays ne doivent pas sacrifier leur souveraineté nationale au système de valeurs progressiste de gauche sur des questions sociales et éthiques de ce type.

worden kunnen beëindigd. Ze pleit voor een exit-strategie wanneer het gaat om buitenlandse operaties. Zij rekent op overleg van de minister met haar collega van Defensie wanneer het gaat over de inzet, al dan niet militair, in het buitenland.

Het engagement van de regering om het nucleaire akkoord met Iran te redden, getuigt volgens mevrouw Ponthier van een zekere wereldvreemdheid. Het geld dat vrijkwam door het opheffen van de internationale economische sancties zet het islamitische Iraanse regime immers in om te investeren in raketten en gewapende conflicten om zijn invloedssfeer te vergroten, waarbij het sjiietische milities als Hezbollah en de Houthis-rebellen in Jemen steunt. Mevrouw Ponthier acht het realistischer om, net zoals de politiek van president Trump, Iran verder internationaal te isoleren.

Het valt mevrouw Ponthier op dat er in de beleidsverklaring niets wordt gezegd over een eventueel engagement m.b.t. het Verdrag op het Verbod op Nucleaire wapens terwijl er in de beleidsnota wel degelijk staat dat de regering rekening houdt met het afsluiten van zulk verdrag. Dit Verdrag verbiedt niet louter de verdere verspreiding van kernwapentechnologie zoals het Non Proliferatieverdrag, maar ook het bezit en de opslag ervan.

Volgens mevrouw Ponthier trapt de minister bij de analyse van de veiligheidsdreiging in de val van de vaagheid. Ze identificeert naast islamisme en extreemlinkse terreur ook "extreemrechts en separatistisch terrorisme". Ze wijst erop dat het aantal extreemrechtse terreuraanslagen, hoewel even verwerpelijk als islamterrorisme, op Europese bodem de laatste jaren op één hand te tellen zijn. De term "separatistisch terrorisme" doet bij haar al helemaal de wenkbrauwen fronsen. Vermits terreurorganisaties zoals de ETA of IRA al lang niet meer actief zijn, wenst ze te weten welke groeperingen hier bedoeld worden. Ze hoopt dat de regering hiermee niet doelt op de vreedzame nationalistische bewegingen in Catalonië, Schotland en Vlaanderen.

Onder het luik "de verdediging van waarden en principes van internationale solidariteit" staat er te lezen dat de seksuele en reproductieve gezondheid en rechten van vrouwen zal worden bevorderd (DOC 55 1610/019, blz. 23). Het doet mevrouw Ponthier sterk vermoeden dat het hier gaat om het promoten van een progressieve abortusagenda in het buitenland. Volgens haar is het legitiem om redelijke, wettelijke beperkingen aan het recht op abortus op te leggen. Zij is van oordeel dat landen in dit soort sociale en ethische kwesties hun nationale soevereiniteit niet aan het links-progressieve waardensysteem moeten offeren.

Elle exprime également son inquiétude quant au soutien de la ministre à un mécanisme de conditionnalité lié à l'État de droit dans le cadre financier pluriannuel de l'Union européenne, car cela équivaut à un chantage exercé par l'Union pour amener la Pologne et la Hongrie à se conformer à l'idéologie progressiste de l'UE. Elle estime que c'est particulièrement hypocrite étant donné que l'Espagne n'est pas critiquée par l'Union pour son approche antidémocratique et répressive à l'égard des nationalistes catalans.

La ministre évoque également une reprise de la coopération militaire avec la République démocratique du Congo. Elle conseille de ne pas s'immiscer dans des dictatures instables telles que la RDC et de n'utiliser la défense belge que pour servir les intérêts de nos citoyens à l'étranger.

Pas un mot n'est dit sur les nombreuses erreurs et l'attitude répréhensible de l'Organisation mondiale de la santé (OMS). Or, la Belgique a également soutenu une étude indépendante sur l'approche de l'OMS face à la pandémie de coronavirus. Pour son groupe, l'OMS n'est plus une institution fiable.

Elle conclut son intervention en demandant les conclusions de la résolution relative à l'ouverture d'une enquête internationale indépendante sur les causes profondes de la crise mondiale du COVID-19 (DOC 55 1261/007), qui cite également l'OMS et appelle le gouvernement à prendre une série d'initiatives concrètes et claires.

Mme Katrin Jadin (MR) entame son intervention en félicitant le SPF Affaires étrangères, qui a fait preuve d'un professionnalisme extrême dans cette crise sanitaire. Le SPF a pris ses responsabilités, tant en termes de rapatriements que pour assurer la continuité des services. Elle se réjouit du souhait de voir plus de femmes dans la diplomatie belge, estimant que c'est une bonne chose car cela peut conduire à une approche plus différenciée. Elle aimerait connaître la vision stratégique de la ministre concernant la réorganisation des postes diplomatiques à l'étranger. En effet, la question de la réouverture potentielle et de la fermeture éventuelle des ambassades revient à chaque législature. Même maintenant, avec des paramètres internationaux changeants, cette question refait surface. L'intervenante demande des explications complémentaires sur l'intention des Affaires étrangères de créer une ambassade virtuelle. Ce concept lui semble particulièrement intéressant et s'inscrit parfaitement dans l'air du temps.

Mme Jadin indique que la ministre peut compter sur son groupe pour faire de la présidence belge de l'Union européenne en 2024 un succès. Cette présidence

Ze uit ook haar bezorgdheid omtrent de steun van de minister aan een voorwaardelijkheidsmechanisme, gekoppeld aan de rechtsstaat als onderdeel van het Meerjarig Financieel Kader van de EU. Dit komt volgens haar neer op een chantagemiddel van de Unie om Polen en Hongarije zich te laten conformeren aan de progressieve EU-ideologie. Zij vindt dit bijzonder hypocriet daar Spanje voor zijn ondemocratische en repressieve aanpak van de Catalaanse nationalistes door de Unie niet op de vingers wordt getikt.

Verder spreekt de minister van een hervatting van de militaire samenwerking met de Democratische Republiek Congo. Zij adviseert om zich niet te mengen in instabiele dictaturen als de DRC en de Belgische defensie louter in te zetten voor de behartiging van de belangen van onze burgers in het buitenland.

Er wordt met geen woord gerept over de vele fouten en de laakbaarheid van de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). Nochtans steunde ook België een onafhankelijk onderzoek naar de aanpak van de WHO inzake de coronapandemie. Voor haar fractie is de WHO niet langer een betrouwbare instelling.

Ze besluit haar tussenkomst met een vraag naar de conclusies van het voorstel van resolutie betreffende een internationaal onafhankelijk onderzoek naar de grondoorzaken van de wereldwijde COVID-19-crisis (DOC 55 1261/007) waar ook de WHO wordt aangehaald en waarbij de regering gevraagd werd een reeks concrete en duidelijke initiatieven te nemen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) start haar tussenkomst met felicitaties voor de FOD Buitenlandse Zaken, die in deze gezondheidscrisis blijk heeft gegeven van extreem professionalisme. De FOD heeft zijn verantwoordelijkheid genomen, zowel qua repatrieringen als om de continuïteit van de dienstverlening te verzekeren. Ze is verheugd over de wens voor meer vrouwen in de Belgische diplomatie. Ze gelooft dat dit een goede zaak is omdat dit kan leiden tot een meer gedifferentieerde benadering. Ze wenst te informeren naar de strategische visie van de minister inzake de reorganisatie van de diplomatieke posten in het buitenland. Elke legislatuur komt deze vraag naar potentiële heropening en eventuele sluiting van ambassades immers terug. Ook nu, met de wijzigende internationale parameters, wordt deze vraag opnieuw gesteld. Ze vraagt wat meer uitleg bij het voornemen van Buitenlandse Zaken om een virtuele ambassade op te richten. Dit concept lijkt haar bijzonder interessant en past perfect in deze tijd.

Mevrouw Jadin zegt dat de minister op haar fractie kan rekenen om van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie in 2024 een succes te maken. Dat

nécessitera des travaux préparatoires en ce qui concerne l'organisation et les ressources humaines. Le SPF pourrait être sollicité dans ce dernier cas. Il faudra toutefois également prévoir des moyens financiers en contrepartie. Elle estime qu'il serait intéressant de savoir graduellement quels moyens financiers devront être dégagés à cette fin.

Mme Jadin se réjouit que le volet du commerce extérieur devienne enfin partie intégrante du département de la ministre. Ce regroupement est nécessaire pour mener une politique efficace, surtout avec la crise économique qui se profile sans doute. En ce qui concerne l'avenir de l'Union européenne, les prévisions ne sont pas bonnes avec l'imminence de Brexit. Elle estime également qu'une politique efficace en matière de commerce extérieur doit être menée en étroite concertation avec les Régions. Mme Jadin persiste à croire que la représentativité des missions économiques dans lesquelles les Régions et les Communautés sont systématiquement représentées reste la clé de la réussite pour nos opérateurs économiques. Certains préconisent une économie plus nationale. Elle tient à rappeler que la Belgique et son tissu économique dépendent entièrement des exportations. Il y va de la survie de l'économie et de la préservation des emplois en Belgique. Lors de l'organisation des missions commerciales officielles, il faut également s'intéresser à la création de nouvelles niches.

Mme Jadin demande également qu'une attention accrue soit accordée, au niveau européen, au renforcement des liens avec des pays qui sont peut-être géographiquement plus éloignés, mais qui peuvent néanmoins se révéler très intéressants pour revitaliser notre économie. Dans le cadre des accords de libre-échange, elle renvoie à l'accord avec le Mercosur. Cet accord fait l'objet d'une résolution (DOC 55 1562/001), qui est à l'étude au sein de sa commission et qui sera également examinée à d'autres niveaux. Elle demande que la ministre explicite les méthodes innovantes (ou non) des différents processus internes qui précèdent l'adoption de tels accords de libre-échange.

En ce qui concerne les relations avec différents pays asiatiques, elle souligne que ces relations et les exportations ont souffert de la crise du coronavirus. Elle se demande comment et selon quel calendrier nous pourrions reprendre les bonnes relations que nous avons là-bas. Cela procurerait en effet de nombreuses opportunités pour les entrepreneurs de notre pays.

L'élection de Jo Biden est, selon l'intervenante, synonyme d'espoir pour nos relations extérieures. Cette élection pourrait réintroduire progressivement la culture du multilatéralisme dans nos relations diplomatiques.

voorzitterschap vergt voorbereidend werk op het vlak van organisatie en human resources. Voor dat laatste kan er een beroep worden gedaan op het departement. Er moet echter ook een financieel budget tegenover staan. Het zou volgens haar interessant zijn om geleidelijk aan te weten welke middelen daarvoor moeten worden vrijgemaakt.

Mevrouw Jadin is blij dat het onderdeel buitenlandse handel eindelijk volledig tot het departement van de minister zal behoren. Dit is nodig om een doeltreffend beleid te voeren zeker met de economische crisis die ons wellicht te wachten staat. Voor wat de toekomst van de Europese Unie betreft zien de verwachtingen er niet goed uit met de nakende Brexit. Verder is zij van oordeel dat een doeltreffend buitenlands handelsbeleid in nauw overleg met de gewesten dient te gebeuren. De representativiteit van de economische zendingen waarbij de gewesten en gemeenschappen trouwens steeds vertegenwoordigd zijn maken nog steeds volgens mevrouw Jadin, het succes voor onze economische actoren. Sommigen pleiten voor meer nationale economie. Zij wenst iedereen eraan te herinneren dat België en zijn economisch weefsel helemaal afhangen van de export. Het gaat hier om het overleven van de economie en het behoud ook van jobs in België. Bij de organisatie van de officiële handelsmissies moet ook aandacht besteed worden aan het creëren van nieuwe niches.

Mevrouw Jadin vraagt ook op Europees niveau meer aandacht voor het aanhalen van de banden met landen die misschien geografisch verder van ons afliggen maar die toch qua opbouw van economisch weefsel een hele interessante speler kunnen zijn voor onze economische opwaardering. In het kader van de vrijhandelsakkoorden verwijst ze naar het Mercosur-akkoord. Dit akkoord maakt het voorwerp uit van een resolutie (DOC 55 1562/001) waar we aan werken in onze commissie en ook op andere niveaus zal besproken worden. Ze wenst van de minister iets meer te vernemen over de innoverende methodes (of ook niet) van de verschillende interne processen die aan de goedkeuring van dergelijke vrijhandelsakkoorden voorafgaan.

Met betrekking tot de relaties met verschillende Aziatische landen, wijst ze op het feit dat deze betrekkingen en de uitvoer hebben geleden onder de gezondheidscrisis. Ze stelt zich de vraag hoe en volgens welke agenda we opnieuw kunnen aanknopen met de goede betrekkingen die we daar hadden. Dit zou immers heel wat kansen bieden voor de ondernemers in ons land.

De verkiezing van Joe Biden betekent volgens de spreker hoop voor onze buitenlandse betrekkingen. Deze verkiezing kan de cultuur van het multilateralisme geleidelijk aan opnieuw terug brengen in onze diplomatieke

Mais cela seul ne sera toutefois pas suffisant. L'Europe doit relever de front les défis liés à ses responsabilités au sein de l'OTAN. Cette vaut également en ce qui concerne l'importance de la construction d'une défense européenne, grâce à laquelle nous serons mieux armés pour exercer une influence dans les conflits précités, et notamment du Moyen-Orient.

Toujours selon Mme Jadin, l'Europe devra là aussi absolument se mettre d'accord, si elle veut encore peser dans les relations diplomatiques et si elle veut continuer à défendre les valeurs démocratiques, les droits humains et les droits des genres dans le monde. Dans ce cadre, Mme Jadin salue le fait que la diplomatie belge continuera de s'inscrire dans ce qui a déjà été accompli et qui d'ailleurs constitue la ligne de force transversale de la politique étrangère menée par notre pays.

Au sujet des Foreign Terrorist Fighters, Mme Jadin souscrit à la demande d'extradition. Nous devons nous assurer du suivi judiciaire des crimes que ces personnes ont éventuellement commis dans le cadre de leurs activités terroristes dans les régions où elles étaient actives. Cela doit se faire en bonne concertation avec le ministre de la Justice et avec les fonctionnaires de liaison dans nos ambassades.

Récemment encore, la Commission a organisé des auditions intéressantes ainsi qu'un riche échange de vues au sujet de la région du Sahel. Dans ce dossier aussi, la stratégie européenne annoncée est primordiale parce qu'elle procure une capacité d'action. Elle devra pouvoir reposer sur un consensus le plus large possible entre les États membres de l'UE. Mme Jadin ne peut pas s'imaginer que ce thème puisse être laissé uniquement à la France par exemple.

Dans le cadre du processus de paix au Moyen-Orient, Mme Jadin souligne que l'annexion annoncée pour le 1^{er} juillet a été évitée de justesse. La création de l'État palestinien doit revenir au centre de la politique européenne et des discussions multilatérales avec les États-Unis et le monde arabe. Elle estime que les élections annoncées en Palestine, qui pourraient permettre une avancée vers une structure étatique solide, seront en tout cas une occasion idéale.

betrekkingen. Dit alleen zal echter niet volstaan. Europa moet eensgezind de uitdagingen verbonden met haar verantwoordelijkheden in de NAVO aanpakken. Dit geldt ook met betrekking tot het belang van de uitbouw van een Europese defensie, die ons sterkere wapens biedt om invloed uit te kunnen oefenen in de eerder geciteerde conflicten o.m. in het Midden-Oosten.

Europa zal het daar, nog steeds volgens mevrouw Jadin, absoluut moeten over eens worden, als het nog wil doorwegen in de diplomatieke relaties en de democratische waarden, mensenrechten en genderrechten wil blijven verdedigen wereldwijd. In dat kader verwelkomt mevrouw Jadin dat de Belgische diplomatie zich zal blijven inschrijven in wat al is verwezenlijkt en wat trouwens de transversale kracht vormt in het buitenlands beleid dat we voeren.

Met betrekking tot de *Foreign Terrorist Fighters* stemt mevrouw Jadin in met de vraag naar de uitlevering. We moeten zeker zijn van de gerechtelijke opvolging van de mogelijke misdaden die ze hebben begaan in het kader van hun terroristische activiteiten in de regio's waar ze actief waren. Dit moet in goed overleg met de minister van Justitie en met de verbindingssambtenaren op onze ambassades gebeuren.

Nog niet zo lang geleden vonden er in de commissie interessante hoorzittingen en een rijke gedachtewisseling plaats over de regio van de Sahel. Ook in dit dossier moet de aangekondigde Europese strategie primordiaal zijn omdat deze slagkracht biedt. Ze zal op een zo breed mogelijke consensus tussen de EU-lidstaten moeten kunnen steunen. Zij kan zich niet voorstellen dat dit alleen aan bijvoorbeeld Frankrijk kan worden overgelaten.

In het kader van het vredesproces in het Midden-Oosten stelt mevrouw Jadin dat de annexatie aangekondigd voor 1 juli ternauwernood voorkomen werd. De zaak van de oprichting van de Palestijnse Staat moet opnieuw centraal komen te staan in het Europees beleid en in de multilaterale besprekingen met de VS en de Arabische wereld. Zij is van mening dat de aangekondigde verkiezingen in Palestina die kunnen zorgen voor vooruitgang in het streven naar een stevige staatsstructuur in elke geval een goed momentum zou zijn.

**III. — RÉPONSE
DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES,
DES AFFAIRES EUROPÉENNES ET
DU COMMERCE EXTÉRIEUR, ET
DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES**

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, donne une réponse globale aux questions des membres.

Fédéralisme de coopération

En ce qui concerne le fédéralisme de coopération, la ministre souligne que, dans la pratique, la concertation entre le gouvernement fédéral et les entités fédérées fonctionne généralement bien. Sur les dossiers européens, par exemple, des réunions DGE sont organisées avec des représentants du gouvernement fédéral et des entités fédérées chaque fois que la position belge doit être coordonnée. Il existe également de nombreux contacts informels quotidiens entre les experts des différents niveaux de pouvoir.

L'objectif est de défendre les intérêts de chacun de manière optimale dans la mesure du possible. La ministre, en tant que première ministre, a défendu de la même manière les intérêts de la Flandre, de la Wallonie, de Bruxelles et de notre pays dans son ensemble au Conseil européen.

Conformément à l'accord de gouvernement, la ministre évaluera en effet les accords de coopération de 1994 en matière de politique étrangère, dans le but d'optimiser la coopération et d'améliorer l'efficacité, dans l'intérêt de tous. L'exercice n'est pas nouveau, mais il importe de le réaliser avec les gouvernements actuels.

Politique commerciale

La ministre souligne qu'un certain nombre d'aspects relatifs à la politique commerciale au sens le plus large ont été évoqués.

La question du commerce extérieur et de la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées est abordée sur la base du cadre institutionnel existant. Il est possible de coopérer en bonne intelligence dans le cadre des compétences respectives. Il importe d'unir nos forces pour relever les défis dans l'intérêt des entreprises.

**III. — ANTWOORDEN
VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN
MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN,
EUROPESE ZAKEN EN
BUITENLANDSE HANDEL, EN
VAN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN**

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen, geeft een globaal antwoord op de vragen van de leden.

Samenwerkingsfederalisme

Wat het samenwerkingsfederalisme betreft stipt de minister aan dat in de praktijk het overleg tussen de federale overheid en de deelstaten over het algemeen goed werkt. Over de Europese dossiers bijvoorbeeld worden er DGE-vergaderingen met vertegenwoordigers van de federale overheid en de deelstaten georganiseerd, telkens wanneer het Belgische standpunt moet worden gecoördineerd. Er zijn dagelijks ook veel informele contacten tussen deskundigen van de verschillende beleidsniveaus.

Het doel is de belangen van iedereen zo optimaal mogelijk te behartigen. De minister heeft als premier, in de Europese Raad de belangen van Vlaanderen, Wallonië, Brussel en ons land als geheel op dezelfde manier verdedigd.

In overeenstemming met het regeerakkoord zal de minister de samenwerkingsakkoorden van 1994 inderdaad evalueren wat het buitenlands beleid betreft, met de bedoeling de samenwerking te optimaliseren en de efficiëntie te verbeteren, in het belang van iedereen. De oefening is niet nieuw maar het is zaak ze uit te voeren met de huidige regeringen.

Handelsbeleid

De minister wijst erop dat er een aantal aspecten in verband met handelsbeleid in de breedste zin van het woord werden aangehaald.

De kwestie van buitenlandse handel en de verdeling van bevoegdheden tussen de federale overheid en de deelstaten wordt aangepakt op basis van het bestaande institutionele kader. Het is mogelijk om binnen de respectieve bevoegdheden in goede verstandhouding samen te werken. Het is zaak in het belang van de bedrijven de krachten te bundelen om de uitdagingen het hoofd te bieden.

En ce qui concerne le choix des missions économiques, la ministre précise que les visites d'État, les missions économiques princières et toutes les visites bilatérales sont un levier pour soutenir et accompagner les entreprises dans leur développement international.

Le choix des destinations des missions économiques princières est déterminé conjointement par le SPF AE, les trois Régions et l'Agence pour le Commerce extérieur. Ce choix se fait principalement sur la base de l'importance potentielle de ces destinations pour les entreprises, en tenant compte d'une certaine rotation géographique.

Le choix du Sénégal en 2021 est motivé par plusieurs facteurs, notamment l'intérêt croissant des entreprises belges, l'ouverture d'un nouveau bureau économique trirégional à Dakar, les nouveaux marchés potentiels pour les entreprises belges et la qualité des relations bilatérales.

Pour rappel, les autres missions économiques prévues en principe pour le second semestre 2021 se rendront au Royaume-Uni et sur la côte est des États-Unis.

Une mission "exceptionnelle" au Royaume-Uni était nécessaire, afin de positionner rapidement la Belgique dans le contexte post-Brexit. Cette mission, initialement prévue pour mars 2021, a finalement été reportée à septembre en raison de la crise sanitaire. L'intention est de limiter cette visite à la région du Grand Londres. En septembre 2021, une mission au Royaume-Uni est toujours prévue avec les entités fédérées.

Pour la mission aux États-Unis en octobre 2021, les villes de New York et Boston, qui sont incontournables, et Atlanta ont été choisies. La dernière mission princière à Atlanta remonte à plus de 15 ans, malgré le fait que cette ville est particulièrement importante en termes économiques et concentre la plupart des investissements de la Belgique dans le pays.

Tribunal multilatéral d'investissement

L'accord de gouvernement mentionne que la Belgique contribuera à la création d'un tribunal multilatéral d'investissement, où le respect des normes environnementales et sociales et des droits humains doit également être central.

Il est vrai que le système dit classique, les fameux systèmes de règlement des différends États-investisseurs "*investor-state dispute settlement*", a essuyé certaines critiques légitimes au cours des dernières années.

Voor wat de keuze van economische missies betreft verduidelijkt de minister dat staatsbezoeken, prinselijke economische missies en alle bilaterale bezoeken een hefboom zijn om bedrijven te ondersteunen en te begeleiden in hun internationale ontwikkeling.

De keuze van de bestemmingen van de Prinselijke Economische Missies wordt gezamenlijk bepaald door de FOD Buza, de drie gewesten en het Agentschap voor Buitenlandse Handel. Deze keuze wordt voornamelijk gemaakt op basis van het potentiële belang van deze bestemmingen voor de ondernemingen, en daarbij wordt ook een zekere geografische roulatie in acht genomen.

De keuze voor Senegal in 2021 is ingegeven door verschillende factoren, onder meer de groeiende belangstelling van de Belgische bedrijven; de opening van een nieuw tri-regionaal economisch kantoor in Dakar; potentiële nieuwe markten voor Belgische bedrijven en de kwaliteit van de bilaterale betrekkingen.

Ter herinnering, de andere economische missies die in principe gepland zijn voor het tweede semester van 2021, gaan naar het Verenigd Koninkrijk en naar de Oostkust van de Verenigde Staten.

Een "uitzonderlijke" missie naar het Verenigd Koninkrijk was nodig, om België er snel te kunnen positioneren in de post-Brexit context. Deze missie, die oorspronkelijk was gepland voor maart 2021, werd uiteindelijk uitgesteld tot september omwille van de gezondheidscrisis. Het is de bedoeling dit bezoek te beperken tot de *Greater London Area*. Er is in september 2021 nog voorzien in een missie naar het Verenigd Koninkrijk samen met de deelstaten.

Voor de missie naar de Verenigde Staten in oktober 2021, werd gekozen voor de steden New York en Boston, die onvermijdelijk zijn, en voor Atlanta. De laatste prinselijke missie naar Atlanta dateert al van meer dan 15 jaar geleden, ondanks het feit dat deze stad bijzonder belangrijk is in economisch opzicht en de meeste Belgische investeringen in het land concentreert.

Multilateraal investeringshof

In het regeerakkoord wordt aangegeven dat België zal meewerken aan de oprichting van een multilateraal investeringshof waar ook respect voor milieu- en sociale normen en mensenrechten centraal moet staan.

De jongste jaren hebben de traditionele systemen inzake geschillenregeling tussen Staten en investeerders ("*investor-state dispute settlement*") terecht kritiek gekregen.

La Commission Européenne a depuis lors instauré un nouveau modèle, l'*Investment Court System* (ICS) qui prend en compte certaines de ces critiques et permet une meilleure protection du droit légitime de l'État à réguler. Ce nouveau système est déjà intégré dans certains des accords de libre-échange négociés et signés récemment par l'UE. La ministre pense par exemple au Canada, au Vietnam ou à Singapour. L'accord récemment finalisé avec le Mexique contient également un ICS. Une fois entré en vigueur, ces accords européens remplaceront les *Investor-state dispute settlement* (ISDS) prévus dans les anciens accords bilatéraux des États membres, dont ceux avec la Belgique.

Mais la volonté de la Commission est d'aller plus loin et d'établir une véritable Cour multilatérale d'investissement permanente qui puisse remplacer à terme tous les mécanismes de règlement des différends prévus dans les accords de l'UE et de ses États membres et être ouverte à d'autres états. Une telle avancée améliorerait effectivement l'efficacité, la cohérence et la légitimité des mécanismes internationaux de règlement des différends en matière d'investissement.

L'UE défend cette idée principalement dans le cadre des travaux engagés en 2017 au sein de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international. En tant que membre de cette commission, la Belgique participe activement à ces travaux et soutiendra le développement d'un tel tribunal permanent à travers sa participation au Comité de la politique commerciale dans le cadre du Conseil de l'Union européenne.

Les modalités exactes du fonctionnement de la Cour multilatérale des investissements dépendront évidemment de l'issue des négociations entre les pays qui souscriront au nouveau système. L'UE entend défendre les principes suivants: le tribunal devrait être une institution internationale permanente; mandat fixe pour les juges, indépendance garantie et rémunération permanente, transparence des procédures, possibilité de faire appel; exécution effective des décisions du tribunal...

Entreprises et droits humains

La ministre souligne que l'Accord de gouvernement est très clair sur l'engagement du fédéral en appui à la négociation d'un instrument au niveau onusien.

De Europese Commissie heeft sindsdien een nieuw model ingesteld, het *Investment Court System* (ICS), dat rekening houdt met sommige van die punten van kritiek en dat het mogelijk maakt het legitieme recht van de Staat om regulerend op te treden beter te beschermen. Dat nieuwe systeem is al in sommige van de recent door de EU onderhandelde en ondertekende vrijhandelsovereenkomsten opgenomen. De minister denkt bijvoorbeeld aan Canada, aan Vietnam en aan Singapore. Ook de overeenkomst met Mexico waaraan onlangs de laatste hand werd gelegd, bevat een ICS. Zodra die Europese overeenkomsten in werking zijn getreden, zullen ze de *Investor-state dispute settlements* (ISDS) vervangen die zijn opgenomen in de vroegere bilaterale akkoorden van de lidstaten, waaronder die welke met België zijn gesloten.

De Commissie wil echter verder gaan en een echt permanent multilateraal investeringshof instellen dat op termijn alle geschillenbeslechtsmechanismen kan vervangen die zijn opgenomen in de overeenkomsten van de EU en van zijn lidstaten en dat kan worden opengesteld voor andere Staten. Dankzij een dergelijke vooruitgang zouden de doeltreffendheid, de samenhang en de legitimiteit van de internationale mechanismen ter beslechting van de geschillen inzake investeringen daadwerkelijk verbeteren.

De EU verdedigt dat idee vooral in het kader van de in 2017 in de Commissie van de Verenigde Naties voor Internationaal Handelsrecht aangevatte werkzaamheden. België neemt als lid van die commissie actief deel aan die werkzaamheden en zal de totstandkoming van een dergelijk permanent hof steunen door zijn deelname aan het Handelsbeleidsc comité in het kader van de Raad van de Europese Unie.

