

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 décembre 2020

PROJET DE LOI
contenant le budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2021**AVIS****Sur la section 16 –
Ministère de la Défense
RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Christophe LACROIX** ET
MME **Annick PONTHER****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé de la ministre de la Défense.....	3
II. Questions et observations des membres.....	13
III. Réponses de la ministre de la Défense	54
IV. Répliques des membres.....	67
V. Avis.....	74

Voir:

Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:
 001: Budget général des dépenses.
 002: Rapport.
 003: Amendements.
 004 à 006: Rapports.
 007: Amendements.
 008 à 032: Rapports.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 december 2020

WETSONTWERP
houdende de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021**ADVIES****over de sectie 16 –
Ministerie van Landsverdediging
VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christophe LACROIX** EN
MEVROUW **Annick PONTHER****INHOUD****Blz.**

I. Uiteenzetting van de minister van Defensie.....	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	13
III. Antwoorden van de minister van Defensie.....	54
IV. Replieken van de leden	67
V. Advies.....	74

Zie:

Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:
 001: Algemene uitgavenbegroting.
 002: Verslag.
 003: Amendementen.
 004 tot 006: Verslagen.
 007: Amendementen.
 008 tot 032: Verslagen.

03723

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Peter Buysrogge

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé
PS	Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Steven Creyelman, Annick Ponthier
MR	Denis Ducarme, Katrin Jadin
CD&V	Hendrik Bogaert
PVDA-PTB	Roberto D'Amico
Open Vld	Jasper Pillen
sp.a	Kris Verduyck

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Joy Donné, Michael Freilich, Frieda Gijbels
Kim Buyst, Samuel Cogolati, Barbara Creemers, Cécile Thibaut
N ., Malik Ben Achour, Sophie Thémont, Özlem Özen
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn, Dries Van Langenhove
Daniel Bacquellaine, Christophe Bombled, Caroline Taquin
N , Nawal Farih
Nabil Boukili, Gaby Colebunders
Tim Vandenput, Marianne Verhaert
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

I. — EXPOSÉ DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, présente les lignes de force de la politique qu'elle entend mener dans le domaine de la Défense au cours de cette législature. La Vision stratégique et la loi de programmation militaire développées par ses prédécesseurs constituent une base de travail solide et leur mise en œuvre sera poursuivie. Une actualisation est toutefois nécessaire au regard du nouvel environnement sécuritaire dans lequel nous vivons.

De nouvelles menaces ont vu le jour depuis 2014, année d'élaboration de la Vision stratégique. On peut citer à cet égard :

- Les menaces hybrides émanant de puissances étrangères et les campagnes de désinformation menées par ces acteurs étatiques;
- La vulnérabilité des sociétés face à la numérisation toujours plus importante;
- La frontière toujours plus mince entre sécurité extérieure et intérieure;
- La crise sanitaire qu'on traverse actuellement.

Dans ce contexte, l'accord de gouvernement réaffirme l'importance et la pertinence du multilatéralisme et dans cet esprit, la Défense restera un partenaire fiable au sein de l'ONU, de l'UE et de l'OTAN.

Pour contrer ces menaces, le gouvernement prévoit également le développement d'une réelle stratégie nationale de sécurité. La ministre veillera à ce que la Défense participe pleinement à la définition et l'implémentation de cette stratégie et qu'elle occupe un rôle important dans cette chaîne de sécurité.

Les menaces hybrides et la frontière de plus en plus floue entre sécurité intérieure et sécurité extérieure montrent l'importance de la coopération et de la coordination entre les différents services de sécurité. Outre les acteurs traditionnels de la sécurité publique, il sera nécessaire d'associer les Affaires étrangères, l'enseignement supérieur, les établissements de recherche et de santé et les acteurs économiques à l'élaboration de la stratégie de sécurité nationale. Une structure de commandement et de contrôle efficace devra être développée sur la base d'une analyse prospective stratégique par le biais d'une approche interdépartementale. Il faudra définir les modalités de mise en œuvre des capacités militaires à caractère dual qui, en plus d'avoir leur

I. — UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, stelt de krachtlijnen voor van het Defensiebeleid dat zij tijdens deze regeerperiode wil voeren. De Strategische Visie en de Militaire Programmawet, uitgewerkt door haar voorgangers, vormen een solide werkbasis waarvan de implementering zal worden voortgezet. Deze visie zal echter bij de tijd moeten worden gebracht, rekening houdend met de nieuwe veiligheidscontext.

Sinds 2014, het jaar waarin de Strategische Visie werd uitgewerkt, zijn er nieuwe dreigingen opgedoken, zoals:

- hybride dreigingen van vreemde mogendheden en door die statelijke actoren gevoerde desinformatiecampagnes;
- de kwetsbaarheid van de samenleving door de almaar toenemende digitalisering;
- de almaar dunner wordende lijn tussen buitenlandse en binnenlandse veiligheid;
- de huidige gezondheidscrisis.

In die context bevestigt het regeerakkoord andermaal het belang en de relevantie van het multilateralisme. Defensie zal in dat opzicht een betrouwbare partner blijven binnen de VN, de EU en de NAVO.

Om die dreigingen tegen te gaan, voorziet de regering tevens in de ontwikkeling van een reële nationale veiligheidsstrategie. De minister zal erop toezien dat Defensie onverkort bijdraagt aan het bepalen en het implementeren van die strategie en een belangrijke rol speelt in die veiligheidsketen.

De hybride dreigingen en de steeds vager wordende grens tussen binnenlandse en buitenlandse veiligheid tonen het belang aan van de samenwerking en de coördinatie tussen de verschillende veiligheidsdiensten. Naast de klassieke spelers inzake de openbare veiligheid zal het ook nodig zijn Buitenlandse Zaken, het hoger onderwijs, onderzoeks- en gezondheidsinstellingen en economische spelers te betrekken bij het uitwerken van de nationale veiligheidsstrategie. Op basis van een voorspellende strategische analyse moet via een interdepartementale aanpak een efficiënte *Command and Control*-structuur worden uitgewerkt. De nadere regels inzake de inzet van de militaire capaciteiten met een dual karakter, die naast hun specifieke noodzaak

nécessité en opérations militaires, ont une déclinaison sur le territoire national.

À titre d'exemple, la Défense mettra davantage sa capacité cyber au profit de la société. La Défense participera également au développement d'une fonction hospitalière de crise interdépartementale, basée sur la capacité de l'hôpital militaire. Dans cette logique, la Défense doit être en mesure d'assumer pleinement son rôle au sein du Conseil National de Sécurité. La participation du Chef de la Défense à ses réunions devrait être systématisée.

La ministre souligne que la Défense connaîtra une transformation de son organisation au bénéfice de toutes ses missions. L'équilibre entre les efforts nécessaires pour continuer à garantir le rôle d'appui de la Défense à la société civile et à la Nation, la continuité de ses missions à l'étranger et sa fiabilité dans les alliances politiques et militaires sera recherché.

La Défense est aujourd'hui confrontée à des défis majeurs. Des investissements importants et nécessaires en matière de matériel ont été décidés au cours de la législature précédente, mais la Défense fait actuellement face à une rotation importante du personnel et à des réductions de personnel excessives. Dans ce contexte, il est nécessaire de trouver de nouveaux équilibres; il faut pouvoir disposer d'un personnel en nombre suffisant et lui garantir la considération qu'il mérite.

La ministre souligne que les femmes et les hommes qui travaillent à la Défense sont au cœur de ses préoccupations et qu'elle s'efforcera de mettre un terme à l'exode du personnel, qui implique une perte de connaissances, d'expérience et de compétences.

La pénurie de personnel entraîne une pression croissante sur le personnel et les civils qui travaillent aujourd'hui pour la Défense. L'un des objectifs de la ministre est de réduire la pénurie de personnel au cours de la législature.

La ministre souligne, que la recapitalisation en personnel et la modernisation de la politique de gestion des ressources humaines seront les priorités de la législature. Son objectif est que la Défense puisse être un outil de promotion sociale et jouer un rôle d'ascenseur social. Le rajeunissement de certaines fonctions, la diversification des recrues mais également une formation adaptée à chaque type de profil, seront essentiels également.

voor militaire operaties ook een toepassingsmogelijkheid hebben op het nationale grondgebied, zullen moeten worden gedefinieerd.

Defensie zal zijn cybercapaciteit bijvoorbeeld meer ten dienste stellen van de samenleving. Defensie zal tevens deelnemen aan de ontwikkeling van een interdepartementaal crisishuis, gebaseerd op de militaire ziekenhuiscapaciteit. In dat verband moet Defensie zijn rol binnen de Nationale Veiligheidsraad ten volle kunnen spelen. De Chef Defensie zou stelselmatig moeten deelnemen aan de vergaderingen van de Nationale Veiligheidsraad.

De minister benadrukt dat de organisatie van Defensie zal worden gewijzigd ten voordele van al haar opdrachten. Er zal worden gestreefd naar een evenwicht tussen de noodzakelijke inspanningen om de steun van Defensie aan de burgersamenleving en aan de Natie, alsook de continuïteit van de buitenlandse missies te blijven garanderen. Tevens zal Defensie een betrouwbare partner blijven binnen de politieke en militaire bondgenootschappen.

Defensie staat voor grote uitdagingen; de beslissingen inzake de grote en noodzakelijke investeringen in het materieel werden tijdens de vorige regeerperiode genomen. Defensie wordt echter met een aanzienlijk verloop en een buitensporige inkrimping van het personeelsbestand geconfronteerd. In dit kader is een nieuwe evenwichtsoefening noodzakelijk, en is het essentieel over voldoende personeel te beschikken en het de waardering te waarborgen die het verdient.

De minister onderstreept dat de vrouwen en mannen van Defensie haar aandachtspunt zijn en dat ze zich ten volle zal inzetten om de personeelsuitstroom, die gepaard gaat met het verlies van kennis, ervaring en vaardigheden, te stoppen.

Het personeelstekort bij Defensie leidt tot een toeneemende druk op het personeel en de burgers die vandaag voor Defensie werken. Tijdens deze regeerperiode streeft de minister streeft er onder meer naar het personeelstekort bij Defensie te verminderen.

De minister beklemtoont dat de aanvulling van de personeelsformatie en de modernisering van het *human-resources* beleid de prioriteiten zijn voor deze regeerperiode. De minister stelt zich tot doel van Defensie een instrument voor sociale promotie te maken en een manier om maatschappelijk hogerop te raken. Ook van wezenlijk belang zijn de verjonging van bepaalde functies, de diversificatie van de rekruten en de gepaste opleiding

Plus de 10 000 emplois de civils et de militaires seront à pourvoir au cours de la législature.

Afin de parvenir à recruter ces femmes et ces hommes dont la Défense a besoin, la ministre entamera un chantier de modernisation de la politique du personnel. Une attention particulière sera accordée à la connaissance et la compréhension du marché de l'emploi pour que la DGHR puisse développer une gestion prévisionnelle efficace des emplois et compétences nécessaires à la Défense. La ministre souhaite également que la Défense puisse davantage recourir au personnel civil.

Actuellement, les civils sont sous utilisés, la Défense n'en compte que 5 % dans ses rangs contre plus de 20 % chez les voisins. Un trajet de croissance sera entamé dès 2021 pour tendre vers les 15 % en 2024.

Pour pouvoir relever les défis en matière de personnel, il est également essentiel d'éveiller l'intérêt pour la profession militaire. La ministre accordera une attention particulière à cet élément. Concrètement, toutes les unités de la Défense organiseront dès 2021 des stages de découverte de la vie et du travail des militaires pour les jeunes de 14 à 18 ans.

La Défense s'inspirera également des initiatives prises dans les régions pour atteindre les NEET (ni étudiant, ni employé, ni stagiaire). Une attention particulière sera accordée à cet égard aux jeunes peu qualifiés qui se trouvent dans une situation difficile sur le marché du travail. Pour atteindre cet objectif, il conviendra de mettre à jour la législation relative au service d'utilité collective.

La ministre souligne que dans le contexte actuel de la crise sanitaire et des conséquences désastreuses que celle-ci aura sur le marché du travail, le recrutement indispensable à la Défense est une véritable opportunité pour le pays. Il est important de pouvoir donner un avenir aux jeunes touchés par la crise du COVID.

À politique inchangée le nombre de militaires diminuerait de 24 500 à 20 500 début 2025. L'inflexion rapide de cette courbe descendante est la condition sine qua non pour maintenir une Défense effective. Pour cela la ministre s'entend diversifier et améliorer les processus de recrutement et de sélection afin de recruter au cours de cette législature plus de 10 000 nouveaux collaborateurs.

En 2021, la Défense fera en sorte de pouvoir recruter plus que les 2300 militaires prévus actuellement. Dans le cadre de la relance économique du pays, un processus

pour elk profiel. Tijdens deze regeerperiode moeten meer dan 10 000 functies voor burgers en militairen worden ingevuld.

Om die vrouwen en mannen die Defensie nodig heeft, te kunnen aantrekken, zal de minister werk maken van de modernisering van het personeelsbeleid. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de kennis van en het inzicht in de arbeidsmarkt, opdat DGHR een vooruitziend en doeltreffend beheer van de voor Defensie noodzakelijke banen en competenties kan uitwerken. De minister wil tevens dat Defensie vaker een beroep kan doen op burgerpersoneel.

Thans wordt te weinig beroep gedaan op burgers; in België bestaat slechts 5 % van het personeel uit burgers, tegenover 20 % in de buurlanden. In 2021 zal een groeitraject worden opgestart om te streven naar 15 % tegen 2024.

Een ander essentieel onderdeel om de uitdagingen op vlak van het personeel aan te gaan, is het aanwakken van de belangstelling voor het militaire beroep, waaraan veel aandacht zal worden besteed. Concreet zullen alle eenheden van Defensie vanaf 2021 ontdekkingsstages rond het militaire leven en werken organiseren voor jongeren van 14 tot 18 jaar.

Defensie zal zich ook laten inspireren door de initiatieven die in de regio's worden genomen om de NEET's (*not in Education, Employment or Training*) te bereiken. Daarbij zal bijzondere aandacht uitgaan naar laaggeschoolde jongeren die zich in een moeilijke positie op de arbeidsmarkt bevinden. Daartoe zal de wetgeving betreffende de dienst van collectief nut bij de tijd worden gebracht.

De minister merkt op dat in de huidige context van de gezondheidscrisis en de nefaste gevolgen die deze crisis zal hebben op de arbeidsmarkt, de broodnodige rekrutering bij Defensie een ware kans voor het land is. Het is zaak om de jongeren die getroffen zijn door de COVID-19-crisis een toekomst te kunnen geven.

Bij ongewijzigd beleid zou het aantal militairen dalen van 24 500 naar 20 500 tegen begin 2025. De snelle ombuiging van die dalende curve is de *conditio sine qua non* voor het behoud van een effectieve Defensie. Daartoe wil de minister de wervings- en selectieprocessen diversifiëren en verbeteren, zodat tijdens deze regeerperiode meer dan 10 000 nieuwe werknemers in dienst kunnen worden genomen.

In 2021 zal Defensie het nodige doen om meer militairen in dienst te kunnen nemen dan de 2 300 die men thans beoogt. In het kader van de economische relance

de recrutement spécifique, agile, réactif et orienté sur les opportunités à court terme sera développé.

À cet égard, la ministre une coopération structurelle avec les services régionaux de l'emploi, notamment dans les domaines de la promotion et de la sélection. Je rechercherai également Le concours des entités fédérées dans le cadre des politiques de formation sera également recherché afin de trouver les compétences et de limiter au plus possible la déperdition des moyens.

En 2021, la Défense prendra les contacts nécessaires avec les autorités régionales et communautaires afin de mutualiser les moyens matériels et humains pour offrir des formations de qualités aux stagiaires militaires et civils. Des initiatives de formations en alternance seront rapidement développées dans les trois régions du pays, au bénéfice de jeunes demandeurs d'emploi.

Accroître l'attractivité d'une carrière à la Défense est une partie essentielle de la politique du personnel de la ministre au sein de son département. Dans cette optique, la ministre souhaite que les statuts du personnel soient adaptés et que la Défense offre des salaires compétitifs comparables à ceux proposés par les autres employeurs publics dans le secteur de la sécurité.

Les profils spécifiques actuellement en pénurie doivent être activement approchés, attirés et conservés au sein de la Défense en reconnaissant leur expérience acquise (en dehors ou au sein de la Défense) et en adaptant leur rémunération aux qualifications spécifiques requises pour ces métiers.

La Défense garantira un meilleur équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle. Dans cette optique, les quartiers existants seront maintenus et deux "quartiers du futur" seront encore mis en chantier au cours de cette législature afin d'améliorer la répartition géographique. Ces nouveaux quartiers hébergeront également un éventail plus large de métiers et de fonctions. Cette meilleure répartition combinée à une nouvelle organisation du travail, permettra au personnel de mener une plus grande partie de leur carrière à proximité du domicile. Compte tenu des risques inhérents au métier de militaire et aux longues périodes parfois passées loin du domicile, ces risques et cette distance doivent être reconnus et compensés.

Un autre axe visera à faciliter la mobilité du personnel pendant la carrière et à la fin de carrière, les retours au sein de la Défense seront rendus plus aisés également. Des collaborations avec des partenaires publics et privés seront évidemment nécessaires.

van het land zal een specifieke wervingsprocedure worden uitgewerkt die wendbaar en reactief is en gericht op kansen op korte termijn.

In dat verband streeft de minister naar structurele samenwerking met de regionale arbeidsdiensten, in het bijzonder inzake promotie en selectie. Ook de deelstaten zullen ertoe worden aangezet hun medewerking te verlenen aan het opleidingsbeleid, teneinde de gepaste competenties te vinden en daarbij zo weinig mogelijk middelen te verspillen.

In 2021 zal Defensie de vereiste contacten leggen met de overheden van de gemeenschappen en de gewesten, teneinde elkaars materiële en personele middelen te kunnen benutten en aldus kwaliteitsvolle vormingen te kunnen aanbieden aan militaire en burgerstagiairs. In de drie gewesten zal snel werk worden gemaakt van alternerende opleidingsinitiatieven voor jonge werkzoekenden.

De attractiviteit van een loopbaan bij Defensie verhogen, is een essentieel onderdeel van het ministeriële personeelsbeleid bij Defensie. In dat kader wil de minister dat de personeelsstatuten worden aangepast en dat Defensie een competitief salarispakket aanbiedt, vergelijkbaar met de andere overheidswerkgevers in de veiligheidssector.

Specifieke profielen waaraan vandaag een tekort is, moeten actief worden benaderd, aangetrokken en behouden binnen Defensie, door hun (al dan niet buiten Defensie) opgedane ervaring te erkennen en hun verloning aan te passen aan de specifieke kwalificaties die voor die beroepen vereist zijn.

Defensie zal een beter evenwicht tussen het werk en het privéleven garanderen. In dat opzicht worden de bestaande kwartieren behouden en worden twee "Kwartieren van de toekomst" nog tijdens deze regeerperiode in de steigers gezet, om een betere geografische spreiding te krijgen. Die nieuwe kwartieren zullen ook een breder scala aan beroepsgroepen en functies huisvesten. In combinatie met een nieuwe manier van werken zal dat het personeel ertoe in staat stellen een groter deel van hun loopbaan dicht bij huis door te brengen. Gelet op de risico's die inherent zijn aan het militair beroep en het soms voor langere periodes ver van huis zijn, moeten die risico's en afstand van huis worden erkend en gecompenseerd.

Daarenboven streeft de minister ernaar de personeelsmobilititeit tijdens en aan het einde van de loopbaan te faciliteren, en ook de terugkeer naar Defensie zal makkelijker worden gemaakt. Daartoe zal uiteraard moeten worden samengewerkt met overheids- en privépartners.

En conséquence, la reconnaissance des compétences et expériences acquises, tant au sein de la Défense qu'à l'extérieur devra être garanti.

Enfin, les possibilités de prolonger la fin de carrière, sur base volontaire, avec pour objectif de contribuer au transfert de compétences vers les jeunes générations, seront étudiées.

En outre, toujours dans une logique de plus de souplesse, la ministre travaillera sur le mécanisme de la réserve afin qu'il présente la souplesse nécessaire pour être activé sur une période permettant de concilier au mieux les besoins de la Défense et ceux d'autres employeurs. L'ambition est d'offrir aux réservistes la possibilité de devenir des militaires à temps partiel.

La couverture médicale des militaires en opérations sera renforcée. Ce chantier sera concrétisé en 2021, les procédures administratives liées seront allégées et un statut de vétéran sera créé afin de garantir la poursuite de cette couverture après avoir quitté la Défense. Ces initiatives seront développées et implémentées sur la base d'un dialogue social constructif avec les organisations syndicales de la Défense.

La ministre souhaite développer une stratégie de communication moderne et ciblée afin d'améliorer l'attractivité d'une carrière à la Défense et dès lors également l'image que l'organisation renvoie à la société. Les moyens de communication, tant internes qu'externes, dont dispose la Défense seront modernisés. La présence du département sur les réseaux sociaux sera également optimisée.

Le métier de militaire, attire aussi pour sa part d'aventure et pour la perspective de mener des missions pour son pays.

Dans le domaine de l'output opérationnel de la Défense deux priorités ont été identifiées à savoir l'appui à la Nation et la société civile, et l'engagement dans les opérations militaires ou humanitaires à l'étranger.

Le déploiement opérationnel belge à l'étranger sera conditionné à un mandat ferme de droit international. Il s'effectue dans le cadre:

— De l'ONU;

— De l'UE, via la politique européenne de sécurité commune (PESC) et la politique de sécurité et de défense commune (PSDC);

Dientengevolge zal de erkenning van de verworven vaardigheden en ervaringen, zowel binnen als buiten Defensie, moeten worden gewaarborgd.

Tot slot zal worden nagegaan hoe het einde van de loopbaan vrijwillig kan worden uitgesteld, om aldus bij te dragen aan de overdracht van vaardigheden aan de jongere generaties.

Nog steeds met het oog op meer flexibiliteit zal de minister voorts werk maken van het reservemechanisme, opdat het de nodige flexibiliteit biedt om te worden geactiveerd gedurende een periode waarin de behoeften van Defensie en van andere werkgevers zoveel mogelijk op elkaar kunnen worden afgestemd. Het ligt in de bedoeling reservisten de mogelijkheid te bieden deeltijds militair te worden.

De medische dekking van de militairen tijdens operaties zal worden uitgebreid. Aan dit project zal in 2021 invulling worden gegeven: de daarmee gepaard gaande administratieve procedures zullen minder log worden gemaakt en er zal een veteranenstatuut in het leven worden geroepen, om te waarborgen dat die dekking doorloopt na het verlaten van Defensie. Die initiatieven zullen worden uitgewerkt en ten uitvoer gelegd op basis van een constructieve sociale dialoog met de vakbonden van Defensie.

De minister wil een moderne en doelgerichte communicatiestrategie uitwerken om de aantrekkelijkheid van een loopbaan bij Defensie te verbeteren, en dus ook de maatschappelijke uitstraling van de organisatie. De voor Defensie beschikbare communicatiemiddelen, zowel intern als extern, zullen worden gemoderniseerd. Tevens zal de aanwezigheid van het departement op de sociale media worden geoptimaliseerd.

Het beroep van militair trekt ook aan vanwege het avontuur en het vooruitzicht om voor het vaderland missies uit te voeren.

Inzake de operationele output van Defensie werden twee prioriteiten bepaald: de ondersteuning van de Natie en het middenveld, alsook de inzet bij militaire of humanitaire missies in het buitenland.

Een sluitend mandaat onder internationaal recht vormt de voorwaarde voor de Belgische operationele inzet in het buitenland. Die zal tot stand komen in het raam van:

— de VN;

— de EU, via het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid (GBVB) en het Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB);

— Ou de la sécurité et de la défense collective de l'OTAN.

Des opérations dans le cadre de partenariats bilatéraux inscrits dans une approche globale ou pour la protection des ressortissants ou des intérêts belges à l'étranger, peuvent être menées également.

De même, la Défense peut être déployée pour l'assistance sur le territoire national si des crises ou des urgences le nécessitent ou lorsque des capacités de défense spécifiques sont nécessaires, comme actuellement dans le cadre de la crise sanitaire.

À court terme, la Défense poursuivra ses engagements opérationnels déjà pris dans le cadre des alliances et coalitions dont elle est membre.

Dans les années à venir, des choix devront être faits en ce qui concerne le nombre de théâtres d'opérations où la Défense est déployée et la répartition géographique des missions militaires.

Ces choix s'opéreront en cohérence avec la stratégie nationale de sécurité qui sera développée.

Cinq grandes orientations sont définies en ce qui concerne les opérations.

Premièrement, la Défense collective et la dissuasion. La Défense continuera à contribuer à la mise en œuvre du Plan d'action réactivité de l'OTAN.

La Belgique continuera à participer aux déploiements dans les États baltes avec une participation régulière à la Présence avancée renforcée (*enhanced Forward Presence – eFP*) et aux Mesures renforcées de police du ciel (*Enhanced Air Policing Measures – EAPM*) selon le calendrier de rotation convenu avec les pays partenaires.

Dans le cadre des mesures d'adaptation (*adaptation measures*) de l'OTAN, la Défense confirme ses engagements antérieurs dans le cadre du concept de forces de réaction renforcées de l'OTAN (*enhanced NATO response forces concept – eNRF*).

Enfin, des opportunités bilatérales, telles que le déploiement d'une frégate en soutien du groupe aéronaval (GAN) français par exemple, seront également incluses dans les processus de planification opérationnelle afin de renforcer le pilier européen au sein de l'OTAN.

La deuxième orientation concerne la Sécurité collective. La lutte contre le terrorisme international, l'extrémisme

— of de veiligheid en de collectieve verdediging van de NAVO.

Daarenboven kunnen operaties worden uitgevoerd in het raam van bilaterale partnerschappen die zijn ingebed in een alomvattende aanpak dan wel ter bescherming van de Belgische onderdanen of de Belgische belangen in het buitenland.

Evenzo kan Defensie worden ingezet om bijstand te verlenen op het nationale grondgebied indien crisissen of noodsituaties dat vereisen, of wanneer specifieke verdedigingsvaardigheden vereist zijn, zoals thans met de gezondheidscrisis.

Op korte termijn zal Defensie de operationele verbintenissen nakomen die het departement reeds is aangegaan in het raam van de bondgenootschappen en coalities waarvan het lid is.

De volgende jaren zullen keuzes moeten worden gemaakt inzake het aantal plaatsen waar Defensie wordt ingezet, alsook inzake de geografische spreiding van de militaire missies.

Die keuzes zullen worden gemaakt in overeenstemming met de uit te werken nationale veiligheidsstrategie.

Inzake de missies werden vijf krachtlijnen bepaald.

Ten eerste: de collectieve verdediging en ontrading: Defensie zal zijn bijdrage blijven leveren aan de uitvoering van het *Readiness Action Plan* van de NAVO.

België blijft verder deelnemen aan de ontplooiingen in de Baltische Staten, met regelmatige deelnames aan de *Enhanced Forward Presence (eFP)* en de *Enhanced Air Policing Measures (EAMP)*, volgens de overeengekomen rotatiekalender van de NAVO.

In het kader van de NAVO-aanpassingsmaatregelen (*adaptation measures*) bevestigt Defensie zijn eerdere verbintenissen binnen het *enhanced NATO response forces concept (eNRF)*.

Om de Europese pijler binnen de NAVO te versterken, zullen ten slotte ook bilaterale mogelijkheden (zoals de inzet van een fregat ter ondersteuning van de Franse groep Aéronaval) worden meegenomen in de operationele planningsprocessen.

De tweede krachtlijn betreft de collectieve veiligheid. De strijd tegen het internationaal terrorisme, het

violent et la radicalisation restera le principal défi pour la sécurité collective dans les années à venir.

Un retrait progressif des activités en Afghanistan devrait être enclenché, en consultation avec les partenaires de l'OTAN et notamment en étroite coordination avec le partenaire allemand.

En Mer Méditerranée, la Défense fournira au moins une participation en personnel aux opérations telles que l'*Irini* de l'UE et *Sea Guardian* de l'OTAN.

Dans la région du Sahel, une analyse interdépartementale préalable sera le point de départ d'un éventuel ajustement des opérations.

Au Mali, la participation belge à l'EUTM sera poursuivie et renforcée dans la mesure du possible. Afin d'augmenter encore son output opérationnel, la participation belge à la MINUSMA sera réorientée vers le soutien à la formation ciblée des unités des Nations unies.

En outre, un déploiement d'un sous-groupe tactique d'armes combinées, éventuellement dans le cadre de l'opération française Barkhane, sera étudié plus avant et, le cas échéant, fera l'objet d'un débat parlementaire.

Enfin, au Niger, la coopération bilatérale évoluera vers un soutien efficace sur le terrain afin de maximiser sa valeur ajoutée.

Au Moyen-Orient, la Défense belge continuera à assumer ses responsabilités dans le cadre de la coalition mondiale anti-DAESH en poursuivant sa participation à l'opération *Inherent Resolve*.

La Défense continuera également à participer à la mission de l'OTAN en Irak.

La troisième ligne de force est la protection des ressortissants et des intérêts belges. Dans ce cadre, la disponibilité permanente d'une capacité d'opérations d'évacuation de non-combattants (NEO) avec des délais d'intervention très courts continue à faire partie intégrante de l'output opérationnel belge.

En outre, les possibilités de coopération opérationnelle sur le terrain qui offrent une situation clairement gagnante pour toutes les parties concernées seront examinées en 2021 pour la région des Grands Lacs.

gewelddadig extremisme en de radicalisering zal de volgende jaren de belangrijkste uitdaging voor de collectieve veiligheid blijven.

In samenspraak met de NAVO-partners en met name in nauwe samenwerking met de Duitse partner zou een geleidelijke terugtrekking van de strijdkrachten in Afghanistan moeten worden aangevat.

In de Middellandse Zee zal Defensie voorzien in minstens een deelname met personeel aan de operaties, zoals *Irini* van de EU en *Sea Guardian* van de NAVO.

In de Sahelregio zal een voorafgaande interdepartementale analyse de grondslag vormen voor een mogelijke bijsturing van de operaties.

De Belgische deelname aan de Europese trainingsmissie in Mali (EUTM) zal worden voortgezet en in de mate van het mogelijke worden uitgebreid. Om de operationele output van de Belgische deelname aan MINUSMA nog te vergroten, zal die actie worden bijgestuurd en meer worden gericht op de ondersteuning van gerichte training voor de VN-eenheden.

Voorts zal de mogelijke inzet van een *combined arms tactical subgroup* (CATSG), eventueel in het kader van de Franse operatie "Barkhane", grondiger worden onderzocht en zal er desgevallend een parlementair debat aan worden gewijd.

Tot slot zal in Niger onze bilaterale samenwerking verder evolueren naar doeltreffende ondersteuning in het veld, teneinde in dat verband een zo groot mogelijke meerwaarde te bieden.

In het Midden-Oosten zullen de Belgische strijdkrachten hun verantwoordelijkheid blijven opnemen binnen de wereldwijde coalitie tegen IS, door de Belgische deelname aan de operatie "*Inherent Resolve*" voort te zetten.

Daarenboven zal Defensie ook blijven deelnemen aan de NAVO-missie in Irak.

De derde krachtlijn is de bescherming van landgenoten en van Belgische belangen. In dat kader blijft het permanent en met zeer korte reactietijden beschikbaar houden van een *non-combatant evacuation operation*-capaciteit deel uitmaken van de Belgische operationele output.

Bovendien wordt in 2021 voor de regio van de Grote Meren uitgekeken naar mogelijke operationele samenwerkingsmogelijkheden ter plaatse, die een duidelijke win-win inhouden voor alle betrokken partijen.

Quatrièmement, l'appui de la Défense sur le territoire national se verra accorder la priorité nécessaire pour répondre aux besoins liés à la pandémie de COVID-19.

Outre les missions liées à la crise sanitaire, la Défense poursuit son engagement dans les opérations de déménagement du SEDEE-DOVO, pour la défense de l'espace aérien avec les F-16 ou encore pour les opérations de sauvetage en mer du NH-90 et la surveillance maritime et la sécurité des eaux territoriales.

La cinquième ligne de force concerne enfin la contribution belge à l'aide humanitaire urgente. Il est prévu dans l'accord de gouvernement qu'une coordination et des synergies maximales seront recherchées avec d'autres départements, sur la base d'une évaluation de B-FAST, afin de créer un instrument opérationnel renouvelé et renforcé pour l'aide humanitaire d'urgence.

Les opérations proposées continueront à faire l'objet d'un dossier global annuel d'opérations à l'intention du Parlement, dossier qui exposera les principales orientations et le déploiement des unités les plus importantes, y compris la couverture budgétaire nécessaire.

Les opérations feront l'objet d'un débat parlementaire.

Comme le prévoit l'accord de gouvernement, le cadre d'information et d'évaluation des missions extérieures sera amélioré afin de garantir une plus grande transparence et une meilleure participation parlementaire. Cela s'appliquera également aux dossiers d'achat et de vente de la Défense.

Afin d'appuyer la Défense dans l'exécution de ses opérations, le Service Général du Renseignement et de Sécurité, en tant que Service de renseignement militaire, joue un rôle indispensable. Il fournit un support du niveau stratégique au niveau tactique. Cette spécificité du SGRS sera maintenue. Mais le SGRS joue également un rôle en Belgique et sera l'un des maillons de la Stratégie nationale de Sécurité, notamment en matière de cyber. Dans cette logique, durant cette législature, la collaboration entre le SGRS et la VSSE fera l'objet d'une attention prioritaire.

En 2021, des initiatives législatives seront prises afin de renforcer le fonctionnement et la position d'information des services de renseignement belges. La ministre a également l'ambition d'aboutir à un statut unique pour les personnels des services de renseignements et de l'OCAM qui permette une plus grande mobilité des agents de ces organisations. Cela concernera les civils du SGRS.

Ten vierde zal de bijstand van Defensie op het nationale grondgebied de nodige prioriteit krijgen om tegemoet te komen aan de behoeften in verband met de COVID-19-pandemie.

Naast de opdrachten die verband houden met de gezondheids crisis, blijven de strijdkrachten ook ontmijningsoperaties uitvoeren via de DOVO; voorts verdedigen ze het luchtruim met de F-16's, voeren ze reddingsoperaties op zee uit met de NH-90-helicopters en zorgen ze voor de bewaking en de beveiliging van de territoriale wateren.

De vijfde krachtlijn ten slotte heeft betrekking op de Belgische bijdrage aan dringende humanitaire hulp. Het regeerakkoord bepaalt dat, op basis van een evaluatie van B-FAST, er wordt gestreefd naar coördinatie en synergie met andere departementen om een vernieuwd en versterkt operationeel instrument voor humanitaire noodhulp te creëren.

Ten aanzien van het Parlement zullen de voorgestelde operaties nog steeds worden opgelijst in een jaarlijks alomvattend dossier "operaties" waarin de krachtlijnen en de inzet van de belangrijkste eenheden worden uiteengezet, met inbegrip van de vereiste budgettaire dekking.

Over de operaties zal in het Parlement worden gedebatteerd.

Zoals bepaald in het regeerakkoord, zal het informatie- en evaluatiekader voor buitenlandse opdrachten worden verbeterd, teneinde meer transparantie en een grotere parlementaire betrokkenheid te waarborgen. Dat geldt ook voor de aan- en verkoopdossiers van Defensie.

De Algemene Dienst Inlichtingen en Veiligheid (ADIV) vervult als militaire inlichtingendienst een onontbeerlijke ondersteunende rol bij de uitvoering van de operaties van de strijdkrachten. De dienst verstrekt als strategisch niveau steun aan het tactisch niveau. Die eigenheid van de ADIV zal worden gehandhaafd. De ADIV speelt echter ook een rol in België en zal één van de schakels van de nationale veiligheidsstrategie vormen, met name op het vlak van de cyberveiligheid. Daartoe zal tijdens deze regeerperiode de samenwerking tussen de ADIV en de VSSE prioritaire aandacht krijgen.

In 2021 zullen wetgevende initiatieven worden genomen om de werking en de informatiepositie van de Belgische inlichtingendiensten te verbeteren. De minister streeft er voorts naar een eengemaakt statuut uit te werken voor het personeel van de inlichtingendiensten en van het OCAD; zulks zou een grotere personeelsmobiliteit tussen die instanties mogelijk moeten maken. Een en ander heeft betrekking op het burgerpersoneel van de ADIV.

Par ailleurs, les capacités de renseignement, d'observation et de reconnaissance sont indispensables au commandement pour planifier et conduire ses opérations dans de bonnes conditions. Elles fournissent la compréhension situationnelle (*Situational Understanding*) qui permet, autant que possible, de limiter la prise de risque pour le personnel en opération.

Afin que la Défense soit en mesure de profiter pleinement des opportunités offertes par les développements technologiques en la matière et qu'elle puisse fonctionner le plus efficacement possible, dans le respect des principes de l'État de droit, des initiatives législatives sont nécessaires pour fixer les conditions de collecte de renseignements au sein des forces armées. Celles-ci seront prises dès 2021.

Le développement d'une défense européenne est une des autres priorités, à l'instar de la mise en œuvre de l'approche intégrée et globale de l'Union Européenne. La ministre souligne à cet égard la complémentarité entre l'approche européenne et le rôle de l'OTAN. L'ambition doit être de développer une stratégie européenne autonome grâce à une capacité d'intervention militaire (propre) et à une base industrielle solide.

Dans cette optique, de nouveaux investissements seront réalisés conjointement avec les partenaires stratégiques ou par le biais des programmes de cofinancement européens.

Le Fonds européen de la défense doit permettre de stimuler et de développer des projets collaboratifs de développement de capacités militaires.

La Coopération permanente structurée (PESCO), dans laquelle la Belgique s'est engagée, doit fournir aux États membres de l'Union européenne les moyens opérationnels et les capacités militaires nécessaires pour sa Politique de Sécurité et de Défense commune (PSDC).

Dans ce contexte, il sera nécessaire de mettre les entreprises belges, en particulier les PME, dans de meilleures conditions pour pouvoir participer à des projets coopératifs de recherche et de développements de capacités militaires.

En outre, la Défense constituera un élément important du plan plus large de relance socioéconomique post-COVID du gouvernement.

La Défense sera un acteur de l'innovation, de la recherche et du développement, ainsi que de la création

Om de bevelvoerders ertoe in staat te stellen de operaties goed in te plannen en aan te sturen, zijn voorts de capaciteiten op het vlak van inlichtingen, observatie en verkenning onontbeerlijk. Zij zorgen voor inzicht in de situatie (*situational understanding*), om het risico voor de manschappen tijdens operaties zo beperkt mogelijk te houden.

Opdat Defensie, met inachtneming van de beginselen van de democratische rechtsstaat, voluit gebruik zou kunnen maken van de door de technologische ontwikkelingen ter zake geboden mogelijkheden en daarbij zo doeltreffend mogelijk te werk zou kunnen gaan, zijn wetgevende initiatieven vereist om de voorwaarden inzake het inwinnen van inlichtingen binnen de strijdkrachten te bepalen. Die initiatieven komen er vanaf 2021.

De verwezenlijking van een Europese Defensie is één van de andere prioriteiten, net zoals de uitvoering van de geïntegreerde en alomvattende aanpak van de Europese Unie. De minister onderstreept in dit verband de complementariteit van de Europese benadering en de rol van de NAVO. Het moet in de bedoeling liggen een autonome Europese strategie uit te werken op basis van een (eigen) militaire interventiecapaciteit en een sterke industriële grondslag.

In dat opzicht zullen samen met de strategische partners dan wel via de Europese co-financieringsprogramma's nieuwe investeringen worden gedaan.

Het Europees Defensiefonds moet het mogelijk maken samenwerkingsprojecten voor de ontplooiing van militaire capaciteiten te stimuleren en te ontwikkelen.

De gestructureerde permanente samenwerking (PESCO), waartoe België zich heeft geëngageerd, moet aan de Europese lidstaten de operationele middelen en militaire slagkracht leveren die noodzakelijk is voor haar Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB).

In dat verband zal het nodig zijn Belgische bedrijven en in het bijzonder kmo's beter te plaatsen om deel te kunnen nemen aan samenwerkingsprojecten inzake onderzoek en ontwikkeling van defensiecapaciteiten.

Daarnaast zal Defensie ook een belangrijke schakel zijn in het bredere post-COVID sociaaleconomisch relanceplan van de regering.

Defensie zal een speler zijn op het vlak van innovatie, onderzoek en ontwikkeling en bij het creëren van een

d'une base industrielle solide d'entreprises dans le domaine des questions de sécurité.

La contribution à la recherche et au développement ainsi qu'à la sécurité et à la défense sera progressivement portée à 2 % des efforts de défense à l'horizon 2030.

La Défense apportera sa collaboration à la relance et au renforcement du pouvoir d'achat des citoyens en menant une politique des ressources humaines ambitieuse.

