



CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

COMPTE RENDU ANALYTIQUE

BEKNOPT VERSLAG

COMMISSION CHARGÉE DU CONTRÔLE DE LA
MISE EN OEUVRE DES LOIS DU 27 MARS 2020
HABILITANT LE ROI À PRENDRE DES MESURES
DE LUTTE CONTRE LA PROPAGATION DU
CORONAVIRUS COVID-19

COMMISSIE BELAST MET DE CONTROLE OP DE
UITVOERING VAN DE WETTEN VAN 27 MAART
2020 DIE MACHTING VERLEENT AAN DE
KONING OM MAATREGELEN TE NEMEN IN DE
STRIJD TEGEN DE VERSPREIDING VAN HET
CORONAVIRUS COVID-19

Mardi

14-04-2020

Soir

Dinsdag

14-04-2020

Avond

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	Parti Socialiste
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement réformateur
CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
sp.a	socialistische partij anders
cdH	centre démocrate Humaniste
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications :		Afkortingen bij de nummering van de publicaties :	
DOC 55 0000/000	Document parlementaire de la 55 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 55 0000/000	Parlementair stuk van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes :	Bestellingen :
Place de la Nation 2	Natieplein 2
1008 Bruxelles	1008 Brussel
Tél. : 02/ 549 81 60	Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be	www.dekamer.be
e-mail : publications@lachambre.be	e-mail : publicaties@dekamer.be

SOMMAIRE

Échange de vues sur l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 1 en matière de Justice et de l'Intérieur et questions jointes de	1
- Jessika Soors à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Les amendes SAC en lien avec la crise du coronavirus" (55004607C)	1
- Gaby Colebunders à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Les sanctions visant le respect des mesures contre le coronavirus" (55004676C)	1
- Cécile Thibaut à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'arrêté ministériel du 23 mars et les amendes administratives communales" (55004679C)	1
- Joy Donné à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La répression des infractions aux arrêtés ministériels et les FAQ" (55004682C)	1
- Sophie De Wit à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Les sanctions administratives communales dans le cadre des mesures contre le coronavirus" (55004687C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'arrêté royal permettant d'infliger des amendes SAC pour entorse aux mesures contre le coronavirus" (55004731C)	1
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La circulaire du Collège des procureurs généraux" (55004732C)	1
- Daniel Senesael à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le coronavirus et les sanctions administratives communales" (55004648C)	2

Orateurs: **Jessika Soors, Nabil Boukili, Cécile Thibaut, Joy Donné, Sophie De Wit, Tim Vandenput, Khalil Aouasti, Dries Van Langenhove, Benoît Piedboeuf**, président du groupe MR, **Bercy Slegers, John Crombez, Vanessa Matz, André Flahaut, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes, **Pieter De Crem**, ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé du Commerce extérieur

INHOUD

Gedachtewisseling over het bijzondere machtenbesluit nr. 1 betreffende Justitie en Binnenlandse Zaken en toegevoegde vragen van	1
- Jessika Soors aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De in het kader van de coronacrisis opgelegde GAS-boetes" (55004607C)	1
- Gaby Colebunders aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De sancties voor de handhaving van de coronamaatregelen" (55004676C)	1
- Cécile Thibaut aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het ministerieel besluit van 23 maart en de gemeentelijke administratieve boetes" (55004679C)	1
- Joy Donné aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De bestraffing van inbreuken op de ministeriële besluiten en de FAQ's" (55004682C)	1
- Sophie De Wit aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De GAS-boetes in het kader van de coronamaatregelen" (55004687C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het KB over de invoering van GAS-boetes voor de handhaving van de coronamaatregelen" (55004731C)	1
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De omzendbrief van het College van procureurs-generaal" (55004732C)	1
- Daniel Senesael aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het coronavirus en de gemeentelijke administratieve sancties" (55004648C)	2

Spreekers: **Jessika Soors, Nabil Boukili, Cécile Thibaut, Joy Donné, Sophie De Wit, Tim Vandenput, Khalil Aouasti, Dries Van Langenhove, Benoît Piedboeuf**, voorzitter van de MR-fractie, **Bercy Slegers, John Crombez, Vanessa Matz, André Flahaut, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken, **Pieter De Crem**, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Buitenlandse Handel

Échange de vues sur les arrêtés royaux de	16	Gedachtewisseling over de bijzondere	16
---	----	--------------------------------------	----

pouvoirs spéciaux n^{os} 2, 3 et 4 en matière de Justice et questions jointes de

- Mathieu Bihet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Les délais de procédure" (55004600C) 16

- Philippe Pivin à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Le coronavirus et la procédure écrite" (55004609C) 16

Orateurs: **Cécile Thibaut, Sophie De Wit, Khalil Aouasti, Dries Van Langenhove, Katrin Jadin, Nabil Boukili, Egbert Lachaert**, président du groupe Open Vld, **John Crombez, Vanessa Matz, Jessika Soors, Koen Geens**, vice-premier ministre et ministre de la Justice, chargé de la Régie des Bâtiments, et ministre des Affaires européennes, **André Flahaut**

machtenbesluiten nrs. 2, 3 en 4 betreffende Justitie en toegevoegde vragen van

- Mathieu Bihet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De proceduretermijnen" (55004600C) 16

- Philippe Pivin aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Het coronavirus en de schriftelijke rechtspleging" (55004609C) 16

Sprekers: **Cécile Thibaut, Sophie De Wit, Khalil Aouasti, Dries Van Langenhove, Katrin Jadin, Nabil Boukili, Egbert Lachaert**, voorzitter van de Open Vld-fractie, **John Crombez, Vanessa Matz, Jessika Soors, Koen Geens**, vice-eersteminister en minister van Justitie, belast met de Regie der Gebouwen, en minister van Europese Zaken, **André Flahaut**

COMMISSION CHARGÉE DU
CONTRÔLE DE LA MISE EN
OEUVRE DES LOIS DU 27 MARS
2020 HABILITANT LE ROI À
PRENDRE DES MESURES DE
LUTTE CONTRE LA
PROPAGATION DU
CORONAVIRUS COVID-19

du

MARDI 14 AVRIL 2020

Soir

COMMISSIE BELAST MET DE
CONTROLE OP DE UITVOERING
VAN DE WETTEN VAN 27 MAART
2020 DIE MACHTIGING VERLEENT
AAN DE KONING OM
MAATREGELEN TE NEMEN IN DE
STRIJD TEGEN DE
VERSPREIDING VAN HET
CORONAVIRUS COVID-19

van

DINSDAG 14 APRIL 2020

Avond

La réunion publique de commission est ouverte à 18 h 03 par M. Servais Verherstraeten, président.

De openbare commissievergadering wordt geopend om 18.03 uur en voorgezeten door de heer Servais Verherstraeten.

01 Échange de vues sur l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 1 en matière de Justice et de l'Intérieur et questions jointes de

- Jessika Soors à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Les amendes SAC en lien avec la crise du coronavirus" (55004607C)
- Gaby Colebunders à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Les sanctions visant le respect des mesures contre le coronavirus" (55004676C)
- Cécile Thibaut à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'arrêté ministériel du 23 mars et les amendes administratives communales" (55004679C)
- Joy Donné à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "La répression des infractions aux arrêtés ministériels et les FAQ" (55004682C)
- Sophie De Wit à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Les sanctions administratives communales dans le cadre des mesures contre le coronavirus" (55004687C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "L'arrêté royal permettant d'infliger des amendes SAC pour entorse aux mesures contre le coronavirus" (55004731C)
- Tim Vandenput à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "La circulaire du Collège des

01 Gedachtewisseling over het bijzondere machtenbesluit nr.1 betreffende Justitie en Binnenlandse Zaken en toegevoegde vragen van

- Jessika Soors aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De in het kader van de coronacrisis opgelegde GAS-boetes" (55004607C)
- Gaby Colebunders aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "De sancties voor de handhaving van de coronamaatregelen" (55004676C)
- Cécile Thibaut aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het ministerieel besluit van 23 maart en de gemeentelijke administratieve boetes" (55004679C)
- Joy Donné aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De bestraffing van inbreuken op de ministeriële besluiten en de FAQ's" (55004682C)
- Sophie De Wit aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De GAS-boetes in het kader van de coronamaatregelen" (55004687C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het KB over de invoering van GAS-boetes voor de handhaving van de coronamaatregelen" (55004731C)
- Tim Vandenput aan Pieter De Crem (Veiligheid

procureurs généraux" (55004732C)

- Daniel Senesael à Pieter De Crem (Sécurité et Intérieur) sur "Le coronavirus et les sanctions administratives communales" (55004648C)

en Binnenlandse Zaken) over "De omzendbrief van het College van procureurs-generaal" (55004732C)

- Daniel Senesael aan Pieter De Crem (Veiligheid en Binnenlandse Zaken) over "Het coronavirus en de gemeentelijke administratieve sancties" (55004648C)

01.01 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Il est essentiel de garantir une application efficace et uniforme des sanctions aux infractions aux mesures COVID-19. Que pense le ministre du fait que les dispositions en matière d'amendes SAC ne pourront être appliquées qu'après la publication de l'arrêté royal? De nombreuses amendes SAC ont en effet déjà été infligées. Les dispositions peuvent-elles être appliquées avec effet rétroactif?

L'arrêté ministériel est le seul fondement juridique autorisant la prise de sanctions, mais celui-ci n'est pas complètement conforme aux directives du Centre de crise national. Comment ces différences seront-elles supprimées? Un nouvel arrêté ministériel sera-t-il publié?

01.02 Nabil Boukili (PVDA-PTB): On comprend la nécessité de prendre des mesures urgentes pour lutter contre le COVID-19. Le PTB a fait de nombreuses propositions. Médecine pour le Peuple a testé le personnel et les résidents d'une maison de repos à Zelzate; les 39 députés PTB des différents parlements ont versé la moitié de leur salaire d'avril à la Croix-Rouge, Médecins du Monde et Médecins Sans Frontières.

La Ligue des Droits Humains a rappelé l'importance, en situation exceptionnelle, du contrôle exercé sur les gouvernements par les parlements, les juges, la presse et la société civile. Mon groupe craint que le gouvernement n'abuse de la situation et des pouvoirs spéciaux pour établir un agenda anti-social. Nous restons donc vigilants.

Dans le contexte de la crise du coronavirus, les gouvernements du monde entier prennent ou annoncent des mesures visant à restreindre les droits démocratiques. Des restrictions sévères aux droits de la population ont déjà été observées en Belgique ces dernières années, tant dans le domaine de la justice que dans celui des affaires intérieures. Nous ne permettrons pas que le gouvernement s'attaque aux droits fondamentaux. Nous sommes soulagés que vous n'ayez pas poursuivi votre idée d'exclure de la prorogation le délai pour les demandeurs d'asile. Le Conseil d'État

01.01 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Het is van cruciaal belang dat de sanctionering van overtredingen tegen de COVID-regels efficiënt en uniform gebeurt. Wat is de visie van de minister op het feit dat de bepalingen inzake de GAS-boetes pas kunnen gelden als het KB gepubliceerd is. Ondertussen zijn er al heel wat GAS-boetes uitgeschreven. Kunnen de bepalingen gelden met terugwerkende kracht?

Het ministerieel besluit is de enige juridische grond waarop sancties kunnen worden uitgevaardigd, maar dat besluit spoort niet helemaal met de richtlijnen van het Nationaal Crisiscentrum. Hoe zullen die verschillen worden weggewerkt? Komt er een nieuw ministerieel besluit?

01.02 Nabil Boukili (PVDA-PTB): We begrijpen dat de strijd tegen COVID-19 tot het nemen van dringende maatregelen noopt. De PVDA-PTB heeft talloze voorstellen gedaan. Geneeskunde voor het Volk heeft het personeel en de bewoners van een woon-zorgcentrum in Zelzate getest. De 39 vertegenwoordigers van de PVDA-PTB die in de verschillende Parlementen zetelen, hebben de helft van hun wedde van april aan het Rode Kruis, Dokters van de Wereld en Artsen Zonder Grenzen overgemaakt.

De Ligue des Droits Humains heeft erop gewezen dat het in deze uitzonderlijke omstandigheden belangrijk is dat de Parlementen, de rechters, de pers en het middenveld toezicht blijven uitoefenen op de regering. Mijn fractie vreest dat de regering de situatie en de bijzondere machten zal misbruiken om een antisociaal programma uit te werken. Wij blijven dus waakzaam.

Wereldwijd zet de coronacrisis de regeringen ertoe aan maatregelen te nemen of aan te kondigen die ertoe strekken de democratische rechten in te perken. In België zijn we de jongste jaren al getuige geweest van grote beperkingen van de rechten van de bevolking, zowel op het vlak van justitie als op dat van binnenlandse aangelegenheden. Wij zullen niet dulden dat de regering de grondrechten schendt. We zijn opgelucht dat u afziet van uw voornemen om de verlenging niet toe te passen op de proceduretermijn voor asielzoekers. De Raad van State heeft te kennen gegeven dat die

a considéré que cette mesure était discriminatoire. La crise sanitaire ne peut être utilisée pour détricoter les droits.

De nombreux travailleurs oeuvrent dans des conditions sanitaires insuffisantes et pour des salaires beaucoup trop bas. La liste des secteurs essentiels est beaucoup trop longue, il est essentiel d'assurer un environnement de travail sûr: la santé doit primer sur tout le reste. M. Verteneuil a rappelé l'importance d'un régime proportionné et cohérent.

Les mesures de lutte contre le COVID-19 doivent être suivies par l'ensemble de la population, y compris dans les entreprises. Les contrôles effectués montrent que la majorité des entreprises contrôlées ne les respectent pas. La population, par contre, les respecte, parce qu'elle est solidaire et comprend l'enjeu de santé publique.

Êtes-vous favorable à une révision de la liste des secteurs essentiels?

01.03 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): Les écologistes voudraient que les mesures soient limitées dans le temps, proportionnelles et efficaces. Or nous avons des doutes quant à leur efficacité: il y avait les moyens nécessaires pour sanctionner les infractions aux mesures contre le coronavirus avec les SAC et les sanctions pénales.

Vous martelez que les règles devaient être les mêmes sur tout le territoire mais les communes auront le choix de faire comme avant ou d'appliquer votre arrêté royal. Certains gouverneurs et des chefs de corps conseillent d'appliquer les moyens connus, les procureurs généraux plaident en faveur des sanctions pénales. Mes collègues ont exprimé nombre de critiques envers cette mesure en commission de l'Intérieur.

Qui a voulu cette mesure? Est-elle motivée par l'efficacité ou par l'idéologie?

Vous avez évoqué l'urgence pour ne pas passer par le Conseil d'État alors que les communes peuvent appliquer l'arrêté ou non: n'est-ce pas contradictoire? Le conseil communal devant se réunir pour adapter le règlement SAC, quand seront appliquées ces nouvelles mesures?

01.04 Joy Donné (N-VA): Combien d'infractions à l'arrêté ministériel les services de police ont-ils

maatregel discriminerend was. De gezondheids crisis mag niet worden aangewend om de rechten uit te hollen.

Zeer vele werknemers moeten hun werk doen in risicovolle gezondheidsomstandigheden, voor een veel te laag loon. De lijst van essentiële sectoren is veel te lang en het is een absolute noodzaak een veilige werkomgeving te garanderen: de gezondheid heeft voorrang op al de rest. De heer Verteneuil heeft gewezen op het belang van een proportioneel en samenhangend sanctiestelsel.

De COVID-19-maatregelen moeten door de hele bevolking, dus ook de bedrijven, worden nageleefd. Uit de controles blijkt evenwel dat de meerderheid van de gecontroleerde bedrijven de maatregelen niet in acht neemt. De bevolking doet dat wel, uit solidariteit en omdat ze beseft hoe cruciaal dat is voor de volksgezondheid.

Bent u voorstander van een herziening van de lijst van de essentiële sectoren?

01.03 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): De groenen zijn voorstander van tijdelijke, proportionele en doelmatige maatregelen. We hebben echter vraagtekens bij de doelmatigheid van de maatregelen: met de GAS-boetes en de strafrechtelijke sancties beschikte men al over de nodige middelen om overtredingen van de coronamaatregelen te bestraffen.

U hamert erop dat in het hele land dezelfde maatregelen moeten worden toegepast, maar de gemeenten mogen kiezen of ze op de ingeslagen weg voortgaan of uw KB toepassen. Sommige gouverneurs en korpschefs adviseren om de lijn van de afgelopen weken door te trekken, de procureurs-generaal pleiten voor strafrechtelijke sancties. Mijn collega's hebben heel wat kritiek op die maatregel geuit in de commissie voor de Binnenlandse Zaken.

