

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 octobre 2023

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la création de corps de volontaires
en vue de soutenir les services de secours et
de maintien de l'ordre**

Rapport

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. Koen Metsu

Sommaire

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion générale	4
A. Réunion du 14 février 2023	4
B. Réunion du 26 septembre 2023	4
IV. Discussion des considérants et du dispositif et votes	5
A. Considérants	5
B. Dispositif	5

Voir:

Doc 55 **2854/ (2021/2022):**

001: Proposition de résolution de M. Depoortere et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 oktober 2023

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**houdende de oprichting
van vrijwilligerskorpsen ter ondersteuning
van de hulp- en ordediensten**

Verslag

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Koen Metsu**

Inhoud

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Algemene bespreking	4
A. Vergadering van 14 februari 2023	4
B. Vergadering van 26 september 2023	4
I. Bespreking van de consideransen en het verzoekend gedeelte en stemmingen	5
A. Consideransen	5
B. Verzoekend gedeelte	5

Zie:

Doc 55 **2854/ (2021/2022):**

001: Voorstel van resolutie van de heer Depoortere c.s.

10305

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Ortwin Depoortere

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sigrid Goethals, Yngvild Ingels, Koen Metsu
Ecolo-Groen	Julie Chanson, Simon Moutquin, Eva Platteau
PS	Hervé Rigot, Daniel Senesael, Eric Thiébaud
VB	Ortwin Depoortere, Barbara Pas
MR	Philippe Pivin, Caroline Taquin
cd&v	Franky Demon
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Tim Vandenput
Vooruit	Meryame Kitir

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Christoph D'Haese, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Wouter De Vriendt, Claire Hugon, Sarah Schlitz, Stefaan Van Hecke
Khalil Aouasti, Hugues Bayet, André Flahaut, Ahmed Laaouej
Joris De Vriendt, Frank Troosters, Hans Verreyt
Denis Ducarme, Philippe Goffin, Florence Reuter
Jan Briers, Nahima Lanjri
Gaby Colebunders, Greet Daems
Katja Gabriëls, Marianne Verhaert
Ben Segers, Anja Vanrobaeys

C. — Membres sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigde leden:

Les Engagés	Vanessa Matz
INDEP	Emir Kir
ONAFH	Emir Kir

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de résolution au cours de ses réunions des 14 février et 26 septembre 2023.

I. — PROCÉDURE

Au cours de sa réunion du 14 février 2023, la commission a décidé de demander des avis écrits conformément à l'article 28.1. du Règlement de la Chambre. Les avis écrits reçus ont été mis à la disposition des membres.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Ortwin Depoortere (VB), auteur principal de la proposition de résolution, renvoie à l'idée du bourgmestre de Lubbeek de déployer des volontaires pour soutenir les services de secours et de la sécurité. C'est une initiative intéressante qui nécessite encore une initiative législative.

La nécessité d'évaluer et d'optimiser la gestion de crise en général et d'élaborer, en particulier, une vision claire à long terme pour les services d'incendie et la sécurité civile a déjà été évoquée à diverses reprises. L'intervenant attend toujours la réforme prévue en la matière par la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

Ce n'est en effet un secret pour personne que les zones de secours sont confrontées à un manque structurel de personnel et à un manque de moyens. On constate, en particulier, que les services de secours, en Flandre comme en Wallonie, ont des difficultés à trouver des volontaires ayant le profil requis.

Ces différents problèmes ont déjà été pointés à plusieurs reprises: une absence de préparation, de communication, de coordination, etc. La commission a déjà entendu à ce sujet plusieurs experts qui estiment qu'une réforme et une évaluation s'imposent.¹

L'idée du bourgmestre de Lubbeek de constituer un corps de volontaires qui pourrait par exemple remplir des sacs de sable, assurer la distribution d'eau ou répondre aux appels téléphoniques, semble intéressante

¹ Échange de vues sur le rapport d'évaluation de la Protection civile. Rapport. (DOC 55 3028/001).

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 14 februari en 26 september 2023.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 14 februari 2023 heeft de commissie beslist om, met toepassing van artikel 28.1. van het Kamerreglement, schriftelijke adviezen in te winnen. De ontvangen schriftelijke adviezen werden ter beschikking gesteld van de leden.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Ortwin Depoortere (VB), hoofdindieners van het voorstel van resolutie, verwijst naar het idee van de burgemeester van Lubbeek om vrijwilligers in te schakelen ter ondersteuning van de hulp- en veiligheidsdiensten. Dit is een interessant initiatief, dat nog een wetgevende benadering vereist.