Enfin, la Défense prévoit d'investir un milliard et demi d'euros dans les infrastructures. La majeure partie de ces investissements profitera à l'économie belge.

L'un des grands axes de la politique de la ministre sera également le développement des capacités cyber de la Défense, avec l'ambition de faire de la Belgique un des leaders européens en la matière. Le domaine du cyber constitue une opportunité pour la relance socio-économique. Le plan de relance et de transition interfédéral identifie d'ailleurs la cybersécurité comme l'un des domaines prioritaires.

Saisissant cette opportunité, à partir d'une cybercapacité renforcée au sein du SGRS, une composante cyber de la Défense sera développée à un horizon de cinq ans, sans affaiblir la capacité de cyber-renseignement du SGRS.

La ministre répète que la Vision stratégique et la Loi de programmation militaire sont des bases solides qui assurent une continuité nécessaire pour la Défense. Dans ce cadre, un montant total de 1,896 milliard d'euros (Cst15) reste encore à engager dans le cadre de la poursuite de la loi de programmation militaire. Ces investissements se feront principalement dans la dimension "terre" et la dimension "renseignement-cyber-influence".

En outre, compte tenu de la nouvelle situation géopolitique et du nouvel environnement de sécurité, la ministre œuvrera à l'actualisation de la Vision stratégique et de la Loi de programmation militaire.

Un débat parlementaire consacré aux missions essentielles de la Défense et à l'actualisation de l'éventail des capacités de la Défense d'ici 2040 sera également organisé.

Sur le plan budgétaire, il sera nécessaire de réinvestir dans la Défense au vu de l'importance nationale de ce département, comme l'a démontré par exemple le rôle joué par la Défense durant cette crise sanitaire.

sterke industriële basis van ondernemingen inzake veiligheid.

De bijdrage voor onderzoek en ontwikkeling voor veiligheid en defensie zal geleidelijk stijgen tot 2 % van de defensie-inspanningen in 2030.

Defensie zal meewerken aan de relance en het versterken van de koopkracht van de burgers door middel van een ambitieus personeelsbeleid.

Defensie plant ten slotte anderhalf miljard euro aan investeringen in de infrastructuur, waarvan het grootste deel ten goede zal komen aan de Belgische economie.

Een van de belangrijke pijlers van het beleid van de minister is tevens de uitbouw van de cybercapaciteit van Defensie, teneinde België te doen uitgroeien tot een van de Europese leiders ter zake. Het cyberdomein is een kans voor de sociaaleconomische relance. Het interfederaal relance- en transitieplan merkt de cyberveiligheid trouwens aan als een van de speerpunt domeinen.

Deze kans zal te baat worden genomen; op basis van een versterkte cybercapaciteit bij de ADIV zal binnen een termijn van vijf jaar een cybercomponent bij Defensie worden opgezet, zonder afbreuk te doen aan de capaciteit inzake cyberinlichtingen van de ADIV.

De minister geeft andermaal aan dat de Strategische Visie en de Militaire Programmawet stevige grondslagen zijn die Defensie de noodzakelijke continuïteit waarborgen. In dat verband moet nog een bedrag van in totaal 1,896 miljard euro (Cst15) worden vastgelegd in het raam van de voortzetting van de militaire programmawet. Die investeringen zullen hoofdzakelijk gebeuren in de dimensie "land" en in de dimensie "inlichtingen-cyber-influence".

Daarbovenop zal, rekening houdend met de nieuwe geostrategische situatie en veiligheidscontext, werk worden gemaakt van het actualiseren van de Strategische Visie en de Militaire Programmawet.

Er zal tevens een parlementair debat worden gehouden over de kerntaken van Defensie en over het actualiseren van de waaier aan capaciteiten van Defensie tegen 2040.

Op budgettair vlak is het, gezien het nationaal belang van het departement (zie bijvoorbeeld de rol van Defensie tijdens deze gezondheids crisis), noodzakelijk opnieuw te investeren in Defensie.

Le gouvernement examinera comment il pourrait définir d'ici 2030 une trajectoire de croissance budgétaire afin de réaligner ses efforts de défense sur ceux des alliés européens de l'OTAN qui ne possèdent pas l'arme nucléaire.

L'estimation pluriannuelle du rapport du Comité de monitoring de juillet 2020 servira de base pour concrétiser l'objectif de porter l'effort de Défense à 1,24 % du PIB en 2024.

La Défense prendra néanmoins sa part dans l'effort budgétaire global, sans pour autant renoncer à ses ambitions et à ses objectifs. En 2021, la Défense participera à un exercice d'économies linéaires limité et ponctuel de 0,89 % de son budget.

La ministre conclut en se référant aux trois organismes parastataux placés sous sa tutelle. Les liens existants entre ces structures et la Défense et leurs modalités d'exécution seront précisés prochainement dans des accords de coopération pour l'IGN et le WHI et dans une lettre de mission pour l'OCASC.

La ministre souhaite que le déménagement de l'Institut Géographique National sur le Campus Renaissance, à l'ERM, soit l'occasion de développer des synergies plus poussées avec la Défense.

Le rôle du *War Heritage Institute*, dans le domaine de l'histoire militaire, de la Mémoire et de la citoyenneté sera renforcé. Il pourra aussi jouer un rôle dans l'élaboration du statut de vétéran.

Enfin, l'Office Central d'action sociale et culturelle du Ministère de la Défense (OCASC), qui octroie des avantages au personnel de la Défense et à leurs familles, jouera un rôle dans l'élaboration des mesures visant à augmenter l'attractivité de la Défense.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) commence son intervention en remerciant, au nom de son groupe, la Défense et tous les militaires pour leur mobilisation durant la crise du COVID, puis parcourt les thématiques principales de la note de politique générale à l'examen.

De regering gaat na hoe ze tegen 2030 een budgettair groeitraject kan uitstippelen om de defensie-inspanningen opnieuw af te stemmen op die van de Europese niet-nucleaire NAVO-bondgenoten.

De meerjarige raming in het rapport van het Monitoringcomité van juli 2020 dient als basis om in 2024 tot een defensie-inspanning van 1,24 % van het bbp te komen.

Desondanks neemt Defensie deel aan de algemene begrotingsbesparingen, zonder in te boeten op de ambities en de doelen. In 2021 zal Defensie een eenmalige lineaire beperkte besparing van 0,89 % doorvoeren.

Tot besluit verwijst de minister naar de drie parastatale instellingen waarvoor zij bevoegd is. De bestaande banden tussen die structuren en Defensie en de nadere uitvoeringsregels ervan zullen binnenkort worden vastgelegd in samenwerkingsakkoorden, wat het NGI en het WHI betreft, en in een opdrachtbrief, wat de CDSCA betreft.

De minister hoopt dat de verhuizing van het Nationaal Geografisch Instituut naar de Campus Renaissance, waar ook de KMS is gevestigd, de gelegenheid biedt om samen met Defensie doorgedreven synergieën uit te werken.

De rol van het *War Heritage Institute* inzake de militaire geschiedenis, de instandhouding van de nagedachtenis en het burgerschap zal worden versterkt. Voorts zal deze instelling een rol kunnen spelen bij het uitwerken van het veteranenstatuut.

Tot slot zal de Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van het ministerie van Defensie (CDSCA), die voordelen toekent aan het personeel van Defensie en hun gezinsleden, bijdragen aan het uitstippelen van de maatregelen die Defensie aantrekkelijker moeten maken.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) dankt vooreerst namens zijn fractie de inzet van Defensie en alle militairen tijdens de COVID-19-crisis en overloopt vervolgens de hoofdthema's van de beleidsnota.

Budget

Soulignant la forte augmentation des crédits de cabinet sous l'actuel gouvernement, M. Francken demande quel est le montant des crédits de cabinet et le nombre de collaborateurs qui ont été attribués au cabinet de la ministre de la Défense, ainsi qu'une comparaison avec le gouvernement de la législature précédente. M. Francken s'étonne que le groupe PS ait désigné une ministre de la Défense sans expérience dans ce domaine, alors que ce groupe compte plusieurs experts en la matière. Par ailleurs, l'intervenant souligne que la rédaction du texte néerlandais de la note de politique générale et de l'exposé d'orientation politique à l'examen est bancal.

La ministre a déclaré dans la presse que le budget de la Défense serait augmenté de 478 millions d'euros net en 2021. Or, cette augmentation n'est évoquée nulle part dans la note de politique générale à l'examen et le groupe N-VA demande depuis des semaines le tableau budgétaire de la Défense pour les prochaines années, en vain. La ministre pourrait-elle transmettre rapidement ce tableau budgétaire à la commission? La note de politique générale indique que le budget de la Défense sera porté de 1,1 % à 1,4 % du PIB d'ici 2024, ce qui représente une augmentation de 5,9 milliards d'euros ou une augmentation annuelle de 1,15 milliard d'euros au cours des quatre prochaines années. Cette interprétation des chiffres est-elle correcte et, dans l'affirmative, d'où proviendront ces moyens et à quoi serviront-ils?

M. Francken souligne que la ministre complète la dotation de base au moyen de la provision interdépartementale pour la stratégie nationale de sécurité. Quand cette stratégie verra-t-elle le jour et quel sera le montant exact de cette provision? Ce montant sera-t-il exclusivement destiné à la Défense? Des moyens supplémentaires seraient également mis à disposition de la Défense au travers des programmes européens "Fonds européen de la défense" et "Next Generation EU", des moyens supplémentaires qui seraient alloués à la création d'une véritable composante cyber au sein de la Défense. Quand cette décision sera-t-elle prise et de quel montant sera-t-il question? Quel est le lien avec la cyberstratégie de la Chancellerie du Premier ministre? La Défense ayant besoin non pas de promesses impossibles à tenir mais d'un budget crédible et réaliste, il importe de connaître la fiabilité des chiffres donnés.

La ministre part du principe que les 10 000 recrutements et les investissements en infrastructures annoncés pourront être financés en partie par les départs à la retraite de militaires. Ne s'agirait-il pas d'une estimation trop optimiste? La ministre pourrait-elle fournir des chiffres concrets pour étayer le caractère réaliste de ce financement?

Budget

De heer Francken verwijst naar de forse stijging van de kabinetskredieten onder deze regering en vraagt welk kabinetskrediet en hoeveel medewerkers er werden toegewezen aan het kabinet van de minister van Landsverdediging, evenals een vergelijking met de vorige regeerperiode. De heer Francken verwondert zich erover dat de PS-fractie een minister van Landsverdediging heeft aangeduid zonder enige ervaring in de materie, terwijl de fractie meerdere specialisten ter zake telt. Voorts zijn de beleidsnota en –verklaring in houterig Nederlands opgesteld.

De minister heeft in de pers verklaard dat er voor 2021 netto 478 miljoen euro extra is voor Defensie; hierover is echter niets in de beleidsnota terug te vinden en de N-VA fractie vraagt ook al wekenlang tevergeefs naar de budgettaire tabel van Defensie voor de komende jaren. Kan de minister deze budgettaire tabel spoedig bezorgen aan de commissie? De beleidsnota vermeldt een stijging van het budget voor Defensie van 1,1 naar 1,24 % van het bbp tegen 2024, omgerekend zo een 5,9 miljard euro, oftewel een verhoging met 1,15 miljard euro over de komende vier jaar. Klopt deze interpretatie van de cijfers en, zo ja, vanwaar komt dit geld en waaraan zal dit worden besteed?

De heer Francken wijst erop dat de minister de basisdotatie aanvult via de interdepartementale provisie voor de nationale veiligheidsstrategie; wanneer zal die strategie er komen en hoeveel bedraagt die provisie precies? Is dit bedrag uitsluitend voor Defensie bestemd? Er zou ook extra geld beschikbaar komen via de Europese programma's *European Defense Funding* en *EU Next Generation*, bijkomende middelen die aangewend zouden worden voor de uitbouw van een volwaardige *Cyber component* binnen Defensie. Wanneer wordt dit beslist en over welk bedrag gaat het? Wat is de link met de cyberstrategie van de Kanselarij van de eerste minister? Defensie heeft nood aan een geloofwaardig en realistisch budget, niet aan beloftes die naderhand niet ingelost kunnen worden; het is dan ook belangrijk te weten hoe betrouwbaar de vermelde cijfers zijn.

De minister gaat ervan uit dat de aangekondigde 10 000 aanwervingen en de investeringen in infrastructuur deels gefinancierd zullen kunnen worden met de pensionering van militairen; is dit geen al te optimistische inschatting, en kan de minister deze financiering staven met harde cijfers?

Politique des ressources humaines

En ce qui concerne la politique des ressources humaines, M. Francken souscrit à la volonté de la ministre de mettre fin à l'attrition et d'améliorer la politique de recrutement, les rémunérations, les statuts de réservistes et de vétérans et les infrastructures, comme le mentionne également la résolution récemment votée sur la politique des ressources humaines au sein de la Défense (DOC 55 0567/012). L'objectif de recruter 10 000 militaires pourra peut-être être atteint plus rapidement grâce à la forte détérioration du marché du travail due à la crise du COVID. La revalorisation du statut des vétérans est également très importante et mérite toutes les éloges et tout le soutien possible; la Défense devrait à cet égard accorder une plus grande attention à l'éducation à la mémoire et à l'entretien convenable des cimetières militaires.

Opérations

En ce qui concerne l'opération *Vigilant Guardian* (OVG), une concertation avec toutes les instances concernées et en particulier la ministre de l'Intérieur est une nécessité absolue. Actuellement, la police n'est pas encore en mesure de reprendre toutes les tâches de surveillance actuellement assumées par la Défense et une décision unilatérale de retrait est inconcevable dans ces circonstances. De plus, le gouvernement a prolongé l'OVG jusqu'à la fin novembre. La Défense devrait toutefois prendre des mesures pour améliorer les conditions de vie et de travail des soldats déployés. Les militaires doivent également se voir accorder davantage de pouvoirs pour agir dans la rue, et le groupe N-VA prendra une initiative législative en ce sens.

Dans sa note de politique générale, la ministre annonce un débat avec le Parlement sur l'éventuelle participation de la Défense à l'opération française Barkhane dans la région du Sahel (principalement au Mali); quel en est le calendrier pour cela, est-ce pour 2021 ou 2022? Qu'en est-il d'une éventuelle participation à l'opération plus défensive Takuba, également menée par la France mais à laquelle participent déjà un certain nombre de pays européens - contrairement à Barkhane, qui est une opération purement française? La Belgique n'a jamais participé à une opération sous le seul pavillon français; toutes les opérations étrangères ont jusqu'à présent été menées soit sous notre propre pavillon, soit dans le cadre d'une coalition internationale ou multilatérale. De plus, le Sahel est devenu un véritable nid de guêpes où de nombreuses organisations terroristes sont désormais actives et la situation au Mali évolue défavorablement. La France a perdu 24 soldats au cours de cette opération rien qu'en 2020. Quelle est la finalité de l'opération Barkhane et quelle est la stratégie de sortie (cf. Niger)?

Personeelsbeleid

Wat het personeelsbeleid betreft, steunt de heer Francken het streven van de minister om attritie te stoppen, het wervingsbeleid, een betere verloning en een beter reserve- en veteranenstatuut, betere infrastructuur, zoals ook vermeld in de onlangs aangenomen resolutie over het HR-beleid bij Defensie (DOC 55 0567/012). De doelstelling om 10 000 manschappen te recruter, zal misschien wind in de zeilen krijgen door de sterk verslechterende arbeidsmarkt ten gevolge de COVID-19-crisis. Ook de opwaardering van veteranen is zeer belangrijk en verdient alle lof en steun; in dit verband moet Defensie meer aandacht besteden aan herinneringseducatie en een goed onderhoud van oorlogsbegraafplaatsen.

Operaties

Wat betreft operatie-*Vigilant Guardian* (OVG) is overleg met alle betrokken instanties en inzonderheid met de minister van Binnenlandse zaken absoluut noodzakelijk. De politie kan op dit moment nog niet alle bewakingsopdrachten van Defensie overnemen en een unilaterale beslissing tot terugtrekking is in die omstandigheden ondenkbaar. Overigens heeft de regering OVG verlengd tot eind november. Defensie zou wel maatregelen moeten nemen om de leef- en werkomstandigheden van de ingezette militairen te verbeteren. De militairen moeten ook meer bevoegdheden krijgen om op te treden op straat; de N-VA fractie zal daartoe overigens een wetgevend initiatief nemen.

De minister kondigt in haar beleidsnota een debat aan met het Parlement over een eventuele deelname van Defensie aan de Franse operatie Barkhane in de Sahelregio (voornamelijk Mali). Wat is de tijdslijn ter zake, is dit voor 2021 of 2022? Hoe zit het dan met een eventuele deelname aan de meer defensieve operatie Takuba, eveneens onder leiding van Frankrijk, maar waaraan reeds een aantal Europese landen deelneemt – in tegenstelling tot Barkhane, wat een louter Franse operatie is. België heeft nog nooit aan een operatie onder louter Franse vlag deelgenomen; alle buitenlandse operaties tot nog toe waren ofwel onder eigen vlag, ofwel als lid van een internationale of multilaterale coalitie. De Sahel is bovendien geworden tot een waar wespennest waar nu tal van terreurorganisaties actief zijn, en de situatie in Mali evolueert ongunstig. Frankrijk verloor alleen al in 2020 24 soldaten in deze operatie. Wat is de doelstelling van operatie-Barkhane, en wat is de exitstrategie (cfr. Niger)?

Dans le cadre de l'opération "*Inherent Resolve*" (OIR), des F-16 belges sont actifs dans le ciel syrien; les choses vont-elles demeurer en l'état, que décidera le gouvernement si la coalition internationale demande une prolongation de ce déploiement?

La ministre promet d'associer plus en amont le Parlement aux opérations à l'étranger, sauf si l'urgence ne le permet pas (par exemple, en cas d'évacuation urgente). Qu'en est-il du déploiement des équipes DAS (*Détachements d'agents de sécurité*) qui devrait faire l'objet d'une décision du gouvernement, ce déploiement sera-t-il également préalablement soumis au Parlement?

L'OTAN et l'Union européenne

Comment la ministre compte-t-elle respecter l'exigence de l'OTAN de consacrer 2 % du PIB à la Défense?

Quelle est la relation entre la stratégie européenne de défense autonome (Fonds européen de défense, CSP¹) et les partenaires de l'OTAN tels que les États-Unis, le Royaume-Uni, le Canada et la Turquie? Le développement d'une industrie militaire européenne propre est évidemment important, mais cela ne doit pas se faire au détriment des bonnes relations avec les partenaires susmentionnés, qui risquent alors de développer leurs propres initiatives concurrentielles.

Armes nucléaires

Y a-t-il des armes nucléaires sur la base aérienne de *Kleine Brogel*? Qu'en est-il de l'équipement DCA² des avions F-35 achetés, ceux-ci seront-ils capables de transporter des armes nucléaires (cf. une question à ce sujet de l'ASBL Vrede)? Le groupe N-VA souscrit à cet égard à la doctrine nucléaire de l'OTAN.

M. Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) remercie les militaires pour leurs efforts dans tous les domaines, tant à l'intérieur de nos frontières que sur la scène internationale. L'engagement de la Défense à aider la nation, notamment par l'achat de masques buccaux dans un délai très court, est exemplaire. Cela démontre une fois de plus l'importance d'un bon appareil de défense pour la sécurité nationale.

La note de politique générale répond à cinq questions clés qui se posent à un nouveau ministre de la Défense sans expérience spécifique dans ce domaine:

- Quel est le contexte stratégique de l'armée belge et quel est son impact sur la politique menée?

¹ Coopération structurée permanente.

² Dual-capable aircraft

In operatie-*Inherent Resolve* (OIR) zijn Belgische F-16's actief boven Syrië; zal dit ook in de toekomst zo blijven? Wat zal de regering beslissen indien er van de internationale coalitie een verzoek zou komen om deze inzet te verlengen?

De minister belooft het Parlement meer vooraf te betrekken bij buitenlandse operaties, tenzij de urgentie dit niet zou toelaten (bijvoorbeeld bij dringende evacuatie). Hoe zit het dan met de inzet van DAS-teams (*Détachements d'agents de sécurité*) waarover de regering zou beslissen - zal de inzet hiervan eveneens vooraf aan het Parlement worden voorgelegd?

NAVO en Europese Unie

Hoe ziet de minister de invulling van de NAVO-eis om 2 % van het bbp aan Defensie te besteden?

Hoe verhoudt zich de autonome Europese defensiestrategie (Europees Defensiefonds, PESCO¹) tot de NAVO-partners zoals de VS, het Verenigd Koninkrijk, Canada en Turkije? De ontwikkeling van een eigen militaire industrie is uiteraard belangrijk, maar dit mag niet ten koste gaan van de goede relaties met voornoemde partners, die dan eigen concurrerende initiatieven dreigen te ontwikkelen.

Kernwapens

Bevinden er zich kernwapens op de luchtmachtbasis van *Kleine Brogel*? Hoe zit het met de DCA²-uitrusting van de aangekochte F-35-toestellen? Zullen deze kernwapens kunnen vervoeren (cf. een vraag in dit verband vanwege Vrede vzw)? De N-VA fractie onderschrijft in dat verband de kerndoctrine van de NAVO.

De heer Wouter De Vriendt (*Ecolo-Groen*) dankt de militairen voor hun inzet op alle domeinen in binnen- en buitenland. De inzet van Defensie voor hulp aan de natie, onder meer bij de aankoop van mondklappen in zeer korte tijdspanne, is exemplarisch. Dit toont nogmaals het belang aan van een goed Defensieapparaat voor de nationale veiligheid.

De beleidsnota geeft een antwoord op vijf sleutelvragen die worden gesteld voor een nieuwe minister van Landsverdediging zonder specifieke ervaring ter zake:

- Wat is de strategische context van het Belgisch leger en wat is de impact daarvan op het beleid?

¹ Permanent Structured Cooperation.

² Dual-capable aircraft.

- La Défense investit-elle dans des capacités ciblées en concertation avec les alliés européens?
- Comment maintenir les effectifs de la Défense?
- Dans quelles opérations la Défense est-elle déployée?
- Y aura-t-il, à court terme, une trajectoire de croissance budgétaire pour la Défense?

La note de politique générale s'appuie sur les points positifs de la politique menée précédemment et introduit également en partie une nouvelle politique. Ainsi, la continuité de la Vision stratégique 2020 est garantie, à condition qu'elle actualisée si nécessaire compte tenu du contexte en constante évolution. La Défense a en effet besoin d'une perspective à long terme et d'un soutien social maximal.

S'agissant de la politique d'investissement, la note de politique générale annonce la création d'un Comité stratégique et souligne l'importance du débat parlementaire; à cet égard, il est important d'entendre également la voix de l'opposition.

L'exode observé dans les rangs de l'armée est dramatique et ce gouvernement renverser la tendance. La note de politique générale aborde ce problème sous plusieurs angles (statut, système de rémunération et de primes, infrastructures attrayantes, carrières flexibles, etc.) L'accent doit être mis sur les effectifs existants et sur la lutte contre l'attrition, afin de conserver l'expérience nécessaire tout en recrutant dans le même temps. La nouvelle politique menée doit stimuler le dialogue social qui est actuellement enlisé.

Les investissements doivent être réalisés en tenant compte de la politique européenne de défense globale et des lacunes capacitaires, de manière à avancer, en concertation avec les partenaires, sur la voie d'une spécialisation dans certains domaines.

La note de politique générale mentionne à juste titre la nécessité d'un mandat ferme de droit international pour les opérations internationales. C'est absolument nécessaire pour parvenir à un climat international stable.

Le renforcement annoncé de la transparence et de l'association du Parlement à la politique de défense est positif (missions, achats et ventes militaires, effets de retour social, attention portée aux victimes civiles lors des opérations). L'introduction d'un pouvoir de contrôle de la Cour des comptes sur les achats militaires, déjà en cours de procédure, constitue un renforcement important du contrôle Parlementaire.

- Investeert Defensie in doelgerichte capaciteiten in overleg met de Europese bondgenoten?
- Hoe de getalsterkte van Defensie op peil houden?
- In welke operaties wordt Defensie ingezet?
- Komt er op korte termijn een budgettair groeipad voor Defensie?

De beleidsnota bouwt verder op de positieve punten van het voorgaande beleid en voert ook een deel nieuw beleid in. Op die manier is de continuïteit gewaarborgd van de Strategische Visie 2020, op voorwaarde dat die visie bij de tijd wordt gebracht, gezien de steeds wijzigende context. Defensie heeft immers nood aan een lange termijnperspectief en een maximaal draagvlak.

Betreffende het investeringsbeleid kondigt de beleidsnota de oprichting aan van een Strategisch comité en aandacht voor het Parlementair debat; daarbij is het van belang ook de stem van de oppositie te horen.

De leegloop van het leger is dramatisch. Deze regering moet een kentering ter zake verwezenlijken. De beleidsnota pakt zulks op velerlei vlakken aan (statuut, verloning en premiesysteem, aantrekkelijke infrastructuur, flexibele loopbaan enzovoort). De focus moet liggen op het bestaande personeelsbestand en de strijd tegen attritie, zodat de nodige ervaring behouden blijft, terwijl er tegelijk wordt aangeworven. Het nieuwe beleid moet een impuls geven aan het sociaal overleg, dat nu in het slop zit.

Investeringsdienen te gebeuren met oog voor het alomvattende Europese defensiebeleid en de *capability gaps*, zodat in overleg met partners een stap gezet wordt naar specialisatie in bepaalde domeinen.

De beleidsnota vermeldt terecht de noodzaak aan een sluitend internationaalrechtelijk mandaat voor internationale operaties. Dit is absoluut noodzakelijk om te komen tot een stabiel internationaal klimaat.

De aangekondigde grotere transparantie en betrokkenheid van het Parlement bij het Defensiebeleid is positief (missies, militaire aan- en verkopen, maatschappelijke terugverdieneffecten, aandacht voor burgerslachtoffers bij operaties). De invoering van een controlerende bevoegdheid vanwege het Rekenhof bij de legeraankopen, reeds tijdens de procedure, vormt een belangrijke versterking van het Parlementair toezicht.

Ces dernières années, on a assisté à un morcellement considérable des opérations. Il se recommande dès lors, pour disposer d'une force de frappe accrue, d'opérer un choix plus ciblé, tant au niveau du nombre d'opérations que de leur répartition géographique.

La poursuite du retrait de l'OVG – qui doit bien évidemment s'opérer en concertation avec les autres services de sécurité – est également nécessaire pour accroître la force de frappe, ainsi que l'attractivité de la Défense pour les recrues.

La transformation de B-Fast en un instrument renforcé pour l'aide humanitaire, comme un hôpital de campagne ou un dispositif de recherche et sauvetage, est également positive et nécessaire.

La trajectoire de croissance budgétaire pour la Défense est tout aussi nécessaire et a effectivement déjà été convenue précédemment. La croissance prévue du budget en matière de personnel a été légèrement réduite, mais les fonds sont aujourd'hui effectivement alloués (notamment 1,5 milliard d'euros pour l'infrastructure).

L'attention accordée aux vétérans témoigne d'une sollicitude appréciée.

M. De Vriendt adresse encore plusieurs questions concrètes:

Qu'entend précisément la ministre par "appui la Nation" et comment va-t-elle le concrétiser?

Concernant la stratégie nationale de sécurité avec l'ensemble des départements: il importe de respecter la répartition des tâches de chacune des parties.

Que recouvrent précisément les investissements dans la contribution nationale à la mobilité militaire et plus particulièrement dans le rôle de la Belgique en tant que pays de transit pour les troupes militaires?

Quelle est la vision de la ministre sur l'âge de la pension des militaires, en tenant compte de la nécessité de rajeunissement? Des nouvelles mesures sont-elles prévues à cet effet, de même qu'une collaboration avec d'autres départements?

Qu'entend précisément la ministre par "quartiers semi-ouverts"?

La ministre pourrait-elle expliciter l'initiative législative annoncée concernant les conditions de collecte d'informations par la Défense?

De afgelopen jaren was er een sterke versnippering in de operaties; een meer gerichte keuze zowel qua aantal operaties als qua geografische spreiding ervan is dan ook aangewezen voor een verhoogde slagkracht.

De verdere afbouw van OVG – uiteraard in overleg met andere veiligheidsdiensten - is eveneens noodzakelijk met het oog op de verhoging van de slagkracht, alsook van de aantrekkelijkheid van Defensie voor rekruten.

De omvorming van B-Fast tot een versterkt instrument voor humanitaire steun, met veldhospitaal en *Search & Rescue Unit*, is eveneens positief en noodzakelijk.

Het budgettaire groeipad voor Defensie is evenzeer noodzakelijk en was inderdaad reeds eerder afgesproken. De voorziene groei van het personeelsbudget wordt iets ingekort, maar het geld wordt nu effectief besteed (onder meer ook 1,5 miljard euro voor infrastructuur).

De aandacht voor de veteranen getuigt van gepaste zorgzaamheid.

De heer De Vriendt stelt nog een aantal concrete vragen.

Wat verstaat de minister precies onder "bijstand aan de Natie", en hoe zal ze dit concreet invullen?

Nationale veiligheidsstrategie met alle departementen: het is van belang de taakafbakening van elke partij te respecteren.

Wat omvatten precies de investeringen voor nationale bijdrage aan militaire mobiliteit in België als transitland voor militaire troepen?

Wat is de visie van de minister op de pensioenleeftijd voor militairen, rekening houdend met de noodzakelijke verjonging? Komen daartoe nieuwe maatregelen? Wordt in dat verband samengewerkt met andere departementen?

Wat verstaat de minister precies onder "halfopen kwartieren"?

Kan de minister wat meer duiding geven bij het aangekondigde wetgevend initiatief over de voorwaarden voor informatiewerving door Defensie?

Comment la note de politique générale répond-elle aux exigences fixées par le nouveau contexte stratégique, à savoir la nécessité d'une autonomie stratégique européenne accrue? Le développement d'une base industrielle solide est bel et bien essentiel et les réactions possibles de certains partenaires sont sans pertinence à cet égard.

La "*Comprehensive approach*", c'est-à-dire l'approche globale des opérations militaires doit aller au-delà d'un slogan à la mode. Le contexte politique d'une opération doit déboucher sur le résultat visé; la participation éventuelle à l'opération Barkhane doit effectivement être évaluée en profondeur. L'engagement militaire doit être défini en fonction des résultats sur place afin de réaliser les objectifs stratégiques fixés. et au Mali, plusieurs problèmes se posent à cet égard (absence d'autorité centrale, démocratie insuffisante, corruption...) .

La ministre a-t-elle déjà une idée de ce que sera la réglementation sur l'indemnisation des victimes civiles évoquée dans l'accord de gouvernement? Il s'agit d'une préoccupation majeure qui nécessite de la transparence.

M. Christophe Lacroix (PS) considère que l'exposé d'orientation politique apporte de nombreuses réponses à des problématiques que le groupe PS a identifiées depuis longtemps. Une double rupture s'opère par rapport au passé: la première ministre de la Défense de l'histoire de notre pays annonce une politique qui accorde, à juste titre, une attention prioritaire au personnel de la Défense, plutôt qu'au matériel. Ce revirement était absolument indispensable pour enrayer la démotivation consécutive à la politique de ces dernières années.

L'ambitieux plan de sécurité nationale annoncé s'aligne sur l'approche européenne intégrée souhaitée et formulée en 2016 par l'Union européenne. L'exposé d'orientation politique indique la nécessité de transformer l'organisation au profit des missions qu'elle accomplit envers la population, en tenant toujours compte de la mise en œuvre des investissements nécessaires pour assurer la transition vers les nouvelles capacités et l'attractivité des métiers au sein de la Défense. La ministre pourrait-elle fournir de plus amples explications sur les investissements requis, tant en termes de personnel que de matériel?

Politique du personnel

La politique quantitative et qualitative annoncée en matière de recrutement à l'égard des jeunes est du reste absolument indispensable pour garantir l'opérationnalité des unités. Une carrière à la Défense doit effectivement être attrayante et donner l'occasion aux jeunes de se former, de continuer à évoluer et de se mettre au service de la nation. Aussi, toute discrimination, de

Hoe komt de beleidsnota tegemoet aan de eisen gesteld door de nieuwe strategische context, met name de nood aan een grotere Europese strategische autonomie? De ontwikkeling van een stevige industriële basis is wel degelijk belangrijk, en de mogelijke reactie van bepaalde partners is daarbij niet relevant.

De vermelde *Comprehensive approach* van militaire operaties moet meer zijn dan een hippe slogan. De politieke context van een operatie moet tot het beoogde resultaat leiden; de eventuele deelname aan operatie-Barkhane moet inderdaad grondig worden afgewogen. De militaire inzet moet afhankelijk zijn van de resultaten ter plaatse zodat de vooropgestelde strategische doelstellingen worden bereikt, en in Mali rijzen in dat verband meerdere problemen (geen centraal gezag, onvoldoende democratie, corruptie enzovoort).

Heeft de minister al een idee van de schadevergoedingsregeling voor burgerslachtoffers, zoals vermeld in het regeerakkoord? Dit is een belangrijke bezorgdheid en behoeft transparantie.

De heer Christophe Lacroix (PS) vindt in de beleidsverklaring heel wat antwoorden terug op problemen die reeds lang door de PS-fractie worden aangekaart. Er tekent zich in dubbel opzicht een breuk af met het verleden: de eerste vrouwelijke minister van Landsverdediging ooit kondigt een beleid aan dat terecht prioritaire aandacht schenkt aan het personeel van Defensie, veeleer dan aan het materieel. Deze kentering was ook absoluut noodzakelijk om de demotivering tegen te gaan ten gevolge van het beleid van de voorbije jaren.

Het aangekondigde, ambitieuze, nationaal veiligheidsbeleid sluit aan bij de door de EU gewilde geïntegreerde Europese aanpak die in 2016 werd uitgewerkt. De beleidsverklaring wijst op de noodzaak van een transformatie van de organisatie ten voordele van haar opdrachten voor de bevolking, steeds rekening houdend met de uitvoering van de investeringen die nodig zijn voor de transitie naar de nieuwe capaciteiten en de attractiviteit van de beroepen binnen Defensie. Kan de minister meer duiding geven bij de vereiste investeringen, zowel voor personeel als voor materiële zaken?

Personeelsbeleid

Het aangekondigde kwalitatieve en kwantitatieve op jongeren gerichte wervingsbeleid is trouwens absoluut noodzakelijk om de inzetbaarheid van de eenheden te waarborgen. Een loopbaan bij Defensie moet inderdaad aantrekkelijk zijn en jongeren de gelegenheid bieden zich te vormen, zich verder te ontwikkelen en zich dienstbaar te stellen voor de natie. Discriminatie van welke aard

quelque nature que ce soit, est-elle exclue; la Défense doit redevenir un instrument de promotion sociale et de mobilité, comme l'indique l'exposé d'orientation politique. Le développement d'une communication interne et externe moderne et ciblée s'inscrit dans cette optique, tout comme l'adaptation des statuts en vue d'acquérir une position compétitive sur le marché de l'emploi. À cet égard, l'externalisation d'une série de missions entreprise sous les ministres précédents, notamment la surveillance des quartiers militaires par des entreprises privées, a valeur de symbole de la faillite d'une politique; le fait que ces entreprises privées offrent en outre souvent une meilleure rémunération est un camouflet pour le personnel militaire. L'exposé d'orientation politique annonce donc à juste titre une correction en la matière. La ministre pourrait-elle donner une indication de calendrier concernant ces mesures, notamment l'instauration d'un salaire compétitif?

L'output opérationnel de la Défense

Tant sur le plan national que sur le plan international, la Belgique doit rester un partenaire fiable dans le cadre d'opérations humanitaires et militaires, en offrant une capacité de déploiement suffisante et une capacité d'appui adéquate aux alliés et partenaires. La Belgique doit continuer à assumer ses responsabilités en ce qui concerne la paix et la sécurité, en étroite collaboration avec ses partenaires européens et transatlantiques. L'aide remarquable apportée par la Défense lors de la crise du COVID illustre l'efficacité de l'engagement de la Défense dans le cadre d'une situation de crise nationale, un point qui n'est du reste pas une seule fois abordé dans le Plan stratégique 2030.

La ministre pourrait-elle fournir de plus amples explications sur les théâtres d'engagement internationaux prioritaires, eu égard aux défis politiques et aux facteurs géostratégiques en évolution.

À cet égard, le groupe PS salue l'annonce de transparence maximale concernant les missions à l'étranger.

Dispose-t-on déjà d'informations plus précises sur le retrait progressif de l'Opération *Vigilant Guardian* (OVG) annoncé par le gouvernement?

SGRS

La ministre peut-elle donner un complément d'explications à propos des initiatives législatives annoncées concernant le statut du personnel et de la concertation sur celles-ci avec la ministre de l'Intérieur?

dan ook is uiteraard uit den boze, en Defensie moet opnieuw een instrument worden van sociale promotie en mobiliteit, zoals de beleidsverklaring aangeeft. De ontwikkeling van een moderne en gerichte interne en externe communicatie sluit hier trouwens nauw bij aan, net als de aanpassing van de statuten met het oog op een concurrentiële positie op de arbeidsmarkt. In dit verband geldt de uitbesteding van een aantal taken onder de voorgaande ministers, waaronder met name de bewaking van legerkwartieren door privébedrijven, als een symbool voor het failliet van een beleid; dat die privébedrijven bovendien vaak een betere verloning bieden, is een kaakslag voor het militaire personeel. De beleidsverklaring kondigt dan ook terecht een correctie hierop aan. Kan de minister een indicatie geven over de timing van deze maatregelen, inzonderheid over de invoering van een concurrentieel salaris?

Operationele output van Defensie

Zowel nationaal als internationaal moet België een betrouwbare partner blijven voor humanitaire en militaire operaties, met een voldoende ontplooiingscapaciteit en een adequate steuncapaciteit aan landgenoten en partners. België moet zijn verantwoordelijkheid blijven opnemen inzake internationale vrede en veiligheid, in nauwe samenwerking met de Europese en de trans-Atlantische partners. De opmerkelijke steun van Defensie in de COVID-19-crisis is exemplarisch voor de effectieve inzet van Defensie in het kader van een nationale crisis-situatie, waarvan in het Strategisch plan 2030 trouwens niet eens sprake was.

Kan de minister wat meer uitleg geven over de prioritaire internationale actieterreinen, rekening houdend met de politieke uitdagingen en de evoluerende geostrategische factoren?

De PS-fractie verwelkomt in dit verband de aangekondigde maximale transparantie inzake buitenlandse missies.

Is er reeds meer info beschikbaar over de door de regering aangekondigde progressieve afbouw van Operatie-*Vigilant Guardian* (OVG)?

ADIV

Kan de minister meer duiding geven bij de aangekondigde wetgevende initiatieven met betrekking tot het personeelsstatuut en het overleg hierover met minister van Binnenlandse zaken?

L'Europe de la Défense

La Belgique doit continuer à s'engager en faveur de celle-ci et le groupe PS en appelle à une véritable politique de défense globale européenne, intégrant également la diplomatie et la coopération au développement. Le maintien de la paix, le respect du droit international et la protection des droits humains constituent l'objectif fondamental. À cet égard, il importe de renforcer le pilier européen au sein de l'OTAN, qui reste au demeurant la pierre angulaire de la défense collective européenne. La réalisation à terme d'une véritable stratégie de défense européenne – sur les plans tant humanitaire et stratégique qu'industriel – doit être une priorité de la construction européenne. Josep Borrell, le Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité, a d'ailleurs lui aussi insisté récemment sur la nécessité urgente de renforcer l'autonomie stratégique européenne en matière de géopolitique et de politique de défense. Il serait intéressant d'entendre M. Borrell à ce propos en commission.

Cette nécessité est une nouvelle fois mise en évidence par les tensions provoquées au sein de l'OTAN par le comportement de la Turquie en Azerbaïdjan et dans la région de la Méditerranée. Ce comportement pourrait mettre en péril les intérêts géostratégiques purement européens et une défense européenne autonome permettrait d'endiguer le nationalisme turc, ce qui vaut tout autant pour la politique vis-à-vis des États-Unis dans le cadre de laquelle l'UE doit pouvoir agir sur un pied d'égalité.

La base technologique et industrielle de la défense européenne doit être consolidée. L'uniformité européenne génère des économies d'échelle, rend possible une formation commune des effectifs et des achats militaires communs et permet de réaliser une compatibilité globale du matériel, laquelle fait actuellement défaut. Il importe de dépenser plus efficacement l'argent, par le biais des budgets de défense cumulés des États membres (200 milliards d'euros). Cela implique naturellement aussi une poursuite de l'engagement dans la PESCO³.

Le but n'est aucunement de mener une politique industrielle protectionniste dans le domaine de l'industrie de la défense mais bien de pouvoir adopter une position indépendante vis-à-vis des États-Unis.

