

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2020

PROJET DE LOI**contenant le Budget général des dépenses
pour l'année budgétaire 2021****AVIS****sur la Section 24 – SPF Sécurité sociale
(*partim*: Statut social des
travailleurs indépendants)****RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET
DES PENSIONS
PAR
MME **Florence REUTER****SOMMAIRE****Pages**

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion.....	14
a. Questions et observations des membres.....	14
b. Réponses du ministre.....	44
c. Répliques et réponses complémentaires.....	48
III. Avis.....	54

*Voir:*Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:001: Budget général des dépenses.
002: Rapport.
003: Amendements.
004 à 006: Rapports.
007: Amendements.
008 à 039: Rapports.BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2020

WETSONTWERP**houdende de Algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 2021****ADVIES****over sectie 24 – FOD sociale Zekerheid
(*partim*: Sociaal statuut der
zelfstandigen)****VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN
PENSIOENEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Florence REUTER****INHOUD****Blz.**

I. Inleidende uiteenzetting.....	3
II. Bespreking.....	14
a. Vragen en opmerkingen van de leden.....	14
b. Antwoorden van de minister.....	44
c. Replieken en aanvullende antwoorden.....	48
III. Advies.....	54

*Zie:*Doc 55 **1578/ (2020/2021)**:001: Algemene uitgavenbegroting.
002: Verslag.
003: Amendementen.
004 tot 006: Verslagen.
007: Amendementen.
008 tot 039: Verslagen.

03730

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert
PS	Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
CD&V	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
sp.a	Anja Vanrobaeys

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Kristof Calvo, Barbara Creemers, Laurence Hennuy, Gilles Vanden Burre
Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneepe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaine, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Catherine Fonck
-----	-----------------

N-VA:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
Ecolo-Groen:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
PS:	<i>Parti Socialiste</i>
VB:	<i>Vlaams Belang</i>
MR:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
PVDA-PTB:	<i>Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique</i>
Open Vld:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a:	<i>socialistische partij anders</i>
cdH:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
DéFI:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
INDEP-ONAFH:	<i>Indépendant - Onafhankelijk</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

Mesdames, Messieurs,

Votre commission a examiné la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des travailleurs indépendants) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année 2021 (DOC 55 1578/001), y compris sa justification et la note de politique générale y afférente (DOC 55 1579/014 et 1580/021), au cours de ses réunions des 24 et 30 novembre 2020. Votre commission a examiné simultanément l'exposé d'orientation politique du ministre (DOC 55 1610/021).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES INDÉPENDANTS, DES PME ET DE L'AGRICULTURE, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Selon *M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique*, la crise économique engendrée par le COVID-19 montre combien la sécurité sociale joue un rôle crucial dans notre société. Particulièrement en temps de crise, la solidarité est nécessaire pour permettre à nos concitoyens les plus impactés de résister à ce terrible choc.

Depuis huit mois, le gouvernement fédéral a déjà pris de nombreuses mesures d'urgence, notamment pour protéger les travailleurs indépendants des conséquences sociales désastreuses de cette crise. Sans ces mesures, la situation serait pire encore. Malgré leur coût budgétaire, celles-ci sont donc bien nécessaires car sans elles, le coût de la crise serait bien plus grand, tant d'un point de vue économique que social.

Le ministre rappelle que tout indépendant victime d'une mise à l'arrêt de ses activités par une décision d'une autorité publique a bien accès aux aides du double droit passerelle de crise. Cela vaut également pour les *starters*. Ils ont droit au droit passerelle de crise simple et à partir d'octobre, pour les *starters* contraints d'arrêter leurs activités en raison du COVID-19, au droit passerelle double. Ils ont aussi droit au droit passerelle de soutien à la reprise. Ce rappel n'est, bien entendu, pas étranger au terrible drame humain survenu en début de semaine passée à Liège. Le décès d'Alysson touche tout le monde. Si un indépendant se trouve en situation de détresse, il ne doit jamais hésiter à solliciter de l'aide. C'est pourquoi, il est essentiel que les informations concernant les aides prévues soient le plus accessible possible.

Dames en Heren,

Uw commissie heeft sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociaal statuut der zelfstandigen) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1578/001), alsook de daaraan gerelateerde verantwoording en beleidsnota (DOC 55 1579/014 en 1580/021) besproken tijdens haar vergadering van 24 en 30 november 2020. Tegelijkertijd werd ook de beleidsverklaring van de minister (DOC 55 1610/021) besproken.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, ZELFSTANDIGEN, KMO'S EN LANDBOUW, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

Volgens de heer *David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing* toont de economische crisis veroorzaakt door COVID-19 in welke mate de sociale zekerheid een cruciale rol speelt in onze samenleving. Vooral in tijden van crisis, is solidariteit geboden met medeburgers die het meest getroffen worden om hen in staat te stellen deze vreselijk schok te weerstaan.

Sinds acht maanden heeft de federale regering al veel dringende maatregelen genomen om met name de zelfstandigen te beschermen tegen de sociale gevolgen van deze rampzalige crisis. Zonder deze maatregelen, zou de economische situatie van ons land nog rampzaliger zijn. Ondanks hun budgettaire kost, zijn zij dus noodzakelijk. Zonder hen zou de crisis immers nog veel groter zijn, zowel economisch als sociaal.

De minister herhaalt dat elke zelfstandige die het slachtoffer is van een stopzetting van zijn of haar activiteiten door een beslissing van een overheid, wel degelijk toegang heeft tot het dubbele crisis overbruggingsrecht. Dat geldt ook voor de starters. Zij hebben recht op het enkelvoudige crisis overbruggingsrecht vanaf oktober, voor de starters die hun activiteiten moeten stopzetten door COVID-19, op het dubbele overbruggingsrecht. Zij hebben ook recht op het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart. Deze herhaling heeft natuurlijk te maken met het vreselijke menselijke drama dat zich begin vorige week heeft voorgedaan in Luik. Het overlijden van Alysson raakt iedereen. Als een zelfstandige terechtkomt in een wanhopige situatie, mag hij of zij nooit aarzelen hulp te vragen. Daarom is het van essentieel belang dat de informatie over de voorziene steun zo toegankelijk mogelijk is.

Tant les caisses d'assurances sociales – en tant que contact de première ligne – que l'INASTI font en effet, depuis le début de la crise, le maximum pour être à l'écoute des indépendants et les aider à traverser au mieux cette période particulièrement difficile. C'est dans ce cadre que l'INASTI a mis en place un call center, accessible au 0800/12 018, afin de répondre à toutes les questions des indépendants. Un autre numéro gratuit, le 0800/20 118, est quant à lui destiné à tous ceux qui seraient en situation de détresse psychologique, eu égard à la grande difficulté de la période qu'ils traversent.

Par ailleurs, les travailleurs indépendants franchissent trop rarement les portes du CPAS même s'ils se trouvent dans une situation de besoin.

Dans le cadre de la *Task force* Groupes vulnérables, le ministre veillera, avec ses collègues les ministres Lalieux et Vandenbroucke, à ce que:

- les CPAS puissent être en mesure d'accompagner les indépendants actifs ou les indépendants ayant cessé leurs activités;

- et surtout que les indépendants soient mieux informés de l'aide apportée par les CPAS.

Toujours dans le cadre de cette *Task force*, et en collaboration avec ses deux collègues, le ministre déposera un projet pour aller plus loin encore et apporter un soutien supplémentaire pour faire face à la détresse psychologique de certains indépendants.

Malheureusement, le coronavirus nous impactera encore dans les mois et les années à venir. C'est pourquoi il convient d'agir à plus long terme. Par ailleurs, en fonction de l'évolution de la situation sanitaire, d'autres mesures de soutien seront probablement nécessaires pour nos travailleurs indépendants.

De même, la lutte contre les conséquences économiques et sociales du COVID-19 n'est pas le seul défi. Si d'autres enjeux ont pu être occultés durant ces derniers mois, ceux-ci subsistent toujours aujourd'hui et ne peuvent pas être ignorés. Dès lors, il convient de mettre en place une politique ambitieuse et innovante. Une politique qui offre des perspectives pour nos indépendants. Le ministre s'attachera à développer un statut social des travailleurs indépendants robuste en poursuivant sa revalorisation.

Au 1^{er} septembre 2020, les travailleurs indépendants représentaient 1 182 305 personnes, dont 773 176 à titre principal (soit 65,40 %). L'adaptation nécessaire du statut social aux nouvelles réalités des indépendants se fera en concertation avec leurs représentants. Il est

Zowel de sociale verzekeringsfondsen – als eerste aanspreekpunt – als het RSVZ, doen er sinds het begin van de crisis immers alles aan om te luisteren naar de zelfstandigen en hen te helpen deze bijzonder moeilijke periode zo goed mogelijk door te komen. Het is in dit kader dat het RSVZ een callcenter heeft opgericht, bereikbaar op (0800/12 018), om alle vragen van de zelfstandigen te beantwoorden. Een ander gratis nummer (0800/20 118) is dan weer bestemd voor diegenen die het psychologisch moeilijk hebben ten aanzien van de grote moeilijkheid van de periode die zij doormaken.

Bovendien gebeurt het al te zelden dat de zelfstandigen gaan aankloppen bij het OCMW, ook als zij zich in een staat van behoefte bevinden.

In het kader van de Taskforce Kwetsbare groepen zal de minister er samen met ministers Lalieux en Vandenbroucke op toezien dat:

- de OCMW's in staat kunnen zijn de actieve zelfstandigen of de zelfstandigen die hun activiteiten hebben stopgezet te begeleiden;

- de zelfstandigen beter geïnformeerd worden over de steun geboden door de OCMW's.

Nog steeds in het kader van deze taskforce, en in samenwerking met zijn twee collega's, zal de minister een ontwerp indienen om nog verder te gaan en een bijkomende steun te verlenen om het hoofd te bieden aan de psychologische wanhoop van sommige zelfstandigen.

Helaas zal het coronavirus nog een impact hebben in de komende maanden en jaren. Er moet gehandeld worden op langere termijn. Bovendien zullen, in functie van de evolutie van de sanitaire situatie, andere dringende maatregelen waarschijnlijk noodzakelijk zijn voor onze zelfstandigen.

De strijd tegen de economische en sociale gevolgen van COVID-19 is niet de enige uitdaging. Terwijl andere uitdagingen in de voorbije maanden naar de achtergrond verdwenen, zijn ze er nog vandaag en mogen ze niet genegeerd worden. Er is nood aan een ambitieus en innovatief beleid. Een beleid dat perspectieven biedt aan de zelfstandigen. De minister zal werk maken van de ontwikkeling van een robuust sociaal statuut voor zelfstandigen door de herwaardering ervan na te streven.

Op 1 september 2020 waren er in totaal 1 182 305 zelfstandigen, van wie 773 176 in hoofdberoep (of 65,40 %). De noodzakelijke aanpassing van het sociaal statuut aan de nieuwe realiteit van de zelfstandigen zal gebeuren in overleg met hun vertegenwoordigers. Het is voor de

fondamental pour le ministre que la politique du gouvernement soit en adéquation avec les attentes légitimes des indépendants, tant d'un point de vue professionnel que personnel.

En effet, les réalités propres aux indépendants doivent être bien comprises et intégrées lorsqu'il s'agit de faire converger les systèmes de sécurité sociale. Le ministre sera particulièrement attentif au respect des droits et des spécificités des indépendants. C'est le cas pour leur pension et pour leurs autres prestations sociales. Le ministre pense en l'occurrence au droit passerelle ou encore à la difficulté pour les indépendants d'interrompre leur activité en cas de maladie.

Améliorer la protection sociale des entrepreneurs indépendants, c'est aussi les faire bénéficier de mesures de prévention et de réinsertion socio-professionnelle comme, par exemple, en cas de burn-out. C'est aussi travailler sur le congé de naissance ou soutenir l'entrepreneuriat des personnes en situation de handicap.

Avant de revenir sur ces différents points, le ministre rappelle qu'il s'agira aussi pour lui, dans sa sphère de compétence, de participer activement à la réforme du statut social des artistes. Ces derniers, à l'instar de l'ensemble des acteurs du monde culturel, souffrent terriblement de la crise sanitaire et économique que nous traversons.

Le ministre s'attèlera également à soutenir le développement d'une plate-forme d'échange numérique unique pour permettre aux indépendants d'accéder à leur dossier de sécurité sociale.

Enfin, le ministre sera un acteur essentiel de la lutte contre la fraude sociale. C'est fondamental pour garantir les équilibres nécessaires à la subsistance du régime de sécurité sociale et à la concurrence loyale entre les entrepreneurs indépendants.

L'ensemble de ces actions peuvent être rassemblées en 3 axes d'interventions concrètes:

1. la poursuite et l'aménagement des mesures prises dans le cadre du COVID-19;
2. le renforcement du statut social des travailleurs indépendants;
3. les réformes et les pistes d'amélioration/projets importants.

minister van fundamenteel belang dat het beleid van de regering afgestemd is op de legitieme verwachtingen van de zelfstandigen, zowel vanuit professioneel als vanuit persoonlijk perspectief.

Deze realiteit eigen aan de zelfstandigen moet immers goed begrepen en geïntegreerd worden wanneer het erom gaat sociale zekerheidsstelsels naar elkaar toe te laten groeien. De minister zal bijzonder aandachtig zijn dat de rechten en de bijzonderheden van de zelfstandigen gerespecteerd worden. Dat is het geval voor hun pensioen en hun andere sociale uitkeringen. De minister denkt hier aan het overbruggingsrecht of aan de moeilijkheid voor de zelfstandigen om hun activiteit te onderbreken in geval van ziekte.

De sociale bescherming van zelfstandige ondernemers verbeteren, is hen ook kunnen laten genieten van preventie- en socio-professionele re-integratiemaatregelen, zoals bijvoorbeeld in geval van burn-out. Dat is ook werken aan het geboorteverlof of het ondernemerschap ondersteunen van mensen met een handicap.

Vooraleer terug te komen op deze verschillende punten, herhaalt de minister dat het voor hem en zijn bevoegdheidssfeer zal gaan om actief deel te nemen aan de hervorming van het sociaal statuut van de kunstenaars. Deze laatste, zoals alle actoren uit de culturele wereld, lijden vreselijk onder de sanitaire en economische crisis waarmee we worden geconfronteerd.

De minister zal zich ook inzetten voor de ondersteuning van de ontwikkeling van een uniek digitaal uitwisselingsplatform om de zelfstandigen toe te laten toegang te krijgen tot hun sociaal zekerheidsdossier.

Tot slot zal de minister een essentiële actor zijn in de strijd tegen de sociale fraude, wat fundamenteel is om het nodige evenwicht te garanderen voor het onderhoud van het sociaal zekerheidsstelsel en de eerlijke concurrentie tussen zelfstandige ondernemers.

Dit hele beleid kan verzameld worden rond drie concrete beleidsassen:

1. de voortzetting en de aanpassing van de maatregelen genomen in het kader van COVID-19;
2. de versterking van het sociaal statuut der zelfstandigen;
3. de hervormingen en de mogelijke verbeteringen / belangrijke projecten.

Premier axe: Poursuite et aménagement des mesures prises dans le cadre de la crise du COVID-19.

Particulièrement durant cette période de crise, le bien-être des indépendants passe par une prise en compte de leurs besoins spécifiques. L'entrepreneuriat est un vecteur essentiel de la société et on ne peut pas laisser tomber ces femmes et ces hommes créateurs de richesses pour le pays.

Recommencer à travailler est la première aspiration des indépendants. Le ministre fera tout ce qui est en son pouvoir pour que cette reprise puisse se faire le plus rapidement possible et dans des conditions de sécurité sanitaire optimales. Si l'évolution de la pandémie ne le permet pas, le gouvernement continuera à soutenir l'économie en prolongeant et en améliorant les mesures temporaires de crise comme le droit passerelle de crise, les mécanismes de reports et de dispenses des cotisations sociales, l'aménagement de plans d'apurement, etc.

Le principe est simple, chaque mesure de restriction doit être compensée par une mesure d'aide.

a. Le droit passerelle, un mécanisme fédéral de soutien aux travailleurs indépendants

Le droit passerelle est une spécificité du statut social des indépendants. En ces temps difficiles de pandémie, il est particulièrement d'actualité dans sa formule de mesure temporaire de crise mise en œuvre par la loi du 22 mars 2020. Face aux décisions très douloureuses que le gouvernement est contraint de prendre, il est primordial de ne laisser personne au bord du chemin et d'offrir une aide maximale aux indépendants impactés dans l'attente d'un retour à une situation plus stable.

En fonction de l'évolution de la pandémie, le gouvernement prolongera ou modifiera certaines mesures de soutien provisoire. À cet effet, le ministre adaptera les dispositifs existants pour qu'ils rencontrent, au plus près, les réalités de terrain. C'est déjà dans cette perspective que le droit passerelle de soutien à la reprise qui expirait au 31 octobre 2020 a été prolongé jusqu'au 31 décembre 2020. C'est également avec le même objectif que le droit passerelle temporaire de crise a été doublé pour les mois d'octobre et de novembre pour les travailleurs indépendants les plus durement impactés par les mesures de fermeture obligatoires imposées en raison de la situation sanitaire. Le droit passerelle temporaire de crise sera également doublé pour le mois de décembre.

Eerste as: Voortzetting en aanpassing van de maatregelen genomen in het kader van de COVID-19-crisis.

Vooraf tijdens deze crisisperiode moet voor het welzijn van de zelfstandigen rekening worden gehouden met hun specifieke behoeften. Ondernemerschap is een essentiële vector van de maatschappij, deze mannen en vrouwen die rijkdom creëren voor het land mag men niet laten vallen.

Terug aan de slag gaan is het eerste verlangen van de zelfstandigen. De minister zal er alles aan doen binnen zijn bevoegdheden opdat deze heropstart er zo snel mogelijk kan komen en onder optimale omstandigheden voor de sanitaire veiligheid. Als de evolutie van de pandemie het niet toelaat, zal de regering de economie blijven ondersteunen door de tijdelijke crisismaatregelen te verlengen en te verbeteren. De minister denkt hier aan het crisis overbruggingsrecht, de mechanismen voor uitstel en vrijstelling van sociale bijdragen, afbetalingsplannen, enz...

Het principe is eenvoudig, elke beperkende maatregel moet worden gecompenseerd door een steunmaatregel:

a. het overbruggingsrecht, een federaal mechanisme ter ondersteuning van de zelfstandigen

Het overbruggingsrecht is een specificiteit van het sociaal statuut der zelfstandigen. In deze moeilijke tijden van de COVID-19-pandemie, staat het vooral in de schijnwerpers bij de inzet van zijn formule als tijdelijke crisismaatregel die door de wet van 22 maart 2020 ten uitvoer is gelegd. In het licht van de zeer pijnlijke beslissingen die de regering moet nemen, is het van primordiaal belang dat niemand aan zijn lot wordt overgelaten en dat de getroffen zelfstandigen maximaal worden geholpen in afwachting van een terugkeer naar een meer stabiele situatie.

In functie van de evolutie van de pandemie zal de regering bepaalde voorlopige steunmaatregelen verlengen of aanpassen. De minister zal in dit opzicht de al bestaande regelingen aanpassen, opdat zij zo goed mogelijk aansluiten op de realiteit op het terrein. Het is al in dit perspectief dat het overbruggingsrecht ter ondersteuning van de heropstart, dat zou aflopen op 31 oktober 2020 verlengd werd tot 31 december 2020. Het is met hetzelfde doel voor ogen dat het tijdelijk crisis overbruggingsrecht werd verdubbeld voor oktober en november voor de zelfstandigen die het zwaarst getroffen worden door de verplichte sluiting opgelegd door de sanitaire situatie. Het tijdelijk crisis overbruggingsrecht zal ook voor de maand december worden verdubbeld.

Néanmoins, après plus de six mois de crise, il faut aussi se projeter et mettre en place un accompagnement pour l'avenir. Cet accompagnement sera en meilleure adéquation avec les baisses importantes de chiffre d'affaires subies par les indépendants les plus impactés mais aussi ceux qui se verront peut-être encore contraints de stopper leur activité en raison de la crise du COVID-19. Le ministre travaillera à cet égard avec les acteurs du terrain et prendra les avis de ceux qui, comme le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants, ont pris la mesure du recul nécessaire pour proposer de nouvelles pistes de réflexion et faire ainsi évoluer le dispositif de crise.

Dans cette évaluation, le ministre a relevé la volonté du Comité général de gestion d'avancer sur un nouveau dispositif qui permettrait de soutenir principalement les indépendants qui sont le plus touchés par la crise et de rendre l'application du dispositif plus facile et transparente afin de laisser moins de place à l'interprétation. L'objectif de ces évolutions est de permettre un traitement des dossiers le plus rapide et le plus correct possible.

Parallèlement, il convient également d'œuvrer à l'assouplissement temporaire des conditions d'application du droit passerelle classique, applicable en cas de faillite mais également en cas de cessation pour raisons économiques.

b. Cotisations sociales: réduction, report ou dispense

La réduction des cotisations sociales provisoires pour l'année 2020 permet de réduire le montant de la cotisation trimestrielle jusqu'à un niveau de 717,18 euros, selon le revenu attendu pour 2020.

Le report d'un an du paiement des cotisations sociales des premier, deuxième, troisième et quatrième trimestres de 2020 a été accordé sans perte de droit en statut social, et avec la garantie de ne devoir aucune majoration pour retard de paiement. Pour ne pas dénaturer ces mesures, le ministre travaille à la possibilité de prévoir la mise en place de plans d'apurement qui s'échelonnent sur 2021. Le ministre sera attentif à ce qu'il n'y ait pas d'interruption dans la couverture des soins de santé, ce qui lui demandera de travailler en étroite concertation avec le ministre des Affaires sociales et de la Santé. De la même manière, le ministre évaluera la possibilité de poursuivre la dispense de cotisations pour les trimestres de 2021.

Na meer dan zes maanden crisis is het echter ook noodzakelijk om naar de toekomst te kijken en een begeleiding voor de toekomst te voorzien. Deze begeleiding zal beter afgestemd zijn op de aanzienlijke omzetsdaling van de zwaarst getroffen zelfstandigen, maar ook van diegenen die door de COVID-19-crisis nog steeds gedwongen kunnen worden om hun activiteiten stop te zetten. De minister zal in dit opzicht samenwerken met de actoren op het terrein en de adviezen inwinnen van diegenen die, zoals het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen, de nodige afstand hebben genomen om nieuwe denkpistes voor te stellen en op die manier de crisisregeling te laten evolueren.

De minister heeft in deze evaluatie de wil gezien van het Algemeen Beheerscomité om een nieuwe regeling te ontwikkelen die zou toelaten vooral de zelfstandigen te ondersteunen die het zwaarst getroffen worden door de crisis en de toepassing ervan transparant en eenvoudig te maken om minder ruimte voor interpretatie te laten. Het doel bestaat erin een zo snel en correct mogelijke behandeling mogelijk te maken van de dossiers.

Gelijklopend zal er ook werk moeten worden gemaakt van de tijdelijke versoepeling van de toepassingsvoorwaarden van het klassieke overbruggingsrecht, van toepassing in geval van faillissement, maar ook in geval van stopzetting om economische redenen.

b. Sociale bijdragen: vermindering, uitstel of vrijstelling

De vermindering van de voorlopige sociale bijdragen voor 2020 maakt het mogelijk om het bedrag van de kwartaalbijdrage te verminderen tot een niveau van 717,18 euro afhankelijk van het verwachte inkomen voor 2020.

Het uitstel met een jaar van de sociale bijdragen voor de eerste, het tweede, het derde en het vierde kwartaal van 2020 werd toegekend zonder verlies van rechten in het sociaal statuut en met de garantie dat er geen verhoging verschuldigd zal zijn voor laattijdige betaling. Om deze maatregelen niet uit te hollen, werk de minister aan de mogelijkheid om afbetalingsplannen te voorzien die zich spreiden tot in 2021. De minister zal daarbij opletten dat er geen onderbreking komt in de dekking gezondheidszorgen. De minister zal daardoor in nauw overleg moeten werken met de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Op dezelfde manier zal de minister de mogelijkheid evalueren om de vrijstelling van bijdragen voort te zetten voor de kwartalen van 2021.

Deuxième axe: Renforcement du statut social des travailleurs indépendants.

Le deuxième axe reprend l'ensemble des mesures qui visent au renforcement du statut social des travailleurs indépendants. Ces différentes mesures concernent:

- a. les pensions;
- b. le financement;
- c. la politique de réintégration;
- d. le congé de naissance;
- e. les personnes porteuses de handicap;
- f. la lutte contre la fraude sociale.

a. Les pensions

Les pensions occuperont une place importante dans le processus de réforme que le gouvernement entamera au cours de cette législature. Le ministre travaillera, en collaboration avec la ministre des Pensions et de l'Intégration sociale, à ce que la réforme rapproche les régimes sans les dénaturer.

Les ministres lanceront une concertation structurelle entre leurs deux cellules stratégiques, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) et le Service fédéral des Pensions (SFP), afin de rationaliser les décisions en matière de pensions et d'améliorer la collaboration entre les administrations.

Pour le 1^{er} septembre 2021, les ministres présenteront une proposition concrète pour garantir la durabilité financière et sociale du système des pensions et contrôler le coût du vieillissement de la population. Le ministre veillera tout particulièrement à ce que le régime propre aux travailleurs indépendants conserve son essence et que les mécanismes qui le sous-tendent soient respectés pour ne pas l'ébranler. En outre, il s'agira de renforcer la solidarité entre les indépendants dans le financement du régime.

Par ailleurs, selon une étude menée en 2019 par la caisse d'assurances sociales UCM, près de 85 % des travailleurs indépendants interrogés sont préoccupés par la faiblesse du montant de leur pension. La revalorisation du montant des pensions des travailleurs indépendants sera l'une des priorités du ministre. Le ministre veillera à un relèvement progressif de la pension minimum des travailleurs indépendants (carrière complète et incomplète). La pension minimum des travailleurs indépendants

Tweede as: Versterking van het sociaal statuut der zelfstandigen.

De tweede as omvat alle maatregelen die de versterking beogen van het sociaal statuut der zelfstandigen. Deze verschillende maatregelen betreffen:

- a. de pensioenen;
- b. de financiering;
- c. het re-integratiebeleid;
- d. het geboorteverlof;
- e. de mensen met een handicap;
- f. de strijd tegen sociale fraude.

a. De pensioenen

De pensioenen zullen een belangrijke plaats innemen in de hervorming die in deze legislatuur worden aangevat. De minister zal er met de minister van Pensioenen en Maatschappelijke Integratie voor zorgen dat de hervorming de stelsels naar elkaar doet toegroeien, zonder ze uit te hollen.

De ministers zullen een structureel overleg opstarten tussen hun beide beleidscellen, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) en de Federale Pensioendienst (FPD) om de beslissingen inzake de pensioenen te rationaliseren en de samenwerking tussen de administraties te verbeteren.

Tegen 1 september 2021 zullen de ministers een concreet voorstel voorleggen aan de regering om de financiële en sociale houdbaarheid van de pensioenstelsels te garanderen en de kost van de vergrijzing van de bevolking te controleren. De minister zal er in het bijzonder op toezien dat het stelsel van de zelfstandigen zijn essentie behoudt en dat de mechanismen die er de basis van vormen, gerespecteerd worden, om het niet aan te tasten. Bovendien zal het erom gaan te zorgen voor meer solidariteit tussen de zelfstandigen in de financiering van het stelsel.

Volgens een studie uit 2019 van het sociaal verzekeringsfonds UCM is bovendien bijna 85 % van de bevraagde zelfstandigen bezorgd over het lage bedrag van hun pensioen. De herwaardering van het bedrag van het pensioen van de zelfstandigen zal één van de prioriteiten van de minister zijn. De minister zal een geleidelijke verhoging verzekeren van het minimumpensioen van de zelfstandigen (volledige en onvolledige loopbaan). Het minimumpensioen van de zelfstandigen zal evolueren

évoluera au même rythme que la pension minimum des travailleurs salariés. Cela garantira une plus grande équité entre les travailleurs salariés et indépendants.

La poursuite du relèvement des pensions se traduit également par une attention particulière accordée au taux de remplacement pour les autres pensionnés et futurs pensionnés. À cet égard, le ministre s'engage à ce que le coefficient de correction dans le calcul des pensions des indépendants soit supprimé pour les années de carrière futures. Il est également prévu une augmentation progressive du plafond de calcul pour les pensions des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés. Il s'agit, dans le régime des travailleurs indépendants, d'augmenter le revenu maximum qui peut être pris en considération pour chaque année de carrière lors du calcul de la pension proportionnelle.

Le ministre souhaite également encourager et récompenser le travail afin de garantir la pérennité de notre régime de pension. Le ministre instaurera donc un bonus de pension afin que les personnes qui travaillent plus longtemps accumulent également plus de droits à la pension. Ainsi, il sera possible, à partir du moment où les conditions d'une retraite anticipée seront remplies, de commencer à se constituer un bonus de pension. De cette manière, nous renforcerons les pensions légales et encouragerons les personnes à travailler plus longtemps.

Le ministre examinera également avec la ministre des Pensions, les institutions de pension et le Comité Général de gestion, la piste du dispositif visant à mettre en place un système de pension à temps partiel tout en prenant en considération les spécificités du régime des travailleurs indépendants. Cette pension de retraite à temps partiel peut offrir aux travailleurs de tous les régimes une nouvelle opportunité d'aménager leur fin de carrière.

Le splitting des droits à pension sera aussi examiné. Pour mieux tenir compte des évolutions de la société, il convient d'analyser un certain nombre de dispositions en matière de pension qui remontent à une époque où les liens matrimoniaux étaient fondés sur une autre organisation de la société.

En outre, le ministre œuvrera à ce que le cumul de la pension de survie avec un revenu professionnel ne soit pas un piège à l'inactivité. Dès 2021, le régime de cumul pour les personnes qui combinent une pension de survie avec un revenu professionnel sera évalué. Le ministre fera des propositions concrètes pour lutter contre ces pièges sans perdre de vue l'aspect relatif à la charge des enfants.

aan hetzelfde ritme als het minimumpensioen van de werknemers. Dat zal meer billijkheid verzekeren tussen zelfstandigen en werknemers.

Het nastreven van de verhoging van de pensioenen vertaalt zich ook in een toegenomen aandacht voor de vervangingsratio voor de andere en de toekomstige gepensioneerden. In dit opzicht verbindt de minister zich ertoe dat de correctiecoëfficiënt in de berekening van het pensioen van de zelfstandigen zal worden weg-gewerkt voor toekomstige loopbaanjaren. Er wordt ook een geleidelijke verhoging voorzien van het plafond voor de berekening van het pensioen van de zelfstandigen en de werknemers. In het stelsel van de zelfstandigen gaat het om de verhoging van het maximuminkomen dat in aanmerking kan worden genomen voor elk loopbaanjaar bij de berekening van het proportioneel pensioen.

