

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

INTEGRAAL VERSLAG
MET
VERTAALD BEKNOPT VERSLAG

COMPTE RENDU INTÉGRAL
AVEC
COMPTE RENDU ANALYTIQUE TRADUIT

Commissie voor Justitie

Commission de la Justice

Woensdag

26-03-2025

Namiddag

Mercredi

26-03-2025

Après-midi

N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	Vlaams Belang
MR	Mouvement Réformateur
PS	Parti Socialiste
PVDA-PTB	Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	Les Engagés
Vooruit	Vooruit
cd&v	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de lutttes originales – Groen
Open Vld	Open Vlaamse Liberalen en Democraten
DéFI	Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	Indépendant – Onafhankelijk

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 56 0000/000	Parlementair stuk van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document parlementaire de la 56 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral définitif et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (op beigeleukerig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/549 81 60	Tél. : 02/549 81 60
www.dekamer.be	www.lachambre.be
e-mail : publicaties@dekamer.be	e-mail : publications@lachambre.be

INHOUD

- Vraag van François De Smet aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "Het gebruik van smartphones en corruptie in gevangenissen" (56003562C)
Spreekers: François De Smet, Annelies Verlinden, minister van Justitie, belast met de Noordzee
- Vraag van Alain Yzermans aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De achterstallige betalingen van facturen van takeldiensten" (56003680C)
Spreekers: Alain Yzermans, Annelies Verlinden, minister van Justitie, belast met de Noordzee
- Vraag van Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De poging tot wurging van een vrouwelijke cipier in de gevangenis van Andenne" (56003681C)
Spreekers: Marijke Dillen, Annelies Verlinden, minister van Justitie, belast met de Noordzee
- Vraag van Stefaan Van Hecke aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "Afgeleide merken van goksponsors" (56003693C)
Spreekers: Stefaan Van Hecke, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, **Annelies Verlinden**, minister van Justitie, belast met de Noordzee
- Samengevoegde vragen van
- Stefaan Van Hecke aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "Alternatieve straffen en elektronisch toezicht" (56003692C)
 - Alain Yzermans aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "Het bereiken van de kaap van 13.000 gedetineerden" (56003700C)
 - Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De beslissing van Vlaams minister Demir om in bijkomende enkelbandaansluitingen te voorzien" (56003708C)
Spreekers: Stefaan Van Hecke, voorzitter van de Ecolo-Groen-fractie, **Alain Yzermans, Marijke Dillen, Annelies Verlinden**, minister van Justitie, belast met de Noordzee
- Vraag van Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De buitenvervolginstelling van Nyrstar wegens een gebrek aan capaciteit bij de FGP" (56003704C)
Spreekers: Marijke Dillen, Annelies Verlinden, minister van Justitie, belast met de Noordzee
- Vraag van Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De aangekondigde stakingsacties in alle

SOMMAIRE

- Question de François De Smet à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "L'utilisation des smartphones et des faits de corruption dans les prisons" (56003562C)
Orateurs: François De Smet, Annelies Verlinden, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord
- Question de Alain Yzermans à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les arriérés de paiement aux services de remorquage" (56003680C)
Orateurs: Alain Yzermans, Annelies Verlinden, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord
- Question de Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "La tentative d'étranglement d'une gardienne de la prison d'Andenne" (56003681C)
Orateurs: Marijke Dillen, Annelies Verlinden, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord
- Question de Stefaan Van Hecke à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les marques dérivées des sponsors de jeux de hasard" (56003693C)
Orateurs: Stefaan Van Hecke, président du groupe Ecolo-Groen, **Annelies Verlinden**, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord
- Questions jointes de
- Stefaan Van Hecke à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les peines alternatives et la surveillance électronique" (56003692C)
 - Alain Yzermans à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Le cap des 13 000 détenus dans les prisons" (56003700C)
 - Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "La décision de la ministre flamande Z. Demir de fournir des bracelets électroniques supplémentaires" (56003708C)
Orateurs: Stefaan Van Hecke, président du groupe Ecolo-Groen, **Alain Yzermans, Marijke Dillen, Annelies Verlinden**, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord
- Question de Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Le non-lieu pour Nyrstar en raison d'un manque de personnel à la PJF" (56003704C)
Orateurs: Marijke Dillen, Annelies Verlinden, ministre de la Justice, chargée de la Mer du Nord
- Question de Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les grèves annoncées dans toutes les prisons"

gevangenissen" (56003706C)