De precieze werkingsregels van het multilateraal investeringshof zullen uiteraard afhangen van het resultaat van de onderhandelingen tussen de landen die met het nieuwe systeem instemmen. De EU wil de volgende principes verdedigen: het hof zou een permanente internationale instelling moeten zijn; een vast mandaat voor de rechters, een gewaarborgde onafhankelijkheid en een permanente bezoldiging, transparantie van de procedures, mogelijkheid om hoger beroep in te stellen; daadwerkelijke tenuitvoerlegging van de beslissingen van het hof enzovoort.

Ondernemingen en rechten van de mens

De minister wijst erop dat het regeerakkoord heel duidelijk is over het engagement van het federale niveau ter ondersteuning van de onderhandelingen over een instrument op VN-niveau.

Le fait que la Belgique dispose d'un Plan d'action national "Entreprises et droits de l'homme" illustre le niveau de priorité accordé à ce thème. Au cours des dernières années, la Belgique a été à l'avant-garde d'une position européenne dans cette matière. Elle a réussi à y rallier une série de pays au sein de l'UE. L'Union européenne parle en notre nom au sein des négociations sur un instrument juridiquement contraignant à Genève. La Belgique s'est préparée à la dernière phase de négociation en octobre, a coordonné la position belge en consultation avec les régions, et a nourri la position de l'UE.

On peut regretter le fait que l'UE s'engage assez timidement d'une part, et d'autre part, qu'elle ne procède pas à une analyse claire des répartitions de compétences, tant de l'UE que des états membres.

À ce stade, la dernière version du texte de cet instrument va dans une bonne direction pour la ministre, mais ce traité n'est pas encore finalisé et un nouveau tour est prévu en 2021.

Au niveau européen, 15 États membres européens ont adopté leur plan d'action national sur les entreprises et les droits humains, en application de la résolution de 2011 au Conseil des Droits de l'homme. La Belgique dispose d'un tel plan d'action.

La présidence allemande du Conseil a proposé des Conclusions sur les droits humains et le travail décent dans les chaînes d'approvisionnement mondiales. Ces conclusions demandent à la Commission de lancer en 2021 un Plan d'action de l'UE axé sur la mise en place de chaînes d'approvisionnement mondiales durables et la promotion des normes et de la transparence en matière de diligence raisonnable par rapport aux droits humains ainsi qu'en matière sociale et environnementale. Des conclusions du Conseil devraient être formellement adoptées lors du Conseil EPSCO en décembre.

La Commission européenne (le Commissaire à la Justice, M. Reynders) œuvre également dans l'intervalle à l'élaboration d'une initiative contraignante concernant le devoir de diligence ("*due diligence*") pour les entreprises qui comprendra également des dispositions relatives aux entreprises et aux droits de l'Homme. La Belgique soutient une telle initiative de l'UE, initiative qui doit:

- continuer à bâtir sur le cadre multilatéral existant;
- y créer des conditions de concurrence équitables;

Het feit dat België beschikt over een nationaal actieplan "Ondernemingen en Mensenrechten" toont aan hoe hoog dat thema op de prioriteitenlijst staat. De voorbije jaren heeft België het voortouw genomen inzake een Europees standpunt ter zake. Ons land is erin geslaagd een aantal EU-landen daarbij te doen aansluiten. De Europese Unie spreekt in onze naam tijdens de onderhandelingen over een juridisch dwingend instrument in Genève. België heeft zich voorbereid op de derde fase van de onderhandelingen in oktober, heeft het Belgische standpunt gecoördineerd in overleg met de gewesten en heeft voer geleverd voor het standpunt van de EU.

Men kan betreuren dat de EU zich schoorvoetend engageert en dat ze de bevoegdheidsverdeling niet duidelijk analyseert, zowel op EU-niveau als binnen de lidstaten.

In dit stadium gaat het met de jongste versie van de tekst inzake dat instrument volgens de minister de goede richting uit, maar aan dat verdrag is nog niet de laatste hand gelegd en er is een nieuwe ronde gepland in 2021.

Op Europees niveau hebben 15 lidstaten hun nationaal actieplan inzake de ondernemingen en de mensenrechten aangenomen, met toepassing van resolutie 2011 van de Mensenrechtenraad. België beschikt over een dergelijk actieplan.

Het Duitse voorzitterschap van de Raad heeft conclusies voorgesteld inzake de mensenrechten en fatsoenlijk werk in de mondiale toeleveringsketens. Die conclusies verzoeken de Commissie in 2021 een EU-actieplan aan te vatten dat toegespitst is op de totstandkoming van duurzame mondiale toeleveringsketens en op de bevordering van de normen en van transparantie betreffende de zorgvuldigheidsprocedures ten aanzien van de mensenrechten en inzake sociale en milieu-aangelegenheden. Een aantal conclusies van de Raad zou tijdens de EPSCO-Raad in december formeel moeten worden aangenomen.

De Europese Commissie (de Commissaris voor Justitie de heer Reynders) is intussen ook bezig met de uitwerking van een bindend initiatief met betrekking tot de zorgplicht ("*due diligence*") voor ondernemingen dat ook bepalingen in verband met business and human rights zal bevatten. Dit initiatief moet er in 2021 komen. België steunt dergelijk EU-initiatief, dat moet:

- verder bouwen op het reeds bestaande multilaterale kader;
- er een gelijk speelveld creëren;

— accorder une attention spécifique à la mise en œuvre par les PME, et;

— veiller à ce que la réglementation constitue un soutien aux réglementations existantes pour des secteurs spécifiques.

Concernant le projet pour la future conférence des Nations unies, il appartiendra aux ministres fédéraux et régionaux compétents de prendre l'initiative lorsqu'il sera finalisé.

Accord Mercosur

L'accord commercial avec le Mercosur fait désormais l'objet d'un nettoyage juridique et devra ensuite être traduit dans les langues de l'Union. Il appartiendra ensuite à la Présidence portugaise de voir si elle le soumet au Conseil pour adoption par les États membres dans le courant du premier semestre 2021.

La ministre a conscience des nombreuses préoccupations qui subsistent sur cet accord en Belgique, mais aussi dans d'autres États membres de l'Union. Lors du Conseil informel des ministres des Affaires étrangères en format Commerce qui s'est déroulé à Berlin le 21 septembre 2020, la Belgique a signalé qu'il n'existe pas de consensus parmi les entités fédérale et fédérées pour soutenir la signature de l'accord d'association entre l'UE et le Mercosur en l'état.

Les préoccupations belges en matière de déforestation, de lutte contre le réchauffement climatique et de développement durable ont été exprimées. La Belgique a en outre soulevé la question posée par le potentiel effet cumulé des accords commerciaux sur le secteur agricole belge. Dès lors, le soutien de la Belgique à l'accord devra être conditionné à l'ajout d'un certain nombre d'engagements concrets et exécutoires visant à ce que les standards promus par l'accord soient effectivement mis en œuvre.

La ministre demeure toutefois convaincue qu'en soi, un accord est préférable à l'absence d'accord. Non seulement, il importe de resserrer les liens géopolitiques avec cette région du monde, opinion qui est partagée par le Parlement européen, mais il est également clair que la relance économique de l'Union européenne passe nécessairement par la diversification des chaînes d'approvisionnement et par la facilitation des échanges commerciaux.

La position belge ne sera arrêtée que lorsque le texte sera présenté au Conseil. S'agissant d'un accord mixte, la

— specifieke aandacht hebben voor implementatie door kmo's, en

— zorgen dat de regelgeving ondersteunend werkt voor bestaande regelingen voor specifieke sectoren.

Wat het plan voor de toekomstige VN-conferentie betreft, zal het aan de bevoegde federale en regionale ministers zijn om het initiatief te nemen wanneer dit is afgerond.

Mercosurovereenkomst

De handelsovereenkomst met Mercosur wordt juridisch in orde gebracht en moet nadien in de talen van de Europese Unie worden vertaald. Vervolgens zal het Portugese voorzitterschap moeten uitmaken of ze wordt voorgelegd aan de Raad met het oog op de aanneming ervan door de lidstaten in de loop van het eerste halfjaar van 2021.

De minister is zich bewust van de talrijke bekommelingen over die overeenkomst in België maar ook in andere EU-lidstaten. Tijdens de informele Ministerraad Buitenlandse zaken (onderdeel Handel) op 21 september 2020 heeft België erop geattendeerd dat het federale niveau en de deelstaten niet eensgezind zijn om de ondertekening van de associatieovereenkomst tussen de EU en Mercosur, zoals die nu voorligt, te steunen.

De Belgische bekommelingen inzake ontbossing, strijd tegen de klimaatopwarming en duurzame ontwikkeling werden naar voren gebracht. België heeft voorts gewezen op het probleem van de mogelijke gecumuleerde weerslag van de handelsovereenkomsten voor de Belgische landbouw. De steun van België aan de overeenkomst zal moeten onderworpen zijn aan de voorwaarde dat een aantal concrete en executoire verbintenissen worden toegevoegd waarmee wordt beoogd dat de in de overeenkomst voorgestane standaarden daadwerkelijk zullen worden toegepast.

De minister blijft er echter van overtuigd dat de overeenkomst op zich beter is dan geen overeenkomst. Het is niet alleen van belang de geopolitieke banden met die regio van de wereld aan te halen – een standpunt dat wordt gedeeld met het Europees Parlement –, maar het is ook duidelijk dat van een economische heropleving van de Europese Unie geen sprake kan zijn zonder het diversifiëren van de strategische bevoorradingsketens en het faciliteren van de handel.

Het standpunt van België zal pas definitief worden bepaald wanneer de tekst aan de Raad zal worden

position belge devra être définie en concertation avec les Régions et les Communautés et il y aura donc l'occasion d'y revenir en temps voulu. La ministre pense qu'il faut devons garder ces deux plateaux en balance à l'esprit.

S'agissant de l'implication du Parlement, la ministre rappelle que:

— le département des Affaires étrangères a organisé fin 2019 un débat public sur l'accord avec le Mercosur auquel les parlementaires ont pu prendre part;

— les parlementaires peuvent bien sûr à tout moment poser des questions sur cet accord notamment via cette commission;

— en tout état de cause, il reviendra au parlement de ratifier l'accord, à tout le moins pour les domaines de sa compétence.

Responsable européen du respect des règles du commerce (*Chief Enforcement Officer*)

Le premier responsable européen du respect des règles du commerce, M. Redonnet, a été nommé il y a quelques mois par la Commission européenne, à la DG Trade (commerce). Il a également été nommé directeur général adjoint de la direction générale du commerce, ce qui donne une idée de l'importance de cette nouvelle fonction.

Le Parlement européen demande à la Commission depuis quelques années déjà de créer ce poste dont la fonction principale consistera à contrôler l'application des règles commerciales.

La ministre considère qu'il est en effet crucial que les partenaires commerciaux respectent leurs engagements. M. Redonnet a déclaré qu'il souhaitait accorder une attention particulière au respect des règles de développement durable dans les accords commerciaux ainsi qu'aux règles environnementales. Cette évolution est positive et reflète une nouvelle volonté de la Commission européenne à cet égard.

Dans ce même contexte du contrôle des accords, la Commission a également lancé un nouveau site web contenant des informations dans plusieurs langues au sujet des conditions d'importation et d'exportation pour les PME, ce qui revêt une importance cruciale pour s'assurer que les entreprises exportatrices ont connaissance des possibilités offertes par ces accords.

voorgelegd. Omdat het een gemengde overeenkomst betreft, zal het standpunt van België in overleg met de gewesten en de gemeenschappen moeten worden bepaald en zal er dus een gelegenheid zijn om er te gepasten tijde op terug te komen. Volgens de minister moet men het evenwicht tussen een en ander voor ogen houden.

Inzake de betrokkenheid van het Parlement herinnert de minister eraan dat:

— het departement Buitenlandse Zaken eind 2019 een publiek debat heeft georganiseerd over de overeenkomst met Mercosur, waaraan de parlementsleden hebben kunnen deelnemen;

— de parlementsleden uiteraard te allen tijde vragen kunnen stellen over die overeenkomst, onder meer via deze commissie;

— het in ieder geval het Parlement toekomt de overeenkomst goed te keuren, althans voor de aangelegenheden waarvoor het bevoegd is.

Chief Enforcement Officer

De eerste *Chief Trade Enforcement Officer*, de heer Redonnet, werd aan aantal maanden geleden benoemd bij de Europese Commissie, in de DG Handel. Hij werd ook benoemd tot adjunct-directeur-generaal van de DG Handel, wat een idee geeft van het belang van deze nieuwe functie.

Het Europees Parlement vraagt de Commissie al enkele jaren om deze post in het leven te roepen, waarvan de belangrijkste functie zal bestaan uit het toezicht op de toepassing van de handelsregels.

Het is inderdaad erg belangrijk volgens de minister dat de handelspartners hun engagementen nakomen. De heer Redonnet heeft verklaard dat hij bijzondere aandacht wil besteden aan de naleving van de regels voor duurzame ontwikkeling in handelsovereenkomsten en aan de milieuregels. Dat is positief en het weerspiegelt een nieuwe bereidheid van de Europese Commissie in dit verband.

In dezelfde context van het toezicht op de overeenkomsten heeft de Commissie ook een nieuwe website gelanceerd met informatie in verschillende talen over de import- en exportvoorwaarden voor kmo's, wat ook van cruciaal belang is om ervoor te zorgen dat de exporterende ondernemingen op de hoogte zijn van de mogelijkheden die deze overeenkomsten bieden.

Dans l'ensemble, il est donc positif de voir que la Commission met en place un nouveau service ayant un rôle de surveillance et que celui-ci servira de guichet unique pour les plaintes des entreprises ou des parties prenantes en cas de non-respect des accords commerciaux, y compris des dispositions relatives au chapitre sur le développement durable.

Transposition des directives européennes

La ministre souligne que comme l'indique l'accord de gouvernement "la transposition des directives européennes se fera à temps et avec le discernement et la concertation nécessaires, notamment en ce qui concerne la surtransposition (*gold-plating*)".

La ministre accordera la plus grande attention à la coordination et au suivi des efforts de transposition des directives européennes en droit belge.

Cela est important pour différentes raisons:

- afin d'éviter un retard structurel cumulé qui serait préjudiciable à la sécurité juridique;
- afin d'éviter de lourdes sanctions financières;
- et il est également essentiel de veiller à ce que la Belgique donne l'exemple en vue de la présidence du Conseil.

Cadre financier pluriannuel et fonds de relance/État de droit

Concernant le blocage des négociations sur le cadre financier pluriannuel européen et le Fonds de relance, la ministre regrette ce blocage de la part de la Hongrie et de la Pologne, qui plus est sur la question de la conditionnalité liée à l'État de droit, un principe qui avait pourtant été acté lors du Conseil européen de juillet.

Ce texte prévoit une définition plus explicite de l'État de droit, ainsi qu'un mécanisme de sanctions pour le faire respecter dans le cadre de la bonne gestion financière des états.

Le mécanisme proposé par la Commission, qui fait l'objet d'un accord interinstitutionnel entre le Conseil et le Parlement, est objectif et personne ne devrait en avoir peur. Tout pays qui déclare respecter le principe fondamental de l'état de droit ne devrait selon la ministre, pas avoir de soucis avec un tel mécanisme.

Globalement, il est donc positif de voir que la Commission met en place un nouveau service ayant un rôle de surveillance et que celui-ci servira de guichet unique pour les plaintes des entreprises ou des parties prenantes en cas de non-respect des accords commerciaux, y compris des dispositions relatives au chapitre sur le développement durable.

Omzetting van de Europese richtlijnen

De minister stipt aan dat zoals het Regeerakkoord aangeeft "zal de omzetting van de Europese richtlijnen tijdig en met het nodige onderscheidingsvermogen en overleg gebeuren en dit, met inbegrip van de overomzetting *gold-plating*".

De minister zal de coördinatie en de opvolging van de inspanningen voor de omzetting van de Europese richtlijnen in Belgisch recht met de grootste aandacht volgen.

Dat is om verschillende redenen van belang:

- om te vermijden dat er een gecumuleerde structurele achterstand ontstaat die nefast is voor de rechtszekerheid;
- om zware financiële sancties te vermijden;
- en het is ook essentieel om ervoor te zorgen dat België een voorbeeldfunctie vervult met het oog op het voorzitterschap van de Raad.

Het meerjarig financieel kader en het herstelfonds/rechtsstaat

Wat de vastgelopen onderhandelingen over het Europees meerjarig financieel kader en het Herstelfonds betreft, betreurt de minister de blokkering door Hongarije en Polen, temeer daar het probleem ligt bij de voorwaarde inzake de rechtsstaat, die nochtans tijdens de Europese Raad was afgesproken.

De conclusies bevatten namelijk een meer uitdrukkelijke definitie van het begrip "rechtsstaat", alsook een sanctieregeling opdat bij het goede financiële beheer van de Staten eveneens de rechtsstaat wordt geëerbiedigd.

De door de Europese Commissie voorgestelde regeling, die het voorwerp vormt van een interinstitutioneel akkoord tussen de Europese Raad en het Europees Parlement, is objectief en zou niemand angst mogen inboezemen. Elk land dat het fundamentele beginsel van de Rechtsstaat belooft na te leven, hoeft volgens de minister een dergelijke regeling niet te vrezen.

En ce qui concerne les solutions pour sortir de cette impasse, la ministre confirme que la Présidence allemande du Conseil et le Président du Conseil européen y travaillent activement. Il importe de leur laisser un peu de temps pour consulter et revenir vers les États membres et le Parlement européen avec des propositions concrètes, dans l'espoir d'arriver à un accord. Il appartient aussi aux pays qui bloquent de faire des propositions constructives. La ministre est convaincue qu'il est dans l'intérêt de l'UE de garder une approche inclusive et que c'est par le dialogue qu'on y parviendra.

Cependant, il est vrai que des pistes sont à l'étude en cas de maintien du blocage, afin d'assurer que le budget, et surtout le plan de relance puissent prendre effet le plus rapidement possible en 2021.

Une option qui existe et qui mérite l'attention de manière générale dans ce genre de cas, c'est le mécanisme des coopérations renforcées. Cet instrument, codifié par les Traités, permet aux États membres qui souhaitent aller plus loin dans un domaine particulier d'intégration, de le faire sans être bloqués par d'autres qui ne s'estiment pas prêts. S'il est toujours préférable d'avancer à 27, une certaine flexibilité et l'acceptation d'un certain degré d'hétérogénéité sont sans doute le prix à payer pour continuer à faire vivre le projet européen.

Conseil des Droits de l'homme en 2023-2025 – candidature belge

La Belgique a déposé sa candidature au Conseil des droits de l'homme en 2023-2025. Il est vrai que la Belgique a un profil très actif au sein de cette instance. Le fait que la Belgique soit candidate à un troisième mandat en moins de 20 ans d'existence du Conseil des droits de l'homme, illustre l'importance politique qu'on y attache.

Dans le contexte de la campagne à un tel siège, la ministre voit l'exercice de l'Examen périodique universel prévu en mai comme un "*building block*" essentiel. La Belgique doit mener par l'exemple.

L'élection au Conseil des Droits de l'homme s'appuie aussi sur un certain nombre d'engagements ("*pledge*") de la Belgique. Ceux-ci seront préparés à une date plus proche de l'élection, prévue en octobre 2022. Il s'agit généralement d'engagements tant internes qu'en matière de politique extérieure.

De minister bevestigt dat het Duitse voorzitterschap en de voorzitter van de Europese Raad actief werken aan een oplossing om uit deze impasse te raken. Daartoe moet hun de nodige tijd worden gegund om de lidstaten en het Europees Parlement te polsen en ook feedback te geven over concrete voorstellen, in de hoop aldus tot een akkoord te komen. Ook de landen die de zaken blokkeren, moeten met constructieve voorstellen over de brug komen. De minister is ervan overtuigd dat in het belang van de EU moet worden vastgehouden aan een inclusieve aanpak, en dat men via dialoog tot een oplossing zal komen.

Toch klopt het dat tegelijk wordt nagedacht over oplossingen voor het geval de blokkering standhoudt om ervoor te zorgen dat de begroting en vooral het herstellfonds in 2021 zo gauw mogelijk in werking kunnen treden.

Een van die mogelijkheden verdient in dergelijke gevallen alle aandacht, namelijk het mechanisme van de nauwere samenwerking. Dat instrument ligt vast in de Verdragen en biedt de lidstaten die een stap verder willen gaan in een specifiek domein van de integratie daartoe de mogelijkheid zonder dat ze kunnen worden tegengehouden door andere lidstaten die zich daartoe zelf nog niet klaar achten. Het is hoe dan ook beter om met de 27 lidstaten samen vooruit te gaan, maar ongetwijfeld is een zekere mate van flexibiliteit en heterogeniteit de prijs die moet worden betaald om het Europees project nieuw leven in te blazen.

De Raad voor de Mensenrechten in 2023-2025 – Belgische kandidatuur

België heeft zich kandidaat gesteld voor de Raad voor de Mensenrechten voor de periode 2023-2025. Ons land is binnen die instantie immers heel actief. Het feit dat België kandidaat is voor een derde mandaat in het minder dan 20-jarige bestaan van die Raad toont aan hoeveel belang het Belgische beleid daaraan hecht.

De minister ziet in het Periodiek Universeel Onderzoek dat in mei 2021 zal plaatsvinden een uitstekende gelegenheid om de campagne voor een zetel in die Raad kracht bij te zetten. België moet het goede voorbeeld tonen.

De verkiezing voor een zetel in de Raad voor de Mensenrechten is ook gebaseerd op een aantal engagementen ("*pledges*") van België. Die zullen worden voorbereid in de aanloop naar de verkiezing, die gepland is in oktober 2022. Die engagementen hebben doorgaans betrekking op zowel binnenlandse aangelegenheden als op het buitenlandbeleid.

Réserve d'ajustement au Brexit

Pour la Belgique, la création de ce fonds a été une priorité absolue lors des négociations sur le cadre financier pluriannuel 2021-2027. Selon l'accord, la Commission devait présenter une proposition législative au cours du mois de novembre.

Pour autant, la Commission n'a pas encore élaboré de proposition bien définie sur la réserve d'ajustement au *Brexit*. Cela dépendra de l'issue des négociations du *Brexit*.

Quoi qu'il en soit, la réserve d'ajustement au *Brexit* sera mobilisée, qu'il y ait un accord ou non. Il n'y a plus de discussion à cet égard.

En ce qui concerne la discussion sur la définition des critères d'attribution, il est essentiel que les fonds disponibles aillent principalement aux États membres dont les économies nationales seront les plus touchées par le retrait du Royaume-Uni de l'UE.

C'est un point qui a été porté et expliqué à chaque occasion qui s'est présentée lors des différents conseils européens.

Europe sociale

Selon la ministre, l'Europe sociale signifie la défense d'une politique européenne conçue pour être inclusive et pour respecter pleinement les valeurs fondamentales de l'UE.

La Belgique continuera à défendre une Europe sociale forte, comme elle l'a fait dans le passé, et soutiendra la convergence sociale selon les normes les plus élevées au niveau européen. Le renforcement d'un marché du travail européen avec plus de mobilité au sein de l'UE et des droits sociaux forts dans toute l'Europe doit aller de pair avec l'achèvement du marché intérieur. La ministre rappelle que la Belgique, par exemple, soutient pleinement la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux proposé par la Commission en 2017.

L'accord de gouvernement exprime un soutien très clair à l'initiative de la Commission européenne visant à établir un cadre européen pour l'introduction de salaires minimums adéquats, tout en respectant les compétences des États membres. La Belgique y participera très activement au sein des institutions.

La ministre ajoute que le Portugal, qui assurera la présidence à partir du 1^{er} janvier prochain, souhaite mettre l'accent sur la résilience et le développement du pilier social européen. Le point d'orgue de ce travail devrait

Brexit Adjustment Reserve

Voor België was de creatie van dit fonds een absolute prioriteit tijdens de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027. Volgens het akkoord moest de Commissie in de loop van de maand november een wetgevingsvoorstel voorstellen.

Nochtans heeft de Commissie nog geen afgebakend voorstel uitgewerkt over het *Brexit Adjustment Reserve*. Dat zal afhangen van de resultaten van de Brexitonderhandelingen.

Sowieso zal het Brexit Adjustment Reserve gemoobiliseerd worden, "deal or no-deal". Hierover is geen discussie meer.

Wat de discussie over de definitie van de toekenningscriteria betreft, is het van essentieel belang dat de beschikbare middelen vooral naar de lidstaten gaan waarvan de nationale economie het meest zal worden getroffen door de Britse terugtrekking uit de EU.

Dat standpunt werd tijdens de verschillende Europese raden bij elke gelegenheid naar voren gebracht en verduidelijkt.

Sociaal Europa

Het Sociale Europa betekent voor de minister het verdedigen van een Europese beleid dat bedoeld is om inclusief te zijn en de fundamentele waarden van de EU volledig te respecteren.

België zal een sterk sociaal Europa blijven verdedigen, zoals dat in het verleden gebeurde, en zal de sociale convergentie naar de hoogste normen op Europees niveau ondersteunen. De versterking van een Europese arbeidsmarkt met meer mobiliteit binnen de EU en sterke sociale rechten in heel Europa moet hand in hand gaan met de voltooiing van de interne markt. De minister herinnert eraan dat België bijvoorbeeld de implementatie van de door de Commissie voorgestelde Europese pijler van sociale rechten in 2017 voluit steunt.

In het regeerakkoord wordt heel duidelijk steun uitgesproken voor het initiatief van de Europese Commissie om een Europees kader vast te leggen voor de invoering van adequate minimumlonen, met respect voor de bevoegdheden van de lidstaten. België zal hier binnen de instellingen zeer actief aan meewerken.

De minister voegt eraan toe dat Portugal, dat vanaf 1 januari 2021 het voorzitterschap zal waarnemen, de nadruk wil leggen op de veerkracht en de ontwikkeling van de Europese sociale pijler. Het hoogtepunt van een en

être le Sommet Social à Porto les 7 et 8 mai, avec pour objectif d'aboutir à des résultats concrets sur l'emploi et le chômage, l'inclusion et la protection sociales et la santé. La volonté est d'engranger des progrès rapidement afin de démontrer aux citoyens européens la plus-value de l'Union européenne dans la réponse à la crise sociale et sanitaire.

Elargissement: Albanie et Macédoine du Nord

En ce qui concerne les négociations d'adhésion avec l'Albanie et la Macédoine du Nord, l'ouverture de ces négociations est approuvée dans les conclusions du Conseil européen du 25 mars.

Dans le cas de l'Albanie, les conditions doivent être remplies avant la tenue d'une première conférence intergouvernementale, qui marquera le début officiel des négociations entre les gouvernements des pays de l'UE et celui du pays candidat. Ces conditions comprennent notamment la réforme du système électoral, la réforme du système judiciaire et du fonctionnement de la Cour constitutionnelle et de la Haute Cour de Justice, ainsi que la création de structures spécialisées dans la lutte contre la corruption et le crime organisé.

La ministre considère dès lors que la première conférence intergouvernementale ne pourra avoir lieu avec l'Albanie que lorsque toutes les conditions énoncées dans les conclusions du Conseil de mars 2020 auront été formellement remplies.

Dans l'intervalle, les réformes se poursuivent dans le Nord de la Macédoine et les rapports de la Commission européenne restent favorables.

En ce qui concerne les autres pays de la région, la ministre déplore les tensions de ces derniers jours entre les voisins serbes et monténégrins et appelle les deux pays candidats à garder la tête froide et à résoudre leurs différends par le dialogue diplomatique, sans escalade ni provocation. La Belgique continuera à suivre de près cette situation.

Conférence sur l'avenir de l'Europe

La Conférence sur l'avenir de l'Europe, dont l'objectif est de rapprocher l'Union européenne de ses citoyens, est une initiative que la Belgique soutient pleinement. Une réflexion sur l'avenir de l'Europe est la bienvenue et nécessaire.

Le caractère inclusif du processus – y compris par le biais d'une participation citoyenne significative – est pour essentiel pour la ministre. La Conférence doit

ander wordt de Sociale Top in Porto op 7 en 8 mei 2021, waar concrete resultaten moeten worden bereikt inzake werkgelegenheid en werkloosheid, sociale inclusie en bescherming en volksgezondheid. Men wil snel vooruitgang boeken om de Europese burgers bewust te maken van de meerwaarde van de Europese Unie in de aanpak van de sociale en gezondheidscrisis.

Uitbreiding: Albanië en Noord-Macedonië

Wat de toetredingsonderhandelingen met Albanië en Noord-Macedonië betreft, is in de conclusies van de Europese Raad van 25 maart de opening van deze onderhandelingen goedgekeurd.

In het geval van Albanië moet aan de voorwaarden worden voldaan voordat een eerste intergouvernementele conferentie wordt gehouden, die het officiële begin zal zijn van de onderhandelingen tussen de regeringen van de EU-landen en die van de kandidaat-lidstaat. Deze voorwaarden omvatten onder meer de hervorming van het kiesstelsel, de hervorming van het gerechtelijk apparaat en het functioneren van het Grondwettelijk Hof en het Hooggerechtshof en de oprichting van gespecialiseerde structuren voor de bestrijding van corruptie en georganiseerde misdaad.