Er werd al meermaals op aangedrongen om het crisisbeheer in het algemeen te evalueren en te optimaliseren alsook om een duidelijke langetermijnvisie voor de brandweer en de civiele veiligheid in het bijzonder uit te werken. De spreker wacht ter zake nog steeds op de hervorming die de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing in het vooruitzicht heeft gesteld.

Het is immers een publiek geheim dat de hulpverleningszones te kampen hebben met een structureel personeelstekort en een gebrek aan middelen. Niet in het minst ondervinden de hulpverleningsdiensten, zowel in Vlaanderen als in Wallonië, problemen met het vinden van geschikte vrijwilligers.

De verschillende pijnpunten werden al meermaals blootgelegd. Het betreft een gebrek aan voorbereiding, communicatie, coördinatie et cetera. De commissie hoorde hieromtrent al een reeks deskundigen uit wier onderzoek blijkt dat een hervorming en een evaluatie zich opdringen.¹

Het idee van de burgemeester van Lubbeek van een vrijwilligerskorps dat bijvoorbeeld zandzakken kan vullen, water kan uitdelen en oproepen kan beantwoorden, lijkt op het eerste gezicht interessant, maar roept een aantal

¹ Gedachtewisseling over het evaluatieverslag van de Civiele Bescherming. Verslag. (DOC 55 3028/001).

à première vue, mais elle soulève néanmoins plusieurs questions. Une vision globale à long terme apparaît nécessaire pour éviter un enchevêtrement d'initiatives isolées. Il convient donc de préciser la formation, le recrutement, les missions, le statut et l'assurance et la place de ce corps de volontaires dans la gestion de crise. Où, quand, comment et sous la direction de qui ce corps de volontaires pourra-t-il être déployé?

Compte tenu des questions pratiques précitées, le groupe VB souhaite demander au gouvernement d'examiner si la loi permet de créer un corps de volontaires et, dans l'affirmative, dans quelles conditions. Il demande aussi au gouvernement d'examiner plus avant l'idée et la nécessité de ce corps de volontaires et d'y associer l'ensemble des parties prenantes (notamment la police, les centrales d'urgence, les services d'incendie, la Protection civile et la sécurité privée) afin d'avoir un aperçu clair des missions éventuelles, du cadre, du champ de compétences, des critères de sélection et des compétences requises à cette fin.

Il est en outre demandé au gouvernement de recueillir l'avis de l'Organe de contrôle de l'information policière afin de vérifier quelles informations peuvent être partagées avec un corps de volontaires. Une autre demande porte sur l'inventaire de l'ensemble des initiatives étrangères similaires et sur l'analyse du statut, des tâches, des conditions de recrutement et de sélection, ainsi que des formations dans ces pays. Enfin, il est demandé au gouvernement de faire rapport à ce sujet aux commissions parlementaires compétentes de la Chambre des représentants.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 14 février 2023

M. Koen Metsu (N-VA) indique que le groupe N-VA soutient les cinq demandes de la proposition de résolution, mais estime que des avis supplémentaires sont encore nécessaires.

B. Réunion du 26 septembre 2023

M. Franky Demon (cd&v) indique que son parti soutient le développement de la cohésion sociale et croit dès lors à la formation de volontaires qui fourniraient une aide supplémentaire en cas de nécessité, non seulement dans le cadre de la sécurité civile mais aussi dans le cadre des recherches de la Cellule des personnes disparues menées par les équipes locales.

vragen op. Een overkoepelende langetermijnvisie is nodig om een wirwar van losse initiatieven te voorkomen. Zo is er meer duidelijkheid nodig over de opleiding, de rekrutering, de taken, het statuut, de verzekering en de plaats van dit vrijwilligerskorps in het crisisbeheer. Hoe, waar, wanneer en onder wiens leiding kan zo een korps worden ingezet?

Gelet op de voormelde praktische vragen, wil de VB-fractie de regering verzoeken om te onderzoeken of de inrichting van een vrijwilligerskorps wettelijk mogelijk is en zo ja, onder welke voorwaarden. De regering wordt tevens verzocht om het idee van en de nood aan een dergelijk vrijwilligerskorps verder te onderzoeken en alle stakeholders (waaronder de politie, de noodcentrales, de brandweer, de Civiele Bescherming en de private veiligheid) hierin te betrekken teneinde een duidelijk beeld te krijgen over mogelijke taken, het kader, de bevoegdheden, de selectiecriteria en benodigde competenties.