Sprekers: **Marijke Dillen, Annelies Verlinden**,
minister van Justitie, belast met de Noordzee

(56003706C)

Orateurs: **Marijke Dillen, Annelies Verlinden**,
ministre de la Justice, chargée de la Mer du
Nord

Commissie voor Justitie

van

WOENSDAG 26 MAART 2025

Namiddag

Commission de la Justice

du

MERCREDI 26 MARS 2025

Après-midi

La réunion publique de commission est ouverte à 14 h 19 et présidée par M. Ismaël Nuino.
De openbare commissievergadering wordt geopend om 14.19 uur en voorgezeten door de heer Ismaël Nuino.

Les textes figurant en italique dans le Compte rendu intégral n'ont pas été prononcés et sont la reproduction exacte des textes déposés par les auteurs.

De teksten die cursief zijn opgenomen in het Integraal Verslag werden niet uitgesproken en steunen uitsluitend op de tekst die de spreker heeft ingediend.

01 Question de François De Smet à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "L'utilisation des smartphones et des faits de corruption dans les prisons" (56003562C)

01 Vraag van François De Smet aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "Het gebruik van smartphones en corruptie in gevangenen" (56003562C)

01.01 François De Smet (DéFI): Madame la ministre, nous avons reçu la visite du procureur du Roi de Bruxelles en commissions de l'Intérieur et de la Justice le 11 mars dernier. Celui-ci a déploré avec vigueur le fait que les dirigeants des organisations criminelles condamnés à de lourdes peines et emprisonnés au sein de nos établissements pénitentiaires disposaient visiblement de trop de latitude pour mener des opérations criminelles au départ de leur cellule, notamment via l'utilisation de leur smartphone, parlant d'éventuelles complicités, voire de faits de corruption, au sein même des prisons.

À raison, M. Moinil a estimé que les priver de toute possibilité de contact avec des comparses à l'extérieur par la voie d'un GSM ne constituerait pas une violation manifeste des droits humains et des détenus en particulier. Par ailleurs, il a dit regretter qu'il n'existe pas, comme en France, d'organe d'inspection de l'administration pénitentiaire.

Madame la ministre, corroborez-vous les propos tenus par le procureur du Roi de Bruxelles quant à l'utilisation à des fins criminelles des téléphones portables par certains détenus? Dans l'affirmative, considérez-vous que pareille privation constituerait une mesure de nature à endiguer une criminalité galopante?

Avez-vous connaissance de faits de corruption grandissants au sein de nos prisons? Considérez-vous qu'un système d'inspection tel que l'Inspection générale de la Justice (IGJ) française, à l'égard des administrations pénitentiaires en Belgique, serait nécessaire?

01.02 Annelies Verlinden, ministre: Cher collègue De Smet, nous constatons effectivement une augmentation du nombre de téléphones portables dans les prisons. Tout moyen de télécommunication qui n'est pas mis à la disposition des détenus par l'administration pénitentiaire

01.01 François De Smet (DéFI): De procureur des Konings van Brussel heeft aangegeven dat hij betreurt dat leiders van criminele organisaties vanuit hun cel operaties kunnen aansturen met een smartphone, dankzij medeplichtigheid of zelfs corruptie in de gevangenen.

De heer Moinil was terecht van oordeel dat als men die gedetineerden een gsm ontzegt, dat geen schending van de mensenrechten zou inhouden. Hij betreunde dat er geen inspectieorgaan voor de penitentiare administratie bestaat, zoals in Frankrijk.

Bevestigt u dat er in de gevangenen gsm's gebruikt worden voor criminele doeleinden? Zo ja, denkt u dat men die gedetineerden een gsm zou kunnen ontzeggen? Zit de corruptie in onze gevangenen in de lift? Zou er geen inspectiesysteem opgezet moeten worden?