De minister is derhalve van mening dat de eerste Intergouvernementele Conferentie pas kan plaatsvinden met Albanië als formeel is voldaan aan alle voorwaarden zoals gesteld in de Raadsconclusies van maart 2020.

In Noord-Macedonië gaan de hervormingen ondertussen verder, de rapporten van de Europese Commissie blijven gunstig.

Wat de andere landen in de regio betreft, betreurt de minister de spanningen van de afgelopen dagen tussen de Servische en Montenegrijnse burens en roept beide kandidaat-lidstaten op om het hoofd koel te houden en hun meningsverschillen op te lossen door middel van een diplomatieke dialoog, zonder escalatie of provocatie. België zal deze situatie nauwgelet blijven volgen.

De Conferentie over de toekomst van Europa

De Conferentie over de toekomst van Europa, die tot doel heeft de Europese Unie dichter bij de burger te brengen, is een initiatief dat door België ten volle wordt gesteund. Een denkoefening over de toekomst van Europa is welkom en noodzakelijk.

Het inclusieve karakter van het integratieproces – ook via een significante burgerparticipatie – is volgens de minister van wezenlijk belang. De Conferentie moet

être vue comme un processus ascendant, depuis les citoyens. La structure et la portée de la Conférence doivent encore être définies dans une déclaration commune entre le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne.

Le siège du Parlement européen à Strasbourg

En ce qui concerne la question du siège du Parlement européen et de son éventuel transfert à Bruxelles, la ministre sait qu'il existe une proposition de résolution au parlement, datant de juillet, demandant que cette question soit discutée au Conseil européen. En mars 2019, le Parlement européen a également demandé, dans une résolution, une feuille de route pour un siège unique.

Sur ce point, la ministre rappelle simplement que, depuis 1992, l'attribution du siège du Parlement européen est fixée dans les traités, notamment dans le protocole n° 6, qui a la même valeur qu'un traité.

Cela signifie que tout changement dans la répartition des réunions du Parlement européen impliquerait une révision des traités. Cette procédure requiert l'unanimité d'une part et la ratification par les États membres d'autre part.

La ministre ne doute toutefois pas que la récente lettre du secrétaire d'État français Clément Beaune au président du Parlement européen conduira à une réouverture du débat au Parlement, où certains députés belges devraient se faire entendre.

Décisions à la majorité qualifiée

En effet, le Parlement européen, la Commission et certains États membres comme la Belgique demandent régulièrement que davantage de domaines soient soumis à la procédure de la majorité qualifiée, qui est la seule garantie d'un processus décisionnel plus efficace à 27 États membres.

Ce principe figure également dans l'accord de gouvernement, lequel prévoit que le gouvernement continuera de contribuer à faire évoluer le processus décisionnel en matière de politique étrangère et de sécurité communes, de la règle de l'unanimité à celle de la majorité qualifiée.

On sait que cela est particulièrement difficile dans le domaine de la défense, mais dans d'autres domaines (fiscalité, droits de l'homme et sanctions, protection sociale et droits sociaux), les décisions pourraient plus facilement être adoptées à la majorité qualifiée.

worden gezien als een *bottom-up* proces, dat uitgaat van de burgers. De structuur en de strekking van de Conferentie moeten nog worden vastgelegd in een gemeenschappelijke verklaring van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie.

De zetel van het Europees Parlement in Strasbourg

Wat betreft de kwestie van de zetel van het Europees Parlement en de mogelijke verplaatsing ervan naar Brussel, weet de minister dat er in het Parlement een voorstel van resolutie bestaat, daterend van juli, waarin wordt opgeroepen om deze kwestie te bespreken binnen de Europese Raad. In maart 2019 heeft het Europees Parlement ook opgeroepen, in een resolutie, tot een routekaart voor één enkele zetel.

De minister wil er op dit punt alleen aan herinneren dat de toewijzing van de zetel van het Europees Parlement sinds 1992 is vastgelegd in de verdragen, meer bepaald in Protocol 6, dat dezelfde waarde heeft als een verdrag.

Dit betekent dat een eventuele wijziging in de toewijzing van de vergaderingen van het Europees Parlement een herziening van de Verdragen zou inhouden. Deze procedure vereist enerzijds eenparigheid van stemmen en anderzijds ratificatie door de lidstaten.

De minister twijfelt er echter niet aan dat de recente brief van de Franse staatssecretaris Clément Beaune aan de voorzitter van het Europees Parlement zal leiden tot een heropening van het debat in het Parlement, waar enkele Belgische leden zich zouden moeten laten horen.

Beslissingen bij gekwalificeerde meerderheid

Het Europees Parlement, de Commissie en sommige lidstaten zoals België dringen er inderdaad regelmatig op aan dat meer domeinen onderworpen worden aan de procedure van de gekwalificeerde meerderheid, wat de enige garantie is voor een effectiever besluitvormingsproces met 27 lidstaten.

Dit principe is ook opgenomen in het regeerakkoord, met de bepaling dat de regering zal blijven bijdragen aan de evolutie van het besluitvormingsproces voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de unanimité-regel naar die van de stemming bij gekwalificeerde meerderheid.

Het is geweten dat dit met name moeilijk is op het gebied van defensie, maar in andere domeinen (fiscaliteit, mensenrechten en sanctiemaatregelen, sociale bescherming en sociale rechten) zouden beslissingen gemakkelijker met een gekwalificeerde meerderheid kunnen worden aangenomen.

La ministre souligne que d'autres voix, des États membres voire parfois des institutions, ont exprimé une préférence pour le maintien de l'unanimité dans ces domaines souverains, au motif qu'elle est propice au respect de la stratégie discutée conjointement par les 27 États membres. Il s'agit d'un débat intéressant qui devra également avoir lieu dans le cadre de la prochaine conférence sur l'avenir de l'Europe.

Coordination européenne dans la lutte contre la COVID-19

Une question a également été posée sur la coordination européenne de la lutte contre le coronavirus. La ministre partage l'avis que cette coordination est essentielle. Récemment, le Conseil européen, sous la direction du président du Conseil, M. Charles Michel, a commencé cette coordination par une concertation régulière sur différents sujets: vaccins, reconnaissance mutuelle des tests...

La Belgique soutient les initiatives de la Commission européenne et la coordination est enfin efficace. L'échange d'informations et de connaissances entre les partenaires européens est essentiel à cet égard.

Accès aux vaccins pour les pays en développement

Dans le cadre de la lutte contre le coronavirus, la question importante de l'accès et de la distribution des vaccins pour les pays en développement a été soulevée. C'est une question morale premièrement, mais également sécuritaire et sanitaire car il en va de la santé à tous.

Team Europe, initiative de l'UE visant à combiner les ressources de l'UE, de ses États membres et des institutions financières, est déterminée à améliorer la santé mondiale dans le contexte de la pandémie de COVID-19 et au-delà. Il est en effet essentiel de garantir, à l'échelle mondiale, un accès rapide et équitable à des vaccins et des traitements abordables et efficaces contre le COVID-19.

L'UE et ses États membres sont au cœur des efforts multilatéraux déployés à cet égard, en particulier en ce qui concerne l'initiative COVAX menée conjointement par l'OMS avec l'Alliance du vaccin et dont l'objectif est de garantir un accès universel et équitable aux vaccins contre le virus de la COVID-19.

En résumé et sans rentrer dans les détails techniques de cet instrument, l'idée sera de réunir des fonds qui permettront d'acheter des vaccins à prix réduits (achat

De minister stipt aan dat andere stemmen, lidstaten en soms zelfs instellingen, een voorkeur hebben uitgesproken voor het handhaven van de eenparigheid van stemmen in deze soevereine domeinen, vanuit de gedachte dat het bevorderlijk is voor de naleving van de strategie die de 27 lidstaten samen hebben besproken. Dit is een interessant debat dat, in het kader van de komende conferentie over de toekomst van Europa, ook zal moeten worden gevoerd.

Europese coördinatie in de strijd tegen COVID-19

Er was ook een vraag over de Europese coördinatie in de strijd tegen het coronavirus. De minister deelt de mening dat deze coördinatie essentieel is. Recent is de Europese Raad, onder leiding van de voorzitter van de Raad, de heer Charles Michel, deze coördinatie beginnen leiden met regelmatig overleg over verschillende onderwerpen: vaccins, wederzijdse erkenning van testen...

België steunt de initiatieven van de Europese Commissie en de coördinatie functioneert eindelijk goed. De uitwisseling van informatie en kennis onder de Europese partners is daarbij essentieel.

De toegang tot vaccins voor de ontwikkelingslanden

Met betrekking tot de strijd tegen het coronavirus werd de aandacht gevestigd op het belangrijke thema van de toegang tot en de verdeling van vaccins voor de ontwikkelingslanden. Het is in de eerste plaats een morele kwestie, waarin evenwel ook veiligheid en gezondheid centraal staan; het gaat immers om de gezondheid van iedereen.

Team Europe, een initiatief van de EU om de middelen van de EU, de lidstaten en de financiële instellingen te bundelen, is vastbesloten de wereldwijde gezondheid te verbeteren in de context van de COVID-19-pandemie, maar ook daarbuiten. Het is immers uiterst belangrijk wereldwijd een vlotte en gelijke toegang tot vaccins en betaalbare en doeltreffende behandelingen tegen COVID-19 te waarborgen.

De EU en haar lidstaten spelen een centrale rol in de multilaterale inspanningen die daartoe worden geleverd; dat geldt vooral voor het COVAX-initiatief van de WHO en de Vaccinalliantie, dat tot doel heeft een universele en billijke toegang tot de COVID-19-vaccins te waarborgen.

Samengevat, en zonder in te gaan op de technische details van dit instrument, is het de bedoeling fondsen te werven die het mogelijk maken vaccins tegen lagere

de groupe), de garantir ainsi un approvisionnement des vaccins et d'ensuite les revendre, parfois à des prix subsidiés aux pays en développement et aux pays les moins avancés qui ont souscrit à l'initiative. L'initiative réunit déjà 184 pays, dont 92 sont des économies à revenu faible ou intermédiaire.

La ministre se réjouit dans ce contexte que la Commission européenne ait fait le choix d'investir à hauteur de 500 millions d'euros (en financement et en garanties) dans l'initiative COVAX.

Europe de la Défense/OTAN

La ministre rejoint le point de vue de l'importance de développer une Europe de la défense. La Belgique sera un acteur volontaire dans la définition des nouveaux outils qui concrétiseront le volet sécuritaire du concept d'autonomie stratégique.

L'intervenante pense notamment à la coopération permanente renforcée (PESCO) qui se traduit par des engagements contraignant en matière de planification militaire mais aussi des projets concrets entre partenaires européens en matière de défense et auxquels la Belgique participe. La Belgique est notamment leader d'un projet sur la détection des mines marines.

C'est également le cas pour le Fonds Européen de la Défense, un programme de la Commission Européenne à hauteur de 7 milliards d'euros pour la période budgétaire 2021-2027. La ministre sera attentive à promouvoir la participation des entreprises belges.

À moyen terme, la Boussole Stratégique est un autre exercice qui doit permettre à l'Europe d'actualiser son niveau d'ambition militaire et la Belgique sera des partenaires actifs de la réflexion.

L'OTAN, quant à elle, reste bien entendu la pierre angulaire de la défense. Une Europe de la défense forte est d'ailleurs de nature à renforcer l'OTAN. L'Alliance a entamé une réflexion sur son avenir via l'exercice "OTAN 2030" et la ministre aura l'occasion de s'en entretenir dès cette semaine avec ses homologues lors de la réunion ministérielle semestrielle. Cette réflexion se poursuivra en 2021 et devra prendre en compte l'arrivée de la nouvelle administration américaine.

Les situations plus spécifiques à travers le monde

La ministre aborde quelques situations plus spécifiques dans le monde.

prijzen aan te schaffen (groepsaankopen), waardoor de levering ervan wordt gegarandeerd en waarna ze, soms tegen gesubsidieerde prijzen, worden doorverkocht aan de ontwikkelingslanden en de minst ontwikkelde landen die zich bij het initiatief hebben aangesloten. Al 184 landen hebben dat gedaan; 92 daarvan zijn landen met een laag of gemiddeld inkomen.

De minister is in dat verband verheugd dat de Europese Commissie heeft beslist om 500 miljoen euro (aan financiering en waarborgen) in het COVAX-initiatief te investeren.

Europese Defensie/NAVO

De minister is het ermee eens dat het belangrijk is een Europese Defensie te ontwikkelen. België is bereid mee te werken aan het bepalen van de nieuwe instrumenten die concreet gestalte zullen geven aan het veiligheidsaspect van het concept van strategische autonomie.

De minister denkt onder meer aan de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO), die tot uiting komt in verbintenissen inzake militaire planning, maar ook in concrete defensieprojecten tussen Europese partners waaraan België meewerkt. België leidt meer bepaald een project over het opsporen van zeemijnen.

Dat is ook het geval voor het Europees Defensiefonds, een programma van de Europese Commissie ten belope van 7 miljard euro voor de begrotingsperiode 2021-2027. De minister zal de Belgische ondernemingen ertoe aanzetten daaraan deel te nemen.

Op middellange termijn moet ook het strategisch kompas de EU de mogelijkheid bieden haar militaire ambitie op te krikken; België zal een actieve partner zijn bij die denkoefening.

De NAVO blijft uiteraard de hoeksteen van de defensie. Een sterke Europese defensie zal de NAVO overigens versterken. Het bondgenootschap heeft met "NAVO 2030" een denkoefening over zijn toekomst opgestart; de minister zal daarover vanaf deze week tijdens de halfjaarlijkse ministeriële vergadering overleg kunnen plegen met haar ambtgenoten. Die denkoefening zal in 2021 worden voortgezet en zal rekening moeten houden met het aantreden van het nieuwe Amerikaanse bestuur.

Specifieke situaties wereldwijd

De minister gaat in op enkele meer specifieke situaties in de wereld.

États-Unis

En ce qui concerne les États-Unis, il a été fait référence à la carte blanche sur une relation transatlantique renouvelée publiée dans Politico par la ministre et ses collègues du Benelux.

Comme l'indique clairement cet article, cette coopération devrait se dérouler dans un format européen. La ministre parle d'une relation transatlantique dans un environnement multilatéral. Cette question sera bientôt examinée plus avant dans un contexte européen. La relation transatlantique complète nos intérêts bilatéraux. Nous avons bien entendu une histoire très riche sur le plan politique, mais aussi sur le plan économique.

L'un des derniers exemples en date est l'accord de prédédouanement signé par le précédent ministre des Affaires étrangères. Cet accord crée uniquement un cadre légal pour une opération de prédédouanement à l'aéroport de Bruxelles National.

Certaines démarches administratives devront encore être effectuées avant de pouvoir soumettre ce dossier au Parlement. La ministre a l'intention de finaliser ce dossier au printemps 2021, afin de pouvoir en récolter les bénéfices économiques le plus rapidement possible.

Approfondir les relations bilatérales, notamment sur le plan économique et les investissements, c'est aussi l'objectif de la mission princière économique qui est en principe prévue à l'automne 2021 sur la Côte Est des États-Unis.

La ministre rappelle que les USA constituent le 5^{ème} marché d'exportation pour la Belgique et les investissements bilatéraux sont colossaux et synonymes d'emplois et de croissance. Pour 2019, on estime que les investissements américains en Belgique atteignent 64 milliards de dollars, ce qui représente environ 122 000 emplois en Belgique, ce que montre l'importance de la mission sur place.

Turquie

De franches discussions doivent avoir lieu avec la Turquie pour cesser l'escalade des tensions en gardant à l'esprit qu'Ankara reste un membre stratégique de l'Alliance. Cette plateforme doit permettre de maintenir le dialogue. Malgré les difficultés, il est dans l'intérêt des européens que la Turquie reste un partenaire de l'Europe même si on ne peut pas tout laisser passer.

Les négociations d'adhésion de la Turquie à l'UE sont *de facto* gelées. Les raisons de cette situation sont

USA

Met betrekking tot de Verenigde Staten werd er gereferend aan het opiniestuk over een hernieuwde trans-Atlantische relatie dat de minister samen met haar Beneluxcollega's in Politico heeft gepubliceerd.

Zoals duidelijk in het artikel staat vermeld, moet deze samenwerking in een Europees formaat plaatsvinden. Het gaat over de trans-Atlantische relatie in een multilaterale omgeving. Dit zal binnenkort immers verder in een Europese context worden besproken. De trans-Atlantische relatie komt als aanvulling op onze bilaterale belangen. Er is uiteraard een zeer rijke geschiedenis op politiek vlak maar zeker ook op economisch vlak.

Een van de laatste voorbeelden is het *Preclearance*-akkoord dat ondertekend werd door de voormalige minister van Buitenlandse Zaken. Dit akkoord schept enkel een wettelijk kader voor een *preclearance*-operatie op Brussels Airport.

Er zijn nog enkele administratieve stappen nodig vooraleer dit dossier kan worden voorgelegd aan het Parlement. De minister is van plan dit dossier tijdens de lente van 2021 af te ronden om er zo snel mogelijk de economische vruchten van te kunnen plukken.

De bilaterale betrekkingen verdiepen, met name op economisch en op investeringsgebied, vormt ook de doelstelling van de prinselijke economische missie aan de oostkust van de Verenigde Staten, die in beginsel voor het najaar van 2021 is gepland.

De minister herinnert eraan dat de VS de vijfde grootste exportmarkt van België is, alsmede dat de bilaterale investeringen kolossaal zijn en dat ze voor banen en groei staan. Voor 2019 worden de Amerikaanse investeringen in ons land geraamd op 64 miljard dollar, wat neerkomt op ongeveer 122 000 banen in België. Dat toont het belang aan van een missie ter plaatse.

Turkije

Er moeten openhartige besprekingen met Turkije plaatsvinden om de escalatie van de spanningen te stoppen, waarbij voor ogen wordt gehouden dat Ankara een strategisch lid van de Alliantie blijft. Dat platform moet het mogelijk maken om de dialoog te handhaven. Ondanks de moeilijkheden hebben de Europeanen er belang bij dat Turkije een partner van Europa blijft, ook al kan niet alles door de vingers worden gezien.

De toetredingsonderhandelingen met Turkije zijn *de facto* bevroren. De redenen voor die situatie liggen

évidentes. En outre, on constate également une forte détérioration en Turquie dans le domaine des droits humains et de l'État de droit.

À cela s'ajoutent les activités turques de forage et de recherche sismique en Méditerranée orientale. Après tout, celles-ci ont lieu dans les eaux revendiquées par la République de Chypre et la Grèce.

Les actions provocatrices menées en Méditerranée orientale sont inquiétantes. Bien sûr, il faut reconnaître que la Turquie, comme tout autre pays, a des intérêts nationaux. Mais il s'agit d'attaques contre les intérêts des États membres de l'UE et du droit international.

Le ministre souligne qu'elle attend de la Turquie qu'elle fasse partie de la solution et non du problème.

La désescalade et donc le dialogue, en vue de résoudre les différends bilatéraux mais aussi le conflit chypriote, est la seule voie fructueuse.

La ministre voudrait aussi revenir sur les propos tenus par le Président Erdogan à l'encontre du Président Macron suite à l'attentat sur Monsieur Samuel Paty. Ces propos sont inacceptables. Ils s'inscrivent dans un schéma récurrent de déclarations musclées et agressives. La Belgique condamne ce langage polarisant qui jette de l'huile sur le feu, peu importe l'auteur. La Belgique est pleinement solidaire avec la France dans la protection des libertés fondamentales.

Nagorno-Karabagh

La ministre rappelle que le 27 septembre 2020, des combats intensifs ont éclaté entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan le long de la ligne de contact du Haut-Karabagh. À ce jour, le seul chiffre officiel des pertes humaines dont elle dispose provient de l'Arménie, qui en compte 2 425 au sein de ses forces armées. Bien qu'il soit difficile d'en avoir une estimation précise, on peut s'attendre à plusieurs milliers victimes civiles et militaires. La Belgique a dès le 27 septembre appelé les belligérants à cesser le combat et à retourner à la table de négociation. La Belgique a soutenu sans relâche les efforts du groupe de Minsk.

La Belgique est également intervenue à plusieurs reprises au Conseil de Sécurité de l'ONU afin d'appeler

pour de hand. Daarnaast is er in Turkije kennelijk ook sprake van een forse verslechtering op het gebied van de mensenrechten en van de rechtsstaat.

Daarbij komen nog de Turkse boorwerkzaamheden en seismische onderzoeksactiviteiten in het oostelijke deel van de Middellandse Zee. Per slot van rekening vinden die namelijk plaats in wateren die door de Republiek Cyprus en Griekenland worden opgeëist.

De provocerende acties in het oostelijke Middellandse-Zeegebied zijn zorgwekkend. Natuurlijk moet worden erkend dat Turkije, net als elk ander land, nationale belangen heeft. Het gaat evenwel om aanvallen op de belangen van de EU-lidstaten en op het internationaal recht.

De minister benadrukt dat zij van Turkije verwacht dat het deel uitmaakt van de oplossing en niet van het probleem.

De-escalatie en dus dialoog, met de bedoeling niet alleen de bilaterale geschillen, maar ook het conflict op Cyprus op te lossen, vormen de enige weg die iets oplevert.

Tevens komt de minister terug op de opmerkingen van president Erdogan tegen president Macron na de aanslag op de heer Samuel Paty. Die uitlatingen zijn onaanvaardbaar. Ze maken deel uit van een terugkerend patroon van gespierde en agressieve uitspraken. Het maakt niet uit van wie dat soort discours uitgaat; België veroordeelt hoe dan ook dergelijke polariserende taal die olie op het vuur gooit. Ons land is volledig solidair met Frankrijk als het gaat om de bescherming van de fundamentele vrijheden.

Nagorno-Karabach

De minister herinnert eraan dat op 27 september 2020 hevige gevechten zijn uitgebroken tussen Armenië en Azerbeïdjan, langs de contactlijn met Nagorno-Karabach. Tot dusver is het enige beschikbare officiële cijfer over de menselijke verliezen afkomstig van Armenië, dat binnen zijn strijdkrachten 2 425 slachtoffers optekent. Hoewel moeilijk een nauwkeurige raming kan worden verricht, zijn er naar verwachting duizenden burgerslachtoffers en militaire slachtoffers gevallen. Vanaf 27 september 2020 heeft België de strijdende partijen opgeroepen om de gevechten te staken en om naar de onderhandelingstafel terug te keren. Ons land heeft de inspanningen van de Minsk-Groep onverdroten gesteund.

België is ook meermaals in de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties opgetreden om alle partijen op te

toutes les parties à respecter le cessez-le-feu. Dans cette même enceinte, la Belgique a aussi exprimé son inquiétude quant aux conséquences humanitaires du conflit. Il est essentiel que le droit international humanitaire soit respecté.

La Belgique est consternée par les violations du droit international humanitaire et elle déplore les nombreux morts et blessés civils. Selon la Croix-Rouge, des infrastructures critiques telles que des écoles, des hôpitaux et des centrales énergétiques auraient également été détruites. Il est inacceptable que des conflits pour lesquels un forum de négociation diplomatique a été mis en place soient réglés d'une façon aussi atroce.

Dès le premier jour de la guerre, le 27 septembre, des civils ont été tués et blessés. Les pertes civiles ont eu lieu non seulement le long de la ligne de contact entre les parties belligérantes, mais aussi plus loin, dans des zones très peuplées. Dans des grandes villes du Haut-Karabakh comme Stepanakert et Shushi, mais aussi dans les villes azéries de Ganja et Barda.

Amnesty International et *Human Rights Watch* indiquent que des bombes à sous-munitions ont été utilisées dans le conflit. Cela ne peut laisser personne indifférent. La Haute-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme, Mme Michelle Bachelet, a également fait état le 2 novembre de l'utilisation de bombes à sous-munitions par les deux parties au conflit.

La Belgique demande instamment aux parties au conflit d'enquêter sur les allégations de crimes de guerre et de poursuivre les auteurs. Elle appelle par ailleurs l'Arménie et l'Azerbaïdjan à adhérer à la Convention sur les armes à sous-munitions.

Des mercenaires ont également été déployés dans cette guerre. Il s'agit notamment de mercenaires syriens engagés par l'Azerbaïdjan avec l'aide de la Turquie. Cela a été officiellement confirmé le 11 novembre par le Groupe de travail des Nations unies sur l'utilisation de mercenaires. La Belgique a exprimé il y a près de trois semaines au Conseil de sécurité des Nations unies sa profonde inquiétude quant au recours à des mercenaires.

Le droit au retour des réfugiés et des déplacés internes doit être garanti. Le financement des organisations de la Croix-Rouge et du HCR contribue à cet objectif. Le fait que plusieurs milliers de réfugiés seraient retournés entre-temps à Stepanakert redonne de l'espoir.

roepen het staakt-het-vuren te eerbiedigen. Op datzelfde forum heeft ons land tevens zijn bezorgdheid geuit over de humanitaire gevolgen van het conflict. Het is van cruciaal belang dat het internationale humanitaire recht in acht wordt genomen.

België is ontzet over schendingen van het internationaal humanitair recht en betreurt het aantal doden en gewonden onder de burgerbevolkingen. Volgens het Rode Kruis zou ook kritische infrastructuur zoals scholen, ziekenhuizen en energiecentrales vernield zijn. Dat geschillen waar een diplomatiek onderhandelingsforum voor bestaat op deze gruwelijke manier beslecht worden, is onaanvaardbaar.

Vanaf de eerste dag van de oorlog, op 27 september, vielen er doden en gewonden onder de burgerbevolking. Burgerslachtoffers vielen niet alleen langs de contactlijn tussen de conflictpartijen maar ook diep in bevolkt gebied. In grote steden in Nagorno-Karabach zoals Stepanakert en Shushi maar ook in de Azerbeidzjaanse steden Ganja en Barda.

Amnesty International en *Human Rights Watch* hebben bericht dat er clusterbommen zijn ingezet. Dat kan niemand onberoerd laten. Ook de Hoge Commissaris voor de Mensenrechten van de VN, Michelle Bachelet, maakte op 2 november gewag van aanvallen met clusterbommen door beide conflictpartijen.

België roept de conflictpartijen ten stelligste op om de claims van oorlogsmisdaden te onderzoeken en de daders te vervolgen. Verder worden Armenië en Azerbeidzjan opgeroepen om partij te worden van het Verdrag rond Clustermunitie.

In deze oorlog zijn ook huurlingen ingezet. Onder meer Syrische huurlingen door Azerbeidzjan met de hulp van Turkije. Dat werd op 11 november officieel bevestigd door de *UN Working Group on the use of mercenaries*. België heeft haar diepe bezorgdheid over de inzet van huurlingen bijna drie weken geleden in de VN Veiligheidsraad overgemaakt.

Het recht op terugkeer van de vluchtelingen en intern ontheemden moet gegarandeerd zijn. Via de financiering aan organisaties aan het Rode Kruis en UNHCR wordt hieraan bijgedragen. Dat ondertussen enkele duizenden vluchtelingen zouden zijn teruggekeerd naar Stepanakert is hoopgevend.

L'échange des dépouilles de deux cents soldats entre les forces armées arméniennes et azéries est également un pas dans la bonne direction.

La priorité est désormais de garantir un accès immédiat et sans entrave à l'aide humanitaire. La Russie a créé un "centre interdépartemental" pour les besoins humanitaires dans le Haut-Karabakh. Des organisations telles que la Croix-Rouge y sont impliquées, ainsi que des agences des Nations unies comme l'OMS, le PNUD, la FAO, l'UNICEF, l'OCHA et l'OIM. Celles-ci opèrent sous l'autorité du coordinateur résident des Nations unies. La Commission européenne a annoncé l'octroi d'une aide humanitaire supplémentaire de 3,9 millions d'euros. Ces fonds seront affectés par l'intermédiaire des organisations des Nations unies à la distribution de vêtements d'hiver, de médicaments et de matériel médical, ainsi que des produits de base.

La Belgique est prête à fournir une aide plus importante en coordination avec ses partenaires européens et avec les institutions européennes. Les institutions des Nations unies mentionnées ci-dessus sont en train d'identifier les besoins. La Belgique fixera le montant de sa contribution supplémentaire en fonction des résultats de cet examen et en réponse à d'éventuelles demandes d'aide. La population du Haut-Karabakh peut compter sur la solidarité et le soutien de la Belgique.

Notre pays plaidera également dans un contexte européen en faveur d'une UE plus active dans le Caucase du Sud. La politique européenne de voisinage devra miser encore plus que par le passé sur la normalisation des relations entre les pays de la région. Mais à court terme, il faut surtout se concentrer sur l'aide humanitaire qui devra être dispensée dans des conditions hivernales difficiles, mais aussi sur la reconstruction des infrastructures essentielles. La ministre insistera sur ce point lors du Conseil des Affaires étrangères de l'UE qui se tiendra le 7 décembre.