Wie heeft er voor die maatregel gepleit? Wordt ze genomen om doelmatigheidsredenen of uit ideologische overwegingen?

U verwees naar de hoogdringendheid om niet via de Raad van State te moeten passeren, terwijl de gemeenten het besluit al dan niet kunnen toepassen. Is dat niet tegenstrijdig? De gemeenteraad moet bijeenkomen om het GAS-reglement aan te passen. Wanneer zullen die nieuwe maatregelen dan toegepast worden?

01.04 Joy Donné (N-VA): Hoeveel inbreuken werden er door de politiediensten vastgesteld tegen

constatées? Combien de personnes ont accepté une transaction? Combien de personnes contestent l'infraction? Combien de citations à comparaître ont déjà été envoyées? Comment les parquets vont-ils traiter les infractions aux prescriptions découlant des FAQ qui ne peuvent être inférées clairement de l'arrêté ministériel et qui n'ont donc en fait aucune base juridique?

01.05 Sophie De Wit (N-VA): Les SAC peuvent être un outil utile mais il faut du temps pour mettre au point cet instrument. Le conseil communal doit lui aussi se pencher sur la question. Bien que cet instrument soit efficace, de nombreuses zones de police choisissent encore de ne pas l'utiliser. Ce choix est largement dicté par le fait que ces amendes ne sont pas d'application pour les mineurs. Personnellement, je pense qu'il s'agit d'une occasion manquée: ce sont précisément souvent les jeunes qui se sentent invincibles. Quel est l'avis du ministre sur la question?

La perception immédiate des amendes par la police pose un problème dans les zones de police qui couvrent plusieurs communes. Dans ce cas, la police doit parfois même jongler avec six numéros de compte et donc avec les six terminaux de paiement qui y sont liés. Les auteurs de l'arrêté royal avaient-ils réfléchi à cette question?

Comment le traitement administratif et le traitement judiciaire vont-ils ensuite se recouper?

01.06 Tim Vandenput (Open Vld): Quelles sont les communes qui ont infligé des amendes SAC avant même l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 6 avril 2020? Quels sont les fondements juridiques de ces sanctions? Les contrevenants qui ont payé l'amende immédiatement peuvent-ils en obtenir le remboursement? Les pouvoirs locaux et les parquets se sont-ils concertés à propos de l'application de la procédure SAC pour sanctionner les infractions?

Qui était demandeur de cet arrêté royal? Pas moins de douze des treize zones de police de mon arrondissement affirment ne pas avoir besoin d'une procédure SAC et qu'elles ne l'appliqueront pas. Ces informations m'ont été confirmées par les chefs de corps et les bourgmestres et je n'attends donc aucune décision des conseils communaux à ce sujet.

Comment la circulaire du Collège des procureurs généraux sera-t-elle évaluée? Les parquets et les tribunaux tiendront-ils compte uniquement de l'arrêté ministériel ou les FAQ y afférentes seront-

het ministerieel besluit? Hoeveel mensen gingen akkoord met een minnelijke schikking? Hoeveel mensen betwisten de inbreuk? Hoeveel dagvaardingen werden er al verstuurd? Hoe zullen de parketten de inbreuken behandelen op voorschriften uit de FAQ die niet ondubbelzinnig af te leiden zijn uit het ministerieel besluit en die dan ook eigenlijk geen rechtsgrond hebben?

01.05 Sophie De Wit (N-VA): GAS-boetes kunnen een nuttig instrument zijn, maar het vergt tijd om het instrument op punt te stellen. Ook de gemeenteraad moet zich hierover buigen. Hoewel het wel degelijk een goed instrument is, kiezen veel politiezones er nog steeds voor om het niet te gebruiken. Dat heeft veel te maken met het feit dat minderjarigen een dergelijke boete niet kunnen krijgen. Zelf vind ik dat een gemiste kans, want het zijn immers net vaak jongeren die zich onoverwinnelijk achten. Wat is de visie van de minister ter zake?

Bij de onmiddellijke inning van boetes door de politie is er een probleem voor politiezones waarvan meerdere gemeentes deel uitmaken. De politie moet dan soms zelfs werken met zes rekeningnummers en dus met de zes bijhorende betaalterminals. Werd daarover nagedacht bij de redactie van het KB?

Hoe zal zich nadien de bestuurlijke handhaving tot de gerechtelijke verhouden?

01.06 Tim Vandenput (Open Vld): Welke gemeenten schreven reeds voor de inwerkingtreding van het KB op 6 april GAS-boetes uit? Wat is de juridische grondslag van dergelijke GAS-boetes? Kunnen overtreders die meteen betaald hebben, het bedrag van de boete terugvorderen? Hebben de lokale overheden en de parketten overlegd over het bestraffen van inbreuken via de GAS-procedure?

Wie was er vragende partij voor dit KB? Liefst twaalf van de dertien politiezones in mijn arrondissement zeggen dat ze geen GAS-systeem nodig hebben en het ook niet zullen gebruiken. De korpschefs en de burgemeesters bevestigen dat en ik verwacht er dan ook geen gemeenteraadsbeslissingen over.

Hoe zal de rondzendbrief van het College van procureurs-generaal geëvalueerd worden? Zullen de parketten en de rechtbanken enkel rekening houden met het ministerieel besluit of ook met de

elles également prises en considération?

01.07 Khalil Aouasti (PS): Malgré son soutien à un gouvernement de plein exercice et aux pouvoirs spéciaux, le Parti socialiste est très inquiet. Les propositions faites, les critiques émises ici ne sont pas écoutées et on travaille dans la précipitation.

La précipitation vaut pour l'arrêté royal de pouvoirs spéciaux n° 1 relatif aux sanctions administratives communales pris avec peu de concertation. Les gouverneurs et les chefs de zones de police ont été peu entendus. Et la Région de Bruxelles-Capitale, avec son système spécifique, n'a pas été entendue!

Cet arrêté royal de pouvoirs spéciaux s'applique de manière facultative. Cherchez l'erreur! En fonction de la sanction administrative communale appliquée, on demandera quelle est la base légale. Nous ignorons lequel de l'arrêté royal ou du règlement général de police applicable aux zones prévaudra.

Les options politiques n'ont pas non plus fait l'objet d'une concertation. En cas de récidive, maintient-on le cadre des sanctions administratives communales ou entre-t-on plutôt dans le champ pénal?

La différence entre sanctions administratives communales et sanctions pénales est importante en termes d'impact social ultérieur.

En cas de transaction pénale impayée pour du roulage, si le tribunal condamne, on ouvre un casier judiciaire et on a dû payer un avocat pour être assisté.

On passe du champ administratif et pédagogique à la répression. En outre, chaque conseil communal peut adopter un arrêté de police. Or, ils ne peuvent plus se tenir! Certes, dans chaque entité fédérée, des arrêtés de gouvernement de pouvoirs spéciaux délèguent des compétences du conseil communal au collège. Mais, dans une matière d'ordre public, la délégation actuelle aux collèges ne garantit pas la validité des arrêtés communaux pris par le collège communal.

L'arrêté royal de pouvoirs spéciaux ajoute un risque

bijhorende FAQ's?

01.07 Khalil Aouasti (PS): De PS steunt deze regering met volheid van bevoegdheid en met bijzondere machten, maar is niettemin erg bezorgd. Er wordt niet geluisterd naar de voorstellen die gedaan worden en de kritiek die geleverd wordt, en er wordt haastig gewerkt.

Dat laatste geldt voor het bijzondere machtenbesluit nr. 1 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties, dat na weinig overleg werd uitgevaardigd. Er is nauwelijks overleg gepleegd met de gouverneurs en de korpschefs van de politiezones. En het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, dat een specifieke structuur heeft, werd evenmin geconsulteerd!

Dit bijzondere machtenbesluit is facultatief. Dat is toch vreemd! Afhankelijk van de gemeentelijke administratieve sanctie die wordt opgelegd, zal men vragen wat de wettelijke grondslag ervan is. We weten niet of het KB dan wel het algemeen politiereglement voor de politiezones doorslaggevend is.

Over de beleidskeuzes werd er evenmin overlegd. Legt men in geval van recidive gemeentelijke administratieve sancties op of eerder strafrechtelijke sancties?

Het verschil tussen gemeentelijke administratieve sancties en strafrechtelijke sancties is van belang voor de maatschappelijke gevolgen die eruit voortvloeien.

Stel dat een minnelijke schikking in strafzaken naar aanleiding van een verkeersovertreding onbetaald blijft en de rechtbank vervolgens een veroordeling uitspreekt. Dan volgt een vermelding in het strafregister en heeft men zich moeten laten bijstaan door een advocaat.

Men gaat daarbij van de louter administratieve en pedagogische approach over op een repressieve aanpak. Bovendien mag elke gemeenteraad een politiebepaling uitvaardigen. De gemeenteraden kunnen echter niet meer vergaderen! Natuurlijk worden in elk deelgebied de bevoegdheden van de gemeenteraad bij bijzonderemachtenbesluiten van de regering overgedragen op het schepencollege. In een aangelegenheid van openbare orde garandeert de huidige bevoegdheidsoverdracht aan de colleges evenwel niet dat de gemeenteraadsbesluiten die de colleges uitvaardigen, geldig zijn.

Het koninklijk bijzonderemachtenbesluit creëert een

juridique supplémentaire dans la gestion communale alors que les pouvoirs locaux sont déjà en première ligne pour lutter contre le coronavirus.

Par ailleurs, pourquoi ne maintenir que des sanctions financières dans le cadre des sanctions administratives communales et de l'arrêté royal? L'aspect financier est-il si performant? Il y a un impact social pour les personnes visées. Ces questions n'ont pas été entendues.

Il faudra préciser cet arrêté royal car on ne peut laisser les pouvoirs locaux assumer seuls les risques juridiques.

01.08 Dries Van Langenhove (VB): Au motif de "l'extrême urgence", le premier arrêté royal est le seul à avoir été promulgué sans avis préalable du Conseil d'État. Il est cependant inadmissible qu'une législation certes adoptée rapidement, mais bâclée et imprécise, empêche finalement d'atteindre les objectifs définis dans le texte.

L'article 8 de l'arrêté ministériel du 3 avril 2020 dispose que les personnes sont tenues de rester chez elles. "Chez elles" désigne-t-il le lieu de séjour principal d'une personne ou celui où elle est domiciliée? La réglementation doit impérativement préciser ce point. La clarté est un élément extrêmement important en matière de législation et de communication. L'avis du Conseil d'État aurait permis de remédier à cette lacune.

Il faut une communication uniforme sans que les experts et les responsables politiques se livrent à des déclarations contradictoires dans les médias. Ajoutées aux possibilités étendues de perception immédiate des amendes administratives, ces imprécisions pourraient entraîner plus tard une multiplication des recours introduits par les citoyens sanctionnés et engorger un peu plus encore l'appareil judiciaire.

Un autre point qui pose problème dans ce premier arrêté royal est l'article 1^{er}, alinéa 2. La sanction administrative ne s'applique pas à un contrevenant de moins de 18 ans. La majorité des jeunes ne vont pas à l'école pour le moment et sont responsables d'une part importante des infractions. L'abaissement de la limite d'âge aurait incité les parents à contrôler davantage leurs enfants mineurs et aurait permis aux autorités de s'assurer que les enfants ne sont pas trop enclins à enfreindre les dispositions en vigueur. En outre, il y a, dans les grandes villes, des bandes organisées de jeunes qui sont entièrement, ou du moins

bijkomend juridisch risico voor het gemeentebestuur, dat al erg wordt bemoeilijkt doordat de lokale overheden in de strijd tegen het coronavirus in de frontlinie staan.

Waarom legt men overigens in het kader van de GAS-boetes en van het koninklijk besluit enkel financiële sancties op? Is een financiële straf dan zo doeltreffend? De beboete personen worden immers ook sociaal geïmpact. Men is op de vragen in dat verband niet ingegaan.

Dat koninklijk besluit moet gepreciseerd worden, want de juridische risico's mogen niet enkel op de lokale overheden afgewenteld worden.

01.08 Dries Van Langenhove (VB): Met 'dringende noodzakelijkheid' als argument is het eerste KB het enige waarvoor er voorafgaandelijk geen advies werd gevraagd aan de Raad van State. Het kan echter niet de bedoeling zijn dat weliswaar snelle, maar onnauwkeurige en onduidelijke wetgeving ertoe leidt dat de doelstellingen van de tekst uiteindelijk niet worden bereikt.

Zo zijn personen er volgens artikel 8 van het ministerieel besluit van 3 april 2020 toe gehouden om thuis te blijven. Is 'thuis' dan de plaats waar iemand het meest verblijft of de plaats waar iemand gedomicilieerd is? Het is cruciaal dat de regelgeving dit nauwkeurig vermeldt. Duidelijkheid in wetgeving en communicatie is namelijk heel belangrijk. Het advies van de Raad van State zou daaraan hebben kunnen verhelpen.

Er moet eensluidend worden gecommuniceerd, zonder dat experts en politici door elkaar en tegengesteld aan elkaar in de media hun verhaal doen. De onduidelijkheden zouden er in combinatie met de uitgebreide mogelijkheden voor onmiddellijke inning van administratieve geldboetes ook kunnen toe leiden dat achteraf heel wat beboete burgers beroep zullen aantekenen en aldus het gerechtelijk apparaat nog meer overbelasten.

Nog een punt dat tekortschiet in dit eerste KB is artikel 1, 2^{de} lid. De administratieve sanctie is niet van toepassing op een overtreder die minder dan 18 jaar is. Het merendeel van de jongeren bevindt zich momenteel niet op school en jongeren zijn goed voor een significant deel van de overtredingen. Door de leeftijdsgrens te verlagen zouden ouders geneigd zijn om meer controle op hun minderjarige kinderen uit te oefenen en had de overheid ervoor kunnen zorgen dat kinderen niet al te snel geneigd zijn om de bepalingen te overtreden. Bovendien zijn er in de grootsteden bendes actief die volledig of toch voor een

largement, composées de mineurs. Nous en avons vécu un douloureux épisode il y a quelques jours à peine à Anderlecht.

L'article 18 de l'arrêté royal dispose qu'il entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*, en l'occurrence le 7 avril 2020. Toutefois, de nombreuses SAC avaient déjà été prononcées avant cette date. Doit-on considérer qu'elles n'ont jamais été dues? Les communes qui ont déjà perçu les sommes provenant de ces amendes sont-elles tenues de les rembourser?

01.09 Benoît Piedboeuf (MR): J'avais compris que l'objet de cette commission était de vérifier la conformité des arrêtés royaux au cadre des pouvoirs spéciaux. C'est manifestement le cas.

Des délégations ont été données par les pouvoirs de tutelle aux collèges communaux, qui sont donc habilités à prendre des décisions. Les perceptions diffèrent selon les Régions. En Wallonie, les zones de police ont décidé de recourir essentiellement à la voie pénale.

Monsieur le ministre, si l'arsenal complémentaire que vous proposez est rapidement prêt et applicable par les zones de police, il aidera à mieux faire respecter les mesures de sécurité. Nous soutenons l'action du gouvernement.

01.10 Bercy Slegers (CD&V): La police veille constamment au respect des règles, généralement en s'adressant aux citoyens de manière amicale et en leur rappelant ces règles. Toutefois, afin de pouvoir intervenir face à un groupe restreint mais récalcitrant, elle a hérité de la possibilité d'imposer une SAC "visant à lutter contre la propagation du coronavirus". Il est important de garantir que ce mécanisme de SAC soit une mesure temporaire, qu'il existe un droit de défense et que l'encaissement immédiat de l'amende ne peut se faire qu'avec l'accord du contrevenant. En d'autres termes, on peut invoquer le droit d'être entendu si l'on n'est pas d'accord avec l'amende.

Le fait que les communes ne soient pas obligées d'appliquer le mécanisme de SAC ne mène pas à une forme d'impunité. Dans les communes, la police dresse un procès-verbal, qui suit la voie pénale et donne lieu à l'envoi d'une proposition de transaction de 250 euros. Mon parti estime qu'il est important que la loi SAC soit appliquée avec bon sens et que l'on ne perde jamais de vue l'objectif supérieur visé. La discussion purement symbolique qui nous occupe actuellement est de savoir s'il est

anzienlijk deel uit minderjarigen bestaan. Een pijnlijk voorbeeld daarvan zagen wij enkele dagen geleden nog in Anderlecht.

Artikel 18 van het KB bepaalt dat het in werking treedt op de dag dat het in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt, in casu 7 april 2020. Toch werden er voor die datum al talrijke GAS-boetes uitgeschreven. Moeten die worden geacht nooit verschuldigd te zijn geweest? Moeten de gemeentes die reeds de inkomsten daarvan hebben ontvangen, die bedragen dan terugbetalen?