De minister wil ook werken aanmoedigen en belonen om het voortbestaan van het pensioenstelsel te garanderen. De minister zal dus werk maken van de invoering van een pensioenbonus, zodat mensen die langer werken ook meer pensioenrechten opbouwen. Zo zal het mogelijk zijn, vanaf het moment waarop men voldoet aan de voorwaarden voor het vervroegd pensioen, om de pensioenbonus te beginnen op te bouwen. Op die manier worden de wettelijke pensioenen versterkt en worden de mensen aangezet om langer te werken.

De minister zal bovendien in samenwerking met de minister van Pensioenen en het Algemeen Beheerscomité de piste onderzoeken van de invoering van een deeltijds pensioen en daarbij de bijzonderheden in aanmerking nemen van het stelsel van de zelfstandigen. Dit deeltijds rustpensioen kan in alle stelsels een nieuwe mogelijkheid bieden om het einde van de loopbaan te organiseren.

Ook de pensioensplit zal onderzocht worden. Om beter rekening te houden met de ontwikkelingen in de samenleving, moet een zeker aantal bepalingen inzake het pensioen worden geanalyseerd, die teruggaan naar een tijd waarin de huwelijksbanden gebaseerd waren op een andere organisatie van de maatschappij.

De minister zal er bovendien werk van maken dat de cumulregeling van het pensioen met een beroepsinkomen geen inactiviteitsval wordt. Vanaf 2021 zal de cumulregeling voor personen die een overlevingspensioen combineren met een beroepsinkomen geëvalueerd worden. De minister zal concrete voorstellen formuleren om deze inactiviteitsvallen aan te pakken. Hierbij zal bijzondere aandacht worden besteed aan de kinderlast.

Par ailleurs, le ministre soutient également l'initiative de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI), du Service fédéral des Pensions (SFP) et de Sigedis qui consiste à élaborer une vision d'avenir concernant MyPension, PenStat et PensionPro. Cette vision a pour but de donner aux citoyens une image plus correcte et plus complète de leur avenir financier.

En parallèle, les citoyens et les indépendants pourront également utiliser les données dans d'autres applications de leur choix afin de pouvoir bénéficier, s'ils le souhaitent, de services supplémentaires concernant leur pension.

b. Financement

Il va sans dire que les mesures de crise ont un impact considérable sur la gestion globale. Jusqu'à ce jour, cette dernière a toujours financé elle-même tous les montants au départ de ses réserves et en recourant à deux reprises à une ligne de crédit négociée auprès de l'Agence de la dette. Pour l'exercice budgétaire 2020, pour la première fois, il faudra avoir recours à la dotation d'équilibre. À partir de 2021, et conformément à l'accord de gouvernement, les dotations d'équilibre aux régimes de sécurité sociale seront renouvelées pour une durée indéterminée. Les montants définitifs de ces dernières seront fixés en tenant compte de l'impact réalisé des décisions prises par le gouvernement et des accords conclus par les partenaires sociaux qui ont une portée financière.

Pour ce qui est du montant et de la répartition des enveloppes bien-être, la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations sera respectée, comme cela a toujours été le cas ces dernières années. Le gouvernement demande donc aux partenaires sociaux (en l'espèce, les organisations de travailleurs indépendants) que la date légale du 15 septembre soit à l'avenir respectée.

Il demande également de tenir compte des objectifs repris dans l'accord de gouvernement en ce qui concerne la répartition des enveloppes. Lors de cette répartition, il convient en outre de garder à l'esprit qu'un système de sécurité sociale solide et efficace repose sur un mélange équilibré de solidarité et d'assurance. Cela nécessite, entre autres, une sécurité sociale avec des minima sérieux qui permettent de lutter contre la pauvreté.

L'évaluation (de la réforme) du financement de la sécurité sociale doit aussi être menée dans le statut social des indépendants. Les travaux qui ont été menés à ce sujet au sein du Comité général de gestion pour le

Verder ondersteunt de minister eveneens het initiatief van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ), de Federale Pensioendienst (FPD) en Sigedis om een toekomstvisie uit te werken rond MyPension, PenStat en PensionPro. Deze visie heeft tot doel de burgers een correcter en vollediger beeld te geven van hun financiële toekomst.

Gelijklopend zullen burgers en zelfstandigen de gegevens kunnen gebruiken in andere applicaties van hun keuze opdat zij, indien zij dat wensen, kunnen genieten van bijkomende diensten met betrekking tot hun pensioen.

b. Financiering

Het spreekt voor zich dat de crisismaatregelen een aanzienlijke impact hebben op het Globaal Beheer. Dit heeft tot op vandaag alle bedragen zelf gefinancierd vanuit zijn eigen reserves, maar ook door twee keer een beroep te doen op een kredietlijn die werd onderhandeld bij het Agentschap van de schuld. Voor het begrotingsjaar 2020 zal voor een eerste maal een beroep worden gedaan op de evenwichtsdotatie. Overeenkomstig het regeerakkoord zullen vanaf 2021 de evenwichtsdotaties aan de sociale zekerheidsstelsels verlengd worden voor onbepaalde duur. De definitieve bedragen ervan zullen vastgelegd worden rekening houdend met de gerealiseerde impact van de beslissingen van de regering met een financiële impact, evenals de akkoorden gesloten tussen de sociale partners die een financiële impact hebben.

Wat het bedrag en de verdeling van de welvaartsenveloppes betreft, zal de wet van 23 december 2005 betreffende het Generatiepact worden gerespecteerd, zoals dat de voorbije jaren het geval is geweest. De regering vraagt dus aan de sociale partners (in casu de zelfstandigenorganisaties) dat de wettelijke datum van 15 september in de toekomst gerespecteerd wordt.

De regering vraagt eveneens om met de doelstellingen rekening te houden die opgenomen zijn in het regeerakkoord inzake de verdeling van de welvaartsenveloppes. Bij deze verdeling dient bovendien voor ogen te worden gehouden dat een sterke en doelmatige sociale zekerheid steunt op een gezonde mix van solidariteit en verzekering. Dit vereist een sociale zekerheid met serieuze minima die toelaten de armoede te bestrijden.

De evaluatie en de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid moeten ook binnen het sociaal statuut der zelfstandigen worden gevoerd. De werkzaamheden hieromtrent zijn in de schoot van het

statut social des travailleurs indépendants (CGG), sont déjà très avancés.

c. Politique de réintégration

Toujours dans l'esprit de rapprocher les régimes et afin que la politique de réintégration des travailleurs soit consolidée, le ministre entamera une réflexion dans mon domaine de compétence.

L'objectif est de garantir des accompagnements sur mesure pour le groupe cible des indépendants (et ce, en concertation avec les représentants de ces derniers). À ce titre, je porterai une attention particulière à l'épuisement professionnel des entrepreneurs indépendants (*burn-out*). Le ministre rappelle qu'il est essentiel de mieux faire connaître aux indépendants l'offre d'accompagnement en situation d'invalidité.

Chacun sait qu'il est fondamentalement compliqué pour des indépendants de s'arrêter de travailler pour cause de maladie. Le ministre veillera donc, avec le ministre des Affaires sociales, à ce que les mutuelles et les caisses d'assurances sociales renforcent leur information à ce sujet. D'une manière générale, il faut que tous les acteurs concernés fassent preuve de plus de proactivité dans ce domaine.

d. Congé de naissance

Les indépendants ont aussi droit à une vie de famille. Il importe de leur permettre de mieux concilier vie professionnelle et vie familiale. Depuis le 1^{er} mai 2019, l'allocation de paternité et de naissance est accordée aux travailleurs indépendants, aidants et conjoints aidants qui interrompent temporairement leur activité professionnelle à l'occasion de la naissance d'un enfant (avec lequel ils ont un lien de descendance ou un lien de co-parenté).

Dans le cadre de la réforme des différents régimes de congés pour les parents prévue dans l'accord de gouvernement et afin de permettre une répartition plus équilibrée de l'accueil et des soins aux enfants, le ministre s'attellera à porter progressivement le régime existant de 10 jours ou 20 demi-jours à 15 jours complets ou trente demi-jours à partir du 1^{er} janvier 2021, et à 20 jours ou quarante demi-jours à partir du 1^{er} janvier 2023.

e. Personnes porteuses d'un handicap

Améliorer la protection sociale des travailleurs indépendants, c'est aussi soutenir l'entreprenariat des personnes en situation de handicap. Différents facteurs rendent difficile l'activité indépendante pour les personnes

Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) al ver gevorderd.

c. Re-integratiebeleid

Nog steeds in de geest van de toenadering tussen de stelsels, en opdat het re-integratiebeleid zal worden geconsolideerd, zal de minister, in zijn bevoegdheidsdomein, een denkoefening voeren.

Het doel bestaat erin begeleidingen op maat te garanderen voor de doelgroep van de zelfstandigen, in overleg met hun vertegenwoordigers. In dit opzicht zal de minister bijzondere aandacht besteden aan de professionele uitputting van de zelfstandige ondernemers (*burn-out*). De minister herhaalt dat het essentieel is om de zelfstandigen beter te informeren over de geboden begeleiding in geval van invaliditeit.

Iedereen weet dat het fundamenteel gecompliceerd is voor zelfstandigen om te stoppen met werken door ziekte. De minister zal er dus samen met de minister van Sociale Zaken op toezien dat de mutualiteiten en de sociale verzekeringsfondsen hun informatie hierover versterken. Algemeen moeten alle betrokken actoren zich proactiever tonen in dit domein.

d. Geboorteverlof

De zelfstandigen hebben ook recht op een gezinsleven. Het is belangrijk dat zij hun werk kunnen combineren met hun privé en gezinsleven. Sinds 1 mei 2019 wordt de vaderschaps- en geboorte-uitkering toegekend aan de zelfstandigen, helpers en meewerkende echtgenoten die hun beroepsactiviteit tijdelijk onderbreken ter gelegenheid van de geboorte van een kind (ten aanzien waarvan zij een afstammingsband of een band van coouderschap hebben).

In het kader van de hervorming van de verschillende verlofstelsels voor de ouders voorzien in het regeerakkoord om een evenwichtigere verdeling toe te laten tussen mannen en vrouwen van de opvang van en de zorgen voor de kinderen, zal de minister er werk van maken om de bestaande regeling van 10 dagen of 20 halve dagen te brengen op 15 volledige dagen of 30 halve dagen vanaf 1 januari 2021, en op 20 dagen of 40 halve dagen vanaf één 1 januari 2023.

e. Personen met een handicap

De sociale bescherming van de zelfstandigen verbeteren, is ook het ondernemerschap van mensen met een handicap ondersteunen. Verschillende factoren bemoeilijken de zelfstandige activiteit voor mensen

handicapées. L'esprit d'entreprendre de ces dernières doit être soutenu d'autant que l'activité indépendante offre la possibilité de mettre en œuvre des solutions de travail adapté aux besoins de chacun.

Toutefois, les difficultés d'ordre financier sont un frein au démarrage. Le paiement de cotisations en tant qu'indépendant à titre principal peut très vite constituer un obstacle pour eux lorsque l'activité qu'ils déploient n'offre en définitive que des revenus très limités. En effet, souvent, ils ne peuvent bénéficier du statut d'indépendant complémentaire, statut qui confère un régime de cotisations plus avantageux.

Dans cette perspective, le ministre demandera au comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants de reprendre ses réflexions pour examiner comment, par exemple par le biais d'une diminution des conditions financières d'accès au statut social des indépendants, il pourrait voir leur situation spécifique être prise en compte.

f. Lutte contre la fraude fiscale

Renforcer le statut social des travailleurs indépendants, c'est aussi être un acteur actif de la lutte contre la fraude sociale. Lutter contre la fraude est fondamental pour garantir les équilibres nécessaires à la subsistance de notre régime de sécurité sociale et à la concurrence loyale de nos entrepreneurs indépendants. Le ministre soutiendra les actions nécessaires pour permettre à l'INASTI qui est le pôle "Indépendant" de la lutte contre la fraude sociale d'assurer ses missions de prévention et de répression.

Que ce soit la lutte contre les faux statuts, les affiliations fictives, le travail non déclaré ou encore la fraude transfrontalière, le ministre veillera à participer activement au développement de stratégies concrètes pour cibler et contrer au mieux les atteintes qui peuvent être portées au statut social des travailleurs indépendants.

Ainsi, dans la mesure de ses compétences et en concertation avec les autres entités fédérales et fédérées compétentes, le ministre soutiendra la mise en œuvre des outils de *datamining* et de *datamatching* adaptés. Il sera particulièrement attentif également à la problématique de requalification des relations de travail qui s'inscrira dans le cadre de l'évaluation de la loi sur la nature des relations du travail.

met un handicap. De l'ondernemingsgeest van deze laatste moet echter wel kunnen worden ondersteund, vooral omdat de zelfstandige activiteit inderdaad de mogelijkheid biedt om werkoplossingen te vinden die aangepast zijn aan de noden van iedereen.

De moeilijkheden van financiële aard vormen evenwel een belemmering om eraan te beginnen. De betaling van bijdragen als zelfstandige in hoofdberoep kan voor hen zeer snel een obstakel vormen aangezien de activiteit die zij ontplooiën, uiteindelijk slechts zeer beperkte inkomsten oplevert. Vaak kunnen zij immers niet genieten van het statuut van zelfstandige in bijberoep, dat een voordeliger bijdrageregime voorziet.

De minister zal in die optiek het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen vragen zijn eerdere reflecties ter zake te hernemen om te bekijken hoe, bijvoorbeeld via een verlaging van de financiële voorwaarden voor toegang tot het sociaal statuut der zelfstandigen, hun specifieke situatie in aanmerking kan worden genomen.

f. Strijd tegen sociale fraude

Het sociaal statuut der zelfstandigen versterken is ook sociale fraude actief bestrijden. Fraude bestrijden is van fundamenteel belang om het nodige evenwicht te garanderen voor het onderhoud van het sociaal zekerheidsstelsel en eerlijke concurrentie tussen de zelfstandige ondernemers. De minister zal de nodige acties ondersteunen om het RSVZ, de pool "Zelfstandigen" in de strijd tegen sociale fraude, in staat te stellen zijn opdrachten uit te voeren inzake preventie en repressie.

Of het nu gaat om fictieve aansluitingen, niet-aangegeven werk of nog grensoverschrijdende fraude, de minister zal toezien op de actieve deelname aan de ontwikkeling van concrete gerichte strategieën om mogelijke aantastingen van het sociaal statuut der zelfstandigen zo goed mogelijk tegen te gaan.

De minister zal, binnen zijn bevoegdheden, en met het overleg dat dit vereist met de andere bevoegde federale entiteiten en de deelstaten, de invoering ondersteunen van aangepaste instrumenten voor *datamining* en *datamatching*. De minister zal ook bijzondere aandacht besteden aan de problematiek van de herkwalificatie van de arbeidsrelaties, die deel zal uitmaken van de evaluatie van de wet op de aard van de arbeidsrelaties.

Troisième axe: les réformes et pistes d'amélioration.

a. Statut social des artistes

La protection sociale des artistes est un domaine qui tient le ministre particulièrement à cœur. Il participera activement à la réflexion ainsi qu'à la concertation que lancera le gouvernement avec le secteur et les partenaires sociaux en vue de réformer le statut social des artistes. Il y a effectivement lieu de faire évoluer le statut social des artistes pour qu'il puisse être en phase avec l'exercice spécifique de leurs activités. À cette fin, le gouvernement formulera des propositions précises, objectives et justes pour les artistes.

b. Structure et support administratifs

Le ministre se montrera particulièrement attentif à l'examen et à la mise en place de solutions favorisant la proximité et l'accessibilité des services publics pour l'ensemble des citoyens. Il se focalisera sur le groupe-cible des travailleurs indépendants peu familiarisés avec les outils informatiques dans le cadre de leurs démarches administratives et de l'utilisation des applications numériques.

À cet effet, il plaidera pour que soit encore organisé un minimum de permanences physiques au sein des services de l'INASTI pour les indépendants qui en ont besoin. Il soutiendra l'INASTI et les caisses d'assurances sociales afin qu'elles continuent à privilégier le principe du "numérique par défaut". À cet égard, l'accent doit être porté sur développement de l'e-Box et la nécessité de la faire connaître aux indépendants et aux entreprises.

Pour réaliser cette grande ambition, l'INASTI et les caisses d'assurances sociales doivent élaborer une charte de collaboration précisant qu'il est primordial de développer une banque de données et une plate-forme d'échange numérique unique. C'est essentiel pour pouvoir garantir à l'avenir la qualité et la protection des données. En outre, il s'agit d'un premier pas nécessaire dans le développement d'une plate-forme à laquelle pourront accéder tous les indépendants qui souhaitent consulter leur dossier de sécurité sociale.

En matière d'accessibilité pour les citoyens, le ministre compte également, conjointement avec la ministre des Pensions, l'INASTI et le SFP, réévaluer le réseau des Points pension et des permanences (sans les supprimer). En effet, pendant la crise du coronavirus, il a fallu innover et évoluer vers une nouvelle normalité.

Derde as: Hervormingen en verbeterpistes.

a. Sociaal statuut van de kunstenaars

De sociale bescherming van de kunstenaars ligt de minister bijzonder na aan het hart ligt. De minister zal in het kader van zijn bevoegdheden actief deelnemen aan de denkoefening en aan het overleg dat de regering zal opstarten met de sector en de sociale partners met het oog op de hervorming van het sociaal statuut van de kunstenaars. Het moet inderdaad evolueren opdat het beter overeenkomt met de bijzondere uitoefening van hun activiteiten. Daartoe zal de regering precieze, objectieve en eerlijke voorstellen formuleren om zo goed mogelijk aan te leunen bij hun eigen realiteit.

b. Administratieve onderbouw en ondersteuning

De minister zal er tijdens deze legislatuur zeer aandachtig op toezien dat er oplossingen worden onderzocht en ingevoerd om ervoor te zorgen dat de publieke dienstverlening nabij en toegankelijk blijft voor alle burgers. De minister zal zich focussen op de doelgroep van de zelfstandigen die weinig bekend zijn met de digitale instrumenten in het kader van de administratieve procedures die zij moeten doorlopen en van het gebruik van digitale toepassingen.

In dit opzicht zal de minister ervoor pleiten dat er een minimale fysieke permanentie wordt georganiseerd bij de diensten van het RSVZ voor de zelfstandigen die er nood aan hebben. De minister zal het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen steunen om de voorkeur te geven aan het "Digital by Default"-principe. In dit opzicht moet de nadruk gelegd worden op het verder uitbouwen van de e-Box en de noodzaak om die kenbaar te maken bij de zelfstandigen en de ondernemingen.

Om deze hoge ambitie te realiseren, moeten het RSVZ en de sociale verzekeringsfondsen een charter uitwerken rond hun samenwerking waarbij de ontwikkeling van een unieke digitale databank en uitwisselingsplatform centraal staat. Dit is van essentieel belang om in de toekomst de datakwaliteit en dataveiligheid te kunnen garanderen. Dit is bovendien ook een eerste stap die noodzakelijk is in de uitbouw van een platform waarop alle zelfstandigen toegang kunnen krijgen tot hun sociaal zekerheidsdossier.

Inzake de toegankelijkheid voor de burger wil de minister ook samen met de minister van Pensioenen, het RSVZ en de FPD, het netwerk van de pensioenpunten en de zitdagen herevalueren (zonder die af te schaffen). Tijdens de coronaviruscrisis is het van belang te evolueren naar een nieuw normaal.

Dans ce cadre, *MyPension* et le call center 1765 gratuit pourront continuer leur évolution pour devenir les plaques tournantes du service au client avec le principe directeur que le citoyen ne doit plus nécessairement être amené à se déplacer.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Björn Anseeuw (N-VA) constate que cet exposé d'orientation politique et cette note de politique générale contiennent une nouvelle fois de nombreuses déclarations ronflantes concernant une amélioration du statut social des indépendants et une simplification des procédures et processus administratifs. L'intervenant identifie cependant peu de mesures concrètes – sauf dans le chapitre sur les pensions.

Des mesures telles que la suppression du coefficient de correction, l'augmentation du plafond de pension et l'augmentation de la limite de revenus pour la cotisation AMI sont surtout des mesures ayant un impact à long terme et pèseront par conséquent aussi surtout lourdement sur le budget à long terme. C'est ainsi que le coût de la suppression du coefficient de correction à partir de 2021 est estimé à un million d'euros pour le budget 2021. Une étude du Comité de gestion de l'INASTI de 2019 indiquait que le coût de cette décision s'élèverait à environ 250 millions d'euros en 2040. Il en va de même pour les autres mesures qui ont un impact budgétaire limité en 2021 mais pourraient coûter des centaines de millions à long terme. L'intervenant fustige dès lors l'absence de chiffres à moyen et long termes dans la note de politique générale et dans l'exposé d'orientation politique.

Ces informations sont surtout importantes, parce qu'il faut aussi assurer le financement de ces mesures politiques supplémentaires. Et à cet égard, il y a de nombreux points d'interrogation tant pour 2021 que pour les années suivantes. L'intervenant ne trouve guère de traces de mesures politiques concrètes destinées à garantir le financement de la sécurité sociale en général et du statut social des indépendants.

De même, en ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale – un défi considérable dans le cadre du statut des indépendants – les intentions restent plutôt générales.

L'intervenant fait le même constat en ce qui concerne la question de savoir comment les besoins de financement croissants de la sécurité sociale des indépendants pourront être rencontrés à l'avenir. En outre, le ministre

In dat kader moeten *MyPension* en het gratis call center (1765) de centrale draaischijven worden van de nieuwe dienstverlening aan de klant waarbij het uitgangspunt moet zijn dat de burger zich niet meer moet verplaatsen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) stelt vast dat er in deze beleidsverklaring en beleidsnota weer veel ronkende verklaringen worden afgelegd over een verbetering van het sociaal statuut zelfstandigen en een vereenvoudiging van de administratieve procedures en processen. De spreker ziet echter – behoudens het hoofdstuk over pensioenen – weinig concrete maatregelen.

Maatregelen zoals de afschaffing van de correctiecoëfficiënt, de verhoging van het pensioenplafond en de verhoging van de inkomensgrens ZIV-bijdrage zijn vooral maatregelen met impact op langere termijn en zullen bijgevolg ook voornamelijk op lange termijn budgettair zwaar doorwegen. Zo wordt de kost van de afschaffing van het correctiecoëfficiënt vanaf 2021 budgettair geraamd op 1 miljoen euro voor de begroting van 2021. Een studie van het Beheerscomité RSVZ van 2019 gaf aan dat de kost van die beslissing in 2040 zowat 250 miljoen euro is. Hetzelfde geldt ook voor de andere maatregelen met beperkte budgettaire impact in 2021 maar die op lange termijn honderden miljoenen kunnen kosten. De spreker hekelt dan ook het gebrek aan middellange en lange termijn cijfermateriaal in de beleidsnota en beleidsverklaring.

Die informatie is vooral belangrijk omdat men ook de financiering van die extra beleidsmaatregelen moet rondkrijgen. En daarbij zijn, zowel voor 2021 maar ook voor de jaren daarna, heel wat vraagtekens te plaatsen. Veel concrete beleidsmaatregelen om de financiering van de sociale zekerheid in het algemeen en de verbetering van het sociaal statuut zelfstandigen te garanderen vindt de spreker niet terug.

Ook wat de strijd tegen sociale fraude betreft – een enorme uitdaging bij het zelfstandigenstatuut – blijven de intenties eerder algemeen.

De spreker doet dezelfde vaststelling inzake de vraag hoe de stijgende financieringsbehoeftes voor de sociale zekerheid voor zelfstandigen in de toekomst zullen ingevuld worden. Bovendien geeft de minister in de

indique dans son exposé d'orientation politique que les travaux menés au sein du CGG concernant l'évaluation du financement de la sécurité sociale dans le statut social des indépendants sont déjà très avancés. Cela signifie aussi, selon l'intervenant, que les différentes pistes pour couvrir les besoins de financement croissants sont déjà sur la table. Concrètement, la réponse aux besoins de financement supplémentaires suppose la recherche de revenus supplémentaires ou d'économies alternatives. Quelles pistes le Comité général de gestion a-t-il explorées? Le plafond de cotisation de sécurité sociale est-il également remis en question dans ce cadre?

Récemment, le taux de cotisation de sécurité sociale pour les indépendants a également été ramené à 20,5 % à la suite du tax shift. Dans la mesure où ce nouveau gouvernement se focalise sur l'amélioration du statut social des indépendants, un nouveau relèvement du taux de cotisation en échange d'une amélioration du statut social est-il une piste envisagée?

Mesures de soutien

En ce qui concerne les mesures de soutien prises dans le cadre de la crise du coronavirus, l'intervenant indique que certaines mesures se sont clairement montrées efficaces mais que d'autres mesures ont été très coûteuses par rapport à leur impact attendu. Le droit passerelle et le report de paiement des cotisations de sécurité sociale ont certainement été des mesures positives. Le double droit passerelle manquait en revanche de finesse. L'intervenant fait aussi observer que ce report entraînera aussi des défis en 2021. En outre, le nombre de faillites est moins élevé cette année par rapport aux autres années. L'intervenant en déduit qu'énormément d'argent est aussi allé à des entreprises et des indépendants qui auraient fait faillite sans la crise du coronavirus.

Dans ce cadre, l'intervenant a quelques questions. Dans quelle mesure le ministre escompte-t-il dans le budget 2021 que ces 807 millions d'euros de report de paiement de cotisations seront ou non recouverts intégralement? Ou le ministre tient-il déjà compte de faillites ou d'un étalement sur plusieurs années afin de réduire la pression liée aux cotisations?

Comment le ministre explique-t-il que le budget de 2021 ne prévoit pratiquement plus de moyens pour le droit passerelle des indépendants? En 2021, il y aura sans doute de nouveau plus de faillites, à la suite de quoi plus d'indépendants feront appel au droit passerelle. Pourtant, pour l'année post-coronavirus 2021, seuls 7,62 millions d'euros sont prévus au budget pour le droit passerelle, contre 14,588 millions d'euros pour l'année pré-coronavirus 2019.

beleidsverklaring aan dat de werkzaamheden inzake de evaluatie van de financiering van de sociale zekerheid binnen het sociaal statuut der zelfstandigen in de schoot van het ABC al ver gevorderd zijn. Dit betekent volgens de spreker ook dat de verschillende pistes om de stijgende financieringsbehoeftes te dekken reeds op tafel liggen. Concreet impliceert het invullen van de bijkomende financieringsbehoeftes een zoektocht naar extra inkomsten of alternatieve besparingen. Welke pistes werden onderzocht door het Algemeen Beheerscomité? Wordt daarbij ook het bijdrageplafond voor sociale zekerheid zelfstandigen in vraag gesteld?

Recent is ook de bijdragevoet sociale zekerheid voor zelfstandigen ten gevolge van de tax shift gedaald naar 20,5 %. De focus van deze nieuwe regering ligt op een verbetering van het sociaal statuut zelfstandigen. Is het terug verhogen van de bijdragevoet in ruil voor een verbetering van het sociaal statuut een piste die wordt overwogen?

Steunmaatregelen

Wat de genomen corona-steunmaatregelen betreft, stelt de spreker dat sommige maatregelen duidelijk effectief zijn gebleken maar dat andere maatregelen dan weer zeer duur waren vergeleken met hun beoogde impact. Positief is zeker het overbruggingsrecht en het uitstel van betaling van de sociale zekerheidsbijdrage. Het dubbel overbruggingsrecht daarentegen miste finesse. De spreker merkt ook op dat dit uitstel ook in 2021 voor uitdagingen zal zorgen. Bovendien is het aantal faillissementen dit jaar lager vergeleken met andere jaren. De spreker leidt daaruit af dat er ook heel veel geld ging naar ondernemingen en zelfstandigen die zonder de coronacrisis failliet zouden zijn gegaan.

In dat kader heeft de spreker enkele vragen. In welke mate rekent de minister in de begroting 2021 erop dat die 807 miljoen euro aan uitstel van bijdragebetalingen al dan niet integraal worden ingevorderd? Of houdt de minister reeds rekening met faillissementen of een spreiding over meerdere jaren om die bijdragedruk te verminderen?

Hoe verklaart de minister dat in de begroting voor 2021 nog amper middelen voorzien zijn voor het overbruggingsrecht zelfstandigen? In 2021 zullen er wellicht terug meer faillissementen komen waarna meer zelfstandigen zullen beroep doen op het overbruggingsrecht. Toch is er in het post-coronajaar 2021 slechts 7,62 miljoen euro gebudgetteerd voor het overbruggingsrecht tegenover 14,588 miljoen euro in het pre-coronajaar 2019.

Avec l'octroi d'un double droit passerelle au dernier trimestre de 2020 – sans lien avec le revenu perdu –, certains percevront une allocation supérieure au revenu perdu. La justification en était essentiellement de nature administrative: il serait ainsi particulièrement difficile de vérifier le revenu perdu des deux dernières années. L'intervenant appelle cela naviguer à l'aveugle. Comment le ministre y remédiera-t-il à l'avenir?

Calcul des cotisations des travailleurs indépendants

L'intervenant demande si d'autres réformes sont envisagées en ce qui concerne le calcul des cotisations des travailleurs indépendants, afin qu'il ne soit plus nécessaire de procéder à des versements anticipés et à des rectifications trois ans plus tard? Ce calcul devrait évoluer vers un système parallèle à celui des travailleurs salariés, où les cotisations sont calculées sur les revenus de l'année en cours soumis à la sécurité sociale.

Fraude sociale et abus du statut social de travailleur indépendant

L'intervenant exprime son inquiétude quant au statut social des travailleurs indépendants, et plus particulièrement quant à sa plus grande exposition à la fraude sociale et aux abus. D'une part, ce statut ne prévoit aucune rémunération minimum et, d'autre part, les taux de cotisation sont plus faibles, un plafond de cotisation est prévu et le traitement administratif des formalités liées à ce statut est particulièrement lent. L'intervenant souligne que la note de politique générale et l'exposé d'orientation politique à l'examen comportent uniquement une déclaration de soutien adressée aux services de contrôle de l'ONSS, qui les appellent à lutter contre ces abus.

Compte tenu du nombre de déclarations Limosa introduites pour des travailleurs indépendants, qui est passé d'environ 30 000 déclarations en 2010 à environ 125 000 déclarations en 2017, et des soupçons selon lesquels il y aurait de très nombreux faux indépendants parmi les 30 000 travailleurs indépendants étrangers, l'intervenant juge cela décevant.