Cybercapacité de la Défense

L'exposé d'orientation politique souligne juste titre la grande importance du développement la cybercapacité du service de renseignement militaire et de la création d'une composante cyber à part entière. Comment la

³ Permanent Structured Cooperation

Het Europa van Defensie

België moet zich hiervoor blijven inzetten. De PS-fractie roept op tot een echt Europese alomvattende defensiebeleid, met inbegrip van diplomatie en ontwikkelingssamenwerking. Het fundamentele streven is vredesbehoud, respect voor het internationaal recht en bescherming van de mensenrechten. Daarbij komt het erop aan de Europese pijler binnen de NAVO te versterken, die weliswaar de hoeksteen blijft van de Europese collectieve defensie. De verwezenlijking op termijn van een echte Europese defensiestrategie – zowel humanitair, strategisch als industrieel – moet een prioriteit zijn van de Europese constructie. Overigens wees ook Josep Borrell, de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, recent op de dringende noodzaak van een sterkere Europese strategische autonomie inzake geopolitiek en defensiebeleid. Het zou interessant zijn de heer Borrell hierover te horen in de commissie.

Deze noodzaak wordt nog maar eens aangetoond door de spanningen binnen de NAVO, veroorzaakt door het gedrag van Turkije in Azerbeïdjan en het Middellandse-Zeegebied. Dit kan de louter Europese geostrategische belangen in het gedrang brengen, en een autonome Europese defensie zou het Turkse nationalisme kunnen inperken, wat evengoed geldt voor het beleid tegenover de VS, waarmee de EU op gelijke voet moet kunnen handelen.

De technologische en industriële basis van de Europese defensie moet worden geconsolideerd. Europese eenvormigheid leidt tot schaalvoordelen, maakt gemeenschappelijke vorming van manschappen en legeraankopen mogelijk en leidt tot een alomvattende compatibiliteit van materieel, waaraan het nu ontbreekt. Het gaat erom het geld beter en efficiënter te besteden, via de gecumuleerde defensiebudgetten van de lidstaten (200 miljard euro). Dit impliceert uiteraard ook het voortgezet engagement in PESCO³.

Het doel is geenszins een protectionistisch industrieel beleid te voeren inzake defensie-industrie, maar wel een onafhankelijke positie te kunnen innemen tegenover de VS.

Cybercapaciteit van Defensie

De beleidsverklaring wijst terecht op het grote belang van de uitbouw van de cybercapaciteit van de militaire inlichtingendienst en van de oprichting van een volwaardige cyber-component. Hoe ziet de minister de

³ Permanent Structured Cooperation.

ministre envisage-t-elle la collaboration entre cette composante à créer et les services de renseignement? En quoi consiste exactement à cet égard la Stratégie Défense, Industrie et Recherche (DIRS) annoncée?

Actualisation de la loi de programmation militaire et transparence

Quelle orientation cette actualisation prendra-t-elle, compte tenu de l'évolution rapide du contexte géostratégique. À quoi ressemblera le Comité stratégique annoncé?

Le groupe PS salue également l'élargissement du contrôle Parlementaire sur le dessus d'achats militaires.

M. Theo Francken (N-VA) exprime des réserves sur les points de vue de M. Lacroix concernant l'externalisation et une défense européenne autonome à part entière. Les États membres ont en effet encore et toujours une stratégie individuelle et une armée européenne risque d'être fortement dominée par la France. La pierre angulaire de notre défense et reste l'OTAN, étant entendu que certains accents européens peuvent lui être conférés.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) s'étonne de ce point de vue, étant donné qu'il apparaît clairement qu'au cours de ces dernières années, trop peu a été fait en matière de défense européenne. Cela ne peut pas non plus être source de discussions communautaires en Belgique. Une défense européenne sera alimentée par un moteur franco-allemand.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) ne voit pas de contradiction entre une défense européenne autonome et un bon fonctionnement de l'OTAN.

Mme Katrin Jadin (MR) ne voit pas davantage de contradiction entre une défense européenne forte et l'OTAN. La politique étrangère américaine des dernières années rend d'ailleurs la nécessité d'une force européenne d'autant plus urgente.

MM. Georges Dallemagne (MR), Kris Verduyck (sp.a), Denis Ducarme (MR), Jasper Pillen (Open Vld) et André Flahaut (PS) interviennent dans le même sens.

Mme Annick Ponthier (VB) remercie tout d'abord les militaires pour leur engagement au cours des années écoulées en vue d'assurer la sécurité ainsi que dans le cadre de la crise de COVID.

La note d'orientation politique considère à juste titre la sécurité comme l'une des priorités politiques. La Défense souffre cependant depuis déjà des décennies d'un manque de vision à long terme et d'un financement

samenwerking tussen deze op te richten component en de inlichtingendiensten? Wat houdt de in dit verband aangekondigde Defensie-, Industrie- en Onderzoeksstrategie (DIRS) precies in?

Actualisering van de Militaire Programmawet en transparantie

Welke richting zal deze actualisering uitgaan, rekening houdend met de snel wijzigende geostrategische context? Hoe zal het aangekondigde Strategisch Comité eruitzien?

De PS-fractie verwelkomt tevens de uitbreiding van de parlementaire controle op militaire aankoopdossiers.

De heer Theo Francken (N-VA) uit zijn bedenkingen bij de standpunten van de heer Lacroix inzake *outsourcing* en een volwaardige autonome Europese defensie. De lidstaten hebben immers nog steeds een individuele strategie, en een Europees leger dreigt sterk gedomineerd te worden door Frankrijk. De hoeksteen van onze defensie is en blijft de NAVO, zij het dat een aantal Europese accenten kunnen worden aangebracht.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) verwondert zich over dit standpunt, aangezien duidelijk blijkt dat er de afgelopen jaren veel te weinig is gebeurd inzake Europese defensie; dit mag evenmin aanleiding geven tot Belgische communautaire discussies. Een Europese defensie zal worden gestuwd door een Frans-Duitse motor.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) ziet geen tegenstelling tussen een autonome Europese defensie en het goed functioneren van de NAVO.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) ziet evenmin een tegenstelling tussen een sterkere Europese defensie en de NAVO. Het Amerikaanse buitenlandbeleid van de voorbije jaren maakt de nood aan een Europese defensie trouwens des te urgenter.

De heren Georges Dallemagne (MR), Kris Verduyck (sp.a), Denis Ducarme (MR), Jasper Pillen (Open Vld) en André Flahaut (PS) sluiten zich daarbij aan.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) dankt allereerst de inzet van de militairen de voorbije jaren voor de veiligheid, alsook bij de COVID-19-crisis.

De beleidsverklaring merkt veiligheid terecht als één van de beleidsprioriteiten aan. Defensie lijdt echter reeds decennia onder een gebrek aan langetermijnvisie en onvoldoende financiering, waardoor het departement

insuffisant, qui plongent actuellement le département dans une crise profonde. La note d'orientation générale relève les défis qui y sont liés.

Vision stratégique générale

La note d'orientation politique reste vague sur ce point et les problèmes évoqués ne sont pas explicitement nommés. Qui ou que vise par exemple la ministre dans son introduction lorsqu'elle évoque "la menace hybride de puissances étrangères visant à créer la discorde en Europe par la désinformation et le populisme"? S'agit-il par exemple aussi de la Russie et de la Chine, qui ne sont mentionnées nulle part dans le texte? Il en va de même pour la définition concrète de la menace générée par la radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme. S'agit-il aussi en l'occurrence du terrorisme islamiste, dans la lutte contre lequel la Défense a un rôle important à jouer tant en Belgique qu'à l'étranger.

En ce qui concerne la modernisation du Carrefour d'information maritime (CIM) et la création d'un centre national de sécurité de l'espace aérien⁴, l'accent est mis sur les missions essentielles de la défense, ce qui, à l'instar l'instauration de la cybercapacité, est positif. Pour concrétiser ces initiatives, il faut cependant "qu'un terrain d'entente soit trouvé entre les partenaires concernés". La ministre peut-elle donner des précisions à ce propos?

La création d'une cybercapacité à part entière exercera une pression supplémentaire sur le budget. Il se recommande donc de miser sur une collaboration étroite avec le SGRS et d'autres services de sécurité, plutôt que de créer d'emblée une propre composante cyber.

L'exposé d'orientation politique mentionne l'aide à la nation et l'appui à la société civile sous la troisième priorité, après les missions militaires et humanitaires à l'étranger. C'est certainement nécessaire mais ces actions ne doivent pas compromettre les tâches essentielles de la Défense.

L'exposé d'orientation politique ne mentionne pas non plus la lutte contre les déséquilibres linguistiques persistants et croissants à la Défense. Le rapport 60-40 proposé a longtemps été faussé au détriment des Flamands, cette distorsion étant encore plus prononcée dans les grades inférieurs. Selon les chiffres demandés en décembre 2019, les Flamands sont ainsi privés de 1 368 emplois au niveau fédéral parce que la Défense refuse de respecter les déséquilibres linguistiques convenus. Dans les exposés d'orientation politique

zich nu in een diepe crisis bevindt. De beleidsverklaring gaat de daaraan verbonden uitdagingen aan.

Algemene strategische visie

De beleidsverklaring blijft hier vaag over en de aangehaalde problemen worden niet expliciet benoemd. Wie of wat bedoelt de minister bijvoorbeeld in haar inleiding met "de hybride dreiging die uitgaat van vreemde mogendheden en die erop gericht is tweedracht in Europa te zaaien door desinformatie en populisme"? Betreft dit bijvoorbeeld ook Rusland en China, die nergens in de tekst worden vermeld? Hetzelfde geldt voor de concrete invulling van de dreiging die uitgaat van radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme. Gaat het hier ook om islamitisch terrorisme, waar Defensie een belangrijke rol te vervullen heeft, zowel in binnen- als buitenland.

Zowel met de modernisering van het Maritiem Informatiekruispunt (MIK) als met de oprichting van een nationaal centrum voor de beveiliging van het luchtruim⁴ wordt ingezet op het waarborgen van de kerntaken van Defensie, wat net als de invoering van de cybercapaciteit een goede zaak is. De daadwerkelijke tenuitvoerlegging van deze initiatieven is echter afhankelijk van "een akkoord met de betrokken partners". Kan de minister dit nader toelichten?

De oprichting van een volwaardige cybercapaciteit zal bijkomende druk zetten op het budget; het is dus wellicht veeleer aangewezen in te zetten op een doorgedreven samenwerking met ADIV en andere veiligheidsdiensten dan al onmiddellijk een eigen cybercomponent op te richten.

De beleidsverklaring vermeldt hulp aan de natie en de burgersamenleving als derde prioriteit, na de buitenlandse militaire en humanitaire missies; dit is zeker nodig, maar mag de kerntaken van Defensie niet in het gedrang brengen.

De beleidsverklaring vermeldt evenmin iets over de aanpak van de blijvende en verslechterende taalonevenwichten bij Defensie. De vooropgestelde 60/40-verhouding loopt reeds geruime tijd mank, ten nadele van de Vlamingen - bij de lagere graden is deze scheefgroei zelfs nog meer uitgesproken. Het betreft, volgens cijfers die werden opgevraagd in december 2019, 1 368 jobs op het federale niveau die Vlamingen worden ontnomen, omdat men de afgesproken taalevenwichten weigert te eerbiedigen. In vorige beleidsverklaringen was het

⁴ National Airspace Security Centre -NASC

⁴ National Airspace Security Centre -NASC.

précédents, l'équilibre linguistique a toujours retenu l'attention mais ce n'est plus le cas aujourd'hui. Le groupe VB juge cette situation inacceptable et regrette que le gouvernement ne prête pas la moindre attention à cette question communautaire.

Politique du personnel

Sous l'actuelle législature, la Défense devra procéder à 10 000 recrutements et l'exposé d'orientation politique propose une réforme de la politique des ressources humaines en matière de recrutement et de sélection, ainsi qu'un statut plus attractif et une meilleure rémunération. À cette fin, des stages seront proposés aux jeunes, ce qui est positif en soi mais ne devrait pas exercer de pression supplémentaire sur le personnel actuel de la Défense. L'exposé d'orientation politique contient peu d'informations sur, par exemple, les campagnes médiatiques d'appui ou les initiatives comme l'émission "*Kamp Waes*" sur les forces spéciales. Pourquoi le gouvernement ne soutient-il pas aussi de manière proactive d'autres initiatives louables qui font connaître les paracommandos aux jeunes, comme le projet "Cadet"?

L'organisation, au troisième degré de l'enseignement secondaire, d'une formation préparant aux métiers de la sécurité est positive en soi, mais compte tenu du besoin de capital humain à la Défense, cette formation devrait se concentrer spécifiquement sur le personnel militaire. Parallèlement, le gouvernement devrait inciter vivement la Région wallonne et la Région bruxelloise à également prévoir cette formation dans leurs programmes éducatifs.

L'extension du programme bruxellois NEET⁵ à la Défense doit être menée avec prudence afin d'éviter de caser à la Défense des jeunes qui n'ont nulle part où aller. La ministre pourrait-elle expliquer davantage la valeur ajoutée du programme NEET pour la Défense?

Par ailleurs, le recrutement doit se faire uniquement sur la base des capacités et non de quotas, et pas sur la base d'une discrimination positive. La défense ne doit pas être réduite à un projet de politique sociale en matière d'emploi.

Quel sera le budget mis à disposition pour une meilleure répartition des quartiers et à quel moment cette opération aura-t-elle lieu? Quel est le calendrier concret pour cela?

Dans le cadre de la revalorisation de la réserve de volontaires, l'introduction d'un service citoyen général

taalevenwicht altijd een aandachtspunt, wat nu niet meer het geval is. De VB-fractie vindt deze situatie onaanvaardbaar en betreurt dat de regering aan deze communautaire problematiek niet de minste aandacht besteedt.

Personeelsbeleid

Tijdens deze regeerperiode moet Defensie 10 000 mensen in dienst nemen; de beleidsverklaring stelt een hervorming van het HR-beleid inzake recrutering en selectie voorop, net als een aantrekkelijker statuut en een betere verloning. Hiertoe worden onder meer jongerenstages aangeboden, wat op zich positief is, maar dit mag geen bijkomende druk leggen op het huidige defensiepersoneel. De beleidsverklaring vermeldt voorts weinig over bijvoorbeeld ondersteunende mediacampagnes of initiatieven als "*Kamp Waes*" inzake de *special forces*. Waarom biedt de regering ook geen proactieve steun aan andere goede initiatieven die de paracommando's centraal stellen bij jongeren, zoals Project-Cadet?

De inrichting van een opleiding in de derde graad in het secundair onderwijs ter voorbereiding op beroepen in de veiligheidssector is op zich positief, maar gezien de nood aan menselijk kapitaal bij Defensie zou dit zich specifiek op militairen moeten richten. Tevens moet de regering er Wallonië en Brussel toe aansporen hetzelfde te doen in hun onderwijsprogramma's.

De uitbreiding van het Brusselse programma NEET⁵ tot Defensie dient omzichtig te worden uitgevoerd, om te voorkomen dat men geen jongeren bij Defensie gaat dumpen die nergens anders meer terecht kunnen. Kan de minister de meerwaarde van NEET voor Defensie wat meer toelichten?

De aanwervingen mogen overigens louter gebeuren op basis van capaciteiten, en niet op basis van quota, noch van positieve discriminatie. Defensie mag niet worden herleid tot een sociaal tewerkstellingsproject.

Hoeveel budget wordt er vrijgemaakt voor de betere spreiding van kwartieren? Wat is het concrete tijdspad ter zake?

Zou, in het kader van de opwaardering van de vrijwilligersreserve, de invoering van een algemene

⁵ Not in Education, Employment or Training

⁵ not in Education, Employment or Training

pourrait-elle contribuer à une solution structurelle pour répondre à la pénurie persistante de jeunes recrues?

L'augmentation de la part du personnel civil visant à la porter à 15 % devrait également être plus concrète.

L'absence de cadre juridique pour une assurance équivalente du personnel militaire au cours des opérations menées à l'intérieur du pays et menées à l'étranger est bien mentionnée dans l'exposé d'orientation politique mais aucune précision n'est donnée à propos de la manière dont ce problème sera réglé. Le groupe VB soumettra une recommandation à ce sujet.

Engagements internationaux

L'accent mis sur les coalitions internationales et l'internationalisme et l'europhilie érode encore davantage une politique étrangère et de sécurité nationale souveraine. La poursuite du développement d'un système de défense européen devrait principalement se concentrer sur une coopération militaire plus étroite et plus souple avec les pays voisins, que l'exposé d'orientation politique ne mentionne d'ailleurs pas.

L'extension de la participation aux opérations internationales doit toujours être liée au critère d'une stratégie de sortie bien pensée. De même, les autorités régionales doivent s'engager à combattre le fondamentalisme islamique, la migration clandestine et le trafic d'armes et d'êtres humains. Le groupe VB soutient les opérations menées à l'étranger afin de combattre et d'éradiquer le terrorisme islamique international, mais lorsque des soldats belges y risquent leur vie, il faut avoir la garantie que les opérations ont du sens et bénéficient de la pleine coopération de nos partenaires.

L'accent explicitement mis sur les effets négatifs du changement climatique sur la sécurité, le terrorisme et les vagues de migration découle d'un mauvais diagnostic qui a conduit au choix d'un mauvais remède. En effet, à l'origine de la montée des mouvements terroristes islamiques internationaux ayant créé et amplifié les vagues migratoires, on trouve principalement la doctrine djihadiste islamique et le salafisme organisé et financé au niveau international, qui s'ajoutent aux politiques corrompues, laxistes, inadéquates et cleptocratiques des gouvernements des pays du tiers monde qui ont entraîné une répartition inadéquate des terres agricoles et des ressources naturelles. Les bergers nomades, par exemple, ont ainsi été désavantagés par rapport aux agriculteurs sédentaires du Sahel et se sont réfugiés auprès des mouvements terroristes islamiques comme l'État islamique. Quand on analyse mal un problème et quand on pose un mauvais diagnostic, il est difficile de prescrire un bon remède.

gemeenschapsdienst kunnen bijdragen tot een structurele oplossing van het blijvende tekort aan jonge recruten?

De verhoging van het aandeel van burgerpersoneel tot 15 % zou eveneens concreter moeten worden ingevuld.

Het ontbreken van een juridisch kader voor de gelijkwaardige verzekering van militairen in operaties in binnen- en buitenland wordt in de beleidsverklaring weliswaar aangehaald, maar er wordt niet verder gepreciseerd hoe zulks verholpen zal worden. De VB-fractie zal hierover een aanbeveling indienen.

Internationale engagementen

De focus op internationale coalities, internationalisme en eurofilie zijn een verdere uitholling van een nationaal soeverein buitenland- en veiligheidsbeleid. De verdere uitbouw van een Europese defensie moet in de eerste plaats zijn gericht op een nauwere en flexibeler militaire samenwerking met de buurlanden, waarover de beleidsverklaring overigens niets vermeldt.

De uitbreiding van de deelname aan internationale operaties moet steeds worden gekoppeld aan het criterium van een doordachte exitstrategie. Evenzeer moeten regionale overheden inspanningsverbintenissen aangaan inzake de strijd tegen islamfundamentalisme, illegale migratie en wapen- en mensensmokkel. De VB-fractie steunt buitenlandse operaties die beogen internationaal islamitisch terrorisme te bestrijden en uit te roeien, maar wanneer Belgische militairen daar hun leven riskeren, moeten er garanties zijn dat de operaties zinvol zijn en moeten onze partners volledig meewerken.

De nadrukkelijke focus op de negatieve gevolgen van de klimaatverandering op de veiligheid, wat uitmondt in terrorisme en migratiegolven, is een foute analyse en leidt tot een foute remediëring. Aan de basis van de opkomst van internationale islamitische terreurbewegingen, die op hun beurt migratiegolven creëren en versterken, liggen in de eerste plaats de islamitische jihadistische doctrine en het internationaal georganiseerde en gefinancierde salafisme, naast het corrupte, lakse, inadequate en kleptocratische beleid van overheden in derdewereldlanden, met een gebrekkige verdeling van landbouwgrond en natuurlijke hulpbronnen tot gevolg. Hierdoor worden bijvoorbeeld nomadische herders benadeeld ten aanzien van sedentaire landbouwers in de Sahel en zoeken ze hun toevlucht tot islamitische terreurbewegingen als IS. Wanneer men een verkeerde analyse maakt van de problematiek en dus een verkeerde diagnose stelt, kan men onmogelijk de juiste remedie voorschrijven.

La mention secondaire indiquant que la Défense fournira “au moins une participation en personnel” aux opérations telles que l'Irini est significative. Cette opération de l'Union européenne vise à utiliser des navires de guerre européens pour lutter contre la traite organisée des êtres humains et contre le trafic d'armes à destination et en provenance de la Libye en Méditerranée. Or, le résultat concret de l'opération précédente dénommée Sophia a été une opération de sauvetage en mer de migrants principalement clandestins, opération qui a *de facto* renforcé le modèle commercial des trafiquants d'êtres humains. Parallèlement, le trafic d'armes et donc aussi la traite des êtres humains ont continué sans relâche dans cette région. Le groupe VB est donc opposé à la participation à l'opération Irini.

En outre, l'exposé d'orientation politique ne fait aucune mention des projets du gouvernement en matière de nucléaire. Or, l'accord de gouvernement indique qu'une nouvelle intensification du traité de non-prolifération (TNP) des Nations unies est en préparation. Ce traité doit empêcher la prolifération des armes nucléaires et entraîner l'élimination progressive des armes nucléaires, ainsi que tendre vers une Europe sans armes nucléaires. Le traité sur l'interdiction des armes nucléaires a récemment été signé et ratifié par 50 États non dotés d'armes nucléaires. Il entrera en vigueur le 22 janvier 2021. Le gouvernement belge a décidé de ne pas signer ce traité car il interdit l'utilisation mais aussi le stockage d'armes nucléaires, ce qui signifie que les armes nucléaires américaines devraient disparaître de Kleine-Brogel.

Les États démocratiques dotés de l'arme nucléaire sont attachés à leur arsenal nucléaire précisément parce que des États voyous comme la Corée du Nord, le Pakistan et la Chine ne renoncent pas à leurs armes nucléaires. Il ressort de l'accord de gouvernement que le gouvernement actuel a l'intention d'œuvrer à l'avènement d'une Europe sans armes nucléaires, mais l'exposé d'orientation politique ne mentionne pas le nucléaire. Cela soulève des questions quant à ce que le gouvernement compte faire dans ce domaine et cela donne le sentiment qu'aucune mesure concrète ne sera réellement prise. L'intervenante demande ce que décidera la ministre concernant la capacité DCA⁶ des F-35.

Cadre budgétaire

L'exposé d'orientation politique traite de manière très détaillée des dépenses. La ministre a l'intention d'investir dans le recrutement, dans la sélection, dans la communication, dans de meilleures conditions de travail, dans les casernes, dans la cybertechnologie

⁶ Dual Capability

De terloopse vermelding dat de regering verder zal bijdragen met “minstens een stafdeelname” in Operatie-Irini is opvallend. Deze EU-operatie beoogt met Europese marineschepen de georganiseerde mensensmokkel en illegale wapentrafiëk naar en uit Libië in de Middellandse Zee te bestrijden. De concrete uitkomst van de vorige Operatie-Sophia was echter een reddingsoperatie van veelal illegale bootmigranten op zee, waardoor de operatie *de facto* het businessmodel van mensensmokkelaars stimuleerde. Tegelijkertijd is de illegale wapensmokkel en dus ook de mensensmokkel in de regio onverminderd voortgezet. De VB-fractie is dan ook tegen een deelname aan Operatie-Irini.

Voorts wordt in de beleidsverklaring met geen woord gerept van de nucleaire plannen van de regering. Nochtans staat in het regeerakkoord dat er een verdere intensivering van het Non-proliferatieverdrag (NPV) van de VN aankomt, dat de verdere verspreiding van kernwapens moet voorkomen en naar een geleidelijke afbouw van kernwapens en een kernwapenvrij Europa toewerkt. Recent is door vijftig niet-kernwapenstaten het Verdrag inzake het verbod op kernwapens ondertekend en geratificeerd; het zal op 22 januari 2021 in werking treden. De Belgische regering heeft beslist dit verdrag niet te ondertekenen, omdat dit niet alleen het gebruik, maar ook de opslag van kernwapens zou verbieden, waardoor de Amerikaanse kernwapens in Kleine-Brogel zouden moeten verdwijnen.

Democratische kernwapenstaten houden vast aan hun kernarsenaal, net omdat ook schurkenstaten als Noord-Korea, Pakistan en China hun kernwapens niet opgeven. In het regeerakkoord staat dat deze regering naar een kernwapenvrij Europa wil toewerken, maar in de beleidsverklaring wordt niet gesproken over het nucleaire. Dit doet vragen rijzen over wat de regering nu precies van plan is ter zake, wat het vermoeden doet rijzen dat er feitelijk geen concrete stappen zullen worden gezet. Wat gaat de minister beslissen inzake de DCA-capaciteit⁶ van de F-35?

Budgettair kader

De beleidsverklaring gaat heel uitgebreid in op de bestedingen. De minister wil investeren in rekrutering, selectie, communicatie, betere werkomstandigheden, kazernes, cybertechnologie (een heuse component!) en cyberinformatiewerking, infrastructuur, materieel,

⁶ Dual Capability.

(une composante à part entière!) et dans la cyberinformatique, dans l'infrastructure, dans le matériel, dans les équipements individuels, dans des salaires plus élevés, dans la recherche et le développement (l'objectif étant d'atteindre 2 % pour la R&D en 2030), etc.

La Défense devrait par ailleurs continuer à investir dans les déficits capacitaires européens. L'objectif est d'atteindre en 2024 un effort de défense égal à 1,24 % du PIB pré-COVID afin d'aligner l'effort de défense sur celui des alliés non nucléaires de l'OTAN d'ici 2030.

Toutes ces promesses sont faites dans un contexte d'économies annoncées. À côté des 500 millions supplémentaires annoncés dans les médias pour 2021, la ministre entend économiser 0,89 % sur le personnel et le fonctionnement grâce à des gains d'efficacité, ce qui équivaut à une économie de 22 millions. L'exposé d'orientation politique ne précise pas dans quelles composantes et dans quels sous-secteurs ou parties des forces armées la ministre entend réaliser des économies.

Après déduction de 22 millions, il restera donc encore 478 millions de fonds supplémentaires; s'agit-il d'un montant net, d'une opération unique? À quoi la ministre compte-t-elle affecter ces 478 millions?

On manque également de précisions quant à l'origine des fonds supplémentaires. La ministre soutient que 10 000 nouvelles recrues pourront être engagées grâce aux coûts économisés lors de la vague imminente de départs à la retraite à la Défense. Combien la ministre compte-t-elle économiser sur les frais de personnel grâce à ces départs à la retraite? Et comment cela s'articule-t-il par rapport au coût des nouveaux recrutements?

L'exposé d'orientation politique précise également que des moyens seront mis à disposition par le FED (Fonds européen de la défense). Il s'agit clairement d'un pas vers une plus grande dépendance financière à l'égard de l'UE et donc vers moins de souveraineté dans la définition de notre propre budget de Défense. Le budget est un instrument de politique nationale par excellence et ces fonds doivent donc être traités avec une extrême prudence. De plus, tout cela devra encore faire l'objet de négociations; quelle sera la clé de répartition retenue, sur quels moyens la ministre compte-t-elle et quand ces moyens seront-ils disponibles?

Quelle est la clé de répartition prévue pour les moyens issus de la provision interdépartementale pour le PNS (Plan national de sécurité)? De quel montant s'agit-il et quand ces fonds seront-ils mis à disposition?

individuelle uitrusting, hogere salarissen, onderzoek en ontwikkeling (tot 2 % voor R&D in 2030) enzovoort.

Verder zou Defensie haar investeringen in de Europese capaciteitsstekorten voortzetten. Tevens wil men in 2024 komen tot een defensie-inspanning van 1,24 % van het pre-COVID-19-bbp, om tegen 2030 de Defensie-inspanning af te stemmen op dat van de niet-nucleaire NAVO-bondgenoten.

Al deze beloftes worden gedaan in een context van aangekondigde besparingen. Naast de in de media aangekondigde 500 miljoen euro extra voor 2021, wil de minister door efficiëntiewinsten ook 0,89 % besparen op personeel en werking, wat neerkomt op een besparing van 22 miljoen euro. In welke componenten en in welke subsectoren of onderdelen van de krijgsmacht de minister precies wil besparen, wordt nergens in de beleidsverklaring vermeld.

Na aftrek van 22 miljoen euro blijft er dus nog 478 miljoen euro aan extra middelen over; is dat een netto-bedrag, is dat eenmalig? Waaraan gaat de minister die 478 miljoen euro precies besteden?

Het is ook onduidelijk vanwaar het extra geld komt. De minister beweert dat door de kosten die zullen worden uitgespaard door de nakende pensioneringsgolf bij Defensie, 10 000 rekruten extra kunnen worden aangeworven. Hoeveel denkt de minister te gaan besparen op de personeelskosten via de pensioneringsgolf? En hoe verhoudt zich dat tot de kosten van de nieuwe aanwervingen?

De beleidsverklaring geeft aan tevens middelen te zullen halen bij het EDF (Europees Defensiefonds). Dit is duidelijk een stap richting meer financiële afhankelijkheid van de EU en dus minder soevereiniteit om de eigen nationale defensiebegroting vorm te geven. De begroting is een nationaal beleidsinstrument bij uitstek; met dit soort van fondsen moet dan ook uiterst omzichtig worden omgesprongen. Dit moet bovendien ook nog allemaal onderhandeld worden; via welke verdeelsleutel zal dit gebeuren, op hoeveel middelen rekent de minister en tegen wanneer zullen deze middelen concreet zijn?

In welke verdeelsleutel wordt voorzien voor de middelen uit de 'interdepartementale provisie voor het NVP (Nationaal Veiligheidsplan)'? Om hoeveel gaat het dan, en wanneer komen die middelen vrij?

L'exposé d'orientation politique n'évoque pas non plus la revalorisation concrète de la composante médicale des forces armées. Il s'agit d'une occasion manquée, car cette composante s'est notamment révélée très précieuse dans la lutte contre le coronavirus dans des pays comme les États-Unis et la France, par exemple.

Conclusion

De manière générale, l'exposé d'orientation politique met trop l'accent sur la politique étrangère, de sécurité et de défense commune de l'UE et sur la volonté d'aligner notre politique de défense sur celle de l'OTAN.

L'exposé d'orientation politique ne mentionne pas non plus de gains rapides en termes de recapitalisation du personnel de la défense, et l'amélioration progressive des salaires prévue n'est concrétisée nulle part, alors que les besoins sont considérables.

L'exposé d'orientation politique est enveloppé dans son ensemble d'une aura de conditionnalité, de flou et de vague, tant en termes de réformes concrètes qu'en termes de justification budgétaire. Il reste en particulier beaucoup de choses à évaluer, à examiner, à considérer et à débattre en concertation avec d'autres acteurs. Il semble dès lors que la situation précaire dans laquelle se trouve le ministère de la Défense ne s'améliorera pas rapidement. Le groupe VB ne soutiendra donc pas cet exposé d'orientation politique, mais il déposera plusieurs propositions de recommandations.

M. Denis Ducarme (MR) déplore que la note budgétaire ne soit pas encore disponible, ce qui empêche d'évaluer correctement l'exposé d'orientation politique. L'intervenant souligne du reste que la Défense a déjà souvent été traitée en parent pauvre dans le passé. Un montant record de 7,3 milliards d'euros a toutefois été affecté à l'achat de matériel au cours de ces dernières années. C'est à juste titre que l'exposé d'orientation politique prévoit à présent de faire suivre ces investissements en matériel d'investissements en personnel.

Les défis à relever par la Défense en termes de politique du personnel sont du reste considérables: 2 300 engagements annuels, la lutte contre l'attrition, le rajeunissement, l'augmentation de la part du personnel civil – qui passe de 5 à 15 % des effectifs. L'intervenant demande à la ministre des précisions sur ce dernier point, en particulier en ce qui concerne les missions qui seront confiées aux civils.

M. Ducarme estime que l'exposé d'orientation politique met trop en exergue l'appui à la Nation au sein des tâches de la Défense, alors que sa mission principale devrait être la défense et la sécurité collectives.

De beleidsverklaring spreekt evenmin over een concrete herwaardering van de medische component van de krijgsmacht. Dit is een gemiste kans, aangezien deze component toch zeer waardevol bleek, onder meer in de strijd tegen corona, bijvoorbeeld in de VS en in Frankrijk.

Conclusie

Algemeen legt deze beleidsverklaring de focus te zeer op meer gemeenschappelijk buitenland-, veiligheids- en defensiebeleid door de EU en het ophangen van het defensiebeleid aan de NAVO-kapstok.

De beleidsverklaring vermeldt evenmin *quick wins* inzake de herkapitalisatie van het defensiepersoneel. De vooropgestelde geleidelijke verhoging van de salarissen wordt nergens concreet uitgewerkt, terwijl de noden zeer hoog zijn.

De hele beleidsverklaring is gehuld in een aura van voorwaardelijkheid, wolligheid en vaagheid, zowel op het vlak van concrete stappen voor hervormingen als qua budgettaire verantwoording. Er moet vooral nog veel worden geëvalueerd, onderzocht, bestudeerd, overwogen en overlegd met andere actoren. Een snelle verbetering van de precare situatie waarin Defensie verkeert, lijkt er dus niet meteen aan te komen. De VB-fractie zal de beleidsverklaring dan ook niet steunen, maar zal een aantal voorstellen van aanbeveling indienen.

De heer Denis Ducarme (MR) betreurt dat de begrotingsnota nog ontbreekt, waardoor de beleidsverklaring niet naar behoren kan worden beoordeeld. Defensie werd trouwens in het verleden al vaak stiefmoederlijk behandeld. Er werd de voorbije jaren echter een recordbedrag van 7,3 miljard euro besteed aan aankopen van materieel. De beleidsverklaring stelt nu terecht, na de investeringen in materieel, de investeringen in het personeel van Defensie voorop.

De uitdagingen voor Defensie op het vlak van personeelsbeleid zijn overigens immens: jaarlijks 2300 rekruteringen verrichten, het gevecht tegen de attritie, verjonging, verhoging van het aandeel burgerpersoneel van 5 % naar 15 % van het personeelsbestand. Kan de minister dit laatste overigens nader toelichten, met name wat betreft de taken die de burgers zullen worden toevertrouwd?

De heer Ducarme heeft de indruk dat de beleidsverklaring de steun aan de natie wat te centraal stelt in de taken van Defensie, terwijl de voornaamste missie toch de collectieve verdediging en veiligheid moet zijn.

La refonte de l'organisation de l'État-major de la Défense mérite un soutien sans réserve; si elle est couronnée de succès, elle permettra assurément des gains d'efficacité importants.

Le respect de l'équilibre linguistique au sein de l'armée est important, et il convient d'y veiller rigoureusement, sur les plans tant qualitatif que quantitatif.

M. Ducarme s'enquiert des projets de la ministre en matière d'externalisation, vu le nombre élevé de recrutements qu'elle a annoncés.

Au niveau des services de renseignement, un besoin de coopération se fait effectivement cruellement sentir.

Au vu des récents événements, l'arrêt de l'opération *Vigilant Guardian* (OVG) n'est plus envisageable sans évaluation. La nouvelle direction DAB est loin d'être en mesure de reprendre les tâches de sécurisation de la Défense.

Une défense européenne et l'OTAN revêtent toutes deux une grande importance. M. Ducarme souligne également la grande valeur ajoutée que représentent l'OTAN et sa présence en Belgique, y compris sur le plan économique (investissements).

Selon M. Ducarme, l'exposé d'orientation politique accorde trop peu d'attention aux capacités et à la plus-value de l'industrie belge de la défense.

M. Lacroix (PS) rétorque que l'exposé d'orientation politique fait au contraire la part belle à l'importance de l'industrie de la défense nationale, notamment au chapitre 11. Pour l'arrêt de l'OVG, l'exposé d'orientation politique tient également compte de la composition du cadre du personnel de la DAB ainsi que de l'évaluation des risques par l'OCAM, bien entendu.

M. Kris Verduyckt (sp.a.) souligne ensuite que les achats effectués sous la précédente législature doivent à présent être payés et grèvent lourdement le fonctionnement de la Défense.

Interviennent ensuite au sujet de l'équilibre linguistique Mme Annick Ponthier (VB), M. Hendrik Bogaert (CD&V), M. Theo Francken (N-VA), Mme Katrin Jadin (MR), M. André Flahaux.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) constate que l'augmentation, à raison de 200 millions d'euros, des salaires des militaires annoncée dans l'exposé d'orientation politique n'apparaît pas dans la note budgétaire. Cette

De hervorming van de organisatie van de Defensiestaf verdient alle steun en zal, indien succesvol, zeker leiden tot grote efficiëntiewinsten.

Respect voor het taalevenwicht in het leger is belangrijk; dit moet beslist worden opgevolgd, zowel kwalitatief als kwantitatief.

De heer Ducarme vraagt naar de plannen van de minister inzake *outsourcing*, gelet op het hoge aantal aanwervingen dat ze aankondigt.

Er is inderdaad grote nood aan samenwerking met de inlichtingendiensten.

De afbouw van de *Operatie-Vigilant Guardian* (OVG) is, gezien de recente gebeurtenissen, niet langer denkbaar zonder evaluatie. De nieuwe afdeling DAB is nog helemaal niet bij machte de beveiligingstaken van Defensie over te nemen.

Zowel de Europese Defensie als de NAVO zijn van belang. De heer Ducarme wijst bijkomend op de grote meerwaarde van de NAVO en de aanwezigheid ervan in België, ook op economisch vlak (investeringen).

De beleidsverklaring schenkt volgens de heer Ducarme te weinig aandacht aan de capaciteiten en de meerwaarde van de Belgische defensie-industrie.

De heer Lacroix (PS) werpt op dat de beleidsverklaring wel degelijk ruimschoots aandacht schenkt aan het belang van de nationale defensie-industrie, met name in hoofdstuk 11. De beleidsverklaring houdt, wat betreft de afbouw van OVG, eveneens rekening met de invulling van het personeelskader van DAB en uiteraard met de risico-evaluatie door het OCAD.

De heer Kris Verduyckt (sp.a) wijst er aansluitend op dat de in de vorige regeerperiode verrichte aankopen nu betaald moeten worden en dat zij een zware hypotheek leggen op de werking van Defensie.

Over het taalevenwicht volgen betogen van mevrouw Annick Ponthier (VB), de heer Hendrik Bogaert (CD&V), de heer Theo Francken (N-VA), mevrouw Katrin Jadin (MR) en de heer André Flahaut (PS).

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stelt vast dat de in de beleidsverklaring aangekondigde salarisverhoging voor militairen ten bedrage van 200 miljoen euro niet wordt weerspiegeld in de begrotingsnota. Zal die verhoging

augmentation sera-t-elle dès lors financée différemment, par exemple via de nouvelles réductions d'effectifs?

Comment la ministre entend-elle garantir un fonctionnement syndical normal, alors que ce point pose problème actuellement?

Quelle est la position de la ministre au sujet de l'âge de la retraite pour les militaires (cf. métiers pénibles) et d'un bonus à l'emploi pour ceux qui souhaitent travailler plus longtemps à condition de bénéficier d'une prime supplémentaire (comme c'est déjà le cas pour les métiers en pénurie)?

M. Steven De Vuyst (PVDA-PTB) souligne une série de points positifs dans l'exposé d'orientation politique: l'arrêt progressif de l'OVG, des investissements accrus dans le personnel et davantage de transparence dans la politique d'achats, qui fera l'objet d'un contrôle démocratique renforcé. De nombreux points sont toutefois absents de cet exposé: pas un mot sur le F-35, dont le paiement doit pourtant débiter sous l'actuelle législature et auquel plusieurs partis de la majorité actuelle étaient auparavant opposés. Les moyens alloués à l'achat de ces appareils pourraient permettre de répondre à de nombreux autres besoins.

Interviennent également sur ce sujet *M. Verduyck (sp.a)*, *M. Dallemagne (cdH)*, *M. Creyelman (VB)*, *M. Flahaut (PS)*, *M. Defossé (Ecolo-Groen)* et *M. Ducarme (MR)*.

M. De Vuyst (PVDA-PTB) souhaite davantage de précisions sur le dossier d'achat des F-35 et appelle de ses vœux un débat démocratique sur le sujet.

Comment les investissements supplémentaires en personnel annoncés dans l'exposé d'orientation politique peuvent-ils être conciliés avec l'économie linéaire de 0,89 % qui y figure également? La ministre peut-elle faire la clarté sur cette apparente contradiction? Quelle est la position de la ministre en ce qui concerne l'externalisation, sachant que de nombreuses entreprises privées font peu de cas de la concertation sociale?

La ministre annonce également des investissements supplémentaires. Sur quoi porteront-ils exactement?