01.09 Benoît Piedboeuf (MR): Ik ging ervan uit dat de opdracht van deze commissie erin bestond na te gaan of de koninklijke besluiten passen binnen het raamwerk van de bijzondere machten. Dat is overduidelijk het geval.

De toezichthoudende overheden hebben bevoegdheden overgedragen aan de schepencolleges, die dus gemachtigd zijn beslissingen te nemen. Afhankelijk van het Gewest wordt er daar een andere invulling aan gegeven. In Wallonië hebben de politiezones beslist voornamelijk de strafrechtelijke weg te bewandelen.

Mijnheer de minister, indien de door u voorgestelde extra maatregelen snel op punt staan en door de politiezones kunnen worden toegepast, zal dat tot een betere naleving van de veiligheidsmaatregelen bijdragen. Wij steunen het werk van de regering.

01.10 Bercy Slegers (CD&V): De politie is continu bezig met het toezicht op de naleving van de regels, doorgaans kan dat door de mensen eens vriendelijk aan te spreken en hen op de regels te wijzen. Om echter op te kunnen treden tegen een kleine, maar hardleerse groep, hebben zij de mogelijkheid gekregen om een zogenaamde corona-GAS-boete te geven. Belangrijk in dit GAS-systeem is de garantie dat het om een tijdelijke uitzondering gaat, dat er recht op verdediging is en dat de onmiddellijke inning enkel mogelijk is met het akkoord van de overtreder. Men kan met andere woorden het hoorrecht invoeren als men niet akkoord gaat met de boete.

Dat gemeenten niet verplicht zijn het GAS-systeem toe te passen, is geen vorm van straffeloosheid. In de gemeenten schrijft de politie een pv, waarna men via strafrechtelijke weg een voorstel van minnelijke schikking krijgt om 250 euro te betalen. Mijn partij vindt het belangrijk dat de GAS-wet met gezond verstand wordt toegepast en dat steeds het hogere doel in gedachte worden gehouden. Dé symbooldiscussie gaat momenteel over het zitten op een bankje. Mag dat? Als er één persoon op een

autorisé de s'asseoir sur un banc. Si une personne s'assied sur un banc et qu'elle se retrouve entourée de vingt autres personnes debout à ses côtés, il s'agit d'un rassemblement qu'il faut éviter et c'est là l'objectif supérieur que nous devons poursuivre. Pour autant que je sache, les policiers demandent d'abord toujours sur un ton amical de respecter les règles. Nous avons donc toute confiance dans le bon usage des SAC et sommes convaincus qu'elles seront appliquées avec bon sens.

01.11 John Crombez (sp.a): L'uniformité, la proportionnalité et la clarté doivent être maximisées. Je ne comprends vraiment pas pourquoi le Conseil d'État n'a pas pu rendre d'avis. La nécessité d'agir rapidement ne constitue nullement un argument valable. Les arrêtés royaux qui sont passés par le Conseil d'État parviennent en effet tout aussi rapidement au Parlement. Je suis également surpris que l'Open Vld s'interroge à présent sur la nécessité de cet arrêté royal. Parmi l'ensemble des partis ici présents, seuls trois appartiennent au pouvoir exécutif.

Est-il exact que l'arrêté royal n'acquiert de fondement que si les communes adaptent leur règlement? Il en résultera un calendrier disparate sur le plan de l'entrée en vigueur. Qu'en est-il des communes qui n'ont pas de règlement SAC? Quel sort juridique va-t-on réserver aux amendes SAC déjà infligées avant l'entrée en vigueur de l'arrêté royal? Comment va-t-on veiller à instaurer des directives uniformes?

La terminologie de l'arrêté ministériel du ministre De Crem suscite de nombreuses discussions. Des expressions telles que "deuxième résidence" et "chez elles" sont imprécises. Une circulaire explicative sera-t-elle envoyée? À quelle date le Collège des procureurs généraux enverra-t-il la circulaire annoncée dans l'arrêté royal?

Pourquoi, quelle que soit l'infraction commise, appliquer un même forfait de 250 euros? Il me semble que les motifs de différenciation ne manquent pas.

Le ministre pourrait-il apporter des précisions à propos des délais? À l'expiration du délai, toutes les adaptations à la loi sur les SAC seront-elles automatiquement caduques?

01.12 Vanessa Matz (cdH): L'arrêté royal arrive tardivement alors qu'il doit sanctionner les infractions au confinement. De plus, les conseils communaux se réunissent difficilement. Dans quelle mesure cet outil apporte-t-il une plus-value aux différents dispositifs communaux,

bank gaat zitten en er staan er vervolgens twintig rond, dan is dat een samenscholing die moet worden vermeden. Dat is dan het hogere doel. Voor zover ik weet vragen politieagenten altijd eerst vriendelijk om zich aan de maatregelen te houden. Wij hebben dan ook alle vertrouwen in het gebruik van de GAS-boetes en zijn ervan overtuigd dat een en ander met gezond verstand zal gebeuren.

01.11 John Crombez (sp.a): De uniformiteit, de proportionaliteit en de duidelijkheid moeten zo groot mogelijk zijn. Ik begrijp echt niet waarom de Raad van de State geen advies kon geven. Dat het snel moest gaan, is zeker geen argument. KB's die wél langs de Raad van State zijn gepasseerd, komen immers even snel naar het Parlement. Het verrast mij ook dat Open Vld nu vraagt waarom dit KB nodig is. Van alle partijen hier zijn er slechts drie die tot de uitvoerende macht behoren.

Klopt het dat het KB alleen grond krijgt als de gemeenten hun reglement aanpassen? Dat zal leiden tot een uiteenlopende timing qua inwerkingtreding? Wat gebeurt er in gemeenten die geen GAS-reglement hanteren? Hoe wordt er juridisch omgegaan met de GAS-boetes die al werden uitgeschreven nog voor het KB van kracht werd? Hoe zal men zorgen voor uniforme richtlijnen?

Er is veel discussie over de terminologie in het MB van minister De Crem. Termen als 'tweede verblijf' en 'thuis' zijn onduidelijk. Komt er een rondzendbrief ter verduidelijking? Wanneer verstuurt het College van procureurs-generaal zijn in het KB aangekondigde rondzendbrief?

Waarom wordt voor elke overtreding een zelfde forfait van 250 euro gevraagd? Er lijken mij toch redenen genoeg voor differentiatie.

Kan de minister meer duidelijkheid geven over de termijnen? Zullen allen aanpassingen aan de GAS-wet automatisch vervallen bij het beëindigen van de termijn?

01.12 Vanessa Matz (cdH): Het koninklijk besluit, dat toch bedoeld is om de overtredingen van de lockdownvoorschriften te sanctioneren, komt er rijkelijk laat. Bovendien is het voor de gemeenteraden momenteel geen sinecure om te vergaderen. In welke mate biedt dit instrument een

principalement les sanctions administratives classiques, d'autant que leur superposition est confuse? Pourriez-vous clarifier l'intérêt et l'application de cet arrêté?

Par ailleurs, certains collèges communaux ont modifié leur règlement pour le rendre conforme à l'arrêté mais je pense que cela relève des conseils communaux. Pourriez-vous clarifier ce point?

01.13 Joy Donné (N-VA): Cette commission contrôle l'utilisation des arrêtés de pouvoirs spéciaux par le gouvernement sur la base de la loi de pouvoirs spéciaux du 26 mars. Il s'agit tant du contrôle de la légalité et de l'opportunité de l'arrêté de pouvoirs spéciaux que de sa mise en œuvre concrète et de son contenu.

Sur la base de l'article 5 de loi de pouvoirs spéciaux, le gouvernement peut instaurer un règlement relatif aux SAC. Entre la date de l'adoption de la loi de pouvoirs spéciaux et celle à laquelle l'arrêté royal relatif aux SAC est entré en vigueur, onze jours se sont écoulés. En temps de crise, c'est une longue période. À ce moment-là, cette affaire aurait tout aussi bien pu être réglée par le biais d'une proposition de loi, de manière très démocratique donc et en parfaite transparence. En ce qui concerne ce premier contrôle, force m'est de conclure que l'on aurait mieux fait dans ce dossier de laisser la main au Parlement. J'espère dès lors que le gouvernement fera preuve de davantage de retenue au cours de la période qui nous reste encore jusqu'à la fin des pouvoirs spéciaux.

Nous sommes favorables à la création d'un mécanisme de sanction supplémentaire pour l'application des mesures liées au coronavirus. Certes, tous les conseils communaux n'en feront probablement pas usage mais ce n'est pas une tragédie. Il est également positif qu'on ait explicitement opté pour un mécanisme temporaire, valable pendant la durée de la loi de pouvoirs spéciaux.

Toutefois, un régime complémentaire à la loi SAC présente également un certain nombre d'inconvénients, qui auraient pu être évités si on avait adapté l'article 3 de la loi SAC. Par exemple, on pourrait remettre en cause l'amende unique fixe de 250 euros par infraction, qui ne laisse aucune marge de manœuvre en termes de sanctions, qui peut être disproportionnée dans un certain nombre de cas et qui peut éventuellement être corrigée par

meerwaarde in vergelijking met de verschillende gemeentelijke voorzieningen, en vooral dan met de klassieke administratieve sancties? Dat er nu verscheidene systemen naast elkaar bestaan, is verwarrend. Kunt u het nut en de toepassing van dit besluit toelichten?

Bovendien hebben bepaalde schepencolleges hun reglement gewijzigd om het met het besluit in overeenstemming te brengen, maar volgens mij is dat de bevoegdheid van de gemeenteraden. Kunt u hieromtrent duidelijkheid scheppen?

01.13 Joy Donné (N-VA): Deze commissie controleert het gebruik van volmachtenbesluiten door de regering op basis van de bijzondere volmachtenwet van 26 maart. Het gaat daarbij zowel om de controle van de legaliteit en de opportuniteit van het volmachtenbesluit, als om de concrete uitwerking en de inhoud van het KB.

Op basis van artikel 5 van de volmachtenwet kan de regering via een volmachtenbesluit een regeling met GAS-boetes invoeren. Tussen de datum van de goedkeuring van de volmachtenwet en de dag waarop het GAS-KB van kracht werd, verliepen er wel elf dagen. Dat is een lange tijd in een crisis. In die tijd had deze zaak ook parlementair kunnen worden geregeld via een wetsvoorstel, zeer democratisch en in alle transparantie. Wat die eerste controle betreft, moet ik dus besluiten dat de regering in deze materie beter het Parlement aan zet had gelaten. Ik hoop daarom op meer terughoudendheid van de regering in de resterende periode van de volmachten.

Wij staan achter een bijkomend sanctiemechanisme voor de handhaving van de coronamaatregelen. Dat niet alle gemeentebesturen ervan gebruik zullen maken, is geen drama. Positief is ook dat uitdrukkelijk wordt gekozen voor een tijdelijk mechanisme, voor de duur van de volmachtenwet.

Een bijkomend regime naast de GAS-wet heeft echter ook een aantal nadelen, die mogelijk hadden kunnen worden vermeden als men artikel 3 van de GAS-wet had aangepast. Zo kan men zich vragen stellen bij één vaste boete van 250 euro per inbreuk, want die laat geen marge toe in de sanctionering, zou in een aantal gevallen disproportioneel zijn en eventueel door een rechter kunnen worden gecorrigeerd. Heeft dat een rol

immédiates et un parquet capable de tenir le rythme. L'autonomie communale est parfaitement respectée. Le Collège des procureurs généraux a indiqué très rapidement, avec le ministre de l'Intérieur, que le problème serait réglé au mieux.

Chaque commune peut opter ou non pour les amendes SAC, qui sont identiques dans toutes les communes. L'amende pénale vient en complément pour qui ne veut pas. De même, le droit pénal complète parfaitement les amendes SAC en cas de récidive dans les communes qui appliquent les amendes SAC et dès la première infraction dans les communes où les amendes SAC ne sont pas d'application.

Eu égard au fait qu'aucune rétroactivité n'est possible dans le droit pénal, nous pouvions difficilement demander l'avis du Conseil d'État, car plusieurs villes et communes demandaient à pouvoir recourir d'urgence aux amendes SAC. Nécessité fait loi.

L'approche pénale était déjà activée par l'arrêté ministériel De Crem et les articles 182 et 187 de la loi relative à la Protection civile. Après une première phase axée surtout sur les avertissements, c'est à présent la circulaire du Collège des procureurs généraux du 25 mars qui est d'application. Celle-ci fait l'objet d'une évaluation annuelle et a débouché sur une nouvelle version, le 7 avril, dans laquelle est prévue une transaction amiable pour la première infraction, sauf si la personne concernée est de bonne foi, et une citation à partir de la deuxième infraction.

Je peux communiquer des chiffres, mais sous réserve, eu égard à la brièveté de la période. Jusqu'au 13 avril 2020, dans le cadre des infractions aux mesures prises dans la lutte contre le COVID-19, les services de police ont enregistré environ 27 300 faits dans la Banque de données Nationale Générale (BNG). Par ailleurs, le parquet a formulé 2 800 propositions de transaction amiable, dont environ 2 400 de 250 euros, environ 50 portant sur des infractions plus graves, de 750 euros, et le reste pour des montants allant de 250 à 1 500 euros.

(En français) Il y aurait déjà une quarantaine de citations. Les tribunaux poursuivent après le parquet. Les poursuites pénales sont abandonnées si l'auteur reconnaît les faits et paie 250 euros, un montant moindre que les sanctions pénales. La transaction permet d'éviter d'engorger les tribunaux.

La différence de revenus entre particuliers est une

kan volgen. De gemeentelijke autonomie wordt perfect gerespecteerd. Het College van procureurs-generaal heeft zeer snel samen met de minister van Binnenlandse Zaken gezegd dat wij dit zo goed mogelijk zullen regelen.

De gemeente kan al dan niet zelf kiezen voor de GAS-boete, die dezelfde is in elke gemeente. De strafrechtelijke boete sluit daarbij aan, voor wie dat niet wil. Het strafrecht sluit ook perfect aan bij de GAS-boetes voor wie recidiveert in de gemeenten waar er GAS-boetes worden opgelegd en vanaf de eerste keer in de gemeenten waar geen GAS-boetes worden opgelegd.

Door het feit dat in het strafrecht geen retroactiviteit mogelijk is, konden wij moeilijk een advies vragen van de Raad van State, want een aantal gemeenten en grote steden was heel dringend vragende partij voor GAS-boetes. Nood breekt wet.

De strafrechtelijke aanpak was al geactiveerd door het ministerieel besluit-De Crem en de artikelen 182 en 187 van de wet betreffende de Civiele Veiligheid. Na een eerste fase van vooral waarschuwingen geldt nu de rondzendbrief van het College van procureurs-generaal van 25 maart. Die wordt dagelijks geëvalueerd en heeft geleid tot een nieuwe versie op 7 april, met daarin een minnelijke schikking bij een eerste inbreuk, tenzij de persoon te goeder trouw is, en een dagvaarding vanaf de tweede inbreuk.

Ik kan cijfers geven, onder voorbehoud, want het gaat om een zeer korte tijdsspanne. De politiediensten hebben in het raam van inbreuken op de maatregelen in de strijd tegen COVID-19 tot 13 april 2020 ongeveer 27.300 feiten geregistreerd in de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG). Er werden al 2.800 voorstellen tot minnelijke schikking gedaan door het parket, waarvan ongeveer 2.400 van 250 euro, ongeveer 50 betreffende zwaardere overtredingen van 750 euro en de overige tussen 250 en 1.500 euro.

(Frans) Een veertigtal mensen zou al gedagvaard zijn. De rechtbanken vervolgen na het parket. Wie de feiten erkent en 250 euro betaalt, wordt niet meer strafrechtelijk vervolgd. Dat bedrag ligt lager dan de strafrechtelijke sancties. Met de minnelijke schikking kunnen we voorkomen dat de rechtbanken overspoeld worden.

Het inkomensverschil tussen particulieren is een

question récurrente de politique criminelle. Les infractions de roulage sont également identiques, quelle que soit la fortune de l'auteur.

Même s'ils montrent la répartition entre particuliers et entreprises, il faut être prudent avec les chiffres.

Le recours à la transaction pénale immédiate est désormais possible avec le paiement par Bancontact ou smartphone lors de la constatation de l'infraction. Le processus a été adapté et le nombre de terminaux, augmenté.

Concernant l'application par le parquet de l'arrêté ministériel, il appartient à chaque magistrat de vérifier si les éléments constitutifs sont réunis et d'apporter la réponse pénale adaptée.