Toutefois, le domaine politique de la fraude sociale ne relève pas de la compétence d'un seul ministre au sein de ce gouvernement. Le ministre prévoit-il d'élaborer un plan d'action contre la fraude sociale visant spécifiquement le statut de travailleurs indépendants? Et comment garantira-t-on une approche coordonnée avec les autres ministres et secrétaires d'État?

Met het toekennen van een dubbel overbruggingsrecht in het laatste kwartaal van 2020 – zonder band met het gedeerde inkomen – zal men sommigen een hogere uitkering geven dan het gedeerde inkomen. De verklaring hiervoor was hoofdzakelijk van administratieve aard: zo zou het bijzonder moeilijk zijn om het gedeerde inkomen van de laatste 2 jaar na te gaan. De spreker noemt dit blind varen. Hoe zal de minister dit in de toekomst voorkomen?

Berekening van de bijdragen van zelfstandigen

De spreker vraagt zich af of er inzake de berekening van de bijdragen voor zelfstandigen verdere hervormingen op de agenda staan zodat er niet langer moet gewerkt worden met voorschotten en rechtzettingen 3 jaar na datum? Deze berekening zou moeten evolueren naar een systeem parallel aan dat van werknemers waarbij de bijdragen worden berekend op de inkomsten van het lopende jaar onderworpen aan sociale zekerheid.

Sociale fraude en oneigenlijk gebruik sociaal statuut zelfstandigen

De spreker uit zijn bezorgdheid over het sociaal statuut voor zelfstandigen en specifiek de gevoeligheid voor sociale fraude en oneigenlijk gebruik. Enerzijds gelden er geen minimumlonen en anderzijds zijn de bijdragevoeten lager; er is ook een bijdrageplafond en de administratieve mallemlen loopt bijzonder traag. De spreker merkt op dat de beleidsverklaring en de beleidsnota louter een steunverklaring bevatten aan de controlediensten van het RSVZ om dit aan te pakken.

In het licht van het aantal Limosa-meldingen zelfstandigen dat gestegen is van ongeveer 30 000 in 2010 naar ongeveer 125 000 meldingen in 2017 en de vermoedens dat er onder de 30 000 buitenlandse zelfstandigen heel wat pseudo-zelfstandigen zijn, vindt de spreker dit teleurstellend.

Het beleidsdomein sociale fraude valt in deze regering echter niet onder één enkele minister. Zal de minister een actieplan sociale fraude uitwerken specifiek voor zelfstandigen? En hoe zal er een gecoördineerde aanpak worden gegarandeerd met andere ministers en staatssecretarissen?

Artistes indépendants

L'intervenant s'étonne du passage sur le statut de l'artiste qui figure dans la note de politique générale et dans l'exposé d'orientation politique à l'examen. Ce passage signifie-t-il que le ministre souhaite créer un statut social spécial pour les artistes indépendants? Ou s'agit-il simplement d'apporter des solutions durables à plusieurs problèmes communs à tous les domaines, par exemple les droits d'auteur?

Défis pour l'année 2021

Plusieurs experts annoncent une vague de faillites en 2021. Selon eux, les mesures d'aide octroyées pour faire face à la crise du coronavirus ont permis de maintenir à flot de nombreuses entreprises et travailleurs indépendants en 2020. Or, ces entreprises et travailleurs indépendants feront, pour diverses raisons, tout de même faillite une fois la crise sanitaire terminée. Comment le ministre tiendra-t-il compte, sur les plans politique et budgétaire, de cette vague de faillites annoncée?

En outre, de très nombreuses mesures d'aide aux travailleurs indépendants ont déjà été approuvées ces derniers mois: le droit passerelle, le report du paiement des cotisations sociales, le chômage temporaire (les travailleurs indépendants sont très souvent aussi des employeurs). Les travailleurs indépendants méritent eux aussi cette aide. Toutefois, la meilleure mesure d'aide qui pourrait être prise en faveur des entrepreneurs serait de leur redonner l'occasion et la liberté d'entreprendre et de travailler. Les Pays-Bas n'ont pas encore fermé un seul jour leurs magasins en raison du coronavirus, par exemple. L'intervenant plaide dès lors avec insistance pour la réouverture des magasins en y garantissant la sécurité sanitaire et pour que les entrepreneurs soient de nouveau autorisés à entreprendre. L'intervenant demande de surcroît l'abandon de la distinction entre magasins essentiels et magasins non essentiels.

L'intervenant conclut son intervention en demandant l'activation des travailleurs en chômage temporaire. L'État ne devrait pas payer des travailleurs à rester chez eux à ne rien faire. L'État devrait profiter de cette occasion pour les payer afin qu'ils préparent l'avenir dans l'entreprise où ils travaillent. Concrètement, l'intervenant demande que l'allocation de chômage temporaire soit remplacée par une subvention salariale afin que les travailleurs salariés puissent suivre des formations complémentaires au sein de leur entreprise ou imaginer de nouveaux concepts. Cela permettrait en effet d'éviter que des secteurs importants soient victimes d'une fuite des cerveaux. Le secteur de l'événementiel en est un exemple.

Zelfstandige kunstenaars

De spreker geeft aan verrast te zijn door de passage in de beleidsverklaring en nota over het statuut voor kunstenaars. Betekent dit dat de minister een sociaal statuut wil uitwerken specifiek voor zelfstandige kunstenaars? Of gaat het hier louter om een duurzame regeling rond een aantal problemen die domeinoverschrijdend zijn zoals bijvoorbeeld auteursrechten?

Uitdagingen 2021

Diverse experten kondigen een faillissementsgolf aan in 2021. De coronasteun heeft volgens hen veel ondernemingen en zelfstandigen op de been gehouden in 2020. Deze ondernemingen en zelfstandigen zullen in het post-coronatijdperk om diverse redenen toch kopje onder gaan. Hoe zal de minister rekening houden – beleidsmatig en budgettair – met deze voorspelde faillissementsgolf?

Daarnaast zijn er de voorbije maanden al heel wat steunmaatregelen voor zelfstandigen goedgekeurd: het overbruggingsrecht, uitstel van betaling sociale bijdragen, tijdelijke werkloosheid (zelfstandigen zijn heel vaak ook werkgever). Zelfstandigen verdienen die steun ook. De allerbeste steunmaatregel voor de ondernemers is echter om hen opnieuw de kans, en de vrijheid te geven om te ondernemen, om te werken. Zo zijn de winkels in Nederland nog geen dag gesloten geweest door corona. De spreker vraagt dan ook met aandring om de winkels terug veilig te openen en de ondernemers toe te staan opnieuw te kunnen ondernemen. Daarnaast vraagt de spreker om komaf te maken met het onderscheid tussen essentiële en niet-essentiële winkels.

Tot slot dringt de spreker erop aan om het stelsel van de tijdelijke werkloosheid activerend te maken. De overheid zou mensen niet moeten betalen om thuis te zitten. De overheid moet de kans grijpen om hen te betalen om de toekomst voor te bereiden in het bedrijf waar ze werken. De spreker vraagt concreet om de tijdelijke werkloosheidsuitkering te vervangen door een loonsubsidie waardoor werknemers in hun bedrijf extra opleidingen kunnen volgen of nieuwe concepten kunnen bedenken. Zo kan men immers vermijden dat belangrijke sectoren met lede ogen moeten toezien op een braindrain. De evenementensector is daar een voorbeeld van.

Mme Cécile Cornet (Ecolo-Groen) rappelle que son groupe a soutenu toutes les mesures d'aide en faveur des indépendants dans le contexte de la crise sanitaire: les reports de paiement des cotisations sociales, la première mouture de l'extension du droit passerelle, le doublement du droit passerelle, Ces mesures étaient nécessaires en vue d'assurer un revenu aux indépendants, qui pour beaucoup ont dû cesser toute activité pendant des mois, et en vue de permettre la redémarrage de l'activité économique au-delà de la crise.

La note contient des premiers éléments qui témoignent d'une réflexion sur ce que doit être l'après-crise. Il s'agit de la suppression du coefficient de correction de la pension des indépendants – lequel ne se justifiait plus –, de la convergence des statuts et de l'extension du congé de naissance.

L'attention portée par le ministre à certains groupes, pour lesquels l'accès au statut d'indépendant n'est pas toujours aisé, est un point positif: les femmes, les handicapés, les artistes. De manière générale, le ministre a indiqué vouloir travailler en pleine concertation avec les organisations représentatives des indépendants, ce qui est également très positif.

Au sujet de la soutenabilité à terme du régime de pension des indépendants, le ministre a indiqué vouloir tenir compte de l'évolution à la baisse, dans les années à venir, du ratio entre actifs et inactifs et de la nécessité d'introduire davantage de solidarité dans le régime. Quelles mesures envisage-t-il concrètement dans cette double perspective?

Concernant le financement du statut: quels sont les montants projetés de la dotation d'équilibre? En vue de maintenir l'équilibre financier du système, et compte tenu du relèvement du montant des allocations et des pensions les plus faibles, ne serait-il pas opportune de lancer une réflexion sur la progressivité des cotisations payées par les indépendants? Le ministre peut-il déjà fournir des éléments du projet de loi qui devrait être présenté en septembre 2021 pour garantir la soutenabilité financière et sociale des régimes de pension?

Face au constat que fait le ministre des déséquilibres en matière des pensions entre hommes et femmes, également dans le régime des indépendants, quelles mesures concrètes seront prises? Le relèvement des pensions minimum doit également concerner les indépendants qui n'ont pas de carrière complète: statistiquement, il s'agit principalement de femmes. L'intervenante plaide

Mevrouw Cécile Cornet (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat haar fractie haar steun heeft toegezegd aan alle in het raam van de gezondheidscrisis genomen steunmaatregelen voor de zelfstandigen: de betalingsuitstellen voor de sociale bijdragen, het eerste ontwerp voor de uitbreiding van het overbruggingsrecht, de verdubbeling van het overbruggingsrecht enzovoort. Die maatregelen waren noodzakelijk om de zelfstandigen, van wie velen hun activiteit maandenlang hebben moeten staken, een inkomen te waarborgen en om een herstart van de economische activiteit na de crisis mogelijk te maken.

De beleidsnota bevat eerste bouwstenen, die aangeven dat is nagedacht over hoe de periode na de crisis er moet uitzien. Het gaat om de afschaffing van de – niet langer gerechtvaardigde – correctiecoëfficiënt in de berekening van het zelfstandigenpensioen, om de onderlinge afstemming van de statuten en om de uitbreiding van het geboorteverlof.

Het is een goede zaak dat de minister aandacht besteedt aan bepaalde groepen voor wie de toegang tot het statuut van zelfstandige niet altijd gemakkelijk is: vrouwen, personen met een handicap en kunstenaars. Over het algemeen heeft de minister aangegeven dat hij ten volle wil samenwerken met de koepelorganisaties van de zelfstandigen, wat eveneens heel positief is.

In verband met de houdbaarheid op termijn van het pensioenstelsel voor de zelfstandigen heeft de minister aangegeven dat hij rekening wil houden met de voor de komende jaren verwachte daling van de ratio tussen actieven en niet-actieven en met de noodzaak méér solidariteit in het stelsel in te bouwen. Aan welke maatregelen denkt hij concreet met betrekking tot dit dubbel vooruitzicht?

Wat de financiering van het statuut betreft, peilt de spreker naar de in uitzicht gestelde bedragen van de evenwichtsdotatie. Om het financieel evenwicht van het stelsel te handhaven en gelet op de verhoging van de laagste uitkeringen en pensioenen rijst de vraag of het niet opportuun zou zijn het debat aan te gaan over de progressieve aard van de bijdragen die de zelfstandigen betalen. Kan de minister alvast elementen aangeven van het wetsontwerp dat in september 2021 wellicht zal worden ingediend om de financiële en sociale houdbaarheid van de pensioenstelsels te waarborgen?

De minister stelt vast dat er tussen mannen en vrouwen grote verschillen bestaan op het vlak van pensioenen, ook in het zelfstandigenstelsel. De spreker peilt naar de concrete maatregelen die in dat verband zullen worden genomen. De optrekking van de minimumpensioenen moet eveneens betrekking hebben op de zelfstandigen zonder volledige loopbaan: de statistieken geven aan dat

également pour davantage de solidarité à l'égard des starters, à savoir les jeunes indépendants, qui ne sont pas toujours adéquatement couverts.

Le bonus de pension sera réintroduit, sous une forme qui reste à définir. Le splitting des droits de pension en cas de divorce est également à l'étude. Le ministre peut-il apporter des précisions sur ces deux points?

Concernant la réintégration sur le marché du travail, il convient d'informer au mieux les indépendants sur leurs droits et de prévoir un accompagnement bienveillant de ceux sortent d'une période d'incapacité de travail. Un point qu'on néglige souvent dans ce débat, c'est celui de la prévention: il faut aussi y travailler, sans quoi on gaspille des ressources.

Dans le même ordre d'idée, l'intervenante aborde la question du burn out, qui fait des ravages chez les indépendants: il faut stopper le flux de personnes qui, à la suite d'un burn out, vont grossir la cohorte des indépendants en incapacité de travail de longue durée. Ici également, l'élément de prévention dans la durabilité du travail est central.

L'intervenante souhaiterait obtenir également davantage de précisions concernant la politique qui sera menée sur la plan de la lutte contre la fraude sociale dans le régime des indépendants et estime que tolérer la fraude, c'est la légitimer. Quelles mesures vont-elles être prises pour lutter contre les faux statuts? Quid du datamining? Quels sont les moyens qui vont être affectés à la lutte contre la fraude sociale?

L'intervenante conclut en soulignant que les mesures proposées par le ministre collent aux spécificités et aux besoins des travailleurs indépendants.

M. Jean-Marc Delizée (PS) relève les nombreux points positifs dans la note et l'exposé du ministre:

— le relèvement des minima de pension, qui concerne également les indépendants; il s'agit d'une avancée sociale historique de ce gouvernement, que la ministre des Pensions a déjà évoquée;

— l'allongement progressif du congé de naissance, ce qui contribuera à davantage d'égalité entre les hommes et les femmes;

— les avancées concernant le statut social des artistes: il s'agit certes d'un dossier transversal, qui touche aux

het daarbij hoofdzakelijk om vrouwen gaat. De spreekster pleit eveneens voor meer solidariteit ten aanzien van de starters, met andere woorden de jonge zelfstandigen, die niet altijd optimaal gedekt zijn.

De pensioenbonus zal opnieuw worden ingevoerd, in een nog te bepalen vorm. De pensioensplit bij echtscheiding ligt eveneens ter tafel. Kan de minister over die beide punten meer uitleg geven?

Aangaande de re-integratie op de arbeidsmarkt dienen de zelfstandigen zo goed mogelijk over hun rechten te worden ingelicht en moet worden voorzien in een laagdrempelige begeleiding voor wie uit arbeidsongeschiktheid komt. Een punt dat in de debatten vaak veel minder aandacht krijgt, is preventie. Ook daarop moet worden ingezet om verspilling van middelen tegen te gaan.

In diezelfde lijn gaat de spreekster in op het verschijnsel van de burn-out, waar momenteel heel veel zelfstandigen door worden getroffen. Er moet iets worden gedaan aan het feit dat zoveel mensen naar aanleiding van een burn-out aansluiten in de lange rij van zelfstandigen die langdurig arbeidsongeschikt zijn. Ook hier speelt preventie een centrale rol wat de duurzaamheid van het werk betreft.

De spreekster zou eveneens meer informatie willen over het beleid dat de minister van plan is te voeren in de bestrijding van de sociale fraude in het zelfstandigenstelsel. Zij wijst erop dat wie de fraude gedooft, ze legitimeert. Welke maatregelen zullen worden genomen in de strijd tegen de schijnstatuten? Wat met datamining? Welke middelen zullen voor de strijd tegen de sociale fraude worden vrijgemaakt?

Tot besluit onderstreept de spreekster dat de door de minister in uitzicht gestelde maatregelen afgestemd zijn op de kenmerken en de behoeften van de zelfstandigen.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) stipt de vele positieve punten in de beleidsnota en de beleidsverklaring van de minister aan:

— de verhoging van de minimumpensioenen, die ook op de zelfstandigen van toepassing is; het gaat om een op sociaal vlak historische stap vooruit vanwege deze regering, waarover de minister van Pensioenen het al heeft gehand;

— de geleidelijke verlenging van het geboorteverlof, wat tot meer gelijkheid tussen mannen en vrouwen zal leiden;

— de diverse punten inzake het sociaal statuut van de kunstenaars waarop vooruitgang wordt geboekt.

compétences de différents ministres, et d'un dossier ancien et complexe; le statut annoncé - qui sera concerté avec les représentants du secteur - devrait concerner tous les travailleurs du secteur artistique et culturel et non les seuls artistes au sens strict, il englobera dès lors les techniciens de la culture, ceux qu'on appelle en France les intermittents du spectacle, dont les prestations sont souvent fragmentées ou occasionnelles;

— la réintroduction du bonus pension, supprimé sous la précédente législature, ne constitue sans doute pas la solution miracle pour relever le taux d'emploi, mais c'est une mesure qui peut y contribuer; va-t-on revenir à l'ancien système du bonus pension ou mettre en place un nouveau mécanisme, éventuellement plus avantageux?

— le maintien intégral des enveloppes bien-être et la prorogation ou l'adaptation des dotations d'équilibre, ce dernier point étant rendu incontournable par la crise causée par la COVID-19;

— le plaidoyer, qu'on peut lire dans la note, en faveur de la sécurité sociale, reconnue à très juste titre comme un amortisseur social et économique en cas de crise, en 2007-2008 comme aujourd'hui; il ne faudra pas oublier le rôle essentiel que ce mécanisme aura joué et on devra se soucier de sa pérennité et de son financement adéquat.

Au final, dans cette présentation comme dans l'ensemble du programme du gouvernement, on enregistre de nombreuses avancées sociales, principalement pour les plus précaires.

L'intervenant pointe cinq éléments d'attention spécifiques.

1. L'accord de gouvernement énonce qu'il convient d'examiner comment introduire davantage de solidarité dans le financement des indépendants.

C'est une vraie question: il faut bien admettre que le système actuel, avec des taux de cotisation dégressifs et un montant de cotisations plafonné, est aux antipodes de la solidarité; l'indépendant qui gagne 30.000 euros imposables par an paiera sur ce montant 20,5 % de cotisations en moyenne, celui qui gagne 160.000 euros imposables par an paiera quant à lui 10 % de cotisations en moyenne, et rien au-delà de 160.000 euros.

Ce n'est pas équitable, il faut au moins aller vers un déplafonnement. Le PS avait déposé sous la législature

Dit is niet alleen een transversaal dossier waarvoor meerdere ministers bevoegd zijn, maar ook een oud en ingewikkeld hangijzer. Het in uitzicht gestelde statuut – waarover met de sectorvertegenwoordigers overleg zal worden gepleegd – zou op alle werknemers van de kunst- en cultuursector betrekking moeten hebben en niet louter op de kunstenaars in de strikte zin. Het zal dus ook gelden voor de cultuurtechnici die bij tussenpozen actief zijn – in Frankrijk de intermittents du spectacle genoemd – en dus vaak versnipperde of occasionele prestaties verrichten;

— de herinvoering van de tijdens de vorige regeerperiode afgeschafte pensioenbonus is wellicht geen wondermiddel om de werkzaamheidsgraad op te trekken, maar ze kan er wel toe bijdragen; zal men teruggrijpen naar de oorspronkelijke pensioenbonusregeling of komt er een nieuw en eventueel gunstiger mechanisme?

— het integrale behoud van de welvaartsenveloppen en de verlenging of de aanpassing van de evenwichtsdotaties, wat door de COVID-19-crisis onvermijdelijk was geworden;

— de beleidsnota leest als een pleidooi voor de sociale zekerheid, die geheel terecht wordt erkend als een sociaal en economisch vangnet bij een crisis. Dat was in 2007-2008 evenzeer het geval als nu. Er mag niet worden vergeten welke cruciale rol dat stelsel zal hebben gespeeld. Daarom zal men zich moeten bekommeren om het voortbestaan en om de nodige financiering ervan.

Deze presentatie en het hele programma van de regering bevatten uiteindelijk tal van maatregelen van sociale vooruitgang, vooral ten behoeve van de meest kwetsbaren.

De spreker wijst op vijf specifieke aandachtspunten.

1. In het regeerakkoord wordt verklaard dat moet worden onderzocht hoe werk kan worden gemaakt van meer solidariteit bij de financiering van de zelfstandigen.

Die vraag is heel terecht: men kan er niet omheen dat de huidige regeling, met degressieve bijdragepercentages en een begrensd bijdragebedrag, het tegenovergestelde is van solidariteit; de zelfstandige met een belastbaar inkomen van 30 000 euro zal op dat bedrag gemiddeld 20,5 % bijdragen betalen, terwijl wie een belastbaar inkomen van 160 000 euro per jaar verdient gemiddeld slechts 10 % bijdragen zal betalen en helemaal niets zal betalen voor de schijf boven de 160 000 euro.

Dat is niet billijk. Op zijn minst zou die bovengrens moeten worden opgeheven. De PS had tijdens de vorige

précédente une proposition de loi équilibrée, qui n'a cependant pas pu aboutir. Un temps de réflexion s'ouvre à présent, il faut le mettre à profit pour aller vers davantage de solidarité dans le régime des indépendants.

2. Les travailleurs de l'économie de plateforme: ce point n'est pas vraiment abordé dans la note du ministre, or l'accord de gouvernement y consacre un passage concernant leurs conditions de travail et leur protection sociale. Il s'agit également d'un dossier à caractère transversal, avec une dimension de lutte contre la fraude sociale (faux indépendants, dumping social, concurrence déloyale, ...).

3. Le droit passerelle, qui a connu une évolution importante et positive sous la législature précédente; l'ancienne assurance faillite pour les indépendants était totalement méconnue des intéressés eux-mêmes, les indépendants, et représentait à peine 1 % des dépenses de l'INASTI.

La crise de la COVID-19 a permis de démontrer l'utilité de ce mécanisme, quelque peu assoupli pour permettre aux indépendants mis en difficulté par le confinement de percevoir en revenu de remplacement, dès mars et avril de cette année. Pour octobre et novembre, suite au second confinement, le montant du droit passerelle a même été doublé. Qu'en sera-t-il en décembre?

Le ministre a annoncé pour janvier 2021 un nouveau mécanisme de crise, mieux adapté aux réalités rencontrées sur le terrain. Mais l'enjeu pour le futur et de réfléchir à un droit passerelle post-crise. Quelle est la vision à moyen et à long terme du ministre sur cette question?

L'économiste Philippe Defeyt, président de l'Institut pour un Développement durable, a relevé l'incohérence que constitue la coexistence, au niveau fédéral, du droit passerelle (dont le montant est un forfait plafonné) et, au niveau régional, d'aides et d'interventions de crise, attribuées selon des critères précis et proportionnées à la perte de revenus. Il estime que les aides visant le maintien de l'activité, comme le droit passerelle, soient proportionnées et accordées sur la base de critères objectifs (preuve de la perte de revenu).

4. On a réduit, sous la précédente législature, le délai de carence pour les indépendants en incapacité de travail, qui est passé de 14 à 7 jours. L'intervenant regrette qu'on ne soit pas allé jusqu'à une harmonisation complète avec le régime de l'assurance invalidité

zittingsperiode een evenwichtig wetsvoorstel ingediend, dat echter niet werd aangenomen. De gelegenheid tot reflectie die zich thans aandient, moet worden aangegrepen om te streven naar meer solidariteit in het stelsel voor de zelfstandigen.

2. De werknemers van de platformeconomie: dat punt komt in de beleidsnota van de minister niet echt aan bod, hoewel het regeerakkoord daar een passage aan wijdt, meer bepaald over hun werkomstandigheden en hun sociale bescherming. Het is ook een transversaal dossier, dat raakt aan de strijd tegen sociale fraude (schijnzelfstandigen, sociale dumping, oneerlijke concurrentie enzovoort).

3. Het overbruggingsrecht, dat tijdens de vorige regeerperiode aanzienlijk en ten goede werd aangepast; de vroegere faillissementsverzekering was totaal onbekend bij de doelgroep ervan, namelijk de zelfstandigen, en vertegenwoordigde slechts 1 % van de uitgaven van het RSVZ.

De COVID-19-crisis bewijst het nut van die regeling, die enigszins werd versoepeld opdat de zelfstandigen die door de lockdown in moeilijkheden waren gekomen, vanaf maart en april dit jaar een vervangingsinkomen konden krijgen. Ingevolge de tweede lockdown werd voor de maanden oktober en november beslist het bedrag van het overbruggingsrecht zelfs te verdubbelen. Wat zal er gebeuren voor de maand december?

De minister heeft aangekondigd dat er in januari 2021 een nieuwe crisisregeling komt, die beter zal aansluiten bij de realiteit in het veld. Voor de toekomst zal de uitdaging erin bestaan na te denken over een overbruggingsrecht voor na de crisis. Wat is ter zake de visie van de minister op de middellange en lange termijn?

De econoom Philippe Defeyt, voorzitter van het Institut pour un Développement durable, heeft op een onsamenshangendheid gewezen, namelijk het naast elkaar bestaan van het federaal overbruggingsrecht (waarvan het bedrag een begrensd forfait is) en van de gewestelijke crisissteun en -tegemoetkomingen, die worden toegekend volgens precieze criteria en die in verhouding staan tot het inkomensverlies. Hij is van oordeel dat de steunmaatregelen die bedoeld zijn om de activiteit te kunnen behouden, zoals het overbruggingsrecht, proportioneel moeten zijn en op basis van objectieve criteria (bewijs van het inkomensverlies) moeten worden toegekend.

4. Tijdens de vorige regeerperiode werd de carenperiode van de arbeidsongeschikte zelfstandigen teruggebracht van veertien tot zeven dagen. De spreker betreurt dat men niet heeft gestreefd naar een volledige harmonisatie met het stelsel van de invaliditeitsverzekering voor

des salariés et qu'on ait maintenu ce délai de carence, assorti d'une disposition anti-abus dont on n'a à l'époque pas perçu les effets pervers. Cette disposition, qui a été cause de difficultés pour de nombreux indépendants a été suspendue, dans le cadre des mesures liées à la pandémie, jusqu'au 1^{er} janvier 2021. Qu'en sera-t-il après cette date?

5. Concernant l'encouragement à l'entrepreneuriat, la note comporte un passage à saluer sur l'entrepreneuriat des personnes handicapées. Celles-ci ont pleinement leur place sur le marché du travail et dans la vie économique. La note reste cependant vague quant aux mesures concrètes, peut-être conviendrait-il d'explorer des pistes avec le Comité de gestion du statut social des indépendants en vue de réduire le coût, spécifiquement pour les personnes handicapées, le "coût" de l'accès au statut d'indépendant, par exemple en travaillant sur le taux des cotisations?

Dans l'ensemble, l'orateur estime pouvoir apporter son soutien au ministre et invite chacun à partager les éléments de réflexion ci-avant.

M. Hans Verreyt (VB) lit que le ministre aspire à un statut social des travailleurs indépendants robuste et à une revalorisation de ce statut. Le statut en lui-même est sans doute suffisamment connu, de même que ses avantages et ses inconvénients. Or, l'actuelle crise du coronavirus ternira irrémédiablement son image. Le statut de travailleur indépendant implique des droits et des devoirs, mais comporte aussi des risques. Et tous les travailleurs indépendants n'ont pas choisi ce statut de leur plein gré.

Les cotisations sociales versées par les travailleurs indépendants doivent atteindre un montant minimum. Ce montant est payé par les travailleurs indépendants à titre principal, même si les revenus qu'ils ont perçus durant un trimestre donné sont faibles ou inexistantes, ce qui est certainement le cas durant la crise du COVID-19. Même si des reports de paiement ont été accordés, l'ONSS continue à collecter les cotisations sociales auprès de milliers de travailleurs indépendants qui sont aujourd'hui obligés de suspendre leurs activités.

Pour la plupart des petits indépendants, la dissociation opérée entre les revenus et les cotisations est dramatique. Le report de paiements des cotisations jusqu'en 2021 ne fait que retarder le problème. Cette méthode est utilisée depuis de nombreuses années et ne date donc pas d'hier. Et elle ne soulage pas les travailleurs indépendants. Les mesures *ad hoc* imposées par les autorités dans le cadre de la crise sanitaire actuelle frappent le plus durement

werknemers en dat die carenzperiode werd behouden, in combinatie bovendien met een antimisbruikbepaling die een averechts effect bleek te hebben dat men destijds niet had zien aankomen. Die bepaling, die veel zelfstandigen in moeilijkheden heeft gebracht, werd in het raam van de COVID-19-maatregelen tot 1 januari 2021 opgeschort, maar wat zal er na die datum gebeuren?

5. Wat het aanmoedigen van het ondernemerschap betreft, bevat de beleidsnota een lovenswaardige passage over het ondernemerschap bij personen met een handicap. Zij horen immers volledig thuis op de arbeidsmarkt en in het economisch leven. De beleidsnota blijft evenwel vaag wanneer het om concrete maatregelen gaat. Misschien moeten de mogelijkheden worden verkend in samenwerking met het Beheerscomité van het sociaal statuut van de zelfstandigen, teneinde de kosten voor de toegang tot het zelfstandigenstatuut te beperken, vooral voor personen met een handicap. Die kosten zouden bijvoorbeeld kunnen worden verlaagd door iets te doen aan de bijdragepercentages.

Alles welbeschouwd, kan de spreker zijn steun aan de minister geven. Hij roept eenieder op de bovenvermelde aandachtspunten ter harte te nemen.

De heer Hans Verreyt (VB) leest dat de minister gaat voor een robuust sociaal statuut én een herwaardering van het statuut van de zelfstandigen. Het statuut zelf is wellicht voldoende bekend, zowel qua voordelen als qua nadelen. De huidige coronatijden zullen de perceptie rond dit statuut onherstelbare schade toebrengen. Het bestaan als zelfstandige brengt rechten, plichten, maar ook risico's met zich mee. En niet iedere zelfstandige heeft uit vrije wil voor dit statuut gekozen.

De sociale bijdragen voor zelfstandigen kennen een bepaalde minimum. Dat minimum wordt door zelfstandigen in hoofdberoep betaald, ook al hebben ze geen of amper inkomsten in een bepaald kwartaal. Dat is in de COVID-19-crisis zeker het geval. De RSVZ blijft, zei het met uitstel, de bijdragen innen bij duizenden zelfstandigen die vandaag verplicht hun activiteiten stopzetten.

De loskoppeling van de band tussen het inkomen en de bijdragen is voor de meeste kleine zelfstandigen een drama. Het uitstellen van de betalingen naar 2021 verlegt het probleem. Deze methode wordt sinds jaar en dag gehanteerd en is dus niet nieuw. Het brengt de zelfstandige geen soelaas. De huidige gezondheidscrisis heeft aangetoond dat de door de overheid opgelegde *ad hoc*-maatregelen de groep van de zelfstandigen het hardst

le groupe des travailleurs indépendants. La mauvaise gestion de la crise par les autorités belges conduit les travailleurs indépendants à l'abattoir.

