

Chambre des Représentants

SESSION 1987-1988

6 NOVEMBRE 1987

ENQUETE PARLEMENTAIRE

sur les livraisons d'armes et munitions faites par la Belgique aux pays impliqués dans un conflit armé ou frappés d'embargo sur les armes

RAPPORT INTERIMAIRE

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION D'ENQUETE ⁽¹⁾
PAR MM. VANVELTHOVEN ET NEVEN

I. — Constitution de la Commission d'enquête

La constitution d'une commission d'enquête chargée d'examiner les livraisons d'armes et munitions faites par la Belgique aux pays impliqués dans un conflit armé ou frappés d'embargo sur les armes a été proposée au sein des commissions réunies des Relations extérieures et de la Justice après examen de la proposition de M. Vanvelthoven visant à instituer une commission d'enquête chargée de déterminer dans quelle mesure la Belgique est impliquée dans l'affaire des livraisons d'armes à l'Iran (Doc. n°s 760/1 à 8) et de la proposition d'enquête parlementaire relative à la production, à l'exportation et au transit d'armes et de munitions, de matériels de guerre ou de matériels stratégiques nécessaires à la conduite d'opérations militaires ou d'opérations de police et de maintien de l'ordre, déposée par M. Gendebien (Doc. n°s 705/1 et 2).

La Chambre a adopté le texte de la proposition de M. Vanvelthoven, modifié par les commissions réunies, le 9 avril 1987. La

(¹) Composition de la Commission:

Président: M. Bourgeois.
C.V.P.: MM. Bourgeois, Uyttendaele, Van Hecke.
P.S.: MM. Mottard, Denison.
S.P.: MM. Vanvelthoven, Chevalier.
P.R.L.: M. Neven.
P.V.V.: M. Van de Velde.
P.S.C.: M. le Hardy de Beaulieu.
V.U.: Mme Maes.

Voir:

- 760 - 86/87:

- N° 1: Proposition de M. Vanvelthoven.
- N°s 2 à 6: Amendements.
- N° 7: Rapport.
- N° 8: Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1987-1988

6 NOVEMBER 1987

PARLEMENTAIR ONDERZOEK

naar de Belgische leveringen van wapens en munitie aan landen die in een gewapend conflict verwickeld zijn of waartegen een wapenembargo geldt

TUSSENTIJD'S VERSLAG

NAMENS DE ONDERZOEKSCOMMISSIE ⁽¹⁾
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN VANVELTHOVEN EN NEVEN

I. — Oprichting van de Onderzoekscommissie

Tot de oprichting van een onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de Belgische leveringen van wapens en munitie aan landen die in een gewapend conflict verwickeld zijn of waartegen een wapenembargo geldt werd besloten na de bespreking in de verenigde commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Justitie van het voorstel van de heer Vanvelthoven tot instelling van een onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de Belgische betrokkenheid bij wapenleveringen aan Iran (Stuk nrs. 760/1 tot 8) en van dat van de heer Gendebien tot instelling van een parlementair onderzoek met betrekking tot de aanmaak, de uitvoer en de doorvoer van wapens en munitie, oorlogsmaterieel of strategisch materieel dat nodig is voor militaire operaties, optreden van de politie en ordehandhaving (Stuk nrs. 705/1 en 2).

De Kamer heeft op haar beurt de door de verenigde commissies gewijzigde tekst van het voorstel van de heer Vanvelthoven aan-

(¹) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Bourgeois.
C.V.P.: de heren Bourgeois, Uyttendaele, Van Hecke.
P.S.: de heren Mottard, Denison.
S.P.: de heren Vanvelthoven, Chevalier.
P.R.L.: de heer Neven.
P.V.V.: de heer Van de Velde.
P.S.C.: de heer le Hardy de Beaulieu.
V.U.: mevrouw Maes.

Zie:

- 760 - 86/87:

- Nr. 1: Voorstel van de heer Vanvelthoven.
- Nrs. 2 tot 6: Amendementen.
- Nr. 7: Verslag.
- Nr. 8: Amendement.

commission d'enquête, composée de onze membres, a été installée le 12 mai 1987.

∴

Le bureau de la Commission est composé comme suit :

Président : M. Bourgeois.

Vice-Présidents : M. le Hardy de Beaulieu,
M. Denison.

Secrétaire : M. Van de Velde.

MM. Vanvelthoven et Neven ont été désignés comme rapporteurs.

II. — Mission de la Commission

A) *Echange de vues*

Certains membres estiment que la mission de la Commission doit s'exercer en priorité à l'égard des livraisons d'armes et de munitions aux pays directement impliqués dans la guerre du Golfe. Ils craignent en effet qu'en exerçant sa mission sans distinction, l'enquête ne s'égare et ne permette pas de rencontrer l'obligation imposée par l'article 5 de la proposition de constitution d'une commission d'enquête (Doc. n° 760/7) qui dispose que la Commission fera rapport dans les deux mois de son installation et que ce rapport traitera en tout cas des livraisons aux pays directement impliqués dans la guerre du Golfe. Ils estiment que les mots « en tout cas » impliquent une obligation à laquelle la Commission ne peut se soustraire. Un rapport sérieux implique par ailleurs une limitation de l'objet.

Par ailleurs, la préoccupation de la Commission doit être la recherche d'infractions et il faut éviter dans cette recherche de jeter le discrédit sur les activités légales en matière de commerce des armes et munitions afin de ne pas compromettre des activités économiques.

Dès lors, il faut circonscrire les travaux de la Commission, dans un premier temps, aux livraisons aux pays impliqués dans la guerre du Golfe.

Un membre suggère en conséquence que la Commission dépose un rapport limité à la vente d'armes aux pays impliqués directement dans la guerre du Golfe. Il appartiendra au Parlement de se prononcer sur l'opportunité de cette limitation qui est dans l'esprit de l'article 5 de la proposition d'enquête.

D'autres membres estiment que conformément à l'article 1^{er} de la proposition, la Commission a une mission générale qu'elle se doit de remplir avant d'aborder un cas concret. Il y a lieu d'examiner les règles en vigueur et la procédure suivie, ainsi que les cas où ces règles et cette procédure n'ont pas été respectées. Selon ces membres, il appartiendra également à la Commission de déceler les lacunes de notre législation et de mettre en évidence les pratiques qui visent à contourner la loi.

Il s'agira éventuellement des livraisons d'armes et de munitions faites par la Belgique aux pays impliqués dans un conflit armé ou frappés d'embargo sur les armes.

Lors de l'audition des témoins, il conviendra de déterminer quelles sont les instances qui violent, contournent ou méprisent la loi, même s'il s'agit de commerce avec les pays autres que ceux qui sont impliqués dans la guerre du Golfe. Plusieurs membres ne souhaitent en aucun cas que leur pouvoir d'investigation soit limité à ce sujet.

Il est souligné en outre que la proposition initiale de M. Vanvelthoven (Doc. n° 760/1) se limitait aux livraisons d'armes à l'Iran mais que les commissions réunies des Relations extérieures et de la Justice et la Chambre ont estimé nécessaire d'étendre cette

genomen op 9 april 1987 en de uit elf leden bestaande onderzoekscommissie werd geïnstalleerd op 12 mei 1987.

∴

Het bureau van de Commissie is samengesteld als volgt :

Voorzitter : de heer Bourgeois.

Ondervoorzitters : de heer le Hardy de Beaulieu,
de heer Denison.

Secretaris : de heer Van de Velde.

De heren Vanvelthoven en Neven werden als rapporteurs aangewezen.