(En néerlandais) Selon les dispositions de la circulaire COL 6/2020, un procès-verbal doit être dressé systématiquement, sauf en cas de bonne foi. La transaction immédiate doit être proposée dans les cas pour lesquels il n'y a pas ou peu de marge d'interprétation quant aux infractions. Les parquets, les auditorats du travail et les services de police doivent veiller à ce que les mesures soient certes appliquées strictement, mais aussi de manière réfléchie et équitable, afin d'éviter de créer un sentiment d'injustice. La liste FAQ est un instrument d'interprétation. La circulaire constitue également l'instrument de base pour l'application des amendes SAC, sur lesquelles le ministre De Crem se penchera de plus près tout à l'heure.

Dans la mesure où certains comportements doivent continuer à faire l'objet d'un traitement pénal, il n'était pas non plus possible d'adopter une approche uniquement administrative. Par ailleurs, toutes les communes ne sont pas équipées pour infliger des amendes SAC. Il s'agit donc d'infractions 'mixtes' et il était nécessaire, de ce fait, de régler le rapport entre les amendes SAC et l'approche pénale.

(En français) La loi sur les sanctions administratives communales (SAC) prévoit un protocole entre le parquet local et la commune. Pour alléger le mécanisme et éviter de trop grandes disparités, l'arrêté royal a remplacé le protocole par la circulaire du Collège du 7 avril.

Chaque commune décide si elle a recours aux SAC. Le cas échéant, l'approche pénale reste d'application. Suivant l'endroit où l'infraction a été

vaak terugkerende kwestie in het strafrechtelijk beleid. Ook de boetes voor verkeersovertredingen zijn voor iedereen even hoog, ongeacht het vermogen van de dader.

In de cijfers wordt er dan wel een onderscheid gemaakt tussen particulieren en bedrijven, toch moet er voorzichtig mee worden omgesprongen.

Voortaan kan de boete bij de vaststelling van het misdrijf via een onmiddellijke minnelijke schikking in strafzaken betaald worden met Bancontact of met de smartphone. De procedure werd aangepast en er zijn meer betaalterminals ter beschikking.

Wat de toepassing van het ministerieel besluit door het parket betreft, komt het elke magistrat toe na te gaan of de constitutieve elementen van het misdrijf aanwezig zijn en daar een passend strafrechtelijk gevolg aan te geven.

(Nederlands) Volgens de bepalingen van de COL 6/2020 moet er systematisch een pv worden opgesteld, behalve wanneer er sprake is van goede trouw. De onmiddellijke en minnelijke schikking moet gebeuren wanneer er weinig of geen interpretatie mogelijk is over de inbreuken. De parketten, arbeidsauditoraten en politiediensten moeten er over waken dat de maatregelen strikt, maar ook bedachtzaam en rechtvaardig worden toegepast, zodat er geen onrechtvaardigheidsgevoel ontstaat. De FAQ's zijn een interpretatie-instrument. De rondzendbrief is ook het basisinstrument voor de GAS-boetes, waar minister De Crem straks dieper op ingaat.

Omdat bepaalde gedragingen onder de strafrechtelijke aanpak moeten blijven, was het ook niet mogelijk om alleen een administratieve aanpak te hanteren. Bovendien zijn ook niet alle gemeenten uitgerust voor GAS-boetes. Dit zijn dus 'gemengde' inbreuken, waardoor het nodig was om de verhouding tussen de GAS-boetes en de strafrechtelijke aanpak te regelen.

(Frans) De wet op de gemeentelijke administratieve sancties (GAS-wet) voorziet in een protocol tussen het lokale parket en de gemeente. Om het mechanisme te verlichten en te grote discrepanties te voorkomen werd het protocol bij koninklijk besluit door de omzendbrief van het College van 7 april vervangen.

Elke gemeente beslist of ze gebruikmaakt van gemeentelijke administratieve sancties. In voorkomend geval blijft de strafrechtelijke

commise, il y a déjà des sanctions différentes. Nous avons veillé à ce que les montants des sanctions administratives et de la transaction pénale soient similaires.

Si la commune recourt aux SAC, elle doit le faire dans les limites fixées par la circulaire du Collège. En cas de deuxième infraction, l'approche pénale prend systématiquement la main.

01.16 Pieter De Crem, ministre (*en français*): L'arrêté royal n° 1 du 6 avril 2020 a permis d'introduire et d'imposer, au niveau communal, une amende administrative de 250 euros pour des infractions pénales à l'arrêté ministériel du 23 mars 2020. Le 7 avril 2020, le Collège des procureurs généraux a actualisé sa circulaire 06/2020 à la lumière de ce nouvel arrêté royal.

Le chapitre II de cette circulaire 06/2020 comprend des directives contraignantes lorsqu'une commune décide d'imposer des SAC pour des infractions à l'arrêté ministériel du 23 mars 2020. Cette circulaire doit être jointe au règlement communal. Le point 3.1.1. de la circulaire traite de la constatation des faits et de l'enquête.

(*En néerlandais*) Le 10 avril, j'ai envoyé à toutes les villes et communes un document explicatif relatif à l'arrêté royal n° 1 ainsi qu'un exemple de dispositions pouvant être prises dans le cadre d'un règlement communal ou d'une ordonnance communale permettant de participer à ce système. Toute impunité est exclue étant donné que ce dispositif est complémentaire à l'approche pénale.

Les deux systèmes permettent une perception immédiate si le contrevenant donne son assentiment. En cas d'amende SAC, le ministère public n'engagera des poursuites qu'en cas d'infraction pénale simultanée ne pouvant pas être sanctionnée par une amende SAC ou s'il s'agit d'une récidive. Pour les autres infractions, un procès-verbal distinct sera établi et traité de la manière ordinaire. En cas de récidive, il y aura une citation directe.

La perception de la transaction immédiate passe par les terminaux de paiement de la Justice, celle des amendes SAC, par les moyens fournis par les communes. Celles-ci peuvent, en outre, opter pour la procédure classique passant par le fonctionnaire sanctionnateur. Certaines infractions, telles que

benadering van toepassing. Afhankelijk van de plaats van de inbreuk bestaan er al verschillende sancties. We hebben ervoor gezorgd dat de bedragen van de administratieve sancties en de minnelijke schikking in strafzaken analoog zijn.

Als de gemeente van de gemeentelijke administratieve sancties gebruikmaakt, moet ze dat doen binnen de grenzen die in de omzendbrief van het College vastgelegd werden. In geval van een tweede inbreuk wordt de zaak systematisch aan de strafrechter toevertrouwd.

01.16 Minister Pieter De Crem (*Frans*): Overeenkomstig het koninklijk besluit nr. 1 van 6 april 2020 kan er op het gemeentelijke niveau een administratieve sanctie van 250 euro voor strafrechtelijke inbreuken op het ministerieel besluit van 23 maart 2020 ingevoerd en opgelegd worden. Op 7 april 2020 heeft het College van procureurs-generaal zijn omzendbrief 06/2020 in het licht van dat nieuwe koninklijk besluit aangepast.

Het hoofdstuk II van die omzendbrief 06/2020 bevat bindende richtlijnen ingeval een gemeente beslist om GAS-boetes op te leggen voor inbreuken op het ministerieel besluit van 23 maart 2020. Die omzendbrief moet aan het gemeentereglement toegevoegd worden. Het punt 3.1.1. van de omzendbrief behelst de vaststelling van de feiten en het onderzoek.

(*Nederlands*) Op 10 april heb ik alle steden en gemeenten een toelichting bezorgd over het KB nr. 1, samen met een voorbeeldbepaling voor een gemeentelijk reglement of gemeentelijke verordening die gebruikt kan worden om in het systeem te stappen. Het systeem is complementair aan de strafrechtelijke aanpak, waardoor er geen straffeloosheid kan zijn.

In beide systemen kan er onmiddellijk worden geïnd indien de overtreder daarmee akkoord gaat. Bij een GAS-boete zal het openbaar ministerie alleen vervolging instellen indien er ook een strafrechtelijke inbreuk was die niet met een GAS-boete kan worden gesanctioneerd of in geval van herhaling. Voor andere inbreuken wordt een afzonderlijk pv opgesteld, dat de normale afhandelingswijze volgt. Bij recidive is er een rechtstreekse dagvaarding.

De onmiddellijke minnelijke schikking gebeurt via de betaalterminals van Justitie, de onmiddellijke inning van de GAS-boetes via de middelen die de gemeenten verstrekken. Gemeenten kunnen overigens ook kiezen voor de klassieke procedure via de sanctionerend ambtenaar. Sommige

cracher en direction de policiers, sont plus lourdement sanctionnées. Les agents des polices locales doivent évidemment adopter une attitude raisonnable, mais il n'empêche que la situation est grave et que les mesures doivent, par conséquent, être respectées.

Toute personne qui considère qu'elle a été injustement sanctionnée peut interjeter appel. Dans le cadre de la procédure SAC, le recours est introduit auprès du tribunal de police en vue d'un traitement conformément à la procédure civile.

L'arrêté royal n'a pas d'effets rétroactifs. Se lancer dans une évaluation des chiffres est, donc, prématuré. Nous analysons dans un premier temps quelles sont les communes qui optent pour le système SAC. En vertu de la loi sur les SAC, elles sont, par ailleurs, soumises à l'obligation de présenter un rapport quinquennal sur cette loi.

(En français) Pour l'introduction du système SAC, le conseil communal peut ou doit adopter un règlement. Une commune ne doit pas nécessairement faire référence à l'article 187 de la loi du 15 mai 2007 mais bien à l'arrêté royal n° 1 qui stipule qu'une amende administrative peut être infligée pour les infractions visées à l'article 187 de la loi du 15 mai 2007.

(En néerlandais) Eu égard à la nécessité de limiter les interactions sociales, nous n'avons pas prévu de procédures de médiation ni de peines de substitution pour les infractions à l'arrêté ministériel du 23 mars 2020. Cela garantit par ailleurs une uniformité maximale, même si toutes les communes ne recourent pas au dispositif des SAC. Les mineurs ne peuvent pas se voir infliger de telles sanctions en cas de violation des mesures visant à lutter contre le coronavirus, mais un procès-verbal est toujours dressé et des contacts sont toujours pris avec les parents ou, le cas échéant, avec une institution responsable. De plus, le parquet donne suite à tous les procès-verbaux.

Il va sans dire que toute SAC proposée ou imposée doit se fonder sur une base juridique, sans quoi l'amende ne sera pas infligée ou sera nulle et non avenue. Il appartient aux autorités locales compétentes d'en juger. Je ne dispose pas de chiffres à ce sujet.

Les sommes perçues dans le cadre des SAC arrivent dans les caisses des communes ou des villes; celles perçues dans le cadre des règlements à l'amiable sont d'abord versées à la Justice.

misdrijven, zoals spuwen op agenten, worden strenger bestraft. Uiteraard moeten lokale korpsen zich redelijk opstellen, maar de situatie is ook ernstig en dus moeten de maatregelen worden nageleefd.

Wie meent dat hij onterecht bestraft wordt, kan in beroep gaan. Bij het GAS-systeem wordt het beroep ingediend bij de politierechtbank voor behandeling volgens de burgerlijke procedure.

Het KB werkt niet retroactief. Het is dus nog te vroeg om cijfers te beoordelen. In eerste instantie wordt gemonitord welke gemeenten kiezen voor het GAS-systeem. Daarnaast is er de vijfjaarlijkse rapportageverplichting van de GAS-wet.

(Frans) Voor de invoering van het GAS-systeem kan of moet de gemeenteraad een reglement goedkeuren. Een gemeente moet niet noodzakelijk verwijzen naar artikel 187 van de wet van 15 mei 2007, maar wel naar het koninklijk besluit nr. 1, dat bepaalt dat er een administratieve boete kan worden opgelegd in geval van overtredingen zoals bedoeld in artikel 187 van de wet van 15 mei 2007.

(Nederlands) Omdat sociale interactie beperkt moet worden, zijn er geen bemiddelingsprocedures en alternatieve sancties voor inbreuken op het ministerieel besluit van 23 maart 2020. Dat zorgt ook voor maximale uniformiteit, ook al hanteren niet alle gemeenten het GAS-systeem. Minderjarigen kunnen geen GAS-boetes krijgen voor inbreuken op de coronamaatregelen, maar er wordt nog steeds een pv opgesteld en contact opgenomen met de ouders of de eventuele instelling. Het parket geeft ook gevolg aan elk pv.

Elke beoogde of opgelegde GAS-boete moet uiteraard een juridische basis hebben, zoniet wordt de boete niet opgelegd of ongedaan gemaakt. Het is aan de bevoegde lokale instanties om hierover te oordelen. Ik beschik niet over cijfers hierover.

Inkomsten van de GAS-boetes vloeien naar de gemeente- of stadskas, inkomsten van de minnelijke schikkingen in eerste instantie naar Justitie.

01.17 Khalil Aouasti (PS): Je n'ai reçu aucune

01.17 Khalil Aouasti (PS): Ik heb geen enkel

réponse, si ce n'est l'exposé du premier arrêté royal des pouvoirs spéciaux: on ne peut alors parler de contrôle parlementaire. Rien sur le choix philosophique pour la récidive, du choix idéologique de l'amende pénale comme seule réponse.

Les communes seront seules face à cet imbroglio juridique et vous dites aux bourgmestres de se débrouiller!

Le **président**: Il a été convenu en Conférence des présidents que les membres qui estiment ne pas avoir obtenu du ministre une réponse à leur question peuvent réintroduire celle-ci. Il me paraît toutefois que le ministre a répondu à quasiment toutes les questions.

01.18 Sophie De Wit (N-VA): Ces réponses étaient pour le moins succinctes. Les bourgmestres n'ont en effet qu'à se débrouiller. De nombreux pouvoirs locaux étaient demandeurs de cette réglementation SAC, mais l'arrêté royal s'avère difficile à appliquer. Ces mêmes pouvoirs locaux et les zones de police demandaient également plus de temps et ont, dès lors, préféré la transaction assortie d'un virement bancaire, afin de limiter les risques de contamination. Le respect des règles sera assuré sur le terrain, mais c'est une occasion manquée.

01.19 John Crombez (sp.a): J'abonde dans le sens des deux orateurs précédents. Il est vain de vouloir imposer à tout prix ses propres instruments, sans répondre aux questions concrètes.

Le ministre lui-même a déclaré qu'il fallait vérifier quelle était la base juridique et juger si elle faisait défaut ou non.

L'arrêté royal doit être clarifié. Il ressort de toutes les discussions qu'il est difficile à comprendre pour la police et pour la population. Le ministre ne parvient pas à clarifier devant nous son propre arrêté royal.

01.20 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Je ne suis pas non plus rassurée quant à la base juridique sur laquelle se fonde la manière dont on sanctionne actuellement. Il existe des contradictions entre l'arrêté ministériel et les directives du Centre de crise. Ce manque de clarté ne fera que s'accroître si nous laissons aux bourgmestres eux-mêmes le soin d'interpréter les mesures qu'ils appliqueront ou non. Le flou juridique doit être levé par le biais d'un arrêté ministériel clair, transparent et actualisé.

antwoord gekregen, want er is enkel een uiteenzetting gegeven over het bijzondere machtenbesluit nr. 1: dat kun je geen parlementaire controle noemen. U bent niet ingegaan op de beleidskeuze in geval van recidive of op de ideologische keus voor de strafrechtelijke boete als enige oplossing.

De gemeenten zullen er alleen voor staan in dit juridische imbroglio en u zegt tegen de burgemeesters dat ze het zelf moeten uitzoeken!

De **voorzitter**: In de Conferentie van voorzitters werd afgesproken dat leden die menen dat de minister hun vraag niet heeft beantwoord, die vraag opnieuw kunnen indienen. Ik heb echter de indruk dat de minister op vrijwel alle vragen heeft geantwoord.

01.18 Sophie De Wit (N-VA): De antwoorden waren zeer kort. De burgemeesters moeten inderdaad hun plan maar trekken. Veel lokale besturen waren vragende partij voor deze GAS-reglementering, maar het KB blijkt moeilijk werkbaar te zijn. De lokale besturen en politiezones vroegen ook meer tijd, vandaar de keuze voor de minnelijke schikking met een overschrijving om het besmettingsgevaar te beperken. Op het terrein zal men wel handhaven, maar het is wel een gemiste kans.

01.19 John Crombez (sp.a): Ik sluit mij aan bij de twee vorige sprekers. Het heeft geen zin om enkel de eigen instrumenten te willen doordrukken, zonder op concrete vragen te antwoorden.

De minister verklaarde zelf: "Wij moeten nagaan wat de juridische basis is en oordelen of die al dan niet ontbreekt."