Les travailleurs indépendants ont aussi des droits et les gouvernements précédents ont fait du bon travail dans ce domaine. La modification des droits afférents à ce statut a été très bien accueillie par les travailleurs indépendants. Toutefois, il reste encore du travail. Les droits s'accompagnent aussi de devoirs. Mais l'inverse est-il également valable? Pas moins de 35 % des travailleurs indépendants sont des indépendants à titre complémentaire qui paient des cotisations sans jamais avoir droit à quoi que ce soit en retour. Si elle est élégamment qualifiée de contribution de solidarité, il s'agit bien d'un impôt.

Cette contribution devrait également permettre de bénéficier d'un droit, par exemple un complément de pension qui serait accordé au *pro rata* sur la base du paiement de cette contribution. Dans de nombreux cas, il s'agirait d'un montant assez faible. Mais un travailleur qui a exercé une activité d'indépendant à titre complémentaire durant trente ans et qui a payé des cotisations devrait recevoir quelque chose en retour à sa pension. S'il est vrai que ce montant serait modeste, il serait toutefois juste que l'État donne aussi quelque chose en retour aux personnes qui ont contribué. Peut-être pourrait-il aussi s'agir d'une manière de compléter quelque peu les pensions légales? Ce serait aussi une incitation supplémentaire qui permettrait d'éliminer encore plus de petits travaux au noir. Car aujourd'hui, un travailleur indépendant à titre complémentaire se demande souvent pourquoi il paie une cotisation sans rien recevoir en retour. Pour de nombreux travailleurs indépendants à titre complémentaire, il s'agirait d'un complément de pension dont le montant mensuel serait compris entre quelques dizaines d'euros et 150 euros. Mais il s'agirait un complément bienvenu à la pension modeste qu'ils reçoivent actuellement.

Mesures contre le coronavirus

Le premier axe politique sera le maintien des mesures prises dans le cadre de la crise du COVID-19. De bonnes mesures ont déjà été prises, mais certains groupes de pression ont réussi à faire en sorte que les secteurs qu'ils représentent passent avant les autres. M. Verreyt n'a aucun problème avec les mesures prises. Le ministre doit veiller à une répartition équitable des mesures afin qu'aucun secteur (gravement touché) ne soit oublié. Il faudra affiner beaucoup plus la lutte contre les conséquences économiques et la politique de relance. Il faudra se montrer beaucoup plus attentif aux problèmes spécifiques de nombreux commerçants de détail. Cette mission ne relève évidemment pas

treffen. De zelfstandigen worden door het Belgische mismanagement van de crisis naar de slachtbank geleid.

Een zelfstandige heeft ook rechten en daar hebben de voorbije regeringen goed werk geleverd. De aanpassing aangaande de met het statuut verbonden rechten werden door de zelfstandigen zeer positief onthaald. Toch is er nog werk aan de winkel. Tegenover rechten staan ook plichten. Maar is het omgekeerde ook geldig? Maar liefst 35 % is zelfstandige in bijberoep. Zij betalen bijdragen zonder ooit recht te hebben op wat dan ook. Dit wordt mooi omschreven als een solidariteitsbijdrage maar het gaat om een belasting.

Tegenover deze bijdrage moet ook een recht staan, een recht dat bijvoorbeeld pro-rata op basis van de betaling van die bijdrage als een pensioenbedrag zou worden toegekend. Het zal in vele gevallen om relatief kleine bedragen gaan. Maar iemand die 30 jaar zelfstandige in bijberoep is geweest en bijdrage heeft betaald, mag daar bij zijn pensioen iets voor terugkrijgen. Dat zal een klein bedrag zijn, maar het zou wel eerlijk zijn van de overheid, dat wie betaalt, ook iets terugkrijgt. Misschien is dit ook een middel om de wettelijke pensioenen wat aan te vullen? Het vormt ook een extra stimulans om nog meer kleine werkjes in het zwart uit te bannen. Want nu vraagt een zelfstandige in bijberoep zich vaak af waarom hij een bijdrage betaalt wanneer er niets tegenover staat? Het zou voor veel zelfstandigen in bijberoep maar gaan over een aanvullend pensioen van enkele tientallen tot 150 euro per maand. Het vormt echter een welgekomen aanvulling op het lage pensioenbedrag dat ze nu ontvangen.

Coronamaatregelen

De eerste beleidsas is de voortzetting van de maatregelen genomen in het kader van de COVID-19-crisis. Er zijn reeds goede maatregelen genomen maar bepaalde lobbygroepen zijn er in geslaagd hun sector bovenaan de agenda te zetten. De heer Verreyt heeft geen probleem met de genomen maatregelen. De minister moet waken over een rechtvaardige verdeling van de maatregelen zodat geen (zwaar getroffen) sectoren vergeten worden. De aanpak van de economische gevolgen en de relance zullen veel fijnmaziger moeten. Er zal veel meer naar de specifieke problemen van tal van detailhandelaars moeten gekeken worden. Dit behoort natuurlijk niet tot de exclusieve bevoegdheid van de minister. Het is

de la compétence exclusive du ministre. Cependant, l'intervenant n'est pas responsable du morcellement des compétences. Le secteur du commerce de détail doit composer avec des stocks importants d'articles saisonniers. L'intervenant renvoie à cet égard aux magasins de vêtements et de chaussures. Ces magasins resteront sans doute fermés jusqu'à la fin de l'année. Pour de nombreux petits commerçants, les ventes en ligne sont peu nombreuses. Ils ne font pas le poids face aux grands détaillants en ligne. Leur stock sera revalorisé fiscalement à la fin de cette année, ce qui aura des conséquences catastrophiques pour ceux-ci. Ils paient en effet des impôts sur la valeur de leur stock. Un stock qu'ils ne sont pas autorisés à vendre ou en mesure de vendre en raison de la fermeture. Et entre-temps, la collection de printemps arrive et doit être payée. Mais où trouver l'argent? D'autres magasins ont beaucoup moins ou pas du tout de stock invendable. L'intervenant plaide pour une analyse approfondie des secteurs. Il faut délaissier les mesures linéaires au profit de mesures très ciblées prises à partir de données vérifiables et mesurables. L'intervenant espère que ses suggestions seront prises en compte dans le cadre de l'accompagnement de ces travailleurs indépendants. M. Verreyt est incapable de prédire l'avenir, mais il espère que la relance s'amorcera au début de l'année 2021.

Il serait préférable d'aligner le plus rapidement possible plusieurs droits des travailleurs indépendants sur les droits des travailleurs salariés. Cela permettrait de gagner en simplicité et en clarté, un objectif également mentionné dans la note de politique générale du ministre.

Les cotisations des travailleurs indépendants pour lesquelles un report de paiement a été accordé finiront par devoir être payées. Cette mesure est ambivalente. Le travailleur indépendant touché par la crise peut choisir de ne payer qu'une cotisation minimale, mais *quid* des indépendants qui n'ont réellement perçu aucun revenu durant deux trimestres de 2020? Il est par ailleurs tout à fait normal qu'il n'y ait aucune interruption des droits dont ces travailleurs peuvent bénéficier en cas de maladie. Après tout, c'est le gouvernement qui leur a imposé la fermeture.

Pensions

85 % des travailleurs indépendants interrogés sont inquiets et de plus en plus insatisfaits du montant modeste de leur pension. Le ministre souhaite faire converger les montants des pensions des travailleurs indépendants, des travailleurs salariés et des fonctionnaires sans pour autant les réduire. Le ministre évoque dès lors une augmentation *de facto* des pensions des travailleurs indépendants. Ce projet s'annonce périlleux dès lors les autres pensions seront également augmentées. Le ministre

nochtans niet de spreker die verantwoordelijk is voor de versplintering van de bevoegdheden. De detailhandel blijft met seizoensgebonden stocks zitten. De spreker verwijst naar de sectoren van kleding en schoenen. Die winkels blijven wellicht dicht tot eind dit jaar. Voor vele kleine winkels is de verkoop via internet minimaal. Ze worden overspoeld door de grote onlineverkopers. Hun stock zal fiscaal geherwaardeerd worden eind dit jaar met catastrofale gevolgen voor die handelaars. Ze betalen belasting op de waarde van hun stock. Een stock die ze door de sluiting niet mogen of kunnen verkopen. En intussen komt de lentecollectie binnen en moet er betaald worden, maar met welke centen? Andere handelszaken hebben veel minder of geen onverkoopbare stock. De spreker pleit voor een grondige analyse van de sectoren. Men moet afstappen van lineaire maatregelen maar overstappen op zeer gerichte tussenkomsten op basis van aantoonbare en meetbare data. De spreker hoopt dat zijn suggesties worden meegenomen bij de begeleiding van deze zelfstandigen. De heer Verreyt kan niet in de toekomst kijken maar hij hoopt dat de relance begin 2021 van start gaat.

Een aantal rechten voor zelfstandigen kan het best zo snel mogelijk worden gelijkgesteld met de rechten van werknemers. Het zou de eenvoud en duidelijkheid ten goede komen, iets waar de minister ook melding van maakt in zijn beleidsnota.

Uitstel van betalingen voor de bijdragen van zelfstandige is geen afstel. De maatregel is tweeslachtig. De getroffen zelfstandige kan opteren om maar een minimumbijdrage te betalen, maar wat met de mensen die in twee kwartalen van 2020 werkelijk nul euro inkomsten zullen hebben? Dat er voor hen geen onderbreking komt in hun rechten qua ziekte is maar normaal ook. Het is uiteindelijk de overheid die hen de sluiting heeft opgelegd.

Pensioenen

85 % van de bevroegde zelfstandigen is bezorgd en in toenemende mate ontevreden over het lage bedrag van hun pensioen. De minister wil de pensioenen van de zelfstandigen, werknemers en ambtenaren naar elkaar laten toegroeien zonder deze uit te hollen. De minister spreekt dus van een *de facto* verhoging van de pensioenen voor de zelfstandigen. Dat wordt een hele klus aangezien de andere pensioenen ook worden verhoogd. De minister wijst terecht op de betaalbaarheid

évoque à juste titre la viabilité financière des pensions. Le ministre sait pourtant que la caisse de pension des travailleurs indépendants (INASTI) est un contributeur net du système des pensions dès lors qu'il verse des pensions extrêmement faibles. Il ne faut pas non plus oublier le groupe important de travailleurs indépendants à titre complémentaire, qui paient des cotisations mais ne reçoivent rien en retour. L'intervenant renvoie à la note du Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), dont il ressort que le statut social des travailleurs indépendants connaît chaque année un excédent budgétaire structurel. Et pourtant, certains traitent les travailleurs indépendants de profiteurs en matière de pension.

Le ministre évoque un contrat social. Ce sont des mots vides qui ne prendront tout leur sens qu'au moment de la réforme. Ce sera sans doute tout au plus une réforme. La véritable réforme est renvoyée aux calendes grecques. Il faut éviter que les différences existantes entre les régimes s'accroissent. Au final, rien ne changera. Ces inégalités ne datent pas d'hier et les décideurs le reconnaissent tout à fait, mais comme le législateur n'est pas intervenu et n'a pas mené une véritable réforme, les bénéficiaires restent sur leur faim.

Le ministre plaide pour une plus grande solidarité dans le cadre du paiement des cotisations des travailleurs indépendants. Les travailleurs indépendants aux revenus assez élevés ne paient-ils pas suffisamment, en sachant que même eux perçoivent une pension extrêmement faible? Les travailleurs indépendants sont très mécontents à cet égard. Une augmentation de 11 % en quatre ans (entre 2021 et 2024) est un pas dans la bonne direction, mais ne fera pas une grande différence.

Coefficient de correction

Le ministre souhaite mettre fin à l'application du coefficient de correction. Cela fait longtemps que le Comité général de gestion le demande aussi avec insistance, cette mesure, introduite en 1984 avec l'instauration de la pension proportionnelle, n'étant plus en phase avec la réalité. L'avis et la conclusion de ce Comité sont univoques. Il convient de réviser le facteur de correction pour le porter à 1. Mais cette révision doit être mise en œuvre avec effet rétroactif, la distorsion durant en effet depuis des années. Or le ministre ne l'appliquera qu'à partir du 1^{er} janvier 2022 pour les années de carrière à partir de 2021. L'intervenant juge que cette révision interviendra beaucoup trop tard. Le ministre ignore les avis de ses propres services.

Le bonus de pension laisse un goût amer lorsque l'on sait que les travailleurs indépendants à titre

van de pensioenen. De minister weet nochtans dat de pensioenkas van de zelfstandigen (RSVZ) een netto betaler is in het pensioenverhaal doordat ze extreem lage pensioenen uitbetalen. Er is dan nog de grote groep van zelfstandigen in bijberoep die wel bijdragen maar geen uitbetaling krijgen. De spreker verwijst naar de nota van het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC). Daaruit blijkt dat het sociaal statuut van de zelfstandigen jaarlijks afsluit met een structureel begrotingsoverschot. En toch worden de zelfstandigen door sommigen als profiteurs in de pensioenzaak weggezet.

De minister spreekt over een sociaal contract. Dit zijn holle woorden omdat ze pas ingaan op het moment van die hervorming. Wellicht komt er hooguit wat gerommel in de marge. De hervorming staat op de Griekse kalender. De verschillen tussen de stelsels mogen niet toenemen. Alles blijft dus bij het oude. De ongelijkheid sleept al decennia aan en dat wordt ook al decennia toegegeven, maar gezien de wetgever heeft nagelaten in te grijpen en degelijk te hervormen blijven de rechthebbers op hun honger.

De minister pleit voor meer solidariteit bij de betaling van de bijdragen voor zelfstandigen. Betalen de zelfstandigen met een relatief hoog inkomen dan niet voldoende in de wetenschap dat hun pensioen zelfs in die gevallen extreem laag is? De zelfstandigen zelf zijn daar zeer ontevreden over. Een verhoging op vier jaar (tussen 2021 en 2024) van 11 % is een stap in de goede richting, maar zal het grote verschil niet maken.

Correctiecoëfficiënt

De minister wenst komaf te maken met de toepassing van de correctiecoëfficiënt. Het is sinds lang dat ook het Algemeen Beheerscomité daarop aandrong omdat de maatregel die in 1984 met de invoering van het proportioneel pensioen werd ingevoerd niet meer strookte met de realiteit. Hun advies en besluit zijn glashelder. De correctiefactor moet op de schop en moet op 1 gebracht worden. Maar wel met terugwerkende kracht gezien de scheefte al jaren duurt. Toch zal de minister dat pas vanaf 1 januari 2022 invoeren voor de loopbaanjaren vanaf 2021. Dit is veel te laat voor de spreker. De minister legt de adviezen van de eigen diensten naast zich neer.

De pensioenbonus heeft een wrange nasmaak als men weet dat de zelfstandigen in bijberoep géén

complémentaire ne se constituent aucun droit à la pension. Le ministre se penchera-t-il aussi sur les droits de cette catégorie de travailleurs?

Le montant actuel des pensions est l'héritage d'un passé très lointain et repose sur les conditions salariales de l'époque. Elles sont aujourd'hui très différentes et devront être modifiées dans le cadre de la réforme annoncée. C'est la seule manière de garantir la pérennité financière et l'acceptation sociale du système. Des gouvernements précédents ont déjà procédé aux alignements de plusieurs droits des travailleurs indépendants sur ceux des travailleurs salariés. Ces alignements étaient positifs. Mais il est également évident qu'il faudra intensifier la communication en la matière. De nombreux travailleurs indépendants ignorent quels sont les droits supplémentaires dont ils disposent depuis lors et comment ils doivent en demander le bénéfice. La mise à disposition d'un outil simple d'utilisation sur le site web de l'INASTI ne permettrait-elle pas de communiquer au groupe concerné les possibilités existant à cet égard?

Les indépendants en situation de handicap

Le soutien aux personnes en situation de handicap qui souhaitent exercer une activité indépendante est digne d'éloges: cela peut accroître leur estime d'elles-mêmes, leur conférer un rôle dans la société et un but dans la vie, et bénéficier à leur santé mentale. Le gouvernement doit toutefois aussi examiner quels emplois peuvent être exercés par telles ou telles personnes handicapées. Il a par ailleurs un rôle exemplaire à jouer en la matière. Il s'agit de miser sur des formations spécifiques et d'examiner comment épauler ces personnes de manière ciblée. L'intervenant est bien conscient que les compétences pour ce point sont réparties entre différents niveaux, mais cela ne peut freiner l'élaboration d'un plan d'approche solide.

Les différents acteurs impliqués dans le secteur du handicap peuvent assurément apporter un éclairage précieux sur les possibilités qui s'offrent. Le gouvernement doit prendre les mesures nécessaires pour accorder à ces personnes un statut dûment protégé. Il y a déjà beaucoup de réductions ONSS au bénéfice de nombreux groupes professionnels. S'il est un groupe qui devrait en bénéficier de manière permanente, c'est bien celui des personnes porteuses de handicap. Cette mesure, résolument sociale avant tout, profiterait à toutes les parties. Certaines personnes handicapées pourraient ainsi occuper leur temps à une activité digne et utile. L'intervenant soutiendra pleinement les initiatives prises par le ministre à cet égard. Il insiste sur le caractère volontaire du dispositif; il ne peut en aucun cas y avoir la moindre obligation.

pensioenrechten opbouwen. Gaat de minister ook de rechten van deze groep bekijken?

De hoogte van de huidige pensioenen zijn een erfenis uit een ver verleden en gebaseerd op de toenmalige loonvoorwaarden. Die zijn vandaag heel anders en dienen in de aangekondigde hervorming aangepast te worden. Dat is de enige manier om het stelsel betaalbaar en sociaal aanvaardbaar te houden. De gelijkstelling van een reeks rechten van de zelfstandigen met die van de werknemers is reeds door vorige regeringen ingevoerd. Die aanpassingen waren goed. Dat er daar nog extra communicatie over dient te gebeuren is eveneens duidelijk. Het is voor heel wat zelfstandigen onduidelijk welke bijkomende rechten ze intussen hebben en op welke manier ze deze moeten aanvragen. Een eenvoudige tool op de webstek van de RSVZ zou toch mogelijk moeten zijn om de mogelijkheden te communiceren aan de betrokken groep?

Zelfstandigen met een handicap

Het ondersteunen van mensen met een handicap die een zelfstandige activiteit willen uitvoeren valt toe te juichen. Het kan hun zelfrespect verhogen en geeft hen een rol in de maatschappij en een doel in het leven. Dat alles komt ook de geestelijke gezondheid ten goede. Maar de overheid moet ook zelf de oefening maken welke jobs door welke mensen met een handicap kunnen uitgevoerd worden. De overheid heeft daarin ook een voorbeeldrol. Er moet ingezet worden op specifieke opleidingen en er moet bekeken worden hoe zij zeer specifiek kunnen ondersteund worden. De spreker beseft dat de bevoegdheden hier op verschillende niveaus zitten. Dit mag geen beletsel vormen om een gedegen plan van aanpak op te maken.

De diverse actoren die betrokken zijn in de gehandicaptensector kunnen zeker input geven over de mogelijkheden. De overheid moet de nodige maatregelen nemen om hen een goed beschermd statuut te geven. Er worden nu reeds veel RSZ-kortingen verleend aan tal van beroepsgroepen. Als er één groep is die dit eigenlijk op constante basis zou verdienen zijn het wel de gehandicapten. Het zou trouwens een win-winsituatie zijn voor alle partijen, maar vooral een zeer sociale maatregel zijn. Een deel van de gehandicapten zou op die manier een waardige invulling kunnen hebben in hun tijdsbesteding. De spreker zal de initiatieven die de minister hierin neemt ten volle steunen. De spreker benadrukt dat dit steeds op vrijwillige basis dient te gebeuren en dat geenszins van enige verplichting sprake kan zijn.

Il conviendra de faire montre de la plus grande prudence dans la mise en œuvre au niveau financier. Les cotisations à l'ONSS doivent être payées sur la base du chiffre d'affaires trimestriel et non sur une base forfaitaire ou sur la base d'un "salaire minimum" fixe. Il faut s'assurer que le niveau des allocations existantes ne diminue pas. Une première tranche du revenu de l'activité indépendante peut être qualifiée de revenu non imposable. Les mesures à prendre doivent trouver leur source dans des considérations sociales, et pas être axées sur les rentrées pour le trésor.

Lutte contre la fraude

L'intervenant souligne que cette matière relève des compétences de quatre ministres et secrétaires d'État différents. Le manque d'enthousiasme pour s'attaquer réellement à ce problème n'est donc guère surprenant. Pourquoi un travailleur exerce-t-il ses activités sous le statut d'indépendant? Il est intéressant de se poser la question. Parfois, ce travailleur n'a pas le choix; le statut peut être imposé dans certains secteurs afin de faire supporter par le travailleur certains frais fixes, coûts et risques. C'est aussi la concurrence internationale déloyale qui contraint les travailleurs à prendre ce statut et qui les pousse vers les limites de la légalité. Le ministre ne peut résoudre ce problème à lui seul; une approche plus globale est nécessaire.

L'intervenant attend avec impatience la requalification annoncée des relations de travail. Reste à voir si cette mesure s'avérera efficace dans la lutte contre le phénomène des faux indépendants; il existe, pour l'intervenant, des moyens plus efficaces de s'y attaquer. La possible introduction du concept de "dépendance économique" pourrait également avoir un impact majeur sur de nombreux secteurs. L'intervenant cite les gérants indépendants d'agences bancaires et d'assurances, des bureaux d'expertise comptable et de réviseurs et des cabinets d'avocats.

La distinction entre ouvrier et employé est un vestige d'un lointain passé, qui a grandement perdu de sa pertinence avec les évolutions technologiques. Il en va de même pour le statut d'indépendant.

Réformes et pistes d'amélioration

Avec le statut des artistes, le ministre s'aventure sur un terrain glissant. Ce statut sera toujours une question extrêmement complexe, puisque la description d'un "artiste" est très floue – il s'agit d'une activité difficile à décrire et à quantifier. Qui déterminera qui est ou ce qu'est un artiste? Le secteur fait pression pour obtenir un statut, et cette revendication est relayée par des ambassadeurs très énergiques. Les artistes véritables

De uitwerking op financieel vlak dient met de grootste omzichtigheid te gebeuren. Een betaling van bijdragen aan de RSVZ dient op basis te gebeuren van kwartaal-omzet en niet forfaitair of op basis van een vast gezegd minimumloon. Er moet op toegezien worden dat het niveau van de bestaande tegemoetkomingen niet daalt. Een eerste deel van de zelfstandige inkomsten kan gekwalificeerd worden als onbelastbaar inkomen. De te nemen maatregelen moeten uitgaan van een sterke sociale bekommernis en niet focussen op inkomsten voor de overheid.

Fraudebestrijding

De spreker onderstreept dat deze materie bij vier ministers en staatssecretarissen werd ondergebracht. Er bestaat dus weinig animo om dit echt aan te pakken. Men kan zich de vraag stellen waarom iemand onder een zelfstandig statuut werkt. Soms heeft iemand geen keuze. Het zelfstandig statuut wordt in sommige sectoren ook opgedrongen om de vaste lasten, kosten en het risico af te schuiven. Het is ook de oneerlijke internationale concurrentie die mensen in dat statuut dwingt, hen dwingt om de rand van het wettelijke op te zoeken. De minister kan dit niet alleen oplossen, er is een algemenere aanpak nodig.

De spreker kijkt uit naar de beoogde herkwalificaties van arbeidsrelaties. Het zal blijken of dit efficiënt is in de strijd tegen schijnzelfstandigheid. De spreker meent dat er efficiëntere manieren zijn om het probleem van de schijnzelfstandigheid aan te pakken. De mogelijke invoering van het begrip "economische afhankelijkheid" kan voor heel wat sectoren ook een zeer grote impact hebben. De spreker denkt aan zelfstandige kantoorhouders van bank- en verzekeringsmaatschappijen, accountants- en revisorenkantoren en advocatenkantoren.

Het onderscheid tussen arbeider en bediende is een erfenis is uit een ver verleden. Dit onderscheid is door de technologische evolutie sterk verwaterd. Hetzelfde geldt voor het statuut van de zelfstandige.

Hervormingen en verbeterpisten

Met het statuut voor de artiesten begeeft de minister zich op glad ijs. Het artiestenstatuut zal altijd een uiterst moeilijke zaak blijven omdat de omschrijving zeer flou is. Het gaat om een bedrijvigheid die niet te beschrijven valt en moeilijker kwantificeerbaar is. Wie zal bepalen wie of wat een kunstenaar is? Er wordt vanuit de sector druk uitgeoefend om een statuut te bekomen. Die druk wordt ook geventileerd door zeer luidruchtige ambassadeurs.

apportent une valeur ajoutée à notre société, mais cette valeur est difficile à quantifier. Rien de nouveau sous le soleil, d'ailleurs, l'histoire l'a déjà montré à de multiples reprises. Des artistes traînés dans la boue de leur vivant et morts dans la misère la plus totale valent aujourd'hui des fortunes. Van Gogh et Mozart en sont des exemples fameux.

Relance

Le ministre plaide en faveur de la promotion de l'entrepreneuriat. La politique de ce gouvernement peut en effet garantir que les indépendants puissent se développer et prospérer. Ils sont le moteur de l'activité économique, de la création de valeurs. Les politiques doivent être imprégnées de ce constat – elles doivent simplifier les règles, récompenser les risques calculés et ne pas punir sans pitié les indépendants. Ces politiques doivent garantir des règles de jeu équitables entre les entreprises nationales et étrangères via des contrôles uniformes et une application uniforme de la législation belge. Elles doivent, aussi, garantir que les pouvoirs publics paient au moins leurs factures à temps. Pour qu'enfin, le scandale des 50 % de factures honorées en retard appartienne lui aussi aux livres d'histoire.

Mme Florence Reuter (MR) rappelle que la Belgique compte à l'heure actuelle 1.182.305 indépendants, dont 65 % à titre principal. C'est un chiffre qui a très nettement augmenté, grâce aux mesures prises par le gouvernement précédent. Les indépendants et les PME sont les moteurs de notre économie et de notre croissance.

Avant 2020, pratiquement tous les indicateurs étaient au vert. Le taux d'endettement des PME était en baisse tandis que leurs liquidités et leur rentabilité étaient en hausse tout comme leur taux d'investissement. Ils font aujourd'hui face à une crise sans précédent. Plus que jamais, il faut les soutenir, afin d'éviter le risque de cascades de faillites, tel qu'annoncé par le bureau économique Graydon. Ce soutien essentiel pour notre économie. Et ce sont pas moins de 38 nouvelles mesures de soutien ont été annoncées il y a quelques semaines.

Et au-delà de ce soutien, il faudra également améliorer les conditions de vie et de travail des indépendants, en améliorant leur statut social, que ce soit au niveau des pensions ou encore de la conciliation entre vies familiale et professionnelle. Ces défis sont au cœur de la note et de l'exposé du ministre.

Echte artiesten en kunstenaars creëren toegevoegde waarde voor onze maatschappij, maar de meerwaarde valt moeilijk te becijferen. Dat is trouwens niet nieuw, de geschiedenis is daar zeer duidelijk over. Artiesten die tijdens hun leven verguisd werden en in volstrekte armoede zijn gestorven zijn nu fortuinen waard. Van Gogh en Mozart zijn daar gekende voorbeelden van.

Relance

De minister pleit voor de bevordering van het ondernemerschap. Het beleid van deze regering kan er inderdaad voor zorgen dat zelfstandigen kunnen groeien en bloeien. De zelfstandigen vormen de ruggengraat van de economie. Ze zijn de drijvende kracht achter de waardencreatie. Het beleid moet daar van doordrongen zijn. Een beleid dat de regels eenvoudiger maakt, een beleid dat berekende risico's beloont en de zelfstandigen niet genadeloos afstraft. Een beleid dat een gelijk speelveld verzekert tussen binnen- en buitenlandse ondernemingen door gelijke controles en gelijke handhaving voor de Belgische wetgeving. Maar ook een beleid dat ten minste zijn facturen zelf op tijd betaald. En eindelijk de schande van laattijdige betaling van 50 % van haar facturen naar de geschiedenisboeken verwijst.

Mevrouw Florence Reuter (MR) wijst erop dat België thans 1 182 305 zelfstandigen telt, van wie 65 % in hoofdberoep. Dat cijfer is dankzij de maatregelen van de vorige regering duidelijk gestegen. De zelfstandigen en de kmo's vormen de motor van onze economie en van onze groei.

Vóór 2020 stonden vrijwel alle indicatoren op groen. De schuldgraad van de kmo's was aan het dalen, terwijl hun liquiditeiten, hun rentabiliteit en hun investeringspercentage aan het stijgen waren. Nu worden ze echter geconfronteerd met een nooit geziene crisis. Meer dan ooit moeten ze worden gesteund, om een opeenvolgende reeks faillissementen te voorkomen, een risico waarop het economisch agentschap Graydon heeft gewezen. Die steun is van essentieel belang voor onze economie. Enkele weken geleden werden maar liefst 38 nieuwe steunmaatregelen aangekondigd.

Naast die steun moet ook werk worden gemaakt van betere leef- en werkomstandigheden voor de zelfstandigen door hun sociaal statuut te verbeteren, zowel wat de pensioenen betreft, als met betrekking tot het combineren van het gezins- en beroepsleven. Die uitdagingen staan centraal in de beleidsnota en in de beleidsverklaring van de minister.

COVID-19

La crise du coronavirus n'est pas seulement une crise sanitaire, c'est aussi une crise socio-économique qui a des répercussions gravissimes sur les indépendants et les petits commerces. Le ministre y est attentif et a mis en place de nombreuses mesures de soutien pour aider les indépendants à faire face à la seconde vague.

L'intervenante souhaite obtenir quelques précisions chiffrées concernant la crise: combien d'indépendants ont mis fin à leur activité suite à des difficultés liées à la crise? Dans quels secteurs en particulier? Combien de demandes de droit passerelle (de reprise également) et combien de demandes de report de cotisations avez-vous reçues jusqu'à présent? Le ministre dispose-t-il de chiffres concernant les demandes de soutien injustifiées?

Le ministre a mis en place le doublement du droit passerelle pour les mois d'octobre et novembre pour certains secteurs. Le ministre peut-il confirmer que le droit passerelle simple a déjà été versé aux indépendants et le solde (soit l'autre moitié de la prime) sera versée d'ici la fin du mois.

Par ailleurs, les caisses d'assurances sociales attendaient la publication au Moniteur de la mesure, publication qui a pris plus de temps que prévu à cause du retard causé ici par certains groupes à la Chambre. Tout est-il à présent en ordre?