L'exposé d'orientation politique prévoit que les dépenses de Défense passeront à 1,24 % du PNB d'ici 2024, et à 2 % du PNB à l'horizon 2030, conformément à la demande de l'OTAN. Cet effort inclut-il l'achat d'avions de chasse supplémentaires, ainsi que le souhaite également l'OTAN? Par ailleurs, de nombreuses interventions de l'OTAN (Afghanistan, Libye, Irak) offrent un terrain

dan misschien op een alternatieve manier worden bekostigd, bijvoorbeeld door een verdere daling van het personeelsbestand?

Hoe zal de minister een normale vakbondswerking waarborgen, daar waar dit nu problematisch is?

Wat is het standpunt van de minister betreffende de pensioneringsleeftijd voor militairen (cf. zware beroepen) en inzake een werkbonus, voor mensen die langer willen werken tegen een extra premie – zoals dit nu al bestaat voor knelpuntberoepen?

De heer Steven De Vuyst (PVDA-PTB) wijst op een aantal positieve punten in de beleidsverklaring: de geleidelijke afbouw van OVG, meer investeringen in personeel en meer transparantie in het aankoopbeleid en verhoogde democratische controle daarop. Er ontbreken echter heel wat punten in de beleidsverklaring: geen woord over de F-35, waarvan de betaling in de huidige regeerperiode moet worden aangevat en waartegen meerdere partijen van de huidige meerderheid gekant waren. Het geld dat hiervoor wordt besteed, zou heel wat andere noden kunnen lenigen.

In dit verband zijn er eveneens betogen van de *heren Verduyck (sp.a)*, *Dallemagne (cdH)*, *Creyelman (VB)*, *Flahaut (PS)*, *Defossé (Ecolo-Groen)* en *Ducarme (MR)*.

De heer De Vuyst (PVDA-PTB) dringt aan op meer informatie inzake het aankoopdossier van de F-35 en een democratisch debat daarover.

Hoe verhouden zich de extra investeringen voor personeel waarvan sprake in de beleidsverklaring tegenover de eveneens aangekondigde lineaire besparing van 0,89 %? Kan de minister deze schijnbare tegenspraak toelichten? Wat is het standpunt van de minister inzake *outsourcing*? Heel wat privébedrijven nemen het immers niet zo nauw met sociaal overleg.

De minister kondigt eveneens extra investeringen aan, maar waarover gaat dat dan precies?

De beleidsverklaring kondigt een verhoging aan van de defensie-uitgaven tot 1,24 % van het bbp tegen 2024; en een verdere verhoging tot 2 % van het bbp in 2030, overeenkomstig de vraag van de NAVO. Houdt dit dan ook de aankoop in van bijkomende jachtvliegtuigen, zoals de NAVO vraagt? Overigens leiden vele interventies van de NAVO (Afghanistan, Libië, Irak) tot een

supplémentaire pour le terrorisme et déclenchent de nouvelles interventions militaires. Les pays qui ne font pas partie de l'OTAN ne sont dès lors pas nécessairement moins en sécurité. L'exposé d'orientation politique Affaires étrangères cite comme point d'action la non-prolifération et le démantèlement de l'arsenal nucléaire, tandis que l'exposé d'orientation politique Défense n'en fait aucune mention. Qu'en est-il par ailleurs du remplacement prévu des armes nucléaires à base de Kleine Brogel ainsi que de la capacité nucléaire des avions F-35? Comment la ministre concilie-t-elle le démantèlement annoncé de l'arsenal nucléaire avec la doctrine de l'OTAN?

Quelles sont les intentions de la ministre concernant l'*Opération Inherent Resolve*?

D'ailleurs, pourquoi la Belgique ne mise-t-elle pas davantage sur une politique active en faveur de la paix plutôt que de prendre part à des opérations militaires?

Compte tenu de la transparence annoncée et de la participation parlementaire accrue, le ministre pourrait-il préciser, en séance publique de la commission de la Défense, comment le contrat relatif aux F-35 a été conclu? Le contribuable y a certainement droit, compte tenu de cette énorme somme facture de 15 milliards d'euros. Quel sera d'ailleurs le prix final de cet achat, compte tenu des nombreuses défaillances du matériel qui ont été mises en évidence depuis son achat et des conditions de crise actuelles. En outre, les Pays-Bas, qui ont déjà des avions en service, ont déjà attiré l'attention de la Belgique sur l'augmentation de leurs coûts et sur leurs limites techniques. En outre, des études réalisées par le constructeur Lockheed Martin lui-même montrent que les F-16 pourraient rester en service jusqu'à la fin de 2040 s'ils sont mis à jour de manière approfondie pour un coût de 2 milliards d'euros. On peut également se demander si la Belgique a besoin de 34 avions F-35 pour défendre son espace aérien. L'achat des F-35 suit la logique de guerre de l'OTAN, dont les interventions militaires n'ont jamais conduit à la paix. Il existe de nombreux exemples en Europe de pays qui défendent leur espace aérien avec des avions plus légers. Selon le groupe PTB, le contrat contient des clauses échappatoires renvoyant aux dépassements de coûts et au défaillances technologiques. Cela devrait faire l'objet d'un débat public afin que les mauvais choix puissent encore être rectifiés.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer qu'il s'agit de bien plus que de la simple défense de l'espace aérien belge.

M. De Vuyst réplique en indiquant que bien que l'armée de l'air doive être suffisamment équipée, il n'est pas

bijkomende voedingsbodem voor terrorisme en lokken ze nieuwe militaire interventies uit. Landen die geen lid zijn van de NAVO zijn daarom overigens niet noodzakelijk minder veilig. De beleidsverklaring van de minister van Buitenlandse Zaken vermeldt als actiepoint de non-prolifératie en de afbouw van het kernarsenaal, terwijl daarvan in de beleidsverklaring van Landsverdediging helemaal geen sprake is. Hoe zit het trouwens met de geplande vervanging van kernwapens op de basis van Kleine Brogel en met de nucleaire capaciteit van de F-35 toestellen? Hoe verzoent de minister de aangekondigde afbouw van het nucleair arsenaal met de NAVO-doctrine?

Wat zijn de intenties van de minister inzake *Operation Inherent Resolve*?

Waarom zet België overigens niet meer in op een actieve vredespolitiek, veeleer dan deel te nemen aan militaire operaties?

Kan de minister, in het licht van de aangekondigde transparantie en verhoogde parlementaire betrokkenheid, in openbare zitting van de commissie voor Landsverdediging verduidelijken hoe het contract voor de F-35 is tot stand gekomen? De belastingbetaler heeft hier stellig recht op, gezien het enorme aankoopbedrag van 15 miljard euro. Wat zal trouwens het finale prijskaartje van deze aankoop zijn – gelet op de vele gebreken aan de toestellen die sinds de aankoop aan het licht zijn gekomen en gegeven de huidige crisissomstandigheden. Nederland, dat al toestellen in dienst heeft, heeft België trouwens ook al gewezen op de stijgende kost ervan en op de technische beperkingen. Overigens blijkt uit studies van fabrikant Lockheed Martin zelf, dat de F-16 toestellen mits een grondige update ten bedrage van 2 miljard euro, zelfs tot eind 2040 operationeel kunnen blijven. Het is overigens de vraag of België überhaupt 34 F-35 toestellen nodig heeft om zijn luchtruim te verdedigen. De aankoop van de F-35 volgt de oorlogslogica van de NAVO, wiens militaire interventies nooit tot vrede hebben geleid. Er zijn in Europa legio voorbeelden van landen die hun luchtruim met lichtere toestellen verdedigen. Volgens de PVDA-fractie bevat het contract ontsnappingsclausules op basis van kostenoverschrijding en gebrekkige technologische ontwikkeling; hierover moet een openbaar debat worden gevoerd, zodat verkeerde keuzes alsnog kunnen worden rechtgezet.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt daarbij op dat het om veel meer gaat dan de loutere verdediging van het eigen luchtruim.

De heer De Vuyst repliceert dat de luchtmacht weliswaar voldoende uitgerust moet zijn, maar geen nood heeft

nécessaire de disposer d'avions de chasse offensifs qui sont en premier lieu utiles pour les interventions contre-productives de l'OTAN.

M. Theo Francken (N-VA) demande si le PTB soutient la lutte contre l'État islamique, ainsi que la doctrine militaire de l'OTAN.

M. De Vuyst répond que l'État islamique trouve son origine dans la destruction de l'État irakien par les États-Unis. Son parti ne souscrit pas à la doctrine de dissuasion nucléaire et estime que la Belgique devrait signer la convention sur les armes nucléaires.

M. Georges Dallemagne (cdH) rappelle à ce propos que l'islamisme extrémiste trouve sa véritable origine dans l'invasion de l'Afghanistan par l'URSS. Le PTB est-il d'ailleurs prêt à lutter contre l'islamisme et à participer aux missions de maintien de la paix de l'ONU? Le PTB rejette également l'idée d'une défense européenne et ne souhaite assumer aucune responsabilité dans la protection et le maintien de la sécurité internationale, que ce soit dans le cadre de l'OTAN, de l'UE ou des Nations unies.

M. Jasper Pillen (Open Vld) salue d'abord le déploiement des militaires en Belgique et à l'étranger.

L'exposé des motifs se fonde sur la vision stratégique de la Défense, confirme les investissements et procède aux actualisations nécessaires. Il illustre également une bonne coopération avec l'état-major général.

Environnement sécuritaire

L'exposé des motifs souligne à juste titre l'importance de l'OTAN et de l'Union européenne en tant qu'institutions complémentaires. La Belgique doit honorer ses engagements au sein de l'OTAN et le changement de président aux États-Unis n'y changera rien. La dimension cybernétique est en effet très importante, et l'attention accordée au Centre spatial de l'OTAN à Ramstein est également positive. La Belgique y contribuera-t-elle, et l'industrie belge a-t-elle un rôle à jouer? L'exposé des motifs ne mentionne cependant pas le déplacement attendu de la menace à l'avenir (2030 - 2035) de l'Orient vers le Grand Nord, qui aura certainement un impact important sur un certain nombre de composantes, notamment pour la marine.

Personnel

Le recrutement est un défi difficile à relever pour la Défense. La crise sanitaire offrira peut-être une opportunité inattendue dans ce domaine. Ces dernières années, la communication du ministère de la défense s'est

aan offensieve jachtvliegtuigen die in de eerste plaats tot nut zijn van contraproductieve NAVO-interventies.

De heer Theo Francken (N-VA) vraagt of de PVDA de strijd tegen IS steunt evenals de militaire NAVO-doctrine.

De heer De Vuyst antwoordt dat IS ontstaan is uit de vernietiging van de Iraakse staat door de VS; zijn partij onderschrijft de nucleaire afschrikingsdoctrine niet en is van oordeel dat België het Kernwapenverdrag moet ondertekenen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst er in dit verband op dat het extremistisch islamisme zijn ware oorsprong vindt in de inval door de USSR in Afghanistan. Is de PVDA trouwens bereid om tegen het Islamisme te strijden en deel te nemen aan VN-vredesmissies? De partij staat overigens ook afwijzend tegenover een Europese defensie en wenst geen verantwoordelijkheid te nemen in de bescherming en handhaving van de internationale veiligheid, weze het in NAVO-, EU- of VN-verband.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) dankt vooreerst de inzet van de militairen in binnen- en buitenland.

De beleidsverklaring ent zich op de Strategische Visie voor Defensie, bevestigt de investeringen en brengt de nodige actualisering aan. Er blijkt ook een goede samenwerking uit met de Generale Staf.

Veiligheidsomgeving

De beleidsverklaring benadrukt terecht het belang van NAVO en EU, als een complementair geheel. België moet zijn engagementen in de NAVO nakomen en de presidentiële wissel in de VS wijzigt daar niets aan. De cyberdimensie is inderdaad zeer belangrijk en ook de aandacht voor het NAVO Space Centre in Ramstein is positief; gaat België daaraan meewerken en is daar een rol weggelegd voor de Belgische industrie? De beleidsverklaring rept echter niet over de verwachte verschuiving van de dreiging in de toekomst (2030 – 2035) van het Oosten naar het hoge Noorden, wat ongetwijfeld een belangrijke impact zal hebben op een aantal componenten, met name voor de marine.

Personeel

Rekrutering is een zware uitdaging voor Defensie, misschien biedt de sanitaire crisis hier een onverwachte opportuniteit. De voorbije jaren is de communicatie van Defensie hierrond fel verbeterd maar om de vermelde

beaucoup améliorée à ce sujet, mais pour attirer les profils NEET qui ont été évoqués, il faudra peut-être en faire plus. Il reste à voir si la défense est suffisamment connue du grand public. À ce propos, comment la ministre envisage-t-elle la coopération avec le secteur de l'enseignement dans les différentes régions du pays et quel sera le rôle de la Défense? Un nombre suffisant de militaires sont-ils d'ailleurs disponibles pour organiser les stages destinés aux jeunes qui ont été mentionnés, et comment cela se passera-t-il en pratique? Il en va de même pour les programmes massifs de recrutement et de formation annoncés. Le concept actuel des Maisons de la Défense doit être reconsidéré afin de lui donner plus de visibilité. Toutes les tâches non militaires doivent être accomplies par des civils. L'exposé d'orientation politique va dans la bonne direction à cet égard. Dans ce contexte, la question se pose de savoir si le service des ressources humaines ne pourrait pas être organisé de manière beaucoup plus efficace, compte tenu notamment des sureffectifs de ce service (500 personnes, soit un ratio de 1/50).

Enfin, la rémunération du personnel militaire déterminera l'attrait de la Défense par rapport aux autres catégories professionnelles. M. Pillen est heureux que La ministre en soit conscient et qu'il s'occupe de cette question. La ministre annonce dans le budget une augmentation des crédits de personnel et un certain nombre de mesures visant à accroître l'attractivité par le biais d'un arrêté royal à prendre. S'agit-il d'une nouvelle initiative ou d'une mesure annoncée depuis longtemps concernant l'indemnité d'éloignement et les chèques-repas? Quelles sont les autres mesures qui, le cas échéant, pourraient être prises à cet égard?

En plus de l'audit annoncé pour les sous-officiers, y en aura-t-il un pour les officiers? Comment la ministre entend-elle attirer des personnes ayant des compétences particulières? Et que pense-t-elle d'un système de primes pour certaines catégories professionnelles particulières?

L'exposé d'orientation politique accorde également l'attention nécessaire à la rétention, mais il serait préférable de l'inclure dans un plan d'action global. En ce qui concerne l'étude externe sur le fonctionnement de l'État-major de la défense à la lumière de son fonctionnement au futur quartier général: cette étude ne peut-elle pas être réalisée en interne?

Le cadre de réserve est très important pour le maintien des compétences particulières. Beaucoup de choses restent à faire pour rendre ce statut plus attrayant et plus souple, comme le souligne, à juste titre, le mémorandum. À cet égard, il conviendra d'être attentif aux droits des réservistes, et les employeurs doivent également être sensibilisés aux avantages de ce statut.

NEET-profielen aan te trekken is wellicht meer nodig. Het is overigens nog maar de vraag of Defensie überhaupt voldoende bekend is bij het brede publiek. Hoe ziet de minister in dit verband de samenwerking met onderwijs in de onderscheiden landsdelen en wat zal de rol van Defensie zijn? Zijn er trouwens voldoende militairen beschikbaar om de vermelde jongerenstages te realiseren, hoe gaat dit praktisch verlopen? Hetzelfde geldt trouwens voor de aangekondigde massale rekruteringen en het opleidingstraject. Het huidige concept van Defensiehuizen moet herbekeken worden teneinde hier meer zichtbaarheid aan te geven. Alle niet-militaire taken zouden door burgers moeten worden vervuld, de beleidsverklaring geeft hier de goede richting aan. In dit verband rijst de vraag of de personeelsdienst niet veel efficiënter kan worden ingericht, mede gelet op de huidige overbemannings van die dienst (500 personen of een ratio van 1/50).

Uiteindelijk zal de verloning van militairen in vergelijking met andere beroepscategorieën de aantrekkelijkheid van Defensie bepalen. De heer Pillen verheugt zich erover dat de minister zich hiervan terdege bewust is en deze problematiek aanpakt. De minister kondigt in de begroting een verhoging van de personeelskredieten aan en een aantal maatregelen om de attractiviteit te verhogen via een te nemen KB; betreft dit een nieuw initiatief of betreft het een reeds lang aangekondigde maatregel inzake de verwijderingsvergoeding en maaltijdcheques? Wat zijn eventuele andere maatregelen in dit verband?

Komt er naast de aangekondigde audit voor onder-officiërs ook één voor officieren? Hoe wil de minister mensen met bijzondere competenties aantrekken, hoe staat ze tegenover een systeem met premies voor bijzondere beroepscategorieën?

De beleidsverklaring schenkt eveneens de nodige aandacht aan retentie, maar het ware verkieslijk dit in één globaal actieplan op te nemen. Wat betreft de externe studie over de werking van de Defensiestaf in het licht van het functioneren ervan in het toekomstige hoofdkwartier: kan dit niet intern gebeuren.

Het reservekader is zeer belangrijk voor het behoud van bijzondere competenties. Hier is nog veel werk voor de boeg om dit statuut aantrekkelijker en flexibeler te maken, zoals de nota terecht stelt. Daarbij moet men aandacht schenken aan de rechten van de reservisten en ook de werkgevers bewust maken van de voordelen van dit statuut.

Investissements

L'exposé d'orientation politique confirme les investissements conformément à la loi de programmation militaire de 2017 et ceux-ci continueront d'augmenter avec une attention particulière pour la composante cybernétique et la composante terrestre - cf. norme des 20 % de l'OTAN qui stipule qu'un minimum de 20 % des dépenses de défense doivent être consacrés aux investissements dans de nouveaux équipements militaires. La mise en œuvre concrète de cette mesure doit être préparée dès maintenant en ce qui concerne les autres investissements souhaités après 2024, par exemple dans les forces spéciales d'aviation et la protection des ports. Quelles sont les intentions de la ministre en ce qui concerne les drones? De nombreux défis doivent être relevés dans ce domaine, où la Belgique dispose d'un grand nombre de connaissances technologiques et où de nombreuses économies d'échelle peuvent être réalisées grâce à la coopération avec d'autres secteurs.

La recherche et le sauvetage ne seront-ils plus externalisés? Un calendrier est-il disponible pour le déménagement de Coxyde à Ostende et qu'advient-il des appareils NH90? La capacité disponible de ces appareils ne sera probablement pas suffisante pour toutes les tâches assignées et, à cet égard également, l'emploi de drones offre de nombreuses possibilités et permettrait de réaliser des économies. Quelle est la position de la ministre à ce sujet? L'industrie belge offre également de nombreuses possibilités dans ce domaine et devrait certainement être consultée.

Opérations

La ministre a raison de consacrer une grande attention à la cybernétique et au renseignement. Comment la ministre recrutera-t-elle et conservera-t-elle ensuite les personnes ayant les compétences requises? Dans ce domaine-là aussi, des économies d'échelle sont possibles avec les services de renseignement et avec la société civile, qui a également besoin de ces connaissances (par exemple pour la surveillance et la sécurité des installations portuaires).

La sécurité collective demeure la mission essentielle de la Défense et, par conséquent, confère leur intérêt aux opérations de l'OTAN.

L'implication accrue du Parlement dans les opérations étrangères est très importante compte tenu de leur nature délicate. Il est important de savoir quel objectif on souhaite atteindre dans les régions visées.

Investerings

De beleidsverklaring bevestigt de investeringen overeenkomstig de militaire programmeringswet van 2017 en deze gaan verder in stijgende lijn met bijzondere aandacht voor cyber en de landcomponent - cf. het behalen van de 20 %-norm van de NAVO, die bepaalt dat er minimum 20 % van die Defensie-uitgaven gaat naar investeringen in nieuw militair materiaal. De concrete invulling hiervan moet nu reeds worden voorbereid wat betreft andere gewenste investeringen na 2024, bijvoorbeeld de *special forces aviation*, en het concept van havenbescherming. Welke intenties heeft de minister inzake drones, waar ook heel wat uitdagingen op tafel liggen, waarover tevens heel wat technologische kennis beschikbaar is in België en waar ook veel schaalvoordelen te halen vallen door samenwerking met andere sectoren.

Zal *search & rescue* niet langer uitbesteed worden, is er een kalender voor de verhuis van Koksijde naar Oostende en wat zal in dit verband gebeuren met de NH90 toestellen? De beschikbare capaciteit van deze toestellen zal wellicht niet volstaan voor alle toegewezen taken en ook hier zijn veel mogelijkheden en besparingen mogelijk door in te zetten op drones. Wat is de visie van de minister hierover? De Belgische industrie biedt hier eveneens veel mogelijkheden en moet zeker worden geraadpleegd.

Operaties

Terecht schenkt de minister veel aandacht aan cyber en *intelligence*. Hoe zal de minister de vereiste competenties aanwerven en vervolgens behouden? Ook hier zijn schaalvoordelen mogelijk met inlichtingendiensten en met de burgermaatschappij, die deze kennis eveneens nodig heeft (bijvoorbeeld bewaking en beveiliging van haveninstallaties).

Collectieve veiligheid blijft de kernopdracht van Defensie en vandaar het belang van de NAVO-operaties.

De verhoogde parlementaire betrokkenheid bij buitenlandse operaties is zeer belangrijk, gezien de delicate aard ervan. Het is van belang te weten welk doel men wil bereiken in een bepaalde regio.

L'opération OVG devra durer aussi longtemps que nécessaire bien que la surveillance structurelle des lieux critiques ne soit pas une tâche essentielle de la Défense.

Les efforts de la composante médicale durant la crise de COVID sont louables. Le statut du personnel médical militaire doit sans doute aussi être réexaminé, par exemple celui des médecins qui travaillent également dans des hôpitaux civils.

B-FAST mérite en effet d'être relancé et l'attention accordée aux vétérans est également très positive. Le dossier du WHI devra être traité de toute urgence. L'AfricaMuseum et *Train World* pourraient servir d'exemples.

M. Chris Verduyckt (sp.a) souligne l'importance d'une bonne politique de sécurité et le rôle de la Défense et d'une armée qui fonctionne bien dans le cadre de cette politique. Ces dernières années, les investissements en équipements ont été importants tandis que les investissements dans le personnel et les infrastructures ont pris du retard. Les gouvernements précédents n'ont pas suffisamment investi dans ce domaine, de sorte que la Défense travers aujourd'hui une crise existentielle. De plus, dans les années à venir, elle sera confrontée à une vague de retraites et les paiements des programmes d'achat coûteux commenceront (plus de 5,5 milliards sous l'actuelle législature). L'exposé d'orientation politique se concentre donc à juste titre sur la politique du personnel. Il faut également être attentif à la cybersécurité. La charge financière des programmes d'achat et la situation incertaine en font un défi considérable. Il est donc rassurant que l'exposé d'orientation politique indique clairement que des investissements supplémentaires seront réalisés en faveur de la mise en place d'une défense à part entière dans un contexte international.

Le pilier européen et l'OTAN sont tous deux d'égale importance à cet égard. Pour le groupe sp-a, le point de l'accord de gouvernement prévoyant de ne participer qu'à des opérations étrangères soumises à un mandat international dans le cadre du Conseil de sécurité de l'ONU est d'une grande importance.

M. Theo Francken (N-VA) souligne à ce propos que, dans le contexte international actuel, il n'est pas toujours possible d'obtenir un mandat de l'ONU. Le groupe sp.a. approuve-t-il d'ailleurs la doctrine nucléaire en tant que matière essentielle de l'OTAN?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) souligne également l'importance de l'OTAN et de sa doctrine de dissuasion nucléaire en tant que pierre angulaire de la politique de défense. Il faut prendre une position claire à ce sujet.

OVG moet lopen zolang als nodig, al is de structurele bewaking van kritieke plaatsen geen kernopdracht van Defensie.

De inspanningen van de medische component tijdens de COVID-crisis zijn lovenswaardig. Het statuut van het militair medisch personeel dient wellicht ook te worden herbekeken, bijvoorbeeld wat betreft artsen die ook in civiele ziekenhuizen werkzaam zijn.

B-FAST verdient inderdaad een relance en ook de aandacht voor veteranen is zeer positief. Het WHI moet dringend grondig worden aangepakt, waarbij het AfricaMuseum en *Train World* tot voorbeeld kunnen strekken.

De heer Chris Verduyckt (sp.a) wijst op het belang van een goed veiligheidsbeleid en de rol van Defensie en een goed draaiend leger daarin. De afgelopen jaren werd heel wat in materieel geïnvesteerd terwijl personeel en infrastructuur achterop hinkten. De voorbije regeringen hebben daarin onvoldoende geïnvesteerd waardoor Defensie zich nu in een existentiële crisis bevindt. Bovendien komt er de komende jaren een pensioengolf en starten de betalingen van de dure aankoopprogramma's (deze regeerperiode meer dan 5,5 miljard). De beleidsverklaring legt dan ook terecht de focus op het personeelsbeleid. Ook de aandacht voor cyberveiligheid is noodzakelijk. De financiële last van de aankoopprogramma's en de onzekere toestand maken dit tot een aanzienlijke uitdaging. Het is daarom geruststellend dat de beleidsverklaring duidelijk stelt dat er bijkomende investeringen komen voor de realisatie van een volwaardige Defensie in internationaal verband.

Zowel de Europese pijler als de NAVO zijn in dit opzicht van evenwaardig belang. Voor de sp.a-fractie is de afspraak in het regeerakkoord om pas aan buitenlandse operatie deel te nemen mits een internationaal mandaat in het kader van de VN Veiligheidsraad, van groot belang.

De heer Theo Francken (N-VA) wijst er in dit verband op dat in de huidige internationale context een VN-mandaat niet steeds mogelijk is. Onderschrijft de sp.a-fractie overigens de nucleaire doctrine als essentieel onderdeel van de NAVO?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) wijst eveneens op het belang van de NAVO en diens nucleaire afschrikingsdoctrine als hoeksteen van het defensiebeleid. Hierover moet men duidelijk stelling nemen.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne qu'au sein du Conseil de sécurité des Nations unies, le droit du plus fort s'applique, grâce au droit de veto des membres permanents, et que la délivrance d'un mandat international ne va donc pas de soi.

Mme Katrin Jadin (MR) rejoint les intervenants précédents.

M. Christophe Lacroix (PS) rejoint M. Verduyckt. Il est également favorable aux actions militaires sous mandat international et en faveur de la non-prolifération sur une base multilatérale.

M. Verduyckt répète que la sp.a est en principe opposé aux armes nucléaires et que tout doit être mis en œuvre pour les interdire. L'existence d'États voyous dotés d'armes nucléaires rend leur interdiction nécessaire, contrairement à ce que pense le groupe N-VA. L'imprévisibilité de la politique américaine de ces dernières années a souligné encore davantage cette nécessité. Le rôle de l'OTAN est évident et le désarmement nucléaire ne pourra être réalisé que par le biais du multilatéralisme. Le traité fondateur de l'OTAN (1949) ne mentionne nullement les armes nucléaires. D'ailleurs, plusieurs États membres de l'OTAN comme le Danemark, la Norvège et l'Espagne n'autorisent pas les armes nucléaires en temps de paix, et l'Islande et la Lituanie les excluent complètement.

M. Verduyckt poursuit en soulignant l'importance d'une bonne politique du personnel pour la Défense. En outre, au sein de la Défense, une culture saine doit prévaloir en ce qui concerne la sécurité sociale du personnel militaire. Le département de la Défense devrait également rétablir sa fonction sociale (par exemple au travers de journées portes ouvertes), ce qui contribuerait également à relever le défi du recrutement.

L'exposé d'orientation politique prévoit les mesures nécessaires pour faire à nouveau de la Défense une organisation capable de combattre et d'assurer la sécurité de la population civile.

La ministre peut-elle préciser comment elle conçoit la valorisation de B-Fast? Peut-elle clarifier l'organisation du télétravail au sein du département de la Défense? Prévoit-on également une prime d'encouragement pour le personnel médical civil travaillant dans les hôpitaux militaires?

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne les responsabilités et les missions importantes de la Défense et observe que ce département sert trop souvent de variable d'ajustement lors de l'élaboration des budgets. Compte tenu de la complexité budgétaire belge,

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst erop dat binnen de VN-Veiligheidsraad, middels het vetorecht van de permanente leden, het recht van de sterkste geldt en derhalve een internationaal mandaat niet vanzelfsprekend is.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) laat zich in dezelfde zin uit.

De heer Christophe Lacroix (PS) intervenueert in dezelfde zin als de heer Verduyckt, ten gunste van militair optreden mits een internationaal mandaat en ten gunste van non-prolifерatie op multilaterale basis.

De heer Verduyckt repliceert dat sp.a principieel tegen kernwapens is en dat alles in het werk moet worden gesteld om deze bannen. Het bestaan van schurkenstaten die kernwapens bezitten maakt dit noodzakelijk, in tegenstelling tot het standpunt van de N-VA-fractie. De onvoorspelbaarheid de voorbije jaren van de VS-politiek zet deze noodzaak nog meer in de verf. De rol van de NAVO is vanzelfsprekend en nucleaire ontwapening kan uitsluitend bereikt worden via multilaterale weg. Overigens is in het oprichtingsverdrag van de NAVO (1949) nergens sprake van nucleaire wapens. Overigens staan NAVO-lidstaten als Denemarken, Noorwegen en Spanje in vredetijd geen kernwapens toe en sluiten IJsland en Litouwen ze volledig uit.

De heer Verduyckt vervolgt zijn betoog en wijst op het belang van een degelijk personeelsbeleid voor Defensie. Binnen Defensie moet overigens een gezonde cultuur heersen met het oog op de sociale veiligheid van militairen. Defensie zou ook zijn sociale functie opnieuw meer moeten opnemen (bijvoorbeeld open-deur-dagen), wat eveneens zal bijdragen om de rekruteringsuitdaging aan te pakken.

De beleidsverklaring bevat de nodige elementen om van Defensie opnieuw een strijdbare organisatie te maken die instaat voor de veiligheid van de burgers.

Kan de minister verduidelijken hoe ze de valorisatie van B-Fast ziet? Kan ze meer duiding geven bij de organisatie van telewerk bij Defensie? Komt er ook een aanmoedigingspremie voor civiel medisch personeel actief in militaire hospitalen?

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst op de belangrijke verantwoordelijkheden en opdrachten van Defensie, een departement dat echter al te vaak als pasmunt dient bij de opstelling van begrotingen. Hoe zal de minister zich, mede geleet op het Belgisch budgettaire

comment la ministre va-t-elle s'assurer qu'elle obtiendra les ressources nécessaires à la mise en œuvre de sa politique? Le coût des achats d'infrastructures et d'équipements déjà effectués limite considérablement la marge de manœuvre financière. La ministre vise à dépenser 1,24 % du PIB d'ici 2024, mais la marge est très étroite et pratiquement inexistante pour 2021.

L'exposé d'orientation politique souligne à juste titre la nécessité d'une bonne communication sur le rôle essentiel de la Défense et l'importance des investissements nécessaires. Toutefois, la note de politique reste beaucoup trop vague sur les menaces et les défis réels, qui devraient pourtant constituer la base de la politique stratégique et faire l'objet d'un véritable débat parlementaire. L'exposé d'orientation politique ne fait pratiquement pas mention de menaces concrètes alors que celles-ci sont nécessaires pour mobiliser la population.

La ministre peut-elle préciser sa vision de la stratégie de sécurité nationale et indiquer comment elle va la développer et comment elle entend y associer le Parlement?

La réforme annoncée de l'état-major général est très vague et nécessite également des éclaircissements et un travail de concrétisation.

La politique du personnel est bien construite mais ne précise pas le contingent nécessaire pour assurer la sécurité nationale. Les 10 000 recrutements annoncés seront-ils suffisants?

La tâche principale de la Défense est la sécurité nationale et internationale, ce qui justifie des achats coûteux.

L'exposé d'orientation politique ne fait guère, voire pas du tout mention de la crise profonde que traverse l'OTAN, crise qui devrait pourtant être examinée plus en détail et constitue un défi majeur. À cet égard, la Turquie, qui était autrefois un partenaire mais qui est aujourd'hui devenue une menace, pose un problème sérieux. La question est de savoir si l'OTAN est toujours capable d'assurer notre sécurité dans ces circonstances et si d'autres coalitions ne devraient pas être envisagées.

L'Europe de la défense doit être abordée de manière beaucoup plus ambitieuse et approfondie. L'Europe est beaucoup trop dépendante des États-Unis et a absolument besoin d'une capacité de défense propre à part entière. Il faut aller beaucoup plus loin dans ce domaine, ce qui n'exclut en rien les alliances avec l'OTAN ou avec d'autres. Si nécessaire, la Belgique pourrait certainement aussi participer à d'autres actions internationales menées par d'autres pays européens. La situation en Afrique centrale est dramatique et toute coopération

kluwen, verzekeren van de nodige middelen om haar beleid uit te voeren? De kosten van de reeds verrichte aankopen in infrastructuur en materieel perken de financiële bewegingsruimte fors in. De minister beoogt tegen 2024 1,24 percent van het bbp te besteden, maar de marge is zeer smal en in 2021 al zo goed als onbestaande.

De beleidsverklaring beklemtoont terecht de noodzaak van een goede communicatie over de essentiële rol van Defensie en het belang van de nodige investeringen. De beleidsbrief blijft echter veel te vaag over de eigenlijke bedreigingen en uitdagingen, wat nochtans de basis moet vormen voor een strategisch beleid en tevens het voorwerp moet uitmaken van een volwaardig parlementair debat. De beleidsverklaring rept vrijwel met geen woord over concrete bedreigingen terwijl dat net noodzakelijk is om de bevolking mee te betrekken.

Kan de minister haar visie verduidelijken op de nationale veiligheidsstrategie en hoe ze deze verder zal uitwerken en hoe ze het Parlement daarbij wil betrekken.

De aangekondigde hervorming van de generale staf is zeer wollig geformuleerd en behoeft eveneens verduidelijking en concretisering.

Het personeelsbeleid is goed uitgewerkt, maar vermeldt niet welk contingent uiteindelijk vereist is voor het verzekeren van de nationale veiligheid. Zijn de aangekondigde 10 000 aanwervingen voldoende?

De kerntaak van Defensie is de nationale en internationale veiligheid en dit verantwoordt trouwens de dure aankopen.

De beleidsverklaring vermeldt weinig of niets over de diepe crisis die de NAVO doormaakt, iets wat nochtans nader moet worden bestudeerd en een belangrijke uitdaging is. In dit verband vormt Turkije, dat zich van partner tot bedreiging heeft ontpopt, een ernstig probleem. De vraag is of de NAVO in deze omstandigheden nog wel in staat is onze veiligheid te verzekeren en of er niet over het aangaan van andere coalities moet worden nagedacht.

Het Europa van Defensie moet veel ambitieuzer worden benaderd en dieper worden uitgewerkt. Europa is veel te afhankelijk van de VS en heeft absoluut nood aan een eigen volwaardige Defensie-capaciteit, men moet hierin nog veel verder gaan, wat allianties – NAVO of andere - helemaal niet uitsluit. België kan indien nodig zeker ook meewerken aan andere internationale acties door Europese landen. De situatie in Centraal Afrika is dramatisch en eventuele militaire coöperatie daar moet zeer omzichtig gebeuren. De voortzetting

militaire dans cette région doit se faire avec beaucoup de prudence. La poursuite de l'opération en Irak est positive, mais pour l'instant la présence belge y est plutôt symbolique. La ministre envisage-t-elle d'étendre cette opération? En Afghanistan, d'où les États-Unis se retirent, la situation est très instable.

L'attention accordée à B-FAST est positive, mais qu'en est-il du développement d'un équivalent européen?

Où en est la réforme du SGRS?

L'augmentation annoncée de la contribution R&D pour la sécurité et la défense à 2 % de l'effort de défense en 2030 est positive mais elle n'est actuellement que de 0,23 % selon la Cour des comptes. Toutefois, elle est essentielle pour l'avenir de la défense. Le président a donc demandé à la ministre de venir expliquer au Parlement, dans les prochains mois, comment elle entend atteindre cet objectif et quelle sera la contribution de l'industrie et des instituts de recherche à cet égard.

Mme Darya Safai (N-VA) souhaite poser un certain nombre de questions sur les opérations à l'étranger et sur le déploiement de la Défense dans la crise sanitaire.

Opérations à l'étranger

Aujourd'hui, le Sahel forme une seule ligne de front sur toute sa longueur, de l'océan Atlantique à la mer d'Oman. Malgré les nombreuses années d'opérations militaires et de missions civiles de soutien, il ne semble pas y avoir d'amélioration. S'il n'y avait initialement qu'un seul groupe terroriste djihadiste, une douzaine d'autres ont maintenant émergé dans une spirale de violence déstabilisante. Alors que la France remporte des succès tactiques majeurs contre les djihadistes, il est à présent question d'une nouvelle guerre civile s'engagerait en Éthiopie.

La ministre a désigné cette zone comme étant la principale zone opérationnelle pour les opérations de la Défense. Conformément à l'approche globale, les autres intervenants de la politique étrangère se penchent également sur la question avec un intérêt renouvelé, mais il est clair que la Défense doit prendre l'initiative.

Dans ce nid à problèmes, la Défense devrait faire un effort supplémentaire, en renforçant les missions en cours et la participation très probable à de nouvelles missions françaises ou européennes.

La défense concentre donc ses opérations à l'étranger sur la lutte contre le djihadisme en étant sur le terrain dans le Sahel et en menant des opérations aériennes

van de operatie in Irak is positief maar momenteel is de Belgische aanwezigheid daar eerder symbolisch; overweegt de minister deze operatie uit te breiden? De situatie in Afghanistan, waar de VS zich terugtrekken, is zeer onstabiel.

De aandacht voor B-FAST is positief, maar hoe staat het met de ontwikkeling van een Europese evenknie?

Hoe staat het met de hervorming van ADIV?

De aangekondigde verhoging van de R&D-bijdrage voor veiligheid en defensie tot 2 procent van de defensie-inspanning in 2030 is weliswaar positief, maar momenteel is dit volgens het Rekenhof slechts 0,23 procent. Nochtans is dit van essentieel belang voor de toekomst van Defensie. De spreker vraagt daarom dat de minister in de komende maanden voor het Parlement zou uiteenzetten hoe ze deze doelstelling wil realiseren en wat de bijdrage daarin zal zijn van industrie en onderzoeksinstituten.

Mevrouw Darya Safai (N-VA) wenst een aantal vragen te stellen over de buitenlandse operaties en over de inzet van Defensie in de sanitaire crisis.

Buitenlandse operaties

De Sahel vormt vandaag één frontlijn over haar hele lengte, van de Atlantische oceaan tot de Arabische Zee. Ondanks de vele jaren van militaire operaties en civiele ondersteuningsmissies lijkt er maar geen beterschap in te komen. Was er aanvankelijk één Jihadistische terreurgroepering, dan hebben een tiental andere nu de kop opgestoken in een destabiliserende spiraal van geweld. Terwijl Frankrijk aan de ene zijde belangrijke tactische successen boekt tegen de Jihadisten, is er nu sprake van een beginnende nieuwe burgeroorlog aan de andere zijde in Ethiopië.

De minister duidt deze zone als het voornaamste operatiegebied voor de operaties van Defensie aan. Conform de *comprehensive approach* kijken de andere onderdelen van het buitenlands beleid eveneens met een hernieuwde interesse naar het gebied, maar het is duidelijk dat Defensie het voortouw moet nemen.

In dit wespennest wordt van Defensie verwacht een bijkomende inspanning te doen, met de versterking van lopende opdrachten en de zeer waarschijnlijke deelname aan nieuwe Franse of Europese missies.

Defensie legt derhalve het zwaartepunt van haar buitenlandse operaties bij de strijd tegen het Jihadisme met *boots-on-the-ground* missies in de Sahel en luchtoperaties

au-dessus de la Syrie et de l'Irak, ainsi qu'au travers d'une éventuelle participation à des opérations maritimes dans le détroit d'Ormuz et sur la mer Méditerranée.

Les autres départements chargés de la politique intérieure et étrangère du gouvernement devraient peut-être prendre exemple sur le bond en avant que fait la Défense. Pour parler réellement d'une approche globale, tout doit être axé sur la lutte contre l'islam radical et les problèmes doivent également être clairement identifiés. La ministre de la Défense doit clairement en débattre avec ses collègues en vue de l'adoption d'une attitude plus cohérente au sein du gouvernement.

Rôle de la défense dans la crise sanitaire

Pendant cette crise sanitaire, d'importants efforts ont été demandés à la Défense. Sur les plans logistique, administratif, mais surtout médical, et sur le plan de la coordination, ces efforts permettent aux hôpitaux de continuer à faire face à l'afflux et la Défense sera probablement mobilisée à l'avenir pour l'effort logistique que nécessitera la vaccination de masse.

L'exposé d'orientation politique confère un caractère plus permanent à cette aide à la nation. Il s'agit d'une tâche proactive supplémentaire pour la Défense, non seulement durant cette crise du coronavirus, mais aussi dans l'éventualité de calamités similaires à l'avenir.