Het KB moet verduidelijkt worden. Al de discussies wijzen erop dat het moeilijk te begrijpen is voor de politie en voor de bevolking. De minister faalt hier om zijn eigen KB te verduidelijken.

01.20 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Ook ik ben niet gerustgesteld over de juridische basis van de manier waarop nu wordt gesanctioneerd. Er zijn tegenstrijdigheden tussen het ministerieel besluit en de richtlijnen van het Crisiscentrum. Die onduidelijkheid wordt alleen maar groter als wij burgemeesters zelf aan zet laten om te interpreteren welke maatregelen zij al dan niet zullen handhaven. De juridische onduidelijkheid moet worden weggewerkt door een duidelijk, transparant en up-to-date ministerieel besluit.

01.21 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Je rejoins mes collègues indignés par le manque de réponses. Pourquoi ne fait-on rien contre les entreprises qui ne respectent pas les mesures de protection? Pourquoi sanctionner les uns et pas les autres?

01.22 Tim Vandenput (Open Vld): J'ai obtenu des réponses à toutes mes questions. Il ne faut pas s'attendre à recevoir ici des réponses à toutes les questions de statistiques. Des questions écrites peuvent être posées à cette fin.

01.23 Dries Van Langenhove (VB): J'ai l'impression que les réponses imprécises ou évasives sont une habitude, ici au Parlement. Nous pouvons tenir compte de la situation de crise et redéposer plusieurs questions par écrit, mais ne serait-il vraiment pas possible que les ministres fournissent des réponses plus concrètes? Leur manque de précision déplace le débat vers les médias.

L'incident est clos.

02 Échange de vues sur les arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux n^{os} 2, 3 et 4 en matière de Justice et questions jointes de
 - Mathieu Bihet à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Les délais de procédure" (55004600C)
 - Philippe Pivin à Koen Geens (VPM Justice, Régie des Bâtiments et Affaires européennes) sur "Le coronavirus et la procédure écrite" (55004609C)

Le **président:** La question n°55004600C de M. Bihet est transformée en question écrite. La question n°55004609C de M. Pivin est retirée. Les questions orales spécifiques ayant trait aux arrêtés de pouvoirs spéciaux n^{os} 2, 3 et 4 sont dès lors épuisées. Les membres qui souhaitent intervenir à ce sujet peuvent à présent demander la parole.

02.01 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): L'article 6, § 2 de l'arrêté royal n° 3 dit que l'exécution de la peine privative de liberté ne se poursuit pas pendant la durée du congé prolongé accordé.

Or, si la disposition prévoit que le détenu bénéficie de conditions, on reste dans l'esprit de la loi du congé pénitentiaire. Si des conditions sont imposées, il n'y a pas interruption mais modalité alternative et les jours sont comptabilisés comme exécution de la peine. Sinon, on prolonge la peine. Durant ce confinement, le détenu a plutôt intérêt à

01.21 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Ik deel de verontwaardiging van mijn collega's over het gebrek aan antwoorden. Waarom treedt men niet op tegen bedrijven die de beschermingsmaatregelen aan hun laars lappen? Waarom sancties opleggen aan de enen en niet aan de anderen?

01.22 Tim Vandenput (Open Vld): Ik heb antwoorden gekregen op al mijn vragen. We mogen niet verwachten dat elke vraag om cijfers hier beantwoord wordt. Daarvoor kunnen bijkomende schriftelijke vragen worden gesteld.

01.23 Dries Van Langenhove (VB): Ik krijg de indruk dat het hier een gewoonte is dat vragen een onduidelijk of ontwijkend antwoord krijgen. We kunnen rekening houden met deze crisissituatie en ik zal een aantal vragen opnieuw schriftelijk indienen, maar kunnen de ministers echt niet concreter antwoorden? Door deze vaagheid verplaatst het politieke debat zich naar de media.

Het incident is gesloten.

02 Gedachtewisseling over de bijzondere machtenbesluiten nrs. 2, 3 en 4 betreffende Justitie en toegevoegde vragen van
 - Mathieu Bihet aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "De proceduretermijnen" (55004600C)
 - Philippe Pivin aan Koen Geens (VEM Justitie, Regie der Gebouwen en Europese Zaken) over "Het coronavirus en de schriftelijke rechtspleging" (55004609C)

De **voorzitter:** Vraag nr. 55004600C van de heer Bihet is omgezet in een schriftelijke vraag. Vraag nr. 55004609C van de heer Pivin is ingetrokken. Wij hebben bijgevolg geen specifieke mondelinge vragen meer over de volmachtenbesluiten nrs. 2, 3 en 4. De leden die daarover zouden willen tussenkomen, kunnen nu het woord vragen.

02.01 Cécile Thibaut (Ecolo-Groen): Artikel 6, § 2, van het koninklijk besluit nr. 3 bepaalt dat de uitvoering van de vrijheidsstraf niet wordt voortgezet tijdens de duur van het toegekend verlengd verlof.

Indien overeenkomstig de bepaling de gevangene voorwaarden geniet, volgt men de strekking van de wet op het penitentiair verlof. Als er voorwaarden opgelegd worden, is er geen sprake van een onderbreking maar van een alternatieve modaliteit en tellen de dagen mee voor de strafuitvoering. Anders wordt de straf verlengd. Tijdens de

retourner en prison qu'à être chez lui.

lockdown heeft de gevangene er alle belang bij om terug te keren naar de gevangenis in plaats van thuis te blijven.

A-t-il le droit de refuser ce congé? Comment et qui le directeur consulte-t-il pour décider? En cas d'interruption de peine, le détenu ne pouvant prétendre à l'aide du CPAS, qu'avez-vous prévu?

Heeft hij het recht om dat verlof te weigeren? Hoe en wie raadpleegt de directeur om te beslissen? Wat zult u doen in geval van een onderbreking van de straf? De gevangene kan immers niet voor bijstand bij het OCMW aankloppen.

02.02 Sophie De Wit (N-VA): Je souhaiterais aborder plus en profondeur la question des arrêts royaux relatifs à la procédure pénale et à l'exécution des peines pendant la crise du coronavirus. Cet examen arrive toutefois un peu tard, vu que les arrêts ont déjà été publiés. L'arrêt royal est applicable du 18 mars au 3 mai. Ce délai pourrait encore être prolongé par arrêt royal. Selon le Conseil d'État, une modification ne peut toutefois être apportée que par une loi. Ne risque-t-on pas de rencontrer des difficultés s'il s'avère nécessaire de maintenir les mesures pour une période plus longue?

02.02 Sophie De Wit (N-VA): Ik wil nader ingaan op de KB's met betrekking tot de strafprocedure en de strafuitvoering tijdens de coronacrisis. Dit zijn echter vijgen na Pasen, want de KB's zijn al gepubliceerd. Het KB geldt van 18 maart tot 3 mei. Die termijn zou bij KB nog kunnen worden verlengd. Volgens de Raad van State kan een aanpassing echter enkel bij wet. Zal dat niet tot problemen leiden als de maatregelen langer nodig zijn?

Les délais de prescription pour la procédure pénale et l'exécution des peines sont suspendus pour la durée des mesures de crise, augmentée d'un mois. Cette période de suspension sera-t-elle suffisante? De nombreux tribunaux ont d'ores et déjà reporté des affaires et des audiences jusqu'au mois de septembre.

De verjaringstermijnen voor de strafprocedure en de uitvoering van de straffen worden opgeschort voor de duur van de crisismaatregelen plus een maand. Zal dat wel volstaan? Heel wat rechtbanken hebben al zaken en zittingen uitgesteld tot september.

En ce qui concerne l'exécution des peines, il est compréhensible que des mesures aient été prises en vue d'éviter la surpopulation carcérale. Il y a tout d'abord l'interruption de l'exécution des peines, qui vise à réduire cette population et à éviter des déplacements répétés entre la prison et le monde extérieur. Il s'ensuit toutefois que des prisonniers sains peuvent se déplacer vers un environnement présentant un risque de contamination plus élevé, ce qui ne me semble pas évident.

Wat de strafuitvoering betreft, werden begrijpelijkerwijze maatregelen genomen om de overbevolking tegen te gaan. Ten eerste is er de onderbreking van de strafuitvoering, met de bedoeling de gevangenispopulatie te doen dalen en herhaalde verplaatsingen tussen de gevangenis en de buitenwereld te vermijden. Dat houdt echter wel in dat gezonde gevangenen zich kunnen verplaatsen naar een omgeving met een hoger besmettingsrisico en dat lijkt me niet evident.

De plus, le directeur de prison est tenu de motiver explicitement les refus et le congé prolongé devient, dès lors, la règle. Comment contrôlera-t-on le respect des règles qui sont imposées? Les peines interrompues seront-elles exécutées lorsque la crise prendra fin? Qu'en est-il de la hausse rapide de la population pénitentiaire à laquelle il faut s'attendre dès lors que les nouvelles peines, qui sont actuellement suspendues, devront être exécutées?

Bovendien moeten weigeringen door de gevangenisdirecteur uitdrukkelijk worden gemotiveerd en wordt het verlengde verlof dus de regel. Hoe zullen de opgelegde voorwaarden worden gecontroleerd? Zullen – wanneer deze crisis voorbij is – de onderbroken straffen verder worden uitgevoerd? Wat met de te verwachten snelle stijging van de gevangenispopulatie wanneer ook de nu opgeschorte nieuwe straffen moeten worden uitgevoerd?

Le directeur peut également libérer anticipativement des détenus sous certaines conditions, et ce, à partir de six mois avant la fin de la peine. Comment contrôlera-t-on le respect des conditions imposées?

De directeur kan onder bepaalde voorwaarden gevangenen ook vervroegd in vrijheid stellen, vanaf zes maanden voor het einde van de gevangenisstraf. Hoe zullen de voorwaarden

Ou s'agit-il d'une réduction de peine?

L'arrêté royal comporte des règles flexibles pour les rapports faits au juge d'instruction. Les règles fondamentales de l'État de droit ne peuvent toutefois pas être mises en péril.

La circulaire des procureurs généraux dispose explicitement que les condamnations non urgentes, sous conditions, ne seront temporairement pas mises à exécution. Cela fait craindre qu'elles ne seront plus jamais exécutées, alors qu'un juge l'avait pourtant jugé utile.

Cette mesure serait même appliquée aux peines pouvant être exécutées sous surveillance électronique. J'espère que la proposition de la ministre flamande Mme Demir de poursuivre la surveillance électronique et d'ouvrir de nouveaux dossiers sera acceptée.

Les secteurs essentiels poursuivent aujourd'hui leurs activités et la Justice, qui constitue une mission essentielle de l'État, est également un secteur essentiel. La non-exécution des peines et le report du traitement d'affaires pénales pourraient alimenter de fausses impressions chez les criminels. Je pense qu'il conviendrait, pour le traitement des affaires, de se tourner vers d'autres solutions, comme les téléconférences.

02.03 Khalil Aouasti (PS): L'un des principaux problèmes est le définancement de l'institution judiciaire, dont vous n'êtes certes pas responsable, mais cette situation induit notamment un manque d'informatisation et un fonctionnement loin d'être optimal. Aujourd'hui, nous devons pallier en urgence des situations problématiques qu'on aurait pu éviter grâce à un financement adéquat.

Tous les arrêtés de pouvoirs spéciaux portent atteinte, dans une mesure proportionnée, à l'oralité des débats, principe cardinal de la publicité des audiences et de la Justice. Cet écart devra être supprimé dès la fin du confinement.

L'arrêté royal n°1 suscite une inquiétude. Le Conseil d'État et le Conseil du Contentieux des Étrangers ont été retirés de son objet mais ne bénéficient pas de règles spécifiques. Les Ordres et le Conseil d'État craignent que le Conseil du Contentieux des Étrangers ne suive pas les règles applicables au Conseil d'État, accentuant ainsi les différences procédurales du contentieux administratif.

worden gecontroleerd? Of wordt dit een korting op de straf?

Het KB omvat soepele regels voor de rapportering van de onderzoeksrechter. Een en ander mag de fundamentele regels van de rechtsstaat echter niet in het gedrang brengen.

De rondzendbrief van de procureurs-generaal bepaalt uitdrukkelijk dat de niet-dringende veroordelingen, onder voorwaarden, voorlopig niet ten uitvoer zullen worden gelegd. Dat doet de vrees rijzen dat ze nooit meer zullen worden uitgevoerd, hoewel een rechter ze nodig achtte.

Dat zou zelfs gelden wanneer elektronisch toezicht mogelijk was. Ik hoop dat er zal worden ingegaan op het voorstel van Vlaams minister Demir om het elektronisch toezicht voort uit te voeren en om nieuwe gevallen op te starten.

Essentiële sectoren blijven vandaag draaien en ook Justitie – als kerntaak van de overheid – is een essentiële sector. De niet-uitvoering van straffen en het uitstel in de behandeling van strafzaken kunnen bij criminelen een verkeerde indruk wekken. Voor de behandeling van de zaken zou men naar andere oplossingen moeten zoeken, ik denk bijvoorbeeld aan videoconferenties.

02.03 Khalil Aouasti (PS): Een van de voornaamste problemen schuilt in de onderfinanciering van het gerechtelijk apparaat, waarvoor u weliswaar niet verantwoordelijk bent. Die situatie leidt echter tot een gebrekkige informatisering en een werking die allesbehalve optimaal is. Vandaag moeten we met spoed problemen ondervangen die met een adequate financiering voorkomen hadden kunnen worden.

Alle volmachtbesluiten gaan in zekere mate in tegen het mondelinge verloop van de debatten, een basisprincipe van de openbaarheid van de zittingen en van Justitie in het algemeen. Die situatie moet rechtgezet worden zodra de lockdown opgeheven is.

Koninklijk besluit nr. 1 zorgt voor ongerustheid. De Raad van State en de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen vallen niet meer onder dat besluit, maar er werden geen specifieke regels voor uitgewerkt. De ordes vrezen net als de Raad van State dat de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen niet de regels volgt die van toepassing zijn op de Raad van State, waardoor de procedurele verschillen op het stuk van

administratieve geschillenbeslechting sterker worden.

Quand des textes relatifs aux juridictions administratives fédérales nous parviendront-ils? Ses principes seront-ils calqués sur ceux de l'arrêt royal n° 1?

Wanneer zullen de teksten over de federale administratieve rechtscolleges aan ons voorgelegd worden? Zullen die principes gebaseerd worden op die in het koninklijk besluit nr. 1?

Je salue l'évolution positive entre la première et la dernière mouture de l'arrêt royal n° 2. Cependant, des éléments posent question, notamment la latitude laissée au juge de décider ou non en délibéré dans certaines circonstances.

Ik ben tevreden dat, in vergelijking met de eerste versie van het koninklijk besluit nr. 2, de uiteindelijke tekst in goede zin werd herzien. Dat neemt niet weg dat sommige punten nog vragen doen rijzen, meer bepaald de vrijheid die aan de rechter wordt gegeven om in bepaalde omstandigheden te beslissen een zaak al dan niet in beraad te houden.

L'arrêt royal n° 3 suscite l'inquiétude sur la question d'être jugé sans être entendu. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme précise qu'en matière répressive, il faut contraindre le prévenu ou l'accusé à comparaître plutôt que de restreindre ses capacités de comparution. Ce droit fondamental doit être assuré.

Wat het koninklijk besluit nr. 3 betreft, is er reden tot ongerustheid over de mogelijkheid veroordeeld te worden zonder gehoord te worden. De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens stelt dat het in strafzaken beter is de beklagde of de veroordeelde te verplichten voor de rechter te verschijnen dan zijn mogelijkheden om voor de rechter te verschijnen te beperken. Dat basisrecht moet worden verzekerd.

Il me semble voir une distorsion entre les procédures devant les juridictions civiles et pénales. Les délais de recours devant les premières peuvent être suspendus alors qu'ils ne peuvent l'être pour les juridictions pénales. Je souhaitais vous entendre à ce sujet.

Ik zie ook een discrepantie tussen de procedures voor de burgerlijke rechtbanken en die voor de strafrechtbanken. In het eerste geval kunnen de beroepstermijnen worden opgeschort, terwijl dat voor de strafrechtbanken wordt uitgesloten. Ik had graag geweten wat uw reactie daarop is.

Vous justifiez la suspension de la prescription en matière pénale par la nécessité d'éviter que des causes ne soient prescrites pendant cette période particulière. Or les délais de prescription les plus courts en matière pénale – deux ans – peuvent, s'ils sont interrompus, aller jusqu'à quatre ans. Je m'interroge sur la balance entre le droit à être jugé dans un délai raisonnable et le droit de l'État à encore juger après cinq voire dix ans pour cause d'interruption.