II. — Opdracht van de Commissie

A) *Gedachtenwisseling*

Sommige leden zijn van oordeel dat de opdracht van de Commissie bij voorrang moet slaan op de levering van wapens en munitie aan landen die bij de Golfoorlog zijn betrokken. Zij vrezen met name dat het onderzoek zal afdwalen indien de Commissie geen onderscheid maakt en dat zodoende geen gevolg kan worden gegeven aan de bij artikel 5 van het voorstel tot instelling van een onderzoekscommissie (Stuk nr. 760/7) opgelegde verplichting, te weten dat de Commissie binnen de twee maanden na haar installatie verslag uitbrengt en dat het verslag in elk geval moet handelen over de wapenleveringen aan landen die rechtstreeks bij de Golfoorlog zijn betrokken. Zij vinden dat de woorden « in elk geval » een verplichting inhouden waaraan de Commissie zich niet kan onttrekken. Een dergelijk verslag impliceert overigens dat het onderwerp beperkt wordt gehouden.

Overigens moet de Commissie een onderzoek instellen naar overtredingen. Daarbij moet zij voorkomen dat wettelijke activiteiten inzake wapen- en munitiehandel in diskrediet worden gebracht teneinde geen economische activiteiten in het gedrang te brengen.

Bijgevolg moeten de werkzaamheden van de Commissie in een eerste stadium beperkt blijven tot de wapenleveringen aan de bij de Golfoorlog betrokken landen.

Een lid stelt bijgevolg voor dat het door de Commissie uit te brengen verslag zich beperkt tot de wapenverkoop aan de landen die rechtstreeks in de Golfoorlog zijn betrokken. Het Parlement zal zich behoren uit te spreken over die beperking die in het verlengde ligt van artikel 5 van het voorstel tot instelling van een onderzoek.

Andere leden vinden dat de Commissie overeenkomstig artikel 1 van het voorstel een algemene opdracht heeft gekregen, die eerst moet worden vervuld alvorens enig concreet geval ter sprake wordt gebracht. De bestaande regels en de gevolgde procedure, evenals de gevallen waarin die regels en die procedure niet in acht werden genomen, moeten worden onderzocht. Volgens die leden behoort het ook tot de opdracht van de Commissie de lacunes in de wetgeving te ontdekken en te wijzen op de praktijken die er op gericht zijn de wet te omzeilen.

Het gaat in de eerste plaats om Belgische leveringen van wapens en munitie aan landen die in een gewapend conflict verwickeld zijn of waartegen een wapenembargo geldt.

Bij het ondervragen van de getuigen zal moeten worden uitgemakt welke instanties de wet overtreden, omzeilen of er aan voorbijgaan en dan kan het evengoed gaan om handel met andere landen dan de landen die in de Golfoorlog verwickeld zijn. Zij wensen in geen geval dat hun recht om hierover vragen te stellen zou worden beperkt.

Bovendien wordt erop gewezen dat het oorspronkelijke voorstel van de heer Vanvelthoven (Stuk nr. 760/1) beperkt was tot de wapenleveringen aan Iran, maar dat de verenigde commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Justitie en de

mission. La Commission ne peut donc prendre l'initiative de la limiter.

Cette mission est d'ailleurs définie de manière bien précise à l'article 1^{er} :

Il est institué une commission d'enquête chargée :

1) de dresser un bilan détaillé et chronologique des livraisons, directes et indirectes (en transit), d'armes et munitions qui ont été faites par la Belgique aux pays impliqués dans un conflit armé ou frappés d'embargo sur les armes;

2) de déterminer de quelle manière, dans quelle mesure et par quelles instances, la législation, la réglementation, les usages, les procédures et les formalités relatives à la vente, au commerce et au transport d'armes et munitions destinés aux pays impliqués dans un conflit armé ou frappés d'embargo sur les armes, ont été enfreints ou éludés.

En ce qui concerne l'article 5, ces membres estiment qu'il y a lieu d'entendre que le rapport traitera en tout cas, mais pas exclusivement, des livraisons à l'Iran et à l'Irak.

Plusieurs membres insistent en conclusion sur le fait qu'une enquête « tous azimuts » menée sans discernement aurait des conséquences graves pour notre économie et notre politique de l'emploi et ferait le jeu des concurrents des entreprises belges.

Le président donne lecture de la définition de la mission telle qu'elle figure aux articles 1^{er} et 5.

Il estime qu'il convient d'examiner en premier lieu comment se font dans la pratique les livraisons d'armes et de munitions et comment elles devraient se faire.

Il est évident que la Commission ne peut pas examiner en même temps tous les aspects du problème. Il conviendra dès lors de répartir les tâches et de tenir compte des travaux du Sénat.

Le président est d'avis qu'il faut commencer par définir ce que l'on entend par pays qui sont impliqués dans un conflit armé ou frappés d'embargo sur les armes : il peut également s'agir de pays autres que ceux qui sont impliqués dans la guerre du Golfe.

B) Fixation de la méthode de travail

Compétence.

La Commission tire ses pouvoirs de l'article 40 de la Constitution et de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires. Elle a les pouvoirs d'un juge d'instruction mais ne peut prendre elle-même aucune décision à caractère pénal. Si elle constate une infraction, elle peut en faire part au procureur général près la cour d'appel.

Publicité.

Chaque membre de la Chambre peut assister aux réunions de la Commission, y compris celles qui se tiennent à huis clos, sans toutefois pouvoir y prendre la parole. Les réunions au cours desquelles des témoins ou des experts sont entendus sont publiques, sauf si la Commission en décide autrement. Les délibérations ont toutefois lieu à huis clos.

La Commission décide, par ailleurs, à l'unanimité, que les collaborateurs des groupes politiques peuvent assister aux réunions dans les mêmes conditions que celles en vigueur pour les commissions permanentes (art. 24 du règlement).

Citations.

La Commission décide de convoquer les témoins par simple lettre et de ne les faire citer par huissier de justice que s'ils font preuve de mauvaise volonté.

Kamer het nodig geoordeeld hebben deze opdracht uit te breiden. Het komt dus niet aan de Commissie toe deze opdracht opnieuw op eigen initiatief in te perken.

De opdracht zoals omschreven in artikel 1 is trouwens duidelijk :

Er wordt een onderzoekscommissie ingesteld met als opdracht :

1) een gedetailleerde en chronologische balans op te maken van de directe en indirecte (in transit) Belgische leveringen van wapens en munitie aan landen die in een gewapend conflict verwickeld zijn of waartegen een wapenembargo geldt;

2) na te gaan op welke wijze en in welke mate de wetgeving, de reglementering, gebruiken, procedures en vormvoorschriften bij de verkoop van, de handel in of het vervoer van wapens en munitie naar landen die in een gewapend conflict verwickeld zijn of waartegen een wapenembargo geldt, niet werden nageleefd of werden omzeild en door welke instanties.

Artikel 5 moet volgens die leden gelezen worden als volgt : « in ieder geval een onderzoek naar de leveringen aan Iran en Irak, maar niet exclusief ».

Tot besluit beklemtoneu verscheidene leden evenwel dat een allesomvattend en onoordeelkundig onderzoek nefaste gevolgen zou hebben op onze economie en ons werkgelegenheidsbeleid en in de kaart van de concurrenten van de Belgische bedrijven zou spelen.

De voorzitter geeft lezing van de opdracht zoals die is vervat in artikel 1 en in artikel 5.

Hij meent dat in de eerste plaats moet worden onderzocht op welke manier de levering van wapens en munitie in de praktijk verloopt en hoe ze zou moeten verlopen.

Vanzelfsprekend kan de Commissie niet alles tegelijk aanpakken en moet tot een zekere werkverdeling worden beslist en rekening worden gehouden met de werkzaamheden in de Senaat.