Toutefois, selon le budget, les investissements dans la défense viseront principalement l'armée de terre et la cybernétique.

Des projets concrets concernant la manière dont la composante médicale sera ensuite soutenue pour mener à bien cette tâche supplémentaire font défaut pour l'instant, abstraction faite des promesses à long terme concernant une sorte de grand hôpital national de crise.

La composante médicale est également l'une des plus sensibles à l'attrition et a besoin de recrutements spécialisés et de meilleurs statuts. Comment le ministre entend-il renforcer cette composante et quelle part du budget lui sera-t-elle allouée?

Pour l'avenir de la composante médicale, il est essentiel de prendre une décision sur son implantation et sa mission ultérieure à l'égard de l'exploitation éventuelle de son propre hôpital et centre de brûlés est élémentaire. La ministre peut-elle indiquer les plans spécifiques de son gouvernement en ce qui concerne la construction d'un hôpital national de crise et quel est le rôle du département

boven Syrië en Irak, evenals mogelijke deelname aan maritieme operaties in de straat van Hormuz en op de Middellandse Zee.

Misschien moet de rest van het binnenlands- en buitenlandsbeleid van de regering hier een voorbeeld nemen aan de sprong vooruit die Defensie neemt. Om echt te kunnen spreken van een *comprehensive approach* moet alles in het teken worden gezet van een strijd tegen de radicale Islam en moeten problemen ook duidelijk benoemd worden; de minister van Defensie dient deze aangelegenheid duidelijk te bespreken met haar collega's in een streven naar een meer coherente houding binnen de regering.

Rol van Defensie in de sanitaire crisis

Tijdens deze gezondheidscrisis wordt veel van Defensie gevraagd. Logistiek, administratief, coördinerend maar vooral op medisch vlak zorgen ze ervoor dat de ziekenhuizen de toestroom het hoofd kunnen blijven bieden en waarschijnlijk zal ze in de toekomst worden ingezet voor de logistieke inspanning die bij de massale inenting komt kijken.

In de beleidsverklaring krijgt deze hulp aan de natie een meer permanent karakter, een bijkomende proactieve opdracht voor Defensie niet alleen in deze Coronacrisis, maar ook bij vergelijkbare calamiteiten in de toekomst.

De investeringen in Defensie zullen blijkens de begroting echter vooral plaatsvinden bij de land en cybercomponent.

Concrete plannen over hoe de medische component dan zal ondersteund worden om deze bijkomende opdracht te dragen ontbreken voorlopig, afgezien van beloftes op de lange termijn voor een soort groot nationaal crisishospitaal.

De Medische component is tevens één van de meest gevoelige voor attritie en heeft nood aan gespecialiseerde rekrutering en betere statuten. Hoe wil de minister deze component versterken en welke deel van de begrotingsmiddelen staat daartegenover?

Voor de toekomst van de medische component is een beslissing over haar inplanting en haar verdere opdracht over het eventueel uitbaten van een eigen hospitaal en brandwondencentrum elementair. Kan de minister aangeven hoe concreet de plannen zijn van haar regering voor de bouw van een nationaal crisishospitaal en wat de rol voor Defensie hierin is? Wanneer wordt hierover

de la défense à cet égard? Quand une décision sera-t-elle prise à ce sujet et quels fonds européens espère-t-elle pouvoir utiliser?

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) constate que la Belgique dispose d'une armée de qualité avec des effectifs motivés par la protection de l'intérêt commun, comme le démontre la crise actuelle. L'armée belge a un véritable rôle sociétal d'aide à la Nation à jouer et elle peut se réorienter pour qu'elle puisse à l'avenir faire encore mieux face à ce type de demande en temps de crise, sanitaire ou autre.

La Défense a aujourd'hui de grandes difficultés à attirer des recrues et à les conserver. Elles se retrouvent vite désabusées et/ou attirées par des conditions salariales meilleures dans les autres métiers de la sécurité publics ou privés. Le rôle de l'Opération *Vigilant Guardian* dans cette démotivation semble d'ailleurs assez clair et il est bien que le gouvernement a inscrit l'objectif de mettre fin à cette mission dans les prochains mois sauf relèvement de la menace. Il est également positif que le nouveau gouvernement va enfin investir dans le personnel. Cependant la crise sanitaire, offre une opportunité à saisir en faisant naître des vocations dans la population et parmi les jeunes, en particulier. C'est aussi l'occasion de cibler les recrutements de civils. La ministre peut-elle, à propos de COVID, préciser les difficultés que peut connaître la Défense aujourd'hui en termes d'organisation interne mais également dans ses missions à l'étranger dues à la pandémie. Et quelles sont les mesures qui ont dû être prises pour pallier ces problèmes?

L'orateur salue les efforts annoncés pour garder les effectifs au sein de la Défense et donner une nouvelle approche des ressources humaines. L'exposé d'orientation politique précise que la Défense a pris en considération l'évolution de la société sur les questions d'égalité entre les femmes et les hommes et de diversité des vies familiales; pour le groupe Ecolo-Groen, cela doit aller dans le sens d'une féminisation du personnel. Cela exige une politique de recrutement proactive envers les femmes mais aussi une attention particulière pour lutter contre le harcèlement sexuel et moral et les discriminations.

À côté du réinvestissement dans le domaine du personnel, il faut des infrastructures correctes et modernes. Ce n'est pas le cas aujourd'hui, les choix politiques effectués précédemment ayant axé les budgets en priorité sur des achats militaires extrêmement coûteux et non sur les besoins en infrastructures. La nouvelle approche permettra de ramener un peu de dignité pour le personnel de la Défense qui se trouve parfois dans

beslist en welke Europese fondsen hoopt men hiervoor los te krijgen?

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) wijst erop dat België een kwaliteitsleger heeft met, zoals de huidige crisis aantoont, om de bescherming van het algemeen belang bekommerde krachten. Het Belgisch leger heeft een echte maatschappelijke rol inzake bijstand aan de natie te vervullen en kan een andere weg inslaan opdat het in de toekomst nog beter kan voldoen aan dergelijke vragen in crisistijden, of die nu de gezondheid of een andere situatie betreffen.

Defensie heeft thans grote moeite om rekruten te werven en te behouden. De ontnuchtering volgt snel en/of ze worden aangetrokken door betere loonvoorwaarden in de andere publieke of private veiligheidsberoepen. De rol van Operatie *Vigilant Guardian* in die demotivering lijkt voorts vrij duidelijk en het is goed dat de regering zich tot doel heeft gesteld die missie de komende maanden te beëindigen, tenzij de dreiging zou opflakkeren. Positief is ook dat de nieuwe regering eindelijk zal investeren in het personeel. De gezondheidscrisis biedt echter een aan te grijpen kans om onder de leden van de bevolking, met name onder jongeren, een gevoel van roeping te doen ontstaan. Het is ook een gelegenheid om gericht burgerpersoneel te werven. Kan de minister naar aanleiding van COVID toelichten met welke moeilijkheden Defensie thans te maken kan krijgen, betreffende zowel de interne organisatie als de missies in het buitenland ingevolge de pandemie? En welke maatregelen moesten worden getroffen om die problemen te verhelpen?

De spreker is ingenomen met de aangekondigde inspanningen om de personeelsleden binnen Defensie te behouden en om qua human resources een nieuwe benadering te hanteren. De beleidsverklaring licht toe dat Defensie rekening heeft gehouden met de maatschappelijke evoluties inzake gendergelijkheid en diversiteit van de gezinssamenstellingen. Volgens de Ecolo-Groen-fractie moet dit tot meer vrouwelijke personeelsleden leiden. Dat vereist een proactief wervingsbeleid ten aanzien van de vrouwen, maar er moet ook bijzondere aandacht worden besteed aan het tegengaan van seksuele en morele intimidatie en aan discriminatie.

Naast de herinvestering in personeel is ook een correcte en moderne infrastructuur nodig. Dat is thans niet het geval, daar de voorheen gemaakte politieke keuzes qua budget voornamelijk gericht waren op de aankoop van extreem duur militair materieel en niet op de infrastructuurbehoeften. De nieuwe aanpak zal het personeel van Defensie wat waardigheid teruggeven; dat verblijft thans soms in aan het ongezonde grenzende

des quartiers à la limite de l'insalubrité. Il est ainsi prévu de construire de nouveaux quartiers, dits quartiers du futur, pour une meilleure répartition géographique de la Défense. Cela est également lié à l'exemplarité des pouvoirs publics. L'accord de gouvernement est ambitieux sur le plan climatique et énergétique avec l'objectif d'une réduction de 55 % d'émissions de gaz à effet de serre à l'horizon 2030. Il faut donc se montrer à la hauteur de ces enjeux en favorisant les constructions passives et en rénovant dans une optique de sobriété écologique. La Défense travaillent-elle à un plan dans ce sens? Dans le même souci, est-ce que le parc automobile de la Défense répond bien à des normes très strictes d'émission?

L'Europe a un défi majeur à relever aujourd'hui, celui de son autonomie stratégique. Dans ce monde complexe, d'un côté, les ennemis prennent des formes institutionnelles multiples contre lesquelles on est parfois désœuvré. Et de l'autre, on ne sait plus vraiment si l'on peut vraiment compter sur ses alliés. Nous avons ainsi connu quatre années d'incompréhension et d'inquiétude face aux délires, aux contradictions et à l'instabilité du commandant en chef des forces armées de notre plus puissant allié militaire. Cette expérience doit nous mettre face à nos responsabilités en tant que pays européen.

Dans ce contexte, de nombreuses questions se posent non seulement sur la qualité et la fiabilité des F35 mais également sur la fiabilité même du partenaire américain. Il semble certain que des informations confidentielles sur les utilisateurs des avions sont envoyées aux USA. Et il a été révélé que ces avions disposaient d'une black box qui permet de brider les capacités de l'avion selon les utilisateurs et selon les autorisations légales associées à leurs pays d'origine. Si cela s'avère exact, la Belgique serait donc dans un système de grande dépendance vis-à-vis de son allié américain, ce qui paraît très dangereux. C'est un exemple mais c'est important parce que indépendamment des alliances actuelles, il faut être capable de formuler une stratégie commune au niveau européen, tracer les priorités et répartir l'effort entre les pays pour combler les *capability gaps* des uns et des autres et donner une cohérence au tout. Le chapitre sur l'Europe de la Défense va donc dans le bon sens.

Concernant l'Union européenne, il existe une opinion assez fréquente sur la situation en Mer Méditerranée qu'on retrouve également dans l'exposé d'orientation politique. Cette opinion considère que les flux migratoires sont les principales sources d'instabilité et d'insécurité aux frontières Sud de l'Europe et confond les causes, les conséquences et les réponses aux problèmes. Les

kwartieren. Aldus wordt voorzien in de bouw van nieuwe kwartieren, de zogenaamde kwartieren van de toekomst, teneinde Defensie geografisch beter te spreiden. Dit hangt ook samen met de voorbeeldfunctie van de overheid. Het regeerakkoord is ambitieus inzake klimaat en energie, met als doel de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55 % te verminderen. Die uitdaging moet worden aangegaan door passiefbouw en ecologische renovaties te bevorderen. Werkt Defensie een plan daarvoor uit? In het verlengde daarvan: voldoet de wagenvloot van Defensie wel aan erg strenge uitstootnormen?

Europa staat vandaag voor een grote uitdaging inzake strategische autonomie. In deze complexe wereld nemen de vijanden enerzijds veelvuldige institutionele gedaanten aan, waartegen men soms machteloos staat. En anderzijds weet men niet echt meer of men nog echt op de bondgenoten mag rekenen. Aldus gingen de jongste vier jaar gepaard met onbegrip en bezorgdheden ten aanzien van de waanzin, de tegenstrijdigheden en de instabiliteit van de opperbevelhebber van de strijdkrachten van onze machtigste militaire bondgenoot. Die ervaring indachtig, moet België als Europees land zijn verantwoordelijkheid onder ogen zien.

Tegen die achtergrond rijzen er niet alleen over de kwaliteit en de betrouwbaarheid van de F35's veel vragen, maar ook over de betrouwbaarheid van de Amerikaanse partner. Het lijkt vast te staan dat vertrouwelijke informatie over de vliegtuiggebruikers naar de VS wordt gestuurd. En er werd onthuld dat die vliegtuigen een zwarte doos hebben waarmee de mogelijkheden van het vliegtuig kunnen worden beperkt, volgens de gebruikers en volgens de aan hun land van herkomst gekoppelde wettelijke autorisaties. Indien dit klopt, zou België dus heel erg afhankelijk zijn van zijn Amerikaanse bondgenoot, wat erg gevaarlijk lijkt. Het is een voorbeeld, maar het is een belangrijke les daar men ongeacht de huidige allianties in staat moet zijn om op Europees niveau een gemeenschappelijke strategie uit te werken, de prioriteiten te bepalen en de inspanningen over de landen te verdelen teneinde de verschillende *capability gaps* te compenseren en het geheel samenhang te geven. Het hoofdstuk inzake het Europa van Defensie gaat dus de goede kant op.

Betreffende de EU staat de vaak geuite mening over de situatie in de Middellandse Zee ook in de beleidsverklaring. Die mening stelt dat de migratiestromen de belangrijkste bronnen van instabiliteit en onveiligheid aan de zuidgrens van Europa zijn en haalt de oorzaken van, de gevolgen van en de antwoorden op de problemen door elkaar. Aan de oorzaak van de instabiliteit ligt in de

causes de l'instabilité, c'est en effet avant tout l'oppression des peuples par leurs gouvernements soutenus pendant des décennies par les démocraties occidentales et la répression ultra-violente et sans limite qui a été opposée aux désirs légitimes de liberté et de démocratie., comme c'est le cas pour le peuple Syrien qui vit la guerre, les bombardements, les exécutions, les massacres. Fuir son pays est donc une nécessité dans ce cadre et une conséquence de l'instabilité, pas une cause. De la même manière, fuir la misère, les inégalités, les abus policiers ou encore la faim, ce n'est pas une cause d'instabilité, c'est une conséquence. Le grand échec de l'Union européenne de ces dernières années c'est d'avoir répondu à cette souffrance et à cette détresse par la construction de murs et de camps, d'avoir préféré mettre des bateaux en mer pour repousser les réfugiés plutôt que pour les sauver d'une mort presque certaine. La participation belge aux opérations en Méditerranée comme Irini ou *Sea Guardian* doit avoir comme objectif prioritaire le respect des droits, de la vie et de la dignité humaine. C'est la condition pour que nos valeurs ne restent pas lettre morte. C'est sans doute bien l'objectif que le gouvernement vise mais est-ce que la ministre pourrait expliciter le sens de cette phrase?

M. Francken (N-VA) indique que la Coopération structurée permanente PESCO menace de fermer le marché européen, ce qui est une perspective funeste. Le groupe Ecolo-Green approuve-t-il d'ailleurs la doctrine nucléaire en tant qu'élément essentiel de l'OTAN?

M. Denis Ducarme (MR) insiste sur le respect du contrat d'achat des F-35.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer à nouveau qu'une défense européenne ne serait en aucun cas une menace pour l'OTAN, mais constituerait au contraire un renforcement de celle-ci.

M. Steven Creyelman (VB) se demande si la Belgique peut encore financer des investissements supplémentaires dans la défense européenne.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que les événements internationaux ne font que renforcer la nécessité d'une défense européenne.

M. Defossé confirme qu'il convient que l'Europe puisse renforcer sa position grâce à sa propre capacité de défense. En ce qui concerne la doctrine nucléaire de l'OTAN, son groupe soutient l'accord de gouvernement, qui indique que la Belgique jouera un rôle proactif dans la poursuite du désarmement nucléaire.

M. Defossé continue son discours en posant que, de la même manière, nos opérations à l'étranger ne

première plaats immers de onderdrukking van de volkeren door hun decennialang door de westerse democratieën gesteunde regeringen en de uiterst gewelddadige en grenzeloze repressie als antwoord op de legitieme verlangens naar vrijheid en democratie. Dat geldt bijvoorbeeld voor het Syrische volk dat oorlog, bombardementen, executies en bloedbaden moet doorstaan. Zijn land ontvluchten is in die context dus een noodzaak en een gevolg van de instabiliteit en geen oorzaak. Evenzo is het ontvluchten van ellende, ongelijkheid, politiemisbruik of zelfs honger geen oorzaak van instabiliteit, maar een gevolg. Het grote falen van de EU de voorbije jaren is dat het als antwoord op die ontredde en dit leed muren en kampen heeft gebouwd, dat het liever boten heeft gestuurd om de vluchtelingen terug te drijven in plaats van ze van een gewisse dood te redden. De Belgische deelname aan operaties in de Middellandse Zee zoals Irini of *Sea Guardian* moet als prioritaire doelstelling de eerbiediging van de rechten, van het leven en van de menselijke waardigheid nastreven. Dat is de voorwaarde opdat de Belgische waarden niet tevergeefs zouden zijn. Dat is wellicht het door de regering nagestreefde doel, maar zou de minister de betekenis van die zin kunnen verduidelijken?

De heer Francken (N-VA) merkt hierbij op dat PESCO de Europese markt dreigt af te sluiten, wat een heilloos spoor is. Onderschrijft de Ecolo-Groen-fractie overigens de nucleaire doctrine als essentieel onderdeel van de NAVO?

De heer Denis Ducarme (MR) dringt aan op het respect voor het aankoopcontract van de F-35.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt nogmaals op dat een Europese defensie geenszins bedreigend is voor de NAVO, maar integendeel een versterking ervan.

De heer Steven Creyelman (VB) vraagt zich af of België bijkomende investeringen in Europese defensie nog kan financieren.

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst erop dat de internationale evolutie net de noodzaak aan een Europese defensie versterken.

De heer Defossé beaamt dat het erop aan komt dat Europa zijn positie kan versterken middels een eigen defensiecapaciteit; wat betreft de nucleaire doctrine van de NAVO, onderschrijft zijn fractie het regeerakkoord dat bepaalt dat België een proactieve rol zal spelen in het streven naar nucleaire ontwapening.

De heer Defossé vervolgt zijn betoog en stelt dat de migratiestromen stoppen niet de enige beweegreden

peuvent avoir pour moteur unique de stopper les flux migratoires. La première préoccupation doit être de réduire les souffrances, sauver des vies et donner de l'espoir. Il faut dès lors éviter absolument dans les missions de formation de former des unités qui pourraient par la suite se retourner contre les populations civiles, en particulier au Sahel. Comment la Défense garantit-elle dès lors que cela ne puisse se passer? Et quel est le suivi des forces armées formées par la Belgique et du matériel?

De plus, nos propres opérations ne peuvent être sources de souffrances pour les populations civiles. En cas de mission à l'étranger, tout doit être fait pour limiter les risques pour notre personnel militaire sur place mais aussi pour les civils. Ce point est évoqué dans la note. Il faut donc renforcer la compréhension situationnelle. Il s'agit d'assurer le respect du droit international humanitaire et ainsi, à protéger les civils et de garantir le respect par la Belgique de ses obligations internationales. Il convient dès lors que le rôle du *Legal Advisor* (LEGAD) soit assuré par du personnel formé et aguerri, tant en termes de connaissances juridiques qu'en termes de capacités personnelles.

Par ailleurs, si malgré les précautions prises, il devait arriver qu'il y ait des victimes civiles, il faut absolument garantir la transparence sur cette question. Toute victime civile doit être signalée et un suivi et une évaluation doivent être faits pour comprendre ce qui s'est passé et ce qui doit être fait autrement. Il faudra également réglementer pour assurer une indemnisation aux victimes civiles et à leurs familles. Est-ce que la notion de suivi dans la note recouvre bien la question des indemnisations?

Quoiqu'il en soit et en règle générale, le Parlement doit avoir un rôle plus important dans le cadre des opérations à l'étranger. Le groupe Ecolo-Groen s'en réjouit de voir que désormais, une information complète sera apportée au Parlement avant la décision de s'engager ou non, d'autant plus qu'une balise essentielle a enfin été placée: celle du mandat international pour toute mission éventuelle à venir. Et puis évidemment, s'il y a un contrôle démocratique avant l'intervention, il est nécessaire qu'il y ait un contrôle et une évaluation par la suite.

Dans les opérations extérieures, se pose la question importante de l'aide humanitaire d'urgence. C'est une vraie satisfaction de voir qu'un instrument opérationnel renouvelé et renforcé sera créé. La Défense a des compétences reconnues qu'il faut valoriser pour rester à la pointe dans les situations les plus désespérées à travers le monde.

mag zijn van de Belgische operaties in het buitenland. Het lijden verminderen, levens redden en hoop geven moeten de eerste bekommerning zijn. Derhalve moet absoluut worden voorkomen dat bij opleidingsmissies eenheden zouden worden opgeleid die zich later tegen de burgerbevolking zouden kunnen keren, met name in de Sahel. Hoe waarborgt Defensie dat dit niet mogelijk is? In welke follow-up van de door België opgeleide strijdkrachten en van het materieel wordt voorzien?

Bovendien mogen de Belgische operaties de burgerbevolking geen leed berokkenen. Bij een missie in het buitenland moet alles in het werk worden gesteld om de risico's voor de militairen ter plaatse maar ook voor de burgers zoveel mogelijk te beperken. Dat punt wordt in de nota vermeld. Derhalve moet het situationeel inzicht worden aangescherpt. Dit omvat de eerbiediging van het internationaal humanitair recht en aldus de bescherming van de burgers en de waarborging dat België zijn internationale verplichtingen nakomt. De rol van de *Legal Advisor* (LEGAD) moet derhalve worden vervuld door opgeleid en ervaren personeel, qua zowel juridische kennis als persoonlijke capaciteiten.

Indien er voorts ondanks de genomen voorzorgsmaatregelen toch burgerslachtoffers zouden vallen, moet transparantie hierover absoluut worden gewaarborgd. Elk burgerslachtoffer moet worden gemeld, gevolgd door een *follow-up* en een evaluatie om te begrijpen wat er is gebeurd en wat er anders moet worden gedaan. Er zal ook regelgeving moeten worden opgesteld, ten einde voor de burgerslachtoffers en hun gezinnen een schadevergoeding te waarborgen. Behelst het begrip *follow-up* in de nota wel degelijk het vraagstuk van de schadevergoedingen?

In elk geval, en algemeen, moet het Parlement een grotere rol spelen bij de operaties in het buitenland. De Ecolo-Groen-fractie is verheugd dat het Parlement voortaan alle informatie zal krijgen vóór de beslissing om zich al dan niet ergens toe te verbinden, temeer daar eindelijk een essentiële krijtlijn werd vastgelegd, namelijk die van het internationaal mandaat voor elke mogelijke toekomstige missie. Voorts ligt het voor de hand dat als er een democratische controle is vóór het optreden, er noodzakelijkerwijs ook een controle en een evaluatie achteraf moeten plaatsvinden.

Bij de buitenlandse operaties rijst het belangrijke vraagstuk van de humanitaire noodhulp. Het stemt erg tevreden dat een vernieuwd en aangescherpt operationeel instrument in het leven zal worden geroepen. Defensie heeft erkende vaardigheden die moeten worden gevaloriseerd om wereldwijd in de meest hopeloze situaties in de voorhoede te blijven.

Le gouvernement s'est engagé à s'investir de manière active dans le désarmement, notamment nucléaire mais également contre les robots tueurs et autres systèmes d'armes tout aussi abjects moralement et humainement. L'orateur encourage la ministre ainsi que Madame la ministre des Affaires Étrangères à ne pas oublier cet objectif essentiel.

Par rapport aux achats militaires de la Belgique et en particulier aux retours sociétaux il y a en effet une habitude de lier les achats à des promesses de retours sociétaux de la part du vendeur. Au nom de ce qu'on appelle pudiquement, pour ne pas dire hypocritement, la protection des intérêts essentiels de sécurité mais qui sont majoritairement des retours financiers et des promesses d'investissements et de création d'emplois. Aujourd'hui, il n'existe pas réellement de mécanismes d'évaluation de ces retours sociétaux. Qu'est-ce qui a été réellement investi, quelles promesses ont été tenues ou non? Le groupe Ecolo-Groen est favorable à l'apport d'expertise de la Défense en matière de marchés publics pour ce genre d'achats tel que mentionné dans la note. L'apport d'expertise concerne-t-il également l'évaluation de ces retours après achat?

M. André Flahaut (PS) constate que l'exposé d'orientation politique est pleinement conforme à l'accord de gouvernement et aux exposés d'orientation politique des ministres de l'Intérieur et des Affaires étrangères.

L'exposé d'orientation politique consacre à juste titre une grande attention au personnel et à une association parlementaire accrue. De plus, le département de la Défense doit être ouvert à la société et faire preuve de flexibilité tout en étant attentif à la diversité.

Il conviendra d'établir un plan pluriannuel pour les investissements dans les infrastructures.

Le soutien à la nation doit être en équilibre avec les autres tâches et devoirs de la Défense. L'externalisation peut se faire pour les missions non essentielles.

Le contrat d'achat des F-35 devra bien sûr être honoré en raison de l'exigence de continuité de la politique.

Un équilibre doit être recherché entre les missions nationales et étrangères, les hommes devant recevoir la formation nécessaire avant de partir en mission à l'étranger, car les conditions y sont beaucoup plus difficiles.

La Belgique a toujours assumé pleinement ses responsabilités au sein de l'OTAN et a toujours été un

De regering heeft zich ertoe verbonden om actief in te zetten op ontwapening, met name op nucleaire ontwapening, maar ze zal ook optreden tegen *killer robots* en andere vanuit moreel en menselijk oogpunt even verwerpelijke wapensystemen. De spreker moedigt zowel de minister als mevrouw de minister van Buitenlandse Zaken aan om die essentiële doelstelling niet uit het oog te verliezen.

Inzake de Belgische militaire aankopen en in het bijzonder de maatschappelijke return, is er inderdaad een gewoonte om de aankopen te koppelen aan beloften inzake maatschappelijke return vanwege de verkoper. Dit gebeurt in naam van wat fijnzinnig, om niet te zeggen hypocriet, de bescherming van de essentiële veiligheidsbelangen wordt genoemd, maar dat behelst voornamelijk financiële return en beloftes om te investeren en banen te scheppen. Er bestaan thans niet echt mechanismen om die maatschappelijke return te evalueren. Wat werd er daadwerkelijk geïnvesteerd, welke beloften werden al dan niet nagekomen? De Ecolo-Groen-fractie is er voorstander van dat Defensie expertise levert inzake overheidsopdrachten zoals in de beleidsnota wordt aangegeven. Betreft de inbreng van expertise ook de evaluatie van die return na aankopen?

De heer André Flahaut (PS) stelt vast dat de beleidsverklaring volledig strookt met het regeerakkoord en met de beleidsverklaring van de ministers van Binnen- en Buitenlandse zaken.

De beleidsverklaring schenkt terecht veel aandacht aan het personeel en aan een verhoogde parlementaire betrokkenheid. Defensie moet overigens openstaan tegenover de maatschappij en blijf geven van flexibiliteit en oog voor diversiteit.

Voor de investeringen in infrastructuur is er nood aan een meerjarenplan.

De steun aan de natie dient in evenwicht te zijn met de andere taken en plichten van Defensie. Outsourcing kan voor niet-essentiële taken.

Het aankoopcontract van de F-35 dient uiteraard te worden uitgevoerd, omwille van de vereiste van continuïteit in het beleid.

Er dient een evenwicht te worden nagestreefd tussen de binnen- en buitenlandse opdrachten, waarbij de manschappen voorleer op buitenlandse missie te vetrekken de nodige opleiding moeten krijgen aangezien de omstandigheden daar veel zwaarder zijn.

België heeft steeds zijn verantwoordelijkheid binnen de NAVO ten volle opgenomen en is van oudsher

partenaire fiable. L'Europe et l'OTAN sont en effet complémentaires, et non en opposition. Le développement d'une cyber-composante est une bonne chose, et cet investissement permettra également à l'OTAN d'atteindre plus rapidement la norme d'investissement de 2 %. La confiance placée dans la propre industrie de défense de la Belgique est également positive. La Belgique a beaucoup à offrir à cet égard, fût-ce en partenariat avec d'autres pays.

La Belgique doit tout mettre en œuvre pour être représentée au sein du comité directeur de l'Europe de la défense.

La Défense a également une mission civique à jouer à l'égard de la société en cultivant la mémoire. Le WHI doit jouer pleinement son rôle à cet égard et sensibiliser la jeunesse aux sacrifices consentis par les vétérans.

Mme Katrin Jadin (MR) se félicite que le nouveau gouvernement ait l'intention de maintenir la trajectoire budgétaire prévue dans la loi de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030 en dépit des vives critiques que le PS avait émises à cet égard sous la législature précédente. L'intervenante salue également les actions annoncées par la ministre en vue de consolider l'armée – projet déjà initié sous la précédente législature –, ainsi que la poursuite d'investissements importants pour le développement de l'industrie de la Défense (F35, frégates, chasseurs de mines, ...). En effet, la survie de cette industrie à moyen et long terme dépend des investissements projetés pour moderniser les forces armées.

L'armée belge a d'abord un rôle important à jouer dans les coalitions internationales, ce que confirme l'exposé d'orientation politique. Il est également positif que le gouvernement s'engage à honorer les engagements qu'il a déjà pris sur la scène internationale et assure ainsi la continuité dans un contexte international en rapide évolution. La note de politique générale mentionne comme deuxième priorité opérationnelle – à côté de l'engagement dans les opérations militaires ou humanitaires à l'étranger – l'appui à la Nation et la société civile. Il faudra, dans ce cadre, mener un débat sur la fin annoncée de l'opération *Vigilant Guardian* et tenir compte de l'évolution du niveau de sécurité en Belgique.

Politique des ressources humaines à la Défense

La priorité absolue de la ministre est toutefois de réformer la politique du personnel à la Défense. L'intervenante soutient cette ambition. Elle renvoie également à la résolution (DOC 55 0567/012) adoptée cet été à ce sujet. L'accent doit être mis sur le recrutement de nouveaux

un betrouwbare partner geweest. Europa en NAVO zijn inderdaad complementair, niet tegengesteld. De uitbouw van een cybercomponent is een goede zaak en deze investering zal bovendien toelaten de NAVO 2 percent-investeringsnorm sneller te behalen. Ook het vertrouwen in de eigen defensie-industrie is positief, België heeft daarin veel te bieden, weze het in partnerschap met andere landen.

België moet alles in het werk stellen om vertegenwoordigd te zijn in het sturingscomité voor het Europese van defensie.

Defensie heeft ook een maatschappelijke opdracht van burgervorming middels de aandacht voor herinnering. Het WHI moet daar ten volle zijn rol vervullen om de jongeren bewust te maken van de offers gebracht door veteranen.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) merkt tevreden op dat de nieuwe regering het budgettaire traject voorzien in de Wet houdende de militaire programmering van investeringen voor de periode 2016-2030 aanhoudt, ondanks scherpe kritiek van de PS in de vorige legislatuur. De spreker looft ook de geplande acties van de minister om het leger te consolideren – een plan dat reeds was opgestart in de vorige legislatuur – en de bestendiging van de grote investeringen (F35, fregatten, mijnenjagers, ...) voor de ontwikkeling van de Defensie-industrie. Het overleven van deze industrie hangt op middellange en lange termijn immers af van de geplande investeringen om de strijdkrachten te moderniseren.

Het Belgische leger heeft in de eerste plaats een belangrijke rol te vervullen in de internationale coalities, wat bevestigd wordt in de beleidsverklaring. Het is ook positief dat de regering reeds aangegane engagementen op het internationale toneel zal nakomen en dus continuïteit aanhoudt in een snel veranderende internationale context. De beleidsnota vermeldt als tweede operationele prioriteit – naast de inzet in militaire of humanitaire operaties in het buitenland – bijstand aan de Natie en aan de burgersamenleving. In dat kader zal men het debat moeten voeren over het aangekondigde einde van de operatie *Vigilant Guardian* en rekening moeten houden met de evolutie van het veiligheidsniveau in België.

HR-beleid binnen Defensie

De absolute prioriteit van deze minister is echter het hervormen van het personeelsbeleid binnen Defensie. De spreker steunt deze ambitie en verwijst ook naar de resolutie (DOC 55 0567/012) die daarover deze zomer werd aangenomen. Centraal daarbij is het rekruteren

membres du personnel et sur l'attractivité des carrières à la Défense. L'intervenante indique que l'ancien ministre de la Défense Didier Reynders avait déjà pris des initiatives importantes à cet égard.

L'intervenante s'interroge néanmoins sur les objectifs ambitieux fixés dans le cadre de la politique des ressources humaines, en particulier sur l'intention d'engager 10 000 nouvelles recrues à la Défense. Elle souligne que de nombreux emplois sont restés vacants ces dernières années et que la vague de départs à la retraite à laquelle il faut s'attendre dans les prochaines années ne fera qu'augmenter le nombre d'emplois vacants. L'une des causes de ces vacances est le manque de communication de la Défense.

Un autre problème est celui du faible taux de réussite des francophones à l'examen de bilinguisme. Ce problème touche principalement les examens organisés pour des fonctions relativement importantes, mais les grades inférieurs sont également concernés. L'intervenante estime qu'une coopération avec les entités fédérées, en particulier avec l'enseignement s'impose.

Comment la ministre compte-t-elle définir les profils des 10 000 nouvelles recrues? Devront-ils correspondre aux conditions de recrutement actuellement en vigueur à la Défense? Et comment conciliera-t-elle cette politique de recrutement avec les économies d'environ 22 millions prévues pour 2021? L'intervenante se demande par ailleurs pourquoi l'amélioration des salaires doit faire l'objet d'un audit indépendant réalisé par un partenaire extérieur. L'accord négocié en juin dernier entre les syndicats et l'état-major sera-t-il renégocié compte tenu des nombreux défis de la politique des ressources humaines? Et qu'en est-il du réseau des attachés de Défense?

Budget

L'intervenante se demande par ailleurs si l'augmentation de 30 % du budget d'ici 2024 est un objectif réaliste. L'expérience montre en effet qu'en définitive, c'est souvent au niveau de la Défense que des économies sont réalisées. Le groupe MR soutiendra cet objectif ambitieux d'augmenter les moyens de 0,9 % à 1,24 % du PIB en 2024.

Il est du reste crucial, en ce qui concerne les investissements projetés, d'accorder une attention particulière à l'industrie belge de la Défense, qui emploie près de 15 000 personnes et est constituée de PME à concurrence de 60 %. Cette industrie a généré un bénéfice total de plus de 4 milliards d'euros l'année dernière.

van nieuw personeel en het aantrekkelijker maken van de carrières binnen Defensie. De spreker geeft aan dat voormalig minister van Defensie Didier Reynders ter zake reeds belangrijke stappen ondernam.

Niettemin heeft de spreker enkele vragen inzake de ambitieuze doelstellingen voor het HR-beleid binnen Defensie en specifiek het voornemen om 10 000 nieuwe mensen aan te werven. De spreker wijst erop dat de voorbije jaren tal van jobs vacant bleven en er de komende jaren door een golf aan pensioenen alleen maar meer vacante jobs zullen bijkomen. Eén van de oorzaken van deze blijvende vacante jobs is het gebrek aan communicatie vanuit Defensie.

Een ander probleem betreft de slechte slaagcijfers van Franstaligen voor het examen tweetaligheid binnen Defensie. Het gaat hierbij voornamelijk om examens voor redelijk hooggeplaatste jobs maar evengoed ook lagere. Een samenwerking met de deelstaten en meer bepaald met het departement onderwijs lijkt zich op de dringen, aldus de spreker.

Hoe zal de minister de profielen voor de 10 000 nieuwe aanwervingen definiëren? Zullen deze voldoen aan de rekruteringsvoorwaarden die vandaag gesteld worden binnen Defensie? En hoe zal de minister deze aanwervingspolitiek verzoenen met de geplande besparingen van ongeveer 22 miljoen in 2021? De spreker vraagt zich ook af waarom een verbetering van de salarissen moet gebeuren a.d.h.v. een onafhankelijke audit van een externe partner. Zal het onderhandelde akkoord tussen de vakbonden en de Generale Staf van juni dit jaar heronderhandeld worden gezien de vele uitdagingen zake personeelsbeleid? En hoe is het gesteld met het netwerk van Defensieattachés?

Begroting

De spreker uit haar twijfels over de haalbaarheid van de begrote middelen die tegen 2024 zou moeten stijgen met 30 %. De ervaring leert immers dat er uiteindelijk vaak wordt bespaard op Defensie. De MR-fractie zal deze ambitieuze doelstelling – een verhoging van de middelen van 0,9 % naar 1,24 % van het BBP in 2024 – verdedigen.

Bovendien is het cruciaal om in het kader van de geplande investeringen oog te hebben voor de Belgische Defensie-industrie die bijna 15 000 mensen tewerkstelt, waarvan 60 % in kmo's. Samen vertegenwoordigden deze vorig jaar een winst van meer dan 4 miljard euro.

Cybercriminalité et menaces hybrides

L'intervenante partage les préoccupations de la ministre concernant la cybercriminalité. Elle comprend que la ministre ait décidé de créer une cinquième composante en la matière. L'intervenante voudrait toutefois obtenir des précisions quant aux moyens – logistiques et humains – qui seront consacrés à cette composante. Quelle sera la capacité opérationnelle de ce nouveau volet de la Défense?

Équipements

L'intervenante se dit surprise par les déclarations faites par la ministre dans la presse au sujet de la construction de nouvelles casernes. En effet, les douze derniers ministres de la Défense ont toujours annoncé la fermeture de casernes. La membre s'interroge par ailleurs sur le choix de Charleroi comme lieu d'implantation d'une nouvelle caserne. Elle relève également un manque de clarté au niveau de la façon dont ces nouvelles casernes seront financées. En effet, rien ne figure à ce sujet dans l'accord de gouvernement ni dans l'exposé d'orientation politique de la ministre.

Défense européenne

L'intervenante demande ensuite que les efforts visant la mise en place d'une Défense européenne soient poursuivis. Elle annonce le dépôt prochain d'une proposition de résolution à ce sujet. Le MR estime qu'il est nécessaire de poursuivre ces efforts, mais qu'il faut le faire au sein d'une structure qui nous permet – aujourd'hui – d'assurer la sécurité de l'Europe. Malheureusement, seule l'OTAN répond actuellement à cette définition.

L'intervenante demande si la ministre compte élaborer des projets visant à permettre la transition énergétique des équipements de la Défense. Certains équipements utilisés à l'heure actuelle sont extrêmement énergivores.

L'opération *Vigilant Guardian* compromet par ailleurs la préparation opérationnelle de certains militaires. L'intervenante demande que l'on accorde une attention particulière à ce problème de formation afin que les militaires belges puissent mener à bien leurs missions en Afghanistan.

L'intervenante souhaite enfin la mise en place d'une coopération plus étroite avec le SPF Économie dans le cadre des investissements stratégiques.

M. Michael Freilich (N-VA) déplore la décision du gouvernement de mettre progressivement fin à l'opération *Vigilant Guardian* (OVG) car le niveau de la menace reste élevé sur une série de sites à Bruxelles et à Anvers.

Cybercriminaliteit en hybride bedreigingen

De spreker geeft aan de bezorgdheid inzake cybercriminaliteit te delen en heeft begrip voor de beslissing van de minister om daarvoor een 5^e component op te richten. Het is voor de spreker echter nog niet duidelijk welke middelen, zowel logistiek als op HR-vlak zullen worden besteed aan deze component. Wat zal de operationele capaciteit zijn van dit nieuwe luik van Defensie?

Uitrusting

De spreker geeft aan verbaasd te zijn over de verklaringen van de minister in de pers over de bouw van nieuwe kazernes. De voorbije 12 ministers van Defensie hebben immers steeds aangekondigd kazernes te zullen sluiten. De spreker begrijpt ook niet waarom er gedacht wordt aan Charleroi als vestigingsplaats voor een nieuwe kazerne. Bovendien is het onduidelijk hoe de minister deze nieuwe kazernes zal financieren. Hierover staat immers niets in het regeerakkoord, noch in de beleidsverklaring van de minister.

Europese Defensie

Verder vraagt de spreker om de inspanningen inzake een Europese Defensie te continueren en geeft aan hierover binnenkort een resolutie te zullen indienen. Voor de MR is het noodzakelijk dat de inspanningen blijven voortgezet worden maar, in een structuur die ons nu – vandaag de dag – toestaat om de veiligheid van Europa te verzekeren. Helaas kan enkel de NAVO dit momenteel verzekeren.

De spreker vraagt tot slot of de minister plannen uitwerkt om de energietransitie van de uitrustingen van Defensie mogelijk te maken. Momenteel is er bepaald materieel dat bijzonder veel energie verbruikt.

Door de operatie *Vigilant Guardian* ontberen bovendien bepaalde militairen operationele voorbereiding. De spreker vraagt om oog te hebben voor dit gebrek aan opleiding zodat de Belgische militairen hun opdrachten in Afghanistan goed kunnen uitvoeren.

Tot slot vraagt de spreker om nauwer samen te werken met de FOD Economie in het kader van strategische investeringen.