Uw argument om de opschorting van de verjaring in strafzaken te rechtvaardigen, is dat men moet voorkomen dat er zaken tijdens deze bijzondere periode verjaren. De kortste verjaringstermijnen in strafzaken, met name de termijnen van twee jaar, kunnen wanneer zij gestuit worden echter tot vier jaar aanslepen. Ik stel me vragen over het evenwicht tussen het recht op een vonnis binnen een redelijke termijn en het recht van de Staat om wegens de stuiting na vijf of zelfs tien jaar nog een vonnis te vellen.

Les délais prévus par les procédures Franchimont, eux, ne sont pas prolongés. On interrompt la peine dans le souci de désengorger les prisons. Mais on considère que cette interruption-ci ne fait pas courir de délai. On demande donc aux gens de passer du temps hors de prison qui ne sera pas pris en considération dans le cadre de l'exécution de la peine.

De termijnen met betrekking tot de door de wet-Franchimont voorgeschreven procedures worden dan weer niet verlengd. De straffen worden onderbroken om de gevangenen te ontlasten. Men stelt echter dat die stuiting geen termijn doet lopen. Men vraagt die personen dus om een periode buiten de gevangenis doorbrengen, terwijl er daarmee in het kader van de strafuitvoering geen rekening gehouden zal worden.

Quant à l'arrêt royal de pouvoirs spéciaux n° 4, pourquoi avoir limité aux copropriétés le recours

Waarom hebt u bij het op volmachten steunende koninklijk besluit nr. 4 het gebruik van onder meer

notamment à la vidéoconférence pour tenir des assemblées générales?

Pourquoi ne pas avoir entrepris une réforme globale?

02.04 Dries Van Langenhove (VB): La procédure écrite devient temporairement la règle pour toutes les causes qui sont entièrement en état d'être jugées et pour lesquelles une date d'audience a été fixée pendant cette crise. Le Conseil supérieur de la Justice se demande s'il est nécessaire de modifier la loi pour la durée de la crise. Il existe en effet déjà diverses possibilités en vertu de l'article 755 du Code judiciaire. Pourquoi les chefs de corps ne peuvent-ils pas gérer eux-mêmes cette situation?

Bien que le ministre ait tenu compte des commentaires du Conseil d'État et du Conseil supérieur de la Justice, mon groupe a encore un certain nombre de réserves. Par exemple, les délais des affaires civiles dans tous les dossiers dont le délai expire à partir du 9 mars sont reportés au 3 mai. Si les mesures relatives au coronavirus sont prolongées, le délai sera à nouveau reporté. Ce report automatique est-il vraiment nécessaire? Pourquoi le ministre part-il du principe que les délais pour le dépôt des conclusions doivent être prorogés? Les avocats ont à présent justement plus de temps pour rédiger leurs conclusions. Selon le Conseil supérieur, le report de tous les délais de procédure pourrait être fatal pour les professionnels du droit. La charge de travail ne sera en outre que déplacée. De nombreuses affaires ont déjà été fixées pour être entendues en septembre et en octobre. Ces affaires seront-elles combinées avec les affaires reportées ou ces dernières devront-elles encore être traitées en priorité?

Les affaires qui devaient être traitées entre le 11 avril et le 3 mai se dérouleront par écrit. Le juge a cependant la possibilité d'inviter les parties à s'expliquer oralement, éventuellement par vidéoconférence. Le manque d'un matériel informatique performant en suffisance posera un problème à cet égard. Par ailleurs, la procédure écrite n'est pas adaptée à toutes les affaires. Je pense au règlement collectif de dettes ou à certains litiges portés devant le juge de paix.

Les règles du défaut sont temporairement suspendues. L'affaire est automatiquement renvoyée au rôle lorsque la partie défenderesse fait défaut. On peut aisément deviner que de nombreuses personnes citées en justice feront délibérément défaut pour renvoyer l'affaire aux calendes grecques. Qu'en sera-t-il de la défense des droits de la partie demanderesse? Cette

videoconferenties om algemene vergaderingen te houden tot de mede-eigendommen beperkt?

Waarom heeft men geen globale hervorming op touw gezet?

02.04 Dries Van Langenhove (VB): De schriftelijke procedure wordt tijdelijk de regel voor alle zaken die volledig in staat zijn en waarvoor een zittingsdatum is vastgesteld tijdens deze crisis. De Hoge Raad voor de Justitie vraagt zich af of het wel nodig is om de wet te veranderen voor de duur van de crisis. Er zijn immers al mogelijkheden volgens artikel 755 van het Gerechtelijk Wetboek. Waarom mogen de korpschefs dit niet zelf beheren?

Hoewel de minister is tegemoetgekomen aan opmerkingen van de Raad van State en de Hoge Raad voor de Justitie, heeft mijn fractie nog een aantal bedenkingen. Zo worden de termijnen in burgerlijke zaken in alle dossiers die verstrijken vanaf 9 maart, opgeschoven tot 3 mei. Bij een verlenging van de coronamaatregelen wordt de termijn verder verlengd. Is die automatische verlenging echt noodzakelijk? Waarom gaat de minister ervan uit dat de conclusietermijnen moeten worden opgeschoven? Advocaten hebben nu immers net meer tijd om conclusies op te stellen. Volgens de Hoge Raad kan de verdaging van alle proceduretermijnen voor juridische professionals de doodsteek betekenen. De werkdruk wordt bovendien enkel verlegd. Er zijn al veel zaken vastgesteld voor pleidooien in september en oktober. Worden deze zaken gecombineerd met de uitgestelde zaken of moet alsnog aan die laatste voorrang worden gegeven?

Zaken die behandeld zouden worden tussen 11 april en 3 mei, krijgen een schriftelijke behandeling. De rechter kan partijen wel om mondelinge opheldering vragen, eventueel via het systeem van videoconferentie. Pijnpunt hier is het gebrek aan voldoende performante informaticamiddelen. Bovendien is de schriftelijke procedure niet geschikt voor alle zaken. Ik denk aan de collectieve schuldenregeling of aan bepaalde geschillen voor de vrederechter.

De verstekregeling wordt tijdelijk opgeschort. Wanneer de verwerende partij verstek laat gaan, wordt de zaak automatisch doorverwezen naar de rol. Het valt de raden dat talrijke gedagvaarde personen moedwillig versterk zullen laten gaan om de zaak op de lange baan te schuiven. Wat met de verdediging van de rechten van de eisende partij? Die staat immers machteloos. Dit zal het

dernière sera en effet impuissante. Cette situation va miner la confiance dans l'État de droit.

Que se passe-t-il dans les procédures où les justiciables comparaissent en l'absence d'un avocat? Il est encore plus difficile pour eux de se défendre par le biais d'une procédure écrite.

Une circulaire a été adressée aux huissiers de justice, leur intimant de reporter les significations ordinaires d'une citation ou d'un jugement durant la période de confinement. Il est dans ces conditions quasiment impossible de signifier des citations. La conjonction des circulaires de la Chambre nationale des huissiers de Belgique et de l'arrêté royal du gouvernement entraîne un blocage complet de l'appareil juridique dans les affaires civiles ordinaires. Il est inacceptable de nier un accès correct à la justice au justiciable.

Les experts pénalistes estiment que l'arrêté royal n° 3 – tout comme l'arrêté royal n° 2 – sont superflus. Ils ne perçoivent pas la nécessité d'instaurer des mesures additionnelles dans un arrêté royal séparé et temporaire. En effet, cette période confinement est déjà régie par des mesures spécifiques claires, de même que par une circulaire du Collège des procureurs généraux. Il existe un récapitulatif détaillé des services proposés par la Justice, lequel permet à chacun d'être correctement informé et aux règles d'être respectées. Par conséquent, l'arrêté royal n'apporte aucune plus-value.

Le fait que l'arrêté royal soit superflu ne signifie pas que nous ne puissions pas le critiquer, et certainement pas en ce qui concerne la libération anticipée. Dans notre pays, il faut en faire beaucoup pour se retrouver effectivement derrière les barreaux. Les peines d'emprisonnement de moins de trois ans ne sont pratiquement jamais exécutées et celui qui se voit infliger une peine de plus de trois ans entre déjà en ligne de compte pour une libération anticipée après un tiers de sa peine. Selon le nouvel arrêté royal, le directeur de la prison peut accorder une libération anticipée à partir de six mois avant la fin de la peine. Le ministre s'immisce ainsi dans les décisions judiciaires, ce qui constitue une violation de la séparation des pouvoirs. Sur la base de quels critères une réduction de peine de six mois est-elle automatiquement accordée à certains détenus et pas à d'autres? Des avocats pénalistes rusés vont assurément engager des procédures, estimant que le principe d'égalité est ainsi violé.

Je ne me prononcerai pas sur la question de savoir

vertrouwen in de rechtsstaat ondermijnen.

Wat gebeurt er met de procedures waarin rechtzoekenden zonder raadsman verschijnen? Voor deze mensen is het nog moeilijker om zich te verweren via een schriftelijke procedure.

De gerechtsdeurwaarders ontvingen via een rondzendbrief de instructie om gewone betekeningen van een dagvaarding of een vonnis uit te stellen gedurende de afzonderingsperiode. Daardoor kunnen er niet of nauwelijks dagvaardingen worden betekend. De combinatie van de rondzendbrieven van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders en het KB van de regering betekent dat het juridische apparaat in gewone burgerlijke zaken volledig on hold wordt gezet. Het kan toch niet de bedoeling zijn om de rechtzoekende een goede toegang tot de rechter te ontfangen?

Volgens strafrechtsspecialisten is KB nr. 3 – net als KB nr. 2 – overbodig. Zij zien geen noodzaak aan bijkomende maatregelen in een afzonderlijk en tijdelijk KB. Er bestaan immers al duidelijke richtlijnen specifiek voor deze afzonderingsperiode evenals een rondzendbrief van het College van procureurs-generaal. Er is een gedetailleerd overzicht van de dienstverlening binnen Justitie, waardoor iedereen correct wordt geïnformeerd en de regels goed worden opgevolgd. Het KB heeft dan ook geen meerwaarde.

Dat het KB overbodig zou zijn, betekent niet dat wij er geen kritiek op kunnen hebben, en zeker niet wat de vervroegde invrijheidstelling betreft. Er is in dit land veel nodig om effectief in de gevangenis te belanden. Gevangenisstraffen onder de drie jaar worden nauwelijks uitgevoerd en wie een straf krijgt van meer dan drie jaar, komt na een derde al in aanmerking voor een vervroegde invrijheidstelling. Volgens het nieuwe KB kan de gevangenisdirecteur een vervroegde invrijheidstelling toekennen vanaf zes maanden voor het strafeinde. Op deze manier bemoeit de minister zich met de rechterlijke uitspraken, wat een inbreuk is op de scheiding der machten. Op basis van welke criteria wordt aan sommige gedetineerden een automatische strafvermindering van zes maanden toegekend en aan andere niet? Gehaaide strafpleiters zullen ongetwijfeld procedures opstarten omdat zij menen dat hiermee het gelijkheidsbeginsel wordt geschonden.

Ik laat nog in het midden of een strafonderbreking

s'il est justifié ou non d'interrompre la peine de tous les détenus remplissant les mêmes conditions, mais une libération anticipée de détenus ne remplissant pas ces mêmes conditions est en tout cas injustifiable. Ce cadeau de Pâques déplacé offert à des détenus est un camouflet pour leurs victimes.

Le directeur de l'établissement pénitentiaire peut octroyer une interruption collective de peine à différentes catégories de détenus. Alors que nous dénonçons depuis des années l'absence de solution structurelle pour pallier le manque de capacité carcérale, des détenus peuvent aujourd'hui rentrer tranquillement chez eux. Nous ne sommes évidemment pas sourds à la situation exceptionnelle ni aux pressions subies par les agents pénitentiaires. Le gouvernement est obligé de prendre des mesures, mais il est un fait qu'il a longtemps tergiversé pour lutter contre la surpopulation carcérale. Que cela lui serve de rappel!

Le manque de respect à l'égard des victimes est l'aspect le plus grave de ces libérations anticipées. L'arrêté royal oublie complètement les victimes. Peuvent-elles s'opposer à une interruption de la peine ou doivent-elles se résigner, comme d'habitude?

02.05 Kattrin Jadin (MR): Le rôle de notre commission est de contrôler le cadre dans lequel les arrêtés de pouvoirs spéciaux sont pris. La continuité du pouvoir judiciaire doit être assurée dans des conditions difficiles. Rendu dans l'urgence, l'avis émis du Conseil d'État a permis d'adapter les arrêtés publiés au *Moniteur* le 9 avril.

Nous serons attentifs à la réponse apportée à la question écrite de M. Bihet sur le délai pour le dépôt des conclusions.

Concernant la prolongation des délais, le Conseil d'État a émis des remarques sur le recours automatique à la prise en délibéré sans plaidoiries. Une telle limitation doit poursuivre un but légitime et proportionnel par rapport au but visé.

Le caractère proportionnel laissé à l'appréciation du juge a donné lieu à divers avis du Conseil supérieur de la Justice et d'avocats. Sur quoi se base cette proportionnalité?

voor iedereen die binnen dezelfde voorwaarden valt, eventueel te rechtvaardigen is, maar een vervroegde invrijheidstelling voor gedetineerden die niet aan dezelfde voorwaarden voldoen, is dat in elk geval niet. Dit misplaatste paasgeschenk voor gedetineerden is een slag in het gezicht van de slachtoffers.

De gevangenisdirecteur kan beslissen tot een collectieve strafonderbreking van een aantal categorieën van gedetineerden. Terwijl wij al jaren aanklaarten dat er maar geen structurele oplossing komt voor het tekort aan gevangenisplaatsen, mogen gedetineerden nu gewoon naar huis gaan. Uiteraard hebben wij begrip voor de uitzonderlijke situatie en voor de druk op de cipiers. Dat noopt de regering tot maatregelen, maar feit is dat er te lang is getalmd om de overbevolking aan te pakken. Laat dit dus een wake-upcall zijn.

Het ergste aan de vervroegde invrijheidstelling is het gebrek aan respect voor de slachtoffers. Zij worden in dit KB genegeerd. Kunnen zij zich verzetten tegen een strafonderbreking of moeten ze zoals altijd lijdzaam ondergaan?

02.05 Kattrin Jadin (MR): Onze commissie moet erop toezien dat de bijzonderemachtenbesluiten worden goedgekeurd met inachtneming van de uitgezette krijtlijnen. De continuïteit van de rechterlijke macht moet in moeilijke omstandigheden worden verzekerd. Het onderbouwde spoedadvies van de Raad van State heeft geleid tot een aanpassing van de besluiten, die in het *Belgisch Staatsblad* van 9 april zijn verschenen.

Wij kijken met aandacht uit naar het antwoord op de schriftelijke vraag van de heer Bihet met betrekking tot de conclusietermijn.

Wat de verlenging van de termijnen betreft, heeft de Raad van State opmerkingen geformuleerd over het automatisch in beraad nemen van zaken zonder mondeling pleidooi. Met zo een beperking moet er een legitiem en proportioneel doel nagestreefd worden ten opzichte van het oogmerk.

De beoordeling van het proportionele karakter wordt overgelaten aan de rechter, wat aanleiding heeft gegeven tot verscheidene adviezen van de Hoge Raad voor de Justitie en van een aantal advocaten. Waarop stoelt die proportionaliteit?

Nous comprenons la situation difficile des prisons. Les mesures préconisées devront être réexaminées et soumises à un contrôle. Des solutions devront être développées.

02.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Nous sommes ravis que des mesures aient été prises pour désengorger les prisons mais c'est encore insuffisant pour garantir la sécurité des agents pénitentiaires et des détenus. Le dépistage automatique, un plan d'approvisionnement en matériel sanitaire pour chaque établissement ou la démocratisation des communications téléphoniques, du savon, de la cantine ou de la télévision, sont nécessaires pour réduire la tension carcérale.

Nous souhaitons un recours plus étendu à la procédure écrite, au lieu d'un renvoi des dossiers au rôle. Le Conseil supérieur de la Justice a souligné que les circonstances actuelles ne peuvent pas compliquer davantage encore la situation des justiciables les plus fragiles ou les plus démunis. Le droit à un recours effectif doit être garanti.

Les acteurs de terrain nous informent des nombreuses difficultés liées à la procédure écrite. Les justiciables ne sont pas toujours représentés par un conseil.

Les différentes mesures prises ces dernières années par le gouvernement ont déjà rendu l'accès à la justice plus coûteux. Les citoyens qui se situent sous le seuil de pauvreté se voient refuser le bénéfice de l'aide juridique totalement ou partiellement gratuite car leurs moyens d'existence dépassent le plafond légal.