De voorzitter meent dat in de eerste plaats een definitie moet worden gegeven van hetgeen wordt verstaan onder landen die in een gewapend conflict verwickeld zijn of tegen wie een wapenembargo geldt : dit kunnen ook andere landen zijn dan de in de Golfoorlog betrokken landen.

B) Vaststelling van de te volgen werkwijze

Bevoegdheid.

Deze Commissie ontleent haar bevoegdheden aan artikel 40 van de Grondwet en aan de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek. De Commissie heeft dezelfde bevoegdheden als een onderzoeksrechter, maar kan zelf geen beslissingen van strafrechtelijke aard nemen. Zo zij een misdrijf vaststelt kan zij zulks mededelen aan de procureur-generaal bij het hof van beroep.

Openbaarheid.

Ieder lid van de Kamer heeft het recht de vergaderingen van de Commissie bij te wonen, ook de vergaderingen met gesloten deuren, zonder evenwel zelf het woord te mogen voeren. De vergaderingen waarop getuigen of deskundigen worden gehoord verlopen openbaar, tenzij de Commissie anders beslist. De beraadslagingen verlopen evenwel met gesloten deuren.

De Commissie besluit anderzijds eenparig dat de medewerkers van de fracties de vergaderingen kunnen bijwonen onder dezelfde voorwaarden als die welke voor de vaste commissies gelden (art. 24 van het reglement).

Dagvaarding.

De Commissie beslist de getuigen bij eenvoudige brief op te roepen en hen slechts via een gerechtsdeurwaarder te dagvaarden indien zij blijk geven van slechte wil.

Cessation des pouvoirs de la Commission.

L'article 4 de la proposition adoptée par la Chambre dispose que la clôture de la session parlementaire ne suspend pas les travaux de la Commission.

Conformément à l'article 13 de la loi du 3 mai 1880, les pouvoirs de la Commission ne cessent donc qu'en cas de dissolution de la Chambre.

En conséquence, une crise gouvernementale ne peut, du moins en théorie, suspendre les travaux de la Commission.

La Commission a donc poursuivi ses travaux au cours de la période du 15 au 21 octobre 1987 pendant laquelle le Gouvernement Martens VI était démissionnaire.

C) Prolongation de la mission

Le 1^{er} juillet 1987, la Chambre a constaté que la commission d'enquête ne pourrait mener à bien sa mission pour la date prévue du 12 juillet. Il a dès lors été décidé de prolonger le mandat de la commission jusqu'à la fin du mois d'octobre 1987 et de fixer le 15 décembre 1987 comme date limite pour le dépôt du rapport.

D) Fin de la mission

La commission a consacré 46 réunions à la fixation de l'ordre de ses travaux, à l'audition de 61 témoins, dont six ministres, et à la visite du port de Zeebrugge et de l'aéroport de Zaventem.

Les auditions se sont terminées le 30 octobre 1987 conformément au mandat de la Chambre.

Ces travaux devraient servir de base aux délibérations et échanges de vues entre les membres de la commission d'enquête ainsi qu'à l'établissement des conclusions. Il restait normalement encore une longue période d'un mois et demi. Le rapport ne devait en effet être déposé que pour le 15 décembre 1987. Cette phase de l'enquête ne pourra plus être entamée en raisons de la dissolution des Chambres.

On trouvera ci-après un aperçu plus détaillé des travaux que la commission a accomplis depuis sa création jusqu'à la fin des auditions.

III. — Déroulement des travaux

Après une réunion consacrée à l'organisation des travaux et dont le compte rendu figure dans un chapitre précédent, la commission a entamé l'audition des témoins le 2 juin 1987. (La liste complète des témoins figure ci-après.)

Les premiers témoins à être entendus étaient des fonctionnaires de divers départements (essentiellement des Affaires économiques, des Affaires étrangères et des Finances) qui sont directement concernés par l'application de la législation en matière d'exportation et de transit d'armes.

Les interrogatoires avaient pour but de recueillir des informations sur la manière dont les textes légaux sont appliqués dans la réalité quotidienne de ces fonctionnaires. Il s'agissait donc essentiellement de se faire une idée de la pratique administrative.

A cet effet, la commission a tout d'abord demandé à ces fonctionnaires de décrire très concrètement leur fonction, puis s'est efforcée de découvrir les éventuels points faibles du système actuel.

Avec l'aide de ces fonctionnaires et grâce à leur connaissance de la pratique, la commission a ensuite tenté de trouver des alternatives au système actuel ou de déterminer des initiatives permettant de rendre le contrôle plus efficace.

Beëindiging van de bevoegdheden van de Commissie.

Artikel 4 van het door de Kamer aangenomen voorstel bepaalt dat de sluiting van de parlementaire zitting de werkzaamheden van de Commissie niet schorst.

Overeenkomstig artikel 13 van de wet van 3 mei 1880 nemen de bevoegdheden van de Commissie dus eerst een einde wanneer de Kamer wordt ontbonden.

Bijgevolg kan een regeringscrisis de werkzaamheden van de Commissie, althans in theorie, niet schorsen.

De Commissie heeft dan ook haar werkzaamheden voortgezet tijdens de periode van 15 oktober 1987 tot 21 oktober 1987 waarin de Regering Martens VI ontslagnemend was.

C) Verlenging van de opdracht

Op 1 juli 1987 werd door de Kamer vastgesteld dat de onderzoekscommissie haar opdracht niet kon beëindigen tegen de voorziene datum van 12 juli. Daarom werd beslist het mandaat van de commissie te verlengen tot einde oktober 1987 en 15 december 1987 als einddatum vast te stellen voor de indiening van het verslag.

D) Beëindiging van de opdracht

De commissie heeft 46 vergaderingen besteed aan de regeling van haar werkzaamheden, aan het horen van 61 getuigen, waarvan 6 ministers en aan het bezoeken van de haven van Zeebrugge en de luchthaven van Zaventem.

Zoals voorzien in het mandaat van de Kamer werden de getuigenverhoren op 30 oktober 1987 afgesloten.

Deze werkzaamheden zouden als basis dienen voor deliberaties en overleg tussen de leden van de onderzoekscommissie, als aanzet voor conclusies. Normaal gezien restte hier nog een ruime periode van 1 1/2 maand. Het verslag moest worden ingediend op 15 december 1987. Door de ontbinding van het Parlement zal deze fase van het onderzoek niet meer kunnen worden aangevat.

Hierna volgt een meer gedetailleerd overzicht van de werkzaamheden die de commissie in de periode tussen haar oprichting en het beëindigen van de getuigenverhoren heeft volbracht.

III. — Verloop van de werkzaamheden

De commissie is op 2 juni 1987, na een vergadering over de regeling van de werkzaamheden waarvan de neerslag terug te vinden is in vorig hoofdstuk, gestart met het verhoren van getuigen. (De volledige lijst van de getuigen is hierna terug te vinden.)

De eerste getuigen waren ambtenaren uit de verschillende departementen (vooral Economische Zaken, Buitenlandse Betrekkingen en Financiën) die rechtstreeks betrokken zijn bij de toepassing van de wetgeving inzake uitvoer en doorvoer van wapens.

De ondervragingen waren er op gericht informatie te verzamelen over de manier waarop de wetteksten in de dagelijkse werksituatie van deze ambtenaren worden toegepast. Het ging er dus vooral om een beeld te krijgen van de administratieve praktijk.

Daartoe werd hen in de eerste plaats gevraagd hun functie zeer concreet te omschrijven, waarna gepoogd werd eventuele zwakke punten in het bestaande systeem te ontdekken.

Samen met deze ambtenaren werd vanuit hun kennis van de praktijk gezocht naar mogelijke alternatieven voor de huidige regeling of naar initiatieven die de controle sluitender zouden maken.

Enfin, des questions concernant des cas concrets, par exemple des ventes d'armes rapportées par la presse, ont également été posées.