Voorts wordt de regering verzocht advies in te winnen bij het Controleorgaan op de politionele informatie teneinde na te gaan welke informatie er al dan niet met de leden van een vrijwilligerskorps kan en mag worden gedeeld. Een ander verzoek betreft de inventarisering van alle vergelijkbare buitenlandse initiatieven en een analyse van het statuut, de taken, de rekruterings- en selectievoorwaarden en de opleidingen in die landen. Tot slot wordt de regering verzocht hierover verslag uit te brengen in de bevoegde parlementaire commissies van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 14 februari 2023

De heer Koen Metsu (N-VA) kondigt aan dat de N-VA-fractie de vijf verzoeken van het voorstel van resolutie kan steunen, maar meent dat er nog bijkomende adviezen vereist zijn.

B. Vergadering van 26 september 2023

De heer Franky Demon (cd&v) deelt mee dat zijn partij mee haar schouders zet onder gemeenschapsvorming en in die zin gelooft in de opleiding van vrijwilligers. Zij zouden extra hulp kunnen bieden waar nodig, niet alleen in het kader van de civiele veiligheid, maar ook in lokale speurploegen tijdens zoektochten van de Cel Vermiste Personen.

Dans son avis, le Centre de crise national indique que la ministre de l'Intérieur se penche sur cette question dans le cadre de l'élaboration d'un avant-projet de la loi de codification. L'intervenant a en outre appris en lisant la presse que le ministre-président du gouvernement flamand élaborait également des initiatives à ce sujet. L'intervenant souhaite attendre la fin des travaux concernant la loi de codification et ne soutiendra dès lors pas la proposition de résolution à l'examen.

M. Ortwin Depoortere (VB), président, se réjouit que le groupe cd&v estime également que les volontaires peuvent être associés aux services de secours au niveau local. L'intervenant est curieux de connaître les dispositions de l'avant-projet de la loi de codification, qui, selon le Centre de crise national, permettrait de rencontrer partiellement cette préoccupation. Il souligne que la proposition de résolution à l'examen vise à inciter le gouvernement à accorder plus d'attention à cette question.

IV. — DISCUSSION DES CONSIDÉRANTS ET DU DISPOSITIF ET VOTES

A. Considérants

Considérants A à H

Ces considérants ne donnent lieu à aucune observation.

Les considérants A à H sont successivement rejetés par 10 voix contre 5.

B. Dispositif

Demandes 1 à 5

Ces demandes ne donnent lieu à aucune observation.

Uit het advies van het Nationaal Crisiscentrum blijkt dat de minister van Binnenlandse Zaken ter zake werk maakt van dit thema, met name in het kader van een voorontwerp van codificatiewet. Daarnaast heeft de spreker in de pers vernomen dat de minister-president van de Vlaamse regering ook aan initiatieven op dit stuk werkt. De spreker wenst de werkzaamheden met betrekking tot de codificatiewet af te wachten en zal om die reden het voorstel van resolutie niet steunen.

De heer Ortwin Depoortere (VB), voorzitter, is tevreden dat de cd&v-fractie ook van oordeel is dat vrijwilligers ingeschakeld kunnen worden in de hulpverlening op lokaal niveau. De spreker is benieuwd naar de inhoud van het voorontwerp van codificatiewet dat volgens het Nationaal Crisiscentrum deels tegemoet zou komen aan dit punt van zorg. Hij benadrukt dat hij met dit voorstel van resolutie de regering wil aansporen om hier extra werk van te maken.

I. — BESPREKING VAN DE CONSIDERANSSEN EN HET VERZOEKEND GEDEELTE EN STEMMINGEN

A. Consideranssen

Consideranssen A tot H

Over deze consideranssen worden geen opmerkingen gemaakt.

De consideranssen A tot H worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

B. Verzoekend gedeelte

Verzoeken 1 tot 5

Over deze verzoeken worden geen opmerkingen gemaakt.

Les demandes 1 à 5 sont successivement rejetées par 10 voix contre 5.

*
* *

En conséquence, l'ensemble de la proposition de résolution est considéré comme rejeté.

Le rapporteur,

Koen Metsu

Le président,

Ortwin Depoortere

De verzoeken 1 tot 5 worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 5 stemmen.

*
* *

Derhalve wordt het gehele voorstel van resolutie als verworpen beschouwd.

De rapporteur,

Koen Metsu

De voorzitter,

Ortwin Depoortere