Il y a urgence: chaque jour qui passe est un jour perdu pour les commerces indépendants. La fermeture des petits commerces est vécue comme une injustice pour ceux qui se battent pour essayer de survivre. Les indépendants sont au bout du rouleau, et on arrive à des situations dramatiques. Une enquête de l'UCM publiée dernièrement indique que 87 % des indépendants ne pourront pas survivre sans une réouverture avant les fêtes.

Beaucoup se battent pour survivre: plus de 50 % font du click and collect, 40 % effectuent des livraisons, selon l'étude de l'UCM, mais cela ne permet pas de leur donner suffisamment d'air. Et cette période est cruciale, ils réalisent en novembre et décembre la plus grande part de leur chiffre d'affaires.

S'ils doivent rester fermés jusqu'à la fin de l'année, seuls 17 % pensent tenir le coup. Ce n'est sans doute qu'une estimation tirée d'une étude réalisée sur un échantillon, mais cela donne une idée de la catastrophe attendue. Le commerce de détail représente 50 000 emplois

COVID-19

De coronacrisis is niet alleen een gezondheidscrisis, maar ook een sociaaleconomische crisis met bijzonder ernstige gevolgen voor de zelfstandigen en de detailhandelaars. De minister heeft daar oog voor en heeft heel wat steunmaatregelen genomen om de zelfstandigen te helpen de tweede golf te doorstaan.

De spreekster wil enkele cijfergegevens met betrekking tot de crisis. Hoeveel zelfstandigen hebben hun activiteit stopgezet als gevolg van crisisgerelateerde problemen? In welke sectoren in het bijzonder? Hoeveel aanvragen voor overbruggingsrecht (heropnemingen inbegrepen) en aanvragen tot uitstel van bijdragen zijn er tot dusver binnengelopen? Beschikt de minister over cijfers aangaande onterechte steunaanvragen?

Voor bepaalde sectoren heeft de minister voorzien in de verdubbeling van het overbruggingsrecht voor oktober en november. Kan de minister bevestigen dat de zelfstandigen het enkelvoudige overbruggingsrecht al hebben ontvangen en dat het saldo (dus de andere helft van de premie) tegen het einde van de maand zal worden gestort?

Voorts waren de sociale-verzekeringssystemen aan het wachten op de bekendmaking van de maatregel in het Belgisch Staatsblad; die is namelijk langer uitgebleven dan verwacht, wegens de vertraging die door bepaalde Kamerfracties werd veroorzaakt. Is alles nu in orde?

De tijd dringt; elke dag die voorbijgaat, is een verloren dag voor de zelfstandige handelaars. De sluiting van de kleine handelszaken wordt ervaren als een onrechtvaardigheid door diegenen die met alle mogelijke middelen trachten te overleven. De zelfstandigen zijn ten einde raad, waardoor dramatische situaties ontstaan. Uit een recent gepubliceerde enquête van de UCM blijkt dat 87 % van de zelfstandigen niet kunnen overleven als zij hun deuren niet vóór de feestdagen mogen heropenen.

Velen doen al het mogelijke om het hoofd boven water te houden: volgens het UCM-onderzoek heeft meer dan de helft een click-and-collect-systeem opgezet en levert 40 % aan huis, maar dat volstaat niet om hen voldoende zuurstof te geven. Deze periode is bovendien levensbelangrijk, want in november en december boekt de detailhandel het grootste deel van zijn omzet.

Als de winkels tot het einde van het jaar gesloten moeten blijven, denkt slechts 17 % te kunnen overleven. Uiteraard is dit slechts een raming op basis een steekproefsgewijs uitgevoerde studie, maar het geeft wel een idee van het te verwachten drama. De detailhandel

indépendants en Wallonie et à Bruxelles et 115 000 emplois salariés.

Même si l'on tient compte du fait que la fermeture ne concerne pas l'alimentaire, les chiffres donnent une idée de l'impact selon l'UCM, d'autant que les pays voisins (Allemagne, Pays-Bas et Luxembourg) ont laissé leurs commerces ouverts malgré les mesures sanitaires, et de nombreux belges font le déplacement pour y faire leurs achats. Si la France, comme on s'y attend, annonce la réouverture de ses commerces pour ce vendredi, les Belges ne manqueront pas d'aller y faire leurs achats pour les fêtes.

Il est donc urgent de prendre une décision de réouverture des commerces (ne fût-ce que sur rendez-vous, dans un premier temps, et dans le respect des mesures sanitaires) dans les jours qui viennent et l'annoncer de façon à permettre aux clients et aux commerçants de s'organiser et d'éviter les cohues observées la veille de la fermeture, avant le congé de Toussaint.

L'impact de la crise se fera de toute façon sentir encore longtemps. À cet effet, le ministre a annoncé une évolution du droit passerelle pour 2021.

Le ministre peut-il indiquer les grandes lignes de ce dispositif? Quelles conditions faudra-t-il remplir pour y accéder? Quels sont les montants? L'amélioration au niveau de la rapidité et de la facilité de traitement des dossiers ainsi qu'un assouplissement des conditions d'accès devraient être envisagés.

Au niveau du paiement des cotisations, de nombreuses mesures ont déjà été prises et la note évoque qu'un plan d'apurement qui s'étalerait sur 2021 est en discussion, de même que la poursuite des dispenses des cotisations pour les trimestres de 2021.

Nous devons ensuite aller plus loin et préparer l'avenir. L'avenir de plus d'un million de belges qui font vivre notre économie. Leurs efforts doivent être récompensés et leur statut doit être amélioré.

Pensions des indépendants

Au niveau des pensions des indépendants, le ministre s'est fixé des objectifs ambitieux: revalorisation des montants, introduction d'un bonus pension, ... ces mesures permettent de récompenser le travail fourni par les indépendants tout au long de leur vie.

is goed voor 50 000 zelfstandige banen in Wallonië en Brussel en geeft werk aan 115 000 werknemers.

Zelfs wanneer men rekening houdt met het feit dat de sluiting niet van toepassing is op de voedingswinkels, geven die cijfers volgens de UCM een idee van de weerslag, temeer daar de winkels in de buurlanden (Duitsland, Nederland en Luxemburg) ondanks de gezondheidsmaatregelen open mogen blijven, waardoor veel Belgen naar de buurlanden trekken om daar hun inkopen te doen. Indien Frankrijk – zoals verwacht – aankondigt dat aanstaande vrijdag de handelszaken opnieuw mogen openen, zullen de Belgische burgers hun eindejaarsaankopen naar alle waarschijnlijkheid over de Franse grens doen.

Er moet dus dringend worden beslist dat de handelszaken hun deuren een dezer dagen terug mogen openen (aanvankelijk eventueel alleen na afspraak en met inachtneming van de gezondheidsmaatregelen). Tevens is het belangrijk die beslissing dusdanig aan te kondigen dat de klanten en de winkeliers zich kunnen organiseren en dat er geen herhaling komt van de samentochtingen die vóór de herfstvakantie de dag vóór de sluiting werden vastgesteld.

De weerslag van de crisis zal hoe dan ook nog lang voelbaar zijn. Daarom heeft de minister voor 2021 een wijziging van het overbruggingsrecht aangekondigd.

Kan de minister de krachtlijnen van die regeling toelichten? Aan welke voorwaarden zal men moeten voldoen om er toegang toe te krijgen? Over welke bedragen gaat het? De dossiers zouden sneller en vlotter moeten worden verwerkt; bovendien zou een versoepeling van de toegangsvoorwaarden moeten worden overwogen.

Wat de betaling van de bijdragen betreft, werden al heel wat maatregelen genomen; volgens de beleidsnota lopen er besprekingen aangaande een afbetalingsplan voor 2021, alsook aangaande de verlenging van de vrijstelling van kwartaalbijdragen in 2021.

Men moet verder gaan en de toekomst voorbereiden van meer dan een miljoen medeburgers die onze economie doen draaien. Hun inspanningen moeten worden beloond en hun statuut moet worden verbeterd.

Zelfstandigenpensioen

Met betrekking tot de zelfstandigenpensioenen koestert de minister ambitieuze doelstellingen, met name de verhoging van de pensioenen, de instelling van een pensioenbonus enzovoort. Dankzij die maatregelen kunnen de zelfstandigen worden beloond voor het werk dat zij hun hele leven hebben geleverd.

Le groupe MR a longuement travaillé sur une proposition de loi visant à introduire une pension à mi-temps, permettant une opportunité d'aménagement des fins de carrière, dispositif qui devra être mis en place par le gouvernement. Le ministre peut-il donner plus de détails? Quand et comment le dispositif sera-t-il mis en place?

Conciliation vie privée – professionnelle

La conciliation entre la vie privée et la vie professionnelle est un thème cher à l'intervenante.

Depuis mai 2019, les indépendants se voient octroyer une allocation de paternité et de naissance pour 10 jours ou 20 demi-jours. À l'instar de ce qui se fera pour les salariés, le ministre entend porter ce congé à 15 jours à partir de janvier 2021 et à 20 jours à partir de janvier 2023. Les indépendants ont eux aussi, malgré leur activité, le droit de pouvoir passer du temps, au même titre que la maman, avec leur nouveau-né.

Ce dispositif sera-t-il rendu obligatoire ou restera-t-il facultatif? Pour le groupe MR, la liberté de choix doit pouvoir rester la norme.

Entrepreneuriat féminin

Dans sa note, le ministre souligne que la crise entraînée par la pandémie de COVID-19 a fortement touché des secteurs où les femmes entrepreneurs sont actives. Un marché public sera lancé début janvier pour soutenir l'entrepreneuriat féminin et trouver des solutions aux problèmes spécifiques rencontrés par ces femmes. Le ministre peut-il déjà donner plus de détails?

Lutte contre le burn-out

Les absences pour cause de troubles mentaux ont fortement augmenté ces dernières années, trouble qui touche aussi nos indépendants. Selon l'Inami, 80 000 belges souffrent chaque année de burn-out. Un nombre important, d'autant plus qu'il constitue un coût d'environ 600 millions d'euros par an d'indemnisations.

L'accord de gouvernement mentionne qu'une attention particulière sera accordée au burn-out. Le ministre a-t-il déjà connaissance des premières recommandations du plan global de Fedris (agence fédérale des risques professionnels) sur lequel il souhaite baser son travail? La problématique spécifique des indépendants est-elle prise en compte? Qu'est-il prévu par le gouvernement pour faire face au burn-out des indépendants?

De MR-fractie heeft lang gewerkt aan een wetsvoorstel betreffende de instelling van een halftijds pensioen, teneinde eindeloopbaanregelingen mogelijk te maken; de regering zou zulks moeten invoeren. Kan de minister hierover nader in detail treden? Wanneer en hoe zal een en ander worden ingesteld?

Evenwicht tussen werk en privéleven

Het evenwicht tussen het privé- en beroepsleven ligt de spreekster nauw aan het hart.

Sinds mei 2019 hebben de zelfstandigen recht op een vaderschapsuitkering en een geboorteverlof van 10 dagen dan wel 20 halve dagen. Naar het voorbeeld van wat voor de werknemers zal gebeuren, is de minister van plan dat verlof vanaf januari 2021 op 15 dagen te brengen, en vanaf januari 2023 op 20 dagen. Ook de zelfstandigen hebben, ondanks hun activiteit, het recht om tijd door te brengen met hun pasgeborene, net zoals de moeder.

Zal die regeling verplicht of optioneel zijn? Voor de MR-fractie moet keuzevrijheid de norm blijven.

Vrouwelijk ondernemerschap

In zijn beleidsnota beklemtoont de minister het volgende: "De crisis veroorzaakt door de COVID-19-pandemie heeft de sectoren zwaar getroffen waarin de vrouwelijke ondernemers actief zijn." (DOC 55 1580/021, blz. 12). Begin januari 2021 zal een overheidsopdracht worden uitgeschreven om het vrouwelijk ondernemerschap te ondersteunen en oplossingen uit te werken voor de specifieke problemen waarmee die vrouwen te maken krijgen. Kan de minister daarover al iets meer kwijt?

Tegengaan van burn-out

Het absentisme wegens psychische stoornissen is de afgelopen jaren sterk toegenomen; ook onze zelfstandigen blijven daarvan niet gespaard. Volgens het RIZIV lijden 80 000 Belgen per jaar aan een burn-out. Dat zijn er niet weinig, temeer daar zij jaarlijks recht hebben op ongeveer 600 miljoen euro aan uitkeringen.

Het regeerakkoord geeft aan dat bijzondere aandacht zal gaan naar burn-out. Is de minister al op de hoogte van de eerste aanbevelingen van het alomvattende plan van het Federaal agentschap voor beroepsrisico's (Fedris) waarop hij zijn maatregelen wil baseren? Wordt rekening gehouden met de specifieke problemen van de zelfstandigen? Wat stelt de regering in uitzicht om burn-out bij zelfstandigen aan te pakken?

Lutte contre la fraude sociale

La lutte contre la fraude sociale (les faux statuts, les affiliations fictives, le travail au noir, la fraude transfrontalière) est fondamentale pour garantir la pérennité de notre système de sécurité sociale ainsi qu'une concurrence loyale entre entrepreneurs et entre nos entrepreneurs et la concurrence étrangère.

Depuis son entrée en fonction, l'emploi du temps du ministre a principalement été consacré à la gestion de la crise. Malgré cela, le ministre a-t-il déjà eu l'occasion de rencontrer les services du SIRS (Service d'inspection et de recherche sociale) et de pouvoir échanger sur des pistes d'actions à entreprendre en matière de lutte contre la fraude sociale, contre le dumping social, de lutte pour une concurrence loyale? Dans l'affirmative, quelles seront les pistes de travail que le ministre entend privilégier?

Statut des artistes

Nous connaissons les difficultés des secteurs artistiques et événementiels. Le ministre est clairement conscient du degré d'urgence de certains dossiers qui intéressent ces secteurs en particulier, même s'ils peuvent temporairement compter, pour la durée de la crise, sur des mesures de chômage temporaire ou sur le droit passerelle

Une concertation avec le secteur, les partenaires sociaux et le ministre du Travail est prévue concernant le statut des artistes. Quels sont les délais fixés pour aboutir dans ce dossier?

Mme Nahima Lanjri (CD&V) identifie une grande constante dans la discussion des notes de politique et exposés d'orientation au sein de cette commission: tous les ministres exposent de grandes ambitions pour la prochaine législature – ce pays deviendra plus solidaire, plus prospère et plus durable. Tous sont pourtant confrontés à la réalité d'aujourd'hui: même s'ils souhaitent se lancer sans délai dans les réformes, leur première tâche restera de s'attaquer à la crise du COVID-19. Il s'agira de mater le virus et de réduire au maximum son impact sur la santé, le bien-être psychosocial et l'économie, en adoptant des mesures de crise.

Pour une grande partie des indépendants, cette crise s'est avérée désastreuse. Beaucoup d'entre eux ont dû fermer leurs portes en mars; certains subissent le même sort aujourd'hui. D'autres ont vu leur chiffre d'affaires s'effondrer parce qu'ils dépendaient des secteurs les plus gravement touchés. Le gouvernement précédent a dès lors mis immédiatement en place plusieurs mesures de soutien. Le droit passerelle temporaire de crise devait

Bestrijding van sociale fraude

De strijd tegen sociale fraude (schijnstatuten, fictieve aansluitingen, zwartwerk, grensoverschrijdende fraude) is van fundamenteel belang om de duurzaamheid van ons socialezekerheidsstelsel te waarborgen, alsook om eerlijke mededinging tussen ondernemers onderling en tussen onze ondernemers en de buitenlandse concurrentie te garanderen.

Sinds zijn aantreden heeft de minister zich vooral bekommerd om het crisisbeheer. Heeft de minister ondanks al de gelegenheid gehad om met de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) van gedachten te wisselen over mogelijke acties inzake de bestrijding van sociale fraude en sociale dumping, alsook inzake de strijd voor eerlijke concurrentie? Zo ja, welke werkpistes dragen de voorkeur van de minister weg?

Kunstenaarsstatuut

De problemen van de kunst- en van de evenementensector zijn bekend. De minister is zich terdege bewust van de urgentie van bepaalde dossiers die inzonderheid die sectoren aanbelangen, ook al kunnen zij voor de duur van de crisis tijdelijk rekenen op tijdelijke-werkloosheidsregelingen of op een overbruggingsrecht.

Over het kunstenaarsstatuut is overleg gepland met de sector, met de sociale partners en met de vice-eersteminister en minister van Economie en Werk. Binnen welke termijnen moet dat dossier zijn afgerond?

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) merkt op dat bij de bespreking van de beleidsverklaringen en – nota's in deze commissie er één constante is. Alle ministers formuleren voor de komende legislatuur grote ambities om van dit land een meer solidair, welvarend en duurzaam land te maken. Allen worden ze echter geconfronteerd met de realiteit van vandaag. Hoe graag ze ook zouden starten met hervormingen, de eerste taak blijft om de coronacrisis aan te pakken: het virus klein krijgen én de impact er van op de gezondheid, het psychosociaal welzijn en de economie zo beperkt mogelijk houden door het uitwerken van crisismaatregelen.

De crisis heeft voor heel wat leed gezorgd bij een groot deel van de zelfstandigen. Velen onder hen moesten in maart hun zaak sluiten, sommigen ondergaan vandaag hetzelfde lot. Anderen draaiden minder omzet omdat ze afhankelijk waren van de zwaarst getroffen sectoren. De vorige regering heeft dan ook onmiddellijk enkele ondersteunende maatregelen op touw gezet. Het tijdelijk crisis overbruggingsrecht moest voorzien in een

fournir un revenu de remplacement en cas de fermeture, de reprise difficile, et à présent de nouveau face à cette deuxième fermeture. Lors du premier confinement, certains indépendants étaient encore en mesure de puiser dans leurs réserves pour traverser cette période difficile. Leurs chances de survie à cette deuxième fermeture s'amenuisent de jour en jour. Le ministre a dès lors prévu un double droit passerelle pour les mois d'octobre, novembre et décembre. L'intervenante soutient cette mesure, mais souligne que ces fonds doivent réellement parvenir aux indépendants qui en ont le plus besoin.

L'évaluation du droit passerelle de crise par le Comité général de gestion satisfait l'intervenante, de même que les réformes prévues du droit passerelle de crise. Ces réformes visent la transparence, la continuité (afin que les règles ne changent pas à tout bout de champ) et une plus grande efficacité afin que cette mesure profite aux indépendants les plus touchés. Quelles sont les autres conclusions de cette évaluation du Comité général de gestion? L'intervenante souhaiterait recevoir cette évaluation.

En même temps, il est positif que le droit passerelle classique soit également examiné: l'objectif ne peut être qu'en cas de cessation définitive ou de faillite, le droit passerelle ne puisse plus être invoqué parce que le droit passerelle temporaire a déjà été invoqué pendant la crise. L'intervenante souligne qu'il convient de faire preuve d'une certaine prudence: l'objectif n'est pas que l'on continue à invoquer le droit passerelle temporaire alors que l'entreprise ne peut plus être sauvée. Le ministre en tiendra-t-il compte lorsqu'il adaptera les conditions et les modalités d'accès?

La conclusion de plans d'apurement pour l'échéonnement des cotisations ONSS jusqu'en 2021 est une bonne chose. Les entreprises et les indépendants touchés auront un peu plus de répit lorsque les activités reprendront progressivement. En effet, des coûts supplémentaires sont effectués pour pouvoir travailler conformément aux mesures contre le coronavirus. Des frais sont également engagés pour faire davantage de publicité afin de reconquérir des clients.

L'examen des nouvelles exonérations de cotisations de sécurité sociale doit être mené avec prudence. Ce sont en effet ces cotisations de sécurité sociale qui permettent d'obtenir un revenu en temps de crise ou en cas de revers. Il faut donc que suffisamment de cotisations de sécurité sociale soient payées pour pouvoir garantir cela. L'intervenante se réjouit que le ministre fasse dépendre la prolongation et l'adaptation des mesures de l'évolution de la pandémie. Il est sage de ne pas encore effectuer de prélèvement majeur.

vervangingsinkomen bij sluiting, bij de moeilijke heropstart en nu opnieuw bij een tweede sluiting. Tijdens een eerste sluiting waren sommige zelfstandigen nog in de mogelijkheid om hun reserves aan te spreken om deze moeilijke periode door te komen. De kans dat ze dat vandaag nog zijn bij een tweede sluiting slinkt dag na dag. De minister voorziet in dat kader in een dubbel overbruggingsrecht voor de maanden oktober, november, en december. De spreker geeft aan deze maatregel te steunen maar blijft bezorgd dat de euro's moeten terechtkomen bij de zelfstandigen die ze het meest nodig hebben.

De evaluatie van het crisis overbruggingsrecht door het Algemeen Beheerscomité stemt de spreker tevreden, alsook de geplande hervormingen van het crisis overbruggingsrecht. Deze hervormingen beogen transparantie, continuïteit (zodat de regels niet om de haverklap veranderen) en meer effectiviteit zodat deze maatregel ten goede komt aan de zwaarst getroffen zelfstandigen. Welke bevindingen komen uit deze evaluatie van het Algemeen Beheerscomité nog naar voor? De spreker zou deze evaluatie graag ontvangen.

Tegelijkertijd is het goed dat ook het klassiek overbruggingsrecht onder de loep genomen wordt: het kan niet de bedoeling zijn dat men bij een definitieve stopzetting of faillissement geen beroep meer kan doen op het overbruggingsrecht omdat men tijdens de crisis reeds op het tijdelijk overbruggingsrecht beroep deed. De spreker benadrukt wel dat enige behoedzaamheid aangewezen is: het is niet de bedoeling dat men blijvend een beroep doet op het tijdelijk overbruggingsrecht terwijl de zaak eigenlijk al niet meer te redden valt. Zal de minister daarmee rekening houden bij de aanpassing van de toegangsvoorwaarden en -modaliteiten??

Het sluiten van afbetalingsplannen voor de spreading van RSZ-bijdragen tot in 2021 is een goede zaak. Getroffen ondernemingen en zelfstandigen krijgen wat meer ademruimte wanneer de activiteiten zich geleidelijk hervatten. Er worden immers extra kosten gemaakt om de *coronaproof* te werken. Verder zijn er nog kosten gemaakt voor extra publiciteit om klanten terug te winnen.

Bij het onderzoek inzake nieuwe vrijstellingen van sociale zekerheidsbijdragen is omzichtigheid geboden. Het zijn namelijk die sociale bijdragen die ervoor zorgen dat men in tijden van crisis of tegenslag kan terugvalen op een inkomen. Er moeten dus voldoende sociale zekerheidsbijdragen betaald worden om dat te kunnen garanderen. Het is prima dat de minister de verlenging en de aanpassing van de maatregelen zal laten afhangen van de evolutie van de pandemie. Het is verstandig daarop nog geen grote voorafname te doen.

Le ministre indique également qu'il sera attentif au financement des caisses d'assurance sociale qui, en raison de la crise, ont dû faire des investissements supplémentaires afin de traiter tous les dossiers dans un délai acceptable. Le ministre apporte-t-il son soutien dans ce domaine?

Bien que le soutien à un système de sécurité sociale solide ait été soumis à une pression croissante ces dernières années, cette épidémie de coronavirus a montré plus que jamais combien le filet de la sécurité sociale est nécessaire, y compris pour les travailleurs indépendants. L'intervenante soutient dès lors l'ambition du ministre de rendre le statut social des indépendants plus solide et de le rapprocher de celui des salariés et des fonctionnaires, sans perdre de vue le contexte spécifique du travail indépendant.

En ce qui concerne le volet des pensions – qui constitue en effet un pilier important du statut social des indépendants –, une excellente coopération avec le ministre des Pensions sera nécessaire. Dans l'accord de gouvernement, il a été convenu que toute personne ayant travaillé une carrière complète a droit à une pension d'au moins 1 500 euros. Les augmentations que le ministre prévoit en plus des indexations et de l'utilisation de l'enveloppe bien-être ont pour conséquence que cette ambition de l'accord de gouvernement pourra déjà être réalisée à la fin de cette législature pour les indépendants. L'intervenante se félicite également que le ministre ait établi un calendrier à cet effet.

Mme Lanjri demande également que l'on prête attention à un groupe spécifique dans le cadre de la pension des travailleurs indépendants. Elle fait référence aux conjoints aidants. La pension du mari cumulée à celle de son épouse (le conjoint aidant) n'atteint le niveau de l'ancienne pension de ménage que si le conjoint aidant peut justifier d'une carrière propre de minimum 30 ans. Dans les cas où la carrière du conjoint aidant est de moins de 30 ans, la somme des deux pensions d'isolé n'atteindra pas le montant de l'ancienne pension de ménage. À vrai dire, dans un tel cas, les cotisations du conjoint aidant ne servent à rien, et ce, notamment en raison de la limite d'âge de 50 ans instaurée le 1^{er} juillet 2005. De nombreuses femmes qui étaient toutes proches de cette limite de 50 ans et qui pouvaient encore justifier d'une carrière professionnelle (dans l'un ou l'autre statut), ont été obligées de s'assujettir au maxi-statut et de payer des cotisations sociales. Compte tenu des règles susmentionnées, ces femmes ne toucheront jamais de pension propre puisque ce sera *de facto* la pension de ménage qui sera versée.

De minister geeft ook aan aandachtig te zullen zijn voor de financiering van de sociale verzekeringsfondsen die door de crisis extra investeringen moesten doen om alle dossiers op een acceptabele termijn af te handelen. Voorziet de minister daar ondersteuning?

Hoewel het draagvlak voor een goed uitgebouwde sociale zekerheid de afgelopen jaren meer en meer onder druk kwam te staan, heeft deze coronapandemie meer dan ooit aangetoond hoe noodzakelijk het vangnet van de sociale zekerheid is, ook voor de zelfstandigen. De sprekerster ondersteunt dan ook de ambitie van de minister om het sociaal statuut van de zelfstandigen robuuster te maken en meer in overeenstemming te brengen met dat van de werknemers en ambtenaren, zonder daarbij de specifieke context van de zelfstandige activiteit uit het oog te verliezen.

Wat het pensioenluik betreft – inderdaad een belangrijke pijler binnen het sociaal statuut van de zelfstandigen – zal een uitstekende samenwerking met de minister van Pensioenen noodzakelijk zijn. In het regeerakkoord werd overeengekomen dat iedereen die een volledige loopbaan gewerkt heeft, recht heeft op een pensioen van minstens 1 500 euro. De verhogingen die de minister voorziet bovenop de indexeringen en de besteding van de welvaartsenveloppe leiden ertoe dat men die ambitie uit het regeerakkoord voor zelfstandigen alvast kan bereiken op het einde van deze legislatuur. De sprekerster is ook tevreden dat de minister daarvoor een tijdspad heeft uitgestippeld.

Mevrouw Lanjri vraagt verder ook aandacht voor een specifieke groep in het kader van het zelfstandigenpensioen. Ze doelt op de meewerkende echtgenoten. Enkel en alleen wanneer de meewerkende echtgenote aan een eigen loopbaan kan komen van tenminste 30 jaar, kan het eigen pensioen van de echtgenoot – opgeteld bij het eigen pensioen van de echtgenote – het niveau van het vroeger gezinspensioen bereiken. In de gevallen waar de meewerkende echtgenoot niet aan 30 jaar loopbaan geraakt zal de optelling van de twee pensioenen als alleenstaande niet het niveau van het vroegere gezinspensioen bereiken. In een dergelijk geval zijn de bijdragen van de meewerkende echtgenoot eigenlijk een maat voor niets. Dat heeft o.m. ook te maken met de leeftijdsgrens van 50 jaar die op 1 juli 2005 is ingesteld. Heel wat vrouwen van net onder de 50 jaar, die nog beroepsjaren konden aantonen (in eender welk statuut), werden verplicht om aan te sluiten bij het maxistatuut en de sociale bijdragen te betalen. Zij zullen omwille van de hoger vermelde regels nooit een eigen pensioen hebben aangezien *de facto* het gezinspensioen zal uitbetaald worden.

L'intervenante propose dès lors que, pour les conjoints aidants qui peuvent justifier d'une carrière d'au moins 15 ans et qui n'avaient pas encore 50 ans au 1^{er} juillet 2005, il soit également tenu compte, pour vérifier si la condition des deux tiers d'une carrière complète est remplie, des années d'activité antérieures au 1^{er} juillet 2005, durant lesquelles le conjoint aidant n'était pas assujéti au statut des travailleurs indépendants. On peut ainsi allouer aux conjoints aidants qui ne peuvent justifier d'une carrière de 30 ans une pension restreinte et faire en sorte que le montant perçu par le ménage soit supérieur à l'ancienne pension de ménage. Le ministre est-il disposé à examiner cette piste et à envisager une solution pour ces conjoints aidants?

Afin de maintenir et de renforcer le soutien à la sécurité sociale, il convient de prévoir une augmentation non seulement des minima, mais aussi des taux de remplacement. Le ministre le fait en supprimant le coefficient de correction et en augmentant les plafonds maximums pris en compte pour le calcul de la pension. L'intervenante se félicite de ces deux mesures, car elles vont à juste titre dans le sens d'une égalité des taux de remplacement entre les indépendants et les salariés. Il est très important que la solidarité entre les travailleurs indépendants évolue également comme elle le fait entre les salariés. Si l'objectif est d'harmoniser les régimes, il faut le faire entièrement. C'est également important dans le contexte du financement durable de la sécurité sociale. Comment le ministre va-t-il susciter une telle solidarité? Le ministre fait référence à une évaluation du Comité de gestion dans le cadre de la réforme du financement de la sécurité sociale. Leur travail est apparemment bien avancé. Quel est l'état de la situation? Quelles sont leurs premières conclusions?

En ce qui concerne la politique de réintégration, l'intervenante fait remarquer que le ministre reste assez vague dans sa note. Il est vrai que beaucoup de travailleurs indépendants ne sont pas conscients de leurs possibilités en cas de maladie, tant en termes de prestations que de possibilités de recommencer à travailler de manière progressive. Toutefois, les mesures devraient aller plus loin que de signaler aux instances qu'elles devraient mieux informer les travailleurs indépendants. L'accompagnement est également essentiel. Quelles sont les mesures prévues par le ministre à cet effet? Le ministre a-t-il également prévu des mesures préventives concrètes, par exemple dans le cadre du burn-out?