Aujourd'hui, la Belgique se félicite de la trêve annoncée le 10 novembre par l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Russie dans le Nagorno Karabagh et les districts alentours. Trois cessez-le-feu ont été négociés, respectivement les 10, 17 et 23 octobre, mais ils n'avaient pas été respectés. L'accord du 10 novembre a enfin permis de mettre fin aux hostilités.

Le cessez-le-feu est intervenu après des avancées militaires azéries considérables. Les lignes de défense arméniennes ont cédé et, confronté à la perspective de pertes territoriales supplémentaires, le gouvernement

De uitwisseling tussen de Armeense en Azerbeidzjaanse strijdkrachten van de stoffelijk overblijfselen van ondertussen tweehonderd soldaten is ook een stap in de goede richting.

De prioriteit is nu onmiddellijke en ongehinderde humanitaire toegang en hulpverlening. Rusland heeft in Nagorno-Karabach een "interdepartementaal centrum" voor humanitaire noden opgericht. Organisaties zoals het Rode Kruis zijn hierbij betrokken alsook VN-agentschappen waaronder WHO, UNDP, FAO, UNICEF, OCHA en IOM. Zij opereren onder de autoriteit van de resident-coördinator van de VN. De Europese Commissie heeft aangekondigd om 3,9 miljoen euro aan bijkomende humanitaire hulp te bieden. Dit geld zal via de VN-organisaties worden besteed aan winterkledij, geneesmiddelen en medisch materiaal alsook basisproducten.

België is bereid om meer hulp te bieden in afstemming met de Europese partners en instellingen. De reeds genoemde VN-instellingen zijn de noden in kaart aan het brengen. In functie hiervan, alsook in reactie op mogelijke hulpvragen, zal België zijn bijkomende inbreng bepalen. De bevolking van Nagorno-Karabach kan op solidariteit en steun van België rekenen.

België zal ook in Europees verband pleiten voor een actievare EU in de zuidelijke Kaukasus. Het Europees Nabuurschapsbeleid moet nog meer dan voordien inzetten op de normalisering van relaties tussen de landen in de regio. Maar op korte termijn is bovenal aandacht nodig voor humanitaire hulp in de barre winteromstandigheden maar ook de reconstructie van essentiële infrastructuur. De minister zal deze boodschap onderstrepen op de Raad Buitenlandse Zaken van de EU die op 7 december zal plaatsvinden.

Vandaag juicht België het staakt-het-vuren toe dat op 10 november 2020 door Armenië, Azerbeidzjan en Rusland voor Nagorno-Karabach en de omliggende districten werd aangekondigd. Er is driemaal, op respectievelijk 10, 17 en 23 oktober over een staakt-het-vuren onderhandeld, maar die werden niet nageleefd. Dankzij de overeenkomst van 10 november 2020 kon eindelijk een einde worden gemaakt aan de vijandelijkheden.

Het staakt-het-vuren is na aanzienlijke Azerbeidzjaanse militaire vooruitgang tot stand gekomen. De Armeense verdedigingslijnen hebben het begeven en ter voorkoming van bijkomende territoriale verliezen heeft de

arménien s'est résigné à accepter un cessez-le-feu immédiat.

Le cessez-le-feu prévoit quatre éléments-clé:

— l'arrêt des hostilités et l'acceptation d'une nouvelle ligne de contact;

— une évacuation phasée des districts azéris autour du Haut-Karabagh conquis par l'Arménie en 1994;

— le déploiement d'une force d'interposition russe de 1 960 hommes pour veiller au respect du cessez-le-feu;

— et enfin, la création de deux corridors sous contrôle russe, dont un reliant le Haut-Karabagh à l'Arménie, et l'autre reliant l'Azerbaïdjan à l'enclave azerbaïdjanaise de Nachichevan.

Entre-temps, la Russie a créé un centre de surveillance à partir duquel le cessez-le-feu sera contrôlé. La Turquie a demandé à la Russie de déployer ses propres observateurs dans le Haut-Karabagh, mais cela a été refusé. Cependant, Ankara est autorisée à faire partie du centre d'observation qui est situé sur le territoire azerbaïdjanais en dehors du Haut-Karabagh.

Le retrait progressif de l'Arménie des 7 districts autour du Haut-Karabagh est en cours. Le transfert de tous les districts devrait être terminé pour le 1^{er} décembre.

Trois semaines après la fin des hostilités, on constate que le cessez-le-feu entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan perdure et qu'il est mis en œuvre. La Belgique appelle l'Azerbaïdjan à considérer les Arméniens installés dans les districts restitués comme faisant partie intégrante de la société locale. Il va de soi que les Azerbaïdjanais qui ont quitté les districts en 1994 ont également le droit de revenir, sous la supervision du HCR. À l'heure actuelle, les troupes russes sont chargées de veiller à la préservation du patrimoine arménien. L'ONU devrait jouer un rôle plus important en la matière par l'intermédiaire de l'UNESCO, avec le soutien de l'UE.

La paix et la reconstruction requièrent un cessez-le-feu durable. Une trêve durable est également une condition indispensable à la poursuite d'un dialogue politique permettant de résoudre le conflit. Ce dialogue doit être relancé dans le cadre du groupe de Minsk de l'OSCE.

Armeense regering zich neergelegd bij een onmiddellijk staakt-het-vuren.

Het staakt-het-vuren voorziet in vier sleutelementen:

— de stopzetting van de vijandelijkheden en de aanvaarding van een nieuwe contactlijn;

— een gefaseerde evacuatie van de Azerbeidzjaanse districten rond Nagorno-Karabach die Armenië in 1994 heeft veroverd;

— de ontplooiing van een 1 960 man sterke Russische interventiemacht om ervoor te zorgen dat het staakt-het-vuren wordt nageleefd;

— en ten slotte de totstandbrenging van twee corridors onder Russische controle, waarvan de ene Nagorno-Karabach met Armenië verbindt en de andere Azerbeidzjan met de Azerbeidzjaanse enclave Nachitsjevan.

Inmiddels heeft Rusland een controlecentrum opgericht van waaruit op het staakt-het-vuren toezicht zal worden uitgeoefend. Turkije heeft Rusland gevraagd zijn eigen waarnemers in Nagorno-Karabach te mogen ontplooiën, maar dat is geweigerd. Ankara is wel gemachtigd deel uit te maken van het observatiecentrum dat zich op Azerbeidzjaans grondgebied buiten Nagorno-Karabach bevindt.

De geleidelijke terugtrekking van Armenië uit de zeven districten omheen Nagorno-Karabach is aan de gang. De overdracht van alle districten zou tegen 1 december 2020 voltooid moeten zijn.

Drie weken na het einde van de vijandigheden wordt vastgesteld dat het Armeens-Azerbeidzjaans bestand standhoudt en wordt geïmplementeerd. België roept Azerbeidzjan op om de Armeniërs in districten die worden teruggegeven als integraal deel te zien van de lokale samenleving. Het spreekt voor zich dat ook de Azerbeidzjanen die de districten hebben verlaten in 1994 het recht op terugkeer hebben onder supervisie van UNHCR. Op dit moment spelen de Russische troepen bewakers van het Armeense erfgoed. De VN zou een grotere rol moeten spelen via UNESCO, met steun van de EU.

Vrede en reconstructie nopen tot een staakt-het-vuren dat duurzaam is. Een wapenstilstand die standhoudt, is ook de sine qua non voor de politieke dialoog ter resolutie van het conflict. Die moet in het kader van de Minsk Groep van de OVSE worden hervat.

D'aucuns affirment que le groupe de Minsk de l'OSCE a été affaibli par le cessez-le-feu. Il est exact qu'il n'est pas mentionné dans l'accord conclu entre l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Russie qui est entré en vigueur le 10 novembre. En tant que cadre multinational, le groupe de Minsk est toutefois indispensable pour garantir une paix durable. Les trois coprésidents du groupe de Minsk – Russie, France et États-Unis – se sont réunis le 18 novembre. Une évaluation de la situation a été réalisée afin de rétablir la coordination entre les trois coprésidents. Aucune proposition concrète n'a encore été présentée. En tant que membre de l'OSCE, la Belgique examinera quelles sont les possibilités de contribuer activement à la résolution du conflit.

Aucun pays n'a reconnu le Haut-Karabakh, pas même l'Arménie. La Belgique sera toutefois parmi les premiers à reconnaître le résultat des négociations menées entre les parties au conflit.

Il est important qu'il y ait des négociations et que ces négociations concluent sur le statut du Nagorno-Karabagh.

Pour la Belgique, le cessez-le-feu doit donc être le début d'un processus diplomatique et politique visant à une paix durable dans la région du Caucase du Sud et à une réconciliation entre populations arménienne et azérie.

Sahara Occidental

La ministre a concernant le Sahara occidental, envoyé une lettre à son homologue marocain, Nasser Bourita.

Elle y indique que la Belgique réitère son plein soutien aux efforts des Nations-Unies et de son Secrétaire Général en vue de trouver un règlement pacifique à la question du Sahara occidental, dans le respect des résolutions pertinentes du Conseil de sécurité et tout particulièrement de la dernière résolution (2548) adoptée le 30 octobre 2020.

La Belgique attache beaucoup d'importance aux accords de cessez-le-feu en place depuis 1991 et réitère son plein soutien aux efforts de la MINURSO à cette fin. En tant qu'observatrice neutre et objective sur le terrain, la MINURSO doit pouvoir faire rapport des derniers développements et continuer d'appeler les deux parties au calme.

La ministre souhaite une reprise rapide des discussions sous la conduite des Nations-Unies et d'un nouvel Envoyé personnel du Secrétaire Général des Nations

Er wordt gezegd dat de Minsk Groep van de OVSE verzwakt is door het bestand. Het klopt dat de Groep niet vermeld wordt in het akkoord van Armenië, Azerbeïdjan en Rusland dat op 10 november inging. Toch zal de Minsk Groep als multinationaal kader onontbeerlijk blijken voor een duurzame vrede. Ondertussen kwamen de drie covoorzitters van de Minsk Groep – Rusland, Frankrijk en de VS – op 18 november bijeen. Een balans van de situatie werd opgemaakt om de coördinatie tussen de drie covoorzitters terug op gang te brengen. Er werden nog geen concrete voorstellen gedaan. België zal als lid van de OVSE de mogelijkheden nagaan om actief bij te dragen aan de oplossing van het conflict.

Geen enkel land heeft Nagorno-Karabach erkend, zelfs Armenië niet. België zal wel bij de eersten zijn om de uitkomst van de onderhandelingen tussen de conflictpartijen erkennen.

Het is belangrijk dat er onderhandelingen worden gevoerd en dat met die onderhandelingen een beslissing wordt getroffen over de status van Nagorno-Karabach.

Voor België moet het staakt-het-vuren dan ook het begin zijn van een diplomatiek en politiek proces dat gericht is op duurzame vrede in de regio van de zuidelijke Kaukasus, alsook op een verzoening tussen de Armeense en Azerbeïdjaanse bevolking.

Westelijke Sahara

De minister heeft over de Westelijke Sahara een brief gestuurd naar haar Marokkaanse ambtsgenoot Nasser Bourita.

Daarin geeft zij aan dat België opnieuw zijn volledige steun toezegt aan de inspanningen van de Verenigde Naties en van haar secretaris-generaal om een vreedzame oplossing uit te werken voor het vraagstuk van de Westelijke Sahara, zulks in overeenstemming met de desbetreffende resoluties van de Veiligheidsraad, met name de recentste resolutie (2548) die op 30 oktober 2020 werd aangenomen.

België hecht veel belang aan de overeenkomsten inzake een staakt-het-vuren die sinds 1991 van kracht zijn en herhaalt dat het de inspanningen van MINURSO daartoe ten volle steunt. Als neutrale en objectieve waarnemer ter plaatse moet MINURSO verslag kunnen uitbrengen van de recentste ontwikkelingen en beide partijen tot kalmte blijven oproepen.

De minister wenst een spoedige hervatting van de besprekingen onder leiding van de Verenigde Naties en van een nieuwe persoonlijke gezant van de

Unies pour le Sahara occidental. La Belgique estime également qu'il est primordial de veiller à la liberté de circulation et des échanges transfrontaliers dans la zone d'El Guerguerat, qui a un impact important sur toute la région du Maghreb et du sahel, région d'importance stratégique.

En tant que membre non-permanent du Conseil de Sécurité des Nations unies, la Belgique partage les préoccupations à la suite des événements dans la zone tampon de Guerguerat. La Belgique se souscrit pleinement à la récente déclaration du secrétaire général des Nations unies ainsi qu'aux différents appels des membres du Conseil de Sécurité et du Haut représentant Borrell qui invitent toutes les parties à faire le maximum pour sauvegarder l'accord de cessez-le-feu de 1991 et éviter une escalade sur le terrain.

La Belgique soutient pleinement les efforts du secrétaire général pour réunir à nouveau toutes les parties concernées afin de relancer le processus politique entamé sous le précédent envoyé personnel pour le Sahara occidental, M. Horst Köhler. La nomination d'un nouvel envoyé personnel est une priorité car il est important que le travail de M. Köhler puisse être poursuivi.

En outre, la ministre voudrait souligner sa grande confiance dans la mission de la MINURSO et, à l'instar du secrétaire général, elle attache une importance particulière à ce qu'elle puisse continuer l'exécution de son mandat.

La Belgique continuera à soutenir les efforts de l'ONU pour trouver une solution politique inclusive, juste et durable au conflit. Seule une solution négociée et pacifique permettra d'y mettre fin et contribuer à la prospérité et au développement de la région.

Sahel

La question de la stratégie Sahel de l'Union européenne a également été soulevée. Sa mise à jour est en cours et son adoption est prévue au 1^{er} semestre 2021. La Belgique contribue activement à ce processus, notamment sous forme d'un non-papier en septembre 2020 auprès des partenaires européens. Celui-ci été co-signé par 8 autres États membres.

La centralité de la dimension politique et de gouvernance de la crise sahélienne y était notamment mise en avant, et en particulier celle du respect des droits de l'homme. Par conséquent, le non-papier insiste sur la

VN-secretaris-generaal voor de Westelijke Sahara. België vindt het ook van primordiaal belang dat wordt toegezien op de vrijheid van verkeer en op de grensoverschrijdende handel in het El Guerguerat-gebied, hetgeen een grote impact heeft op de hele Maghreb- en Sahelregio, die van strategisch belang is.

Als niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties deelt ons land de bekommelingen naar aanleiding van de gebeurtenissen in de El Guerguerat-bufferzone. België onderschrijft ten volle de recente verklaring van de secretaris-generaal van de VN, evenals de verschillende oproepen van de leden van de Veiligheidsraad en van Hoge Vertegenwoordiger Borrell, waarmee alle partijen worden verzocht alles in het werk te stellen om het staakt-het-vuren van 1991 te vrijwaren en een escalatie op het terrein te voorkomen.

Ons land staat zegt zijn volledige steun toe aan de inspanningen van de secretaris-generaal om alle betrokken partijen opnieuw bijeen te brengen, teneinde het politieke proces dat onder de vorige persoonlijke VN-gezant voor de Westelijke Sahara, de heer Horst Köhler is aangevat, opnieuw op gang te brengen. De benoeming van een nieuwe persoonlijke gezant is een prioriteit, want het is belangrijk dat het werk van de heer Köhler kan worden voortgezet.

Voorts onderstreept de minister haar grote vertrouwen in de missie van MINURSO en hecht zij er, net als de secretaris-generaal, bijzonder belang aan dat die missie de uitvoering van haar mandaat kan voortzetten.

België zal de inspanningen van de VN blijven steunen om een inclusieve, rechtvaardige en duurzame politieke oplossing voor het conflict te vinden. Alleen een door onderhandelingen tot stand gekomen en vreedzame oplossing zal aan het conflict een einde kunnen maken en bijdragen tot de welvaart en de ontwikkeling van de regio.

Sahel

Ook het vraagstuk van de Sahelstrategie van de Europese Unie is aangekaart. De actualisering ervan is momenteel aan de gang en de aanneming ervan is voor de eerste helft van 2021 gepland. België draagt actief tot dat proces bij, met name in de vorm van een *non-paper* in september 2020 met zijn Europese partners. Deze werd medeondertekend door acht andere lidstaten.

Daarin werd meer bepaald de aandacht gevestigd op de centrale plaats van de beleids- en de beheersdimensie van de Sahelcrisis, in het bijzonder wat de inachtneming van de mensenrechten betreft. De *non-paper* benadrukt

nécessité que l'UE adopte une approche plus assertive sur ce plan, en mettant en avant la responsabilité des États sahéliens et l'intérêt de leurs populations.

Parallèlement aux travaux qui sont menés au niveau européen, les Affaires étrangères coordonnent en ce moment avec les Départements concernés par ce que l'on appelle l'"l'approche globale" (Affaires étrangères, Défense, coopération au développement, Police, Justice, ENABEL, ...) une réflexion consacrée au Sahel. Cet exercice mené au niveau belge devrait aboutir à la formulation d'objectifs stratégiques conjoints pour les différents acteurs fédéraux.

La ministre veille à la cohérence entre les travaux au niveau belge et européen.

La dimension importante que constitue l'agriculture est certainement prise en compte en ce qui concerne le Sahel. Ainsi, la coopération belge au développement est très active dans le domaine de l'élevage. Cela a un impact économique, mais cela contribue également à la prévention des conflits. Il s'agit d'un exemple de "l'approche globale".

Éthiopie

La ministre a indiqué qu'elle compte adopter une approche réaliste à l'égard de l'Éthiopie. Pour l'instant, le dépôt d'une résolution au Conseil de sécurité n'est pas le moyen le plus approprié d'assurer efficacement l'accès humanitaire sur le terrain.

Le ministre éthiopien des Affaires étrangères a précisé que des mesures concrètes seront prises en concertation avec les Nations unies pour ouvrir deux voies d'accès humanitaires dans un avenir proche. À ce stade, la ministre estime que c'est le moyen le plus efficace d'atteindre cet objectif.

La ministre souhaite également exprimer sa profonde déception face à la poursuite des violences au Tigré, en particulier autour de la capitale régionale Mekelle, et ce, malgré l'appel unanime de la communauté internationale à mettre fin aux combats. La ministre est très préoccupée par les conséquences de ce conflit pour les civils, pour la situation humanitaire et pour la stabilité de la région. Elle réitère son appel à déposer les armes aussi vite que possible et à résoudre le conflit par le dialogue, avec le soutien de l'Union africaine.

Dans ce contexte, l'importance que la Belgique attache à l'Union africaine et à la coopération avec la République démocratique du Congo a également été démontrée lors d'une formation organisée par la Belgique il y a

bijgevolg dat de EU ter zake een assertievere houding moet aannemen door te wijzen op de verantwoordelijkheid van de Sahel-Statens en op de belangen van hun bevolkingen.

Parallel met de werkzaamheden op Europees niveau coördineert het departement Buitenlandse Zaken momenteel met de departementen die bij de "alomvattende benadering" zijn betrokken (Buitenlandse Zaken, Defensie, Ontwikkelingssamenwerking, politie, gerecht, Enabel enzovoort), een reflectie over de Sahel. Dat initiatief op Belgisch niveau moet uitmonden in gezamenlijke strategische doelstellingen voor de verschillende federale actoren.

De minister waakt over de samenhang tussen de werkzaamheden op Belgisch en op Europees niveau.

In de Sahel wordt de belangrijke dimensie "Landbouw" daar zeker bijgenomen. Zo is de Belgische ontwikkelingssamenwerking zeer actief op het vlak van veeteelt. Dit heeft niet enkel een economische impact maar draagt ook bij tot conflictpreventie. Dit is een voorbeeld van de "globale aanpak".

Ethiopië

De minister heeft in haar verklaring gezegd dat haar aanpak met betrekking tot Ethiopië realistisch zal zijn. Het indienen van een resolutie in de Veiligheidsraad is voorlopig niet het meest gepaste middel om humanitaire toegang op het terrein effectief te realiseren.

De Ethiopische minister van Buitenlandse Zaken heeft geïnformeerd dat er concrete stappen ondernomen worden met de VN om in de nabije toekomst twee humanitaire toegangswegen te openen. Dit lijkt de minister in dit stadium de meest efficiënte manier om dit doel te bereiken.

Verder wil de minister haar grote teleurstelling uitspreken over het feit dat het geweld in Tigray voortduurt, met name rond de regionale hoofdstad Mekelle, ondanks een unanieme oproep van de internationale gemeenschap om een einde te maken aan de gevechten. De minister maakt zich grote zorgen over de gevolgen voor de burgers, de humanitaire situatie en de regionale stabiliteit. Ze herhaalt haar oproep om zo snel mogelijk de wapens neer te leggen en het geschil op te lossen door middel van dialoog, met de steun van de Afrikaanse Unie.

Nog in dit verband is gebleken hoeveel belang België hecht aan de Afrikaanse Unie en aan de samenwerking met de Democratische Republiek Congo tijdens een opleiding die België twee weken geleden organiseerde.

deux semaines. Cela a été l'occasion d'un échange de vues avec les diplomates congolais qui assumeront la présidence de l'Union africaine en février 2021.

Région du Golfe

En ce qui concerne la région du Golfe, la ministre indique qu'elle a l'intention de resserrer les liens bilatéraux avec les pays de la région. Cela permettra de soutenir les entreprises belges dans leur recherche de nouvelles opportunités économiques et commerciales. Bien entendu, le respect de la cohérence entre la politique commerciale et les valeurs et principes défendus par la Belgique sera suivi de près.

La Belgique attache dans sa politique étrangère une importance considérable au respect des droits de l'homme. Les relations bilatérales avec les États du Golfe, comme par exemple les Émirats arabes unis ou l'Arabie saoudite, ne font pas exception à la règle.

La situation des droits de l'homme aux Émirats arabes unis est systématiquement abordée lors des rencontres bilatérales. La ministre se réjouit des progrès réalisés par le gouvernement des Émirats arabes unis dans le domaine du droit du travail et du droit électoral, qui renforcent la position des femmes au sein de la société. La Belgique salue les réformes législatives annoncées début novembre, notamment en ce qui concerne l'assouplissement des règles de la vie en société et les droits des femmes. La Belgique appelle les autorités à poursuivre sur cette voie.

Les Émirats ne sont qu'un exemple de la façon dont notre pays lie son agenda en matière de droits de l'homme à la question des relations économiques.

Car la Belgique utilise la même approche à l'égard de l'Arabie saoudite. Les droits de l'homme sont toujours abordés dans les relations et consultations bilatérales. La Belgique appelle l'Arabie saoudite à respecter les droits de l'homme – c'est-à-dire la liberté de religion, la liberté d'expression, mais aussi l'égalité des genres.

Notre pays a pris des mesures prudentes en ce sens au cours de ces dernières années, ce qui est encouragé. La Belgique est consciente que ce n'est que le commencement. La ministre souligne à cet égard que l'ambassade de Belgique à Riyad, ainsi que celles de pays ayant des conceptions similaires comme les Pays-Bas, le Danemark et les États-Unis, suivent de près le cas de la militante des droits de l'homme Loujain

Die bood de gelegenheid om van gedachten te wisselen met de Congolese diplomaten die in februari 2021 het voorzitterschap van de Afrikaanse Unie op zich zullen nemen.

Golfregio

Wat de Golfregio betreft, neem de minister zich voor om de bilaterale banden met de landen in de regio aan te halen. Zodoende kan het Belgische bedrijfsleven worden ondersteund in zijn zoektocht naar nieuwe economische en handelsoportunities. Uiteraard zal de beleidscoherentie tussen het handelsbeleid en de waarden en principes die België uitdraagt van nabij worden gevolgd.

België hecht in zijn buitenlands beleid enorm veel belang aan het respect voor de mensenrechten. De bilaterale relaties met de Golfstaten zoals bijvoorbeeld de Verenigde Arabische Emiraten of Saoedi-Arabië vormen daar geen uitzondering op.

De mensenrechtensituatie in de Verenigde Arabische Emiraten staat systematisch op de agenda van de bilaterale ontmoetingen. De minister is tevreden over de vooruitgang die de regering van de Verenigde Arabische Emiraten heeft geboekt op het gebied van het arbeidsrecht en het kiesrecht, waardoor de positie van vrouwen in de samenleving wordt versterkt. België staat positief tegenover de wetgevingshervormingen die begin november werden aangekondigd, met name wat betreft de versoepeling van de regels voor het samenleven en de rechten van de vrouw. België roept op om dezelfde weg voort te gaan.

De Emiraten zijn maar één voorbeeld van hoe België haar mensenrechtenagenda hand in hand laat gaan met de economische betrekkingen.

Want met Saoedi-Arabië wordt dezelfde aanpak gehanteerd. In de bilaterale relaties en consultaties vormen mensenrechten stevast een agendapunt. België roept Saoedi-Arabië op om de mensenrechten – de vrijheid van religie, de vrijheid van meningsuiting maar ook gendergelijkheid – te respecteren.

België heeft de afgelopen jaren voorzichtige stappen in die richting gezien wat wordt aangemoedigd. België is er zich van bewust dat het maar een startpunt is. Niet voor niets volgt de Belgische ambassade in Riyadh samen met die van *like-minded* landen waaronder Nederland, Denemarken en de Verenigde Staten de zaak van mensenrechtenactiviste, Loujain al-Hathloul, van nabij op. Door de processen bij te wonen wordt een

al-Hathloul. En assistant aux procès, la Belgique montre qu'elle n'accepte pas que des défenseurs des droits de l'homme soient persécutés.

Coalition globale et déploiement des F-16

La Belgique est membre de la Coalition internationale contre Daesh depuis la création de celle-ci, en septembre 2014. Malgré les progrès réalisés, Daesh n'a pas encore été vaincu. De plus, la situation sécuritaire dans la région reste préoccupante et le nombre d'attaques a augmenté en 2020 par rapport à 2019. Il existe toujours en Irak des cellules dormantes qui sont capables d'organiser des révoltes locales et pourraient profiter des conditions socioéconomiques très difficiles pour se réorganiser.

La situation en Syrie est également préoccupante. La présence de Daesh dans l'est s'accroît, car le groupe terroriste s'est mieux organisé.

La lutte contre le terrorisme est une priorité de la politique belge. Le 1^{er} octobre 2020, le déploiement opérationnel des F-16 belges a débuté dans le cadre de l'opération "*Inherent Resolve*" (OIR), le bras armé de la coalition. Les avions sont stationnés en Jordanie et ils pourront effectuer des missions en Irak et dans le nord-est de la Syrie pendant un an.

Outre son engagement militaire, la Belgique apporte depuis 2016 des contributions régulières sur le plan humanitaire et dans le cadre de la reconstruction et de la stabilisation du nord-est de la Syrie.

Il est important que la Belgique continue à investir dans la stabilisation. Cet engagement favorise en effet la complémentarité et il renforce les synergies entre les axes militaire et civil.

En ce qui concerne enfin l'engagement humanitaire de la Belgique en Syrie, en Irak et au Liban pour 2020, la ministre indique que cette année, des montants de près de 21 millions d'euros, de plus de 5 millions d'euros et de près de 10 millions d'euros ont été alloués respectivement à la Syrie, à l'Irak et au Liban. Il faut encore y ajouter la participation au financement de base des institutions des Nations unies et de divers fonds.

Iran

Concernant l'Iran, la Belgique reste favorable à la poursuite de la mise en œuvre de l'accord sur le nucléaire (JCPOA). La Belgique appelle toutes les parties à approuver et à respecter pleinement l'accord. L'Iran et les États-Unis sont à cet égard au centre de l'attention. En tant que "facilitateur" chargé de faire rapport sur la

signal donné que la Belgique ne se joindra pas à la poursuite des droits de l'homme ne sera pas poursuivie.

Globale coalition en inzet F-16

België is lid van de Internationale Coalitie tegen IS sinds de oprichting ervan in september 2014. Ondanks de geboekte vooruitgang is IS nog niet verslagen. Bovendien blijft de veiligheidssituatie in de regio zorgwekkend en is het aantal aanvallen in 2020 toegenomen ten opzichte van 2019. In Irak bevinden zich nog steeds slapende cellen die in staat zijn om lokale opstanden te organiseren en die van de zeer moeilijke sociaaleconomische omstandigheden zouden kunnen profiteren om zich te reorganiseren.

De situatie in Syrië is ook zorgwekkend. De aanwezigheid van IS in het oosten neemt toe als gevolg van een betere organisatie van de terroristische groepering.

De strijd tegen het terrorisme is een prioriteit van het Belgische beleid. Op 1 oktober 2020 is de operationele inzet van de Belgische F-16's begonnen in het kader van Operatie *Inherent Resolve* (OIR), de gewapende vleugel van de Coalitie. De vliegtuigen zijn gestationeerd in Jordanië en kunnen gedurende één jaar missies uitvoeren in Irak en het noordoosten van Syrië.