..

Au cours de cette première phase, il a été demandé au Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles de donner un aperçu des dossiers judiciaires actuellement pendants en matière de trafic d'armes.

La commission d'enquête a ainsi été informée des affaires sur lesquelles les parquets ont déjà mené une enquête ou sur lesquelles une enquête est en cours.

..

Au cours de la phase suivante, la commission a surtout examiné si les contrôles effectués sur le terrain, principalement dans les ports et aéroports, étaient suffisamment efficaces. A cet effet, elle a entendu les représentants des services concernés. C'est ainsi que des capitaines de port, des commandants d'aéroport, des inspecteurs des douanes et des représentants de la gendarmerie et du commissariat maritime ont été interrogés sur leurs activités ainsi que sur la possibilité d'une action plus coordonnée.

A partir de ce stade de l'enquête, la commission s'est également efforcée de déceler les mécanismes grâce auxquels certains envois avaient pu être détournés de leur destination, et ce, éventuellement dans le respect de toutes les formalités légales. Il convient de situer également dans ce contexte les visites effectuées au port de Zeebrugge et à l'aéroport de Zaventem.

..

La commission avait reçu entre-temps, après en avoir demandé communication au Ministre des Finances, une copie du dossier d'enquête que la douane suédoise avait transmis à la Belgique (il s'avéra par la suite que la douane belge en avait fait la demande) dans le cadre de l'accord international de coopération douanière. Ce dossier consistait en une sélection opérée par la douane suédoise à partir d'une multitude de documents saisis au cours d'une enquête de grande envergure effectuée en Suède.

L'existence de cette enquête incita la commission d'enquête à inviter un ou plusieurs agents du service de recherche de la douane suédoise à venir commenter ce document. Cette invitation a été envoyée en Suède le 22 mai 1987, mais, malgré plusieurs rappels, l'audition n'a pu avoir lieu que le 15 octobre.

Entre-temps a également été examinée la possibilité d'envoyer une commission rogatoire en Suède.

La Convention européenne d'entraide judiciaire en matière pénale (*Moniteur belge* du 23 octobre 1975), faite à Strasbourg le 20 avril 1959, n'offrait toutefois pas une base suffisante pour une telle commission rogatoire, de sorte qu'il s'est avéré pratiquement impossible de recourir à cette procédure.

Il s'est en outre bientôt avéré que cette sélection de documents ne permettait pas de voir assez clair dans les transactions qui avaient été effectuées. Ce dossier ne comportait par exemple aucun interrogatoire ni aucun témoignage. Des démarches ont été entreprises par le biais des canaux officiels en vue d'obtenir le dossier complet de l'enquête, et un aperçu plus complet des résultats de l'enquête suédoise a enfin pu être obtenu le 8 octobre 1987 à l'intervention de nos services diplomatiques.

La commission a examiné, avec les représentants de la Direction nationale des recherches de la douane, quelle pouvait être l'implication de la Belgique dans un certain nombre de trafics internationaux. Elle a ainsi disposé du dossier d'enquête qui forme le pendant belge de l'enquête suédoise.

..

Daarnaast werden ook reeds vragen gesteld over concrete gevallen, bijvoorbeeld over wapentransacties die in de pers in opspraak waren gekomen.

..

In deze eerste fase werd ook aan de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen gevraagd een overzicht te geven van de gerechtelijke dossiers die inzake illegale wapenhandel aanhangig waren.

Aldus verkreeg de onderzoekscommissie een inzicht in de zaken waarover de parketten reeds onderzoek hadden verricht of waarover een onderzoek bezig was.

..

In een volgend stadium werd vooral nagegaan in hoeverre de controles op het terrein, vooral in de havens en luchthavens voldoende sluitend waren. Daartoe werden de vertegenwoordigers van de betrokken diensten in de commissie gehoord. Aldus werden havenkapiteins, luchthavencommandanten, douaneinspecteurs en vertegenwoordigers van de rijkswacht en het waterschoutambt ondervraagd over hun werkzaamheden en over de mogelijkheid om meer gecoördineerd op te treden.

Vanaf dit stadium van het onderzoek werd ook getracht de mechanismen te ontdekken waarbij eventueel zonder enige wettelijke formaliteit te ontlopen, toch bepaalde zendingen van hun bestemming werden afgeleid. Ook de plaatsbezoeken aan de haven van Zeebrugge en aan de luchthaven van Zaventem dienen in dit kader te worden gesitueerd.

..

Intussens ontving de commissie, na de Minister van Financiën om verzending ervan te hebben verzocht, een kopie van het onderzoeksdossier dat door de Zweedse douane (naar later bleek op verzoek van de Belgische douane) aan België werd overgezonden in het kader van de Internationale douane-samenwerkingsovereenkomst. Dit dossier was een selectie door de Zweedse douane samengesteld uit de massa's documenten die bij een grootscheeps onderzoek in Zweden in beslag waren genomen.

Het bestaan van dit onderzoek noopte de onderzoekscommissie ertoe één of meerdere ambtenaren van de Zweedse douane-opsporingsdienst te verzoeken dit document nader te komen toelichten. Deze uitnodiging werd op 22 mei 1987 naar Zweden verzonden, maar ondanks herhaald aandringen kon dit verhoor uiteindelijk pas op 15 oktober plaatsvinden.

Intussen werd ook de mogelijkheid van het zenden van een rogatoire commissie naar Zweden onderzocht.

Het Europees verdrag aangaande de wederzijdse rechtshulp in strafzaken (*Belgisch Staatsblad* van 23 oktober 1975), opge maakt te Straatsburg op 20 april 1959, bood echter weinig houvast voor een dergelijke opdracht. Het zenden van een rogatoire commissie bleek schier onmogelijk te zijn.

Weldra bleek ook dat deze selectie van documenten een onvoldoende inzicht bood in de transacties die hadden plaatsgevonden. Zo waren bijvoorbeeld geen ondervragingen of getuigenverklaringen in dit dossier opgenomen. Via de officiële kanalen werden stappen gezet om in het bezit te komen van het volledige onderzoeksdossier. Uiteindelijk kon via onze diplomatieke diensten een meer volledig onoverzicht van de Zweedse onderzoeksresultaten worden bekomen op 8 oktober 1987.

Met de vertegenwoordigers van de Nationale Opsporingsdirectie van de douane werd nagegaan wat het Belgische aandeel kon zijn geweest in een aantal internationale trafieken. De commissie werd aldus in het bezit gesteld van het onderzoeksdossier dat de Belgische tegenhanger vormt van het Zweedse onderzoek.

..

Ont ensuite été entendus, les représentants des principaux producteurs belges d'armes et de munitions ainsi que les représentants de sociétés qui assurent l'expédition ou le transport par mer d'armes et de munitions. Ces personnes ont été interrogées sur la manière dont leur société applique la législation et la réglementation relatives à l'exportation et au transit des armes.

Certaines d'entre elles ont été interrogées sur leur participation éventuelle à des trafics d'armes. La possibilité leur a toutefois été donnée d'exprimer leur point de vue et de faire, le cas échéant, des suggestions en vue d'adapter ou d'améliorer la législation.

∴

La commission a consacré une réunion spéciale à l'examen des violations de l'embargo que les Nations unies ont décrété à l'encontre de l'Afrique du Sud. Elle a entendu, à cette occasion, le directeur de la *World Campaign against Military and Nuclear Collaboration with South Africa*, qui collabore étroitement avec la commission spéciale créée par le Conseil de sécurité afin de veiller au respect de l'embargo.

∴

Enfin, la commission a examiné, avec les différents Ministres compétents, dans quelle mesure il pouvait être remédié aux lacunes dans le fonctionnement des services ou à celles de la législation ou de la réglementation.