L'allongement du congé de naissance pour les pères et les coparents satisfait particulièrement l'intervenante. Sur la base des chiffres qui avaient été demandés à

De spreker stelt bijgevolg voor dat de meewerkende echtgenoten die een loopbaan van tenminste 15 jaar kunnen aantonen en die op 1 juli 2005 nog geen 50 jaar waren, voor wat het bereiken van de voorwaarde van twee derden van een volledige loopbaan betreft, ook rekening gehouden wordt met de jaren van activiteit gelegen voor 1 juli 2005 en waarvoor er geen onderwerping was aan het statuut van de zelfstandigen. Op die manier kan er voor gezorgd worden dat meewerkende echtgenoten die niet aan 30 jaar loopbaan kunnen komen, toch een beperkt eigen pensioen kunnen verkrijgen en dat het gezin meer ontvangt dan het vroeger gezinspensioen. Is de minister bereid een dergelijke piste te onderzoeken en een oplossing voor deze meewerkende echtgenoten te voorzien?

Om het draagvlak voor de sociale zekerheid te behouden en te versterken moet er naast de optrekking van de minima ook voorzien worden in het verhogen van de vervangingsratio's. De minister doet dit door het afschaffen van de correctiecoëfficiënt en het verhogen van de maximumplafonds die in aanmerking genomen worden voor de berekening van het pensioen. De spreker juicht beide maatregelen toe. Op die manier evolueert men immers terecht in de richting van gelijke vervangingsratio's tussen zelfstandigen en werknemers. Het is van groot belang dat ook de solidariteit tussen zelfstandigen evolueert zoals dat het geval is tussen de werknemers. Indien er wordt gestreefd naar een harmonisering van de stelsels, dan moet dat over de hele lijn worden gedaan. Dat is ook van belang in het kader van de duurzame financiering van de sociale zekerheid. Op welke manier zal de minister een dergelijke solidariteit bewerkstelligen? De minister verwijst naar een evaluatie van het Beheerscomité in het kader van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Hun werkzaamheden zijn blijkbaar ver gevorderd. Wat is daarvan de stand van zaken? Wat zijn hun eerste bevindingen?

Wat het re-integratiebeleid betreft, merkt de spreker op dat de minister in zijn nota eerder vaag blijft. Het klopt dat heel wat zelfstandigen niet op de hoogte zijn van hun mogelijkheden in geval van ziekte: zowel wat betreft uitkeringen als de mogelijkheden om progressief te herbeginnen. De maatregelen moeten echter verder gaan dan de instanties er op te wijzen dat ze de zelfstandigen beter moeten informeren. Ook begeleiding is essentieel. Welke maatregelen voorziet de minister daarvoor? Heeft de minister ook concrete preventieve maatregelen gepland, vb. in het kader van burn-out?

Het optrekken van het geboorteverlof voor vaders en meeouders stemt de spreker bijzonder tevreden. Uit cijfers die werden opgevraagd bij voormalig minister Ducarme

l'ancien ministre Ducarme concernant le congé de naissance pour les indépendants, l'intervenante conclut que le congé de naissance est encore insuffisamment connu des indépendants. On pourrait déduire des chiffres que seuls 4 sur 10 prennent ce congé de naissance. Comment le ministre va-t-il promouvoir la prise effective du congé de naissance? Le ministre peut-il coopérer avec les secrétariats sociaux? Des campagnes d'information seront-elles mises sur pied? Le ministre a-t-il une explication pour la tendance à la baisse des chiffres?

Mme Lanjri est également heureuse que le ministre prenne des mesures pour encourager les femmes et les personnes issues de l'immigration à entreprendre. Quels moyens concrets le ministre a-t-il en tête? L'intention du ministre de soutenir les personnes handicapées dans le démarrage d'une activité indépendante est louable. Toutefois, il est important de les soutenir efficacement dans toutes sortes de démarches administratives lors du démarrage de l'activité, en plus de l'ajustement des cotisations de sécurité sociale.

Ceux qui paient des cotisations sociales équitables doivent également pouvoir compter sur un niveau de protection suffisamment élevé et sur la nécessaire constitution de droits sociaux. Il est exact que certains statuts spécifiques doivent être réformés de toute urgence. En premier lieu, le statut *sui generis* des accueillants d'enfants. L'intervenante se félicite du fait que le ministre participera à l'évaluation et à la réforme du statut.

La crise du coronavirus a également montré que le statut d'artiste doit être revu de toute urgence. Pour Mme Lanjri, il est important d'assurer une sécurité juridique suffisante, mais aussi de lutter contre les abus et de maintenir le lien avec les prestations. L'octroi d'un revenu de base à chaque artiste sans tenir compte des prestations fournies n'est donc pas envisageable. Comment le ministre souhaite-t-il réformer ce statut?

Le ministre souhaite améliorer encore le service, d'une part en misant sur la numérisation, mais d'autre part en prêtant également attention aux personnes qui n'y sont pas familières. La combinaison des deux reste indispensable pour que chacun puisse s'y retrouver dans les procédures compliquées de l'administration et épuiser ses droits. L'intervenante fait référence au congé de naissance susmentionné pour les pères et les coparents. Selon l'intervenante, le gouvernement devrait activement – dans ce cas en utilisant les données sur les demandes d'une allocation de naissance – rappeler aux pères et aux coparents qu'ils peuvent demander un congé de naissance.

over het geboorteverlof bij zelfstandigen leidt de spreker af dat het geboorteverlof nog onvoldoende gekend is bij zelfstandigen. Uit de cijfers zou men kunnen afleiden dat slechts 4 op 10 dat geboorteverlof opneemt. Hoe zal de minister de effectieve opname promoten van het geboorteverlof? Kan de minister samenwerken met de sociaal secretariaten? Worden er informatiecampagnes opgezet? Heeft minister een verklaring voor de dalende trend in de cijfers?

Mevrouw Lanjri is ook tevreden dat de minister maatregelen zal nemen om vrouwen en mensen met een migratieachtergrond aan te moedigen om te ondernemen. Aan welke concrete middelen denkt de minister? Het voornemen van de minister om personen met een handicap te ondersteunen bij het opstarten van een zelfstandige activiteit is lovenswaardig. Het is nochtans belangrijk om hen bij de opstart effectief te ondersteunen bij allerhande administratieve zaken, bovenop de aanpassing van de sociale bijdragen.

Wie eerlijke sociale bijdragen betaalt, moet ook kunnen rekenen op een voldoende hoge bescherming en de noodzakelijk opbouw van sociale rechten. Het klopt dat enkele specifieke statuten dringend aan hervorming toe zijn. In de eerste plaats het *sui generis* statuut van de onthaalouders. De spreker juicht toe dat de minister zal meewerken aan de evaluatie en hervorming van het statuut.

De coronacrisis toonde ook aan dat het kunstenaarsstatuut dringend aan vernieuwing toe is. Voor mevrouw Lanjri is het belangrijk dat er voldoende rechtszekerheid wordt geboden, maar dat ook de misbruiken worden tegengegaan en de link met prestaties behouden blijft. Het toekennen van een basisinkomen aan elke kunstenaar zonder rekening te houden met de geleverde prestaties is dan ook geen optie. Op welke manier wenst de minister dit statuut te hervormen?

De minister wil de dienstverlening verder verbeteren, enerzijds door het inzetten op digitalisering, maar anderzijds door ook oog te hebben voor die mensen die daar niet mee vertrouwd zijn. De combinatie van beide blijft onontbeerlijk om er voor te zorgen dat iedereen wegwijs geraakt in de ingewikkelde procedures binnen de administratie en zijn rechten kan uitputten. De spreker verwijst naar het hiervoor vermelde geboorteverlof voor vaders en meedouders. De overheid zou volgens de spreker actief – in dit geval door het gebruiken van de data over de aanvragen van kraamgeld – vaders en meedouders moeten herinneren aan het feit dat zij geboorteverlof kunnen aanvragen.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) ne partage pas les commentaires émis par certains membres concernant l'urgence à rouvrir les magasins ou sur le fait que les mesures d'aide servent essentiellement à payer des gens à ne pas travailler. Selon l'intervenante, les impératifs sanitaires doivent primer, et la gestion de la crise par le gouvernement n'est à cet égard pas exempte de critiques.

Le PVDA-PTB a soutenu toutes les mesures d'aide, même si celles-ci se sont révélées insuffisantes à empêcher certains drames, comme à Liège. Beaucoup d'indépendants et d'artisans n'en peuvent plus et se sentent abandonnés par le gouvernement. Celui-ci a beau répéter qu'il se soucie d'eux, tous ne s'y retrouvent pas, comme l'illustrent les exemples cités par l'intervenante ainsi que les chiffres de l'UCM. Notamment ceux qui n'ont pas droit aux aides se retrouvent totalement démunis.

La détresse causée par la crise est aussi d'ordre psychique, et ce sont là encore les plus démunis qui souffrent le plus. L'incohérence de certaines mesures et de certaines annonces n'est pas pour aider. Les aides ne sont pas toujours proportionnées aux besoins de tous les indépendants et de tous les artisans.

Quelles mesures concrètes pourrait-on prendre pour soutenir les indépendants également sur ce plan? Le ministre ne pourrait-il pas par ailleurs intervenir auprès des banques, qui se montrent particulièrement frileuses en matière de crédit?

Concernant les mesures post-COVID-19 avancées par le ministre dans sa note:

— Sur l'amélioration du régime de pension, les propositions sont encore floues; le PVDA-PTB est pour sa part en faveur d'une pension minimale à 1 500 euros nets, en ce compris pour les indépendants. Qu'en pense le ministre?

— La convergence des différents statuts sociaux est à l'étude; dans quelle direction s'oriente-t-on? Ne risque-t-on pas un nivellement par le bas de la protection sociale?

— Les travailleurs de l'économie de plateforme feront l'objet, selon l'accord de gouvernement, d'une "attention particulière" en ce qui concerne leurs conditions de travail et leur protection sociale. De quoi s'agit-il plus précisément?

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) is het niet eens met de commentaar van sommige leden dat de winkels dringend opnieuw hun deuren moeten openen, of dat de steunmaatregelen hoofdzakelijk dienen om mensen te betalen om niets te doen. Volgens de spreker moeten de gezondheidsvereisten primeren, en het beheer van de crisis door de regering is in dat opzicht geenszins boven kritiek verheven.

De PVDA-PTB heeft alle steunmaatregelen gesteund, ook al zijn ze ontoereikend gebleken om bepaalde tragedies, zoals in Luik, te voorkomen. Veel zelfstandigen en ambachtslui kunnen het niet langer aan en voelen zich door de regering in de steek gelaten. Die regering mag dan wel blijven herhalen dat ze om hen geeft, maar zoals uit de door de spreker aangehaalde voorbeelden en uit de cijfers van de UCM blijkt, kan niet iedereen zich daarin vinden; met name degenen die geen recht op steun hebben, blijven volkomen bekaaid achter.

Het door de crisis veroorzaakte leed is ook van psychische aard, en ook in dat opzicht hebben de minstbedeelden er het zwaarst onder te lijden. De incoherentie van sommige maatregelen en aankondigingen is hun geenszins tot steun. De steun staat niet altijd in verhouding tot de behoeften van alle zelfstandigen, noch tot die van alle ambachtslui.

Welke concrete maatregelen zouden kunnen worden genomen om de zelfstandigen ook op dat vlak te ondersteunen? Zou de minister voorts niet kunnen aandringen bij de banken, die kennelijk allesbehalve happig zijn om kredieten te verlenen?

Met betrekking tot de post-COVID-19-maatregelen die de minister in zijn beleidsnota voorstelt, formuleert het lid een aantal opmerkingen.

— De voorstellen ter verbetering van de pensioenregeling zijn vooralsnog vaag; de PVDA-PTB is voorstander van een minimumpensioen van 1 500 euro netto, ook voor de zelfstandigen. Wat vindt de minister daarvan?

— De convergentie van de verschillende sociale statuten wordt momenteel bestudeerd; welke richting gaat het daarbij uit? Dreigt de sociale bescherming niet neerwaarts te worden bijgesteld?

— Naar de werknemers in de platformeconomie zal volgens het regeerakkoord "bijzondere aandacht" uitgaan met betrekking tot hun arbeidsvoorwaarden en sociale bescherming. Waarover gaat het ter zake precies?

— Le congé de naissance sera allongé, ce qui une avancée, quoique frileuse (pourquoi l'allonger en deux temps? 20 jours ça reste peu, comparé à d'autres pays européens: l'Espagne a porté le congé de paternité à 16 semaines); en outre, le caractère facultatif de ce congé pose problème: il aurait fallu le rendre enfin obligatoire, ne fût-ce que pour faire évoluer les mentalités;

— Concernant le statut des artistes, quelles améliorations concrètes seront apportées?

Sur le financement de la sécurité sociale, l'intervenante épingle la vision libérale, qui a conduit, ces dernières années, à éroder l'assise sur laquelle repose la sécurité sociale (avec les baisses de cotisations patronales, notamment). Le PVDA-PTB propose pour sa part de renforcer le financement de la sécurité sociale, en faisant davantage contribuer les entreprises aux épaules les plus large: le secteur de la distribution, dont le chiffre d'affaires a augmenté durant la crise, et les multinationales de l'économie numérique (les GAFAM).

Mme De Jonge (Open Vld) est satisfaite de l'exposé d'orientation politique et de la note de politique générale du ministre.

Mesures de soutien

Concrètement, l'intervenante reconnaît que le gouvernement a pris un certain nombre de mesures importantes depuis son entrée en fonction pour soutenir les indépendants et les PME pendant la crise du coronavirus. Elle renvoie à cet égard à la prolongation du droit passerelle de crise temporaire axé sur la relance, au doublement du droit passerelle pour les entreprises des secteurs qui ont dû fermer ou pour les entreprises dépendantes de ces secteurs, à l'exonération partielle et à la réduction des cotisations de sécurité sociale, ainsi qu'au soutien financier aux caisses d'assurance sociale.

Pensions des indépendants

Mme De Jonge est particulièrement satisfaite de l'augmentation de la pension minimale des travailleurs indépendants. Cette augmentation vient s'ajouter aux mécanismes légaux existants qui impliquent une indexation et la liaison des allocations au bien-être. Le plafond des pensions sera également relevé dans la même mesure. Concrètement, cela signifie que le revenu maximum pourra être pris en compte pour chaque année de carrière lors du calcul de la pension proportionnelle. Il s'agit donc d'une augmentation impressionnante et, en ce qui concerne les travailleurs indépendants, d'une

— Het geboorteverlof zal worden verlengd, wat een stap vooruit is, zij het niet van harte (waarom wordt het in twee fasen verlengd? Twintig dagen is nog steeds niet veel in vergelijking met andere Europese landen; Spanje heeft het vaderschapsverlof namelijk verlengd tot 16 weken). Bovendien is het facultatieve karakter van dat verlof problematisch: het had eindelijk verplicht moeten worden opgelegd, al was het maar om een mentaliteitswijziging te bewerkstelligen.

— In welke concrete verbeteringen zal voor het kunstenaarsstatuut worden voorzien?

Aangaande de financiering van de sociale zekerheid wijst de spreekster op de liberale visie die de afgelopen jaren heeft geleid tot de uitholling van de grondslag waarop de sociale zekerheid berust (met name door de verlaging van de werkgeversbijdragen). De PVDA-PTB stelt voor de financiering van de sociale zekerheid uit te bouwen door de ondernemingen met de breedste schouders meer te doen bijdragen. Zij verwijst daarbij in casu naar de distributiesector (waarvan de omzet tijdens de crisis is gestegen), alsook naar de internetgiganten (de zogenaamde GAFAM).

Mevrouw De Jonge (Open Vld) is tevreden over de beleidsverklaring en beleidsnota van de minister.

Steunmaatregelen

Concreet erkent de spreekster dat de regering sinds haar aantreden een aantal belangrijke maatregelen heeft genomen om zelfstandigen en kmo's te ondersteunen tijdens de coronacrisis. Ze verwijst daarbij naar de verlenging van het tijdelijk crisis-overbruggingsrecht gericht op de heropstart, de verdubbeling van het overbruggingsrecht voor bedrijven in sectoren die moesten sluiten of bedrijven die afhingen van sectoren die moesten sluiten, gedeeltelijke vrijstelling en de vermindering van sociale bijdragen en bovendien de financiële ondersteuning van de sociale verzekeringsfondsen.

Zelfstandigenpensioen

Mevrouw De Jonge is bijzonder tevreden over de verhoging van het minimumpensioen voor zelfstandigen. De verhoging komt bovenop de bestaande wettelijke mechanismen die een indexering en koppeling van de uitkeringen aan de welvaart inhouden. In dezelfde mate wordt ook het pensioenplafond verhoogd. Concreet houdt dit in dat het maximuminkomen in aanmerking kan worden genomen voor elk loopbaanjaar bij de berekening van het proportioneel pensioen. Het gaat dus om een indrukwekkende verhoging en, voor wat de zelfstandigen betreft, een nieuwe en belangrijke stap in het erkennen

nouvelle étape importante dans la reconnaissance du droit à une pension décente des personnes qui ont travaillé très dur toute leur vie.

En outre, le coefficient de correction dans le calcul de la pension des indépendants est également supprimé. La mesure s'applique aux années de carrière futures. C'est une étape aussi importante que le relèvement des montants minimaux. Outre le renforcement de la solidarité qui garantit que chaque travailleur indépendant pensionné perçoive au moins une pension minimale lui permettant de vivre dans la dignité, cette suppression du coefficient de correction renforce le principe de l'assurance. Les indépendants, tout comme les salariés, doivent pouvoir compter sur le fait que leur pension leur permettra de maintenir plus ou moins leur niveau de vie après leur départ à la retraite.

Une simulation réalisée par le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants montre qu'après 40 ans de service, cela représente une différence de 424,50 euros par mois de pension pour un travailleur indépendant ayant un revenu de 30 000 euros par an. Lorsque le revenu s'élève à 50 000 euros par an, cela représente déjà 868,10 euros supplémentaires par mois. L'intervenante se demande si l'impact budgétaire de cette mesure peut être financé par l'excédent structurel enregistré sur la Gestion Financière Globale des travailleurs indépendants.

Dans son avis d'avril 2019, le Comité général de gestion a noté qu'il pourrait être examiné dans quelle mesure il serait possible et même souhaitable de prévoir également une meilleure constitution de la pension pour les années de carrière passées par le biais d'une adaptation du coefficient de correction. Le ministre prendra-t-il des initiatives dans ce domaine?

En outre, l'intervenante est particulièrement satisfaite que le ministre souhaite travailler à des outils qui donneront aux citoyens, et dans ce cas aux indépendants, une image plus transparente, correcte et complète de leur avenir financier. Les travailleurs indépendants ont souvent une image incomplète de ce qui les attend après la retraite. Le baromètre annuel des PME d'UNIZO, de l'UCM et de Graydon montre que pas moins de 38 % des indépendants interrogés ne savent pas exactement à quelle pension ils auront droit.

Mme De Jonge exprime son soutien au bonus de pension et à l'examen du régime de cumul de la pension de survie avec un revenu professionnel lorsqu'il y a charge d'enfant.

van het recht op een waardig pensioen van mensen die heel hun leven heel hard hebben gewerkt.

Daarnaast wordt ook de correctiecoëfficiënt in de berekening van het pensioen van zelfstandigen geschrapt. De maatregel geldt voor toekomstige loopbaanjaren. Dit is een even belangrijke stap als de verhoging van de minimumbedragen. Naast het versterken van de solidariteit die ervoor zorgt dat elke gepensioneerde zelfstandige minstens een minimumpensioen krijgt dat toelaat waardig te leven, zorgt deze afschaffing van de correctiecoëfficiënt voor het versterken van het verzekeringsprincipe. Zelfstandigen moeten er net als werknemers kunnen op vertrouwen dat hun pensioen zal toelaten hun levensstandaard na pensionering min of meer aan te houden.

Uit een simulatie van het Algemeen Beheerscomité voor het Sociaal Statuut voor de Zelfstandigen blijkt dat dit na een loopbaan van 40 jaar voor een zelfstandige met een inkomen van 30 000 euro per jaar een verschil maakt van 424,50 euro pensioen per maand. Met een inkomen van 50 000 euro per jaar gaat het al om 868,10 euro extra per maand. De spreker vraagt zich af of de budgettaire impact van deze maatregel kan gefinancierd worden met het structureel overschot dat op het Globaal Financieel Beheer Zelfstandigen geboekt wordt.

In zijn advies van april 2019 merkt het algemeen beheerscomité op dat kan nagegaan worden in welke mate het eventueel mogelijk en zelfs wenselijk zou zijn om via een aanpassing van de correctiecoëfficiënt ook te voorzien in een betere pensioenopbouw voor loopbaanjaren uit het verleden. Zal de minister op dit vlak initiatieven nemen?

Verder is de spreekster bijzonder tevreden dat de minister wil werken aan tools die de burger en in dit geval de zelfstandige, een transparanter, correcter en vollediger beeld geven van haar of zijn financiële toekomst. Zelfstandigen hebben vaak een onvolledig beeld hebben van wat hen wacht na pensionering. Uit de jaarlijkse kmo-barometer van UNIZO, UCM en Graydon blijkt dat maar liefst 38 % van de ondervraagde zelfstandigen niet precies weet op welk pensioen ze recht zullen hebben.

Mevrouw De Jonge spreekt haar steun uit voor de pensioenbonus en het onderzoek van de cumulregeling van het overlevingspensioen met een beroepsinkomen wanneer er een kinderlast is.

Protection sociale et statut d'indépendant

Dans le domaine de l'incapacité de travail, la protection sociale des travailleurs indépendants est renforcée. Cela concerne à la fois la prévention et la réintégration. C'est une bonne chose. Le droit passerelle – une sorte d'assurance contre la faillite – est également renforcé, à la satisfaction de l'intervenante.

En concertation avec ses collègues des Affaires sociales et des Pensions, le ministre souhaite examiner dans quelle mesure les statuts de salarié, d'indépendant et de fonctionnaire peuvent encore converger. Ce faisant, l'importance spécifique des mesures axées sur les travailleurs indépendants, telles que le droit passerelle, n'est pas perdue de vue. L'intervenante est favorable à une plus grande convergence des statuts. Toutefois, il est indéniable que cette législature prendra des mesures importantes dans le domaine des pensions.

Le congé de naissance pour les pères ou les coparents sera également étendu pour les travailleurs indépendants, par analogie avec les salariés. L'intervenante est particulièrement satisfaite de cette mesure. En effet, les pères et les coparents doivent avoir la possibilité d'être présents pendant la période qui suit immédiatement la naissance. Après tout, c'est au cours de cette période que le lien entre le parent et l'enfant prend forme et que les habitudes se constituent dans le domaine domestique et familial. De nombreux travailleurs indépendants subissent des pressions pour ne pas prendre entièrement le congé de naissance en tant que père ou coparente. Le ministre a-t-il des chiffres sur le nombre de travailleurs indépendants qui prennent un congé de naissance et sur le nombre de jours qu'ils prennent?

Divers

En ce qui concerne le financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants, la dotation d'équilibre sera réintroduite pour 2021 et les années suivantes, conformément à l'accord de gouvernement, comme pour les autres régimes de sécurité sociale. A-t-on des nouvelles du Comité général de gestion à propos de la réflexion sur la réforme du financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants?

Le ministre entend mettre l'accent sur l'esprit d'entreprise et la diversité, encourager l'entrepreneuriat féminin et supprimer les obstacles pour les entrepreneurs handicapés. Le ministre va-t-il également poursuivre ses efforts pour encourager les étudiants à entreprendre?

Sociale bescherming en het zelfstandigenstatuut

Op vlak van arbeidsongeschiktheid wordt de sociale bescherming van de zelfstandige versterkt. Het gaat dan zowel om preventie als om re-integratie. Dat is een goede zaak. Ook het overbruggingsrecht – een soort faillissementsverzekering – wordt versterkt tot tevredenheid van de sprekerster.

De minister wil in overleg met de collega's bevoegd voor Sociale Zaken en voor Pensioenen bekijken in welke mate de statuten van werknemer, zelfstandige en ambtenaar verder naar elkaar kunnen toegroeien. Daarbij wordt het specifieke belang van maatregelen die op zelfstandigen zijn toegespitst, zoals het overbruggingsrecht, niet uit het oog verloren. De sprekerster is voorstander van een verdere convergentie van de statuten. Er valt echter niet te ontkennen dat er deze legislatuur op vlak van pensioenen heel grote stappen zullen gezet worden.

Ook het geboorteverlof voor papa's of meemouders voor zelfstandigen wordt uitgebreid naar analogie met werknemers. De sprekerster is bijzonder tevreden over deze maatregel. Papa's en meemouders moeten immers de kans krijgen om in de periode onmiddellijk na de geboorte aanwezig te zijn. Het is tenslotte in deze periode dat de binding tussen ouder en kind vorm krijgt en dat de zorgpatronen ontstaan. Nogal wat zelfstandigen staan onder druk om het geboorteverlof als papa of meemoeder niet volledig op te nemen. Heeft de minister cijfers over het aantal zelfstandigen dat geboorteverlof opneemt en hoeveel dagen men neemt?

Varia

Inzake financiering van de sociale zekerheid voor zelfstandigen zal de evenwichtsdotatie voor 2021 en de volgende jaren opnieuw worden ingevoerd, dit conform het regeerakkoord, net zoals het geval is voor de andere sociale zekerheidsstelsels. Is er al nieuws vanwege het Algemeen Beheerscomité inzake het denkwerk over de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid voor zelfstandigen?

De minister wil inzetten op ondernemerschap en diversiteit, het aanmoedigen van vrouwelijk ondernemerschap en het wegnemen van drempels voor ondernemers met een handicap. Zal de minister zich hiernaast ook blijven inspannen ook studenten warm te maken voor een eigen zaak?

Mme Anja Vanrobaeys (sp.a) rappelle que la crise du coronavirus est la plus grande crise affectant la santé publique et l'économie depuis la Seconde Guerre mondiale. Aujourd'hui, tout est fait pour sauver des vies et préserver la santé publique, y compris en paralysant une grande partie de l'économie. Pour éviter que cette paralysie temporaire cause des dommages structurels, tout est fait pour empêcher les entreprises de faire faillite et éviter les pertes d'emplois. En outre, le pouvoir d'achat des ménages est soutenu. Il est en effet important que la priorité soit maintenant de continuer à soutenir nos petites et moyennes entreprises, les travailleurs indépendants et les PME en prolongeant et/ou en adaptant les mesures temporaires prises depuis le début de la crise.

D'anciennes règles s'appliquant aux nouveaux emplois, les besoins de la population ne sont pas pris en compte. En effet, les emplois de plate-forme présentent un degré d'insécurité que les employés de bureau ne peuvent pas concevoir. Parfois, ce sont des jobs d'étudiant sympathiques, mais que se passe-t-il si, après avoir eu un job d'étudiant de ce type, le travailleur ne trouve pas de véritable emploi offrant une certaine sécurité?

Les travailleurs *freelance* doivent souvent cumuler plusieurs missions temporaires et à temps partiel pour avoir des revenus raisonnables. Les missions se suivant rarement, ces travailleurs sont systématiquement confrontés au défi de planifier leur travail ou de chercher de nouvelles missions. Et si cette situation est gérable quand la conjoncture économique est bonne, elle est aujourd'hui de plus en plus difficile à supporter. Aujourd'hui, la nécessité d'un filet de sécurité sociale a été réellement prouvée. En raison de toutes ces missions de courte durée, les travailleurs *freelance* ne se constituent pas une protection sociale suffisante. Le nombre de travailleurs *freelance* augmente de façon spectaculaire. Sur les quelque 600 000 PME en Flandre, 86 % n'emploient aucun salarié. Toutes sont des entreprises unipersonnelles de consultants et de travailleurs *freelance*. Le grand danger, c'est la course vers le fond. Il y a de plus en plus d'emplois de plate-forme, mais seuls les candidats les plus flexibles et les moins chers obtiennent les missions. Il existe déjà de nombreuses plates-formes où les professionnels des technologies de l'information se font concurrence au niveau international pour offrir des services informatiques. Il en résulte une spirale descendante de plus en plus marquée par la concurrence, des conditions de travail de moins en moins bonnes et une protection sociale de moins en moins importante. Vacances? Soins de santé? Matériel de travail? Selon les plateformes, les travailleurs *freelance* doivent s'en occuper eux-mêmes.

Mevrouw Anja Vanrobaeys (sp.a) herinnert eraan dat de coronacrisis de grootste crisis voor de volksgezondheid en de economie sinds WOII is. Vandaag wordt alles gedaan wat nodig is om levens te redden en de volksgezondheid te vrijwaren, met inbegrip van het stilleggen van een groot deel van de economie. Om te vermijden dat de tijdelijke sluiting van de economie tot structurele schade zou leiden, wordt alles uit de kast gehaald om te vermijden dat ondernemingen failliet gaan en jobs verloren gaan. Verder wordt de koopkracht van de gezinnen ondersteund. Het is dan inderdaad belangrijk dat de prioriteit momenteel moet zijn om onze middenstand, zelfstandigen en kmo's te blijven ondersteunen door de tijdelijke crisismaatregelen die werden genomen sinds het begin van de crisis te verlengen en/of aan te passen.

Er zijn oude regels voor nieuwe banen. En dat maakt dat de nood van mensen niet gezien wordt. Want een platformbaan biedt onzekerheid waar iemand op kantoor zich niks bij voor kan stellen. Soms begint het als een leuke studentenjob, maar wat als na dat bijklussen als student een echte baan met zekerheid opeens onvindbaar is?

Freelancers moeten vaak tijdelijke en deeltijdse opdrachten bij elkaar sprokkelen om aan een redelijk inkomen te komen. Opdrachten sluiten zelden aan op elkaar waardoor freelancers elke keer voor de uitdaging staan hun werk te plannen of op zoek te gaan naar nieuwe opdrachten. En als dat in economische goede dagen nog te overzien is wordt dat nu alleen maar lastiger. Vandaag wordt de noodzaak van een sociaal vangnet echt bewezen. Door al die kortlopende opdrachten bouwen ze onvoldoende sociale bescherming op. Het aantal freelancers neemt spectaculair toe. Van de bijna 600 000 kmo's Vlaanderen, heeft 86 % niemand in dienst. Dit zijn allemaal eenmanszaken van consultants en freelancers. Het grote gevaar is de *race to the bottom*. Er komen steeds meer platformjobs, maar alleen de meest flexibele en goedkoopste kandidaten krijgen de opdracht. Er bestaan ondertussen al tal van platformen waar informatici internationaal concurreren om IT-diensten aan te bieden. Het resultaat is een neerwaartse spiraal van steeds meer concurrentie en slechtere arbeidsvoorwaarden, steeds minder sociale bescherming. Vakantiedagen? Gezondheidszorg? Werkmateriaal aankopen? Als het van de platformen afhangt zullen freelancers daar zelf voor moeten zorgen.