Naast het militair engagement levert België sinds 2016 ook regelmatig bijdragen op humanitair vlak en met het oog op de wederopbouw en de stabilisatie in Noordoost-Syrië.

Het is belangrijk dat België blijft investeren in bijdragen op het gebied van stabilisatie. Dit engagement bevordert inderdaad de complementariteit om de synergieën tussen de militaire en civiele assen te versterken.

Tot slot over de Belgische humanitaire inzet in Syrië, Irak en Libanon dit jaar. De geoormerkte financiering in 2020 voor Syrië bedraagt bijna 21 miljoen euro, voor Irak meer dan vijf miljoen euro en voor Libanon bijna tien miljoen euro. Daarbij moet ook de *core*-financiering aan VN-instellingen en diverse fondsen worden gerekend.

Iran

België blijft voor wat betreft Iran voorstander van de verdere uitvoering van het nucleaire akkoord (JCPOA). België roept alle partijen op om het akkoord volledig te onderschrijven en respecteren. Daarbij wordt vooral naar Iran en de Verenigde Staten gekeken. België heeft hierin als "*facilitator*" en dus als *briefer* inzake

résolution n° 2231 du CSNU, notre pays a un rôle spécifique à jouer en la matière jusqu'à la fin de cette année.

Outre le dossier nucléaire, la Belgique s'inquiète de l'impact négatif de l'Iran sur divers conflits régionaux tels que ceux qui déchirent actuellement la Syrie, le Yémen et l'Irak. Le programme iranien de missiles balistiques et la prolifération régionale sont une source supplémentaire de préoccupation.

La Belgique craint également une escalade de la violence. L'attentat perpétré le 27 novembre 2020 à l'encontre d'un scientifique nucléaire iranien est un acte illégal et criminel. Non seulement les exécutions illégales de ce type sont immorales, mais elles vont à l'encontre de toute notion de justice. Dans le sillage du Secrétaire général des Nations unies et du Haut Représentant de l'UE, la Belgique appelle toutes les parties à faire preuve de retenue. Seule la voie de la désescalade peut conduire à des avancées et donc à la stabilité.

Ces avancées peuvent prendre des formes concrètes. Si les États-Unis étaient à nouveau partie à l'accord sur le nucléaire et si l'Iran se conformait aux termes de cet accord, cela conduirait automatiquement à une normalisation de la place de l'Iran dans le monde. Le commerce bilatéral pourrait alors reprendre. Cela pourrait également stimuler d'autres formes de coopération bilatérale. La ministre précise qu'en ce qui concerne l'amélioration des relations bilatérales avec l'Iran, la balle est dans le camp de Téhéran.

La Belgique accorde en effet une attention particulière à la situation des droits de l'homme en Iran. Les dossiers individuels sont invariablement abordés dans le cadre des contacts bilatéraux. Elle songe notamment au dossier du docteur Ahmadreza Djalali, ancien professeur invité en médecine de catastrophe à la *Vrije Universiteit Brussel*, qui a été condamné à mort.

En ce qui concerne la situation du Dr. Djalali, la ministre s'est exprimée à ce sujet en séance plénière le 26 novembre dernier. Elle pense évidemment au Dr. Djalali et à sa famille, qui vivent pour le moment une situation éprouvante et dramatique.

La ministre a interpellé l'ambassadeur d'Iran et insisté pour que la peine de mort ne soit pas appliquée. La Belgique a également demandé aux services du Haut représentant de l'Union européenne, M. Borrell, d'envoyer un message clair à l'Iran sur la question. En outre, l'ambassade de Belgique à Téhéran a rencontré la sœur et l'avocat du docteur Djalali. La ministre suit la situation de près.

VNVR-resolutie 2231, een specifieke rol te spelen tot het einde van dit jaar.

Naast het nucleaire dossier is België bezorgd over de negatieve impact van Iran op verschillende regionale conflicten, zoals in Syrië, Jemen en Irak. Het ballistische raketprogramma van Iran en regionale proliferatie zijn een bijkomende bron van ongerustheid.

België is eveneens beducht voor een escalatie van geweld. De aanslag van 27 november 20 op een Iraanse kernwetenschapper is een illegale en criminele daad. Zulke wederrechtelijke executies zijn niet alleen immoreel, ze druisen in tegen elke notie van recht. In navolging van de Secretaris-Generaal van de VN en de Hoge Vertegenwoordiger van de EU roept België alle partijen op tot terughoudendheid. Alleen de weg van de-escalatie kan leiden tot vooruitgang en dus stabiliteit.

Vooruitgang kan concrete vormen aannemen. Als de VS zouden terugkeren naar het nucleaire akkoord, en als Iran zich zou houden aan de bepalingen van het akkoord, dan leidt dat vanzelf tot een normalisering van de plaats van Iran in de wereld. Op bilateraal vlak kan dan de handel opnieuw aantrekken. Dat kan ook een impuls geven voor andere bilaterale vormen van samenwerking. De minister stelt duidelijk dat wat een betere bilaterale relatie met Iran betreft, de bal in het kamp van Teheran ligt.

België heeft immers een bijzondere aandacht voor de mensenrechtensituatie in Iran. Individuele dossiers komen stevast aan bod in de bilaterale contacten zoals bijvoorbeeld de terdoodveroordeelde dr. Ahmadreza Djalali, voormalig gastdocent rampengeneeskunde aan de Vrije Universiteit Brussel.

Met betrekking tot de situatie van dr. Djalali heeft de minister verklaringen afgelegd in de plenaire vergadering van 26 november 2020. Uiteraard zijn haar gedachten bij dr. Djalali en zijn familie, die nu een vreselijke en dramatische situatie doormaken.

De minister heeft de Iraanse ambassadeur geïnterpelleerd en daarbij opgeroepen om de doodstraf niet uit te voeren. België heeft ook de diensten van Europees Hoge Vertegenwoordiger Borrell gevraagd om een duidelijke boodschap ter zake over te brengen aan Iran. Verder heeft de Belgische ambassade in Teheran de zus en de advocaat van dr. Djalali ontmoet. De minister volgt de situatie van nabij op.

Libye

La guerre civile semble avoir pris fin récemment en Libye. Le 24 octobre, les parties au conflit ont conclu un cessez-le-feu permanent. La Belgique se félicite de cette évolution importante et espère qu'elle pourra conduire à une trêve durable. Il n'existe en effet pas de solution militaire pour ce conflit. Grâce à l'opération Irini, l'Europe contribue déjà au respect de l'embargo sur les armes.

Il faut mettre en place pour la Libye un dialogue politique dans le cadre duquel des progrès pourront être réalisés. Le processus de Berlin joue un rôle important à cet égard. Depuis janvier 2020, tous les acteurs nationaux et étrangers concernés sont associés sous l'égide des Nations unies à la transformation et à la résolution du conflit. La Belgique est favorable à ce processus, qui vise à mettre fin à la guerre par le biais de la résolution n° 2510 du Conseil de sécurité, dans le cadre de l'ONU.

La Belgique salue bien entendu également d'autres efforts diplomatiques comme ceux déployés par le Maroc. La réunion de deux tiers des membres du Parlement libyen organisée à Tanger samedi dernier grâce à la médiation du Maroc est encourageante. La ministre espère qu'à leur retour en Libye, les députés travailleront à la mise en place d'un parlement réuni pour une Libye réunifiée, également en vue de nouvelles élections.

Liban

Le Liban est un pays important pour la Belgique. C'est un pays ami et un membre de la Francophonie avec qui on collabore depuis de nombreuses années. Le pays traverse une phase difficile, également sur le plan politique, et la ministre l'invite à mener des réformes crédibles.

Depuis l'explosion, la Belgique n'a pas ménagé ses efforts pour répondre aux défis humanitaires. La Belgique a envoyé deux avions C130 (le 8 août et le 21 août) avec du matériel médical et humanitaire à Beyrouth.

Le 9 août, le président Macron a organisé une conférence des donateurs en coopération avec l'ONU, à laquelle la Belgique a participé et a décidé d'allouer au Liban 6 millions d'euros d'aide humanitaire supplémentaire. Ces allocations portent le total des contributions humanitaires belges au Liban à 9,5 millions d'euros pour 2020.

La Belgique contribue par ailleurs indirectement à la réponse humanitaire au Liban par le biais de contributions à divers fonds flexibles et par contributions

Libië

De Libische burgeroorlog lijkt recent tot een stilstand te zijn gekomen. Op 24 oktober zijn de conflictpartijen tot een permanent staakt-het-vuren gekomen. België verwelkomt deze belangrijke ontwikkeling en hoopt dat het kan leiden tot een duurzame wapenstilstand. Er is immers geen militaire oplossing voor dit conflict. Europa draagt via Operatie Irini alvast bij tot respect voor het wapenembargo.

Libië heeft nood aan een politieke dialoog waarin vooruitgang wordt gemaakt. Het Berlijnproces is hierin belangrijk. Sinds januari 2020 wordt alle relevante binnenlandse en buitenlandse actoren, onder de vleugels van de Verenigde Naties, betrokken bij de transformatie en resolutie van het conflict. België is voorstander van dit proces dat middels Veiligheidsraadsresolutie 2510, en in de schoot van de VN, een einde tracht te maken aan de oorlog.

Uiteraard verwelkomt België ook andere diplomatieke inspanningen zoals die van Marokko. De bijeenkomst afgelopen zaterdag van twee derde van de leden van het Libische parlement, onder Marokkaanse bemiddeling in Tanger, is hoopgevend. De minister hoopt dat de volksvertegenwoordigers bij hun terugkeer in Libië werk maken van een herenigd parlement voor een herenigd Libië, ook met het oog op nieuwe verkiezingen.

Libanon

Libanon is voor België een belangrijk land. Het is een bevriend land, dat tevens lid is van de "*Francophonie*" en waarmee al vele jaren wordt samengewerkt. Het land gaat door een moeilijke fase, ook op politiek vlak, en de minister roept het land ertoe op geloofwaardige hervormingen door te voeren.

Sinds de explosie aldaar heeft België veel inspanningen geleverd om een antwoord te bieden op de humanitaire uitdagingen. België heeft twee C-130-vliegtuigen met medisch en humanitair materiaal naar Beiroet gestuurd (op 8 en op 21 augustus 2020).

Op 9 augustus 2020 heeft de Franse president Macron in samenwerking met de VN een donorconferentie gehouden waaraan België heeft deelgenomen en waarop werd beslist Libanon een bedrag van 6 miljoen euro aan bijkomende humanitaire hulp toe te kennen. Daarmee komt het totaalbedrag aan Belgische humanitaire bijdragen voor Libanon op 9,5 miljoen euro voor 2020.

Bovendien draagt België aan de humanitaire respons voor Libanon indirect bij via contributies aan allerhande flexibele fondsen en via vrijwillige bijdragen die niet

volontaires non affectées à des organisations humanitaires internationales.

Via l'instrument de financement des exportations FINEXPO, la société belge VIGAN fournira trois grues au port de Beyrouth, en vue de redémarrer au plus vite l'importation vitale de céréales. Il s'agit d'un projet à hauteur de 700 000 euros dont l'élément don est de 100 %.

Territoires palestiniens

La ministre souligne qu'il n'y a pas contradiction entre l'accord de gouvernement et son exposé d'orientation politique sur les Territoires palestiniens occupés.

Lors de son exposé introductif, elle a indiqué que "notre pays, avec ses partenaires européens, soutient la reprise d'un processus de paix crédible basé sur le droit international et les paramètres établis dans le passé". Le respect du droit international reste bien la pierre angulaire de l'approche suivie, contrairement à ce que certains ont déclaré.

En ce qui concerne les plans d'annexion, l'ancien ministre des Affaires étrangères avait salué l'annonce de la suspension des plans visant à formaliser l'annexion de certaines parties des territoires palestiniens occupés, dans le cadre des accords de normalisation entre Israël, d'une part, et les Émirats arabes unis et le Bahreïn, d'autre part. Il s'agissait là d'un pas dans la bonne direction. La Belgique exhorte Israël à renoncer définitivement à tout projet d'annexion.

Au Conseil de Sécurité, la Belgique a exprimé publiquement son inquiétude devant les projets de construction de plus de 5 000 logements dans des colonies en Cisjordanie, dont plus de 1 600 unités dans des zones à l'intérieur et autour de Jérusalem. La ministre est particulièrement inquiète de ces développements. Ces plans compromettent la viabilité et la contiguïté territoriale d'un futur État palestinien, avec Jérusalem comme future capitale des deux États.

La Belgique a exhorté le gouvernement israélien à revenir sur ces décisions et à mettre fin à sa politique de colonisation. La Belgique s'est exprimée à titre national mais aussi de façon concertée avec l'Estonie, la France, l'Allemagne, l'Irlande et la Norvège à l'occasion d'un point presse conjoint.

aan internationale humanitaire organisaties worden toegewezen.

Via het exportfinancieringsinstrument FINEXPO zal het Belgische bedrijf VIGAN drie kranen leveren voor de haven van Beiroet, zodat zo snel mogelijk kan worden begonnen met de levensbelangrijke invoer van granen. Het gaat om een project met een kostprijs van afgerond 700 000 euro, dat voor 100 % wordt gedoneerd.

Palestijnse gebieden

De minister benadrukt dat er tussen het regeerakkoord en haar beleidsverklaring geen tegenspraak is wat de bezette Palestijnse gebieden betreft.

In haar inleidende uiteenzetting heeft zij aangegeven dat België, samen met zijn Europese partners, de hervatting steunt van een geloofwaardig vredesproces dat stoelt op het internationaal recht en op de in het verleden vastgelegde parameters. Anders dan wat sommigen hebben verklaard, blijft de inachtneming van het internationaal recht wel degelijk de hoeksteen van de gevolgdde aanpak.

Wat de plannen voor annexatie betreft, verwelkomde de voormalige minister van Buitenlandse Zaken de aankondiging van de opschorting van de plannen om de annexatie van delen van de bezette Palestijnse gebieden te formaliseren. Dit gebeurde tegen de achtergrond van de normaliseringsakkoorden tussen Israël enerzijds en de Verenigde Arabische Emiraten en Bahrein. Dit is duidelijk een stap in de goede richting. België dringt er bij Israël op aan om definitief af te zien van deze annexatieplannen.

In de VN-Veiligheidsraad heeft België openlijk uiting gegeven aan zijn ongerustheid over de projecten voor de bouw van meer dan 5 000 woningen in de nederzettingen op de Westelijke Jordaanoever, waarvan er meer dan 1 600 zouden komen in gebieden binnen en rond Jeruzalem. Die ontwikkelingen baren de minister sterk zorgen. Die plannen dwarsbomen de levensvatbaarheid en de territoriale samenhang van een toekomstige Palestijnse Staat, met Jeruzalem als de toekomstige hoofdstad van de beide Staten.

België heeft de Israëlische regering ertoe opgeroepen op haar beslissingen terug te komen en een einde te maken aan haar nederzettingenbeleid. België heeft zich ter zake uitgesproken uit eigen naam, maar heeft zich ook aan de zijde van Estland, Frankrijk, Duitsland, Ierland en Noorwegen geschaard tijdens een gezamenlijke persbriefing.

Notre pays réclame à Israël une compensation pour les structures palestiniennes financées par des fonds belges et détruites par Israël.

La Belgique, membre du *West-Bank Protection Consortium*, a pris des mesures dans ce cadre et continue à demander activement des compensations ou des remboursements aux autorités israéliennes. Si ces compensations ne sont pas accordées, il conviendra de rechercher comment les imposer.

Quant au principe de la reconnaissance d'un État palestinien, il s'agit de toute évidence de la conséquence logique du soutien à la solution à deux États. La question porte donc non pas sur le principe même de la reconnaissance, mais sur le moment le plus opportun pour poser ce geste historique, ainsi que sur les modalités à définir.

Il serait en effet inutile et contre-productif pour la Belgique de reconnaître la Palestine si un nombre significatif de partenaires européens ne lui embrassent pas le pas. Une reconnaissance unilatérale n'aurait aucun impact sur le processus de paix au Moyen-Orient. Il s'agit donc de procéder à une reconnaissance en temps utile, de concert avec un nombre substantiel de partenaires européens.

B-FAST

En ce qui concerne B-FAST, la ministre souligne que le contexte international a considérablement évolué depuis la création de cet instrument, et que de nombreux pays ont développé de nouvelles compétences.

Dans certains domaines, la Belgique a développé des compétences qui peuvent assurément présenter une valeur ajoutée au niveau européen. La ministre songe en l'occurrence au module permettant de mener des opérations de recherche et d'évacuation dans les zones inondées.

Ces éléments devront être pris en compte dans la réflexion à mener sur les possibilités de modernisation de cet instrument.

Consolidation de la Paix

Le budget de l'allocation de base "Consolidation de la Paix" a effectivement été réduit ces dernières années. Il ne s'agit toutefois là que d'une des contributions de la Belgique à l'édification d'une paix durable.

L'allocation de base "Contribution de la Belgique aux organismes internationaux" (+/-114,5 millions d'euros)

België vraagt compensaties aan Israël voor Palestijnse structuren die door Israël vernietigd werden maar met Belgisch geld werden gefinancierd.

België, lid van het *West-Bank Protection Consortium*, heeft in dit dossier initiatieven genomen en blijft een actieve rol spelen bij het eisen van compensatie of terugbetalingen van de Israëlische autoriteiten. Als deze compensaties uitblijven, dan zal worden onderzocht hoe dit kan worden afgedwongen.

Wat het principe van erkenning van een Palestijnse staat betreft, is het duidelijk dat de erkenning van de staat Palestina de logische uitkomst is van de steun voor de tweestatenoplossing. De vraag gaat dus niet over het principe van de erkenning, maar over het meest geschikte moment om dat te doen, en over de te verkiezen configuratie voor dit historische gebaar.

Het is nutteloos en contraproductief voor België om Palestina te erkennen als dat niet samen met een aanzienlijk aantal Europese partners wordt gedaan. Een eenzijdige erkenning zou geen impact hebben op het vredesproces in het Midden-Oosten. Wel een erkenning ten gepaste tijde met een aanzienlijk aantal Europese partners.

B-FAST

Voor wat betreft B-FAST wijst de minister erop dat de internationale context sinds de invoering van dit instrument aanzienlijk veranderd is en veel landen nieuwe bevoegdheden hebben ontwikkeld.

België heeft op bepaalde gebieden bevoegdheden ontwikkeld die op Europees niveau zeker een toegevoegde waarde kunnen hebben. De minister denkt dan bijvoorbeeld aan de module die het mogelijk maakt opsporings- en evacuatieoperaties uit te voeren in overstroomde gebieden.

Er zal met deze elementen rekening moeten worden gehouden in het kader van de reflectie die zal worden gehouden over de wijze waarop dit instrument kan worden gemoderniseerd.

Consolidatie van de vrede

Het budget van de basisallocatie "Consolidatie van de Vrede" is de voorbije jaren inderdaad verminderd. Het gaat hier echter slechts om één van de bijdragen van België aan de opbouw van duurzame vrede.

Naast deze basisallocatie draagt de basisallocatie "Bijdragen van België aan internationale instellingen"

dans le budget des Affaires étrangères contribue elle aussi à cet objectif de prévention des conflits par le paiement de contributions obligatoires, par exemple aux opérations de maintien de la paix des Nations unies.

L'allocation de base "Gestion civile des crises", un crédit provisionnel destiné à couvrir les honoraires des experts détachés pour des missions de gestion civile des crises (6,3 millions d'euros), contribue également à cet objectif.

Les interventions de départements tels que la Défense et la Coopération au développement renforcent la politique dans ce domaine. C'est une bonne illustration de l'approche globale envisagée.

La ministre entend la volonté de ne pas diminuer le budget prévu pour la Consolidation de la paix. En tant que ministre des Affaires étrangères, elle partage bien sûr cette préoccupation mais elle doit être loyale et contribuer aux objectifs budgétaires fixés.

Traité d'interdiction des armes nucléaires

La Belgique a voté contre la résolution des Nations Unies sur le Traité d'Interdiction des Armes Nucléaires adoptée en 1ère Commission en novembre 2020.

La position belge, lors du vote en plénière attendu le 7 décembre prochain, devrait rester cohérente, comme c'est le cas depuis 2017.

Ce vote s'explique par le fait que le Traité d'Interdiction des Armes Nucléaires comprend des faiblesses fondamentales qui l'empêchent d'être un instrument effectif:

- pas de mécanisme de vérification, élément pourtant indispensable si l'on souhaite démanteler des armes nucléaires;

- non-participation des États disposant d'armes nucléaires.

Cette position est partagée par les membres de l'OTAN.

La Belgique n'en demeure pas moins fermement attachée à l'élimination totale de toutes les armes nucléaires.

Dans ce cadre, le Traité de non-Prolifération reste la priorité pour la Belgique. Il est l'instrument de référence de la communauté internationale et a également comme objectif la suppression, à terme, des armes nucléaires.

(+/- 114,5 miljoen euro) op de begroting van Buitenlandse Zaken eveneens gedeeltelijk bij tot deze doelstelling van conflictpreventie door middel van de betaling van de verplichte bijdragen, bijvoorbeeld aan de vredeshandhavingsoperaties van de VN.

De basisallocatie "Civiel crisisbeheer", een provisioneel krediet ter compensatie van de lonen van de experts die zijn gedetacheerd naar civiele missies voor crisisbeheer, (6,3 miljoen euro) draagt ook bij aan deze doelstelling.

De tussenkomsten van departementen als Defensie en Ontwikkelingssamenwerking versterken het beleid op dit gebied. Dit is een goed voorbeeld van de globale aanpak die wordt beoogd.

De minister begrijpt dat men niet wenst dat het budget voor vredesopbouw wordt verminderd. Als minister van Buitenlandse Zaken deelt zij uiteraard die bekommernis, maar zij moet loyaal zijn en bijdragen aan de vastgelegde begrotingsdoelstellingen.

Verdrag inzake het verbod op kernwapens

België heeft tegen de VN-resolutie gestemd over het Verdrag inzake het verbod op kernwapens, die in november 2020 in de eerste commissie is aangenomen.

Het was zaak erover te waken dat bij de stemming in de plenaire vergadering op 7 december 2020 België een coherent standpunt kan handhaven, zoals dat het geval is geweest sinds 2017.

Die tegenstem valt te verklaren door het feit dat het Verdrag inzake het verbod op kernwapens fundamentele zwakheden bevat waardoor het geen doeltreffend instrument kan zijn:

- geen verificatiemechanisme, wat nochtans essentieel is in geval van ontmanteling van kernwapens;

- niet-deelname van kernwapenstaten.

Dit standpunt worden gedeeld door de NAVO-lidstaten.

Niettemin blijft België vastberaden pleiten voor de totale uitbanning van alle kernwapens.

In dat verband blijft het Non-proliferatieverdrag (NPV) voor België prioritair. Dat is het referentie-instrument voor de internationale gemeenschap, dat er eveneens toe strekt kernwapens op termijn uit te bannen.

Contrairement au traité d'interdiction, il a l'avantage non seulement d'avoir engagé les États disposant de l'arme nucléaire mais aussi de prévoir des mécanismes de mise en œuvre et de contrôle. La Belgique entend jouer un rôle proactif dans le cadre de sa conférence de révision prévue en août prochain.

Des discussions pourront encore intervenir dans cette matière et notamment en prévision de la révision du Traité de Non-Prolifération.

Ecocide

La ministre rappelle que l'accord de gouvernement prévoit que la Belgique étudiera et prendra des initiatives diplomatiques visant à limiter le crime d'écocide. Il s'agira d'un travail à mener par divers départements: les Affaires étrangères bien sûr mais également les départements de la Justice et l'Environnement.

La modification du Statut de Rome de la Cour Pénale Internationale fera partie des options étudiées. Celui-ci pourrait être élargi pour également inclure les crimes environnementaux commis en tant de paix, puisqu'aujourd'hui seuls les crimes environnementaux commis en tant de guerre sont visés par le Statut. La ministre rappelle que toute modification du Statut de Rome nécessite une majorité de deux tiers des États parties.

D'autres pistes pourraient également être envisagées, par exemple sur la base de conventions européennes déjà existantes prévoyant des sanctions en matière environnementale. Les travaux menés au sein des Nations Unies consacrés aux trafics animaliers et végétaux mériteraient probablement aussi d'être approfondis. Il y a donc plusieurs pistes d'entrée qui ne sont pas mutuellement exclusives.

La violence basée sur le genre

La Belgique attache une grande importance à la lutte contre la violence sexiste. En Belgique, 36 % des femmes déclarent avoir été victimes de violences physiques et/ou sexuelles liées au genre. Dans 24 % des cas, leur partenaire était l'auteur des faits.

Les mesures prises pour lutter contre le COVID-19 ont encore exacerbé ces violences. C'est la raison pour laquelle le Conseil des ministres a approuvé, le 20 novembre dernier, un plan d'action interfédéral contre la violence basée sur le genre et les violences intrafamiliales.

La Belgique s'efforce d'adopter une approche holistique, en accordant une attention particulière à la prévention de la violence, à la lutte contre l'impunité des

Anders dan het Verbodsverdrag heeft het NPV niet alleen het voordeel dat het eveneens de kernwapenstaten bindt, maar ook dat er uitvoerings- en controlemechanismen in vervat zijn. België wil ter zake een proactieve rol spelen in het kader van de herzieningsconferentie van augustus 2021.

In deze aangelegenheid zullen zeker nog discussies volgen, meer bepaald met het oog op de herziening van het Non-proliferatieverdrag.

Ecocide

De minister herinnert eraan dat het regeerakkoord erin voorziet dat België diplomatieke initiatieven zal onderzoeken en zal nemen om de misdaad ecocide tegen te gaan. Meerdere departementen zijn daarbij betrokken: Buitenlandse Zaken, in de eerste plaats, maar ook Justitie en Leefmilieu.

Onder meer de wijziging van het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof zal als optie worden onderzocht. De bevoegdheid van het Hof zou kunnen worden uitgebreid tot milieumisdrijven in vredetijd, aangezien het Statuut tot dusver louter betrekking heeft op de milieumisdrijven die in oorlogstijd worden gepleegd. De minister herinnert eraan dat voor elke wijziging van het Statuut van Rome een tweederdemeerderheid van de aangesloten Staten vereist is.

Andere denksporen zouden eveneens kunnen worden overwogen, bijvoorbeeld op grond van de al bestaande Europese verdragen die op milieuvlak in sancties voorzien. Ook de werkzaamheden die bij de Verenigde Naties plaatsvinden in verband met de slukhandel in dieren en planten zouden waarschijnlijk verder moeten worden uitgediept. Er zijn dus verscheidene insteken die elkaar niet onderling uitsluiten.

Gendergerelateerd geweld

België hecht veel belang aan naar de strijd tegen gender-gerelateerd geweld. In België stelt 36 % van de vrouwen het slachtoffer te zijn geweest van gendergerelateerd fysiek en/of seksueel geweld. In 24 % van de gevallen was de dader hun partner.

De maatregelen ter bestrijding van COVID-19 heeft dit soort geweld nog verergerd. Het is om die reden dat de Ministerraad van 20 november laatstleden een interfederaal actieplan heeft goedgekeurd tegen gender- en intrafamiliaal geweld.

België streeft daarbij naar een holistische aanpak, met aandacht voor de preventie van geweld, strijd tegen straffeloosheid van daders, toegang tot justitie voor

auteurs, à l'accès à la justice pour les femmes et les jeunes filles, au soutien médical, psychologique et socio-économique des victimes et à leur droit à la guérison.

Au sein du Conseil de l'Europe, la Belgique s'investit dans la lutte contre la violence fondée sur le genre: notre pays a ratifié la Convention sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique, dite "Convention d'Istanbul", en 2016. Cette convention fait actuellement l'objet de sévères critiques émanant de plusieurs États membres du Conseil de l'Europe et de l'UE (la Hongrie, la Pologne, mais aussi la Slovaquie).

Afin de mettre en œuvre cette Convention, la Belgique a adopté un Plan d'action national de lutte contre toutes les formes de violence basée sur le genre.

La Belgique contribue également à la mise en œuvre de la politique de l'UE, qui a élaboré des lignes directrices sur la violence contre les femmes et la lutte contre toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes. Avec ces lignes directrices, l'UE confirme son engagement à promouvoir concrètement l'égalité des sexes et les droits des femmes dans sa politique extérieure.

Au sein de l'ONU, la Belgique est aussi un acteur engagé dans la lutte contre le recours à la violence sexuelle comme tactique de guerre et de terrorisme. Notre pays a constamment apporté son soutien politique pour porter cette question au plus haut niveau de l'agenda international et il soutient financièrement les entités des Nations Unies qui répondent à ce problème. La ministre a récemment signé une contribution de 300 000 euros pour le Fonds d'affectation spéciale pour les violences sexuelles liées aux conflits. Ce fonds permettra de fournir des services aux survivants de violences sexuelles.