01.02 Minister Annelies Verlinden: We stellen een toename van het aantal gsm's in de gevangenen

est pourtant interdit; cette mesure est essentielle afin d'empêcher les détenus d'utiliser les GSM à des fins criminelles. Afin de les empêcher de poursuivre leurs activités criminelles en prison, l'administration pénitentiaire s'est engagée à renforcer les contrôles par le biais de dispositifs de détection des téléphones portables, dont 20 ont été achetés fin 2024, et de brouillage des téléphones portables. Après une évaluation positive du projet pilote, cette application sera encore étendue.

Nous travaillons également avec la police locale pour effectuer régulièrement des contrôles à grande échelle comme des fouilles ou des *sweepings*. En collaboration avec la police, nous étudions comment utiliser davantage les chiens renifleurs de matériel de télécommunication.

Les faits de corruption constatés ces dernières années ne connaissent pas une hausse importante. De plus, afin de les prévenir, nous mettons en place un *screening* du personnel plus poussé à l'entrée en fonction.

En Belgique, les instances de contrôle se situent au niveau des directions locales et des directions régionales. Actuellement, nous n'envisageons pas la création d'un organe de contrôle similaire à celui existant en France.

vast ondanks het verbod op elk telecommunicatiemiddel dat niet door de penitentiaire administratie ter beschikking gesteld wordt. De administratie heeft beloofd de controles te intensiveren met behulp van gsm-detectietoestellen – ze heeft er 20 aangekocht in 2024 – en *jammers* om de mobiele signalen te verstoren. Als de evaluatie van dat proefproject positief is, zal die toepassing uitgebreid worden.

We werken ook samen met de lokale politie: voor regelmatige controles, door middel van fouilles of *sweepings*, en door te bestuderen hoe snuffelhonden ingezet kunnen worden om telecommunicatiemiddelen op te sporen.

De vastgestelde corruptie lijkt niet toe te nemen. Om corruptie te voorkomen, wordt het personeel bij de indiensttreding strenger gescreend.

In België bevinden de controleinstanties zich op het niveau van de lokale en regionale directies. Momenteel bestaan er geen plannen om een controleorgaan op te richten zoals dat in Frankrijk bestaat.

01.03 François De Smet (DéFI): Madame la ministre, je vous remercie pour votre réponse.

S'agissant des téléphones portables, les expériences à l'étranger nous montrent que les dispositifs de détection et de brouillage constituent visiblement la meilleure des solutions. J'entends les dispositions qui ont été prises à la fin de l'année dernière. Elles vont dans le bon sens. Je me permettrai de vous réinterroger pour voir quel en est le suivi.

Pour ce qui est de la corruption, je crois vraiment que ce phénomène ne doit pas être sous-estimé. J'ai moi-même visité une prison récemment. Il nous est apparu que les processus de formation et d'entrée d'un certain nombre d'agents pénitentiaires, en raison de la pénurie, sont parfois vus comme relativement légers. Par ailleurs, nous avons affaire à des narcotrafiquants qui ont une puissance corruptive et financière extrêmement importante. Je continue donc à penser que des moyens plus forts de lutte contre la corruption des agents, en ce compris un service d'inspection, seraient bien utiles.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

01.03 François De Smet (DéFI): Ervaringen in het buitenland tonen aan dat het gebruik van detectie- en stoorapparatuur op mobiele telefoons een doeltreffende oplossing is. Hoewel er onlangs maatregelen werden genomen, is verdere follow-up nodig.

Het is van cruciaal belang dat men de corruptie niet onderschat. Tijdens een bezoek aan een gevangenis is gebleken dat de opleiding van het gevangenispersoneel niet altijd toereikend is als gevolg van het personeelstekort. We hebben te maken met financieel vermogende drugsdealers, zodat extra middelen om corruptie te bestrijden, zoals een inspectiedienst, nuttig zouden zijn.