De heer Michael Freilich (N-VA) betreurt de beslissing van de regering om de operatie *Vigilant Guardian* (OVG) af te bouwen aangezien het terreurniveau op een aantal sites in Brussel en Antwerpen nog steeds hoog is.

S'il est vrai que le niveau 2 s'applique aujourd'hui à la majorité des sites en Belgique, le niveau 3 s'applique encore à certains sites juifs, notamment à des écoles, des centres communautaires, etc. Ces sites font donc l'objet d'une réelle menace. Des auditions ont également indiqué que la police locale d'Anvers ne disposait pas de moyens suffisants pour reprendre cette opération à brève échéance. L'intervenant espère dès lors que le gouvernement ne prévoira la reprise progressive de cette mission par la police que lorsque les circonstances le permettront et qu'il se concertera avec les communautés auxquelles s'applique un niveau de menace plus élevé.

L'intervenant demande en outre que l'on prête également attention aux militaires qui effectuent ces opérations de surveillance. Au cours des auditions, ces derniers ont concrètement indiqué d'un plus grand nombre de rotations était souhaitable.

Enfin, M. Freilich exprime ses préoccupations au sujet des compétences très limitées des militaires dans le cadre des opérations *Vigilant Guardian* et *Springs Guardian*. Il leur est aujourd'hui impossible d'arrêter des personnes suspectes, de les fouiller et de leur demander de s'identifier. L'intervenant demande concrètement que le gouvernement accorde des compétences de police aux militaires dans le cadre de ces opérations.

M. Peter Buysrogge (N-VA) se félicite que les axes de la politique de la législature précédente – Vision stratégique 2030 et loi de programmation militaire – aient été maintenus. La ministre trouvera, dans le groupe N-VA, un allié pour soutenir cette continuité et cette vision à long terme, ainsi que pour participer à la réflexion sur l'actualisation de la Vision stratégique 2030. L'intervenant espère toutefois que cette actualisation ne dissimule pas l'intention de se débarrasser de principes majeurs de cette vision.

L'intervenant se réjouit en outre que la ministre mette fortement l'accent sur le personnel de la Défense. L'intervenant loue également la capacité renforcée en matière de cybercriminalité, l'accent mis sur la guerre hybride, la confirmation du partenariat au sein de l'OTAN, les initiatives concernant le nouveau quartier général de l'OTAN, l'attention pour l'association du Parlement à la politique concernant la Défense et le développement d'une stratégie nationale de sécurité.

L'intervenant s'interroge toutefois au sujet d'une série de points. Premièrement, la note de politique générale indique qu'une refonte de l'organisation de l'État-major de la Défense aura lieu à partir d'une étude réalisée par un prestataire en 2021. L'intervenant s'enquiert de la problématique visée par cette étude. Faut-il déduire de

Terwijl de meeste plaatsen in België ondertussen onder terreurniveau 2 vallen, vallen o.a. Joodse sites zoals scholen, gemeenschapscentra, ... nog steeds onder terreurniveau 3 en bestaat er dus een reële bedreiging op die plaatsen. Uit hoorzittingen is ook gebleken dat de lokale Antwerpse politie aangeeft over onvoldoende capaciteit te beschikken om die operatie op korte termijn over te nemen. De spreker hoopt dan ook dat de regering deze geleidelijke overname door de politie pas zal laten doorgaan als de omstandigheden dat toelaten en dat de regering hierover in overleg gaat met de gemeenschappen die onder een verhoogd terreurniveau staan.

De spreker vraagt daarnaast ook aandacht voor de betrokken militairen die deze bewakingsoperaties uitvoeren. Zij hebben concreet tijdens hoorzittingen aangegeven dat men meer rotatie wenst.

Tot slot deelt de heer Freilich ook zijn bezorgdheid over de zeer beperkte bevoegdheden van militairen in het kader van de operaties *Vigilant Guardian* en *Spring Guardian*. Vandaag de dag is het voor hen onmogelijk om verdachte personen die worden aangetroffen aan te houden, te fouilleren of hun identificatie te vragen. Concreet vraagt de spreker dat de regering militairen in het kader van deze operaties politionele bevoegdheden toekent.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) is tevreden dat de krachtlijnen van het beleid van de vorige legislatuur – de Strategische Visie 2030 en de Militaire Programmeringswet – zijn overeind gebleven. De minister zal in de N-VA-fractie een bondgenoot vinden om deze continuïteit en langetermijnvisie uit te dragen, alsook om mee te denken over een actualisering van de Strategische Visie 2030. De spreker hoopt echter dat deze actualisering geen verbloeming is voor het overboord gooien van belangrijke principes in deze visie.

De spreker juicht daarnaast ook de sterke focus toe van de minister op het personeel van Defensie. Ook de opgedreven capaciteit inzake cybercriminaliteit, de focus op hybride oorlogsvoering, de bevestiging van het NAVO-partnerschap, de initiatieven rond het nieuwe NAVO-hoofdkwartier, de aandacht voor de betrokkenheid van het Parlement inzake het Defensiebeleid en de ontwikkeling van een nationale veiligheidsstrategie zijn zaken die de spreker looft.

Een aantal zaken roepen echter vragen op. Vooreerst geeft de beleidsnota aan dat de organisatie van de Generale Staf zal hervormd worden a.d.h.v. een studie – uitgevoerd door een dienstverlener – in 2021. De spreker vraagt vanuit welke probleemstelling deze studie zal vertrekken. Moet men hieruit afleiden dat er zaken

ce qui précède que l'État-major de la Défense présente des dysfonctionnements? En outre, un audit sera également réalisé au sujet de la concurrence salariale entre les métiers de la police et de la Défense. L'intervenant reconnaît l'intérêt d'une meilleure concordance entre ces deux secteurs mais se demande également si les rémunérations des autres professionnels de la sécurité, par exemple des gardiens de prison, du personnel des sociétés de gardiennage ou du personnel des Affaires étrangères seront prises en considération. On pourrait par exemple comparer les salaires des Affaires étrangères aux salaires alloués en cas de missions à l'étranger.

En ce qui concerne les formations aux métiers de la sécurité, l'intervenant se félicite que les initiatives de la législature précédente et que les initiatives du ministre de l'enseignement flamand actuel, M. Weyts, soient poursuivies. Quel est l'état d'avancement de la coopération avec l'autorité flamande actuellement? Comment la ministre explique-t-elle le retard de la Communauté française?

L'intervenant observe également que la ministre évoque une série de collaborations très intéressantes entre l'Institut géographique national (IGN) et l'autorité fédérale. L'intervenant se demande si les Régions pourront également collaborer avec l'IGN à propos des matières liées au sol. Quel est le budget libéré pour l'IGN?

Faute de passages concernant la police militaire dans l'exposé d'orientation politique, l'intervenant se demande quelle est la vision de la ministre à ce sujet. L'intervenant souligne que la police militaire fournit un travail intense et qu'elle mérite une reconnaissance en retour. L'intervenant observe plus généralement que la ministre a l'intention de s'atteler à l'allongement de la carrière sur une base volontaire. Quel est le point de vue de la ministre à ce sujet? Quelle est la vision de la ministre en ce qui concerne le débat sur l'âge de la retraite des militaires? La ministre souhaite, en outre, approfondir la couverture médicale des militaires durant les opérations à l'étranger dès 2021. L'intervenant soutient cette intention mais se demande si cela permettra de remédier totalement à la problématique évoquée par les forces spéciales au début de l'année à la suite de l'explosion d'une bombe artisanale (*Improvised Explosive Device* ou IED) au Mali.

En ce qui concerne les nouveaux quartiers militaires, l'intervenant demande s'il est exact qu'un deuxième site sera prévu en Flandre orientale en plus du site militaire de Gavere. Des casernes disparaîtront-elles également sous cette législature? Comment la ministre envisage-t-elle la répartition géographique des casernes?

foutlopen bij de Generale Staf? Daarnaast zal er ook een audit gedaan worden betreffende de salarisconcurrentie tussen de beroepen bij de Politie en bij Defensie. De spreker beaamt het belang van een betere afstemming tussen beide maar vraagt zich af of ook de lonen van andere veiligheidsberoepen zoals cipers, beveiligingsfirma's of zelfs van Buitenlandse Zaken in acht zullen genomen worden. De salarissen van Buitenlandse Zaken zou men bijvoorbeeld kunnen afzetten tegen de salarissen op buitenlandse missies.

Inzake veiligheidsopleidingen is de spreker tevreden dat de initiatieven uit de vorige legislatuur en de initiatieven van huidig Vlaams minister van Onderwijs Weyts worden verdergezet. Hoeveer staat de samenwerking met de Vlaamse Overheid momenteel? Hoe verklaart de minister de vertraging bij de Franse Gemeenschap?

De spreker merkt ook op dat de minister terecht een aantal zeer interessante samenwerkingen tussen het Nationaal Geografisch Instituut (NGI) en de federale overheid benoemt. In het kader van de territoriale materies vraagt de spreker zich af of ook de gewesten met het NGI kunnen samenwerken. Hoeveel budget wordt er uitgetrokken voor het NGI?

Bj gebrek aan passages in de beleidsverklaring over de militaire politie vraagt de spreker zich af wat de visie is van de minister op de militaire politie. De spreker benadrukt dat zij sterk werk doen en daarvoor erkenning verdienen. Een meer algemene vaststelling van de spreker is het voornemen van de minister om werk te maken van "*langer werken op vrijwillige basis*". Wat is terzake de positie van de minister? Wat is de visie van de minister op het debat inzake de pensioenleeftijd van de militairen? Daarnaast wenst de minister ook de medische dekking van militairen in buitenlandse operaties vanaf 2021 verhogen. De spreker steunt dit voornemen maar vraagt zich af of dit de problematiek die is aangekaart door de *Special Forces* begin dit jaar n.a.v. de IED-ontploffing in Mali volledig ondervangt.

Wat de nieuwe militaire kwartieren betreft vraagt de spreker of het klopt dat er naast de militaire site in Gavere een tweede site zal komen in Oost-Vlaanderen. Zullen er ook kazernes verdwijnen deze legislatuur? Hoe kijkt de minister naar het kazerneplan?

L'intervenant demande également des précisions à propos du concept d'externalisation au sein de la Défense. Faute de passages à ce sujet dans l'exposé d'orientation politique et dans la note de politique générale, l'intervenant se demande si la ministre se rallie en la matière à la ligne définie par le gouvernement Michel ou s'il n'existe pas encore de consensus à ce sujet au sein du gouvernement. L'intervenant part du principe que la ministre pérennise la voie de l'externalisation dès lors que le gouvernement De Croo a récemment décidé de donner le feu vert à l'externalisation des services facilitaires des quartiers de Grobbendonk, Bertrix et Peutie. L'intervenant estime dès lors que cela discrédite quelque peu la critique émise par certains partis au cours de la législature précédente.

Enfin, l'intervenant se montre critique à certains égards. Il vise d'abord le budget et le cadre du personnel. Le groupe de l'intervenant est très inquiet que les budgets prévus par ce gouvernement soient bâtis sur le sable. Le gouvernement affirme que certains choix permettront de faire entrer plus d'argent. Lorsqu'il apparaîtra que les recettes de ce gouvernement ne sont toutefois pas à la hauteur de ce que l'on espérait, il faudra inévitablement rogner du côté des dépenses et sans doute également au niveau de la Défense. L'intervenant se demande dès lors si la forte hausse budgétaire qui est prévue pour la recherche et l'innovation sera financée au moyen de fonds propres ou de fonds européens. D'autres augmentations budgétaires constituent en revanche un "reconditionnement" d'engagements pris sous la législature précédente dans le cadre de la Vision stratégique 2030, de la loi de programmation militaire et d'autres décisions déjà prises en matière de personnel. L'intervenant souhaiterait avoir à cet égard un aperçu des nouveaux efforts budgétaires consentis par le gouvernement en plus des engagements déjà pris par le gouvernement précédent.

L'intervenant demande également à la ministre si le produit de la vente de patrimoine ont été pris en compte dans les budgets. Il est par exemple indiqué dans la note de politique générale de la ministre Verlinden que la Régie des bâtiments utilisera le site militaire de Westakker à Saint-Nicolas pour créer un centre de formation de la police fédérale. La Défense vendra donc cet ancien site militaire. Ce revenu escompté est-il déjà inscrit dans les budgets? D'autres ventes éventuelles sont-elles prises en compte par la ministre dans ses budgets?

Concernant les plus de 10 000 recrutements annoncés, l'intervenant demande également de préciser cette ambition: quand, où, pour quels postes?

De spreker vraagt ook duidelijkheid over het concept van *outsourcing* binnen Defensie. Bij een gebrek aan passages hierover in de beleidsverklaring en -nota vraagt de spreker zich af of de minister zich terzake dan aansluit bij de lijn die werd uitgezet door de regering Michel I of dat er hieromtrent nog geen consensus bestaat binnen de regering. De spreker gaat ervan uit dat de minister de weg van uitbesteding bestendigt gezien de recente beslissing van de regering-De Croo I om het licht op groen te zetten voor de uitbesteding van de facilitaire diensten van de kwartieren Grobbendonk, Bertrix en Peutie. Dat maakt de kritiek van bepaalde partijen tijdens de vorige legislatuur volgens de spreker enigszins ongelofwaardig.

De spreker uit tot slot zijn kritiek over een aantal zaken. Vooreerst is er het budget en de personeelsformatie. Vanuit de fractie van de spreker is er een grote bezorgdheid dat de voorziene budgetten in deze regering op luchtkastelen zijn gebouwd. De regering maakt zich namelijk sterk dat er door bepaalde keuzes meer geld zal binnenkomen. Wanneer de inkomsten van deze regering echter tegenvallen zal er onvermijdelijk worden gesnoeid aan de uitgavenzijde en wellicht dus ook bij Defensie. De spreker vraagt zich dan ook af of de sterke budgetstijging die is voorzien voor onderzoek en innovatie zal gefinancierd worden met eigen of Europese middelen. Andere budgetstijgingen zijn dan weer een "herverpakking" van engagementen uit de vorige legislatuur in het kader van de Strategische Visie 2030, de Militaire Programmeringswet en andere reeds genomen beslissingen inzake personeel. De spreker wenst in dat kader een overzicht van de nieuwe budgettaire inspanningen die door deze regering geleverd worden boven op de reeds aangegane engagementen van de vorige regering.

De spreker vraagt de minister ook of er in de budgetten rekening is gehouden met de inkomsten van de verkoop van patrimonium. In de beleidsnota van minister Verlinden wordt bijvoorbeeld gesteld dat de Regie der Gebouwen de militaire site Westakker in Sint-Niklaas zal gebruiken om er een federaal politietrainingscentrum in te richten. Defensie zal hierdoor deze gewezen militaire site verkopen. Zit deze verwachte opbrengst reeds vervat in de budgetten? Zijn er eventueel nog andere inkomsten uit verkoop waar de minister in haar budgetten rekening mee houdt?

Ook wat de meer dan 10 000 aangekondigde aanwervingen betreft vraagt de spreker om deze ambitie te verduidelijken: wanneer, waar, voor welke functies?

Dans le chapitre “*Prise de décision et responsabilité démocratique du déploiement*”, l’intervenant indique que la ministre a mis en avant un certain nombre de bons engagements et de bons principes. L’intervenant est toutefois déçu que, jusqu’à présent, ces intentions n’aient guère été mises en pratique. Au sein de la commission du *Règlement et de la Réforme du travail parlementaire*, l’intervenant a fait, avec plusieurs autres membres, une proposition visant à modifier le règlement de la Chambre des représentants en ce qui concerne les règles spécifiques applicables aux commissions spéciales, afin que la commission des Achats et des ventes militaires soit autorisée à se réunir publiquement lorsque la commission le décide. Cette proposition a été rejetée en commission par les membres de la majorité et sera soumise à la séance plénière de demain, sur la base de l’article 88 du Règlement de la Chambre des représentants. L’intervenant invite tous les membres à profiter de cette occasion.

M. Peter Buysrogge (N-VA) souhaiterait plus de clarté sur l’implication du Parlement dans les missions à l’étranger. Dans l’exposé d’orientation politique, la ministre s’engage à impliquer le Parlement et à commenter les dossiers. L’objectif est-il que la Chambre des représentants se prononce systématiquement pour ou contre le lancement d’une mission? Une résolution sera-t-elle chaque fois votée à la Chambre avant une mission? L’intervenant renvoie à l’implication systématique du Parlement dans les missions à l’étranger ces dernières années, sous les gouvernements Michel I^{er}, Michel II, Wilmès I^{er} et Wilmès II.

M. André Flahaut (PS) conteste cette lecture. Il indique que, tant que la Constitution n’est pas modifiée, la décision d’envoyer des militaires en mission appartient en théorie à la ministre. La pratique consistant à associer le Parlement à cette décision remonte au 11 septembre 2001. Les États membres de l’OTAN étaient alors sous pression pour faire entrer en vigueur l’article 5 du Traité de l’Atlantique Nord. Le gouvernement de l’époque a décidé de convoquer les commissions parlementaires et d’expliquer ce que signifie l’article 5. Bien que la Constitution belge n’exige pas que le Parlement intervienne à cet égard, le gouvernement a depuis lors adopté une approche pragmatique et a informé le Parlement de manière aussi complète que possible avant toute opération militaire. En outre, depuis lors, chaque opération a été précédée d’une résolution du Parlement. La ministre perpétuera cette pratique, comme l’illustre le moment d’information annoncé dans la note de politique générale relative à la Défense nationale. L’intervenant conclut qu’à l’heure actuelle, on ne peut pas déduire de la Constitution que la ministre décide seule de cette question.

Onder het hoofdstuk “*Besluitvorming en democratische verantwoording van de inzet*” stelt de spreker dat de minister een aantal goede engagementen en principes vooropstelt. De spreker is echter teleurgesteld dat deze voornemens tot dusver in de praktijk niet veel voorstellen. In de commissie *Reglement en Hervorming van de parlementaire werkzaamheden* deed de spreker met enkele andere parlementsleden een voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers betreffende de specifieke regels geldend voor de bijzondere commissies teneinde de commissie belast met de controle op de legeraankopen en-verkopen openbaar te kunnen laten vergaderen wanneer de commissie daartoe beslist. Dit werd verworpen in de commissie door de leden van de meerderheid en ligt morgen o.b.v. art. 88 van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor in de plenaire vergadering. De spreker roept alle leden op om deze kans te benutten.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) wil graag meer duidelijkheid over de betrokkenheid van het Parlement bij buitenlandse missies. In de beleidsverklaring neemt de minister zich voor om het Parlement te betrekken en dossiers toe te lichten. Is het de bedoeling dat de Kamer zich systematisch uitspreekt voor of tegen de opstart van een missie? Zal er telkens een resolutie gestemd worden in de Kamer voorafgaand aan een missie? De spreker verwijst naar de systematische betrokkenheid van het Parlement bij buitenlandse missies de voorbije jaren tijdens zowel de regering Michel I, II als tijdens Wilmes I en II.

De heer André Flahaut (PS) is het hier niet mee eens. Hij stelt dat zolang de grondwet niet wordt gewijzigd, de beslissing om militairen op missie te sturen in theorie uitgaat van de minister. De praktijk waarbij het Parlement wordt betrokken bij deze beslissing gaat terug tot 11 september 2001. NAVO-lidstaten stonden toen onder druk om Art. 5 van Het Noord-Atlantisch Verdrag in werking te laten treden. De toenmalige regering heeft toen besloten om de parlementaire commissies samen te roepen en uit te leggen wat Art. 5 betekent. Hoewel de Belgische grondwet niet vereist dat het Parlement terzake tussenkomt, heeft de regering zich sindsdien pragmatisch opgesteld en het Parlement zo volledig mogelijk geïnformeerd voor elke militaire operatie. Bovendien is sindsdien elke operatie voorafgegaan door een resolutie van het Parlement. De huidige minister zal dit verder zetten hetgeen het vermelde informatiemoment in de beleidsnota Landsverdediging illustreert. De spreker concludeert dat men dus vandaag de dag niet uit de grondwet mag afleiden dat de minister hierover alleen beslist.

M. Peter Buysrogge (N-VA) indique que les intentions exprimées par la ministre dans l'exposé d'orientation politique n'impliquent donc aucunement une plus grande implication parlementaire par rapport à la situation actuelle. Il note que, contrairement aux gouvernements précédents, la ministre n'ose pas s'engager à faire voter une résolution avant chaque mission.

M. André Flahaut (PS) précise qu'il s'est exprimé de manière ambiguë. Tout ce qu'il a voulu expliquer, c'est que la Constitution ne l'exige pas. Depuis les attaques du 11 septembre, le ministre de la Défense de l'époque, M. Flahaut, affirme qu'il ne s'est jamais caché derrière la Constitution et que le Parlement a toujours tenu un débat et voté une résolution avant d'envoyer des troupes. Il n'en sera pas autrement dans ce gouvernement, et l'exposé d'orientation politique n'y change rien. Le gouvernement poursuivra cette pratique.

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense, note que la semaine prochaine, une discussion est prévue en commission de la Défense nationale sur les opérations pour 2021, avant que celles-ci ne soient discutées au Conseil des ministres.

M. Peter Buysrogge (N-VA) souhaite, dans le cadre de la discussion relative à l'implication du Parlement, obtenir plus d'informations sur l'intention de la ministre de confier à la Cour des comptes des pouvoirs de contrôle pendant la procédure d'achat. C'est l'un des rares éléments vraiment innovants que l'intervenant a lus dans le contexte de cette implication parlementaire et de cette transparence. Une initiative législative sera-t-elle prise à cette fin? La Cour des comptes sera-t-elle également dotée des moyens et des instruments nécessaires pour remplir ce rôle? Le rôle de la Cour des comptes sera-t-il le même que celui de l'Inspection des Finances?

M. André Flahaut (PS) indique que, contrairement à l'Inspection des Finances, qui est rattachée au pouvoir exécutif, la Cour des comptes reçoit une dotation du Parlement et travaille pour le compte de celui-ci. Par conséquent, lorsque le Parlement demande à la Cour des comptes de vérifier si les achats militaires sont effectués correctement, l'objectif est que cette évaluation ait lieu au sein du Parlement. L'intervenant ajoute que cette mesure vise également à éviter l'intervention de consultants externes qui sont très coûteux et qui fournissent souvent des rapports que le commanditaire aime lire.

M. Peter Buysrogge (N-VA) souhaite également revenir sur les opérations à l'étranger qui, selon l'exposé d'orientation politique, seront conditionnés à un mandat ferme de droit international. Concrètement, l'intervenant se demande si les coalitions qui ne s'inscrivent pas dans le cadre de l'ONU, de la politique européenne de

De heer Peter Buysrogge (N-VA) stelt dat de voornemens van de minister in de beleidsverklaring bijgevolg helemaal geen grotere parlementaire betrokkenheid inhouden in vergelijking met de huidige situatie. Hij stelt vast dat in tegenstelling tot de vorige regeringen de minister geen engagement durft op te nemen om voor elke missie een resolutie te stemmen.

De heer André Flahaut (PS) geeft aan zich onduidelijk te hebben uitgedrukt. Hij probeerde eenvoudigweg te stellen dat de grondwet dit niet verplicht. Sinds de aanslagen van 9/11 heeft toenmalig minister van Defensie Flahaut zich naar eigen zeggen nooit verstopt achter de grondwet en heeft het Parlement telkens een debat gevoerd en een resolutie gestemd voorafgaand aan het sturen van troepen. Dat zal niet anders zijn in deze regering en dat wordt ook niet veranderd door de beleidsverklaring. De regering zal deze praktijk voortzetten.

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie merkt op dat er volgende week in de commissie Landsverdediging een bespreking gepland is van de operaties voor 2021, vooraleer dit zal worden besproken op de Ministerraad.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) wil in het kader van de discussie over de betrokkenheid van het Parlement meer informatie over het voornemen van de minister om het Rekenhof tijdens de aankoopprocedure controlebevoegdheid te geven. Dat is één van de weinige echt vernieuwende zaken die de spreker heeft gelezen in het kader van die parlementaire betrokkenheid en transparantie. Zal daarvoor een wetgevend initiatief genomen worden? Zal het Rekenhof om die rol te vervullen ook de nodige middelen en instrumenten krijgen? Zal de rol van het Rekenhof dezelfde zijn als de rol van de Inspectie van Financiën?

De heer André Flahaut (PS) geeft aan dat in tegenstelling tot de Inspectie van Financiën dat vasthangt aan de uitvoerende macht, het Rekenhof een dotatie krijgt van het Parlement en in opdracht van het Parlement werkt. Wanneer het Parlement dus vraagt aan het Rekenhof om na te gaan of de legeraankopen correct verlopen, dan is het de bedoeling dat de evaluatie daarvan binnen het Parlement gebeurt. De spreker geeft bovendien aan dat men dit ook doet om externe consultants te vermijden die heel duur zijn en vaak rapporten afleveren die de opdrachtgever graag wil lezen.

De heer Peter Buysrogge (N-VA) wenst ook dieper in te gaan op de buitenlandse operaties die volgens de beleidsverklaring een sluitend internationaal mandaat behoeven. Concreet vraagt de spreker zich af of coalities die niet de toets van het VN-kader, het Europees gemeenschappelijk veiligheidsbeleid (GBVB),

sécurité commune (PESC), de la politique de sécurité et de défense commune (PSDC) ou de la sécurité et de la défense collective de l'OTAN seront dès lors exclues par définition. L'intervenant souligne l'importance d'une interprétation claire de ces accords. Il a de surcroît l'impression que des économies sont réalisées sur les opérations. En 2021 et au cours des années suivantes, la ministre se fonde sur un plan d'opération équivalent à celui prévu dans les budgets de 2020. Il semble donc hors de question d'étendre les missions: un déploiement supplémentaire de l'unique opération se fera donc au détriment des autres opérations. Selon l'intervenant, les budgets et les informations connexes montrent également que la Belgique ne participera pas encore à l'opération Barkhane en 2021.

En ce qui concerne l'intention de mettre en place une composante Cyber, l'intervenant a un certain nombre de questions à poser. Il indique que son groupe est favorable à l'armement hybride comme réponse à la guerre hybride. Par exemple, la capacité de défense de la Belgique sur internet doit être accrue. Le groupe N-VA soutient donc les investissements supplémentaires. L'intervenant se demande toutefois si cette capacité doit vraiment prendre la forme d'une nouvelle composante dotée d'une nouvelle superstructure et d'un état-major général. Les nouveaux investissements devraient principalement porter sur la capacité, sur le personnel et non sur une nouvelle superstructure. Deuxièmement, l'intervenant fait part de sa préoccupation concernant les activités de cette nouvelle composante cyber, qui semblent aller au-delà de la cyberdéfense. L'intervenant souligne que le groupe N-VA considère qu'il n'appartient pas à la Défense de s'immiscer dans des questions intérieures. Des situations comme celle des Pays-Bas, où le service de renseignement militaire a utilisé des données dans le cadre de la crise du coronavirus, vont donc trop loin à ses yeux.

Enfin, l'intervenant regrette l'absence totale de référence à la coopération avec les Pays-Bas dans l'exposé d'orientation politique. Il souligne que la Belgique est un allié à part entière et non le petit frère de la France. Même dans le contexte de la marine – où d'excellentes relations ont été créées avec les Pays-Bas –, la ministre réussit à mentionner la France et non nos voisins du Nord. L'intervenant espère qu'il sera remédié à cet oubli, soit dans l'exposé d'orientation politique, soit par une intervention claire de la ministre, soit – et c'est le plus important – par la mise en œuvre de sa politique.

het gemeenschappelijk veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB) of het collectieve veiligheids- en Defensiekader van de NAVO doorstaan dan per definitie uitgesloten worden. De spreker benadrukt het belang van een duidelijke interpretatie van dergelijke afspraken. De spreker heeft bovendien de indruk dat er bespaard wordt op operaties. In 2021 en de jaren nadien wordt er uitgegaan van een operatieplan van hetzelfde niveau als voorzien bij de budgetten van 2020. Het uitbreiden van missies blijkt dus uitgesloten: bijkomende inzet van de enige operatie zal dus ten koste gaan van andere operaties. Uit de budgetten en bijhorende informatie blijkt volgens de spreker ook dat België in 2021 nog niet zal deelnemen aan operatie Barkhane.

Wat het voornemen betreft om een Cybercomponent op te richten heeft de spreker enkele vragen. Hij geeft aan dat zijn fractie een voorstander is van hybride bewapening als antwoord op hybride oorlogsvoering. Zo moet de Belgische bewapening op het wereldwijde web verhoogd worden. De N-VA-fractie steunt dan ook extra investeringen. De spreker vraagt zich echter af of dit een nieuwe component moet zijn met een nieuwe bovenbouw en een generale staf. De nieuwe investeringen moeten vooral naar capaciteit gaan, personeel en niet naar een nieuwe bovenbouw. Ten tweede benadrukt de spreker zijn bezorgdheid over de activiteiten van de nieuwe cybercomponent die verder lijken te gaan dan louter cyberdefensie. De spreker benadrukt dat de N-VA-fractie het niet de taak van Defensie vindt om zich te mengen in binnenlandse kwesties. Situaties zoals in Nederland waarbij de militaire inlichtingendienst data gebruikt heeft in het kader van de coronacrisis zijn dan ook voor de spreker een stap te ver.

Tot slot betreurt de spreker het totale gebrek aan verwijzingen naar samenwerking met Nederland in de beleidsverklaring. De spreker benadrukt dat België een volwaardige bondgenoot is en niet het kleine broertje van Frankrijk. Zelfs als in het kader van de marine – waar er uitstekende banden zijn met Nederland – slaagt de minister erin Frankrijk te vermelden en Nederland niet. De spreker hoopt dat dit nog zal worden rechtgezet, hetzij in de beleidsverklaring, hetzij door een duidelijke tussenkomst van de minister, hetzij – en dat is het belangrijkste – door het te bewijzen in het beleid.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE DE LA DÉFENSE

Mme Ludivine Dedonder, ministre de la Défense nationale indique qu'elle tiendra compte des multiples observations des membres dans l'implémentation de sa politique et la définition de la stratégie que déploiera la défense sous son mandat. La ministre a pu identifier les points d'attention des membres de la commission à ce sujet.

La ministre approfondira les cinq points suivants:

- l'environnement stratégique;
- La façon dont la priorité accordée au personnel sera traduite et exécutée;
- la vision du développement de l'Europe de la Défense et l'engagement belge au sein de l'OTAN;
- La nature de des engagements opérationnels;
- La trajectoire budgétaire et les moyens pour exécuter la politique de Défense;
- le devoir de mémoire.

1. Environnement stratégique

La ministre souligne que l'environnement sécuritaire est changeant, complexe et incertain et qu'il est difficile de faire des prévisions dans ce domaine.

La vision stratégique a été élaborée en tenant compte d'un environnement géostratégique qui a profondément évolué depuis. Elle doit donc être mise à jour.

Plusieurs nouveaux phénomènes méritent une attention accrue de la part de la Belgique et de la Défense. Un comité stratégique sera donc mis en place très prochainement pour examiner le futur cadre sécuritaire dans lequel la Défense devra opérer. Cette évaluation stratégique aura lieu de façon périodique et récurrente afin que cette pratique soit ancrée dans l'approche globale de l'analyse de l'environnement géostratégique.

Un débat parlementaire sur les tâches essentielles de la Défense est prévu, tout comme une mise à jour de l'éventail des capacités de la Défense à l'horizon 2040.

Durant son mandat, la ministre souhaite renforcer la culture stratégique et la culture de sécurité en Belgique.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE

Mevrouw Ludivine Dedonder, minister van Defensie, geeft aan dat zij met de vele opmerkingen van de leden rekening zal houden bij de tenuitvoerlegging van haar beleid en bij de vastlegging van de strategie die Defensie onder haar mandaat zal ontplooiën. De minister heeft nu een zicht op de aandachtspunten van de commissieleden.

De minister zal dieper ingaan op de volgende vijf punten:

- de strategische omgeving;
- de manier waarop de aan het personeel gegeven prioriteit vorm zal krijgen en ten uitvoer zal worden gelegd;
- de visie op de ontwikkeling van de Europese defensie en op het Belgische engagement binnen de NAVO;
- de aard van de operationele verbintenissen;
- het begrotingstraject en de middelen om het defensiebeleid uit te voeren;
- de herinneringsplicht.

1. Strategische omgeving

De minister wijst erop dat de veiligheidsomgeving verandert, complex, onzeker en moeilijk te voorspellen is.

De strategische visie werd opgesteld rekening houdend met een geostrategische omgeving die sindsdien grondig is geëvolueerd. Deze moet dus worden geactualiseerd.

Verschillende nieuwe fenomenen verdienen de aandacht van België en van Defensie. Daarom zal zeer binnenkort een strategisch comité worden opgestart om het toekomstige veiligheidskader waarin Defensie in de toekomst zal moeten opereren, te herzien. Deze strategische evaluatie zal periodiek en terugkerend zijn, teneinde deze praktijk te verankeren binnen de algemene aanpak van de geostrategische omgevingsanalyse.

Een parlementair debat betreffende de kerntaken van Defensie zal plaatsvinden alsook een actualisatie van de waaier aan capaciteiten van Defensie met als horizon 2040.

Tijdens haar mandaat wenst de minister de strategische cultuur en de veiligheidscultuur in België te versterken.

Dans ce contexte, l'École Royale Militaire et l'Institut Royal Supérieur de Défense joueront un rôle majeur, en tant que centre d'excellence et de référence dans leur domaine en Belgique ainsi qu'à l'étranger.

L'Arctique et les nouveaux enjeux sécuritaires et stratégiques dans cette région, est un des nombreux exemples liés aux changements climatiques qui rendent cet exercice de revue stratégique nécessaire, pertinent et indispensable pour avoir une armée à une hauteur constante des enjeux contemporains.

Des investissements supplémentaires pourront, le cas échéant, s'avérer nécessaires en fonction du résultat. Il sera question, à cet égard, de la capacité antidrones et d'une éventuelle utilisation commune des drones.

Est-ce que la Belgique doit faire de ces enjeux une priorité nationale ou intégrer ces défis dans un cadre plus large d'alliances? Que ce soit au sein de l'Alliance Atlantique ou avec les partenaires européens.

Se pose également la question de la concentration de l'action belge et de sa plus-value? Et de la stratégie en termes de politique étrangère globale où la Défense est un instrument au côté de la diplomatie et de l'aide au développement. La ministre travaillera de concert avec ses collègues du gouvernement notamment la ministre des Relations extérieures et la ministre de coopération au développement pour concrétiser ce tryptique stratégique: "engagement de la Défense pour la paix, une diplomatie publique attentive aux droits humains et une aide humanitaire et au développement pertinente".

Il est clair que la distinction entre la sécurité étrangère et la sécurité intérieure est devenue beaucoup plus floue. Le *modus operandi* hybride utilisé par certains acteurs étatiques, mais aussi par des organisations terroristes et criminelles, a brouillé les cartes.

C'est pour cette raison que le gouvernement souhaite développer rapidement une véritable "stratégie de sécurité nationale".

Le Premier ministre proposera très prochainement une méthode de travail grâce à laquelle tous les départements et services concernés seront étroitement associés à ce processus et pourront y apporter leur contribution.

La ministre veillera à ce que la Défense participe à la fois à la définition et à la mise en œuvre de cette stratégie, qui est cruciale pour la sécurité en Belgique. Et ce

In die context zullen de Koninklijke Militaire School en het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie een belangrijke rol spelen als excellentie- en referentiecentrum in hun vakgebied in België en in het buitenland.

Het Noordpoolgebied en de nieuwe uitdagingen inzake veiligheid en strategie in die regio behoren tot de vele aan de klimaatverandering gelieerde voorbeelden die deze strategische evaluatie-oefening noodzakelijk, relevant en onontbeerlijk maken, wil men een leger hebben dat voortdurend het hoofd kan bieden aan wat in deze tijd op het spel staat.

Afhankelijk van het resultaat zijn eventueel bijkomende investeringen noodzakelijk. Daarbij zal de "Anti-drone" capaciteit, evenals een eventueel gemeenschappelijk gebruik van de drones in beschouwing worden genomen.

Moet België van die uitdagingen een nationale prioriteit maken, dan wel ze integreren in een breder kader van allianties binnen het Atlantisch Bondgenootschap of samen met de Europese partners?

Voorts rijst de vraag in welke mate het Belgische optreden op specifieke aangelegenheden moet worden gefocust en welke toegevoegde waarde dat zou hebben. Diezelfde vraag werpt zich op inzake het alomvattende buitenlands beleid waarbij Defensie een instrument vormt naast de diplomatie en de ontwikkelingshulp. De minister zal te werk gaan in overleg met haar collega's in de regering, met name de minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Samen zullen zij werk maken van de totstandbrenging van dit strategische drieluik dat bestaat uit een engagement van Defensie voor de vrede, een publieke diplomatie die oog heeft voor de mensenrechten, alsook relevante humanitaire hulp en ontwikkelingshulp.

Het is duidelijk dat het onderscheid tussen buitenlandse en binnenlandse veiligheid veel vager is geworden. De hybride *modus operandi* gebruikt door bepaalde statelijke actoren, maar ook door terroristische en criminele organisaties, hebben de kaarten herschud.

Om die reden houdt de regering eraan om snel een echte "Nationale Veiligheidsstrategie" te ontwikkelen.

De Eerste minister zal zeer snel een werkmethode voorstellen die moet garanderen dat alle betrokken departementen en diensten hier nauw bij betrokken worden en hun bijdrage kunnen leveren.

De minister zal erover waken dat Defensie deelneemt aan zowel de definiëring als de implementatie van deze strategie, die cruciaal is voor de veiligheid van België. En

dans tous les domaines: de la définition de la stratégie à sa mise en œuvre opérationnelle, tant en Belgique qu'à l'étranger. Enfin, le processus d'actualisation de la vision stratégique sera mené en parfaite cohérence avec cette nouvelle "stratégie de sécurité nationale".

2. Le personnel

Au niveau de la Gouvernance, l'État-Major de la Défense doit également évoluer. Près de 20 ans après la mise en place de la structure unique, la ministre souhaite un renforcement de la structure de commandement autour des composantes actuelles et faciliter l'intégration de la future composante cyber. L'objectif de cette refonte est de renforcer l'unité de commandement autour du chef de la Défense.

Les processus de l'État-major de la Défense seront examinés afin d'être optimisés, l'objectif étant d'identifier les compétences et les qualités requises pour exercer les fonctions nécessaires.

Il convient de mieux gérer la transversalité de l'État-major de la Défense, de rendre celui-ci plus efficace et de renforcer sa gestion, le tout à la lumière des activités qu'il exercera dans le futur quartier général.

En ce qui concerne le personnel, la ministre est consciente que recruter plus de 10 000 femmes et hommes est un défi pour la Défense. Elle sait aussi qu'il s'agit de la condition *sine qua non* pour que la Défense puisse fonctionner dans les conditions qu'elle mérite. C'est un impératif pour qu'elle puisse remplir les missions qui lui sont confiées par l'État. C'est aussi une question de respect pour les collaborateurs actuels, par rapport à leur engagement au sein de l'armée et la charge de travail qu'ils doivent assumer. Et absorber en conséquence de nombreux départs.

C'est pourquoi la ministre va développer une stratégie ambitieuse pour attirer et garder le personnel, la ministre en a esquissé les contours lors de l'exposé de sa note de politique générale.

Depuis le début de son mandat, la ministre élabore cette politique en étroite collaboration avec l'État-Major. Elle tient d'ailleurs à souligner la grande disponibilité du CHOD et du Vice-CHOD à construire cette collaboration, en vue d'implémenter les différentes priorités qui ont été fixées pour cette législature.

Il s'agira d'une politique globale de ressources humaines avec une attention pour chaque étape de la

dit op alle domeinen: van de definiëring van de strategie tot aan de operationele uitvoering ervan, zowel in België als in het buitenland. Tot slot zal het proces van actualisering van de Strategische Visie worden uitgevoerd in perfecte samenhang met deze nieuwe "Nationale Veiligheidsstrategie".

2. Personeel

Op bestuursvlak dient de Defensiestaf eveneens te evolueren. Bijna 20 jaar na de uitbouw van de eenheidsstructuur wenst de minister tot een versterking van de commandostructuur omheen de huidige componenten te komen en de opname van de toekomstige cyber-component te vergemakkelijken. Die bijsturing beoogt de commandostructuur omheen de chef defensie te versterken.

De processen van de Defensiestaf zullen bestudeerd worden teneinde ze te optimaliseren en teneinde de vereiste competenties en kwaliteiten te bepalen om er de nodige functies uit te voeren.

De bedoeling is een beter beheer van de transversaliteit van Defensiestaf, de verhoging van de efficiëntie en de versterking van de aansturing. Dit alles in het licht van het functioneren ervan in het toekomstige hoofdkwartier.