Centre européen pour la prévention et la lutte contre les abus sexuels sur les enfants

En ce qui concerne la création d'un centre européen de prévention et de lutte contre les abus sexuels sur les enfants, la résolution du Parlement européen de novembre 2019, adoptée à l'occasion du 30^e anniversaire de la Convention sur les Droits de l'Enfant, encourage à agir dans cette voie et la ministre portera ce message au sein de l'UE. Cette question a aussi fait l'objet de conclusions du Conseil Justice et Affaires intérieures en octobre 2019. Il s'agit donc d'une compétence du ministre de la Justice.

La création d'un tel centre cadre dans la Stratégie UE pour une lutte plus efficace contre les abus à l'égard

vrouwen en meisjes, medische, psychologische en socio-economische ondersteuning aan slachtoffers en hun recht op herstel.

In het kader van de Raad van Europa zet België zich in ter bestrijding van gendergerelateerd geweld: België heeft het Verdrag inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld, oftewel het Verdrag van Istanbul, geratificeerd in 2016. Dit verdrag ligt momenteel onder vuur bij een aantal lidstaten van de Raad van Europa en de EU (Hongarije, Polen, maar ook Slowakije).

Ter uitvoering van het verdrag heeft België een Nationaal Actieplan ter bestrijding van alle vormen van gendergerelateerd geweld aangenomen.

België draagt ook bij tot de uitvoering van het EU-beleid, dat richtlijnen heeft ontwikkeld over geweld tegen vrouwen en alle vormen van discriminatie van vrouwen. Met deze richtsnoeren bevestigt de EU haar engagement om gendergelijkheid en vrouwenrechten concreet te bevorderen in haar buitenlands beleid.

In de VN is België ook een geëngageerde speler in de strijd tegen het gebruik van seksueel geweld als een tactiek van oorlog en terrorisme. België heeft consequent haar politiek gewicht in de schaal gelegd om deze kwestie op het hoogste niveau van de internationale agenda te brengen en geeft financiële steun aan entiteiten van de Verenigde Naties die dit probleem aanpakken. De minister heeft recent een bijdrage van 300 000 euro ondertekend voor het Trustfonds voor Conflictgebonden Seksueel Geweld. Dit fonds zal diensten verlenen aan overlevenden van seksueel geweld.

Europees centrum ter voorkoming en bestrijding van seksueel misbruik van kinderen

In verband met de oprichting van een Europees centrum om seksueel misbruik van kinderen te voorkomen en tegen te gaan, moedigt de resolutie van het Europees Parlement van november 2019, die ter gelegenheid van de 30^e verjaardag van het Verdrag inzake de rechten van het kind werd aangenomen, ertoe aan om in die zin op te treden; de minister zal die boodschap binnen de EU uitdragen. Dat vraagstuk kwam ook aan bod in de conclusies van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken in oktober 2019. Het betreft dus een bevoegdheid van de minister van Justitie.

De oprichting van een dergelijk centrum past in de in juli 2020 gelanceerde EU-strategie voor een

des enfants, lancée en juillet dernier. La Belgique en soutient évidemment le principe.

Rapts parentaux

La ministre confirme qu'elle travaille en étroite collaboration avec le ministère de la Justice sur les dossiers sensibles que sont les rapts parentaux. La situation varie d'un pays à l'autre, mais s'il n'existe pas de réglementation internationale en vigueur avec le pays où se trouve l'enfant, le SPF Affaires étrangères est régulièrement sollicité pour apporter son aide, par exemple pour maintenir les contacts entre les enfants et les parents.

Sur la question catalane, la position de la Belgique est qu'il s'agit d'une question intérieure qui ne peut altérer nos excellentes relations bilatérales. La Belgique appelle de ses vœux une solution par le dialogue et dans le respect de la constitution espagnole.

Notre pays respecte les décisions de la justice espagnole et exige le respect mutuel, dans le cadre d'une bonne coopération judiciaire bilatérale, ce qui implique également le respect des décisions prises par la justice belge.

La ministre se réjouit de la poursuite du *Memorandum of Understanding*, car elle souhaite collaborer étroitement avec l'Espagne sur des dossiers bilatéraux et européens dans lesquels les deux pays partagent de nombreuses préoccupations.

Rwanda – Paul Rusesabagina

Ce dossier retient toute l'attention de la ministre. Monsieur Rusesabagina possède la nationalité belge et reçoit, par conséquent, une assistance consulaire pleine et entière de la part de la Belgique.

L'Ambassade belge à Kigali a déjà pu effectuer trois visites consulaires, les 7 et 17 septembre, ainsi que le 26 octobre dernier. À l'occasion de la seconde visite, des médicaments, transmis par sa famille, lui ont été remis. Lors de la troisième visite, le consul belge a pu s'entretenir seule avec lui.

Les Affaires étrangères sont également en contact permanent avec la famille de M. Rusesabagina ainsi qu'avec son avocat belge. Les démarches sont dès lors réalisées en entière concertation avec eux.

Comme dans tout dossier consulaire, une certaine discrétion s'impose. La Belgique dispose actuellement d'un libre accès consulaire à Monsieur Rusesabagina et

doeltreffender bestrijding van kindermisbruik. België steunt uiteraard het daarin gehuldigde beginsel.

Parentale ontvoeringen

De minister bevestigt dat ze met betrekking tot parentale ontvoeringen heel nauw samenwerkt met Justitie voor die gevoelige dossiers. De situatie varieert van land tot land maar als er geen geldende internationale regelgeving bestaat met het land waar het kind zich bevindt, wordt de FOD Buitenlandse Zaken regelmatig gevraagd om te helpen, bij voorbeeld voor het behoud van contacten tussen kinderen en ouders.

De Belgische positie over Catalaanse kwestie is dat dit een binnenlandse kwestie is die uitstekende bilaterale relaties niet mag beïnvloeden. België hoopt op een oplossing via dialoog en in naleving van de Spaanse grondwet.

België respecteert de beslissingen van de Spaanse justitie en eist wederzijds respect, in het kader van een goede bilaterale juridische samenwerking. Dit betekent dat de beslissingen die genomen worden door de Belgische justitie ook gerespecteerd moeten worden.

De minister is verheugd dat de *Memorandum of Understanding* doorgaat want ze wenst nauw samen te werken met Spanje op bilaterale en Europese dossiers waar beide landen talrijke uitdagingen delen.

Rwanda – Paul Rusesabagina

De minister schenkt haar volle aandacht aan dit dossier. De heer Rusesabagina bezit de Belgische nationaliteit en krijgt daarom volledige consulaire bijstand van België.

De Belgische ambassade in Kigali heeft al drie consulaire bezoeken kunnen afleggen, op 7 en 17 september 2020, alsook op 26 oktober 2020. Ter gelegenheid van het tweede bezoek werden hem medicijnen bezorgd die door zijn familie waren opgestuurd. Tijdens het derde bezoek kon de Belgische consul onder vier ogen met hem spreken.

Buitenlandse Zaken staat ook permanent in contact met de familie van de heer Rusesabagina en met diens Belgische advocaat. Volledig in overleg met hen worden dan ook stappen ondernomen.

Zoals in elk consulaire dossier is een zekere mate van discretie vereist. België beschikt momenteel over vrije consulaire toegang tot de heer Rusesabagina en de

les autorités rwandaises réagissent favorablement aux demandes à cet égard.

S'agissant de l'arrestation elle-même, les circonstances ne sont pas encore totalement avérées. On espère que le procès fera la lumière sur celles-ci.

La Belgique plaidera sans relâche pour que M. Paul Rusesabagina puisse bénéficier d'un procès juste, transparent et équitable, dans le plein respect des droits de la défense. La Belgique ne manquera pas de le rappeler aux interlocuteurs, si cela devait s'avérer nécessaire.

Aspects liés au département des Affaires étrangères

Gender au sein de la diplomatie

La question de la diversité et de la dimension du genre au sein du SPF Affaires étrangères est d'une grande importance et constitue également une priorité personnelle de la ministre.

Pour la première fois de son histoire, la Belgique est représentée à l'étranger par trois femmes, ce qui est en soi déjà un signal positif: la ministre de la Coopération au Développement, la ministre de la Défense et la ministre des Relations extérieures.

Les chiffres au sein du SPF Affaires étrangères par contre restent insatisfaisants malgré une prise de conscience de l'administration.

Avec une proportion de 30 % de femmes au sein de la carrière extérieure et seulement 10 % de chefs de poste féminines, la Belgique se retrouve en queue de peloton des pays européens et du G20.

Partant de ce constat, un "plan d'action genre" a été adopté.

Ce plan prévoit les actions concrètes suivantes:

- le mentorat par et pour des collègues féminines;
- l'accompagnement de carrière et des ateliers;
- des campagnes de sensibilisation et de visibilité, tant internes qu'externes;

Rwandese autoriteiten reageren gunstig op verzoeken dienaangaande.

De omstandigheden van de arrestatie zelf zijn nog niet volledig uitgeklaard. Het is te hopen dat het proces die omstandigheden zal ophelderen.

België zal er onverdroten voor pleiten dat de heer Paul Rusesabagina een eerlijk, transparant en rechtvaardig proces krijgt, met de volstreekte eerbiediging van de rechten van verdediging. België zal niet nalaten zijn gesprekspartners daaraan te herinneren, mocht dat nodig blijken te zijn.

Met het departement Buitenlandse Zaken gerelateerde aspecten

Gender bij de diplomatie

Het diversiteitsvraagstuk en de genderdimensie binnen de FOD Buitenlandse Zaken is van groot belang en vormt ook een persoonlijke prioriteit voor de minister.

Voor het eerst in zijn geschiedenis wordt België in het buitenland vertegenwoordigd door drie vrouwen, wat op zich al een positief signaal is. Het gaat daarbij om de minister van Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden, voorts de minister van Defensie en ten slotte de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen.

De cijfers binnen de FOD Buitenlandse Zaken daarentegen blijven onbevredigend, ondanks de bewustwording van de administratie.

Met een aandeel van 30 % vrouwen in de buitenlandse carrière en slechts 10 % vrouwelijke posthoofden, bengelt België onderaan de lijst van Europese landen en G20-landen.

Uitgaande van die vaststelling is een "genderactieplan" aangenomen.

Dat plan stelt de volgende concrete acties in uitzicht:

- mentorschap door en voor vrouwelijke collega's;
- loopbaanbegeleiding en workshops;
- bewustmakings- en zichtbaarheids campagnes, zowel intern als extern;

— et des formations qui viseront à faire prendre conscience de l'impact des stéréotypes de genre sur le mode de pensée.

De plus, à compétence égale, la ministre appliquera le principe de discrimination positive s'il y a une sous-représentation de 30 % dans la catégorie concernée, comme les statuts le permettent.

La ministre restera attentive à cette question et il conviendra d'évaluer la mise en œuvre de ces mesures et évidemment de les compléter le cas échéant.

Travaux préparatoires pour la Présidence UE 2024

À ce sujet, un exercice de réflexion vient d'être lancé par la Direction des Affaires européennes au sein du SPF Affaires Étrangères qui va piloter la préparation de la Présidence belge du Conseil en 2024.

L'objectif est d'identifier tous les aspects que cette présidence implique, en termes de ressources humaines, de logistique, d'organisation, de besoin de financement, afin que la Belgique puisse mettre en place un plan stratégique qui permettra de mener à bien cet exercice et de présider de manière efficace les différents groupes de travail du Conseil, réunions ministérielles et autres trilogues avec le Parlement européen.

La ministre entend également consulter ses collègues européens.

Le programme des présidences se construit par trio, afin d'assurer une continuité sur une période de 18 mois. La ministre prendra donc dans les mois et années à venir des contacts plus étroits et réguliers avec ses homologues hongrois et espagnol afin de définir ensemble les priorités à venir.

Il est encore trop tôt pour connaître l'état d'avancement de l'agenda législatif européen d'ici 2024 et ainsi définir les domaines dans lesquels la Belgique souhaitera s'investir en particulier. La Belgique devrait en tout état de cause continuer de mettre l'accent sur certaines des priorités transversales qui sont les nôtres. La ministre pense notamment à l'importance du multilatéralisme, à l'intégration européenne – fondamentale –, à l'approfondissement du marché intérieur – très important pour la Belgique –, au *Green Deal* et à l'État de droit. Le débat sur l'autonomie stratégique et la place de l'UE dans le monde devrait aussi continuer d'occuper les réflexions.

— en opleidingen die ertoe strekken bewustmaking te bewerkstelligen omtrent de impact van genderstereotypen op de denkwijze.

Bovendien zal de minister, zoals de statuten dat toestaan, bij een gelijke bekwaamheid het beginsel van positieve discriminatie toepassen als er in de desbetreffende categorie sprake is van een ondervertegenwoordiging van 30 %.

De minister zal voor die aangelegenheid oog blijven hebben; voorts zal de tenuitvoerlegging van die maatregelen moeten worden geëvalueerd en indien nodig uiteraard moeten worden aangevuld.

Voorbereidende werkzaamheden voor het EU-voorzitterschap in 2024

De Directie Europese Zaken van de FOD Buitenlandse Zaken heeft over dat onderwerp onlangs een reflectie-oefening opgezet die de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Raad in 2024 zal sturen.

Doel daarvan is alle aspecten te bepalen die dit voorzitterschap impliceert op het vlak van *human resources*, logistiek, organisatie en financieringsbehoeften, opdat België een strategisch plan kan opzetten waarmee ons land die oefening tot een goed einde kan brengen en doeltreffend het voorzitterschap kan waarnemen van de verschillende werkgroepen van de Raad, ministeriële vergaderingen en andere trilogogen met het Europees Parlement.

Tevens is de minister van plan om haar Europese collega's te raadplegen.

Het programma van de voorzitterschappen wordt per trio opgebouwd om continuïteit over een tijdspanne van 18 maanden te waarborgen. De minister zal de komende maanden en jaren dan ook nauwer en regelmatig contact onderhouden met haar Hongaarse en Spaanse collega's om gezamenlijk de toekomstige prioriteiten vast te stellen.

Het is nog te vroeg om de stand van zaken aangaande de Europese wetgevende agenda tussen nu en 2024 te kennen, en dus ook om te bepalen van welke domeinen België in het bijzonder werk zal willen maken. Ons land zou in ieder geval de klemtoon moeten blijven leggen op een aantal van onze transversale prioriteiten. De minister denkt met name aan het belang van het multilateralisme, de – fundamentele – Europese integratie, de – voor België zeer belangrijke – uitdieping van de interne markt, de *Green Deal* en de rechtsstaat. Het debat over de strategische autonomie en de positie van de EU in de wereld zouden evenzeer op de agenda moeten blijven staan.

Services consulaires aux Belges

La Belgique s'efforce de numériser ses services consulaires afin d'être accessible et efficace, même lorsque les distances entre le lieu de résidence des Belges et le poste consulaire où ils sont inscrits sont importantes.

Par exemple, la ministre pense à généraliser l'utilisation de "e-Consul". Cet outil permet aux Belges de l'étranger de s'inscrire en ligne auprès de l'ambassade ou du consulat et de s'inscrire en ligne en tant qu'électeur belge à l'étranger, au lieu de le faire par courrier ou en personne comme c'est le cas actuellement.

On travaille également à une nouvelle application "Travellers online". Cela permettra un meilleur contact entre les voyageurs et les Belges résidant à l'étranger et les services consulaires, notamment par le biais de la géolocalisation, ce qui est très utile en cas de crise consulaire, comme un tremblement de terre ou un coup d'État.

En ce qui concerne les rapatriements de Belges pendant la crise du COVID, les Affaires étrangères ont mené des opérations de rapatriement absolument sans précédent par leur ampleur, leur variété et leur durée. Des Belges du monde entier ont participé à ces rapatriements.

Toutes les possibilités de rapatriement ont été explorées, organisées ou soutenues en coopération avec de nombreux partenaires. Les Belges concernés ont été informés de ces possibilités au fur et à mesure qu'elles se présentaient, dans un contexte international évidemment très difficile en termes de voyages internationaux. La Belgique a rapatrié 12 000 Belges.

Le réseau belge des postes à l'étranger est resté ouvert pendant les mois de crise, en tenant bien sûr compte des règles sanitaires locales, parfois très strictes. Les questions ont été traitées par courrier électronique, par téléphone et souvent sur rendez-vous, afin de pouvoir prendre toutes les mesures de précaution nécessaires. Des procédures spéciales ont également été instaurées pour certains types de démarches, qui ont été rendues possibles à distance.

Dans le domaine des visas, des restrictions aux déplacements non essentiels étaient et sont toujours en place, mais les catégories d'exceptions ont été étendues au fil du temps, permettant de traiter un nombre croissant de types de demandes de visa, tant pour les courts séjours urgents que pour les longs séjours.

Consulaire diensten aan de Belgen

België streeft naar de digitalisering van haar consulaire diensten, om toegankelijk en efficiënt te zijn, ook wanneer de afstanden tussen de woonplaats van de Belgen en de consulaire post waar zij zijn ingeschreven groot is.

De minister denkt bijvoorbeeld aan her veralgemeende gebruik van "e-Consul". Via deze tool kunnen Belgen in het buitenland zich online registreren bij de ambassade of het consulaat en zich inschrijven als Belgische kiezer in het buitenland, in plaats van via de post of in persoon zoals nu het geval is.

Er wordt ook gewerkt aan een nieuwe "Travellers online" applicatie. Dit zal een beter contact mogelijk maken tussen reizigers en Belgen die in het buitenland wonen en de consulaire diensten, onder meer via geolokalisatie, wat zeer nuttig is in geval van een consulaire crisis, zoals een aardbeving of een staatsgreep.

Wat de repatriëringen van Belgen tijdens de COVID-crisis betreft: Buitenlandse Zaken heeft repatriëringsoperaties uitgevoerd die absoluut ongekend waren qua omvang, verscheidenheid en duur. Bij deze repatriëringen waren Belgen van over de hele wereld betrokken.

Alle mogelijkheden voor repatriëring werden onderzocht, georganiseerd of ondersteund in samenwerking met tal van partners. De betrokken Belgen werden op de hoogte gebracht van deze mogelijkheden naarmate ze zich voordeden, in een internationale context die uiteraard zeer moeilijk was op het gebied van internationale reizen. België heeft 12 000 Belgen gerepatriëerd.

Het Belgische netwerk van posten in het buitenland is tijdens de crisismaanden open gebleven, uiteraard met inachtneming van de plaatselijke, soms bijzonder strenge gezondheidsregels. Vragen werden behandeld per e-mail, telefonisch en vaak op afspraak, om alle nodige voorzorgsmaatregelen te kunnen nemen. Er werden ook speciale procedures ingevoerd voor bepaalde soorten demarches, die op afstand mogelijk werden gemaakt.

Op het gebied van visa waren en zijn er beperkingen van toepassing op de niet-essentiële reizen, maar de categorieën van uitzonderingen werden in de loop der tijd uitgebreid, waardoor steeds meer soorten visumaanvragen kunnen worden behandeld, zowel voor dringende korte verblijven als voor lange verblijven.

IV. — INTERPELLATIONS

A. Interpellation n° 471 de Mme Annick Ponthier (VB) relative aux provocations constantes de la Turquie:

À la suite des violations par la Turquie des droits souverains de Chypre et de la Grèce, le sommet européen du 1^{er} octobre a déclaré qu' "en cas de nouvelles actions unilatérales ou provocations en violation du droit international, l'UE utilisera tous les instruments et toutes les options à sa disposition (...) pour défendre ses intérêts et ceux de ses États membres."

Depuis lors, presque pas un jour ne s'est écoulé sans une nouvelle provocation. Le 7 octobre, le président turc Erdogan a ouvertement exprimé son soutien à la décision du régime chypriote turc de rouvrir la ville fantôme de Varosha, s'opposant ainsi à tous les accords en vigueur.

Un peu plus tard, le vice-premier ministre turc Fuat Oktay a ouvertement exprimé son soutien à l'agression azerbaïdjanaise, ajoutant qu'Ankara n'hésitera pas à envoyer des troupes et du matériel si la demande lui en est faite.

Le 23 octobre, Erdogan a fulminé contre la police allemande après qu'elle eut effectué une perquisition dans une mosquée de Berlin dans le cadre d'une enquête pour fraude. Il a fermement condamné cette action policière qui "viole la liberté religieuse, fait preuve d'islamophobie et de racisme, ramenant l'Europe dans les ténèbres du Moyen-Âge." (traduction).

Un jour plus tard, le 24 octobre, Erdogan, dans un discours télévisé, a mis en doute la santé mentale du président français Macron et a même appelé à un boycott des produits français.

Le 25 octobre, la marine turque a annoncé que la mission illégale d'exploitation du gaz au sud de l'île grecque de Rhodes se poursuivra.

Les questions à la ministre sont:

1. Quelle est votre évaluation de la série continue de provocations et de la politique de confrontation dangereuse du gouvernement turc?

2. Estimez-vous que les provocations turques persistantes devraient enfin être suivies d'une réponse européenne forte?

IV. — INTERPELLATIES

A. Interpellatie nr. 471 van mevrouw Annick Ponthier (VB) over de aanhoudende Turkse provocaties:

Naar aanleiding van de Turkse schendingen van de soevereine rechten van Cyprus en Griekenland stelde de Europese top op 1 oktober dat de EU "in geval van nieuwe eenzijdige acties of provocaties alle instrumenten en opties zal gebruiken om haar belangen en die van haar lidstaten te verdedigen."

Sindsdien ging er welhaast geen dag voorbij zonder dat er een nieuwe provocatie bijkwam. Op 7 oktober sprak de Turkse president Erdogan openlijk zijn steun uit voor de beslissing van het Turks-Cypriotische regime om – tegen alle geldende afspraken in – de spookstad Varosha te heropenen.

Even later sprak de Turkse vicepremier Fuat Oktay openlijk zijn steun uit voor de Azerbeidzjaanse agressie, eraan toevoegend dat Ankara niet zal aarzelen troepen en materieel te sturen als daarom gevraagd wordt.

Op 23 oktober trok Erdogan van leer tegen de Duitse politie nadat die in een fraudeonderzoek in een Berlijnse moskee een huiszoeking had verricht. Hij veroordeelde ten stelligste deze politieactie die "de godsdienstvrijheid schendt, blijkt geeft van islamofobie en racisme, die Europa naar de duisternis van de Middeleeuwen terugbrengen."

Een dag later, op 24 oktober stelde Erdogan in een televisietoespraak de geestelijke gezondheid van de Franse president Macron in vraag en riep hij zelfs op om Franse producten te boycotten.

Op 25 oktober maakte de Turkse marine bekend dat het de illegale gasexploitatiemissie ten zuiden van het Griekse eiland Rhodos zal verderzetten.

De vragen aan de minister zijn:

1. Wat is uw oordeel over de aanhoudende reeks provocaties en de politiek van gevaarlijke confrontatie van de Turkse regering?

2. Bent u van oordeel dat op de aanhoudende Turkse provocaties eindelijk een krachtig Europees antwoord moet volgen?

3. Le gouvernement est-il prêt à plaider au niveau européen pour la cessation immédiate de l'aide de préadhésion qu'Ankara continue de recevoir de l'UE?

4. Ce gouvernement est-il prêt à préconiser au niveau européen la cessation définitive des négociations d'adhésion avec la Turquie?

5. Ce gouvernement est-il prêt à préconiser au niveau européen l'imposition de sanctions contre la Turquie?

Réponse de la ministre

La ministre reconnaît qu'il est vrai que la Turquie mène depuis plusieurs années une politique étrangère qui va, dans certains cas, à l'encontre de la politique extérieure de l'Union européenne, ce qui est paradoxal et inquiétant pour un pays qui souhaite adhérer à l'Union européenne.

En outre, Ankara mène des actions provocatrices qui vont directement à l'encontre des intérêts et de la sécurité de certains États membres de l'Union européenne en Méditerranée orientale. Ces actions rencontrent une critique ferme de la part de l'UE qui dénonce leur illégalité en droit international.

Bien entendu, la Belgique ne nie pas que la Turquie, comme tout autre pays, a des intérêts nationaux. Mais la manière dont ils sont poursuivis va à l'encontre des intérêts de l'UE, des États membres de l'UE et du droit international. La désescalade et donc le dialogue, en vue de résoudre les différends bilatéraux, est la seule voie fructueuse.

La Turquie se refusant de changer de cap, les Chefs d'État et de gouvernement ont décidé de consacrer un débat approfondi à l'ensemble des aspects de la relation entre l'UE et la Turquie lors du Conseil européen de décembre, avec toutes les options sur la table, y compris des mesures additionnelles.

Pour revenir aux propos du Président Erdogan, il faut malheureusement constater qu'ils s'inscrivent dans le cadre d'un schéma récurrent de déclarations musclées, provocatrices et souvent agressives.

La question est de savoir s'il le fait pour détourner l'attention des problèmes intérieurs et économiques ou pour susciter la sympathie d'un certain nombre de pays islamiques. La Belgique condamne un tel langage polarisant qui jette de l'huile sur le feu.

La Belgique est évidemment pleinement solidaire avec la France en ce qui concerne les libertés fondamentales. Le Premier ministre a affiché au nom du

3. Is de regering bereid om op Europees niveau te pleiten voor de onmiddellijke stopzetting van de pretoetredingssteun die Ankara nog altijd van de EU ontvangt?

4. Is deze regering bereid om op Europees niveau te pleiten voor de definitieve stopzetting van de toetredingsonderhandelingen met Turkije?

5. Is deze regering bereid om op Europees niveau te pleiten voor het uitvaardigen van sancties tegen Turkije?

Antwoord van de minister

De minister erkent dat Turkije de voorbije jaren inderdaad een buitenlands beleid voert dat in sommige gevallen indruist tegen het buitenlandbeleid van de Europese Unie, wat paradoxaal en verontrustend is aangezien het land tot de Europese Unie wil toetreden.

Bovendien stelt Ankara provocerende handelingen die rechtstreeks ingaan tegen de belangen en de veiligheid van sommige EU-lidstaten in de oostelijke Middellandse Zee. Die acties stuiten op felle kritiek van de EU, die de onwettigheid ervan ten opzichte van het internationaal recht aanklaagt.

Uiteraard ontkent België niet dat Turkije, zoals elk land, nationale belangen heeft. Maar de manier waarop ze worden nagestreefd botst op de belangen van de EU, van EU-lidstaten en het internationaal recht. De-escalatie en dus een dialoog, met het oog op het oplossen van bilaterale geschillen, is de enige vruchtbare weg vooruit.

Aangezien Turkije weigert zijn beleid bij te sturen, hebben de staatshoofden en de regeringsleiders beslist alle aspecten van de relatie tussen de EU en Turkije grondig te bespreken tijdens de Europese raad van december. Daarbij zullen alle opties ter tafel liggen, met inbegrip van bijkomende maatregelen.

Met betrekking tot de uitspraken van president Erdogan moet helaas worden vastgesteld dat ze de zoveelste zijn in een onafgebroken rij van gespieerde, provocerende en vaak agressieve verklaringen.

De vraag is of hij het doet om de aandacht af te leiden van de binnenlandse, economische problemen of om sympathie op te wekken in een aantal islamitische landen. België veroordeelt zulk polariserend taalgebruik waarmee olie op het vuur wordt gegooid.

Aangaande de fundamentele vrijheden is België uiteraard volledig solidair met Frankrijk. De eerste minister heeft al uit naam van de regering zijn solidariteit met

gouvernement sa solidarité avec la France à travers les réseaux sociaux, un geste de solidarité qui a été apprécié des voisins français.

La question est si remettre en cause le statut de la Turquie en tant que pays-candidat, mettre fin à l'Union douanière entre l'Union européenne et la Turquie, ou, résilier l'accord d'association UE-Turquie sont des mesures adéquates faces aux provocations et aux dérapages verbaux constatés ces derniers temps. La ministre rappelle que de telles mesures nécessiteraient un consensus au niveau européen. Ce consensus n'existe pas à l'heure actuelle.

En réalité, sur le terrain, les négociations d'adhésion sont *de facto* gelées et aucune adhésion n'est envisageable dans le contexte actuel. Toutefois, il semble qu'il est dans l'intérêt de l'UE – et de la Belgique – de maintenir un ancrage et une perspective à long terme pour la population turque. En effet, la Turquie restera un pays voisin. Ses orientations politiques ne sont pas éternelles. Il est dans l'intérêt belge de maintenir à long terme une relation forte avec la Turquie. Mais ceci n'exclut pas une politique plus ferme vis-à-vis la Turquie, à définir entre partenaires Européens, si elle ne change pas de cap.

B. Interpellation n° 531 de Mme Annick Ponthier (VB) sur la violation des droits de l'homme à Hong Kong

Le mercredi 10 novembre 2020, quatre membres de l'opposition pro-démocratie ont été expulsés du Parlement de Hong Kong. 15 autres ont suivi par solidarité. Ceci est le résultat direct de l'adoption récente de la "loi sur la sécurité". Cette loi stipule notamment que les membres du Parlement peuvent être révoqués (sans l'intervention d'un juge) si, dans le cadre de leur fonction, ils recherchent l'indépendance, sont favorables à l'influence étrangère ou mettent en danger la sécurité nationale.