02 Vraag van Alain Yzermans aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De achterstallige betalingen van facturen van takeldiensten" (56003680C)

02 Question de Alain Yzermans à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les arriérés de paiement aux services de remorquage" (56003680C)

02.01 Alain Yzermans (Vooruit): Mevrouw de minister, ik zal het kort houden.

Mijn vraag gaat over een van de reeks achterstanden van betalingen bij de FOD Justitie. De takeldiensten, die de samenwerken met politiezones en met het parket, hebben me gesignaleerd dat er een aantal facturen, zeker op het niveau van de Limburgse takeldiensten, openstaan. Dat gaat over grotere bedragen. Mensen zijn uiteraard ongerust. Het gaat ook niet alleen over de takeldiensten, maar eveneens over slotenmakers, tolken en geneesheren. Het verhaal van de tolken hebben we al verschillende keren gehoord. Er is ook een probleem met de taxatiedienst om een bepaalde administratieve omslag te maken.

De vraag is wanneer de achterstanden weggewerkt zullen zijn. Op welke termijn ziet u dat? Het gaat om grote bedragen. Hoe kijkt u naar de toekomst om dat euvel op een andere manier aan te pakken?

02.02 Minister Annelies Verlinden: Dank u wel, mijnheer Yzermans.

Ik heb aan de administratie gevraagd om een analyse van de situatie te maken, samen met een actieplan voor het wegwerken van de betalingsachterstand van kostenstaten van de takeldiensten.

Het taxatiebureau van Limburg heeft een achterstand opgelopen wegens een personeelstekort. Sinds januari zijn twee nieuwe aanwervingen gebeurd en er zijn nog twee extra aanwervingen lopende. Het personeel moet nog worden opgeleid voordat het volledig inzetbaar is, want het duurt minstens een jaar voordat een medewerker volledig autonoom kan werken. Intussen worden de dossiers zo veel mogelijk afgeleid naar andere afdelingen. Er zijn al aanzienlijke inspanningen geleverd om de achterstand weg te werken en die worden uiteraard onverkort verdergezet.

Voor meer transparantie en een betere follow-up van de dossiers, zal ik ook de prestatieverleners ertoe aanzetten om het systeem van Justinvoice te gebruiken, de vervanger van het oude systeem CGAB. Daarnaast worden in overleg met de beroepsvereniging van takeldiensten verschillende werkwijzen bekeken om de verzending van omvangrijke kostenstaten te optimaliseren. Ook worden sinds enkele maanden regelmatig werkvergaderingen gehouden met de vertegenwoordigers van de takeldiensten om oplossingen te vinden voor de problemen die ze op verschillende niveaus ondervinden.

02.03 Alain Yzermans (Vooruit): Het verheugt me dat u een aantal stappen hebt gezet. Die analyse interesseert me wel. Ik neem aan dat ze nog lopende is. Op het juiste moment zullen we de vraag dan ook opnieuw stellen en zullen we uw reactie horen.

Het is belangrijk dat de ondersteunende diensten aanverwant zijn aan Justitie, ook ten opzichte van de magistraten, die belangrijke taken vertolken, opdat zij heel modern, *management-wise* en op een degelijke manier kunnen werken. Indien zij niet worden betaald, is dat een groot probleem. Ik heb gehoord dat er zelfs onbetaalbare facturen zijn van

02.01 Alain Yzermans (Vooruit): Le SPF Justice accuse un retard de paiement considérable auprès des services de remorquage du Limbourg, entre autres. Il s'agit parfois de montants significatifs. Le dysfonctionnement du service de taxation du Limbourg ne fait qu'accroître l'arriéré financier.

Quand cet arriéré sera-t-il résorbé? Quelles solutions structurelles apporterez-vous afin de remédier à ce mal?

02.02 Annelies Verlinden, ministre: Mon administration a analysé la situation et a établi un plan d'action, à ma demande. Dans le Limbourg, le service de taxation a accumulé du retard en raison d'un manque de personnel. Deux nouvelles recrues sont en formation et deux recrutements sont en cours. Entre-temps, un maximum de dossiers sont transférés vers d'autres services.

Pour accroître la transparence et améliorer le suivi, je vais encourager les prestataires à utiliser Justinvoice. Nous travaillons à l'optimisation de l'envoi d'états de frais volumineux, en concertation avec les associations professionnelles des services de remorquage.