Wat het personeel aangaat, is de minister zich ervan bewust dat de rekrutering van meer dan 10 000 vrouwen en mannen een uitdaging vormt voor Defensie. Zij weet ook dat dit voor het departement een *conditio sine qua non* is om te kunnen opereren in de omstandigheden die het verdient. Zulks is absoluut noodzakelijk opdat Defensie de taken kan vervullen waarmee het door de Staat werd belast. Het is ook een kwestie van respect voor de huidige medewerkers en hun engagement binnen het leger. Zij moeten namelijk de dienovereenkomstige werklast dragen en de weerslag opvangen van de vele medewerkers die het leger verlaten.

Daarom zal de minister een ambitieuze strategie ontwikkelen om personeel aan te trekken en te behouden; zij heeft daarvan de contouren geschetst toen zij haar beleidsverklaring voorstelde.

Van bij de aanvang van haar mandaat werkt de minister dit beleid uit in nauwe samenwerking met de Defensiestaf. Zij staat er trouwens op de grote bereidheid van de CHOD en de vice-CHOD te onderstrepen om die samenwerking op te bouwen, met de bedoeling concreet uitvoering te geven aan de verschillende voor deze regeerperiode vastgestelde prioriteiten.

Het wordt een alomvattend HR-beleid met aandacht voor elke fase van de loopbaan: van de ontwakende

carrière: de l'éveil des vocations à la retraite avec une amélioration du statut de vétéran notamment.

Outre les mesures spécifiques telles que les stages, ou les actions visant les NEETS la Défense va également poursuivre la modernisation de sa communication et amplifier sa présence sur les réseaux sociaux, tout comme sa présence dans les événements à la rencontre des jeunes et des chercheurs d'emploi.

Une collaboration accrue avec le VDAB, ACTIRIS et le FOREM sera recherchée et des emplois seront donc offerts aux jeunes comme aux moins jeunes des 3 régions du pays. Tout concitoyen qui veut s'engager pour servir le pays et la nation doit être le bienvenu quel que soit sa langue, quel que soit son genre ou son origine. L'ouverture de la Défense à la diversité n'est pas une fin en soi, mais une évidence.

La ministre indique qu'il n'est absolument pas question de quotas ou de discrimination positive. La Défense doit simplement être le reflet de notre société. Pour atteindre cet objectif, il est important de présenter la Défense comme une opportunité attractive à autant de personnes que possible, quelle que soit leurs origines, et de montrer au mieux au monde extérieur les différentes possibilités de carrière qui existent à la Défense.

La ministre souligne qu'il sera en tout temps veillé à ce qu'une formation de qualité soit dispensée à tout le personnel de la Défense. Un niveau de compétence des militaires conforme aux exigences de leur profession sera garanti en tout temps. Cette formation de qualité est d'ailleurs centrale pour que la Défense puisse davantage jouer son rôle d'ascenseur social. À ce sujet, la ministre veillera à ce que la Défense accorde une attention particulière à la préparation des formateurs et des instructeurs. L'accueil et le soutien des nouvelles recrues doivent s'effectuer dans les meilleures conditions.

De véritables trajectoires de développement personnel et d'accompagnement de la carrière seront développées et renforcées. Entrer et sortir de la Défense restera possible. Mais y revenir aussi. Et même encouragés surtout lorsque les compétences permettront d'apporter une plus-value à l'organisation au travers de l'expérience acquise et cumulée tant au sein de l'armée que dans d'autres organismes publics ou privés. C'est un élément important à prendre en compte dans l'évolution de la société et l'armée doit aussi s'adapter aux aspirations des nouvelles générations qui n'ambitionnent probablement

roepingen tot het pensioen, met onder meer een verbetering van het statuut van veteraan.

Naast de specifieke maatregelen zoals de stages of de op de NEETs gerichte acties zal Defensie ook haar communicatie blijven moderniseren, haar aanwezigheid op de sociale netwerken uitbreiden en prominenter aanwezig zijn op de evenementen om jongeren en werkzoekenden te ontmoeten.

Er zal worden gestreefd naar meer samenwerking met de VDAB, ACTIRIS en FOREM en er zullen dus banen worden aangeboden aan jong en minder jong in de drie gewesten van het land. Elke medeburger die zich ertoe wil verbinden om het land en de natie te dienen, hoort welkom te zijn, ongeacht zijn of haar taal, gender of herkomst. De openheid van Defensie voor diversiteit is geen doel op zich, maar een evidentie.

Om duidelijk te zijn, er is absoluut geen sprake van quota's of positieve discriminatie. Defensie moet gewoon een afspiegeling van de maatschappij zijn. Om dat doel te bereiken, komt het erop aan Defensie als een aantrekkelijke mogelijkheid te presenteren aan zo veel mogelijk mensen, ongeacht hun afkomst, en de verschillende carrièremogelijkheden binnen Defensie zo goed als mogelijk aan de buitenwereld te tonen.

De minister beklemtoont dat er te allen tijde op zal worden toegezien dat aan al het defensiepersoneel een kwaliteitsvolle opleiding wordt gegeven. Een bekwaamheidsniveau van de militairen dat met de vereisten van hun beroep in overeenstemming is, zal steeds worden gegarandeerd. Die kwaliteitsopleiding staat trouwens centraal om ervoor te zorgen dat Defensie zijn rol als sociale springplank beter kan vervullen. De minister zal er in dat verband voor zorgen dat Defensie bijzondere aandacht besteedt aan de voorbereiding van de opleiders en de instructeurs. De opvang en ondersteuning van de nieuwe rekruten moeten in de beste omstandigheden plaatsvinden.

Echte trajecten van persoonlijke ontwikkeling en loopbaanbegeleiding zullen worden uitgestippeld en uitgebouwd. Bij defensie aantreden en het departement verlaten, zal mogelijk blijven. Ernaar terugkeren, zal echter ook mogelijk zijn en zelfs worden aangemoedigd, vooral wanneer de organisatie met die vaardigheden toegevoegde waarde aangereikt zal kunnen krijgen dankzij de ervaring die zowel binnen het leger als in andere openbare of private organisaties is opgedaan en opgebouwd. Dat is een belangrijk element waarmee bij de evolutie van de samenleving rekening moet worden

plus toujours de commencer et terminer leur carrière au sein de l'armée.

Offrir un salaire concurrentiel par rapport à ce qui est pratiqué par les autres employeurs publics de sécurité est indispensable et constituera un élément de base essentiel, complémentairement à tout ceci. À ce titre, un groupe de travail conjoint de l'état-major de la Défense et des syndicats, accompagné d'un partenaire externe, est en cours actuellement. Cela conformément à la résolution RH (DOC 55 567/ 012) adoptée le 9 juillet 2020. Des résultats partiels concernant la comparaison des compétences pour la catégorie des sous-officiers avec le personnel de la police sont attendus très prochainement. Les résultats complets de cette étude comparative avec la police seront fournis au plus tard à la fin du premier trimestre 2021. Forte de ces résultats et des consultations que la ministre mène actuellement avec les organisations syndicales représentatives, elle chargera l'état-major de la Défense de faire des propositions de valorisation salariale dans les meilleurs délais.

Par ailleurs, le recrutement de civils permettra d'une part de répondre plus rapidement au besoin de la Défense, d'autre part d'offrir au personnel civil de plus larges opportunités de carrière et des perspectives.

De nombreuses fonctions au sein de la Défense sont actuellement occupées par du personnel militaire, évidemment formé aux tâches militaires, alors que ces fonctions ne nécessitent pas ce type de compétences. La ministre veut arriver à l'objectif annoncé de passer de 5 à 15 % de civils d'ici 2024.

La faillite de Swissport a entraîné la perte de 1500 emplois. La ministre le regrette et elle veillera à ce que la Défense soit proactive à cet égard. Elle prendra contact avec ses collègues en charge de l'emploi dans les différentes Régions du pays. Elle examinera les possibilités de coopération.

Dans le même ordre d'idées, la Défense doit s'appuyer sur les compétences d'autres acteurs publics pour relever ses défis. Les Communautés et les Régions, ainsi que leurs institutions, ont développé une expertise en matière de politique de l'emploi, en particulier dans les domaines de la promotion de l'emploi, de l'orientation professionnelle, de la formation ou encore de la sélection.

Le but de la ministre est d'atteindre les objectifs fixés en collaboration avec les entités fédérées dans le respect des compétences de chacun.

gehouden; ook het leger moet zich aanpassen aan de aspiraties van de nieuwe generaties die waarschijnlijk niet altijd meer de ambitie hebben om hun loopbaan in het leger te beginnen en te beëindigen.

Een loon dat concurrerend is met dat bij andere openbare werkgevers in de veiligheidssector, is onontbeerlijk en zal bovenop dat alles een essentieel basiselement vormen. In dat verband is momenteel een met een externe partner aangevulde, gezamenlijke werkgroep van de Defensiestaf en de vakbonden aan de slag. Dat gebeurt in overeenstemming met de op 9 juli 2020 aangenomen resolutie over het HR-beleid bij Defensie (DOC 55 0567/012). Gedeeltelijke resultaten over de onderlinge vergelijking van de bekwaamheden van de categorie onderofficieren met die van het politiepersoneel worden zeer binnenkort verwacht. De volledige resultaten van die vergelijkende studie met de politie zullen uiterlijk op het einde van het eerste kwartaal van 2021 worden verstrekt. Op grond van die resultaten en van het overleg dat de minister momenteel met de representatieve vakorganisaties voert, zal zij de Defensiestaf opdragen om zo spoedig mogelijk voorstellen te doen voor een opwaardering van de lonen.

Voorts zal de rekrutering van burgers het ten eerste mogelijk maken om sneller aan de behoeften van Defensie te voldoen en ten tweede om het burgerpersoneel meer loopbaanmogelijkheden en perspectieven te bieden.

Veel functies binnen Defensie worden momenteel bezet door militairen, die uiteraard voor militaire taken zijn opgeleid, terwijl voor die functies dergelijke vaardigheden niet nodig zijn. De minister wil de aangekondigde doelstelling halen die ertoe strekt tegen 2024 het percentage burgers van 5 % tot 15 % op te trekken.

Het faillissement van Swissport betekent 1500 verloren banen. De minister betreurt dit en ze zal erop letten dat Defensie proactief is. Ze zal contact opnemen met haar collega's bevoegd voor werk in de verschillende gewesten van het land. Er zal worden nagegaan welke samenwerkingen mogelijk zijn.

In dezelfde logica moet Defensie steunen op de competenties van andere publieke actoren om de uitdaging aan te gaan. De Gewesten en de Gemeenschappen, hun instellingen, hebben een expertise ontwikkeld in het banenbeleid, in de domeinen van de promotie van beroepen, de loopbaanoriëntatie, de vorming of nog de selectie.

De minister beoogt om samen met de deelstaten en met respect voor de respectieve bevoegdheden de vooropgestelde doelstellingen te bereiken.

Les militaires se retrouvent régulièrement confrontés aux problèmes liés aux assurances. Ils sont très souvent soumis à un régime particulier et au paiement de surprimes liées à leur fonction, notamment lorsqu'ils sont engagés en opération. De plus, ce régime peut varier d'un assureur à l'autre.

La ministre ne veut plus que les militaires et le personnel civil de la Défense subissent ce type d'inconvénients alors qu'ils servent la Belgique. Afin de pallier cet écueil, la Défense a d'ores et déjà pris contact avec le secteur via sa coupole Assuralia, pour apporter une solution à cette problématique. Ce dossier aboutira très prochainement. Les solutions trouvées, permettront d'apporter davantage de clarté au personnel de la Défense en ce qui concerne les assurances et d'éviter les injustices rencontrées jusqu'à présent. Le personnel de la Défense ne paiera plus aucune surprime pour les risques liés à leur fonction.

La ministre ajoute que cette politique globale des ressources humaines sera construite sur la base d'un dialogue social renforcé avec les organisations syndicales de la Défense. Elle attache une attention particulière à cette dimension.

Le personnel sera donc au cœur des préoccupations de la ministre.

3. Le développement de l'Europe de la Défense et l'OTAN

La Belgique poursuivra et renforcera son engagement pour une défense européenne effective, il s'agit bien d'une priorité pour le gouvernement et la ministre entend pleinement s'y investir.

L'accent européen est partagé au sein de l'exécutif et transparaît d'ailleurs également dans les priorités de la ministre des Relations extérieures en charge des affaires étrangères et des affaires européennes.

Le développement d'une Europe de la Défense et la recherche d'une autonomie stratégique de l'Europe, nécessitent à la fois une capacité d'intervention militaire et une base industrielle solide notamment pour le pays. La ministre travaillera activement et de manière concertée avec les autres partenaires européens notamment dans le domaine capacitaire.

La ministre précise également que la Défense poursuivra ses investissements dans les "*capability gaps*"

De militairen worden regelmatig geconfronteerd met verzekeringsgerelateerde knelpunten. Zij zijn zeer vaak onderworpen aan een bijzondere regeling en aan de betaling van aanvullende premies die verband houden met hun functie, met name wanneer zij bij operaties worden ingezet. Bovendien kan die regeling van verzekeraar tot verzekeraar verschillen.

De minister wil niet langer dat de militairen en het burgerpersoneel van Defensie dit soort ongemakken ondervinden terwijl zij toch ons land dienen. Om die hindernis weg te werken, heeft Defensie via zijn Assuralia-koepel al met de sector contact opgenomen om voor dat vraagstuk een oplossing uit te werken. Dat dossier zal zeer binnenkort worden afgerond. Met de gevonden oplossingen zal op verzekeringsvlak voor het personeel van Defensie meer duidelijkheid kunnen worden geschapen en zullen de onrechtvaardigheden waarmee de betrokkenen tot dusver te maken kregen, kunnen worden voorkomen. Het personeel van Defensie zal geen enkele extra premie meer betalen voor de risico's die met hun functie verband houden.

De minister voegt eraan toe dat dit alomvattende personeelsbeleid zal worden uitgewerkt op grond van een aangescherpte sociale dialoog met de vakbondsorganisaties van Defensie. Daaraan besteedt ze erg veel aandacht.

Het personeel zal dus een centraal zorgpunt van de minister zijn.

3. De uitbouw van een Europese Defensie en de NAVO

België zal zijn engagement voor een daadwerkelijke Europese defensie voortzetten en aanscherpen; dit is inderdaad een prioriteit voor de regering en de minister beoogt zich daar volop voor in te zetten.

De focus op Europa wordt gedeeld binnen de uitvoerende macht en komt voorts tot uiting in de prioriteiten van de minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel.

De uitwerking van een Europese Defensie en het streven naar een strategische autonomie voor Europa vereisen zowel een militaire interventiecapaciteit als een solide industriële basis, met name voor ons land. De minister zal zich hier actief en in samenspraak met de andere Europese partners voor inzetten, inzonderheid wat de capaciteiten betreft.

De minister wijst er ook op dat Defensie zal blijven investeren in de Europese *capability gaps* en

européens et continue à ancrer ses capacités auprès de partenaires privilégiés comme l'illustrent des projets tels que le programme A400M.

Ces développements ne doivent en aucun cas être considérés comme étant dirigés contre l'OTAN. En effet, le renforcement du pilier européen au sein de l'OTAN entraînera également un renforcement de l'alliance. Il ne s'agit pas d'une opposition ou d'une compétition entre deux organisations. L'une n'exclut pas l'autre: elles se complètent dans un environnement stratégique qui évolue rapidement. D'ailleurs, les débats actuels montrent que le renforcement de la sécurité en Europe et la constitution progressive d'une autonomie opérationnelle constituent certainement un intérêt également pour les États-Unis étant donné le pivot asiatique en cours.

L'OTAN reste la pierre angulaire de la défense collective européenne. La Belgique continuera à être un partenaire fiable dans ce domaine. Dans ce cadre, le concept stratégique de l'OTAN prévoit que la dissuasion est basée sur les capacités conventionnelles et nucléaires.

La Belgique reste favorable à un monde sans armes nucléaires, et le débat sur la dénucléarisation aura lieu au sein du gouvernement et du Parlement. Mais les discussions sur l'interdiction des armes nucléaires concernent principalement l'OTAN; c'est donc au sein de l'Alliance que ce débat doit être mené.

La Belgique souhaite jouer un rôle plus actif dans la poursuite d'un monde sans armes nucléaires. Cependant, il s'agit d'une vision à long terme qui ne peut se concrétiser que si toutes les puissances nucléaires s'engagent dans cette direction par des mesures concrètes, irréversibles et vérifiables. La ministre a conscience des évolutions géopolitiques du monde contemporain, des menaces auxquelles la Belgique est potentiellement exposée et la Défense restera un outil essentiel pour répondre à ces défis. La ministre est donc à la fois réaliste des enjeux mais elle garde l'ambition d'un monde régi par le droit international et la résolution pacifique des conflits.

Ainsi, la prévention des conflits restera une priorité de la Belgique. À ce titre, au sein de l'ONU, la Belgique contribuera activement à la prévention des conflits et au développement des institutions démocratiques.

En ce qui concerne les questions relatives aux F-35, la ministre précise que les F-35A belges auront la même configuration que les avions qui seront produits en même temps pour d'autres pays. En effet, le programme F-35 prévoit une configuration identique pour tous les pays afin de garantir l'interopérabilité. Les appareils

haar capaciteiten zal blijven verankeren bij geprivilegieerde partners, zoals blijkt uit projecten zoals het A400M-programma.

Deze ontwikkelingen moeten absoluut niet beschouwd worden als gericht tegen de NAVO. Het versterken van de Europese pijler binnen de NAVO zal immers ook het bondgenootschap zelf versterken. Het betreft geen tegenstelling of competitie tussen beide organisaties. Het is geen "OF-OF"-verhaal, maar een "EN-EN"-verhaal in een strategische omgeving die snel evolueert. Voorts blijkt uit de huidige debatten dat een aangescherpte veiligheid in Europa en de geleidelijke opbouw van een operationele autonomie zeker ook voor de VS van belang zijn, gezien de aan de gang zijnde verglijding van de focus richting Azië (de grotere betrokkenheid van de VS bij de regio Azië-Stille Oceaan).

De NAVO blijft de hoeksteen van de Europese collectieve verdediging en België zal hierbinnen een betrouwbare partner blijven. In dit kader voorziet het strategisch concept van de NAVO, dat de ontrading gebaseerd is op conventionele en nucleaire capaciteiten.

België blijft voorstander van een wereld zonder kernwapens, en het debat over denuclearisatie zal binnen de regering en het Parlement gevoerd worden. Maar de discussies over een verbod voor kernwapens betreffen voornamelijk de NAVO, en dit debat moet dus in de schoot van het Bondgenootschap gevoerd worden.

België beoogt een actievere rol spelen in het nastreven van een wereld zonder kernwapens. Het betreft echter een langetermijnvisie die alleen invulling kan krijgen indien alle nucleaire mogelijkheden tastbare, onomkeerbare en verifieerbare stappen in die richting zetten. De minister is zich bewust van de geopolitieke evoluties in de hedendaagse wereld, alsook van de bedreigingen waaraan België potentieel wordt blootgesteld; Defensie zal een essentieel instrument blijven om die uitdagingen het hoofd te bieden. De minister is dus realistisch wat de uitdagingen betreft, maar ze blijft ook ambitieus streven naar een door het internationaal recht beheerste wereld en naar de vreedzame oplossing van conflicten.

Aldus blijft conflictpreventie een prioriteit voor België. In die context zal België binnen de VN actief bijdragen tot conflictpreventie en tot de ontwikkeling van de democratische instellingen.

Wat de vragen met betrekking tot de F-35 betreft, wil de minister aangeven dat de Belgische F-35A dezelfde configuratie zullen hebben als de toestellen die op hetzelfde moment voor andere landen zullen geproduceerd worden. Het F-35-programma voorziet immers in een identieke configuratie voor alle landen om de interoperabiliteit te

fournis seront conformes au *Standard Technology Refresh 3 Block 4*, qui propose différentes adaptations, comme des ordinateurs plus performants, des capteurs plus sensibles, un dispositif de navigation plus précis, des outils de communication plus modernes, une meilleure capacité d'autodéfense de l'appareil et la capacité duale.

Toutefois, la ministre précise que les règles d'engagements seront toujours définies de manière autonomes et souveraines.

Toujours au sujet du F-35, la ministre souhaite apporter une précision pour démentir le fait que la Belgique aurait acheté des appareils obsolètes avant même leur livraison.

La ministre a analysé ce qui a été fait par le passé avec un regard critique mais responsable. À l'heure d'aujourd'hui, revenir sur ce contrat ne serait pas responsable. Si la ministre se fie aux experts militaires, le F-35 est l'un des avions de chasse le plus avancé technologiquement à ce jour. Les États-Unis planifient d'ailleurs l'achat de 2000 avions supplémentaires avec des livraisons prévues jusqu'en 2046.

Comme pour le F16, des améliorations aux appareils seront prévues et des investissements importants seront consentis par les états engagés au programme pour la modernisation du F-35. Quant à la durée de vie, selon les informations communiquées par les représentants du gouvernement américain: le F35 continuera à faire l'objet d'évolutions jusqu'en 2077.

4. Output opérationnel et engagement à l'étranger

En ce qui concerne l'*output* opérationnel de la Défense, la ministre rappelle que la Défense a deux priorités: 1° l'appui à la Nation et à la société civile et 2° l'engagement dans les opérations militaires ou humanitaires à l'étranger.

L'appui à la Nation a toujours été une mission de la Défense, tout comme la protection du territoire des Alliés et les interventions dans le cadre de la gestion de crise et des opérations humanitaires.

Concernant le volet aide humanitaire d'urgence et les projets B-FAST, la ministre précise que l'ambition du gouvernement est de faire évoluer l'outil au regard du contexte international actuel et des besoins qui ont évolués depuis sa création en 2003. Pour cela, une évaluation de B-FAST sera effectuée rapidement, en concertation avec l'ensemble des acteurs concernés. Des synergies seront recherchées notamment avec les outils mis en place au niveau européen. La ministre

garanderen. De toestellen zullen geleverd worden volgens de *Standard Technology Refresh 3 Block 4*. Deze *Block 4* biedt verschillende aanpassingen, onder meer performante computers, meer gevoelige sensoren, een preciezer navigatietoestel, modernere communicatiemiddelen, een verbeterde autoDefensie van het toestel en de duale capaciteit.

De minister geeft echter aan dat de *rules of engagement* altijd autonoom en soeverein zullen worden bepaald.

Nog steeds betreffende de F-35 weerlegt de minister nadrukkelijk dat België toestellen heeft gekocht die nog voor hun levering verouderd zouden zijn.

De minister heeft de in het verleden gezette stappen kritisch maar bedachtzaam onderzocht. Thans op dit contract terugkomen zou onverantwoord zijn. Indien de minister mag vertrouwen op de militaire experts, is de F-35 een van de technologisch meest geavanceerde straaljagers op heden. De VS voorzien voorts ook in de aankoop van 2 000 extra vliegtuigen, met leveringen tot in 2046.

Zoals de F-16's zal ook dit vliegtuig worden bijgesteld en er komen aanzienlijke investeringen vanwege de Staten die zijn toegetreden tot het moderniseringsprogramma van de F-35. Inzake de levensduur blijkt uit de door de vertegenwoordigers van de Amerikaanse regering meegedeelde informatie dat de F-35 tot in 2077 evoluties zal doormaken.

4. De operationele output en de buitenlandse inzet

Op het vlak van de operationele output van Defensie, herhaalt de minister dat Defensie twee prioriteiten heeft: 1° de steun aan de Natie en de burgersamenleving en 2° de inzet in militaire en humanitaire operaties in het buitenland.

De Hulp aan de Natie is altijd een rol van Defensie geweest, net zoals haar taken bij de bescherming van het grondgebied van geallieerden en de interventies in kader van crisisbeheer en humanitaire operaties.

Betreffende het onderdeel humanitaire noodhulp en de B-FAST-projecten wijst de minister erop dat de regering ernaar streeft het instrument bij te werken in het licht van de huidige internationale context en van de sinds de oprichting in 2003 geëvolueerde behoeften. Daartoe zal in samenspraak met alle betrokken spelers snel een evaluatie van B-FAST worden uitgevoerd. Er zal naar synergieën worden gestreefd, met name met de op Europees niveau tot stand gebrachte instrumenten.

s'assurera, avec ses collègues concernés au sein de l'exécutif, que cet exercice soit mené avec l'ambition et la diligence requises.

L'aide à la Nation a été officiellement reprise comme une mission dans la vision stratégique, et son importance a été réaffirmée dans l'accord de gouvernement.

Dans ce contexte, en ce qui concerne le NH90 et le Search and Rescue, la ministre confirme que jusqu'à présent, l'armée dispose de suffisamment d'avions pour mener à bien les missions actuelles. Une évaluation permanente des ressources et des missions sera faite, et elle donnera éventuellement lieu à une adaptation de la vision stratégique. En ce qui concerne le déménagement à Ostende, un dossier sera soumis au Conseil des ministres dans les semaines à venir. Pour l'heure, il n'est donc pas possible de donner un calendrier.

Dans le contexte de la crise du COVID-19, la pire crise sanitaire que la Belgique ait connue, il était impensable que la ministre ne déploie pas l'armée et ses Composantes dans le cadre de ses responsabilités. La ministre est fière du travail accompli quotidiennement par les femmes et les hommes de la Défense. Elle considère que les militaires eux-mêmes sont également fiers de leur contribution et de la reconnaissance qu'ils peuvent recevoir pour celle-ci. La ministre estime que cette visibilité est également nécessaire pour montrer à quel point l'armée peut jouer un rôle utile au service de la société, et pour renforcer l'assise de la Défense.

La crise sanitaire et l'implication de la Défense dans la lutte contre la pandémie permet la ministre de faire le lien avec le projet d'hôpital de crise, qui suscite d'ailleurs l'intérêt d'autres départements pertinents, comme la Santé Publique ou les Affaires étrangères.

La ministre a demandé à l'état-major d'entamer les discussions pour la construction d'un hôpital pouvant également servir d'hôpital de crise.

Ce projet devrait aspirer à fournir un soutien médical à la Défense, en coopération structurelle avec d'autres départements, l'industrie et le monde universitaire.

La ministre s'adressera à la Commission européenne dans le cadre de la "relance" afin de pouvoir faire appel aux moyens mis à disposition par l'Europe.

De minister zal er samen met haar betrokken collega's binnen de uitvoerende macht op toezien dat die oefening met de nodige ambitie en ijver wordt uitgevoerd.

De Hulp aan de Natie is formeel hernomen als opdracht in de Strategisch Visie en het belang ervan werd opnieuw aangehaald in het Regeerakkoord.

In dit verband, over de NH90 en *Search and Rescue* bevestigt de minister dat er tot op heden voldoende toestellen zijn om de huidige opdrachten uit te voeren. Er wordt permanent een evaluatie gemaakt van de middelen en de opdrachten, en dit zal dan ook deel uitmaken van een eventuele aanpassing van de Strategische Visie. Wat de verhuizing naar Oostende betreft, zal in de komende weken een dossier aan de Ministerraad worden voorgelegd waarin een goedkeuring voor een eventuele verhuis zal worden ingediend. Het is dus momenteel niet mogelijk om een timing te geven.

In het kader van de COVID-19-crisis, de ergste gezondheidscrisis die België heeft gekend, was het voor de minister ondenkbaar om in het kader van haar verantwoordelijkheden het leger en zijn Componenten niet in te zetten. De minister is trots op het werk dat dagelijks geleverd wordt door de vrouwen en mannen van Defensie. De minister is van oordeel dat ook de militairen zelf fier zijn over de bijdrage die ze leveren, en de erkenning die ze hiervoor mogen ontvangen. De minister denkt dat deze zichtbaarheid ook noodzakelijk is om aan te tonen hoezeer het leger een nuttige rol kan spelen ten dienste van de samenleving, en om het draagvlak voor Defensie te versterken.

De gezondheidscrisis en de betrokkenheid van Defensie bij de bestrijding van de pandemie stellen de minister in de mogelijkheid de link te leggen met het crishospitaalproject, waarin voorts ook andere relevante departementen zoals Volksgezondheid of Buitenlandse Zaken belang stellen.

De minister heeft de Staf gevraagd om de gesprekken op te starten voor de bouw van een hospitaal dat eveneens dienst kan doen als crishospitaal.

Dit project dient de medische ondersteuning van Defensie te ambiëren en dit met een structurele samenwerking met andere overheidsdepartementen, de industrie en de academische wereld.

De minister zal in het kader van de "relance" bij de Europese Commissie een aanvraag indienen om een beroep te kunnen doen op de middelen die Europa ter beschikking stelt.

L'engagement sur le territoire national n'amoindrit pas l'importance des missions à l'étranger ni l'implication belge dans ces missions.

À cet égard, la ministre entend les craintes exprimées vis-à-vis de certaines d'entre-elles. Cela fera l'objet d'un débat transparent au sein du Parlement. La ministre attache une grande importance à cette dimension tant pour pouvoir évoquer les zones d'engagements prioritaires que pour construire le plus large consensus sur cette question. Depuis trop longtemps, la défense est méconnue et ses engagements sous-estimés. À cet égard, la ministre souhaite qu'au cours de son mandat l'ouverture entamée en termes de communication soit approfondie sur la nature des engagements. La communication auprès des différentes commissions sera renforcée comme en témoigne le rapportage hebdomadaire qui a été transmis concernant l'engagement dans le cadre du COVID-19-19.

L'accord de gouvernement prévoit que l'exécutif examine si une réglementation sur l'indemnisation des victimes civiles peut être développée. Des mécanismes existent déjà, la ministre s'est engagée à vérifier s'ils peuvent être améliorés. À titre d'exemple, la ministre va s'assurer qu'au stade des recours contre les décisions en matière d'indemnisation, la procédure de collaboration entre le Service Fédéral des Pensions et le Ministère de la Défense soit clarifiée.

En termes d'engagements à l'étranger, la ministre souhaite une concentration des opérations qui prenne en compte tant le contexte géopolitique, les priorités telles que définies dans le cadre de la vision stratégique que les attentes des alliés ou dans le cadre des engagements internationaux. C'est tant une question de priorités stratégiques que de préservation des moyens et ressources.

L'approche de la ministre sera donc globale en lien avec la politique étrangère et la politique de coopération au développement belge. Dans ce domaine également, le rôle de l'armée sera encore plus proactif dans la définition de la stratégie, de la définition des intérêts et des engagements.

Aujourd'hui, la Défense est amenée à opérer sur de nombreux théâtres en passant de l'Asie centrale avec l'Afghanistan où la Belgique apporte une aide à l'État afghan avec ses alliés de l'OTAN, au Moyen-Orient où la Belgique contribue à la lutte contre le terrorisme, au Sahel où la Belgique apporte le soutien à la stabilisation d'États fragiles en proie à l'instabilité comme le Mali ou le Niger. La Belgique est également active en mer pour assurer la liberté de navigation ou pour des missions

De inzet op het nationaal grondgebied doet geen afbreuk aan het belang van de missies in het buitenland, noch aan de Belgische betrokkenheid bij die missies.

De minister hoort de ongerustheid aangaande sommige van die missies. Een en ander zal in het Parlement transparant worden besproken. De minister hecht daar veel belang aan, omdat zo kan worden gedebatteerd over de vraag waar prioritair troepen zouden moeten worden ingezet en opdat daar vervolgens een zo breed mogelijke consensus over kan groeien. Defensie wordt al sinds te lang miskend en het belang van haar optreden wordt onderschat. Wat dat betreft hoopt de minister dat tijdens haar mandaat voort kan worden gewerkt aan een betere communicatie over de aard van het optreden van Defensie. Er zal meer worden gecommuniceerd met de verschillende commissies, zoals blijkt uit de wekelijks meegedeelde rapporten betreffende de inschakeling van Defensie in het kader van de COVID-19-crisis.

In het regeerakkoord werd afgesproken dat de regering zal nagaan of een reglementering tot vergoeding van de burgerslachtoffers kan worden uitgewerkt. Er bestaan al regelingen en de minister heeft zich ertoe verbonden te bekijken of die kunnen worden verbeterd. De minister zal bijvoorbeeld het nodige doen opdat meer duidelijkheid wordt geschapen aangaande de procedure voor de samenwerking tussen de Federale Pensioendienst en het Ministerie van Defensie, in het stadium van de beroepen tegen de beslissingen inzake vergoedingen.

Met betrekking tot de opdrachten in het buitenland wil de minister sterker gefocuste operaties die rekening houden met de geopolitieke context, maar ook met de in de strategische visie vastgelegde prioriteiten, de verwachtingen van de bondgenoten of nog de internationale toezeggingen. Een en ander vloeit voort uit zowel de strategische prioriteiten als de noodzaak om spaarzaam om te springen met de diverse inzetbare middelen.

De minister kiest dus voor een alomvattende aanpak, in samenhang met het Belgische buitenlands en ontwikkelingsamenwerkingsbeleid. Ook op dat vlak zullen de strijdkrachten een nog pro-actievere rol vervullen bij het vastleggen van de strategie, de belangen en de toezeggingen.

Momenteel zijn de strijdkrachten actief in talrijke conflictgebieden, zoals in Centraal-Azië, waar België in Afghanistan samen met zijn NAVO-bondgenoten hulp verleent aan de Afghaanse Staat, in het Midden-Oosten, waar ons land een bijdrage levert aan de strijd tegen het terrorisme, en in de Sahel, waar België de stabilisering steunt van kwetsbare, instabiele Staten zoals Mali of Niger. België is ook actief op zee, teneinde de vrije vaart te waarborgen of voor ontminningsopdrachten. Voorts

de déminage ainsi que dans les airs pour protéger le territoire de ses alliés.

Autant d'engagement qui répondent à des défis de formes diverses qui nécessitent une nouvelle prise en compte du contexte géostratégique. À l'heure même où il y a un changement d'orientation majeure, progressif mais certain, des États-Unis vers la zone Asie Pacifique et le probable désengagement dans toute une série de théâtres.

La ministre annonce que le dossier des opérations 2021 sera présenté prochainement à la commission. Cela permettra de discuter de ce volet dans les détails et d'y aborder l'approche intégrée que la ministre souhaite poursuivre avec les autres membres du gouvernement.

En ce qui concerne le devenir de l'Opération Vigilant Guardian (OVG), les dernières analyses réalisées par l'OCAM concluent au maintien au niveau 2 de la menace. Un certain nombre de sites sont quant à eux toujours au niveau 3, cela concerne des lieux liés à la communauté juive et certaines ambassades.

Sur la base de ces analyses et des informations dont dispose le Conseil national de sécurité, et conformément à l'accord de gouvernement, une réduction progressive du déploiement du personnel militaire OVG peut être enclenchée.

Depuis le 1^{er} décembre, le nombre maximum de soldats mobilisés pour OVG est d'ailleurs passé de 550 à 300 et la surveillance de l'aéroport de Charleroi a été reprise par la police fédérale.

Cette réduction du nombre maximum de soldats se justifie par une optimisation des dispositions en concertation avec l'Intérieur et la police, une activité sociale réduite autour des cibles en raison de la crise COVID-19 et la baisse du niveau de la menace pour un certain nombre de cibles.

Si le niveau de menace reste inchangé, la police fédérale reprendra peu à peu la sécurisation d'autres sites et le nombre de militaires en rue sera réduit en conséquence. Un phasage prévoit la reprise de contrôle par les polices locale et fédérale et le retrait complet des militaires en rue au plus tard le 1^{er} septembre 2021.

Tout cela se fera en veillant à garantir le même niveau de sécurité.

verleent ons land luchtsteun ter verdediging van het grondgebied van onze bondgenoten.

Al die acties beantwoorden aan onderling verscheidene uitdagingen waarbij de geostrategische context opnieuw in ogenschouw moet worden genomen. Geleidelijk maar zeker voltrekt zich momenteel ook een grote heroriëntering van het beleid van de VS; die mogendheid richt zich namelijk meer op Azië en de Stille Oceaan en zal zich waarschijnlijk uit een hele reeks inzetgebieden terugtrekken.

De minister kondigt aan dat de voor 2021 geplande operaties binnenkort in de commissie zullen worden voorgesteld. Aldus zal dat onderdeel in detail kunnen worden besproken en kan ook de geïntegreerde benadering aan bod komen die de minister samen met de andere regeringsleden wil voortzetten.

Wat de toekomst van de Operatie *Vigilant Guardian* (OVG) betreft, werd op grond van de jongste analyses van het OCAD besloten dreigingsniveau 2 aan te houden. Voor een aantal sites blijft echter niveau 3 gelden; het betreft plaatsen die verband houden met de joodse gemeenschap en bepaalde ambassades.

Op basis van die analyses en van de informatie waarover de Nationale Veiligheidsraad beschikt kan, in overeenstemming met het regeerakkoord, worden overgegaan tot een geleidelijke vermindering van de inzet van het militaire personeel voor OVG.

Sinds 1 december is het maximale aantal voor OVG gemobiliseerde militairen trouwens teruggebracht van 550 tot 300 en werd de bewaking van de luchthaven van Charleroi opnieuw overgenomen door de federale politie.

Die vermindering van het maximale aantal militairen is gerechtvaardigd omdat in overleg met Binnenlandse Zaken en de politie een optimalere inzet van de middelen werd uitgedokterd, alsook omdat de bedrijvigheid rond de doelwitten wegens de COVID-19-crisis is gedaald en omdat het op sommige doelwitten toepasselijke dreigingsniveau is verminderd.

Indien het dreigingsniveau ongewijzigd blijft, zal de federale politie geleidelijk de beveiliging van andere sites overnemen en zal het aantal militairen op straat overkomstig verminderen. Het is de bedoeling dat de lokale en de federale politie in fasen het toezicht overnemen, opdat alle militairen ten laatste op 1 september 2021 uit de straten kunnen worden teruggetrokken.

Daarbij zal erover worden gewaakt dat hetzelfde veiligheidsniveau gewaarborgd blijft.

5. Aperçu du budget, de 2015 à 2024

En ce qui concerne les moyens dont la ministre dispose pour mettre en œuvre sa politique, la ministre souhaite tout d'abord présenter quelques éléments factuels importants.

Le gouvernement précédent a imposé des économies de plus d'1,6 milliard d'euros à la Défense au début de la législature:

- -230 millions en 2015;
- -287 millions en 2016;
- -346 millions en 2017;
- -370 millions en 2018;
- -415 millions en 2019.

Il s'agissait d'économies drastiques, que le gouvernement a tenté d'atténuer par des "one shots" à la suite d'événements inattendus et par des engagements financiers qu'il ne pouvait pas supporter. Dans ce contexte, le personnel était souvent la variable d'ajustement et les frais de fonctionnement ont été largement rabotés. De ce fait, une grande partie de l'infrastructure est vieillie et, dans certains cas, complètement obsolète.

La décision prise d'investir dans du matériel était nécessaire, mais la facture est supportée par le gouvernement actuel. Cela se fait au détriment des investissements indispensables dans l'infrastructure et les ressources humaines.

Aujourd'hui, un rééquilibrage est donc nécessaire et si on est face à un tel défi en matière de recrutement c'est parce que il y a un retard à rattraper, creusé au cours de la législature précédente.

En 2021, le budget de la Défense connaîtra une croissance de plus de 500 millions d'euros. Cela alors même que le département participera également à l'effort global en économisant sur son budget. Ainsi, la Défense connaîtra en 2021 une économie de 0,89 %, ce qui revient à plus ou moins 22 millions d'euros.

La ministre a obtenu que l'économie qui a été imposée ne soit pas aussi importante que pour les autres départements, avec l'argument que la Défense contribue à la sécurité de l'État et joue un rôle dans la lutte contre la pandémie.

5. Overzicht van de begroting, van 2015 naar 2024

Met betrekking tot de middelen waarover de minister beschikt om haar beleid uit te voeren wenst de minister eerst enkele belangrijke feitelijke elementen weer te geven.

De vorige regering heeft besparingen opgelegd aan Defensie voor meer dan 1,6 miljard euro in het begin van de legislatuur:

- -230 miljoen in 2015;
- -287 miljoen in 2016;
- -346 miljoen in 2017;
- -370 miljoen in 2018;
- -415 miljoen in 2019.

Dit waren drastische besparingen, die de regering getracht heeft te verlichten door *one shots* tegenover onverwachte gebeurtenissen en financiële engagementen die ze onmogelijk kon dragen. In deze context was het personeel veelal de aanpassingsvariabele en werden de werkmiddelen ruim afgeschaafd. Dit heeft voor gevolg dat veel infrastructuur verouderd is en in sommige gevallen volledig achterhaald.

De beslissing die werd genomen om te investeren in materieel was nodig, maar de factuur is ten laste van de huidige regering. Dit is ten koste van de onmisbare investeringen in infrastructuur en in human resources.

Vandaag moet een en ander dus opnieuw in balans worden gebracht. De grote uitdaging op het vlak van rekrutering valt te verklaren door het feit dat achterstand moet worden ingehaald, die tijdens de vorige regeerperiode groter is geworden.