Auparavant, un certain nombre de personnes avaient déjà été exclues de la participation aux travaux parlementaires initialement prévus pour le mois de septembre de cette année, également sur la base de la loi controversée sur la sécurité.

Il est clair depuis longtemps que la loi sur la sécurité de Hong Kong introduite par le régime communiste en Chine continentale restreint la liberté et constitue donc une violation des droits de l'homme et des droits démocratiques, dans le seul but de réprimer les appels à plus de démocratie.

Frankrijk betuigd via de sociale media – een gebaar van solidariteit dat de Franse burens hebben gewaardeerd.

De vraag is of het ter discussie stellen van de status van Turkije als kandidaat-lidstaat, het beëindigen van de douane-unie tussen de Europese Unie en Turkije of het opzeggen van de associatieovereenkomst EU-Turkije passende maatregelen zijn tegenover de provocaties en de verbale beschimpingen van de jongste tijd. De minister herinnert eraan dat voor dergelijke maatregelen een consensus op Europees niveau vereist is. Die consensus bestaat vooralsnog niet.

De toetredingsonderhandelingen zijn in werkelijkheid *de facto* bevroren en in de huidige context is een toetreding geenszins denkbaar. Toch lijkt het in het belang van de EU – en van België – te zijn dat een verankering wordt behouden en dat de Turkse bevolking een perspectief op lange termijn wordt geboden. Turkije zal immers altijd een buurland zijn. De politieke voorkeuren zullen er niet voor eeuwig dezelfde zijn. Het is in het belang van België om op lange termijn een stevige relatie met Turkije in stand te houden. Dat sluit echter niet uit dat ten aanzien van Turkije een strenger beleid, zoals door de Europese partners bepaald, kan worden gevoerd als dat land zijn koers niet bijstuurt.

B. Interpellatie nr. 531 van mevrouw Annick Ponthier (VB) over de schending van mensenrechten in Hongkong

Op woensdag 10 november 2020 werden er in Hongkong vier prodemocratische oppositieleden uit het parlement gezet. 15 anderen volgden uit solidariteit. Een en ander is een rechtstreeks gevolg van de goedkeuring van de "Veiligheidswet" die onlangs werd goedgekeurd. Daarin stond o.m. dat parlementsleden uit hun functie mogen worden gezet (zonder enige tussenkomst van een rechter) als ze in hun functie streven naar onafhankelijkheid, voor buitenlandse invloed zijn of de nationale veiligheid in gevaar brengen.

Eerder werd al een aantal personen uitgesloten van deelname aan de parlementaire werkzaamheden die aanvankelijk gepland stonden voor september van dit jaar, eveneens op basis van de omstreden Veiligheidswet.

Het is al langer duidelijk dat de Veiligheidswet voor Hongkong die door het communistisch regime van Mainland-China werd ingevoerd een beperking van de vrijheid inhoudt, en dus een schending van mensenrechten en de democratische rechten vormt, louter bedoeld om de roep naar meer democratie de kop in te drukken.

La réponse internationale n'a pas tardé à venir. Après la condamnation américaine, l'UE a également demandé aux autorités de Pékin et de Hong Kong d'annuler immédiatement ces décisions et de réintégrer immédiatement les membres du Conseil législatif.

Au Royaume-Uni, l'ambassadeur chinois s'est fait rappeler à l'ordre par le ministère britannique des Affaires étrangères pour atteinte à la stabilité de Hong Kong.

1. Quelles mesures la ministre compte-t-elle prendre pour condamner fermement et formellement cette violation fondamentale des droits démocratiques et des droits de l'homme à Hong Kong?

2. La ministre a-t-elle demandé des comptes à l'ambassadeur chinois afin de discuter de la situation et de renforcer les demandes de l'UE?

a) Si ce n'est pas le cas, va-t-elle le programmer?

b) Si oui, quand cette concertation a-t-elle eu lieu et quel en a été le résultat? A-t-on également discuté d'éventuelles sanctions?

Réponse de la ministre

La ministre précise que, depuis l'instauration de la loi sur la sécurité à Hong Kong le 30 juin, l'érosion de l'autonomie et des libertés de Hong Kong s'est constamment accélérée et est allée de plus en plus loin. L'adoption de cette loi est contraire aux obligations de la Chine en vertu du droit international (c'est-à-dire la déclaration sino-britannique de 1984) et au principe d'un pays, deux systèmes.

La loi a conduit à l'arrestation ou au licenciement de personnes en raison de leur activisme politique. La pression sur les médias augmente également, par exemple avec l'arrestation de l'entrepreneur des médias Jimmy Lai et le raid sur la rédaction de son journal *Apple Daily*.

Les élections du Parlement local, prévues pour le 6 septembre, sont reportées d'un an. La disqualification de quatre membres du Conseil législatif (LegCo), le 11 novembre, est un nouveau pas en arrière pour la démocratie et la liberté à Hong Kong.

Les services des Affaires étrangères cherchent à faire part systématiquement de leurs préoccupations à ce sujet, tant dans leurs contacts directs avec les autorités chinoises que dans le cadre de l'action extérieure européenne. Le Conseil des Affaires étrangères a adopté à

De internationale reacties lieten niet op zich wachten. Na de veroordeling door de VS riep ook de EU op tot het onmiddellijk terugdraaien van deze besluiten door de autoriteiten in Peking en Hongkong alsook tot de onmiddellijke terugplaatsing van de leden van de Wetgevende Raad.

In het VK werd de Chinese ambassadeur op het matje geroepen door het Britse ministerie van Buitenlandse Zaken vanwege het ondermijnen van de stabiliteit in Hongkong.

1. Welke stappen zal de minister ondernemen om deze fundamentele schending van de democratische rechten en de mensenrechten in Hongkong fors en formeel te veroordelen?

2. Heeft de minister de Chinese ambassadeur ter verantwoording roepen om de situatie te bespreken en de verzoeken van de EU extra kracht bij te zetten?

a) Zo neen, zal u dit alsnog inplannen?

b) Zo ja, wanneer vond dit overleg plaats en wat was hiervan het resultaat? Werd er ook gesproken over eventuele sancties?

Antwoord van de minister

De minister verduidelijkt dat sinds de invoering op 30 juni van de veiligheidswet in Hong Kong de uitholling van de autonomie en vrijheden van Hong Kong steeds sneller en verder gaat. De goedkeuring van de wet is in tegenspraak met de verplichtingen van China onder internationaal recht (namelijk de gezamenlijke Chinees-Britse verklaring van 1984) en het principe van *one country two systems*.

De wet heeft geleid tot de arrestatie of het ontslag van personen omwille van hun politiek activisme. De druk op de media neemt ook toe, bijvoorbeeld met de arrestatie van media entrepreneur Jimmy Lai en de raid op de redactie van zijn krant *Apple Daily*.

De verkiezingen voor het lokale parlement, die op 6 september waren gepland, worden met een jaar uitgesteld. De diskwalificatie van vier leden van de Wetgevende Raad (LegCo) op 11 november is een nieuwe stap achteruit voor de democratie en de vrijheid in Hongkong.

De diensten van Buitenlandse Zaken proberen de bezorgdheid over deze toestand systematisch aan te kaarten zowel in directe contacten met de Chinese overheid als in het kader van het Europese extern optreden. De Raad Buitenlandse Zaken heeft op 28 juli conclusies

l'unanimité des conclusions sur Hong Kong le 28 juillet. L'UE a décidé de prendre diverses mesures, notamment:

- facilitation de la délivrance des visas;
- restriction à l'exportation d'équipements et de technologies sensibles spécifiques pour une utilisation finale à Hong Kong;
- renforcement des échanges universitaires impliquant des étudiants et des universités de Hong Kong;
- renforcement du soutien à la société civile;
- évaluation de la mise en œuvre des accords d'extradition et des autres accords pertinents entre les États membres et Hong Kong.

Au niveau belge, les services des Relations extérieures suivent la mise-en-œuvre de ces mesures en concertation avec les SPF et entités fédérées compétents.

Le Service d'Action Extérieure de l'UE assure de même une coordination et une évaluation de cette mise en œuvre par les différents États membres.

Depuis la mise en place de la nouvelle loi sur la sécurité nationale, la Belgique a soutenu les déclarations du Haut représentant Borrell sur la situation à Hong Kong, en particulier sur le report des élections, sur l'arrestation entre autres du patron de presse Jimmy Lai et d'un des visages les plus connus de la mobilisation prodémocratie Joshua Wong, ainsi que plus récemment sur la disqualification de certains députés du LegCo.

Le 14 septembre dernier, un mini-sommet en vidéo-conférence a eu lieu entre les présidents Michel et Xi Jinping. L'évolution de la situation à Hong Kong et la question des droits de l'homme ont bien sûr été évoqués.

En ce qui concerne la Belgique, il n'y a pas eu de réunions de haut niveau depuis l'entrée en vigueur de la loi de sécurité. Toutefois, le département des Affaires étrangères a formellement fait part à l'ambassadeur de Chine à Bruxelles de la position Belge lors d'un entretien.

C. Interpellation n° 541 de Mme Annick Ponthier (VB) sur les attaques et décapitations atroces commises par des djihadistes au Mozambique

Depuis 2017, des attaques horribles sont perpétrées contre des civils au Mozambique. Récemment, la situation

over Hong Kong unaniem goedgekeurd. De EU heeft besloten verschillende maatregelen te nemen, onder meer:

- visa facilitering;
- exportbeperking van specifieke gevoelige apparatuur en technologieën voor eindgebruik in Hongkong;
- versterking van academische uitwisselingen waarbij Hongkongse studenten en universiteiten betrokken zijn;
- intensivering van steun voor het maatschappelijk middenveld;
- evaluatie van de uitvoering van uitleveringsregelingen en andere relevante overeenkomsten van de lidstaten met Hongkong.

Op Belgisch niveau volgen de diensten van Buitenlandse Betrekkingen de tenuitvoerlegging van die maatregelen, in samenspraak met de bevoegde FOD's en deelstaten.

De Europese Dienst voor extern optreden staat van zijn kant in voor de coördinatie en de evaluatie van die tenuitvoerlegging door de verschillende lidstaten.

Sinds de invoering van de nieuwe wet op de nationale veiligheid heeft België zijn steun verleend aan de verklaringen van hoog vertegenwoordiger Borrell over de situatie in Hong Kong, in het bijzonder over het uitstellen van de verkiezingen, over de arrestatie van met name mediamagnaat Jimmy Lai en van een van de bekendste gezichten van het prodemocratisch verzet, Joshua Wong, alsook, recent, over de uitzetting van sommige leden uit de Wetgevende Raad (LegCo).

Op 14 september 2020 hebben de presidenten Michel en Xi Jinping een minitop gehouden via videoconferentie. Uiteraard zijn de evolutie van de situatie in Hong Kong en het mensenrechtenvraagstuk daarbij ter sprake gekomen.

Wat België betreft, zijn er geen vergaderingen op hoog niveau meer geweest sinds de inwerkingtreding van de veiligheidswet. Het departement Buitenlandse Zaken heeft de Chinese ambassadeur in Brussel echter tijdens een gesprek formeel in kennis gesteld van het Belgische standpunt.

C. Interpellatie nr. 541 van mevrouw Annick Ponthier (VB) over de gruwelijke aanvallen en onthoofdingen door jihadisten in Mozambique

Al sedert 2017 vinden er in Mozambique gruwelijke aanvallen plaats op burgers. Recent kwam een en ander

a atteint un triste point culminant lorsque plus de 50 civils de la province de Cabo Delgado ont été décapités et leurs corps découpés en morceaux. Tous ces actes atroces ont été commis par des islamistes, qui juraient encore allégeance à l'EI l'année dernière.

Au total, selon les médias, plus de 2 000 personnes sont mortes depuis le début des atrocités et environ 430 000 se sont retrouvées sans abri.

Le gouvernement du Mozambique a lancé un appel à l'aide internationale.

1. La ministre peut-elle présenter le cadre dans lequel ces événements se déroulent et les expliquer?

2. Quelle est la réaction de la ministre face aux atrocités commises depuis des années déjà par les djihadistes contre les civils au Mozambique?

3. Fera-t-elle pression pour une condamnation publique officielle de la situation au Mozambique dans toutes les enceintes internationales pertinentes?

4. Notre pays (ou d'autres gouvernements) répond(ent)-il(s) à la demande d'aide internationale du gouvernement au Mozambique? Si oui, sous quelle forme cette aide sera-t-elle fournie? Si non, pourquoi?

5. La Belgique exhortera-t-elle l'Union des États africains à prendre ses responsabilités? Le conflit de Cabo Delgado est une menace pour la paix dans toute la région, mais l'Union des États africains n'est pas encore intervenue.

6. Que fera la ministre pour aider les pays voisins à accueillir les réfugiés, sachant que le nombre d'infections au COVID-19 est élevé à Cabo Delgado?

Réponse de la ministre

La ministre note qu'elle est consciente de la détérioration de la situation humanitaire et sécuritaire dans la province de Cabo Delgado au Mozambique et que cette évolution est préoccupante.

De nombreux facteurs expliquent cette situation, notamment un certain degré de marginalisation de la région par le gouvernement central, la pauvreté, les tensions ethniques et la violence d'État. Ces facteurs ont été exacerbés par la découverte de grands gisements de gaz en mer, ce qui ajoute aux frustrations d'une région négligée.

tot een triest "hoogtepunt" toen meer dan 50 burgers in de provincie Cabo Delgado onthoofd werden en vervolgens hun lichamen in stukken gehakt werden. Dit alles gebeurde door islamistische daders, die vorig jaar nog trouw zwoeren aan de IS.

In totaal zouden er volgens mediaberichten sinds het begin van de gruweldaden al meer dan 2000 mensen zijn omgekomen en ongeveer 430 000 mensen dakloos geworden.

De regering van Mozambique heeft een oproep gedaan voor internationale hulp.

1. Kan de minister de gebeurtenissen kaderen en toelichten?

2. Wat is de reactie van de minister op de gruwelijke daden die al sinds jaren gepleegd werden door jihadisten op burgers in Mozambique?

3. Zal u bij alle relevante internationale fora aandringen op een formele publieke veroordeling van de situatie in Mozambique?

4. Wordt er door ons land (of andere overheden) gereageerd op de vraag tot internationale hulp van de regering in Mozambique? Zo ja, onder welke vorm zal die hulp geboden worden? Zo neen, waarom niet?

5. Zal België er bij de Unie van Afrikaanse landen op aandringen om haar verantwoordelijkheid op te nemen? Het conflict in Cabo Delgado is een bedreiging voor de vrede in de hele regio, maar de Unie van Afrikaanse landen heeft tot op heden nog niet ingegrepen.

6. Wat zal de minister ondernemen om de buurlanden bij te staan om de mensen die ontvluchten op te vangen er rekening mee houdend dat het aantal besmettingen door COVID-19 in Cabo Delgado hoog is.

Antwoord van de minister

De minister merkt op dat ze op de hoogte is van de verslechterende humanitaire en veiligheidssituatie in de provincie Cabo Delgado in Mozambique en dat de evolutie zorgwekkend is.

Er liggen tal van factoren aan de basis van deze situatie, waaronder een zekere marginalisering van de regio door de centrale overheid, de armoede, etnische spanningen en staatsgeweld. Deze factoren zijn nog verergerd door de ontdekking van grote offshore-gasvelden, wat de frustraties van een verwaarloosde regio nog vergroot.

Depuis 2009, un groupe affilié à l'EI, l'État islamique d'Afrique centrale, a revendiqué la responsabilité d'un nombre croissant d'attentats, qui sont devenus plus intenses, plus fréquents et plus sophistiqués depuis le début de 2020. Ces attaques visent notamment les civils, les villages, les voies d'approvisionnement, les infrastructures publiques et les médias locaux.

La crise sécuritaire, combinée aux effets dévastateurs de l'ouragan Kenneth en 2019, a accru les besoins humanitaires. La ministre est également préoccupée par les accusations de violations des droits de l'homme par les forces de sécurité lors de leurs opérations anti-terroristes.

La Belgique s'exprime sur le sujet dans un cadre européen. L'Union européenne se saisit de plus en plus de la question: les discussions dans les groupes ad hoc du Conseil ont préparé les réunions du Conseil Affaires Étrangères des 22 avril et du 12 octobre 2020. Des conclusions ont été adoptées en avril.

La Belgique a exprimé dans ces instances sa préoccupation envers les conséquences humanitaires et mis en garde face au risque de déstabilisation régionale. Afin d'éviter que la situation ne se dégrade davantage, la Belgique soutient une réponse préventive de l'Union européenne selon une approche globale.

La Belgique plaide pour un renforcement du dialogue politique de l'UE avec le Mozambique, visant à l'encourager à traiter l'ensemble des causes de la crise et mettant l'accent sur les dimensions "droits humains" et "lutte contre l'impunité". L'ensemble des services à sa charge, que ce soit à Bruxelles, ou via le Bureau diplomatique belge à Maputo, continuera de suivre la situation de près et de défendre nos positions dans les instances appropriées.

Le Mozambique a effectivement et très récemment lancé un appel à l'aide internationale, mais ne souhaite toutefois pas d'intervention extérieure ni de force de maintien de la paix. L'UE a répondu positivement à cette demande et apportera un soutien en termes de formation militaire, de logistique et d'assistance médicale pour les forces de la défense, ainsi qu'une assistance humanitaire.

La grande majorité des personnes qui ont fui le conflit sont des déplacés dans leur propre pays, bien qu'il ait été noté que des centaines de civils ont fui vers la Tanzanie. Le nombre croissant de personnes déplacées dans leur propre pays et de personnes ayant besoin d'une

Sinds 2009 eist een groep die gelieerd is aan IS, de islamitische staat in Centraal-Afrika, de verantwoordelijkheid op voor een groeiend aantal aanslagen, die sinds begin 2020 intensiever, frequenter en gesofisticeerder zijn geworden. Deze aanvallen zijn onder meer gericht tegen burgers, dorpen, aanvoerroutes, openbare infrastructuur en lokale media.

De veiligheids crisis, in combinatie met de verwoestende gevolgen van orkaan Kenneth in 2019, heeft de humanitaire behoeften doen toenemen. De minister maakt zich ook zorgen over de beschuldigingen van mensenrechtenschendingen door de veiligheidstroepen tijdens hun antiterroristische operaties.

België spreekt zich ter zake uit in Europees verband. De Europese Unie trekt dit vraagstuk almaar meer naar zich toe: de besprekingen in de ad-hocgroepen van de Raad dienden als voorbereiding voor de vergaderingen van de Raad Buitenlandse Zaken van 22 april en van 12 oktober 2020. De conclusies werden aangenomen in april 2020.

België heeft in die instanties uiting gegeven aan zijn ongerustheid over de menselijke gevolgen, en gewaarschuwd voor het risico van destabilisatie van de regio. Om te voorkomen dat de situatie er verder op achteruitgaat, steunt België een preventief antwoord van de Europese Unie volgens een alomvattende benadering.

België pleit voor een versterking van de politieke dialoog van de EU met Mozambique, waarbij dat land ertoe wordt aangemoedigd alle oorzaken van de crisis aan te pakken, en de nadruk wordt gelegd op de aspecten "mensenrechten" en de "aanpak van straffeloosheid". Alle betrokken diensten, hetzij in Brussel, hetzij via het Belgisch diplomatiek bureau in Maputo, zullen de situatie op de voet blijven volgen en de Belgische standpunten in de nodige instanties blijven verdedigen.

Mozambique heeft zeer onlangs inderdaad een oproep tot internationale hulp gedaan, maar wil niet weten van een externe interventie noch van vredeshandhavingstroepen. De EU heeft dat verzoek positief beantwoord. Zij zal steun bieden op het vlak van militaire opleiding, logistiek en medische bijstand voor de defensiestrijdkrachten, alsook voorzien in humanitaire bijstand.

De overgrote meerderheid van de mensen die het conflict zijn ontvlucht, zijn ontheemd in eigen land, hoewel er meldingen zijn van honderden burgers die naar Tanzania zijn gevlucht. Het groeiende aantal binnenlandse ontheemden en mensen die humanitaire

aide humanitaire à Cabo Delgado reflète l'ampleur des besoins et des défis en termes d'accueil et de protection.

Fin juin 2020, l'UE a débloqué 5 millions d'euros supplémentaires pour répondre aux besoins les plus urgents de la population touchée par la crise à Cabo Delgado. L'UE a également alloué 100 millions d'euros à la lutte contre les conséquences économiques et sociales de la pandémie de COVID-19 au Mozambique.

En plus de son action dans le cadre de l'UE, la Belgique continuera à soutenir les efforts humanitaires internationaux au Mozambique en contribuant au budget général des Nations Unies et des organisations humanitaires internationales.

V. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (N-VA) partage l'opinion de la ministre lorsque celle-ci indique qu'il faut pouvoir offrir des perspectives à la population turque. Il est toutefois impératif de donner un signal clair aux autorités turques et de leur signifier qu'il n'y a pas de place pour leur pays au sein de l'Union européenne dans les circonstances actuelles.

Pour ce qui concerne le fédéralisme de coopération, l'intervenante demande que les entités fédérées soient formellement associées à la délégation belge lors de réunions de conseils de ministres européens. L'Accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif aux modalités de conclusion des traités mixtes doit être évalué et actualisé.

Mme Van Bossuyt souligne l'importance de respecter le cadre institutionnel en matière de politique commerciale, comme l'a d'ailleurs confirmé la ministre.

Elle espère que l'institution d'un tribunal multilatéral chargé du règlement des différends en matière d'investissements ne sera pas une condition *sine qua non* pour la conclusion de futurs accords commerciaux. Des progrès ont déjà été réalisés grâce à la mise en place de l'Investment Court System (ICS) en vue de régler d'éventuels litiges.

L'intervenante souhaite savoir quelles sont les conditions concrètes en matière de normes sociales et environnementales, et de droits de l'homme que la Belgique entend poser en échange de son soutien à l'accord de

hulp nodig hebben in Cabo Delgado weerspiegelt de omvang van de noden en uitdagingen op het gebied van opvang en bescherming.

De EU heeft eind juni 2020 een bijkomend bedrag van 5 miljoen euro ter beschikking gesteld om tegemoet te komen aan de dringendste noden van de bevolking die getroffen is door de crisis in Cabo Delgado. De EU heeft ook 100 miljoen euro aangewend voor de strijd tegen de economische en sociale gevolgen van de COVID-19-pandemie in Mozambique.

Naast haar optreden in het kader van de EU zal België de internationale humanitaire inspanningen in Mozambique blijven steunen door bij te dragen aan de algemene begroting van de Verenigde Naties en internationale humanitaire organisaties.

V. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (N-VA) is het met de minister eens dat de Turkse bevolking perspectief moet worden geboden. Het is echter onontbeerlijk een duidelijk signaal aan de Turkse overheid te geven en ze te kennen geven dat in de huidige omstandigheden voor dat land geen plaats is binnen de Europese Unie.

Wat het samenwerkingsfederalisme betreft, vraagt de spreekster dat de deelstaten tijdens de Europese ministerraden formeel deel zouden uitmaken van de Belgische delegatie. Het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen moet worden geëvalueerd en bij de tijd worden gebracht.

Mevrouw Van Bossuyt benadrukt dat het belangrijk is de institutionele regels met betrekking tot het handelsbeleid in acht te nemen, zoals de minister trouwens heeft bevestigd.

Zij hoopt dat de oprichting van een multilateraal gerechtshof dat belast is met het beslechten van de investeringsgeschillen geen *conditio sine qua non* zal zijn voor de sluiting van toekomstige handelsovereenkomsten. Er werd al voortuitgang geboekt dankzij de instelling van het Investment Court System (ICS) met het oog op het beslechten van eventuele geschillen.

De spreekster wil weten welke concrete voorwaarden inzake sociale en milieunormen en inzake mensenrechten België zal stellen in ruil voor steun aan de vrijhandels-overeenkomst met Mercosur. De handelsovereenkomsten

libre-échange avec le Mercosur. Les accords commerciaux doivent encourager les pays signataires à réaliser des progrès dans ces matières plutôt que d'en faire des conditions qui, en cas de non-respect, empêcheraient la conclusion d'un tel accord. Dans notre pays, un emploi sur trois dépend directement de l'exportation. L'oratrice plaide aussi pour une diversification de nos intérêts commerciaux.

Les accords commerciaux et d'investissement joueront également un rôle important dans le cadre du Plan de relance européen. La désignation d'un *Chief trade enforcement officer* par la Commission européenne est un signal important.

La Belgique doit tout mettre en œuvre pour ratifier les directives européennes dans les délais. Attention néanmoins à ne pas faire de la surréglementation (*gold plating*) car cela peut avoir un impact négatif sur la position concurrentielle de notre pays. Certaines divergences semblent exister au sein du gouvernement en la matière.

L'État de droit est une des pierres angulaires de l'Union européenne. Les instances européennes doivent néanmoins donner le bon exemple. Comment expliquer que les autorités européennes entament des procédures à l'encontre de la Pologne et de la Hongrie pour non-respect de l'État de droit mais considèrent que l'emprisonnement de politiciens démocratiquement élus en Espagne est une affaire interne? Comment justifier cette politique de deux poids, deux mesures?

Par ailleurs, Mme Van Bossuyt demande que les régions les plus touchées puissent obtenir le plus de moyens de la réserve d'ajustement au Brexit.

Dans le cadre de l'Europe sociale, l'intervenante estime que l'Union européenne doit jouer un rôle de coordination, mais que chaque État membre doit pouvoir décider souverainement de quelle manière il développe son État social. Il n'appartient par exemple pas à l'Union européenne de déterminer le nombre de mois de congé parental ou le nombre de crèches.

La ministre a évoqué l'Albanie et la Macédoine comme des candidats potentiels à une adhésion à l'Union européenne. L'intervenante plaide néanmoins pour l'imposition d'un certain nombre de conditions telles que la lutte contre la corruption, la réforme du système électoral, etc. avant que les négociations d'adhésion avec l'Albanie puissent démarrer. Il faut faire preuve de fermeté en la matière.

moeten de ondertekenende landen aanmoedigen om met betrekking tot die aangelegenheden vooruitgang te boeken, veeleer dan die als voorwaarden te stellen die bij niet-naleving ervan de sluiting van een dergelijke overeenkomst zouden verhinderen. In ons land is één op drie banen afhankelijk van de export. De spreker pleit daarnaast voor een diversificatie van onze handelsbelangen.

De handels- en investeringsovereenkomsten zullen ook een belangrijke rol spelen in het Europese herstelplan. De aanwijzing van een *chief trade enforcement officer* door de Europese Commissie is een belangrijk signaal.

België moet alles in het werk stellen om de Europese richtlijnen tijdig om te zetten. Men mag er echter geen eigen reglementering aan toevoegen (*gold plating*), want dat kan de concurrentiepositie van ons land negatief beïnvloeden. Ter zake lijkt binnen de regering enige onenigheid te bestaan.

De rechtstaat is één van de fundamenteën van de Europese Unie. De Europese instellingen moeten echter het goede voorbeeld geven. Hoe kan worden uitgelegd dat de Europese autoriteiten procedures wegens de niet-inachtneming van de rechtstaat inspannen tegen Polen en Hongarije, maar tegelijk de opsluiting van democratisch verkozen politici in Spanje beschouwen als een binnenlandse aangelegenheid? Hoe kan worden verantwoord dat in dat verband met twee maten wordt gemeten?

Voorts vraagt mevrouw Van Bossuyt dat de zwaarst getroffen regio's het meeste middelen uit de *Brexit Adjustment Reserve* zouden krijgen.

Met betrekking tot het sociaal Europa, meent het lid dat de Europese Unie een coördinerende rol moet spelen, maar dat elke lidstaat soeverein moet kunnen beslissen hoe hij zijn welvaartsstaat uitbouwt. Het aantal maanden ouderschapsverlof of het aantal kinderopvangverblijven moet bijvoorbeeld niet door de Europese Unie worden bepaald.

De minister heeft aangestipt dat Albanië en Macedonië mogelijke kandidaten voor toetreding tot de Europese Unie zijn. De spreker pleit ervoor dat niettemin een aantal voorwaarden zouden worden opgelegd, zoals de corruptiebestrijding, de hervorming van het kiessysteem enzovoort, alvorens de toetredingsonderhandelingen met Albanië kunnen worden opgestart. Ter zake moet kordaatheid aan de dag worden gelegd.

De quelle manière la Chambre des représentants sera-t-elle associée à la Conférence sur l'avenir de l'Europe?

S'agissant de l'Union économique et monétaire, un pas important pourrait être franchi en vue de prendre plus de décisions selon une procédure législative ordinaire et donner ainsi plus de place au contrôle du Parlement européen.