02.03 Alain Yzermans (Vooruit): Je suis intéressé par les conclusions de l'analyse en cours. Le non-paiement des services d'appui de la justice et de la police constitue un problème majeur.

september 2023.

Takeldiensten zijn in vele gevallen ondersteunend ten opzichte van de politiediensten, maar ook ten opzichte van het parket. Ik ben dus blij dat u ter zake stappen zet.

Het incident is gesloten.

L'incident est clos.

03 Vraag van Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De poging tot wurging van een vrouwelijke cipier in de gevangenis van Andenne" (56003681C)

03 Question de Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "La tentative d'étranglement d'une gardienne de la prison d'Andenne" (56003681C)

03.01 Marijke Dillen (VB): Mevrouw de minister, opnieuw vond een zeer triest incident met zware agressie plaats, ditmaal in de gevangenis van Andenne, waar een gevangene vorige zaterdag een vrouwelijke cipier heeft proberen te wurgen toen die de cel binnenging voor een veiligheidscontrole. Volgens de media zou de gedetineerde met psychische problemen kampen, maar u zult daarover meer info geven. Twee andere cipiers trachtten hun collega te redden, waarna de eerste cipier zwaargewond naar het ziekenhuis werd gebracht, maar ook de twee anderen werden met verwondingen naar het ziekenhuis gebracht. De dader is inmiddels in de strafcel geplaatst.

Uit berichten blijkt dat er in de gevangenis van Andenne geen overbevolking is, maar dat die gevangenis meer en meer te maken krijgt met steeds zwaardere profielen van gedetineerden, zoals mensen met psychische problemen, onder meer ten gevolge van drugsverslaving.

Mevrouw de minister, kunt u meer toelichting over die feiten geven? Heel belangrijk ook, hoe is het op dit ogenblik gesteld met de gezondheidstoestand van de drie betrokken cipiers?

Als het klopt dat van de gedetineerde bekend was dat hij psychische problemen heeft, waarom werden er dan geen bijzondere maatregelen genomen ter bescherming van de cipiers wanneer ze de cel moeten binnengaan?

Volgens de woordvoerder van het gevangeniswezen zitten op dit ogenblik tien personeelsleden die werkzaam zijn in de gevangenis van Andenne thuis na agressie-incidenten. Ook daarover kreeg ik graag meer toelichting. Ligt dat aantal afwezigen hoger dan het gemiddelde in andere gevangenissen? Ten slotte, – niet onbelangrijk –, welke gevolg werd aan al die agressie-incidenten gegeven?

03.02 Minister Annelies Verlinden: Mevrouw Dillen, de toename van geweld en bedreigingen tegen medewerkers van gevangenissen, ook in hun privésfeer, is een grote bezorgdheid en een permanent aandachtspunt voor mij. Ik heb dat ook uitdrukkelijk benoemd tijdens de gesprekken die, zoals ik vanochtend al zei, onlangs op mijn kabinet hebben plaatsgevonden met de vakorganisaties van het gevangeniswezen. Ik zal dat vrijdag herhalen in een nieuw gesprek.

Ik deelde hier daarstraks ook al mee dat ik zal inzetten op een aanpak die preventie, nazorg, bescherming en repressie combineert, met de bedoeling om zo veilig mogelijke werkomstandigheden te creëren voor alle medewerkers. Uiteraard zal ik de Kamerleden daarvan op de

03.01 Marijke Dillen (VB): À la prison d'Andenne, un détenu a tenté d'étrangler une surveillante.

Est-il exact que l'auteur est atteint de troubles psychiques? Pourquoi aucune mesure particulière n'a-t-elle été prise pour protéger les gardiens? Il semble que dix membres du personnel de la prison d'Andenne soient en arrêt de travail à la suite de faits d'agression. Ce chiffre est-il supérieur à la moyenne? Cette situation est-elle attribuable au profil plus lourd des détenus? Quelles suites ont été données à tous ces incidents?

03.02 Annelies Verlinden, ministre: Je me suis entretenue récemment avec les syndicats à mon cabinet et une nouvelle rencontre est prévue vendredi. La violence croissante contre des collaborateurs pénitentiaires fait l'objet d'une attention permanente. Je combinerai des mesures de prévention, de suivi, de protection et de répression.