La commission a tout d'abord tenté de délimiter les compétences des différents Ministres en ce qui concerne chaque aspect des exportations ou du transit d'armes et de munitions.

Elle a ensuite interrogé les Ministres sur les faits concrets qui lui ont été rapportés au cours de ses travaux.

La commission a également reçu de plusieurs Ministres des propositions de modification de la législation et de la réglementation afin d'améliorer l'efficacité et la coordination du système.

∴

Respectant le délai prévu par la Chambre, la commission a terminé l'audition des témoins le 30 octobre 1987.

Elle a reçu de nombreux témoins des notes et des documents qui pourraient s'avérer très utiles pour l'établissement des conclusions, tâche qui devait normalement constituer la phase suivante des travaux.

Cette phase des travaux est toutefois rendue impossible par la dissolution prochaine du Parlement. De ce fait, le rapport, qui devrait être déposé le 15 décembre 1987, ne pourra pas être achevé.

Il ne sera donc pas possible de tirer les conclusions des éléments qui ont été rassemblés par la commission. Les membres ont toutefois eu la possibilité de transmettre des suggestions personnelles. Celles-ci seront jointes au document de la commission.

Liste des témoins

La commission a entendu les personnes suivantes :

Mardi 2 juin 1987 :

- M. R. Buysse, directeur d'administration au Ministère des Affaires étrangères;
- M. L. Teirlinck, premier secrétaire d'ambassade, Ministère des Affaires étrangères;

In het volgend stadium werden vertegenwoordigers van de voornaamste Belgische munitie- en wapenproducenten gehoord evenals vertegenwoordigers van firma's die actief zijn bij het verzenden en vershippen van wapens en munitie. Zij werden ondervraagd over de manier waarop hun firma's de wetgeving en reglementering op de uitvoer en doorvoer van wapens toepassen.

Aan sommigen onder hen werden vragen gesteld over hun mogelijke betrokkenheid bij illegale wapentraffieken. Tevens werd hen echter ook de kans gegeven hun visie op het probleem te verwoorden en eventueel suggesties te doen voor aanpassing of verbetering van de wetgeving.

∴

De commissie heeft een aparte vergadering gewijd aan het onderzoek van overtredingen van het embargo van de Verenigde Naties tegen Zuid-Afrika. Daartoe werd de directeur van de *World Campaign against Military and Nuclear Collaboration with South Afrika* gehoord die nauw samenwerkt met de bijzondere commissie die toeziet op de naleving van het embargo en die werd opgericht door de Veiligheidsraad.

∴

Ten slotte werd met de verschillende Ministers die verantwoordelijkheid dragen aangaande deze problematiek, nagegaan in hoeverre lacunes in de werking van de diensten of in de wetgeving of reglementering konden worden opgevangen.

Allereerst werd door de commissie gepoogd af te lijnen voor welk aspect van de uitvoer of doorvoer van wapens of munitie, welke Minister verantwoordelijkheid droeg.

Vanuit deze vaststelling werden aan de onderscheiden Ministers vragen gesteld over de concrete feiten die de commissie in de loop van haar werkzaamheden ter kennis zijn gebracht.

De commissie heeft ook van verscheidene onder hen voorstellen ontvangen om de wetgeving en reglementering bij te sturen teneinde tot een meer sluitend en gecoördineerd systeem te komen.

∴

De commissie heeft dus binnen de door de Kamer voorziene termijn, op 30 oktober 1987 de getuigenverhoren beëindigd.

Zij is door een groot gedeelte van de getuigen in het bezit gesteld van nota's en documenten die van zeer groot nut kunnen zijn bij het trekken van conclusies, wat de volgende stap van de werkzaamheden had moeten vormen.

Deze fase van de werkzaamheden wordt echter onmogelijk gemaakt door de nakende ontbinding van het Parlement. Het voorziene verslag dat op 15 december 1987 moest worden ingediend kan daardoor onmogelijk nog worden afgewerkt.

Het trekken van conclusies uit het verzamelde feitenmateriaal kan niet meer plaatsvinden. Wel werd aan de leden de mogelijkheid gegeven persoonlijke suggesties aan de commissie over te zenden. Die documenten zullen aan het bundel van de commissie worden toegevoegd.

Lijst van de getuigen

De commissie heeft de volgende personen gehoord :

Dinsdag 2 juni 1987 :

- De heer R. Buysse, bestuursdirecteur bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken;
- De heer L. Teirlinck, eerste ambassadesecretaris, Ministerie van Buitenlandse Zaken;

- M. M.-J. Maquet, directeur général de l'Administration des douanes et accises;
- Mme M.-T. Roland, directeur général de l'Office central des contingents et licences;
- M. M. Dubois, conseiller adjoint à l'Office central des contingents et licences.

Jeudi 4 juin 1987 :

- M. J. Gol, Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles.

Jeudi 11 juin 1987 :

- M. R. Van Cuyck, directeur d'administration de l'aéroport de Zaventem;
- M. R. Van de Voorde, commandant d'aéroport d'Ostende.

Mardi 16 juin 1987 :

- M. R. Van Havere, capitaine de port-commandant - Zeebrugge;
- M. L. Buysens, capitaine de port-commandant - Anvers;
- M. W. Boes, directeur général de l'Office national du ducroire;
- M. I. Buyse, directeur adjoint - chef de service à l'Office national du ducroire;
- M. R. De Corte, contrôleur en chef de la douane, aéroport d'Ostende;
- M. D. Lombaert, contrôleur en chef de la douane, port de Zeebrugge.

Mercredi 17 juin 1987 :

- M. J. Vynckier, commissaire maritime en chef;
- M. F. Daemen, inspecteur de la douane, aéroport de Zaventem;
- Major De Grauwe, commandant du détachement de sécurité - gendarmerie aéroport de Zaventem.

Jeudi 18 juin 1987 :

- M. G. Jonart, directeur régional de la Direction nationale des recherches - douane.

Mardi 30 juin 1987 :

- M. R. Guillot-Pingue, ambassadeur, administrateur-directeur général Commerce extérieur;
- M. Verhelst, directeur adjoint de la Direction nationale des recherches - douane;
- M. J. Braet, directeur de la firme Trans-Ammo;
- M. J. Duronsoy, président de la S.A. Gechem, département PRB Defense.

Mercredi 1^{er} juillet 1987 :

- M. L. Bradfer, administrateur-directeur général Gechem (P.R.B.);
- M. P. Cornut, sales manager Gechem (P.R.B.).

Vendredi 10 juillet 1987 :

- M. A. Gourary, directeur Distraco S.A.;
- M. A. Hermansen, area sales manager Gechem (P.R.B.);
- M. J.-P. Leleux, ancien collaborateur de Gechem (P.R.B.);
- M. Grandjean, responsable du service de l'expédition Gechem (P.R.B.).

- De heer M.-J. Maquet, directeur-generaal van de Administratie van Douane en Accijnzen;
- Mevr. M.-T. Roland, directeur-generaal van de Centrale Dienst voor contingenten en Vergunningen;
- De heer M. Dubois, adjunct-adviseur bij de Centrale Dienst voor Contingenten en Vergunningen.

Donderdag 4 juni 1987 :

- De heer J. Gol, Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen.

Donderdag 11 juni 1987 :

- De heer Van Cuyck, bestuursdirecteur van de luchthaven te Zaventem;
- De heer R. Van de Voorde, luchthavenmeester te Oostende.

Dinsdag 16 juni 1987 :

- De heer R. Van Havere, havenkapitein-commandant Zeebrugge;
- De heer L. Buysens, havenkapitein-commandant Antwerpen;
- De heer W. Boes, directeur-generaal van de Nationale Delcreditedienst;
- De heer I. Buyse, adjunct-directeur - diensthoofd bij de Nationale Delcreditedienst;
- De heer R. De Corte, hoofdcontroleur van de douane, luchthaven Oostende;
- De heer D. Lombaert, hoofdcontroleur van de douane, haven van Zeebrugge.