Enfin, concernant le Sahel, l'oratrice plaide pour la mise en place d'un cadre clair dans lequel la Belgique pourrait intervenir, avec des objectifs réalistes et une stratégie de retrait.

M. André Flahaut (PS) constate que le calendrier européen est particulièrement dense. Il appelle le gouvernement à s'assurer du contenu du programme de la présidence portugaise. Pour l'instant, il y est très peu question de l'Afrique, et notamment de l'Afrique centrale. La Belgique doit examiner comment relancer le partenariat avec la République démocratique du Congo dans ses différentes facettes.

Pour ce qui est de la crise du coronavirus, le gouvernement doit plaider auprès des autorités onusiennes pour que chaque pays ait accès à un vaccin de manière à protéger également les populations les plus vulnérables.

Le membre s'inquiète des dernières évolutions relatives au Pacte de la Migration et à l'Europe de la Défense, même si le Haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité a encore répété récemment la nécessité d'accentuer les aspects européens de la Défense sans pour autant s'opposer à l'OTAN: renforcer l'Europe de la défense est aussi renforcer l'efficacité de l'OTAN.

Le membre insiste par ailleurs sur l'urgence de rapatrier les enfants de djihadistes belges des camps syriens et de ne pas séparer ces enfants de leurs mères afin de ne pas leur infliger une double peine et de respecter les traités internationaux en la matière.

Enfin, M. Flahaut espère que la Chambre sera associée à la préparation de la présidence belge de l'Union européenne et insiste sur l'importance d'une bonne collaboration de manière à ce les résolutions adoptées par la Chambre puissent réellement porter leurs effets.

M. Malik Ben Achour (PS) demande si l'accord de Vienne sur le nucléaire iranien doit être appliqué de manière stricte ou s'il est susceptible d'évoluer au fil du temps.

Hoe zal de Kamer van volksvertegenwoordigers worden betrokken bij de Conferentie over de toekomst van Europa?

Wat de Europese Economische en Monetaire Unie betreft, zou een grote stap kunnen worden gezet met het oog op het nemen van meer beslissingen volgens een gewone wetgevingsprocedure, waardoor meer controle kan worden uitgeoefend door het Europees Parlement.

Met betrekking tot de Sahel pleit de spreker tot slot voor de omschrijving van een duidelijk kader waarbinnen België zou kunnen optreden, met realistische doelstellingen en een terugtrekkingsstrategie.

De heer André Flahaut (PS) stelt vast dat de Europese agenda bijzonder goed gevuld is. Hij roept de regering op de inhoud van het programma van het Portugese voorzitterschap te bekijken. Momenteel is daarin heel weinig sprake van Afrika en in het bijzonder Centraal-Afrika. België moet nagaan hoe de diverse aspecten van het partnerschap met de Democratische Republiek Congo nieuw leven kunnen worden ingeblazen.

Aangaande de COVID-19-crisis moet de regering er bij de Verenigde Naties voor pleiten dat elk land toegang krijgt tot een vaccin opdat ook de meest kwetsbare bevolkingsgroepen kunnen worden beschermd.

Het lid maakt zich zorgen over de recente ontwikkelingen inzake het Migratiepact en de Europese Defensie, al heeft de Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid er recent nogmaals op gewezen dat de Europese aspecten van de Defensie dienen te worden benadrukt zonder zich daarom af te zetten tegen de NAVO: door de Europese Defensie te versterken, zal ook de NAVO doeltreffender worden.

Voorts beklemtoont het lid dat de kinderen van Belgische jihadisten die in Syrische kampen vastzitten dringend moeten worden gerepatriëerd en dat ze niet van hun moeders mogen worden gescheiden zodat ze niet dubbel worden gestraft en de internationale verdragen ter zake worden geëerbiedigd.

Ten slotte hoopt de heer Flahaut dat de Kamer zal worden betrokken bij de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie. Hij benadrukt daarbij het belang van een goede samenwerking opdat daadwerkelijk gevolg kan worden gegeven aan alle door de Kamer aangenomen resoluties.

De heer Malik Ben Achour (PS) vraagt of het akkoord van Wenen over het Iraanse atoomprogramma strikt moet worden toegepast, dan wel of dat akkoord mettertijd kan evolueren.

Le membre souhaite par ailleurs obtenir plus de précisions concernant les contre-mesures concrètes qui seront prises par le gouvernement vis-à-vis des autorités israéliennes suite aux destructions et à l'annexion de territoires palestiniens.

Mme Annick Ponthier (VB) estime que l'exposé d'orientation politique et la note de politique générale témoignent d'une trop grande soumission à l'agenda des institutions internationales telles que l'UE et insistent trop faiblement sur le caractère national et souverain de la politique étrangère. L'exposé d'orientation politique s'inscrit donc dans le droit fil de l'élite et de la bureaucratie européennes, qui utilisent la crise du coronavirus et les défis de la sécurité internationale comme arguments pour s'arroger encore plus de compétences des États membres nationaux. Étant donné l'incapacité de l'Union européenne à relever efficacement des défis tels que l'immigration, la pandémie de coronavirus, la mondialisation et le fondamentalisme islamique, elle ne pense pas qu'il soit bon de récompenser l'Union en lui accordant encore plus de pouvoir.

L'intervenante ne constate pas non plus de basculement immédiat vers une politique économique et commerciale plus nationaliste. La vision financière et néolibérale du libre-échange a coûté à notre pays l'autonomie dans des secteurs stratégiques, une grande partie de notre bien-être et de nombreux emplois. La vision naïve du libre-échange avec des pays comme la Chine sera poursuivie et étendue aux pays africains. L'objectif des accords d'investissement et de commerce est de retirer plus de souveraineté au niveau national en faveur d'institutions internationales telles qu'un tribunal multilatéral d'investissement.

Dans le domaine de la paix et de la sécurité, toujours selon Mme Ponthier, la ministre souhaite rendre la politique étrangère et de sécurité entièrement dépendante de la Politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne, et soutenir le renforcement des institutions européennes de sécurité telles que la Coopération structurée permanente (CSP) et la Facilité européenne pour la paix. À ses yeux, notre pays maintient une attitude naïve face aux grandes menaces sécuritaires que représentent la Chine, l'Iran et la Turquie.

Mme Ponthier s'oppose explicitement au rapatriement des enfants de l'EI, même en dessous de la limite d'âge de dix ans. L'approche de la ministre face aux principales menaces extrémistes est trop généraliste, d'autant qu'il n'y a pratiquement pas d'extrême droite ni de "terrorisme séparatiste" en Belgique.

Daarnaast wil het lid meer duidelijkheid over de concrete tegenmaatregelen die de regering zal treffen ten aanzien van de Israëlische autoriteiten ingevolge de vernietiging en de annexatie van Palestijns grondgebied.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) is van mening dat de beleidsverklaring en -nota van te veel overgave getuigen aan de agenda van internationale instellingen zoals de EU en te weinig de nadruk leggen op een nationaal, soeverein buitenlands beleid. De beleidsverklaring past dan ook volledig in de lijn van de EU-elite en -bureaucratie die de coronacrisis en de internationale veiligheidsuitdagingen als argument aangrijpen om nog meer bevoegdheden van de nationale lidstaten op te slokken. Gezien het falen van de EU om uitdagingen als migratie, de coronapandemie, de globalisering en het islamfundamentalisme op doeltreffende manier aan te pakken, lijkt het haar geen goed idee om de Unie met nog meer macht te belonen.

Verder ziet de spreker ook niet meteen een omslag naar een nationalistischer economisch en handelsbeleid. De financiële en neoliberale visie op vrijhandel heeft ons land autonomie over de strategische sectoren en veel welvaart en banen gekost. De naïeve vrijhandelsvisie met landen zoals China wordt verdergezet én uitgebreid naar Afrikaanse landen. De investerings- en handelsakkoorden hebben als doel meer soevereiniteit weg te halen bij het nationale niveau ten gunste van internationale instellingen als een multilateraal investeringshof.

Op het gebied van vrede en veiligheid wenst de minister, nog steeds volgens mevrouw Ponthier, het buitenlands en veiligheidsbeleid volledig op te hangen aan het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid van de EU en de intensivering van Europese veiligheidsinstellingen als de *Permanent Structured Cooperation* (PESCO) en de Europese Vredesfaciliteit te ondersteunen. Er wordt, wat haar betreft, een naïeve houding aangehouden ten opzichte van de grote veiligheidsbedreigingen uitgaande van China, Iran en Turkije.

Mevrouw Ponthier verzet zich uitdrukkelijk tegen de repatriëring van de IS-kinderen, zelfs onder de leeftijdsgrens van tien jaar. Er wordt door de minister een te generalistische benadering gehanteerd van de voornaamste extremistische dreigingen, te meer daar er in België nauwelijks sprake is van extreemrechts en "separatistisch terrorisme".

Lorsque la ministre parle de la protection des droits de l'homme et de l'État de droit, elle privilégie surtout une interprétation progressive de ces concepts. Elle approuve également le respect de l'État de droit comme condition dans le cadre du budget pluriannuel de l'Union européenne. Mme Ponthier décrit cette stratégie comme un chantage envers la Pologne et la Hongrie pour qu'elles se conforment au cadre de valeurs de l'UE et renoncent à leur souveraineté nationale sur un certain nombre de questions.

La ministre plaide pour une politique européenne de la santé plus commune. Mme Ponthier rappelle que, jusqu'à nouvel ordre, la Santé publique est une matière nationale pour les États membres et elle souhaite qu'elle le reste.

L'OMS est inconditionnellement considérée par la ministre comme une ligne directrice pour la politique en matière de coronavirus. L'intervenante prône un point de vue plus critique, car cette institution a adopté une position très critiquable durant la première phase de la pandémie.

Selon Mme Ponthier, l'engagement de la ministre en faveur du Pacte vert pour l'Europe et la diplomatie climatique qu'elle entend mener sont d'autres priorités mal placées. Elle craint que si la diplomatie belge veut forcer les pays du tiers monde à faire des concessions sur l'environnement et le climat, il y aura moins de place pour la négociation des défis urgents tels que l'immigration illégale et le fondamentalisme islamique.

La déclaration politique met l'accent sur la protection des droits de l'homme et de l'État de droit, sans toutefois se prononcer concrètement sur un certain nombre de violations très graves des droits de l'homme telles que la discrimination et le recours à la violence systématique contre les agriculteurs Afrikaners. Mme Ponthier estime que la Belgique adopte une attitude trop soumise en ce qui concerne les minorités ethniques et religieuses en Chine et dans les pays islamiques, le traitement de Taïwan et les crimes de guerre contre les Arméniens au Haut-Karabakh.

M. Michel de Maegd (MR) se réjouit que la ministre fasse preuve d'un réel volontarisme et exprime son point de vue sans langue de bois. Les lignes de force de la politique des Affaires étrangères sont à juste titre le multilatéralisme et le dialogue.

L'intervenant déplore qu'aucun accord n'ait encore pu être trouvé sur le cadre financier pluriannuel et le Plan de relance européens. Si la Pologne et la Hongrie maintiennent leur refus, le mécanisme de collaboration

Wanneer de minister spreekt over het beschermen van mensenrechten en de rechtsstaat, laat zij vooral de progressieve interpretatie van deze begrippen primeren. Zij onderschrijft ook het respect van de rechtsstaat als een voorwaarde in het kader van de EU-meerjarenbegroting. Dit bestempelt mevrouw Ponthier als chantage ten opzichte van Polen en Hongarije om zich te conformeren aan het EU-waardenkader en om hun nationale soevereiniteit in een aantal kwesties af te staan.

De minister pleit voor meer gemeenschappelijk Europees gezondheidsbeleid. Mevrouw Ponthier wijst op het feit dat volksgezondheid, tot nader order, een nationale aangelegenheid van de lidstaten is en zij wenst dit ook zo te houden.

De WHO wordt door de minister onvoorwaardelijk als leidraad voor het coronabeleid gezien. De spreker pleit voor een meer kritische visie vermits deze instelling zich tijdens de eerste fase van de pandemie zeer laakbaar heeft opgesteld.

Wat volgens mevrouw Ponthier tevens van verkeerde prioriteiten getuigt, is de inzet van de minister inzake de Europese Green Deal en de klimaatdiplomatie die zij wil voeren. Ze vreest dat wanneer de Belgische diplomatie toegevingen wil afdwingen van derdewereldlanden inzake milieu en klimaat er minder onderhandelingsruimte zal overblijven voor prangende uitdagingen als illegale migratie en islamfundamentalisme.

De beleidsverklaring legt de nadruk op het beschermen van mensenrechten en de rechtsstaat, zonder echter concreet te worden over een aantal zeer acute mensenrechtenschendingen zoals de discriminatie van en het gebruik van systematisch geweld tegen Afrikanerboeren. Mevrouw Ponthier oordeelt dat de Belgische houding te mak is wat betreft de etnische en religieuze minderheden in China en islamitische landen, de behandeling van Taiwan en de oorlogsmisdaden tegen Armenen in Nagorno-Karabach.

De heer Michel de Maegd (MR) is verheugd dat de minister blijk geeft van oprecht voluntarisme en haar standpunt onomfloerst tot uiting brengt. Terecht vormen het multilateralisme en de dialoog de krachtlijnen van het buitenlands beleid.

De spreker betreurt dat nog geen akkoord kon worden bereikt over het Europees meerjarig financieel kader en over het Europees herstelplan. Indien Polen en Hongarije bij hun weigering blijven, zou het mechanisme voor

renforcée devrait permettre à l'Union européenne d'avancer.

L'État de droit reste un élément fondamental de la politique économique belge. Des progrès, même timides, ont déjà pu être réalisés dans les Émirats arabes unis et l'Arabie saoudite. Le respect des droits de l'homme devra être au cœur de la présidence belge de l'Union européenne. M. De Maegd insiste également sur le caractère crucial du *Green Deal* et de l'autonomie stratégique.

Il est impératif de rapprocher l'Union européenne de ses citoyens par une stratégie *bottom-up*. Le caractère inclusif est essentiel.

L'Union européenne va devoir retisser des liens avec les États-Unis car ils font partie de la solution dans bien des domaines spécifiques de la politique étrangère européenne.

Pour le Sahel, une approche globale doit être définie en concertation avec les différents départements concernés et en cohérence avec la politique défendue par l'Union européenne.

Le membre se dit conscient des problèmes qui se posent en Turquie en termes de droits humains et du respect de l'État de droit. Les relations avec ce pays sont complexes mais ce dernier reste un allié objectif au sein de l'OTAN. La Turquie doit faire partie de la solution. Un dialogue franc doit être mené, y compris sur la question du Nagorno-Karabakh et plus particulièrement le retour des réfugiés, l'échange de prisonniers et de dépouilles de soldats décédés. La Belgique doit plaider en faveur d'une normalisation sur le terrain. Elle sera un des premiers pays à ratifier les résultats des négociations sur un statut définitif. Le membre appelle de ses vœux des négociations rapides au sein du Groupe de Minsk.

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) note que la ministre attache une grande importance aux principes de l'État de droit, de la démocratie et des droits de l'homme et souhaite également établir un lien entre ces principes et les futures relations commerciales et opportunités économiques. Les premières mesures prises par les États du Golfe en matière de droits de l'homme et de la femme s'apparentent davantage, selon l'intervenant, à de la poudre aux yeux qu'à de véritables réformes fondamentales. En ce sens, il demande à la ministre de poursuivre avec constance son attitude à l'égard de tous les pays avec lesquels la Belgique entretient des relations commerciales.

versterkte samenwerking het mogelijk moeten maken dat de Europese Unie voortgang kan maken.

De Rechtsstaat blijft een wezenlijk aspect van het Belgisch economisch beleid. Zo kon al vooruitgang worden geboekt – zij het in beperkte mate – in de Verenigde Arabische Emiraten en in Saudi-Arabië. De eerbiediging van de mensenrechten zal centraal moeten staan in het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie. De heer De Maegd beklemtoont ook het cruciale karakter van de *Green Deal* en van de strategische autonomie.

Het is absoluut noodzakelijk dat de Europese Unie via een *bottom-up*strategie de banden met haar burgers aanhaalt. Inclusiviteit is van essentieel belang.

De Europese Unie zal ook de banden met de Verenigde Staten moeten herstellen. Dat land is immers een deel van de oplossing in tal van specifieke domeinen van het Europees buitenlandbeleid.

Wat de Sahel betreft, moet een alomvattende aanpak worden uitgewerkt in overleg met de verschillende betrokken departementen en in samenhang met het beleid dat de Europese Unie voorstaat.

Het lid geeft aan dat hij zich bewust is van de problemen in Turkije inzake de eerbiediging van de mensenrechten en de rechtsstaat. De betrekkingen met dat land zijn ingewikkeld, maar het blijft wel een objectieve bondgenoot binnen de NAVO. Turkije moet deel uitmaken van de oplossing. Er moet een franke dialoog worden gevoerd, waarin het ook gaat over de kwestie Nagorno-Karabach en meer in het bijzonder over de terugkeer van de vluchtelingen en over de uitwisseling van gevangenen en van de stoffelijke overschotten van gesneuvelde soldaten. België moet pleiten voor een normalisering op het terrein. Het zal een van de eerste landen zijn dat de uitkomst van de onderhandelingen over een definitieve status zal bekrachtigen. Het lid hoopt ten stelligste dat de onderhandelingen binnen de Minsk-Groep spoedig zullen verlopen.

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) stelt vast dat de minister veel belang hecht aan de principes van de rechtsstaat, de democratie en de mensenrechten en zegt deze ook te willen koppelen aan toekomstige handelsbetrekkingen en economische opportuniteiten. De prille stappen die de Golfstaten inzake mensen- en vrouwenrechten zetten doen de spreker eerder denken aan *window dressing* dan aan werkelijke fundamentele hervormingen. In die zin verzoekt hij de minister haar houding consequent door te trekken ten aanzien van alle landen waar België handelsbetrekkingen mee aangaat.

En ce qui concerne la politique envers Israël et sa politique de colonisation, M. De Vuyst relève une différence entre la déclaration gouvernementale et la note de politique générale de la ministre. La déclaration gouvernementale fait référence à des mesures supplémentaires et complémentaires, alors que la note n'évoque que la poursuite de ces mesures. La ministre dit vouloir enquêter sur la manière dont elle va compenser les dommages subis. Très récemment, des villages et des maisons de Cisjordanie ont été démolis et occupés. L'intervenant se demande quelles mesures la ministre a l'intention de prendre si l'État d'Israël ne répond pas à la demande de compensation et comment elle pense pouvoir l'imposer. Il regrette que la commission n'ait pas reçu beaucoup d'informations sur les éventuelles contre-mesures prévues dans l'accord de coalition.

La ministre a déclaré que le *momentum* de la reconnaissance de la Palestine en tant qu'État n'était pas encore arrivé. Quand cela sera-t-il le cas? Cela fait très longtemps, en effet, qu'Israël est reconnu en tant qu'État. Comment la Palestine et Israël peuvent-ils se rendre à la table des négociations en tant que partenaires égaux dans le cadre d'une solution à deux États? De nombreux États membres européens ont déjà reconnu la Palestine. Par conséquent, l'intervenant ne comprend pas pourquoi la ministre voit cela comme un obstacle plutôt que comme une opportunité d'évoluer vers cette solution à deux États.

La Belgique ne veut pas encore signer le Traité d'interdiction des armes nucléaires des Nations unies car il présente de nombreuses lacunes. M. De Vuyst note que la Belgique a toujours refusé de négocier ce traité. La ministre considère toujours le traité de non-prolifération comme la pierre angulaire du désarmement nucléaire mais, dans le même temps, notre pays ne respecte pas le traité: des armes nucléaires sont toujours stationnées à Kleine Brogel.

Mme Vicky Reynaert (s.pa) se réjouit de travailler au renforcement du cadre multilatéral de non-prolifération. Elle est convaincue que la Belgique peut apporter une contribution dans le cadre de sa politique de sécurité.

Concernant le futur accord de libre-échange entre le Mercosur et l'Union européenne, l'intervenante se félicite que le soutien de la Belgique soit assorti de conditions. Elle attend avec impatience les discussions sur la manière dont les conditions sociales et environnementales seront exactement définies. Pour elle, ces conditions sociales devraient également inclure des droits du travail.

Elle se félicite également du fait que le gouvernement soutiendra une Europe sociale. Le marché intérieur européen ne pourra en effet continuer à fonctionner que

Inzake het beleid tegenover Israël en zijn nederzettingenbeleid, is er volgens de heer De Vuyst wel degelijk een verschil tussen de regeerverklaring en de beleidsnota van de minister. In de regeerverklaring wordt er immers gesproken over additionele en extra-maatregelen terwijl er in de nota slechts sprake is van een verderzetting van die maatregelen. De minister zegt te willen onderzoeken hoe zij de geleden schade gaat laten compenseren. Heel recent nog werden er dorpen en huizen op de Westelijke Jordaanoever gesloopt en ingenomen. De spreker vraagt zich af welke stappen de minister denkt te ondernemen indien de Staat Israël niet ingaat op de vraag tot compensatie en hoe zij denkt dit te kunnen afdwingen. Hij betreurt dat de commissie niet veel informatie kreeg over de mogelijke tegenmaatregelen waarvan sprake in het regeerakkoord.

De minister heeft verklaard dat het momentum om Palestina als Staat te erkennen nog niet is aangebroken. Wanneer zal dit dan wel het geval zijn? Israël is immers al heel lang als Staat erkend. Hoe kunnen Palestina en Israël als gelijkwaardige partners aan de onderhandelingstafel in het kader van een tweestatenoplossing komen? Veel Europese lidstaten hebben wel al Palestina erkend. De spreker begrijpt dan ook niet waarom de minister dat eerder ziet als een obstakel dan als een kans om te evolueren naar die tweestatenoplossing.

België wil het VN-verbodsverdrag op kernwapens nog niet ondertekenen omdat het verdrag heel wat gebreken vertoont. De heer De Vuyst merkt op dat België steeds heeft geweigerd om mee over dat verdrag te onderhandelen. De minister beschouwt het non-proliferatieverdrag nog altijd als de hoeksteen voor kernontwapening maar tegelijkertijd respecteert ons land het verdrag niet: er zijn nog altijd kernwapens in Kleine Brogel gestationeerd.

Mevrouw Vicky Reynaert (s.pa) kijkt ernaar uit om te werken aan de versterking van het multilaterale non-proliferatiekader. Zij is ervan overtuigd dat België een bijdrage kan leveren binnen de context van zijn veiligheidsbeleid.

Wat betreft de toekomstige vrijhandelsovereenkomst tussen Mercosur en de Europese Unie is de spreker blij dat de steun van België onderworpen zal zijn aan voorwaarden. Zij kijkt uit naar de discussies over de wijze waarop de sociale en milieuvoorwaarden exact gedefinieerd zullen worden. Voor haar moeten die sociale voorwaarden ook arbeidsrechten omvatten.

Ze verheugt er zich ook over dat de regering een sociaal Europa zal ondersteunen. De Europese interne markt zal immers enkel kunnen blijven werken als zij een beroep

s'il peut faire appel à une main-d'œuvre qualifiée et en bonne santé, correctement rémunérée, et si des services de garde d'enfants sont disponibles afin d'augmenter le taux d'emploi. Pour l'intervenante, il importe de créer les conditions et les normes minimales nécessaires à cet effet, en concertation avec les États membres. Dans les prochains mois, l'approche concrète de la préparation de la présidence belge de l'Union européenne devrait également être discutée.

Mme Van Hoof (CD&V) considère elle aussi que le Parlement devrait être associé à temps, notamment en matière de politique étrangère. Elle donne l'exemple de l'accord avec le Mercosur. Le gouvernement ne peut pas attendre la ratification. Dès que l'analyse d'impact du SPF Économie sera connue, elle devra être débattue à la Chambre.

L'intervenante souhaite attirer une fois de plus l'attention sur les droits des personnes âgées. Les droits des autres minorités, des personnes handicapées et des LGBTQI, sont déjà protégés par les Nations unies grâce à un traité. Les Nations unies travaillent actuellement à l'élaboration d'une convention sur la discrimination fondée sur l'âge. Mme Van Hoof espère pouvoir compter sur le soutien de la ministre dans ce domaine.

Elle pense également qu'il est important que la Belgique fasse le point sur les minorités religieuses et la liberté de religion. Elle souligne l'importance de protéger les Ouïgours en Chine et les chrétiens en Corée du Nord, en Turquie et en Arabie Saoudite.

En ce qui concerne la dimension du genre, elle est particulièrement heureuse que la ministre attache une grande importance à la lutte contre les violences sexuelles croissantes au Congo. Elle demande que, dans le cadre du mandat de la MONUSCO, une attention particulière soit accordée à la protection contre les violences sexuelles des jeunes filles et des femmes travaillant dans les champs.

Mme Katrin Jadin (MR) est consciente du caractère complexe de la situation en Turquie, qui ne respecte pas les traités. Ce pays ne peut toutefois pas être réduit à son seul président. La diplomatie parlementaire peut également jouer un rôle dans la recherche d'une solution.

Pour ce qui est du Plan de relance et d'investissement post-COVID-19, l'intervenante constate que l'axe franco-allemand demeure prédominant, ce qui donne parfois lieu à certaines discordances entre États membres de l'Union européenne. Le Benelux devrait également faire valoir ses priorités.

kan doen op geschoolde en gezonde arbeidskrachten die deftig betaald worden en als er kinderopvang voor handen is zodat de werkzaamheidsgraad kan worden opgekrikt. De spreekster acht het belangrijk dat de voorwaarden en minimumnormen daartoe gecreëerd worden, en dit in samenspraak met de lidstaten. Er moet in de komende maanden ook gesproken worden over de concrete aanpak van de voorbereiding van het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie.

Mevrouw Van Hoof (CDV) vindt het goed dat het Parlement ook inzake buitenlands beleid tijdig betrokken wordt. Ze geeft het voorbeeld van de Mercosur-overeenkomst. De regering mag niet wachten tot de ratificatie. Zodra de impactanalyse van de FOD Economie gekend is, moet hierover al in de Kamer worden gedebatteerd.

De spreekster wenst nogmaals de aandacht te vestigen op de rechten van de ouderen. De rechten van andere minderheden, gehandicapten en LGBTQI, worden nu reeds door de Verenigde Naties beschermd met een verdrag. Op dit moment werken de VN rond een verdrag inzake leeftijdsdiscriminatie. Mevrouw Van Hoof hoopt te mogen rekenen op de steun van de minister ter zake.

Zij vindt het verder belangrijk dat België ook een punt maakt wanneer het gaat over de religieuze minderheden en de religieuze vrijheid. Ze wijst hierbij op het belang van de bescherming van de Oeigoeren in China en de Christenen in Noord-Korea, Turkije en Saoedi-Arabië.

Met betrekking tot de genderdimensie is zij bijzonder opgetogen dat de minister de strijd tegen het toenemend seksueel geweld in Congo hoog in het vaandel draagt. Ze vraagt dat er bij het mandaat van de MONUSCO specifiek aandacht wordt besteed aan de bescherming tegen seksueel geweld van jonge meisjes en vrouwen die op de velden werken.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) is er zich van bewust dat de situatie in Turkije, dat de verdragen niet naleeft, complex is. Toch mag dat land niet worden gelijkgesteld met zijn president. De parlementaire diplomatie kan ook een rol spelen in de zoektocht naar een oplossing.

Wat het post-COVID-19-Herstel- en investeringsplan betreft, stelt de spreekster vast dat het beleid nog steeds wordt beheerst door de Frans-Duitse as, wat soms kan leiden tot een gebrek aan overeenstemming tussen lidstaten van de Europese Unie. De Benelux moet ook haar prioriteiten doen gelden.

VI. — AVIS

La commission émet, par 11 voix contre 6, par un vote nominal, un avis favorable sur la section 14 – SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement (*partim*: Affaires étrangères, Affaires européennes et Commerce extérieur) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (y compris la justification et la note de politique générale).

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin

CD&V: Els Van Hoof

Open Vld: Patrick Dewael

sp.a: Vicky Reynaert

Ont voté contre:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt, Wim Van der Donckt

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn

PVDA-PTB: Nabil Boukili

Le rapporteur, La présidente,

André FLAHAUT Els VAN HOOFF

VI. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 11 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 14 - FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse handel en Ontwikkelingssamenwerking (*partim*: Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota).

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Samuel Cogolati, Guillaume Defossé, Wouter De Vriendt

PS: Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix

MR: Michel De Maegd, Katrin Jadin

CD&V: Els Van Hoof

Open Vld: Patrick Dewael

sp.a: Vicky Reynaert

Hebben tegengestemd:

N-VA: Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt, Wim Van der Donckt

VB: Annick Ponthier, Ellen Samyn

PVDA-PTB: Nabil Boukili

De rapporteur, De voorzitter,

André FLAHAUT Els VAN HOOFF