Après le grave incident survenu le

hoogte houden.

De ernstige feiten van afgelopen weekend in Andenne hebben mij bereikt. Via deze weg wens ik de slachtoffers een spoedig herstel toe. Meteen na het agressie-incident werden de gewonde medewerkers verzorgd en naar de verpleegkundige dienst van de inrichting overbracht, waar hun de eerste zorgen werden toegediend. Daarna werden ze overgebracht naar het ziekenhuis voor een grondig medisch onderzoek en verdere opvolging. Heden is hun toestand stabiel en zijn ze thuis, herstellend. Ze kunnen een beroep doen op de psychologische ondersteuning die hun wordt aangeboden.

De gedetineerde in kwestie was reeds bekend voor eerdere gevallen van agressie jegens het personeel. Ten gevolge van diverse disciplinaire rapporten en plaatsing onder een bijzondere veiligheidsmaatregel heeft de inrichting die informatie bezorgd aan de psychiater, die geoordeeld heeft dat het niet nodig was om de genomen veiligheidsmaatregel aan te passen.

In de gevangenis van Andenne zijn op dit moment inderdaad tien personeelsleden afwezig wegens arbeidsongeschiktheid. Helaas stemt dat aantal overeen met het nationaal gemiddelde.

Elk incident leidt tot een rapport en kan leiden tot disciplinaire sancties voor de betrokken gedetineerde. We gaan niet licht over agressie ten aanzien van personeel. U hoeft er niet aan te twifelen dat de directie ook in dit geval kordaat zal optreden en de nodige maatregelen zal nemen. Uiteraard willen we in de toekomst de werkomstandigheden van de penitentiaire beambten verder verbeteren.

03.03 Marijke Dillen (VB): Mevrouw de minister, dank u vriendelijk voor uw antwoord.

We moeten inderdaad met z'n allen helaas vaststellen dat de agressie tegen cipiers, zowel binnen als buiten de werksfeer, blijft toenemen. Een veilige werkplek en veilige werkomstandigheden zijn daarom heel belangrijk.

U zei dat elk geval van agressie gerapporteerd wordt en kan leiden tot sancties. Ik durf erop aan te dringen om het woord 'kan' te vervangen door 'moet'. Er moet een heel duidelijk signaal komen vanuit het gevangeniswezen, vanuit Justitie, dat geen enkele vorm van agressie tegen cipiers aanvaardbaar is.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

04 Vraag van Stefaan Van Hecke aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "Afgeleide merknamen van goksponsors" (56003693C)

04 Question de Stefaan Van Hecke à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les marques dérivées des sponsors de jeux de hasard" (56003693C)

04.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mevrouw de minister, ik stel mijn vraag aan u, omdat het me nog niet helemaal duidelijk is wie voor de betreffende materie bevoegd is.

Het dossier van de kansspelen heeft een hele weg afgelegd. Uiteindelijk

week-end dernier à Andenne, les collaborateurs blessés ont été emmenés à l'hôpital. Leur état est stable et ils sont en convalescence à domicile. Ils peuvent faire appel à une aide psychologique. L'auteur était connu pour d'autres faits d'agression contre le personnel. Le psychiatre n'a pas jugé nécessaire de modifier les mesures de sécurité particulières déjà prises.

Dix membres du personnel de la prison d'Andenne sont en effet actuellement absents en raison d'une incapacité de travail, ce qui correspond malheureusement à la moyenne. Tout incident peut entraîner des sanctions disciplinaires. Nous ne prenons pas ces faits à la légère. Nous souhaitons continuer d'améliorer les conditions de travail des agents pénitentiaires à l'avenir.

03.03 Marijke Dillen (VB): Vous affirmez que tout accident *peut* entraîner des sanctions. J'insiste sur le fait que tout incident *doit* entraîner des sanctions. Il faut envoyer un signal clair pour faire comprendre qu'aucune forme d'agression contre les gardiens de prison n'est acceptable.