Durant cette crise, beaucoup de travailleurs se retrouvent avec un revenu de remplacement de 60 %. L'accès à la justice doit être gratuit pour tous les justiciables vulnérables, ceux qui se retrouvent au chômage économique ou ceux qui accusent une quelconque perte de revenus. Les droits de greffe et la TVA sur la prestation des avocats doivent être annulés pendant les douze prochains mois.

Une utilisation généralisée de la procédure écrite nécessite que les équipes des greffes soient complètes et opérationnelles, ce qui n'est pas le cas, bien au contraire. Nous avons appris que

We begrijpen dat de situatie van de gevangenen moeilijk is. De bepleite maatregelen zullen opnieuw moeten worden besproken en aan een controle moeten worden onderworpen. Er zullen oplossingen moeten worden uitgewerkt.

02.06 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Wij zijn zeer verheugd dat er maatregelen werden genomen om de gevangenen te ontlasten, maar die zijn nog ontoereikend om de veiligheid van de penitentiare beambten en de gevangenen te garanderen. Om de spanningen in de gevangenen te verminderen moet er een automatische screening worden ingevoerd, moet er voor elke inrichting een plan voor de bevoorrading met medisch materiaal worden geïmplementeerd, moet iedereen de mogelijkheid krijgen om telefoongesprekken te voeren, moet er zeep ter beschikking worden gesteld en moeten er ook maatregelen worden genomen met betrekking tot de kantine en de televisievoorzieningen.

Wij willen dat er vaker gebruik kan worden gemaakt van de schriftelijke procedure in plaats van verwijzingen van de dossiers naar de rol. De Hoge Raad voor de Justitie heeft erop gewezen dat de huidige omstandigheden de situatie van de meest kwetsbare en de meest behoeftige rechtzoekenden niet nog meer mag bemoeilijken. Het recht om een beroep te doen op de rechter moet worden gegarandeerd.

De actoren in het veld delen ons mee dat er tal van moeilijkheden rijzen met betrekking tot de schriftelijke procedure. De rechtzoekenden worden niet altijd vertegenwoordigd door een raadsman.

De verschillende maatregelen die de jongste jaren door de regering werden genomen hebben de toegang tot de justitie al duurder gemaakt. De burgers die onder de armoederempel leven krijgen geen toegang meer tot volledige of gedeeltelijke juridische bijstand omdat hun bestaansmiddelen hoger liggen dan het wettelijke plafond.

Tijdens deze crisis moeten veel werknemers het stellen met een vervangingsinkomen van 60 %. De toegang tot het gerecht moet gratis zijn voor alle kwetsbare rechtzoekenden, voor degenen die economisch werkloos zijn en voor degenen die inkomensverlies lijden. De griffierechten en de btw op de diensten van de advocaten moeten de komende twaalf maanden afgeschaft worden.

Als gevolg van het algemeen gebruik van de schriftelijke procedure moeten de teams van de griffies volledig en operationeel zijn, wat niet het geval is, integendeel. We hebben vernomen dat

400 travailleurs des greffes et parquets francophones et néerlandophones de Belgique craignaient pour leur emploi, au terme de plusieurs CDD consécutifs. Les mesures prises par les arrêtés de pouvoirs spéciaux n° 2 et n° 3 doivent être assorties d'un plan de recrutement ambitieux, avec des CDI pour les travailleurs.

400 medewerkers van de Franstalige en Nederlandstalige griffies en parketten in België na verschillende opeenvolgende contracten van bepaalde duur voor hun baan vreesden. De maatregelen die genomen werden in het kader van de volmachtbesluiten nr. 2 en nr. 3 moeten vergezeld gaan van een ambitieus aanwervingsplan, met contracten van onbepaalde duur voor de werknemers.

Ni gants ni masques ne sont prévus par le gouvernement pour le personnel judiciaire, alors que la procédure écrite nécessitera des contacts humains.

De regering voorziet niet in handschoenen of maskers voor het gerechtelijk personeel, hoewel de schriftelijke procedure ook menselijk contact vereist.

02.07 Egbert Lachaert (Open Vld): L'arrêté royal n° 2 a été pris parce que l'on voulait s'assurer que le pouvoir judiciaire puisse fonctionner, sans "accidents" par la suite et pour ne pas hypothéquer les nombreux délais judiciaires.

02.07 Egbert Lachaert (Open Vld): Het KB nr. 2 werd genomen omdat men de garantie wilde dat de rechterlijke macht kan functioneren, zonder 'ongevallen' achteraf en om allerlei gerechtelijke en strafrechtelijke termijnen niet te hypothekeren.

Le premier volet de l'arrêté royal contient une mesure très linéaire dans le cadre de laquelle il a été opté pour un report général. Cette analyse est-elle correcte et le ministre peut-il confirmer que l'on a procédé de la sorte parce que le droit judiciaire prévoit un grand nombre de délais différents, ce qui compliquait singulièrement un travail sur mesure?

Het eerste luik van het KB bevat een heel lineaire maatregel, waarmee men voor een algemeen uitstel heeft gekozen. Klopt deze analyse en kan de minister bevestigen dat dit gebeurd is omdat er zoveel termijnen zijn in het gerechtelijk recht, waardoor het bijzonder moeilijk is om op maat te werken?

Le deuxième volet de l'arrêté royal tend à mettre en avant une généralisation de la comparution par écrit. Cette mesure investit les juges d'une grande responsabilité. Les cas dans lesquels les parties ne veulent pas discuter ne posent pas de problèmes. Mais qu'en est-il si l'une des parties souhaite une discussion? Dans ce cas, il est prévu que l'affaire soit traitée par vidéoconférence. En réalité, la marge d'évaluation des magistrats est ainsi considérable. La mesure prise par le magistrat peut faire l'objet d'un recours. Quel sera l'impact de cette mesure sur une augmentation éventuelle de l'arriéré judiciaire après la crise du coronavirus? Quelle est l'ampleur de l'enthousiasme témoigné par le terrain pour cette mesure? Quelles mesures prendra-t-on pour informer suffisamment les parties qui n'ont pas d'avocat.

Het tweede deel van het KB wil de veralgemening van de schriftelijke verschijning vooropstellen. Dat legt een heel grote verantwoordelijkheid bij de rechters. In gevallen waar partijen niet discussiëren, is dat geen probleem. Wat als men met een van de partijen in een discussie belandt? Dan is voorzien in een behandeling via videoconferentie. Dat komt echter neer op heel veel beoordelingsmarge voor een magistraat. De maatregel die dan door de magistraat wordt genomen, is niet voor beroep vatbaar. Wat zal de impact zijn van die maatregel op een eventuele toename van de achterstand na afloop van de coronacrisis? Hoe groot is het enthousiasme hiervoor in het werkveld? Welke maatregelen zal men nemen om partijen zonder advocaat over dit alles voldoende in te lichten?

02.08 John Crombez (sp.a): Dans un certain nombre de situations particulières de l'arrêté royal n° 2, la procédure écrite et le traitement électronique semblent difficilement réalisables du point de vue pratique. Le ministre prévoit-il des alternatives à cet égard?

02.08 John Crombez (sp.a): In een aantal bijzondere situaties van KB nr. 2 lijkt de praktische haalbaarheid van de schriftelijke procedure en het elektronisch behandelen moeilijk. Voorziet de minister in alternatieven daarvoor?

Je fais référence au règlement collectif de dettes, aux litiges devant les justices de paix, les tribunaux du travail, les tribunaux de l'entreprise et les litiges devant les tribunaux de la famille, tels que la

Ik wijs op de collectieve schuldenregeling, de geschillen voor de vrederechten, de arbeidsrechtbanken, de ondernemingsrechtbanken en de geschillen in de familierechtbanken zoals de

procédure de conciliation. Comment va-t-on organiser le droit pour les moins de 12 ans d'être entendus? Cela ne peut se faire dans le cadre de cet arrêté royal.

Ne pourrait-on pas désigner au sein de la magistrature une personne qui serait chargée d'évaluer les nouvelles procédures afin de vérifier si elles sont une réussite? Ces observations pourraient alors être prises en considération dans le cadre de la gestion de l'après-corona.

Le ministre peut-il fournir des informations sur le nombre de libérations anticipées? On compterait un millier de détenus de moins. Sur la base des règles communiquées, le nombre devrait plutôt se situer entre 200 et 400. Qu'en est-il exactement?

02.09 Vanessa Matz (cdH): Concernant les arrêtés, nous regrettons de n'avoir pu être consultés une fois l'avis du Conseil d'État prononcé, comme nous l'avions été lors de leur élaboration.

Le Conseil d'État recommande de supprimer la rétroactivité. Quelles règles vont prévaloir en cas de problème de délais?

Les délais d'appel et d'opposition ne sont pas suspendus: pourquoi ne pas avoir appliqué le principe à des délais favorables au justiciable?

Enfin, quand disposera-t-on d'un texte sur le droit des étrangers?

02.10 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Où en est la discussion relative à la prolongation des délais au Conseil du Contentieux des Étrangers?

02.11 Koen Geens, ministre (*en néerlandais*): La loi de pouvoirs spéciaux a été adoptée le 27 mars. Les arrêtés royaux ont été publiés dès les 6 et 9 avril. Ces textes ont donné lieu à de nombreuses réunions et, ce soir, les membres du Parlement ont l'occasion de poser leurs questions à ce sujet. À ceux qui écriraient demain dans les quotidiens que notre démocratie n'est qu'une farce et que les réseaux sociaux reprennent le flambeau, je voudrais demander qui aurait été capable de réaliser tout le travail dont nous sommes acquittés dans un délai aussi court. Chaque arrêté royal a été préparé par deux collaborateurs qui se sont attelés à cette tâche à temps plein en concertation avec le gouvernement, les barreaux, la magistrature et les organes juridictionnels et

verzoeningsprocedure. Hoe zal men het hoorrecht van min 12-jarigen organiseren? Dat kan niet binnen dat KB.

Kan men binnen de magistratuur niet iemand aanduiden die de nieuwe procedures evalueert om na te gaan of ze succesvol zijn? Men kan die bevindingen dan meenemen voor het post-coronatijdperk.

Kan de minister iets kwijt over de aantallen van de vervroegde vrijlatingen? Er zou een duizendtal gedetineerden minder zijn. Op basis van de regels die meegedeeld zijn, zou het aantal eerder tussen 200 en 400 moeten liggen. Hoe zit hier de vork in de steel?

02.09 Vanessa Matz (cdH): Wat de besluiten betreft, betreuren wij dat men ons niet heeft geraadpleegd nadat de Raad van State zijn advies had uitgebracht, terwijl dat wel is gebeurd bij de uitwerking van de besluiten.

De Raad van State adviseert om het terugwerkend karakter te schrappen. Welke regels zullen er gelden als er problemen zijn met de termijnen?

De termijnen inzake beroep en verzet worden niet opgeschort: Waarom heeft men dat principe niet toegepast voor termijnen die in het voordeel zijn van de rechtzoekende?

Wanneer zal men ten slotte over een tekst over het vreemdelingenrecht beschikken?

02.10 Jessika Soors (Ecolo-Groen): Wat is de stand van zaken inzake de verlenging van de termijnen bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen?

02.11 Minister Koen Geens (*Nederlands*): De volmachtenwet werd op 27 maart goedgekeurd. Deze KB's werden al op 6 en op 9 april gepubliceerd. Er werd daarover veel vergaderd en vanavond kan het Parlement daarover vragen stellen. Als men morgen in de krant wil schrijven dat onze democratie een farce is en dat de sociale media de zaken overnemen, dan zou ik willen zeggen: doe het maar eens na, wat wij op die korte tijd gedaan hebben. Twee medewerkers per KB zijn daar voltijds mee bezig geweest in overleg met de regering, de advocatuur, de magistratuur en de rechtsprekende en adviesgevende organen, inclusief het Parlement.

consultatifs, autant d'organes dans lesquels j'inclus le Parlement.

(En français) C'est très bien de critiquer et vous êtes généreux en la matière. Nous prenons des décrets-lois, des arrêtés de loi et votre contrôle s'applique a posteriori mais nous tentons de répondre à tous et à tous les avis. Nous faisons au mieux, vu la situation d'urgence. D'un côté, on nous reproche de ne rien faire ou d'agir trop tard, de l'autre d'en faire trop ou de le faire mal. Dans le monde juridique en particulier, un équilibre est dur à trouver.

Concernant l'interruption de peine, il n'y avait d'accord gouvernemental que si les jours de congé ne comptent pas comme jours de prison exécutés. Le Conseil d'État nous a informés que ce n'était pas un congé pénitentiaire; nous l'avons donc qualifié d'interruption car, face à la pandémie, il fallait essayer de réduire la population carcérale.

(En néerlandais) Les prisons hébergent pour l'heure 9 700 détenus, parmi lesquels 400 bénéficient d'une interruption de peine, 96 d'une libération anticipée et un nombre plus élevé encore porte un bracelet électronique.

(En français) Lors de la grève en 2016, nous avons réduit la population de 700 individus rapidement.

Le détenu peut toujours refuser cette interruption et le directeur doit toujours décider au cas par cas. Des catégories de détenus sont exclues du régime.

(En néerlandais) Le Conseil d'État a effectivement observé que le Roi ne peut pas proroger un arrêté de pouvoirs spéciaux, tout en proposant lui-même un texte prévoyant la prorogation de la durée de la mesure par le Roi. Le Conseil a donc commis la même erreur que nous.

(En français) Le Conseil d'État a demandé un arrêté royal spécial pour toutes les procédures administratives y inclus le Conseil des étrangers. Le gouvernement s'est saisi du texte du Conseil d'État prévoyant une procédure et une prolongation des délais devant toutes les autorités administratives. Il serait présenté samedi aux présidents de parti et il y aurait une procédure séparée pour le Conseil des étrangers.

(Frans) Het is makkelijk om kritiek uit te oefenen, en u doet dat dan ook veelvuldig. Wij vaardigen wetsdecreten en besluitwetten uit en uw controle wordt ook a posteriori uitgeoefend, maar wij proberen op alle vragen en adviezen te antwoorden. Wij proberen zo goed mogelijk werk af te leveren, gelet op het urgente karakter van de situatie. Enerzijds verwijt men ons dat we niets doen of dat we te laat actie ondernemen, anderzijds zegt men dat we te veel doen of dat we het niet goed doen. In de gerechtelijke wereld in het bijzonder is het moeilijk om een goed evenwicht te vinden.

Wat de strafonderbreking betreft, was er enkel een akkoord in de regering voor zover de verlofdagen niet meegerekend zouden worden als dagen van de gevangenisstraf die uitgezeten werden. Volgens de Raad van State is er in dat geval geen sprake van penitentiair verlof. We hebben het dan ook strafonderbreking genoemd, omdat we tijdens deze pandemie moesten proberen de gevangenispopulatie te verminderen.

(Nederlands) Momenteel zijn er 9.700 gevangenen, waarvan 400 in strafonderbreking, 96 in vervroegde invrijheidstelling en heel wat meer die een enkelband dragen.

(Frans) Tijdens de staking van 2016 zijn we erin geslaagd om de gevangenispopulatie snel met 700 personen te doen dalen.

De gedetineerde kan die onderbreking altijd weigeren en de directeur moet altijd voor elk geval afzonderlijk een beslissing nemen. Sommige categorieën van gedetineerden zijn van de regeling uitgesloten.

(Nederlands) De Raad van State heeft dan wel opgemerkt dat de Koning geen volmachtbesluit kan verlengen, maar heeft zelf een tekst voorgesteld die in een verlenging van de termijn van de maatregel voorziet door de Koning. De Raad is ons dus gevolgd in onze dwaling.

(Frans) De Raad van State heeft erom verzocht een bijzonder koninklijk besluit uit te vaardigen voor alle administratieve procedures, ook voor procedures bij de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen. De regering bedient zich van de tekst van de Raad van State, die ertoe strekt een procedure uit te werken en bij alle administratieve overheden de termijnen te verlengen. De tekst zou aanstaande zaterdag aan de partijvoorzitters worden voorgelegd en er zou in

een afzonderlijke procedure worden voorzien voor de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen.

(En néerlandais) Toutes ces mesures ne sont d'application que pendant la durée de la crise du coronavirus. Nous pouvons y mettre un terme à tout moment. Les arrêtés de pouvoirs spéciaux ne produiront pas d'effets au-delà de trois ou six mois. Le Conseil d'État nous a donné la possibilité de promulguer des arrêtés de pouvoirs spéciaux pour une durée supérieure à six mois si la crise du coronavirus devait se poursuivre pendant une période plus longue. Toutefois, mes arrêtés ne sont applicables que jusqu'à une date ultime ou jusqu'à la fin de la crise du coronavirus.