Woensdag 17 juni 1987 :

- De heer J. Vynckier, hoofdwaterschout;
- De heer F. Daemen, inspecteur van de douane, luchthaven Zaventem;
- Majoor De Grauwe, commandant van het veiligheidsdetachement, rijkswacht - luchthaven Zaventem.

Donderdag 18 juni 1987 :

- De heer G. Jonart, gewestelijk directeur van de Nationale Opsporingsdirectie van de douane.

Dinsdag 30 juni 1987 :

- De heer R. Guillot-Pingue, ambassadeur, administrateur-directeur-generaal Buitenlandse Handel;
- De heer Verhelst, adjunct-directeur van de Nationale Opsporingsdirectie van de douane;
- De heer J. Braet, directeur van de firma Trans-Ammo;
- De heer J. Duronsoy, voorzitter van de N.V. Gechem, departement P.R.B. Defense.

Woensdag 1 juli 1987 :

- De heer L. Bradfer, administrateur-directeur-generaal Gechem (P.R.B.);
- De heer P. Cornut, sales manager Gechem (P.R.B.).

Vrijdag 10 juli 1987 :

- De heer A. Gourary, directeur Distraco N.V.;
- De heer A. Hermansen, area sales manager Gechem (P.R.B.);
- De heer J.-P. Leleux, gewezen medewerker van Gechem (P.R.B.);
- De heer Grandjean, verantwoordelijke voor de verzendingsdienst Gechem (P.R.B.);

Mardi 15 septembre 1987 :

- M. P. Van Damme, administrateur délégué, Zeebrugge Shipping and Bunkering;
- M. J. De Boutte, conseiller au Cabinet du Ministre des Relations extérieures.

Mercredi 16 septembre :

- M. Vallons, directeur général de l'Inspection générale économique;
- M. R. Boas, administrateur délégué Asco;
- M. W. Vandecasteele, premier substitut du procureur du Roi à Bruges;
- M. H. Heimans, substitut du procureur du Roi à Bruges;
- Mme E. Leysen, premier substitut du procureur du Roi à Anvers.

Jeudi 1^{er} octobre 1987 :

- M. Ph. de Schoutheete de Tervarent, ambassadeur, directeur général, Ministère des Affaires étrangères.
- M. P. Fiévez, maréchal des logis chef, brigade spéciale des recherches, Bruxelles.

Vendredi 2 octobre 1987 :

- M. J.-P. Collette, journaliste *Le Soir*;
- M. M. Sarfatti, journaliste *Le Vif-L'Express*;
- M. P. Ceulemans, directeur général Volcanair.

Mardi 6 octobre 1987 :

- M. M. Vandestruck, administrateur délégué de la Fabrique nationale Herstal;
- M. P. Durant, sales manager de la Fabrique nationale Herstal;
- M. R. Van Poyer, président d'Air Charter Center;
- M. Houshang Lavi, United Aero Systems.

Jeudi 8 octobre 1987 :

- Général Cauchie, armée belge;
- M. F. Daemen (deuxième fois), inspecteur de la douane, aéroport de Zaventem;
- M. S. Di Trapani, service de l'expédition de Mecar;
- M. W. De Bock, journaliste *De Morgen*.

Mercredi 14 octobre 1987 :

- M. M. Nassogne, chef du service de l'expédition, Fabrique nationale Herstal;
- M. R. Deltour, vérificateur, expert comptable, douane;
- M. Van Cant, F.G.T.B. (marins);
- M. J. Stuer, C.S.C. (marins);
- M. R. Verding, vice-président de Phillips Petroleum;
- M. J. Vezina, directeur administratif de Mecar.

Jeudi 15 octobre 1987 :

- M. S. Falkenland, fonctionnaire de la douane suédoise;
- M. Verhelst (deuxième fois), direction nationale des recherches, douane.

Mardi 20 octobre 1987 :

- M. Ph. Maystadt, Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques.

Dinsdag 15 september 1987 :

- De heer P. Van Damme, afgevaardigd bestuurder, Zeebrugge Shipping and Bunkering.
- De heer J. De Boutte, adviseur bij het Kabinet van de Minister van Buitenlandse Betrekkingen.

Woensdag 16 september :

- De heer Vallons, directeur-generaal van de Economische Algemene Inspectie;
- De heer R. Boas, afgevaardigd bestuurder Asco;
- De heer W. Vandecasteele, eerste substituut van de procureur des Konings te Brugge;
- De heer H. Heimans, substituut van de procureur des Konings te Brugge;
- Mevr. E. Leysen, eerste substituut van de procureur des Konings te Antwerpen.

Donderdag 1 oktober 1987 :

- De heer Ph. de Schoutheete de Tervarent, ambassadeur, directeur-generaal, Ministerie van Buitenlandse Zaken.
- De heer P. Fiévez, opperwachtmeester, bijzondere opsporingsbrigade van Brussel.

Vrijdag 2 oktober 1987 :

- De heer J.-P. Collette, journalist *Le Soir*;
- De heer M. Sarfatti, journalist *Le Vif-L'Express*;
- De heer P. Ceulemans, directeur-generaal Volcanair.

Dinsdag 6 oktober 1987 :

- De heer M. Vandestruck, afgevaardigd bestuurder van de Fabrique nationale Herstal;
- De heer P. Durant, sales manager van de Fabrique nationale Herstal;
- De heer R. Van Poyer, voorzitter van Air Charter Center;
- De heer Houshang Lavi, United Aero Systems.

Donderdag 8 oktober 1987 :

- Generaal Cauchie, Belgisch leger;
- De heer F. Daemen (tweede maal), inspecteur van de douane, luchthaven Zaventem;
- De heer S. Di Trapani, verzendingsdienst van Mecar;
- De heer W. De Bock, journalist *De Morgen*.

Woensdag 14 oktober 1987 :

- De heer M. Nassogne, hoofd van de verzendingsdienst Fabrique nationale Herstal;
- De heer R. Deltour, verificateur, expert-boekhouder, douane;
- De heer Van Cant, A.B.V.V. (zeelieder);
- De heer J. Stuer, A.C.V. (zeelieder);
- De heer R. Verding, vice-voorzitter van Phillips Petroleum;
- De heer J. Vezina, administratief directeur van Mecar.

Donderdag 15 oktober 1987 :

- De heer S. Falkenland, ambtenaar van de Zweedse douane;
- De heer Verhelst (tweede maal), nationale opsporingsdirectie, douane.

Dinsdag 20 oktober 1987 :

- De heer Ph. Maystadt, Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken.

Vendredi 23 octobre 1987 :

— M. H. De Croo, Ministre des Communications et du Commerce extérieur.

Lundi 26 octobre 1987 :

— M. Abdul S. Minty, directeur *World Campaign against Military and Nuclear Collaboration with South Afrika*.

Mercredi 28 octobre 1987 :

— M. F.-X. de Donnée, Ministre de la Défense nationale et de la Région bruxelloise.

— M. L. Tindemans, Ministre des Relations extérieures.

Jeudi 29 octobre 1987 :

— M. M. Eyskens, Ministre des Finances.

Vendredi 30 octobre 1987 :

— M. J. Gol, Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles.

IV — Analyse de la situation juridique de l'exportation et du transit

A. Loi du 11 septembre 1962 relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises (*Moniteur Belge* du 27 octobre 1962).

Cette matière est réglée principalement par la loi du 11 septembre 1962, relative à l'importation, à l'exportation et au transit des marchandises, qui a remplacé la loi du 30 juin 1931.