Pour l'instant, telle est déjà la dure réalité dans le secteur de la culture. Les artistes, mais aussi les metteurs en scène et les techniciens, accumulent des missions temporaires, parfois en tant que travailleurs intérimaires, parfois en tant que travailleurs indépendants ou encore sous le statut d'amateur. Ils ne sont payés que le jour de la représentation, tous les autres préparatifs, les répétitions, étant à leur charge. Les ravages du coronavirus sont énormes dans ce secteur.

Le dumping social et la vulnérabilité des travailleurs indépendants sapent la sécurité de l'emploi de tous. La spirale descendante devient de plus en plus dominante. En effet, il ne s'agit pas seulement des jeunes coursiers à vélo. De plus en plus de petits commerces indépendants doivent fermer leurs portes. Les gens ne vont dans les magasins de chaussures que pour essayer des baskets pour ensuite les commander en ligne à moindre coût. Sur Google, les algorithmes mettent plus en évidence les grands acteurs que les magasins locaux qui viennent seulement de passer au web en raison du coronavirus. La conclusion est claire. Il faut y remédier.

Il importe de surmonter la crise, mais il faut aussi faire le choix de donner plus de droits à ces travailleurs au lieu de réduire les droits de tous. Les progrès numériques ne doivent pas rétablir les conditions de travail du XIX^e siècle. Il ne faut pas que, comme on attendait jadis devant les usines, on attende aujourd'hui sur les plates-formes pour décrocher un travail sous-payé. Des efforts doivent être faits pour améliorer le statut social des travailleurs indépendants.

Des efforts devraient également être faits pour améliorer le statut des artistes, toutes les étapes du travail créatif devant être valorisées. À cette fin, de meilleures conditions de travail et un renforcement de la protection sociale des travailleurs *freelance* travaillant de manière structurelle sur des plates-formes seront mis en place. À cette fin, les inspections seront renforcées afin que les entrepreneurs autonomes puissent être mieux protégés contre la concurrence déloyale et les faux indépendants bon marché.

D'ici janvier 2021, le ministre va évaluer et ajuster le droit passerelle de crise afin que ce régime soit plus transparent et plus simple, et que davantage d'efforts soient déployés en faveur des travailleurs indépendants les plus gravement touchés. Plus de transparence s'impose. Il y a aujourd'hui trop de régimes: droit passerelle de crise, droit passerelle redémarrage, droit passerelle double, ou encore droit passerelle ordinaire pour enfant en quarantaine, tous ces régimes prévoyant des conditions et des délais propres. Beaucoup de travailleurs "indépendants ne s'y retrouvent plus. À cela s'ajoutent les mesures d'aide régionales assorties

Momenteel is dat al de harde realiteit in de cultuursector. Kunstenaars maar ook podiumbouwers en technici sprokkelen tijdelijke opdrachten aan elkaar, de ene keer als interim, de andere keer als zelfstandige of nog eens onder het amateurstatuut. Ze worden alleen de dag van de uitvoering betaald, alle andere voorbereidingen, repetities, zijn voor eigen rekening. De ravage van corona in die sector is gigantisch.

Sociale dumping en kwetsbare zelfstandige ondermijnen de werkzekerheid van iedereen. De spiraal naar beneden wordt steeds dominanter. Want dit treft niet alleen jonge fietskoeriers. Meer en meer zelfstandige kleinhandels moeten hun deuren sluiten. Men gaat alleen nog naar de schoenenwinkel om een paar sneakers te passen om ze later goedkoper online te bestellen. Algoritmes zetten de grote spelers meer in de kijker bij het googelen dan de lokale winkels die pas nu met corona op online zijn overgeschakeld. De conclusie helder. Hier moet iets gebeuren.

Het is van belang de crisis te overbruggen maar er moet ook gekozen worden om die mensen méér rechten te geven in plaats van minder rechten voor iedereen. Digitale vooruitgang mag niet leiden tot 19^{de}-eeuwse arbeidsvoorwaarden waarbij men niet meer aan een fabriek maar op een platform staat te wachten op een onderbetaalde opdracht. Er moet ingezet worden op een verbetering van het sociaal statuut van zelfstandigen.

Er moet tevens werk gemaakt worden van een beter statuut voor kunstenaars waarin alle stadia van het creatieve werk worden gewaardeerd. Daarom zal er gezorgd worden voor betere arbeidsvoorwaarden en een versterking van de sociale bescherming voor freelancers die structureel werken op platformen. Daarom worden de inspectiediensten versterkt zodat de eigen ondernemers beter kunnen beschermd worden tegen deloyale concurrentie en goedkope schijnzelfstandigen.

De minister gaat tegen januari 2021 het crisis overbruggingsrecht evalueren en bijsturen zodat het systeem transparanter en eenvoudiger wordt en meer inzet op de zwaarst getroffen zelfstandigen. Meer transparantie is zeker nodig, er zijn nu teveel systemen: crisis overbruggingsrecht, heropstart overbruggingsrecht, dubbel overbruggingsrecht, gewoon overbruggingsrecht voor een kind in quarantaine. Al deze systemen kennen eigen voorwaarden en termijnen. Veel zelfstandigen zien nu door de bomen het bos niet meer. Daarbovenop komen dan nog eens de regionale steunmaatregelen met ook nog eens eigen voorwaarden. Voor een zelfstandige

de leurs propres conditions. Il n'est pas facile pour un coiffeur indépendant de s'y retrouver car l'aide doit être demandée à différents endroits. Comment ce système sera-t-il simplifié? Peut-on envisager un octroi automatique, comme pour la compensation ONSS? De quelle manière les starters et les indépendants à titre accessoire pourront-ils y recourir? Il y a encore trop de gens qui pensent qu'ils n'ont droit à rien. En outre, l'intervenante attire également l'attention sur le secteur événementiel car ce secteur est actuellement envahi par des concurrents néerlandais qui, grâce à leurs subventions salariales, inondent d'offres à peu près tous les organisateurs de festivals. Le nouveau régime pourrait-il également prévoir, par analogie avec la vente à emporter dans l'horeca, une solution qui permettrait d'aider d'autres secteurs à conserver leurs positions sur le marché?

Le ministre continuera à se concentrer sur la prévention de l'épuisement professionnel. La courbe de stress des travailleurs indépendants augmente de manière aussi exponentielle que la courbe du coronavirus. Actuellement, de nombreux indépendants ne savent pas quand ils seront autorisés à rouvrir. Leurs économies s'épuisent. Et le manque de perspectives les ronge. Dans le cadre de la crise coronavirus, des mesures spécifiques seront-elles prises pour aider psychologiquement les indépendants afin d'éviter des drames qui se produisent trop souvent aujourd'hui?

De nombreux travailleurs indépendants se tournent vers le travail *freelance*. Ce groupe est particulièrement précaire. Cela exerce également une pression sur les autres travailleurs indépendants, en particulier sur les commerçants et les magasins. L'intervenante ne trouve pas grand-chose à ce sujet dans la note ou l'exposé d'orientation politique. Mme Vanrobaeys craint que ce soit annonciateur de l'avenir. Après la crise du coronavirus, il faudra également accorder une protection sociale suffisante à ce groupe. Les solutions ne doivent pas se limiter aux emplois de plate-forme actuels. Il faut également prévoir une protection pour les nouvelles innovations de demain. Les plates-formes sont souples et particulièrement créatives lorsqu'il s'agit d'imaginer de nouvelles stratégies permettant de se soustraire à la concurrence équitable. C'est leur force. Les plates-formes qui ont du succès deviennent dominantes et semblent imbattables lorsqu'il s'agit de contourner les règles. Il faut en tenir compte, lors de l'élaboration des solutions, afin d'éviter de nouveaux scénarios de domination complète. Il appartient au ministre de veiller strictement à ce que les parties prenantes puissent se positionner honnêtement grâce à des systèmes de réputation, des notations et des algorithmes de correspondance, et ainsi se constituer un revenu et une protection sociale suffisants.

kapster is het niet evident om daar de weg in te vinden want de steun moet ook op verschillende plaatsen aangevraagd worden. Op welke manier zal systeem vereenvoudigd worden? Kan hierbij gedacht worden aan automatische toekenning zoals bij de RSZ-compensatie? Op welke manier zullen starters en zelfstandigen met een bijberoep hierop kunnen beroep doen? Er zijn nog altijd teveel mensen die denken dat zij nergens recht op hebben. Daarnaast vraagt de spreekster ook aandacht voor de eventensector want ze worden momenteel overspoeld door de Nederlandse markt die met loonsubsidies ongeveer elke festivalorganisator bestookt met offertes. Kan in de nieuwe regeling naar analogie met de *take away* voor de horecasector ook voor andere sectoren een systeem voorzien worden waarbij met ondersteuning toch nog stappen mogen zetten om de marktpositie te behouden?

De minister gaat verder inzetten op het voorkomen van burn-out. De stresscurve bij zelfstandigen stijgt even exponentieel als de coronacurve. Momenteel weten veel zelfstandigen niet wanneer ze opnieuw mogen heropenen, het spaargeld is aan het smelten, het gebrek aan perspectief vreet aan hen. Zullen er in het kader van corona specifieke acties ondernomen worden om zelfstandigen ook psychologisch bij te staan zodat drama's die nu teveel gebeuren kunnen worden vermeden?

Veel zelfstandigen schakelen over op freelance werken. Deze groep is bijzonder precair. Dit zet ook druk op andere zelfstandigen, vooral handelaars en winkels. De spreekster vindt hierover weinig terug in de nota en verklaring. Mevrouw Vanrobaeys vreest dat dit toekomst is. Er moet ook postcorona voldoende sociale bescherming aan die groep geboden worden. Er moeten niet alleen oplossingen uitgewerkt worden voor de platformbanen van vandaag. Er is ook nood aan bescherming voor de nieuwe innovaties van morgen. Platformen zijn wendbaar en bijzonder creatief in het bedenken van nieuwe strategieën om zich te onttrekken aan het level playing field. Dat is hun kracht. Succesvolle platformen worden dominant en lijken onverslaanbaar in het zich onttrekken aan regels. Bij het uitwerken van oplossingen moet hiermee rekening gehouden worden zodat nieuwe *the winner takes all*-scenario's worden vermeden. Het is aan de minister om streng toe te zien dat deelnemers via reputatiesystemen, beoordelingen en matchingsalgoritmen een eerlijke positie kunnen verwerven en zo voldoende inkomen en sociale bescherming kunnen opbouwen.

Les travailleurs *freelance* sont dispersés. Ils forment un groupe très diversifié avec un grand désir de liberté. Malgré les diverses initiatives de la société civile traditionnelle, seule une partie de ce groupe est représentée car tous les travailleurs *freelance* ne le sont pas volontairement. Les solutions ne sont efficaces que si elles répondent aux besoins réels du terrain et si elles sont soutenues. Des efforts seront encore nécessaires pour atteindre ce groupe cible difficile à cerner. L'intervenante demande au ministre de ne pas seulement parler de ce groupe cible, mais aussi de dialoguer avec lui.

L'intervenante se félicite que les travailleurs indépendants puissent désormais compter sur une pension décente. Le processus d'augmentation de la pension minimale commencera déjà le 1^{er} janvier 2021. Toutefois, l'intervenante demande que l'on prête attention aux carrières mixtes lors de la réforme des pensions. Beaucoup plus de personnes changent d'emploi, mais aussi de statut. Certains commencent en tant que salariés, s'essaient à une activité indépendante ou travaillent à temps partiel comme indépendants à titre accessoire, partent à l'étranger durant quelques années ou travaillent pour les autorités publiques. Il n'est pas concevable d'avoir une pension de moins de 900 ans après un tel parcours sous prétexte que ces travailleurs n'ont pas assez d'années de carrière sous le même statut. Toute personne ayant une carrière complète, même sous des statuts différents, devrait au moins avoir également droit à la pension minimale garantie.

Mme Vanrobaeys appelle à la solidarité entre les indépendants. Cette crise a montré que tout le monde doit parfois compter sur cette solidarité et que personne n'est invincible. Seule une sécurité sociale solide permettra aux travailleurs indépendants de survivre. Même après la crise du coronavirus, cette solidarité devra continuer à être renforcée.

Le ministre renforce la solidarité structurelle dans son exposé d'orientation politique. L'intervenante espère que le ministre ne se contentera pas de permettre aux travailleurs indépendants de surmonter cette crise et que leur statut sera aussi amélioré structurellement et adapté aux nouvelles évolutions afin que les personnes qui investissent ici pour réaliser leur rêve puissent aussi compter sur une protection suffisante en cas de revers.

B. Réponses du ministre

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, remercie les membres pour la tonalité globalement positive de leurs remarques et leurs nombreuses questions.

Freelancers zitten verspreid, ze zijn een zeer diverse groep met een grote drang naar vrijheid. Ondanks verschillende initiatieven van het traditionele middenveld, vertegenwoordigen zij maar een deel van de groep. Want niet iedereen is vrijwillig freelancer. Oplossingen zijn maar doeltreffend wanneer ze een antwoord bieden op de reële noden van het terrein en wanneer ze gedragen zijn. Er zijn nog inspanningen nodig om deze moeilijk te vatten doelgroep te bereiken. De spreekster roept de minister op om niet enkel over maar ook met deze doelgroep te spreken.

De spreekster is verheugd dat zelfstandigen voortaan ook kunnen rekenen op een deftig pensioen. Het traject voor de verhoging van het minimumpensioen wordt al op 1 januari 2021 ingezet. De spreekster vraagt echter aandacht voor de gemengde loopbanen bij de hervorming van de pensioenen. Veel meer mensen wisselen van job maar ook van statuut. Ze starten als werknemer, proberen iets uit als zelfstandige, of werken deeltijds met een zelfstandig bijberoep, gaan een paar jaar werken in het buitenland of aan de slag bij de overheid. Het kan niet zijn dat men na zo een parcours later over een pensioen beschikt van nog geen 900 omdat men onvoldoende loopbaanjaren aantoonde onder hetzelfde statuut. Wie een volledige loopbaan werkt, ook onder verschillende statuten, moet minstens ook recht hebben op het gewaarborgd minimumpensioen.

Mevrouw Vanrobaeys roept op de solidariteit tussen zelfstandigen onderling te bevorderen. Deze crisis heeft aangetoond dat iedereen wel eens moet terugvallen op die solidariteit en dat niemand onoverwinnelijk is. Alleen een sterke sociale zekerheid zorgt ervoor dat zelfstandigen kunnen overleven. Ook na corona moet die solidariteit blijvend versterkt worden.

De minister verstrekt de structurele solidariteit in zijn beleidsverklaring. De spreekster vertrouwt erop dat de minister niet alleen zelfstandigen de kans geeft deze crisis te overbruggen. Hun statuut zal ook structureel verbeterd en aangepast worden aan nieuwe evoluties zodat mensen die hier investeren om hun droom waar te maken, ook bij tegenslag kunnen rekenen op voldoende bescherming.

B. Antwoorden van de minister

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, dankt de leden voor de algemeen positieve toon van hun opmerkingen en hun talrijke vragen.

Concernant les aspect budgétaires et l'impact des différentes mesures projetées, le ministre renvoie à la note figurant en annexe du présent rapport.

Concernant la lutte contre la fraude sociale, le ministre indique qu'un plan d'action sera établi dès 2021, en concertation avec le ministre des Affaires sociale et le ministre du Travail, et présenté en Conseil des ministres. Parmi les pistes envisagées dans le secteur des indépendants, le ministre cite la lutte contre les affiliations fictives, la concurrence déloyale et la fraude au détachement (contre laquelle il s'est déjà engagé en tant que parlementaire depuis 2015), le dumping social, ... Ce plan d'action passera également par le personnel de l'INASTI du Point de contact pour une concurrence loyale. Il faut souligner que le statut social des indépendants est devenu au fil des années une importante porte d'entrée de la fraude sociale.

L'économie de plateforme pose un défi, vu le degré de précarisation des travailleurs de ce secteur. Le gouvernement s'est engagé à examiner les moyens d'améliorer les conditions de travail et la protections de ces travailleurs.

L'état de l'économie et la santé des entreprises constituent un sujet de préoccupation. Une étude du bureau Graydon, largement citée, a mis en évidence une baisse significative du nombre de faillites en 2020 par rapport à 2019, en raison du moratoire décrété sur les faillites et en raison du fait que l'ONSS et le fisc, qui sont dans les trois quart des cas à l'origine des procédures de faillite, n'entament plus de procédures à l'encontre des entreprises défaillantes, ce qui constitue de facto un moratoire sur les faillites. Le même bureau met cependant en garde contre la bombe à retardement qui se profile, beaucoup d'entreprises ne s'en sortiront pas en 2021.

Pour éviter le débordement des tribunaux chargés d'examiner les dossiers de faillite et tenter de sauver les entreprises saines mais qui sont temporairement confrontées à des difficultés conjoncturelles de solvabilité à court terme, le gouvernement entend déposer prochainement un projet de loi visant à instaurer une procédure de redressement judiciaire simplifiée, qui permettra à ces entreprises de se réorganiser à l'abri de leurs créanciers.

Concernant le statut social des artistes, l'accorde de gouvernement prévoit une avancée, mais il n'y a pas encore d'indications concrètes à ce stade quant au contenu de ce futur statut. N'étant pas le ministre compétent pour ce dossier, le ministre renvoie les membres vers les ministres du Travail et des Affaires sociales.

Wat de begrotingsaspecten en de impact van de verscheidene voorgestelde maatregelen betreft, verwijst de minister naar de nota als bijlage bij dit verslag.

Aangaande de sociale fraude geeft de minister aan dat vanaf 2021, in samenspraak met de minister van Sociale Zaken en de minister van Werk, een actieplan wordt opgemaakt dat aan de Ministerraad zal worden voorgelegd. In verband met de zelfstandigensector denkt de minister onder andere aan de strijd tegen fictieve aansluitingen, oneerlijke concurrentie, detachingsfraude (waartegen hij als parlementslid sedert 2015 al initiatieven genomen) en sociale dumping. Bij dit actieplan zal ook het RSVZ-personeel van het Meldpunt Eerlijke Concurrentie worden betrokken. Men kan er niet omheen dat het sociaal statuut van de zelfstandigen met de jaren almaar meer wordt misbruikt voor sociale fraude.

De platformeconomie plaatst ons voor uitdagingen, aangezien de jobs in die sector precair zijn. De regering heeft zich ertoe verbonden te onderzoeken hoe de werkomstandigheden en de bescherming van deze werknemers kan worden verbeterd.

De economische toestand en de gezondheid van de bedrijven geven aanleiding tot bezorgdheid. Een door Graydon gevoerde studie waarnaar vaak wordt verwezen, heeft voor 2020 een aanzienlijke daling van het aantal faillissementen opgetekend in vergelijking met 2019. Dat komt doordat een moratorium op faillissementen werd afgekondigd en doordat de RSZ en de fiscus, die in 75 % van de gevallen de faillissementsprocedures opstarten, dat niet meer doen ten aanzien van in gebreke blijvende bedrijven. De facto komt dat neer op een moratorium op faillissementen. Graydon waarschuwt echter voor een genadeloos tikkende tijdbom, want veel bedrijven zullen in 2021 niet rondkomen.

Om een overbelasting te voorkomen van de rechtbanken die de faillissementsdossiers moeten onderzoeken en om de in se gezonde bedrijven te redden die door de huidige conjunctuur tijdelijk solvabiliteitsproblemen op korte termijn hebben, dient de regering binnenkort een wetsontwerp in tot invoering van een vereenvoudigde procedure voor gerechtelijke reorganisatie. Op die manier zullen die bedrijven zich afgeschermd van hun schuldeisers kunnen reorganiseren.

Wat het sociaal statuut van de kunstenaars betreft, voorziet het regeerakkoord in een doorbraak, hoewel er momenteel nog geen concrete aanwijzingen zijn omtrent de inhoud van dat toekomstige statuut. De minister, die niet voor dit dossier bevoegd is, verwijst de leden hiervoor door naar de ministers van Werk en van Sociale Zaken.

La viabilité des systèmes de pension va être abordée par le gouvernement dans une première note qui sera disponible avant la fin de l'année. Le rendez-vous suivant, celui de la réforme, est prévu pour septembre 2021.

La réintégration au travail des indépendants en incapacité de travail de longue durée sera analysée de concert avec le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), en vue de formuler des propositions claires dès 2021. La méthodologie de travail doit encore être définie entre les différents cabinets concernés.

Le bonus pension, supprimé depuis le 1^{er} janvier 2015, va être rétabli, conformément à l'accord de gouvernement. Il est encore trop tôt pour dire s'il sera rétabli tel quel ou sous une forme nouvelle.

En matière d'égalité entre les hommes et les femmes, l'ambition du ministre est concrètement de prendre en compte les années pendant lesquelles on a interrompu sa carrière pour élever ses enfants. La piste du splitting des droits de pension en cas de divorce doit également être étudiée.

À propos du droit passerelle, et il conviendrait à présent de parler des droits passerelles, tant ce mécanisme a évolué en à peine deux années d'existence, le ministre tient à préciser que tous les indépendants à titre principal et à titre complémentaire qui paient des cotisations sur la base d'un revenu net imposable de 14 000 euros par an (montant arrondi) y ont droit. Les indépendants qui paient des cotisations sur la base d'un montant de 7 000 euros par an (montant arrondi) ont droit à la "demi passerelle".

Le droit passerelle aura en tout cas fait la preuve, lors de cette crise, de son utilité.

Un nouveau dispositif est en cours d'élaboration, sur la base du rapport à remettre par le CGG. Il s'agira prévoir une intervention en cas d'interruption temporaire contrainte de l'activité entraînant une baisse significative du chiffre d'affaires. Les modalités sont, au moment où le ministre expose sa note, encore en cours de discussion.

Les nouveaux entrepreneurs (les "starters") sont durement touchés par la crise, comme l'illustre le drame survenu à Liège. Ils sont malheureusement souvent trop peu informés de leurs droits, et peuvent dans la très grande majorité des droits bénéficier au moins partiellement du droit passerelle.

De leefbaarheid van de pensioenstelsels zal aan bod komen in een eerste nota van de regering, die vóór het jaareinde beschikbaar zal zijn. De volgende afspraak in dit dossier, die over de hervorming zal gaan, is gepland voor september 2021.

De professionele re-integratie van langdurig arbeidsongeschikte zelfstandigen zal samen met het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC) worden onderzocht zodat daarover vanaf 2021 duidelijke voorstellen kunnen worden geformuleerd. De verscheidene betrokken kabinetten moeten nog afspraken maken over de te volgen werkmethode.

De pensioenbonus, die sinds 1 januari 2015 werd afgeschaft, zal overeenkomstig het regeerakkoord opnieuw worden ingevoerd. Het is nog te vroeg om mee te delen of hij in zijn vroegere vorm of in een nieuwe vorm zal worden hersteld.

Wat de gendergelijkheid betreft, is het de ambitie van de minister om de jaren loopbaanonderbreking om de kinderen op te voeden, in rekening te brengen. Het denkspoor waarbij pensioenrechten in het geval van echtscheiding kunnen worden gesplitst, moet eveneens worden bestudeerd.

Aangaande het overbruggingsrecht – of liever de overbruggingsrechten, aangezien dat mechanisme sinds de lancering ervan amper twee jaar geleden danig is geëvolueerd – stelt de minister uitdrukkelijk dat alle zelfstandigen in hoofdberoep en in bijberoep die op basis van een netto belastbaar inkomen van 14 000 euro per jaar (afgerond bedrag) bijdragen betalen, er recht op hebben. Zelfstandigen die op basis van een bedrag van 7 000 euro per jaar (afgerond bedrag) bijdragen betalen, hebben recht op een "halve overbrugging".

Het overbruggingsrecht zal tijdens deze crisis in ieder geval zijn nut hebben bewezen.

Er is een nieuw instrument in de maak, op basis van het aanstaande rapport van het ABC. Dit instrument zal voorzien in een vergoeding in het geval van een gedwongen tijdelijke onderbreking van de activiteiten die met een aanzienlijke daling van het omzetcijfer gepaard gaat. Op het moment waarop de minister verduidelijkingen bij zijn nota geeft, liggen de nadere voorwaarden ervan nog ter discussie.

Zoals het drama in Luik aantoont, worden de jonge ondernemers ("starters") hard door de crisis getroffen. Vaak zijn ze slecht over hun rechten geïnformeerd, wat jammer is, want de overgrote meerderheid van hen kan één of ander recht genieten, zoals bijvoorbeeld een gedeeltelijk overbruggingsrecht.

Le manque d'information de starters et des indépendants en général ne peut être réglé du jour au lendemain: il existe il est vrai une certaine confusion entre les aides fédérales et les aides régionales, mais les secrétariats sociaux – qui sont eux-mêmes noyés de demandes – font tout leur possible pour informer les indépendants, l'INASTI a mis en place deux numéros vert à destination des indépendants, dont un pour répondre à la détresse psychologique, le ministre enverra à chaque indépendant, via les caisses de paiement et les secrétariat sociaux, un courrier pour leur donner une information aussi individualisée que possible. Le message à faire passer est qu'il ne faut pas se décourager, des mécanismes d'aide existent et de nouveaux se mettent en place. Il faut parfois faire preuve de patience, tant les demandes sont nombreuses.

La ministre des Pensions a mis sur pied une Task Force en charge des groupes les plus vulnérables, qui comprend un volet en faveur des indépendants précarisés. Ce projet prévoit également une aide psychologique.

Le ministre répète que les starters qui étaient actifs dans des secteurs et activités contraints à la fermeture bénéficient du droit passerelle, sans délai d'attente.

Concernant la suppression des jours de carence pour les indépendants en incapacité de travail, le Comité de gestion de l'INASTI a transmis son avis à la Chambre, qui a pris l'initiative dans ce dossier.

En réponse à M. Delizée, le ministre indique qu'il reconnaît le mérite de l'initiative et qu'il ne s'y oppose pas.

La majoration des indemnités pour incapacité de travail pour les indépendants qui basculent en est maintenue jusqu'au 31 mars 2021.

Concernant le paiement des cotisations sociales, il est prévu de reconduire les mécanismes actuels permettant les plans d'apurement et les dispenses de paiement. Par ailleurs, la renonciation par l'INASTI des majorations en cas de non-paiement est à présent automatique.

La situation, en ce qui concerne l'accès au droit passerelle, de certaines accueillantes d'enfant rejoint celles des indépendants à titre complémentaire qui cotisent trop peu (sur une base inférieure à un revenu net imposable de 7 000 euros par an (montant arrondi)) voire pas du tout. Les étudiants-entrepreneurs sont dans le même cas de figure: en dessus d'un certain montant de cotisations, ils n'ont pas accès au droit passerelle. Le CGG a été chargé de faire rapport sur l'instauration d'un

Het gebrek aan informatie bij de starters en zelfstandigen over het algemeen kan niet van de ene dag op de andere worden opgelost. Overigens klopt het dat er een zekere verwarring heerst tussen de federale steun en die van de gewesten, hoewel de sociale secretariaten, die ook door vragen worden overstelpt, al het mogelijke doen om de zelfstandigen te informeren. Het RSVZ heeft de zelfstandigen twee groene telefoonnummers ter beschikking gesteld, waarvan één voor vragen rond psychologische problemen. De minister van zijn kant zal via de uitbetalingskassen en de sociale secretariaten naar elke zelfstandige een brief sturen om hem binnen de grenzen van het mogelijke, informatie op maat te geven. De boodschap moet luiden dat men de moed niet mag laten zakken, dat er steunmaatregelen bestaan en dat nog andere maatregelen op stapel staan. Men moet soms geduld oefenen, zeker nu er talrijke aanvragen zijn.

De minister van Pensioenen heeft een Task Force opgericht, die zal werken rond de meest kwetsbare groepen, waaronder zelfstandigen die het moeilijk hebben. Dit project behelst eveneens psychologische hulp.

De minister herhaalt dat starters die actief waren in sectoren en activiteiten die verplicht moesten sluiten, recht zullen hebben op het overbruggingsrecht, en wel zonder eerst een wachttijd te moeten doorlopen.

Het beheerscomité van het RSVZ heeft zijn advies inzake de schrapping van de carenzdagen voor de arbeidsongeschikte zelfstandigen bezorgd aan de Kamer, dat in dit dossier het initiatief heeft genomen.

De minister wijst de heer Delizée erop dat hij de verdienste van het initiatief erkent en dat hij er niet tegen is.

De verhoging van de arbeidsongeschiktheidsvergoedingen voor de zelfstandigen die arbeidsongeschikt geraken, blijft gehandhaafd tot en met 31 maart 2021.

Het is de bedoeling de huidige mechanismen voor afbetalingsplannen en voor vrijstellingen van betaling van sociale bijdragen voort te zetten. Voorts scheldt het RSVZ de verhogingen wegens niet-betaling thans automatisch kwijt.

Inzake toegang tot het overbruggingsrecht sluit de situatie van bepaalde onthaalouders aan bij die van de zelfstandigen in bijberoep die (op basis van een netto belastbaar inkomen van minder dan 7 000 euro per jaar (afgerond bedrag)) te weinig of helemaal geen sociale bijdragen betalen. De student-ondernemers zitten in dezelfde situatie: zolang zij onder een bepaald bedrag van betaalde sociale bijdragen blijven, hebben zij geen toegang tot het overbruggingsrecht. Het ABC kreeg de

mécanisme d'aide proportionnel, et non plus forfaitaire, comme l'est le droit passerelle.

Le même CGG a été chargé de formuler une approche intégrée dans la prévention du burn out.

Concernant la pension des indépendants, le ministre rappelle que montant minimum sera augmenté (au-delà de l'indexation), qu'il a été décidé de ne pas donner d'effet rétroactif à la suppression du coefficient de correction, car l'impact budgétaire aurait été énorme, et que l'amélioration de l'information des (futurs) pensionnés passe par la plateforme MyPension, qui sera améliorée et rendue encore plus efficace. Sur ce dernier point, le ministre renvoie à la ministre des Pensions.

Enfin, d'aucuns ont évoqué la frilosité des banques durant cette crise. Le ministre renvoie au ministre des Finances.

C. Répliques et réponses complémentaires

M. Björn Anseeuw (N-VA) fait à nouveau observer que peu de mesures concrètes ont été proposées. Il décèle un fil conducteur dans les interventions des ministres dans un certain nombre de matières politiques au sein de la commission des Affaires sociales. Les déclarations et les notes sont pleines de bonnes intentions. En ce qui concerne la lutte contre la fraude sociale, on ne sait toujours pas quelles mesures concrètes seront prises pour lutter contre les abus et les utilisations abusives. Quelle solution concrète va-t-on élaborer pour les artistes indépendants? Pas de réponses ici non plus. Prévoir une meilleure protection sociale pour les indépendants signifie-t-il que les cotisations versées par les indépendants vont augmenter? Le ministre n'a pas répondu.