Les peines qui sont interrompues seront automatiquement remises à exécution lorsque la crise du coronavirus aura pris fin. Dans l'intervalle, les conditions du détenu sont contrôlées par la police et par le parquet. Il me semble normal, dans ces circonstances, que les peines de courte durée pour des délits mineurs soient suspendues. Il ne s'agit pas d'une remise de peine, mais uniquement d'une suspension.

(En français) Monsieur Aouasti, il est normal qu'on profite de cette période pour faire avancer l'informatisation. Les magistrats utilisent le système Webex que nous utilisons quotidiennement avec la première ministre. Webex était déjà disponible pour la justice et est désormais mieux utilisé.

L'oralité des débats est sainte mais pas sacro-sainte et l'écrit n'est pas interdit. Nous avons rendu le juge souverain à ce sujet. Le Conseil d'État a souligné que, dans un contexte où on ne peut appliquer des règles générales et des solutions uniformes par type de contentieux ou par type de situation factuelle, il est légitime de confier ce choix au juge. Il est en effet le mieux placé pour évaluer les spécificités de chaque dossier, les possibilités qu'offrent les bâtiments de sa juridiction et les moyens pour les parties d'y accéder afin de décider impartialement de la meilleure formule tout en respectant les principes de pertinence et de proportionnalité et les exigences de procès équitable.

(En néerlandais) Dès lors que le droit pénal est d'ordre public, les délais dans les affaires pénales n'ont été ni suspendus ni allongés. L'ensemble du

(Nederlands) Al deze maatregelen gelden enkel voor de duur van de coronacrisis. We kunnen de maatregelen op elk moment stoppen. Deze volmachtbesluiten zullen sowieso niet langer dan drie of zes maanden duren. De Raad van State heeft ons de mogelijkheid gegeven om volmachtbesluiten te nemen die langer duren dan zes maanden als de coronacrisis langer zou duren. Mijn besluiten gelden echter tot een uiterste datum of tot het einde van de coronacrisis.

De straffen die onderbroken worden, zullen automatisch opnieuw uitgevoerd worden als de coronacrisis beëindigd is. Tot zolang worden de voorwaarden van de gedetineerde politieel en door het parket gecontroleerd. Dat korte straffen voor kleine vergrijpen geschorst zijn, lijkt mij in deze omstandigheden normaal. De straffen zijn niet kwijtgescholden, maar enkel opgeschort.

(Frans) Mijnheer Aouasti, het is normaal dat men deze periode benut om op het stuk van de informatisering vooruitgang te boeken. De magistraten maken gebruik van het computersysteem Webex, dat ook wij dagelijks gebruiken voor onze communicatie met de eerste minister. Webex stond reeds ter beschikking van het gerecht, maar van nu af aan wordt het op een betere manier ingezet.

Het gesproken woord tijdens de debatten is waardevol, maar niet onaantastbaar en het geschreven woord is niet verboden. We hebben op dat vlak de eindbeslissing aan de rechter overgelaten. De Raad van State heeft erop gewezen dat het legitiem is om in een context waarin de algemene regels en uniforme oplossingen per type van geschil en per type van feitelijke situatie niet toegepast kunnen worden, de keuze aan de rechter over te laten. De rechter is immers het best geplaatst om de bijzonderheden van elk dossier, de mogelijkheden van de gebouwen in zijn of haar rechtsgebied en de manier waarop de partijen die gebouwen kunnen betreden in te schatten, waardoor hij of zij onpartijdig en met inachtneming van de principes van relevantie en proportionaliteit, alsook de vereisten voor een eerlijk proces kan beslissen wat formule de beste is.

(Nederlands) Voor strafzaken hebben wij de termijnen niet geschorst of verlengd omdat het strafrecht van openbare orde is. Het ganse

système correctionnel a tenu à ce que les délais suivent leur cours normal.

(En français) Cela va dans les deux sens: les délais courent pour le parquet comme pour le suspect. On a suspendu la prescription au civil et au pénal. C'est équitable, vu que la police et le parquet ne peuvent avoir recours aux mêmes moyens de preuve qu'en temps normal (une perquisition par exemple). Les droits de la défense sont intacts: celui qui veut comparaître personnellement le peut, mais il n'est pas obligé quand il ne le juge pas nécessaire.

Seule exception pour la chambre des mises en accusation: en cas de devoirs d'enquête supplémentaires, on peut renoncer à la comparution personnelle sans l'accord du suspect. Pour tous les pénalistes impliqués, cela semblait raisonnable et proportionnel aux circonstances présentes.

(En néerlandais) J'ai répondu à M. Van Langenhove au sujet de la procédure écrite, qui n'est en aucun cas la seule procédure possible. En réponse à M. Lachaert concernant la prolongation de la procédure, je dois effectivement reconnaître qu'il existe de nombreux délais en droit judiciaire privé, qui tombent tous sous le coup de cette règle. Pour les affaires urgentes, le juge peut toujours en décider autrement, comme précisé dans l'arrêt royal. Les parties et le juge peuvent toujours convenir de poursuivre selon le rythme normal et de suivre le calendrier de l'affaire. Enfin, pour répondre à M. Crombez: en droit de la famille, le droit du mineur à être entendu est, en effet, sacré. Et pour ceux qui veulent plaider eux-mêmes, les mêmes règles s'appliquent.

(En français) Pour les nominations dans le judiciaire et le personnel temporaire de la justice, nous allons les prolonger, dans la mesure du possible, sans pour autant en faire des contrats à durée indéterminée.

Les vacances d'emploi continuent à être publiées. J'ai insisté pour que les examens aient lieu. Dans quatre mois, lorsqu'il y aura un autre ministre de la Justice, on ne pourra pas dire qu'il y a des places vacantes parce que le ministre précédent n'a pas fait le nécessaire.

Pour les pro deo, une proposition de loi a été introduite au Parlement. Elle est défendue par beaucoup de partis démocratiques. Elle a déjà reçu l'avis du Conseil d'État.

correctionele systeem hield eraan dat de termijnen gewoon verder zouden lopen.

(Frans) Dat werkt in beide richtingen: de termijnen lopen zowel voor het parket als voor de verdachte. De verjaring in strafrechtelijke en burgerrechtelijke zaken werd opgeschort. Dat is billijk, aangezien de politie en het parket geen gebruik kunnen maken van dezelfde bewijsmiddelen als gewoonlijk (een huiszoeking, bijvoorbeeld). De rechten van de verdediging blijven intact: degene die dat wil kan persoonlijk voor de rechter verschijnen, maar is daartoe niet verplicht als hij dat niet nodig acht.

Er is één uitzondering gemaakt voor de kamer van inbeschuldigingstelling: in geval van bijkomende onderzoeksdaden kan er afgezien worden van de verplichting om persoonlijk voor de rechter te verschijnen zonder de instemming van de verdachte. Voor alle betrokken strafrechtsspecialisten leek dat redelijk en in verhouding tot de omstandigheden.

(Nederlands) Ik heb de heer Van Langenhove geantwoord over de schriftelijke procedure, die absoluut niet de enige is. In antwoord op de heer Lachaert met betrekking tot de verlenging van de procedure, moet ik inderdaad beamen dat er in het gerechtelijk privaatrecht talloze termijnen zijn die allemaal onder die regeling vallen. Maar hoogdringende zaken kan de rechter altijd herroepen, zoals duidelijk is bepaald in het KB. De partijen kunnen altijd met de rechter afspreken om op het normale ritme verder te werken en de eigen kalender van de zaak te volgen. En in antwoord op de heer Crombez: in het familierecht is het hoorrecht van de minderjarige inderdaad heilig. En voor diegenen die zelf willen pleiten, gelden dezelfde regels.

(Frans) Wat de benoemingen binnen de rechterlijke macht en het tijdelijk personeel van Justitie betreft, we zullen de arbeidsovereenkomsten in de mate van het mogelijke verlengen, zonder er overeenkomsten van onbepaalde duur van te maken.

De vacatures worden nog steeds gepubliceerd. Ik heb erop aangedrongen dat de examens plaatsvinden. Zo zal men binnen vier maanden, als er een nieuwe minister van Justitie is, niet kunnen zeggen dat er zoveel vacante betrekkingen zijn doordat de vorige minister niets ondernomen heeft.

Wat de pro Deo's betreft, werd er een wetsvoorstel ingediend in het Parlement, dat gesteund wordt door veel democratische partijen. De Raad van State heeft er al een advies over uitgebracht.

Pour assurer la protection des agents pénitentiaires, on leur demande ainsi qu'aux détenus de fabriquer des masques pour se protéger les uns des autres. J'espère que la situation sanitaire restera sous contrôle dans les prisons.

Madame Matz, nous ne pouvions opter pour une procédure rétroactive ou une application rétroactive de l'arrêté royal n° 2. Si une prescription avait lieu juste avant la publication dudit arrêté ou qu'un délai d'appel avait expiré avant cette publication, la rétroactivité aurait constitué une injustice insupportable.

02.12 André Flahaut (PS): Mon grand-père disait qu'il fallait avoir le courage de dire quand des choses se passent bien. Je remercie le ministre pour ses réponses complètes, même si certaines restent insatisfaisantes. Les parlementaires attendent des ministres des explications qui nous permettent, en bonne intelligence, de traverser cette période difficile. J'observe un grand contraste entre les premier et second intervenants dans ce débat.

02.13 Dries Van Langenhove (VB): J'espère que le ministre restera attentif à la position des victimes. Je ne doute pas des efforts supplémentaires fournis par le ministre et ses collaborateurs, tout comme nos collaborateurs et nous-mêmes avons dû fournir un effort supplémentaire important pour examiner ces arrêtés royaux. Je poserai encore une série de questions techniques par écrit sur la base de la réponse détaillée du ministre.

02.14 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Je ne doute pas que le ministère travaille d'arrache-pied pour faire le mieux possible. Les parlementaires ont un objectif constructif: nos critiques visent à améliorer les propositions.

Vous avez évoqué le lancement des examens pour la magistrature mais je parlais des greffes.

02.15 Koen Geens, ministre (en français): Les contrats des temporaires qui travaillent pour les greffes vont être prolongés. Le Code judiciaire ne prévoit pas de contrats à durée indéterminée: ils sont soit statutaires, soit à durée déterminée.

02.16 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Concernant l'aide juridique, pourquoi ne pas s'inspirer de la proposition de loi en cours pour faire un arrêté royal

Om de cipers te beschermen, werd er aan hen en aan de gedetineerden gevraagd om mondklappers te maken zodat ze zich wederzijds zouden kunnen beschermen. Ik hoop dat de sanitaire toestand in de gevangenissen onder controle blijft.

Mevrouw Matz, wij konden onmogelijk opteren voor een retroactieve procedure of voor een retroactieve toepassing van het koninklijk besluit nr. 2. Indien er net voor de publicatie van het onderhavige besluit een verjaring zou plaatsvinden of indien een beroepstermijn net voor die publicatie ten einde zou lopen, dan zou de retroactiviteit in die gevallen een grove onrechtvaardigheid zijn.

02.12 André Flahaut (PS): Mijn grootvader zei altijd dat, als het goed is, je dat ook met zoveel woorden moet durven zeggen. Ik bedank de minister voor zijn volledige antwoorden, ook al lieten sommige daarvan ons nog op onze honger. De parlementsleden verwachten van de ministers dat ze toelichtingen geven die ons helpen om deze moeilijke periode in goede verstandhouding door te komen. Ik stel vast dat er een groot verschil was tussen de eerste en de tweede spreker in dit debat.

02.13 Dries Van Langenhove (VB): Ik hoop dat de minister toch ook de nodige aandacht zal besteden aan de positie van de slachtoffers in deze. Ik twijfel ook niet aan de extra inspanningen van de minister en zijn medewerkers, net zoals ook onze medewerkers en wijzelf extra hard moeten werken om die KB's te verwerken. Ik zal nog een aantal concrete technische schriftelijke vragen indienen aansluitend op het uitgebreide antwoord van de minister.

02.14 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Ik twijfel er niet aan dat het departement hard werkt om zo goed mogelijk te handelen. De parlementsleden hebben een constructieve doelstelling. Met onze kritiek willen we de voorstellen verbeteren.

U hebt verklaard dat er examens voor de magistratuur zouden worden opgestart, maar ik had het over de griffies.

02.15 Minister Koen Geens (Frans): De contracten van het tijdelijk personeel dat voor de griffies werkt, zullen worden verlengd. Het Gerechtelijk Wetboek voorziet niet in contracten van onbepaalde duur. Daarin is er enkel sprake van statutaire contracten en contracten van bepaalde duur.

02.16 Nabil Boukili (PVDA-PTB): Waarom zouden we ons met betrekking tot de juridische bijstand niet laten inspireren door het huidige wetsvoorstel om

de pouvoirs spéciaux pour aider les personnes dans le besoin à cause d'une perte de salaire? Cela leur permettrait d'avoir rapidement accès à la justice.

Dispose-t-on de tous les éléments pour s'assurer que les masques fabriqués par les prisonniers sont conformes?

02.17 Khalil Aouasti (PS): Je vous remercie pour vos réponses et je rejoins la proposition de M. Verherstraeten. Les collaborateurs devant parfois répondre en direct à de nombreuses questions, j'envverrai mes questions au préalable à une adresse de référence lors des prochaines commissions.

Je suis rassuré de vous entendre qualifier l'oralité des débats et la comparution personnelle de "saintes".

Je n'ai pas obtenu de réponse à ma question sur l'arrêt de pouvoirs spéciaux n° 4 et l'extension des possibilités de vidéoconférence aux associations et aux fondations. Pourriez-vous me la transmettre par écrit?

02.18 Koen Geens, ministre (en français): Le domaine de la copropriété des immeubles n'est pas le même que celui des associations: tous deux prennent des décisions collectives lors d'assemblées générales mais l'un relève du droit des biens tandis que l'autre, du droit associatif. Ils travaillent dans un environnement différent qui explique un règlement différent, décidé avec le consentement des secteurs.

02.19 Khalil Aouasti (PS): Je comprends la différence. Peut-être me suis-je mal exprimé.

Le Code des sociétés et des associations prévoit des possibilités de vidéoconférence pour les organes d'administration. Dès lors qu'on étend le cadre pour la copropriété et que ce cadre existe, moyennant dérogation statutaire, ne pourrions-nous pas envisager son extension à d'autres formes sociales?

L'incident est clos.

La réunion publique de commission est levée à 20 h 59.

een volmachtbesluit uit te vaardigen teneinde de mensen te helpen die wegens loonverlies in nood verkeren? Dat zou hen in staat stellen snel toegang tot het gerecht te krijgen.

Beschikt men over alle gegevens om zich ervan te vergewissen dat de mondmaskers die door de gevangenen gemaakt worden, aan de eisen voldoen?

02.17 Khalil Aouasti (PS): Ik dank u voor uw antwoorden en sluit me aan bij het voorstel van de heer Verherstraeten. Aangezien de medewerkers hier soms voor de vuist weg tal van vragen moeten beantwoorden, zal ik mijn vragen voor de volgende commissievergaderingen vooraf naar een daartoe opgegeven adres sturen.

Het stelt me gerust dat de mondelinge procedure en de persoonlijke verschijning voor u heilig zijn.

Ik heb geen antwoord gekregen op mijn vraag over het bijzondere machtenbesluit nr. 4 en de uitbreiding van de mogelijkheden van videoconferencing tot de verenigingen en de stichtingen. Kunt u me een schriftelijk antwoord bezorgen?

02.18 Minister Koen Geens (Frans): De mede-eigendom van gebouwen is een ander domein dan dat van de verenigingen: in beide gevallen worden er collectieve beslissingen genomen op algemene vergaderingen, maar het ene geval valt onder het goederenrecht en het andere geval onder het verenigingsrecht. Het betreft verschillende terreinen, wat verklaart waarom de regeling verschilt – een beslissing waarmee de sectoren ingestemd hebben.

02.19 Khalil Aouasti (PS): Ik begrijp het verschil. Misschien heb ik me niet goed uitgedrukt.

Het Wetboek van vennootschappen en verenigingen voorziet in videoconferentiemogelijkheden voor de bestuursorganen. Aangezien men het kader uitbreidt voor de mede-eigendom en dat kader bestaat, zouden we dan niet via een statutaire afwijking kunnen overwegen om het ook uit te breiden tot andere vennootschapsvormen?

Het incident is gesloten.

De openbare commissievergadering wordt gesloten om 20.59 u.