In 2021 zal het defensiebudget met meer dan 500 miljoen euro stijgen, maar het departement zal wel bijdragen aan de totale inspanning, door te besparen op zijn budget. Defensie zal in 2021 namelijk 0,89 % besparen, dus ongeveer 22 miljoen euro.

De minister heeft verkregen dat de opgelegde besparing minder groot is dan die op de andere departementen, met het argument dat Defensie bijdraagt tot de veiligheid van ons land een rol speelt bij de bestrijding van de pandemie.

L'accord de gouvernement prévoit par ailleurs un alignement des dépenses de défense sur la moyenne des alliés européens non nucléaires pour 2030.

Cela permettra à la Belgique d'arriver à un effort de Défense de 1,24 % du produit intérieur brut en 2024.

La Défense malgré une crise qui met sous tension les budgets, qui impose des réductions pour beaucoup, verra, quant à elle, le sien augmenter considérablement.

La ministre se félicite que c'est un choix politique et un message important.

Enfin, la ministre soulève l'importance d'octroyer des moyens suffisants à la recherche et au développement. L'accord de gouvernement prévoit que la contribution "*Research & Développement*" pour la sécurité et la défense, passe progressivement à 2 % de "l'effort de défense en 2030". Pendant cette législature, une croissance du budget de recherche scientifique est bien prévue et aura pour objectif de créer un véritable eco-système avec les entreprises privées actives dans le domaine de la sécurité et de la défense.

6. Le devoir de mémoire

Le devoir de mémoire est aujourd'hui crucial. C'est pour cette raison que la ministre, au cours des premiers jours de son mandat, s'est rendue à la colonne du Congrès pour rendre hommage à toutes les femmes et tous les hommes en uniforme, et plus spécifiquement à ceux qui sont tombés au combat en vue de protéger les libertés.

L'actualité prouve malheureusement que la sensibilisation à l'histoire, à la citoyenneté et à la reconnaissance de l'engagement des générations qui nous ont précédé doit être une priorité. En prenant conscience de l'histoire et de ses pages difficiles, on peut empêcher qu'elles ne se répètent. Savoir d'où l'on vient est un fondement solide pour construire son avenir.

Le WHI promeut les valeurs démocratiques, la citoyenneté et fait rayonner la Belgique en présentant l'histoire et la mémoire des conflits auxquels notre pays a pris part.

La ministre s'appuiera donc bien sûr sur l'Institut pour développer davantage d'actions dans ces domaines. C'est pourquoi son rôle sera renforcé et un programme d'activités ambitieux sera élaboré pour lui assurer un rôle sociétal.

In het regeerakkoord staat trouwens dat de defensie-uitgaven tegen 2030 in lijn zullen worden gebracht met de gemiddelde uitgaven ter zake van de niet-nucleaire Europese bondgenoten.

In 2024 zal België aldus 1,24 % van zijn bruto binnenlands product aan defensie-inspanningen besteden.

Ondanks een crisis die weegt op alle budgetten en die voor velen leidt tot besparingen, zal het defensiebudget aanzienlijk stijgen.

De minister is verheugd om die beleidskeuze en om dat belangrijke signaal.

Tot slot benadrukt de minister dat voldoende middelen aan onderzoek en ontwikkeling moeten worden toegewezen. Volgens het regeerakkoord moet de bijdrage voor *research & development* op veiligheids- en defensievak geleidelijk stijgen tot 2 % van de defensie-inspanning in 2030. Het is wel degelijk de bedoeling dat het budget voor wetenschappelijk onderzoek tijdens deze regeerperiode stijgt, hetgeen moet leiden tot een daadwerkelijke wisselwerking met de privébedrijven die actief zijn op het vlak van veiligheid en defensie.

6. De herinneringsplicht

De herinneringsplicht is cruciaal de dag van vandaag. Het is daarom dat de minister, tijdens de eerste dagen van haar mandaat, de Congreskolom heeft bezocht om er hulde te brengen aan alle vrouwen en mannen in uniform, en meer specifiek om hulde te brengen aan hen die zijn gevallen tijdens de strijd om de vrijheden te beschermen.

De actualiteit bewijst helaas dat sensibiliseren voor de geschiedenis, voor burgerschap en voor de erkenning van de inzet van vorige generaties, prioriteiten moeten zijn. Het zich bewust zijn van de geschiedenis en de moeilijke pagina's daarin, kan voorkomen dat ze zich herhalen. Weten waar je vandaan komt, is een solide basis om aan je toekomst te bouwen.

Het WHI promoot democratische waarden, burgerschap en draagt bij aan de uitstraling van België door haar geschiedenis en de herinnering aan de conflicten waaraan het land hebben deelgenomen, naar voor te brengen.

De minister zal dus uiteraard steunen op het Instituut om meer acties binnen deze domeinen te ontwikkelen. Daarom zal haar rol worden versterkt en zal er een programma van ambitieuze activiteiten worden ontwikkeld om een maatschappelijke rol te verzekeren.

Enfin, le WHI a également pour mission d'élaborer et de mettre en œuvre la politique de gestion du patrimoine mobilier, immobilier et immatériel des conflits armés sur le sol belge et des conflits armés impliquant des Belges à l'étranger, dont certains cimetières. Le WHI prendra des initiatives à cette fin.

La ministre veillera, dans les limites de ses compétences, à ce que ces lieux de commémoration soient préservés dans l'état qu'ils méritent.

IV. — RÉPLIQUES DES MEMBRES

M. Theo Francken (N-VA) se dit extrêmement satisfait de la qualité du débat au sein de cette commission.

La ministre a effectivement pu dégager des moyens supplémentaires au profit du département de la Défense et est également parvenue à réduire le pourcentage d'économies. L'intervenant demande toutefois si cette position est justifiable en temps de crise où certains services ont besoin de moyens considérables et où le déficit budgétaire augmente fortement.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) fait observer qu'en Belgique, la structure étatique coûteuse et inefficace aux multiples niveaux intermédiaires fait que les budgets disponibles sont toujours insuffisants. On se retrouve alors devant un dilemme: soit on respecte rigoureusement une ligne budgétaire rigide, soit on choisit de procéder quand même à des dépenses supplémentaires – en l'espèce 500 millions d'euros pour la Défense –, ce qui est préférable au vu de l'état du département. M. Bogaert espère que le groupe N-VA sera du même avis.

M. Theo Francken (N-VA) affirme que la Défense est en effet une priorité pour la N-VA et qu'elle doit être dotée de ressources suffisantes, mais il se demande si – compte tenu du déficit budgétaire vers lequel nous nous dirigeons dans le cadre de la crise du coronavirus – un montant de 480 millions est bien souhaitable en l'espèce. Parmi ces 480 millions d'euros de moyens supplémentaires, combien devront-ils par ailleurs être affectés à des versements correspondant à des engagements dans le cadre du programme d'investissement? Combien de moyens reste-t-il réellement à la ministre pour la nouvelle politique en 2021?

En ce qui concerne les opérations, la note de politique générale est vague et il reste à espérer qu'une plus grande clarté sera fournie lors de la présentation du Plan d'opérations 2021, le 9 décembre. La présence belge dans la région du Sahel mérite une analyse plus approfondie, et il est sans doute souhaitable

Tot slot, is het WHI ook verantwoordelijk voor de ontwikkeling en de uitvoering van het beleid voor het beheer van het onroerend en immaterieel erfgoed van gewapende conflicten op Belgisch grondgebied en met Belgen in het buitenland, waaronder sommige begraafplaatsen. Het WHI zal daartoe initiatieven nemen.

De minister zal er aandacht aan besteden, binnen de grenzen van haar bevoegdheden, dat deze herinneringsplekken bewaard blijven in de staat dat ze verdienen.

IV. — REPLIEKEN VAN DE LEDEN

De heer Theo Francken (N-VA) geeft aan zeer tevreden te zijn over de kwaliteit van het debat in deze commissie.

De minister heeft inderdaad extra middelen kunnen vrijmaken voor het departement Defensie en heeft ook een lager besparingspercentage kunnen bekomen. De spreker vraagt zich echter af of dat te rechtvaardigen valt in tijden van crisis waarbij er op bepaalde departementen zeer veel middelen nodig zijn en waarbij het begrotingstekort sterk oploopt.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) merkt hierbij op dat er in België, met zijn dure en inefficiënte staatsstructuur met veel tussenniveaus, nooit voldoende budget beschikbaar is. Dit leidt tot een dilemma: ofwel houdt men zich strikt aan een rigide begroting, ofwel kiest men ervoor om toch extra geld uit te geven – in casu 500 miljoen euro aan Defensie, wat gelet op de toestand van het departement verkieslijk is. De heer Bogaert hoopt dat de N-VA fractie daar ook zo over denkt.

De heer Theo Francken (N-VA) beaamt dat Defensie voor N-VA inderdaad een prioriteit is en voldoende middelen moet krijgen, maar vraagt zich af of – gezien het begrotingstekort waar men in het kader van de coronacrisis op afstevent – 480 miljoen in dit geval wenselijk is. Welk aandeel van deze 480 miljoen euro aan extra middelen zullen overigens aangewend moeten worden om een aantal afbetalingen toe doen van engagementen in het kader van de investeringsagenda? Hoeveel middelen resten de minister dus daadwerkelijk voor nieuw beleid in 2021?

Inzake de operaties is de beleidsnota vaag en hopelijk komt er hierover meer duidelijkheid bij de voorstelling van het Operatieplan 2021 op 9 december. De Belgische aanwezigheid in de Sahel-regio verdient nader onderzoek en ongetwijfeld is het aangewezen de Belgische deelname aan *Operation Inherent Resolve* (OIR) in Syrië

de maintenir, voire d'étendre, la participation belge à l'opération *Inherent Resolve* (OIR) en Syrie et en Irak. En raison de la réduction annoncée de la présence américaine en Afghanistan, un retrait belge pourrait par ailleurs être à l'ordre du jour dans ce pays.

L'intervenant indique ensuite qu'il n'est pas d'accord avec l'augmentation considérable des budgets de la PESCO pour cette législature. Il souligne qu'il n'est pas opposé à une coopération européenne en matière de défense, mais se méfie de la manière dont l'UE concrétise cette ambition. L'intervenant craint une protection maximale du marché interne et une riposte des partenaires non européens vis-à-vis des partenaires de l'Union pour protéger leur propre marché. Ce serait terrible pour l'économie et l'industrie belges. Tant qu'il n'y a pas de clarification sur le cadre dans lequel se déroulent ces procédures d'appel d'offres, le groupe N-VA s'opposera à la forte augmentation des budgets de la PESCO. Dans ce contexte, l'intervenant a présenté un amendement au budget.

Nous vivons une époque passionnante en ce qui concerne la coopération au sein de l'OTAN et de l'Union européenne, compte tenu de la menace sur la mer Noire, de la guerre en Azerbaïdjan et en Arménie, ainsi que du rôle spécifique de la Turquie. Au même moment, le programme de réforme de l'OTAN pour 2030 est en pleine préparation. Un rapport d'experts a ainsi été publié aujourd'hui avec une série de recommandations qui sont également très intéressantes pour la Belgique et qui devraient être mises en œuvre. La principale d'entre elles est que les États membres de l'OTAN doivent être beaucoup plus attentifs à la menace chinoise. L'intervenant espère donc qu'une attention suffisante sera accordée à la menace chinoise lors de l'élaboration de la stratégie de sécurité nationale.

M. Francken propose d'organiser des auditions sur ce rapport d'experts, sur l'OTAN 2030 et sur le "nouveau concept stratégique" de l'OTAN. Le concept stratégique actuel date de 2010 et est dépassé. En effet, la Russie y est toujours décrite comme un "partenaire" et trop peu d'attention est accordée à la guerre moderne et à la guerre hybride, comme la technologie des drones.

La lutte contre la cybercriminalité est très importante, mais la création d'une composante à part entière est inutile et trop vaste.

L'intervenant se réjouit également que le gouvernement souscrive pleinement à la doctrine nucléaire de l'OTAN et donc aussi les partis Ecolo-Groen et le sp.a, qui siègent dans le gouvernement. Il espère que ces derniers renonceront à leurs leçons de morale à l'avenir. Du reste, le sens du passage de l'accord de

en Irak te bestendigen of zelfs uit te breiden. Door de aangekondigde afbouw van de Amerikaanse aanwezigheid in Afghanistan zal een Belgische terugtrekking daar wellicht ook aan de orde zijn.

De spreker geeft verder aan het niet eens te zijn met de sterk verhoogde budgetten voor PESCO deze legislatuur. Hij benadrukt niet tegen een Europese defensiesamenwerking te zijn maar is op zijn hoede voor de manier waarop de EU dit uitwerkt. De spreker vreest een maximale bescherming van de eigen markt en een tegenreactie van de niet-EU partners tegen EU-partners om hun eigen markt te beschermen. Dat zou verschrikkelijk zijn voor de Belgische economie en industrie. Zolang er dus geen opheldering is over het kader waarbinnen die aanbestedingsprocedures lopen, is de N-VA fractie het niet eens met de sterke verhoging van de PESCO-budgetten. De spreker heeft in dit kader een amendement ingediend op de begroting.

Het zijn boeiende tijden wat de NAVO- en Europese samenwerking betreft gezien de dreiging aan de Zwarte Zee, de oorlog in Azerbeïdjan en Armenië en ook de specifieke rol van Turkije. Terzelfder tijd wordt de NAVO-hervormingsagenda 2030 volop voorbereid. Zo verscheen er vandaag een expertenrapport met een reeks aanbevelingen die ook voor België zeer interessant zijn en zouden toegepast moeten worden. De belangrijkste aanbeveling is dat NAVO-lidstaten veel alerter moeten zijn voor de Chinese dreiging. De spreker hoopt dan ook dat er bij de opmaak van de Nationale Veiligheidsstrategie voldoende aandacht is voor de Chinese dreiging.

De heer Francken stelt voor om hoorzittingen te organiseren over dit expertenrapport, over NAVO 2030 en over het "nieuw strategisch concept" van de NAVO. Het huidige strategische concept dateert van 2010 en is achterhaald. Zo wordt Rusland nog omschreven als een "partner" en is er te weinig aandacht voor *modern warfare* en *hybrid warfare*, zoals vb. dronetechnologie.

De strijd tegen cybercriminaliteit is zeer belangrijk maar de oprichting van een volwaardige component is onnodig en te groots.

De spreker is verder tevreden dat de nucleaire doctrine van de NAVO volledig wordt onderschreven door de regering en dus ook door de regeringspartijen Groen, Ecolo en sp.a. Hij hoopt dan ook dat zij in de toekomst hun morele lessen achterwege zullen laten. Overigens is het niet duidelijk wat wordt bedoeld met de passage in

gouvernement n'est pas clair: "La Belgique jouera un rôle proactif à la Conférence d'examen du TNP en 2021 et avec des alliés européens de l'OTAN elle vérifiera comment renforcer le cadre multilatéral de non-prolifération et comment le Traité des Nations unies sur l'Interdiction des Armes nucléaires peut donner un nouvel élan au désarmement nucléaire multilatéral.". Cela signifie-t-il que le gouvernement va signer le Traité des Nations unies sur l'interdiction des armes nucléaires?

Les projets de la ministre relatifs à l'éducation à la mémoire et aux cimetières sont méritoires et il serait positif d'entamer une coopération avec le ministre flamand de l'Enseignement, Ben Weyts, à ce sujet.

Les mesures de quarantaine applicables au personnel militaire se rendant à l'étranger dans le cadre d'une opération ne sont actuellement pas du tout logiques et, de plus, très coûteuses en raison des frais d'hôtel. La ministre pourrait-elle en discuter avec l'état-major de la Défense afin de prendre les mesures qui s'imposent?

M. Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) remercie la ministre pour ses réponses.

Le groupe Ecolo-Groen restera évidemment attentif à l'action et actif au sein de la commission pour réaliser les réformes essentielles pour la Défense qui ont été annoncées. En particulier le travail pour améliorer la situation du personnel, son recrutement et son attrition ainsi que le besoin urgent en termes d'investissement dans les infrastructures.

C'est une réelle satisfaction d'entendre dire que l'autonomie stratégique européenne est une priorité de ce gouvernement. En effet, il y a besoin aujourd'hui de pouvoir mieux assumer notre propre sécurité et de réduire notre dépendance envers nos alliés. Cela est également une question de maturité du projet européen.

M. Defossé apprécie que la Belgique aura une politique volontariste contre les armes nucléaires au niveau diplomatique. En effet, peu importe le cadre dans lequel cette politique se fera, toute avancée en ce sens que l'on pourra obtenir dans le contexte ultra-sécuritaire international sera un gain non négligeable. Avant, qui sait, de pouvoir arriver un jour à une interdiction généralisée au niveau mondial de ces armes qui nous emmènent au-delà des frontières de l'humanité.

La volonté de ce gouvernement de renforcer le contrôle démocratique tant des missions à l'étranger que pour les achats et ventes de matériel militaire est évidemment une

het regeerakkoord: *'België zal een proactieve rol spelen in de NPV-Toetsingsconferentie in 2021 en samen met de Europese NAVO bondgenoten nagaan hoe het multilaterale non-proliferatie kader te versterken en hoe het VN Verdrag op het Verbod op Nucleaire Wapens een nieuwe impuls kan geven aan multilaterale nucleaire ontwapening.'* Betekent dit dat de regering het VN-verdrag inzake de nucleaire ontwapening zal ondertekenen?

De plannen van de minister inzake herinneringseducatie en begraafplaatsen verdienen alle lof en het zou goed zijn hiervoor samenwerken met Vlaams minister van Onderwijs Ben Weyts.

De quarantainemaatregelen voor militairen die op operatie vertrekken naar het buitenland zijn momenteel helemaal niet logisch en bovendien bijzonder duur door hotelkosten. Kan de minister dit bespreken met de Defensiestaf teneinde passende maatregelen te treffen?

De heer Guillaume Defossé (Ecolo-Groen) bedankt de minister voor haar antwoorden.

Het spreekt voor zich dat de Ecolo-Groen-fractie het werk van de minister aandachtig zal volgen en in de commissie een actieve bijdrage zal leveren aan het doorvoeren van de aangekondigde noodzakelijke hervormingen bij Defensie. In het bijzonder zal de fractie de werkzaamheden opvolgen rond de verbetering van de situatie van het personeel, het aanwervingsbeleid, het personeelsverloop en de dringende nood aan investeringen in infrastructuur.

Het stemt echt tot tevredenheid dat de Europese strategische autonomie een prioriteit voor deze regering is. Het is vandaag inderdaad noodzakelijk om zelf meer in te staan voor onze eigen veiligheid en minder afhankelijk te zijn van onze bondgenoten. Dan pas is er echt sprake van een volwassen Europees project.

De heer Defossé waardeert het dat België op het diplomatieke niveau een voluntaristisch beleid tegen kernwapens zal voeren. Elke vooruitgang richting kernwapenreductie die men kan boeken in een internationale context die wordt gekenmerkt door een uitgesproken veiligheidsdiscours, betekent immers een grote stap vooruit; het maakt dan niet uit in welk kader dat beleid zijn beslag krijgt. En misschien leidt dat alles wel tot een algemeen verbod op dergelijke wapens, die een aanfluiting van de menselijkheid zijn.

De belofte van de regering om de democratische controle te versterken, zowel bij de missies in het buitenland als bij de aankoop en verkoop van militaire uitrusting

promesse importante. Il y a encore des marges d'amélioration même avec les limites posées par la Constitution et le groupe Ecolo-Groen est non seulement disponible mais également très volontariste pour accompagner et mener ce travail au sein du Parlement, ainsi que pour renforcer l'armée, en particulier dans son rôle essentiel d'aide à la nation.

M. André Flahaut (PS) constate que bien que la note de politique générale insiste sur la continuité, elle définit également de nouvelles priorités. Une attention particulière a été accordée au cours de la discussion à la Défense européenne et à l'OTAN, ce qui est important compte tenu de la redéfinition des objectifs de l'OTAN pour 2030 et du changement de pouvoir aux États-Unis. Dans cette optique, il serait intéressant d'entendre en commission l'ambassadeur belge et le représentant militaire belge auprès de l'OTAN.

Qu'en est-il exactement du partenariat annoncé avec la RDC? Comment celui-ci sera-t-il organisé?

Dans ses réponses, la ministre accorde à juste titre une attention particulière à la R&D et au rôle de l'École militaire dans ce domaine, ainsi qu'à la collaboration avec l'industrie. La Défense a certainement aussi un rôle important à jouer dans la politique de relance annoncée.

La ministre souligne à juste titre l'importance de la diversité au sein de la Défense. Cet élément est capital, notamment eu égard au défi immense que la Défense aura à relever sur le plan du recrutement. Il conviendra effectivement à cet égard d'accorder l'attention nécessaire à la formation des instructeurs afin d'exclure le racisme.

Les investissements annoncés dans les infrastructures, ainsi que les acquisitions et les opérations, feront l'objet d'un plan pluriannuel qui sera également discuté en commission de la Défense nationale, ce dont l'intervenant se félicite. L'éventuelle mise à disposition d'infrastructures à d'autres fins constitue également un élément positif.

Le groupe PS sera très vigilant quant au recours à la sous-traitance et à l'*outsourcing*, qui ne peut pas être systématique, au risque de faire de la Défense une coquille vide. L'*outsourcing* n'est possible que pour une mission spécifique et pour une durée déterminée. C'est une différence importante par rapport aux gouvernements précédents.

Mme Annick Ponthier (VB) salue la revalorisation du personnel en termes de rémunération, de conditions de travail, de recrutement et d'infrastructures. L'assouplissement annoncé des départs et réintégrations de personnel est également un point positif, tout comme

is vanzelfsprekend belangrijk. Er is op dat vlak nog ruimte om verder te gaan, zelfs binnen de bakens die de Grondwet uitzet. Niet alleen is de Ecolo-Groen-fractie beschikbaar, maar ze stelt zich ook voluntaristisch op om deze werkzaamheden binnen het Parlement te begeleiden en te voeren en aldus het leger te versterken, vooral in zijn essentiële taak van hulp aan de Natie.

De heer André Flahaut (PS) stelt vast dat de beleidsnota weliswaar continuïteit vooropstelt, maar tevens een aantal nieuwe accenten aanbrengt. Tijdens de bespreking werd veel aandacht besteed aan de Europese Defensie en de NAVO, wat belangrijk is in het licht van de geherdefinieerde NAVO-doelstellingen 2030 en de machtswissel in de VS. In dat licht zou het interessant zijn om de Belgische ambassadeur en de Belgische militaire vertegenwoordiger bij de NAVO in de commissie te horen.

Hoe zit het precies met het aangekondigde partnerschap met de DRC, hoe gaat men dit aanpakken?

De minister schenkt in haar antwoorden terecht veel aandacht aan R&D en de rol van de Militaire School daarin en het belang van samenwerking met de industrie. Defensie heeft stellig ook een belangrijke rol te spelen in het aangekondigde relancebeleid.

De minister benadrukt terecht het belang van diversiteit bij Defensie en dit is des te belangrijker gelet op de immense uitdaging op het vlak van rekrutering. Daarbij dient men inderdaad de nodige aandacht te schenken aan de vorming van de opleiders, teneinde racisme uit te sluiten.

De aangekondigde investeringen in infrastructuur, net als aankopen en operaties, zullen het voorwerp uitmaken van een meerjarenplan dat eveneens zal besproken worden in de commissie voor Landsverdediging, wat men enkel maar kan toejuichen. Ook de mogelijke terbeschikkingstelling van infrastructuur voor andere doeleinden is positief.

De PS-fractie zal aandachtig toekijken op het beroep op onderaanneming en outsourcing; dit mag niet systematisch gebeuren aangezien dit van Defensie een lege doos dreigt te maken. Outsourcing kan enkel voor een welbepaalde opdracht en voor een welbepaalde termijn. Hierin ligt een belangrijk onderscheid met de voorgaande regeringen.

Mevrouw Annick Ponthier (VB) verwelkomt de heropwaardering van het personeel op vlak van verloning, werkomstandigheden, werving en infrastructuur. Ook de aangekondigde versoepeling van uit- en opnieuw in dienst treden is positief, net als de waarborging van het

la préservation du niveau de compétence. L'alignement annoncé des salaires sur ceux du secteur privé constitue un défi majeur, notamment en ce qui concerne la concurrence avec le secteur IT (cf. développement de la capacité cyber).

Certaines questions soulevées dans la note de politique générale méritent une attention accrue: les menaces pour la sécurité nationale doivent être identifiées plus précisément en vue d'être combattues efficacement; la Défense a également un rôle-clé à jouer dans la prévention du terrorisme islamique et dans la lutte contre ce phénomène, en étroite collaboration avec d'autres services et autorités de sécurité, et ce, tant au niveau national qu'à l'étranger (cf. OVG et OSG).

Les missions à l'étranger devraient également être définies plus précisément; il en va de même des opérations de secours humanitaires.

L'intervenante salue la volonté d'améliorer la capacité cyber, mais elle se demande s'il est vraiment nécessaire de prévoir une composante distincte en la matière. Il serait plutôt souhaitable de développer davantage de synergies avec d'autres services, comme la Sûreté de l'État.

Compte tenu du carcan budgétaire, il faut accorder la priorité aux tâches essentielles de la Défense par rapport à d'autres activités: la sécurisation du territoire, des eaux territoriales et de l'espace aérien, ainsi que l'appui des missions à l'étranger, le tout dans un contexte de réduction et de vieillissement du personnel.

L'OVG reste pour l'instant très actuelle, compte tenu des récents attentats terroristes perpétrés chez nos voisins; dans l'attente d'un démantèlement complet de cette opération, il conviendrait de mieux définir les pouvoirs des militaires.

L'organisation d'un troisième degré "sécurité" dans l'enseignement secondaire est certes positive, mais cette formation devra être définie plus concrètement; l'option d'une formation préparatoire spécifique "Défense" devrait être prévue. Le souci de renforcer la diversité est également un point positif, mais il faut veiller à ce que cela se fasse sur une base volontaire et non par le biais de quotas.

L'intention d'employer 15 % de personnel civil à la Défense d'ici 2024 devra être concrétisée dans une feuille de route. Il faudra par ailleurs disposer d'un cadre juridique très clair pour le personnel civil.

Il faudra bien entendu respecter l'équilibre linguistique dans la mesure du possible.

competentieniveau. De aangekondigde gelijkschakeling van de lonen met de privésector vormt een grote uitdaging, zeker wat betreft de concurrentie met de IT-sector (cf. uitbouw cybercapaciteit).

Enkele items aangehaald in de beleidsnota verdienen meer aandacht: de nationale veiligheidsdreigingen moeten specifiekere worden benoemd, met het oog op de efficiënte bestrijding ervan; Defensie heeft ook een sleutelrol te vervullen in de preventie en bestrijding van Islamitisch terrorisme, in nauwe samenwerking met andere veiligheidsdiensten en –instanties en dit zowel in binnen- als buitenland (cf. OVG en OSG).

Buitenlandse missies zouden eveneens nauwer moeten worden omschreven; dit geldt evenzeer voor humanitaire noodhulpoperaties.

De verbetering van de cybercapaciteit is een goede zaak maar de vraag rijst of dit via een aparte component moet verlopen. Het verdient eerder aanbeveling meer synergieën met andere diensten, zoals de Staatsveiligheid, te ontwikkelen.

Gelet op het budgettaire keurslijf, verdienen de kerntaken van Defensie prioriteit op andere activiteiten: de beveiliging van het grondgebied, territoriale wateren en luchtruim evenals steun aan buitenlandse operaties, alles in het licht van een krimpend en verouderend personeelsbestand.

OVG blijft voorsnog zeer actueel, gelet op de recente terreuraanvallen in buurlanden; in afwachting van de volledige afbouw van deze opdracht moet de bevoegdheid van de militairen beter worden omschreven.

De introductie van een derde graad "veiligheid" in het secundair onderwijs is zeker positief maar deze opleiding moet eveneens concreter worden omschreven; optie van een specifieke voorbereidende opleiding "Defensie" moet worden voorzien. Het nastreven van diversiteit is weliswaar positief maar dit moet op vrijwillige basis en mag niet worden afgedwongen d.m.v. opgelegde quota.

De intentie om in 2024 15 % burgerpersoneel te werk te stellen binnen Defensie, moet worden geconcretiseerd middels een stappenplan. Het juridisch kader voor burgerpersoneel moet ook glashelder zijn.

Waar mogelijk dient uiteraard het taalevenwicht te worden gerespecteerd.

Les missions à l'étranger, en particulier dans la région du Sahel, devraient être assorties d'obligations de moyens de la part des autorités locales, afin que notre intervention ait de réelles chances de succès.

La ministre n'a pas répondu clairement à la demande visant à prévoir une bonne stratégie de sortie lors de la participation à des opérations militaires ou humanitaires à l'étranger.

M. Denis Ducarme (MR) regrette que la ministre ait déjà répondu en partie par voie de presse aux questions soulevées lors du débat.

En ce qui concerne le budget et les investissements, M. Ducarme souligne que grâce aux efforts du gouvernement précédent, toutes les composantes de la Défense sont bien équipées en termes de matériel. Cela nous permet de respecter nos engagements internationaux. La note de politique générale accorde à juste titre une place centrale au personnel, mais elle affirme à tort que rien n'a été fait dans le passé sur ce plan. L'intervenant cite à cet égard toute une série de réalisations qui ont eu lieu dans un passé récent.

M. André Flahaut (PS) souligne que l'on a effectivement déjà beaucoup fait pour le personnel, mais qu'il reste encore beaucoup à faire, ainsi qu'il ressort de la résolution du 9 juillet 2020 relative à la politique des ressources humaines au sein de la Défense (DOC 55 0567/012), à laquelle la note de politique générale fait du reste également référence.

M. Denis Ducarme (MR) reconnaît que la ministre a l'intention de relever les défis qui se posent dans le domaine du recrutement, de l'attrition, de la revalorisation, de l'écart salarial par rapport à d'autres professions de la sécurité et des infrastructures. Elle n'indique toutefois pas comment elle compte s'y prendre sur le plan budgétaire. La trajectoire budgétaire 2021-2024 déjà fixée par le Comité de monitoring, qui implique une augmentation de 870 millions d'euros, ne serait pas suffisante pour atteindre les objectifs visés. D'où viendra le budget supplémentaire? Il serait intéressant d'obtenir des éléments concrets à cet égard et de connaître la part de la Défense dans la politique de relance annoncée.

La mission essentielle de la Défense reste d'assurer la sécurité et la défense collectives. L'intervenant demande en quoi consiste exactement l'appui à la Nation et comment celui-ci sera financé.

Le démantèlement de l'OVG d'ici septembre 2021 devra en effet avoir lieu sur la base d'une évaluation continue.

Buitenlandse missies, inz. in de Sahel-regio, moeten worden gekoppeld aan inspanningsverbintenissen vanwege de lokale overheden teneinde onze tussenkomst reële slaagkansen te bieden.

De minister heeft niet duidelijk geantwoord op de vraag om bij deelname aan buitenlandse militaire of humanitaire operaties steeds een gedegen exit-strategie in te bouwen.

De heer Denis Ducarme (MR) betreurt dat de minister reeds deels op de tijdens het debat gestelde vragen heeft geantwoord via de pers.

Wat betreft budget en investeringen, wijst de heer Ducarme erop dat alle componenten van Defensie op het vlak van materieel, dankzij de inspanningen van de vorige regering, terdege zijn uitgerust. Dit laat toe om onze internationale engagementen na te komen. De beleidsnota stelt weliswaar terecht het personeel centraal maar beweert echter ten onrechte dat er in het verleden niets is gebeurd voor het personeel. De spreker haalt ten bewijze hiervan een rist verwezenlijkingen aan uit het recente verleden.

De heer André Flahaut (PS) merkt daarbij op dat er inderdaad al heel wat ten gunste van het personeel is gebeurd, maar dat er inderdaad nog veel werk voor de boeg is zoals ook blijkt uit de Resolutie over het HR-beleid bij Defensie van 9 juli 2020 (DOC 55 0567/012), waarnaar trouwens ook de beleidsnota verwijst.

De heer Denis Ducarme (MR) erkent dat de minister de uitdagingen wenst aan te gaan op het vlak van aanwervingen, verloop, heropwaardering, loonkloof met andere veiligheidsberoepen en infrastructuur maar de minister vermeldt niet hoe ze dit budgettair wenst aan te pakken en te realiseren. Overigens zou het budgettair traject 2021-2024 dat reeds door het Monitoringcomité werd vastgelegd en dat een verhoging behelst van 870 miljoen euro, zullen echter niet volstaan om de beoogde objectieven te realiseren. Vanwaar komen de supplementaire budgetten? Het zou ook interessant zijn de concrete invulling ervan te kennen en het aandeel van Defensie in de aangekondigde relancepolitiek.

De essentiële missie van Defensie blijft de verzekering van de collectieve veiligheid en verdediging. En wat betreft steun aan de natie: wat houdt dat precies in en hoe wordt dit bekostigd?

De afbouw van OVG tegen september 2021 moet inderdaad gebeuren op basis van een voortdurende evaluatie.

Le lien entre la Défense et l'industrie revêt également un caractère essentiel, notamment dans le cadre du plan de relance.

M. Roberto D'Amico (PVDA-PTB) constate que la ministre a décidé de condamner le dossier des F-35s à l'histoire et qu'elle ne donne aucune indication pour rendre le dossier public. Alors que, l'accord de coalition proclame la transparence. Il faut être cohérent et faire preuve de transparence sur l'un des plus grands dossiers militaires de ces dernières années. Pourquoi la ministre ne peut-elle pas révoquer le contrat en temps de crise? Serrer les rangs est un signe de faiblesse de la part des différents partis autour de la table qui ont fait campagne avec ferveur contre l'achat des F-35s.

Une deuxième décision que la ministre ne souhaite pas annuler est l'opération *Inherent Resolve*. La note de politique générale stipule que les missions étrangères ne peuvent avoir lieu que dans un cadre concluant de droit international, mais la poursuite de l'OIR soulève de sérieuses questions quant à cet engagement. Le PS comme d'autres partis majoritaires a voté contre la participation à l'opération. Il semble donc léger de dire que le droit international est important demain, mais qu'aujourd'hui il ne compte pas.

La ministre n'a pas parlé des armes nucléaires. Il est pourtant primordial de s'engager dans des initiatives internationales pour réaliser un monde sans armes nucléaires. Le traité sur l'interdiction des armes nucléaires prend effet en janvier et il y aura un vote à l'AG de l'ONU sur le traité la semaine prochaine. La Belgique va-t-elle signer ce traité ou pas? En outre, la Belgique n'honorera toujours pas ses accords sur l'article 2 du traité de non-prolifération, car elle stationne des armes nucléaires américaines. Jusqu'à récemment, la majorité des partis gouvernementaux étaient de fervents défenseurs de ces mesures, peut-on donc supposer que cette affaire va bientôt progresser?

M. Hendrik Bogaert (CD&V) salue l'augmentation budgétaire annoncée de 500 millions d'euros. L'intervenant estime toutefois qu'il faudrait mettre en place une augmentation permanente et structurelle, car après déduction des 200 millions prévus pour le personnel (suppression de l'écart salarial), il ne restera que 300 millions pour tous les autres objectifs. Les militaires doivent en tout état de cause être rémunérés conformément aux conditions du marché.

M. Jasper Pillen (Open Vld) salue un débat de qualité et approfondi et il se félicite de l'exhaustivité des réponses de la ministre. La note de politique générale

De band tussen Defensie en industrie is evenzeer essentieel, onder meer in het kader van het relanceplan.

De heer Roberto D'Amico (PVDA-PTB) stelt vast dat de minister het F-35-dossier als een afgesloten zaak beschouwt en dat ze niet van plan is dit dossier openbaar te maken. Toch staat het regeerakkoord transparantie voor. Men moet consequent zijn en tot transparantie rond één van de belangrijkste militaire dossiers van de voorbije jaren bereid zijn. Waarom kan de minister het contract niet herroepen in tijden van crisis? De rangen sluiten getuigt van zwakte bij de verscheidene hier aanwezige partijen die met fervent campagne hebben gevoerd tegen de aanschaf van de F-35's.

De beslissing rond de *Inherent Resolve*-operatie is een tweede beslissing waarop de minister niet wenst terug te komen. Volgens de beleidsnota kunnen buitenlandse missies enkel plaatsvinden binnen een kader waarin het internationaal recht duidelijk geldt. Dat engagement komt ernstig op de helling te staan, zo *Operation Inherent Resolve* wordt voortgezet. De PS en ook andere partijen binnen de meerderheid hebben tegen deelname aan deze operatie gestemd. Het lijkt dus wat lichtzinnig te beweren dat het internationaal recht morgen belangrijk zal zijn maar vandaag nog even niet.

De minister heeft het niet over kernwapens gehad. Het is nochtans uiterst belangrijk om een bijdrage te leveren aan internationale initiatieven die naar een wereld zonder kernwapens streven. Het verdrag rond het verbod op kernwapens wordt in januari van kracht en volgende week zal de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties erover stemmen. Zal België dat verdrag tekenen of niet? België komt trouwens zijn engagement aangaande artikel 2 van het non-proliferatieverdrag nog altijd niet na, want er bevinden zich nog steeds Amerikaanse kernwapens op het grondgebied. Tot voor kort waren de meeste regeringspartijen vurige verdedigers van deze maatregelen. Kunnen we dus binnenkort vooruitgang verwachten in deze aangelegenheid?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) waardeert dat er een budgetverhoging komt van 500 miljoen euro maar meent dat het om een permanente, structurele verhoging zou moeten gaan, aangezien er na aftrek van de 200 miljoen voor het personeel (cf. dichten van de loonkloof) nog slechts 300 overblijft voor alle andere objectieven. In elk geval moeten de militairen marktconform vergoed worden.

De heer Jasper Pillen (Open Vld) waardeert het extensief en hoogwaardig debat en de volledigheid van de antwoorden vanwege de minister. De beleidsnota

fixe les bonnes priorités. Elle souligne à juste titre qu'il est important d'assurer une collaboration entre la Défense, les Affaires étrangères et la Coopération au développement. Le personnel doit être au centre des préoccupations. Il faut se pencher sur les conditions de travail, les infrastructures et la rémunération. Ces différents éléments doivent être abordés d'urgence et il n'est pas nécessaire d'avoir recours en la matière à des études coûteuses. En ce qui concerne la composante médicale, il existe encore un certain nombre de problèmes pour lesquels une initiative législative pourrait être prise. La suppression progressive de l'OVG est également un élément positif. La ministre pourrait-elle fournir des précisions sur le transfert de la force aérienne de Coxyde à Ostende et en particulier sur le remplacement en juillet 2021 de l'Alouette 3 par le NH90, qui générera sans aucun doute un problème de capacité?

M. Kris Verduyckt (sp.a) remercie la ministre pour ses réponses. L'intervenant souscrit aux priorités fixées. Mais il est effectivement permis de se demander comment tout cela sera réglé d'un point de vue budgétaire.

V. — AVIS

Par 11 voix contre 6, la commission émet, par un vote nominatif, un avis favorable sur la Section 16 – Ministère de la Défense du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021.

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Katrin Jadin, Denis Ducarme;

CD&V: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Jasper Pillen;

sp.a: Kris Verduyckt.

legt de juiste accenten. Defensie, Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking moeten overigens samenwerken, zoals de beleidsnota stelt. Personeel moet centraal staan met oog voor arbeidsomstandigheden, infrastructuur en verloning en de aanpak hiervan is dringend zonder dat daartoe dure studies dienen te worden gemaakt. Bij de medische component zijn nog een aantal knelpunten waarover wellicht een wetgevend initiatief kan volgen. De progressieve afbouw van OVG is eveneens positief. Kan de minister nog verduidelijking geven bij de verhuis van de luchtmacht van Koksijde naar Oostende, meer bepaald de vervanging in juli 2021 van de *Alouette 3* door de NH90 waarbij ongetwijfeld een capaciteitsprobleem zal ontstaan.

De heer Kris Verduyckt (sp.a) dankt de minister voor haar antwoorden en stemt in met de voorgestelde prioriteiten. De vraag is inderdaad hoe één en ander budgettair zal worden ingevuld.

V. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 11 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 16 – Ministerie van Landsverdediging van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota).

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Séverine de Laveleye, Wouter De Vriendt, Guillaume Defossé;

PS: Hugues Bayet, André Flahaut, Christophe Lacroix;

MR: Katrin Jadin, Denis Ducarme;

CD&V: Hendrik Bogaert;

Open Vld: Jasper Pillen;

sp.a: Kris Verduyckt.

Ont voté contre :

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico.

Les rapporteurs,

Christophe LACROIX
Annick PONTHER

Le président,

Peter BUYSROGGE

Hebben tegengestemd:

N-VA: Peter Buysrogge, Theo Francken, Darya Safai;

VB: Steven Creyelman, Annick Ponthier;

PVDA-PTB: Roberto D'Amico.

De rapporteurs,

Christophe LACROIX
Annick PONTHER

De voorzitter,

Peter BUYSROGGE