Il importe de veiller aux intérêts des travailleurs indépendants, non seulement pendant cette période mais aussi après la crise du coronavirus. L'intervenant souhaite au ministre beaucoup de courage compte tenu de certaines déclarations d'autres ministres fédéraux de ces derniers jours.

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) est consciente de la nécessité de prendre mesures pour aider les indépendants à traverser la crise du coronavirus. Toutefois, cette aide doit être efficace et, surtout, elle doit atteindre les personnes qui en ont le plus besoin. De ce point de vue, une évaluation du crédit-pont de crise est importante.

La réforme du statut social des travailleurs indépendants devrait aboutir à un statut plus solide. L'objectif

taak een verslag op te stellen over de invoering van een mechanisme voor proportionele steun in plaats van te werken met een forfaitair bedrag, zoals het overbruggingsrecht dat doet.

Datzelfde ABC kreeg de taak een geïntegreerde aanpak uit te werken ter voorkoming van burn-out.

Inzake het zelfstandigenpensioen wijst de minister erop dat het minimumbedrag zal worden opgetrokken (boven de indexverhoging). Tevens werd beslist om de afschaffing van de correctiecoëfficiënt geen terugwerkende kracht te geven, omdat de gevolgen voor de begroting enorm zouden zijn. Voorts zal de betere informatieverstrekking aan de (toekomstige) gepensioneerden verlopen via het MyPension-platform, dat zal worden verbeterd en nog doeltreffender zal worden gemaakt. De minister verwijst voor dat laatste punt naar de minister van Pensioenen.

Tot slot hebben sommigen gewezen op de afwachtende houding van de banken tijdens deze crisis. De minister verwijst naar de minister van Financiën.

C. Replieken en aanvullende antwoorden

De heer Björn Anseeuw (N-VA) stelt opnieuw vast dat er toch weinig concrete maatregelen voorgesteld worden. Hij ontwaart hier een rode draad doorheen de tussenkomsten van de ministers op een aantal beleidsdomeinen in de commissie Sociale Zaken. De verklaringen en nota's staan vol van goede voornemens. In de strijd tegen de sociale fraude blijft het een raadsel welke concrete maatregelen er zullen worden getroffen om misbruik en oneigenlijk gebruik tegen te gaan. Welke concrete oplossing zal worden uitgewerkt voor zelfstandige kunstenaars? Ook hier geen antwoorden. Betekent een betere sociale bescherming van zelfstandigen dat de bijdragen betaald door zelfstandigen zullen stijgen? De minister blijft het antwoord schuldig.

Het is belangrijk de belangen van de zelfstandigen in deze periode maar ook post-corona te behartigen. De spreker wenst de minister veel moed toe wanneer hij de voorbije dagen bepaalde uitlatingen van andere federale ministers hoorde.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) is zich er van bewust dat maatregelen nodig zijn om zelfstandigen door de coronacrisis te loodsen. De steun moet wel efficiënt zijn en vooral terecht komen bij wie de nood het hoogst is. In die optiek is een evaluatie van het crisis overbruggingskrediet van belang.

De hervorming van het sociaal statuut van de zelfstandigen moet leiden tot een meer robuust statuut. Er

est d'harmoniser les cotisations de sécurité sociale des travailleurs indépendants. L'intervenante estime qu'il est important que les cotisations des travailleurs indépendants soient alignées sur celles des travailleurs salariés et deviennent donc progressives plutôt que dégressives. Il importe, à l'égard de la solidarité entre les régimes, de rapprocher les statuts. La solidarité entre les travailleurs indépendants est aussi renforcée pour que personne ne soit laissé pour compte.

Le ministre tient également compte de la situation spécifique des femmes et de leurs carrières souvent incomplètes. Il est important de se concentrer sur les périodes précédant la retraite. Pendant cette période, l'intervenante souhaite que l'on parvienne à une meilleure répartition des tâches. Dans ce cadre, l'allongement du congé de paternité est un point important. Le partage de la pension est également très important en ce qui concerne la pension elle-même. En outre, les conditions d'une meilleure pension doivent pouvoir être réunies par les femmes.

L'intervenante demande également que l'on accorde plus d'attention aux travailleurs employés par les plateformes. Ces travailleurs jouissent d'une part de la liberté, mais celle-ci devrait s'accompagner d'une protection suffisante.

Mme Willaert espère que le gouvernement formulera des propositions objectives et équitables pour les artistes. Un cadastre établi en collaboration avec le secteur est indispensable. L'intervenante demande que l'on ne tarde pas. En outre, les droits en matière de pension, de congé et de maladie doivent être assurés dans les propositions.

M. Hans Verreyt (VB) est d'accord avec le ministre lorsqu'il déclare qu'il accordera une attention particulière au dumping social et à la concurrence déloyale, que ce soit par le biais du détachement ou non. Ces pratiques portent atteinte à la sécurité sociale. L'intervenant demande au ministre d'aller au-delà des orientations fixées par l'Union européenne. Dans le passé, la législation belge a servi d'exemple. L'intervenant demande de faire à nouveau de la Belgique un pays exemplaire.

Les mesures concernant l'assimilation des droits des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés doivent être mieux communiquées. Des outils d'information supplémentaires seront nécessaires pour mieux informer les bénéficiaires. L'octroi automatique des droits est déjà un grand pas en avant.

Le ministre n'a pas non plus évoqué la valorisation des cotisations des travailleurs indépendants à titre

wordt daarbij gekeken om de bijdragen aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen te harmoniseren. De spreker vindt het belangrijk dat de bijdragen van de zelfstandigen gelijkgeschakeld worden met die van werknemers en dus progressief worden in plaats van degressief. Het is belangrijk in het kader van solidariteit tussen stelsels om statuten naar elkaar toe te laten groeien. Ook de solidariteit tussen zelfstandigen wordt versterkt zodat niemand achterblijft.

De minister heeft ook oog voor de specifieke situatie van vrouwen en hun vaak onvolledige carrière. Het is belangrijk te focussen op periodes voor het pensioen. De spreker wenst in die periode te komen tot een betere verdeling van zorgtaken waarbij de uitbreiding van het vaderschapsverlof een belangrijk punt is. De pensioensplit is ook heel belangrijk wanneer het gaat over het pensioen op zich. De voorwaarden voor een beter pensioen moeten daarenboven haalbaar zijn voor vrouwen.

De spreker vraagt ook meer aandacht voor de platformmedewerkers. Deze mensen genieten enerzijds van vrijheid maar dit moet toch gepaard gaan met voldoende bescherming.

Mevrouw Willaert verwacht dat de regering objectieve en rechtvaardige voorstellen zal formuleren voor de kunstenaars. Een kadaster dat in samenwerking met de sector wordt uitgewerkt is onontbeerlijk. De spreker dringt aan op haast. Verder moeten de rechten op pensioen, verlof en ziekte in de voorstellen verzekerd blijven.

De heer Hans Verreyt (VB) is akkoord met de minister wanneer die stelt bijzondere aandacht te zullen besteden aan sociale dumping en oneerlijke concurrentie, al dan niet via detachering. Deze praktijken ondermijnen de sociale zekerheid. De spreker roept de minister op verder te gaan dan de krijtlijnen uitgezet door de Europese Unie. De Belgische wetgeving gold in het verleden als een voorbeeld. De spreker roept op om van België weer een land met een voorbeeldfunctie te maken.

Maatregelen op het gebied van gelijkstelling van rechten voor zelfstandigen en werknemers moeten beter gecommuniceerd worden. Bijkomende informatietools zijn nodig om de begunstigten beter te informeren. De automatische toekenning van rechten is al een hele stap voorwaarts.

Over de waardering van de bijdragen van zelfstandigen in bijberoep blijft het stil. Wie mee bijdraagt aan

accessoire. Quiconque contribue au régime devrait aussi accumuler des droits même limités.

Observant que les compétences en matière de lutte contre la fraude sont fragmentées, l'intervenant indique que lorsque plusieurs ministres ont les mêmes compétences, la conséquence est qu'aucun ministre n'en assume la responsabilité. Le problème de la fraude sociale ne sera donc pas réglé sous l'actuelle législature.

L'intervenant constate l'absence d'effet rétroactif en ce qui concerne la suppression du coefficient de correction.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime qu'il importe que les indépendants gardent la tête hors de l'eau pendant l'actuelle crise du coronavirus. Toutefois, l'aide accordée doit aller à ceux qui en ont le plus besoin. L'intervenant demande une évaluation du droit passerelle. En effet, il est probable que ce droit passerelle sera prolongé au-delà du 1^{er} janvier 2021.

L'intervenante soutient le ministre dans ses efforts pour renforcer le statut des travailleurs indépendants et améliorer leurs droits en matière de pension. La suppression du coefficient de correction et le relèvement du plafond maximal sont un début, mais il faudra veiller à maintenir la convergence entre les statuts tout en respectant la spécificité du statut du travailleur indépendant. Il faut aussi qu'il y ait une solidarité entre les travailleurs indépendants comme pour les autres régimes.

L'intervenante évoque des groupes cibles spécifiques qui méritent l'attention. Elle désigne les conjoints aidants, les artistes, les parents d'accueil et les travailleurs indépendants handicapés ou issus de l'immigration.

L'intervenante se réjouit que le congé de maternité soit également porté à 20 jours pour les indépendants. Cependant, il est regrettable que seuls quatre travailleurs indépendants sur dix prennent ce congé. Le ministre informera les travailleurs indépendants de plus en plus et plus sélectivement à ce sujet. L'intervenante est favorable à la fourniture d'informations sur mesure.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) ne peut que faire part de sa stupéfaction après les propos tenus récemment par le ministre des Affaires sociales sur l'effet choc attendu de la fermeture des commerces. Les dégâts que peuvent provoquer de tels propos ne sont pas à négliger.

Au-delà de la tournure pour le moins maladroite de la phrase, l'intervenante estime qu'elle est très révélatrice de la manière dont le gouvernement a géré la crise, en adoptant des mesures linéaires, trop générales, alors qu'il aurait fallu adopter une approche plus fine et plus sélective. À titre d'exemple de mesure linéaire devenue

het systeem moet ook rechten opbouwen. Ook al zijn die rechten tamelijk beperkt.

De bevoegdheid van de fraudebestrijding is versnipperd, de spreker denkt dat wanneer een aantal ministers verantwoordelijkheid delen dit zal leiden tot een situatie waarin geen enkele minister verantwoordelijkheid draagt. Het probleem van sociale fraude zal dus niet aangepakt worden in deze legislatuur.

De spreker stelt vast dat er geen terugwerkende kracht is bij de afschaffing van de correctiecoëfficiënt.

Voor *Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V)* is het belangrijk dat zelfstandigen tijdens deze coronacrisis het hoofd boven water houden. De verstrekte steun moet echter wel terecht komen bij zij die er het meest bij gebaat zijn. De spreker dringt aan op een evaluatie van het overbruggingsrecht. Het is immers waarschijnlijk dat het overbruggingsrecht verlengd wordt na 1 januari 2021.

De spreker treedt de minister bij in zijn pogingen om het statuut van de zelfstandigen te versterken en hun pensioen te verbeteren. Het afschaffen van de correctiecoëfficiënt en de verhoging van het maximumplafond zijn een begin maar men moet waken dat er convergentie blijft tussen de statuten met respect voor de eigenheid van het zelfstandigenstatuut. Ook moet er onder de zelfstandigen solidariteit zijn zoals bij de andere stelsels.

Er zijn een aantal specifieke doelgroepen die aandacht verdienen. De spreker doelt op de meewerkende echtgenote, de kunstenaars, de onthaalouders en zelfstandigen met een handicap of met een migratieachtergrond.

De spreker is verheugd dat het geboorteverlof ook voor zelfstandigen wordt opgetrokken tot 20 dagen. Het valt wel te betreuren dat het geboorteverlof slechts door vier op de tien zelfstandigen wordt opgenomen. De minister zal meer en selectiever de zelfstandigen hierover te informeren. De spreker breekt een lans voor informatieverstrekking op maat.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) kan niet anders dan verbijsterd zijn over het recente betoog van de minister van Sociale Zaken over het verwachte schokeffect van de sluiting van de winkels. Dergelijke uitlatingen kunnen enorme schade teweegbrengen.

Afgezien van de op zijn minst onhandige woordkeuze is de spreker van oordeel dat hiermee goed tot uiting komt hoe de regering de crisis aanpakt, met te algemene lineaire maatregelen, terwijl net een verfijnde benadering op maat nodig is. Een goed voorbeeld van die onbegrijpelijk geworden lineaire maatregelen is de situatie van

incompréhensible, l'intervenante cite les coiffeurs: y a-t-il réellement plus de chance d'attraper la Covid chez le coiffeur qu'au supermarché?

Il sera difficile de conserver une adhésion populaire aux mesures sanitaires avec de tels propos.

On s'oriente à présent vers une réouverture, le 1^{er} décembre 2020, des magasins non-essentiels. Cela ne règlera pas tous les problèmes de ces commerçants: l'horeca restant fermé, on peut estimer que la chalandise a baissé en moyenne de 60 % pour les commerces de proximité. La solution consiste dès lors à continuer à soutenir les commerçants et les artisans, voire de prendre une mesure de suspension des loyers et des factures d'énergie.

Concernant les indépendants à titre complémentaire, le ministre a globalement confirmé le problème soulevé par l'intervenante: les petits indépendants et artisans qui ont un revenu net imposable inférieur à 7.000 euros (montant arrondi) ne bénéficient d'aucune aide, alors même qu'ils paient des cotisations, certes minimes. Une réflexion doit être engagée de toute urgence pour ces travailleurs, de même que pour les travailleurs de l'économie de plateforme. On pourrait s'inspirer à cet égard du mécanisme proposé par la CSC, qui propose de calculer l'aide non pas sur une base annuelle, mais sur la base d'un revenu imposable de 590 euros par mois.

Le ministre a indiqué que tout était mis en œuvre pour apporter aide et information aux indépendants. De nombreux témoignages font cependant état des difficultés à joindre, par internet ou pire encore au téléphone, les caisses et les administrations compétentes. Il faut dès lors envisager l'octroi automatique des aides, qui sont de toutes façons insuffisantes pour couvrir ne fût-ce que les frais fixes de nombreux indépendants.

Le gouvernement s'est engagé à ne laisser personne au bord du chemin, mais c'est l'inverse qui est en train de se passer.

Mme Maggie De Block (Open Vld) note un certain nombre de mesures positives dans la note de politique générale. En particulier, les mesures visant à atténuer les effets de la crise du coronavirus sur les indépendants et les PME peuvent compter sur son soutien. Il s'agit de mesures fortes et énergiques qui ne sont pas prises à l'étranger. L'amélioration de la pension légale des travailleurs indépendants figure depuis longtemps à l'ordre du jour politique. Des avancées importantes sont à présent

de kappers: loopt men bij de kapper echt meer risico om besmet te worden met COVID dan wanneer men in de supermarkt inkopen doet?

Met dergelijke uitlatingen maakt men het de bevolking moeilijk om achter de gezondheidsmaatregelen te blijven staan.

Er wordt thans bekeken of de niet-essentiële winkels hun deuren weer zouden kunnen openen op 1 december 2020. Dat zal niet alle problemen van die handelaars oplossen: daar de horeca gesloten blijft, wordt geraamd dat de toeloop van klanten in de omliggende handelszaken gemiddeld 60 % lager ligt. De oplossing is dus dat men de handelaars en de ambachtslieden moet blijven steunen, of zelfs dat men de opschorting moet bevelen van de betaling van hun huurgelden en energierekeningen.

Betreffende de zelfstandigen in bijberoep heeft de minister over het algemeen het door de spreekster aangekaarte probleem bevestigd: de kleine zelfstandigen en ambachtslieden met een netto belastbaar inkomen van minder dan 7 000 euro (afgerond bedrag) hebben recht op geen enkele steun, ook al betalen zij – weliswaar geringe – sociale bijdragen. Over de situatie van die werkenden moet dringend worden nagedacht, evenals over de situatie van wie in de platformeconomie werkt. Op dat gebied zou men inspiratie kunnen putten uit het door het ACV voorgestelde mechanisme, waarbij de steun niet op jaarbasis, maar op basis van een belastbaar inkomen van 590 euro per maand wordt berekend.

De minister heeft aangegeven dat alles in het werk werd gesteld om de zelfstandigen steun en informatie aan te reiken. Uit talloze getuigenissen blijkt echter dat de bevoegde (hulp)kassen en administraties moeilijk te bereiken zijn; dat verloopt lastig via internet maar nog slechter per telefoon. Derhalve moet de automatische toekenning van de steun in overweging worden genomen; voor veel zelfstandigen zal die hoe dan ook onvoldoende zijn om zelfs de vaste kosten te dekken.

De regering heeft zich ertoe verbonden niemand los te laten, maar het omgekeerde gebeurt.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vindt een aantal positieve maatregelen terug in de beleidsnota. Vooral de maatregelen om de gevolgen van de coronacrisis voor zelfstandigen en kmo's te verzachten kunnen op haar steun rekenen. Het gaat om ingrijpende, doortastende maatregelen die in het buitenland niet genomen worden. Een verbetering van het wettelijk pensioen voor zelfstandigen is iets wat al lang op de politieke agenda staat. Daar worden nu grote stappen gezet. De spreekster is

réalisées dans ce domaine. L'intervenante se félicite que le coefficient de correction utilisé dans le calcul des pensions des travailleurs indépendants soit supprimé pour les années de carrière futures. Chaque euro cotisé doit être pris en compte dans le calcul de la pension. À partir du 1^{er} janvier 2021, ce sera une réalité. Est-il encore possible de prévoir un effet rétroactif? Les personnes qui ont travaillé comme indépendants pendant des années sont effectivement laissées pour compte. Cette mesure peut-elle être financée par l'excédent structurel inscrit à la Gestion globale des travailleurs indépendants? Dans un avis de 2019, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants demande dans quelle mesure il serait éventuellement possible de prévoir une meilleure constitution de droits en matière de pension pour les années passées en modifiant le coefficient de correction. L'intervenante souligne qu'il s'agit tout de même de montants importants. Il pourrait peut-être ensuite y avoir un mouvement de rattrapage, car les pensions des travailleurs indépendants sont nettement inférieures.

Le ministre devra coopérer et se concerter avec la ministre des Pensions. L'intervenante fait référence aux informations disponibles par le biais d'outils comme MyPension, PenStat et PensionPro. Les citoyens doivent être conscients dès leur jeune âge de la valeur de la constitution de droits en matière de pension.

La protection sociale des travailleurs indépendants sera renforcée tant en matière de prévention que de réinsertion. Le droit passerelle est renforcé. La convergence souhaitée des régimes de pension ne pourra être réalisée que grâce à une bonne communication avec la ministre des Pensions et le ministre des Affaires sociales. L'intervenante est consciente que la convergence souhaitée ne sera pas atteinte directement, mais des mesures sont toutefois déjà prises pour parvenir à un résultat.

Mme Vanrobaeys (sp.a) souligne l'importance d'une mise en œuvre rapide du deuxième train de mesures de soutien. Elle précise que de nombreux indépendants attendent avec inquiétude le versement du double droit passerelle sur leur compte. L'intervenante demande si le ministre a une idée du calendrier concret du versement de ce double droit passerelle. En outre, le secteur des voyages et le secteur de l'événementiel demandent également, par analogie avec le *take away* dans le secteur de l'horeca, à pouvoir effectuer certaines opérations, comme l'établissement de devis, tout en conservant le droit de passerelle. L'intervenante souligne que le secteur belge de l'événementiel fait partie du top mondial et que tout doit donc être mis en œuvre pour conserver cette expertise.

tevreden dat de correctiecoëfficiënt bij de berekening van de pensioenen van de zelfstandigen wordt weggewerkt voor toekomstige loopbaanjaren. Elke euro die wordt bijgedragen moet meegeteld worden bij de berekening van het pensioen. Vanaf 1 januari 2021 zal dit realiteit zijn. Kan er nog iets gedaan worden met terugwerkende kracht? Mensen die jaren als zelfstandige werkten blijven wel in de kou. Kan deze maatregel gefinancierd worden met het structureel overschot dat op het Globaal Beheer zelfstandigen geboekt wordt? In een advies van 2019 vraagt het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van zelfstandigen in welke mate het eventueel mogelijk is om via een aanpassing van de correctiecoëfficiënt te voorzien in een betere pensioenopbouw voor de jaren uit het verleden. De spreker merkt op dat het toch om belangrijke bedragen gaat. Er kan misschien een inhaalbeweging volgen aangezien de pensioenen van zelfstandigen beduidend lager zijn.

De minister zal goed moeten samenwerken en overleggen met de minister van Pensioenen. De spreker doelt op de informatie die beschikbaar wordt via tools als MyPension, PenStat en PensionPro. Mensen moeten zich reeds op jonge leeftijd bewust zijn van de waarde van pensioenopbouw.

De sociale bescherming van zelfstandigen wordt versterkt en dit zowel op het vlak van preventie als re-integratie. Het overbruggingsrecht wordt versterkt. De nagestreefde convergentie van de pensioenstelsels valt enkel te realiseren door goede communicatie met de minister van Pensioenen en de minister van Sociale Zaken. De spreker beseft dat de nagestreefde convergentie er niet direct zal komen maar er worden toch al stappen ondernomen om tot een resultaat te komen.

Mevrouw Vanrobaeys (sp.a) benadrukt het belang van een snelle uitvoering van het tweede pakket steunmaatregelen. Ze stelt dat er heel wat zelfstandigen ongerust wachten op de storting van het dubbele overbruggingsrecht op hun rekening. De spreker vraagt of de minister zicht heeft op de concrete timing van dit dubbele overbruggingsrecht. De reis- en evenementensector vraagt daarnaast ook om naar analogie met de *take away* in de horeca met behoud van het overbruggingsrecht bepaalde daden te mogen stellen zoals bijvoorbeeld het opstellen van offertes. De spreker benadrukt dat de Belgische evenementensector tot de wereldtop behoort en dat men er dus alles aan moet doen om deze expertise te behouden.

L'intervenante attend également avec impatience l'évaluation du droit passerelle. L'efficacité de ces mesures et leur simplification sont cruciales pour que les indépendants sachent très clairement comment, quand et où effectuer certaines demandes.

D'un point de vue plus structurel, cette crise a déjà démontré l'importance d'une protection sociale forte pour les travailleurs indépendants, ainsi que d'une pension adéquate, quel que soit le statut. Cela va de pair avec la solidarité entre les travailleurs indépendants. Le travailleur contribue à un système et, en cas de revers ou de crise, ce même système lui ouvre des droits.

Mme Vanrobaeys se réjouit que le ministre veuille lutter contre le nivellement par le bas (*race to the bottom*) auquel se livrent certaines plateformes, notamment les plateformes qui emploient des coursiers à vélo. Pour protéger le tissu social et les indépendants locaux, l'intervenante estime qu'il faut agir contre ces plateformes et lutter contre leur position monopolistique.

Il faudrait également faire davantage pour permettre aux femmes entrepreneurs de combiner leur activité avec une vie de famille. Les femmes qui ont contribué toute leur vie à l'entreprise en tant que conjoint aidant, tout en assumant la charge de famille, ne constituent pas de droits suffisants. En cas de rupture de la relation, elles se retrouvent avec une protection sociale et une pension insuffisantes.

Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) relève les deux éléments concrets suivants dans la réponse du ministre:

— l'INASTI a mis sur pied une cellule et un numéro vert de soutien psychologique aux indépendants. C'est une initiative louable, mais qu'a-t-il été prévu pour former ces équipes aux problématiques qu'elles doivent affronter? Vu l'ampleur des drames qui surviennent en ce moment, un soutien à ces équipes est-il lui-même prévu?

— durant la première vague, de nombreux indépendants à titre complémentaire ont pu tenir le coup parce qu'ils avaient un autre revenu ou disposaient de réserves: à mesure qu'on avance dans la crise, c'est de moins en moins le cas, et beaucoup n'y arrivent plus, et en particulier ceux qui ont commencé leur activité après 2017, les "starters", qui ne paient pas leurs cotisations sur la base d'un revenu net imposable. Ne faudrait-il pas revoir, au moins pour cette catégorie, les conditions d'octroi de la passerelle, en prenant en compte l'exercice fiscal le plus récent?

De spreekster kijkt ook uit naar de evaluatie van het overbruggingsrecht. De doeltreffendheid van deze maatregelen en de vereenvoudiging ervan zijn cruciaal zodat het voor zelfstandigen heel duidelijk is hoe, tegen wanneer en waar men bepaalde zaken moet aanvragen.

Meer structureel heeft deze crisis reeds aangetoond dat een sterke sociale bescherming belangrijk is voor zelfstandigen, alsook een goed pensioen ongeacht het statuut. Dit hangt samen met solidariteit tussen zelfstandigen. Men draagt bij aan een stelsel en bij tegenslag of crisis put men rechten uit datzelfde stelsel.

Mevrouw Vanrobaeys is tevreden dat de minister wil strijden tegen de *race to the bottom* van bepaalde platformen, vb. fietskoeriers. Om het sociaal weefsel en de lokale zelfstandigen te beschermen moet men volgens de spreekster optreden tegen dergelijke platformen en ook hun monopoliepositie bestrijden.

Er moet ook meer gedaan worden om vrouwelijke ondernemsters in staat te stellen te ondernemen in combinatie met een gezin. Vrouwen die hun hele leven als helpende echtgenoot in de zaak hebben geholpen en daarnaast ook de gezinslast op zich nemen bouwen onvoldoende rechten op. Wanneer de relatie dan spaak loopt blijven zij achter met onvoldoende sociale bescherming en pensioen.

Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen) gaat in op de volgende twee elementen uit het antwoord van de minister:

— het RSVZ heeft een cel en een gratis nummer opgericht om de zelfstandigen psychologische ondersteuning te bieden. Dat is een lovenswaardig initiatief, maar hoe zijn deze teams opgeleid om te kunnen omgaan met de problemen die ze te horen zullen krijgen? Ontvangen ze de nodige ondersteuning, gezien de draagwijdte van de zich thans afspelende drama's?

— tijdens de eerste golf konden veel zelfstandigen in bijberoep het hoofd boven water houden omdat ze een ander inkomen of reserves hadden. Naarmate de crisis aanhoudt, is dat steeds minder het geval en slagen velen daar niet meer in. Het gaat dan vooral om mensen die hun activiteit na 2017 hebben aangevat, de zogeheten starters, en die geen bijdragen betalen op basis van een netto belastbaar inkomen. Zouden de voorwaarden om het overbruggingsrecht toe te kennen niet minstens voor deze categorie moeten worden herzien, waarbij dan het meest recente belastingjaar in aanmerking wordt genomen?

M. David Clarinval, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, ne peut laisser dire que le gouvernement abandonne des indépendants au bord du chemin. À son estime, beaucoup de situations évoqués par Mme Moscufo proviennent d'une confusion entre les aides régionales, souvent conditionnées et proportionnelles à la perte de revenu, et le (demi) droit passerelle fédéral, qui est un forfait conditionné au paiement d'un montant faible de cotisation.

Il y a peut-être des retards dans le versement des aides régionales, mais concernant le paiement du droit passerelle, la situation est actuellement sous contrôle: la deuxième tranche de la double passerelle d'octobre va être versée très prochainement (probablement d'ici une dizaine de jours), et la totalité de la double passerelle de novembre assez vite par la suite. Les caisses de paiement font l'impossible à cet égard, il faut saluer l'engagement de leurs agents.

Concernant les numéros verts mis en place à l'INASTI pour venir en aide aux indépendants, ce sont principalement des inspecteurs de l'INASTI qui ont été affecté en renfort des équipes habituelles, en plus de quelques spécialistes engagés spécifiquement pour l'écoute psychologique. Ce service a l'air de bien fonctionner, il traite pour le moment une centaine d'appels par jour. Le ministre se tient à la disposition de l'INASTI si une demande de renfort devait se faire sentir.

III. — AVIS

La commission émet par vote nominatif, par 11 voix contre 6, un avis favorable sur la section 24 – SPF Sécurité sociale (*partim*: Statut social des travailleurs indépendants) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2021 (DOC 55 1578/001).

Le résultat du vote nominatif est le suivant:

Ont voté pour:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

De heer David Clarinval, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing, duldt de bewering niet dat de regering de zelfstandigen zou hebben losgelaten. Hij is van oordeel dat veel door mevrouw Moscufo aan de kaak gestelde situaties voortvloeien uit een verwarring tussen de gewestelijke steun, waaraan vaak voorwaarden zijn verbonden en die wordt bepaald in verhouding tot de inkomstenderving, en het federale (halve) overbruggingsrecht, dat een vast bedrag omvat en waarvoor men in aanmerking komt indien men een bepaald bedrag aan sociale bijdragen heeft betaald.

Er zijn misschien vertragingen bij de uitbetaling van de gewestelijke steun, maar wat de uitbetaling van het overbruggingsrecht betreft, is de situatie thans onder controle: de tweede schijf van het dubbel overbruggingsrecht van oktober zal heel binnenkort worden uitbetaald (waarschijnlijk binnen de tien dagen), en vrij snel daarna zal het volledige dubbele overbruggingsrecht van november worden uitbetaald. De uitbetalingsinstellingen doen het onmogelijke; de inzet van hun medewerkers verdient alle lof.

Voor de bij het RSVZ opgerichte gratis nummers om de zelfstandigen bij te staan werden vooral RSVZ-inspecteurs ingeschakeld ter uitbreiding van de gebruikelijke teams, naast enkele specifiek geworven specialisten om psychologische hulp en een luisterend oor te bieden. Die dienstverlening blijkt goed te werken en behandelt thans ongeveer 100 oproepen per dag. De minister staat ter beschikking van het RSVZ om aan een mogelijk verzoek om extra medewerkers tegemoet te komen.

III. — ADVIES

De commissie brengt bij naamstemming met 11 tegen 6 stemmen een gunstig advies uit over sectie 24 – FOD Sociale Zekerheid (*partim*: Sociaal statuut der zelfstandigen) van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2021 (DOC 55 1578/001).

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy, Evita Willaert;

PS: Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont;

MR: Christophe Bombled, Florence Reuter;

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Maggie De Block;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Ont voté contre:

N-VA: Björn Anseeuw, Sande Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

Se sont abstenus:

nihil.

La rapporteure,
Florence REUTER

La présidente,
Marie-Colline LEROY

CD&V: Nahima Lanjri;

Open Vld: Maggie De Block;

sp.a: Anja Vanrobaeys.

Hebben tegengestemd:

N-VA: Björn Anseeuw, Sande Loones, Wim Van der Donckt;

VB: Ellen Samyn, Hans Verreyt;

PVDA-PTB: Nadia Moscufo.

Hebben zich onthouden:

nihil.

De rapportrice
Florence REUTER

De voorzitter,
Marie-Colline LEROY