L'article 2 de cette loi habilite le Roi à réglementer, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, l'importation, l'exportation et le transit des marchandises, notamment par le biais d'un régime de licences.

Le Roi peut autoriser les Ministres qu'il désigne à subordonner à la licence l'importation, l'exportation et le transit des marchandises. Il détermine les conditions générales d'octroi et d'utilisation des licences et peut éventuellement imposer une redevance d'administration.

En vertu de cette loi, les Ministres compétents, agissant conjointement, peuvent, au plus tard au moment de la délivrance des licences, imposer des conditions spéciales. Ils peuvent également, par voie d'arrêté motivé, suspendre la validité ou ordonner le retrait des licences en cours, et ces arrêtés peuvent également contenir des dispositions concernant les marchandises en cours de route.

Le Roi peut également soumettre l'importation et l'exportation de marchandises à des droits spéciaux, à condition que ces arrêtés soient ratifiés par les Chambres législatives au cours de l'année suivante, sauf lorsqu'ils constituent l'exécution de prescriptions supranationales ou internationales.

Les infractions aux dispositions prises en vertu de cette loi sont punissables conformément à la loi générale concernant les douanes et accises. Sans préjudice des pouvoirs des officiers de police judiciaire et des agents de l'Administration des Douanes et Accises, le pouvoir de rechercher et de constater les infractions aux dispositions prises en vertu de cette loi est conféré aux agents commissionnés à cette fin par le Ministre compétent.

Ces agents commissionnés sont les fonctionnaires de l'Inspection économique (arrêté ministériel du 23 octobre 1962 portant désignation de certains agents chargés de rechercher et constater les infractions aux dispositions de la loi du 11 septembre 1962, relative à l'importation, l'exportation et transit de marchandises — *Moniteur belge* des 1^{er}, 2 et 3 novembre 1962).

Vrijdag 23 oktober 1987 :

— De heer H. De Croo, Minister van Verkeerswezen en Buitenlandse Handel.

Maandag 26 oktober 1987 :

— De heer Abdul S. Minty, directeur *World Campaign against Military and Nuclear Collaboration with Sout Africa*.

Woensdag 28 oktober 1987 :

— De heer F.-X. de Donnée, Minister van Landsverdediging en van het Brussels Gewest.

— De heer L. Tindemans, Minister van Buitenlandse Betrekkingen.

Donderdag 29 oktober 1987 :

— De heer M. Eyskens, Minister van Financiën.

Vrijdag 30 oktober 1987 :

— De heer J. Gol, Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen.

IV — Analyse van de juridische situatie van de uitvoer en de doorvoer

A. Wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen (*Belgisch Staatsblad* van 27 oktober 1962.).

Deze materie wordt in de eerste plaats geregeld door de wet van 11 september 1962, betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen, die in de plaats kwam van de wet van 30 juni 1931.

Deze wet geeft in zijn artikel 2 aan de Koning de macht bij in Ministerraad overlegd besluit de in-, uit- en doorvoer van goederen te reglementeren. Dit kan onder meer via een stelsel van vergunningen.

De Koning kan de Ministers die Hij aanduidt ertoe machtigen de in-, uit- en doorvoer van goederen aan vergunning te onderwerpen. Hij bepaalt de algemene toekennings- en gebruiksvoorwaarden van de vergunningen en kan eventueel een administratieve vergoeding opleggen.

Krachtens deze wet kunnen de bevoegde Ministers samen, ten laatste op het ogenblik van de aflevering van de vergunning, bijzondere voorwaarden opleggen. Zij kunnen ook samen, bij gemotiveerd besluit, de geldigheid van lopende vergunningen schorsen of intrekken en deze besluiten kunnen ook maatregelen omvatten aangaande de goederen die reeds onderweg zijn.

De Koning kan ook de in- en uitvoer van goederen aan bijzondere rechten onderwerpen, op voorwaarde dat deze besluiten in de loop van het daarop volgend jaar door de Wetgevende Kamers worden bekrachtigd, behoudens wanneer het gaat om de uitvoering van supra- of internationale beslissingen.

Overtredingen van de krachtens deze wet uitgevaardigde bepalingen zijn strafbaar overeenkomstig de algemene wet inzake douane en accijnzen. De bevoegdheid om overtredingen van krachtens deze wet uitgevaardigde bepalingen op te sporen en vast te stellen wordt toegewezen aan de daartoe door de bevoegde Minister aangestelde ambtenaren, onverminderd de machten van de officieren van de gerechtelijke politie en van de ambtenaren van het Bestuur van de Douane en Accijnzen.

Deze aangestelde ambtenaren zijn de ambtenaren van de Economische Inspectie (ministerieel besluit van 23 oktober 1962 tot aanstelling van bepaalde agenten belast om de overtredingen op te sporen en vast te stellen van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen — *Belgisch Staatsblad* van 1, 2 en 3 november 1961).

B. Arrêté royal du 24 octobre 1962 réglementant l'importation, l'exportation et le transit des marchandises.

Cet arrêté royal habilite les Ministres qui ont dans leurs attributions les Affaires économiques, le Commerce extérieur et l'Agriculture, agissant conjointement sur avis conforme de la Commission économique interministérielle, ou en exécution d'une décision du Comité ministériel de Coordination économique et sociale, à subordonner à licence l'importation, l'exportation ou le transit des marchandises qu'ils désignent et à établir une distinction selon leur pays de provenance ou de destination.

L'Office central des contingents et licences (créé par arrêté royal du 27 janvier 1938) est habilité à traiter les demandes de licence et à délivrer les formulaires prévus à cette fin.

L'arrêté du 24 octobre 1962 précise également quelles informations doivent être obligatoirement mentionnées sur les licences. Ainsi, la demande doit mentionner tous les éléments de l'opération envisagée et une personne qualifiée doit certifier l'exactitude des renseignements fournis dans la demande et de tous les documents joints à celle-ci en la signant.

Ainsi, les licences doivent indiquer nominativement les personnes physiques ou morales à qui elle sont destinées. La cession de licences est interdite, mais leur titulaire peut autoriser l'acheteur ou le vendeur à utiliser la licence en douane.

Cet arrêté royal prévoit, en outre, que les licences ne sont valables que pour l'opération en vue de laquelle elles sont délivrées et pendant la période de validité prévue.

Cet arrêté précise également sous quelles conditions les licences délivrées sont nulles, désigne les agents habilités à se faire remettre et à retenir les licences nulles et oblige les titulaires de licences dont le délai de validité expire à les renvoyer immédiatement à l'Office central des contingents et licences.

L'Administration des Douanes et Accises est chargée de retenir les licences apurées ou périmées.

Les infractions et tentatives d'infractions aux dispositions de cet arrêté sont punissables.

C. Arrêté ministériel du 24 septembre 1985 soumettant à licence l'exportation de certaines marchandises (*Moniteur belge* du 29 octobre 1985).

Cet arrêté ministériel, qui a remplacé l'arrêté ministériel du 23 novembre 1978, prévoit qu'il convient de produire une licence pour exporter toute une série de marchandises, qui figurent dans trois listes, selon des modalités propres à chacune de ces listes.

Pour le Grand-Duché de Luxembourg, aucune licence n'est requise, pour les Pays-Bas, seulement pour les marchandises mentionnées à la liste n° III, qui ne concerne que les pierres précieuses et semi-précieuses.

Il ressort donc de ces dispositions qu'aucune licence n'est requise pour exporter des armes ou des munitions vers les Pays-Bas et le Luxembourg.

La liste I, qui est publiée en annexe du *Moniteur belge* du 24 septembre 1985, énumère toutes les marchandises soumises à licence, en mentionnant leur numéro de code du tarif douanier.

Cette liste mentionne les armes et munitions telles qu'elles figurent au chapitre 93, section XIX, du tarif douanier, à l'exception — par exemple — des armes blanches et des fusils à ressorts ou à air comprimé.

La liste II contient la description de tous les produits stratégiques, y compris tout le matériel de guerre, armes, munitions,

B. Koninklijk besluit van 24 oktober 1962 tot regeling van de in-, uit- en doorvoer van goederen.

Dit koninklijk besluit geeft aan de Ministers tot wier bevoegdheid de Economische Zaken, de Buitenlandse Handel en de Landbouw behoren, de macht om samen, op overeenstemmend advies van de Interministeriële Economische Commissie, of ter uitvoering van een beslissing van het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie, de in-, uit- of doorvoer van de hen aangewezen goederen aan vergunning te onderwerpen en ook om een onderscheid te maken naargelang het land van herkomst of bestemming.

De Centrale Dienst voor Contingenten en Vergunningen (opgericht bij koninklijk besluit van 27 januari 1938) krijgt de bevoegdheid om de vergunningsaanvragen te behandelen en om daartoe de nodige formulieren af te geven.

Ook bepaalt het koninklijk besluit van 24 oktober 1962 de gegevens die verplicht op de vergunningen moeten worden vermeld. Zo moeten op de aanvraag alle gegevens van de voorgenomen verrichting voorkomen en moet een daartoe bevoegd persoon bij ondertekening de juistheid van de gegeven inlichtingen en van alle daarbij gevoegde stukken bevestigen.

Zo moeten de vergunningen ook de natuurlijke of rechtspersonen voor wie zij bestemd zijn, bij naam vermelden. Afstand van vergunningen is verboden, wel kan de houder ervan machtiging geven aan de koper of verkoper om de vergunning bij de douane te gebruiken.

Verder beperkt dit koninklijk besluit de vergunningen tot de verrichting waarvoor ze zijn afgegeven en tot de voorziene geldigheidsperiode.

Ook wordt aangegeven onder welke voorwaarden de afgegeven vergunningen nietig zijn en worden de bevoegde ambtenaren aangeduid om de nietige vergunningen te doen afgeven en ze in te houden en wordt aan de houders van vergunningen waarvan de geldigheidsduur verstreken is de verplichting opgelegd die onmiddellijk terug te zenden aan de Centrale Dienst voor Contingenten en Vergunningen.

Het Bestuur der Douane en Accijnzen wordt ermee belast de aangezuiverde of vervallen vergunningen in te houden.

Overtredingen en pogingen tot overtreding van dit besluit worden strafbaar gesteld.

C. Ministerieel besluit van 24 september 1985 waarbij de uitvoer van sommige goederen aan vergunning onderworpen wordt (*Belgisch Staatsblad* van 29 oktober 1985).

Dit ministerieel besluit, dat in de plaats kwam van het ministerieel besluit van 23 november 1978, bepaalt dat voor de uitvoer van een ganse reeks goederen, opgenomen in drie lijsten, elke lijst volgens eigen modaliteiten, een vergunning dient te worden overgelegd.

Voor het Groothertogdom Luxemburg is geen enkele vergunning vereist, voor Nederland enkel voor de goederen vermeld in lijst nr. III die enkel handelt over edelstenen of halfedelstenen.

Deze bepalingen komen er dus op neer dat voor de uitvoer van wapens of munitie naar Nederland en Luxemburg geen enkele vergunning vereist is.

Lijst I, gepubliceerd in bijlage aan het *Belgisch Staatsblad* van 24 september 1985, somt alle goederen op waarvoor een vergunning vereist is, met vermelding van hun codenummer uit het douanetarief.

In deze lijst zijn wapens en munitie opgenomen, zoals zij ook voorkomen in hoofdstuk 93, afdeling XIX, van het douanetarief, met uitzondering van b.v. blanke wapens en geweren met verens of perslucht.

Lijst II omvat de beschrijving van alle strategische produkten, ingegrepen alle oorlogsmaterieel, wapens, munitie, kruit en

poudre et explosifs, et est publiée en annexe de l'arrêté ministériel du 22 octobre 1982. Dans cette liste figurent également les baionnettes, qui ne sont pas mentionnées dans la liste I.

D. Arrêté ministériel du 19 janvier 1987 soumettant à licence le transit de certaines marchandises (*Moniteur belge* du 27 janvier 1987).

Cet arrêté ministériel remplace l'arrêté ministériel du 31 décembre 1962 et impose la production d'une licence de transit pour toutes les marchandises mentionnées à la liste II figurant en annexe de l'arrêté ministériel du 24 septembre 1985, dont il était précédemment question au point C, à l'exception du Luxembourg et des Pays-Bas. Il s'agit donc en l'occurrence des marchandises dites stratégiques.

Cet arrêté ministériel prévoit également qu'une licence de transit n'est pas exigée pour les marchandises expédiées sans transbordement ou changement de moyen de transport. N'est pas considéré comme changement de moyen de transport, le déchargement de marchandises se trouvant dans un avion ou un navire pour des raisons d'arrimage de la cargaison dans le même avion ou navire.

Une licence de transit n'est pas exigée pour les marchandises à destination de certains pays lorsqu'elles sont accompagnées d'un certificat d'autorisation de transit, en cours de validité.

E. Arrêté ministériel du 23 octobre 1962 portant désignation de certains agents chargés de rechercher et constater les infractions aux dispositions de la loi du 11 septembre 1962, relative à l'importation, l'exportation et le transit de marchandises.

Cet arrêté ministériel désigne les agents de l'Inspection économique générale chargés de rechercher et de constater les infractions aux dispositions de la loi précitée et des arrêtés pris en exécution de celle-ci.

Les Rapporteurs,
L. VANVELTHOVEN.
M. NEVEN.

Le Président,
A. BOURGEOIS.

springstotten, en is gepubliceerd in bijlage van het ministerieel besluit van 22 oktober 1982. In die lijst zijn ook bajonetten opgenomen, die niet voorkomen in lijst I.

D. Ministerieel besluit van 19 januari 1987 waarbij de doorvoer van sommige goederen aan vergunning onderworpen wordt (*Belgische Staatsblad* van 27 januari 1987).

Dit ministerieel besluit vervangt het ministerieel besluit van 31 december 1962 en stelt het overleggen van een doorvoervergunning verplicht voor alle goederen, opgenomen in lijst II, opgenomen in bijlage van het ministerieel besluit van 24 september 1985, waarvan hiervoor onder punt C sprake was, met uitzondering van Luxemburg en Nederland. Het gaat hier dus om de zogenaamde « strategische goederen ».

In dit ministerieel besluit is ook bepaald dat een vergunning voor doorvoer niet is vereist voor goederen die zonder overlading of verandering van vervoermiddel verzonden worden. Het lossen op de kade uit een vliegtuig of een schip met het oog op herstouwen van de lading in hetzelfde vliegtuig of schip wordt niet als verandering van vervoermiddel beschouwd.

Voor goederen bestemd voor sommige landen is geen doorvoervergunning vereist wanneer zij vergezeld zijn van een geldig bewijs van doorvoermachtiging.

E. Ministerieel besluit van 23 oktober 1962 tot aanstelling van bepaalde agenten belast om de overtredingen op te sporen en vast te stellen van de bepalingen van de wet van 11 september 1962 betreffende de in-, uit- en doorvoer van goederen.

Dit ministerieel besluit stelt de agenten van de algemene Economische Inspectie aan om de overtredingen van de bepalingen van voornoemde wet en van de ter uitvoering ervan genomen besluiten op te sporen en vast te stellen.

De Rapporteurs,
L. VANVELTHOVEN.
M. NEVEN.

De Voorzitter,
A. BOURGEOIS.