04.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Aboutissement d'un long cheminement, l'interdiction de la publicité pour les paris a été inscrite dans la loi. Depuis le 1^{er} janvier, il est désormais interdit d'apposer de

is er een principieel verbod op gokreclame in de wet opgenomen. Voetbalclubs hebben een uitdoofscenario toegestaan gekregen. Sinds 1 januari mogen ze geen gokreclame meer dragen op de voorkant van het shirt en is ook de reclame op de rest van het shirt aan strikte regels onderworpen.

Door slinks gebruik te maken van afgeleide merken, organisaties en community's proberen de gokbedrijven en de voetbalclubs de grijze zone op te zoeken. De Kansspelcommissie zegt dat ze in afwachting van een uitspraak van de Raad van State over de wijziging van artikel 61 van de kansspelwet geen sanctieprocedure zal inleiden als de *sub-brand* geen enkele verwijzing, link of vermelding bevat die verband houdt met kansspelen.

De voorzitter van tweedeklasseclub Francs Borains heeft de voetbalclubs laten weten dat er geen wettelijk kader is om clubs te verbieden met *sub-brands* op het shirt te spelen. Die uitspraken lijken mij niet compatibel met het standpunt van de Kansspelcommissie of met de kansspelwet.

Hoe interpreteert u het standpunt van de Kansspelcommissie? Kan ze een sanctieprocedure opstarten als er wel een link of verwijzing is naar kansspelen?

Heeft de Kansspelcommissie al sanctieprocedures opgestart? Zo ja, hoeveel?

Gebruikt de voorzitter van voetbalclub Francs Borains de juiste interpretatie van de kansspelwet wanneer hij andere clubs aanmoedigt om opnieuw in zee te gaan met partners uit de kansspelsector?

04.02 Minister **Annelies Verlinden**: Na de inwerkingtreding van de nieuwe regels over sportsponsoring zijn de operatoren en de sportclubs afgeleide merknamen beginnen te gebruiken. De Kansspelcommissie heeft ondertussen haar standpunt daarover gedeeld op haar website. Het aanbrengen van de merknaam, het logo of beide wordt eveneens als reclame beschouwd volgens artikel 61 van de kansspelwet.

De Kansspelcommissie moet rekening houden met het vonnis van de rechtbank van eerste aanleg van Doornik van 20 juni 2023, waarin staat dat het de Belgische Staat niet is toegestaan om sancties op te leggen wegens het aanbrengen van een merknaam of een logo onder verbeurte van een dwangsom van 5.000 euro per inbreuk, wanneer het aanbrengen van een logo niet bedoeld is om kansspelen te promoten of om deelname aan dergelijke spelen aan te moedigen.

In uitvoering van dat vonnis communiceerde de Kansspelcommissie dat ze geen sanctieprocedure zal inleiden als de *sub-brand* geen enkele verwijzing, link of vermelding bevat die verband houdt met kansspelen of weddenschappen of met websites waarop weddenschappen of kansspelen worden geëxploiteerd. Dat betekent volgens de Kansspelcommissie dus dat zij wel degelijk een sanctieprocedure kan opstarten als er een link of verwijzing is naar kansspelen. Gelet op de onafhankelijkheid van de Kansspelcommissie en op het strafrechtelijk karakter van de procedures, is het de taak van de Kansspelcommissie om geval per geval te analyseren en is het niet aan de minister om de regelgeving te interpreteren.

la publicité pour les paris sur l'avant des maillots des joueurs. Les clubs de football et les sociétés de paris tentent de créer une zone grise en apposant des marques, des organisations ou des communautés dérivées sur le maillot. Dans l'attente d'une décision du Conseil d'État sur la modification de l'article 61 de la loi sur les jeux de hasard, la Commission des jeux de hasard n'infligera pas de sanction si le maillot n'affiche aucune référence, aucun lien ni aucune mention lié aux jeux de hasard. Le président du Royal Francs Borains a fait savoir aux clubs de football à ce sujet qu'il n'existe pas de cadre légal permettant d'interdire les marques dérivées.

Est-ce exact? Comment interprétez-vous la position de la Commission des jeux de hasard? Combien de procédures de sanction ont déjà été lancées? L'attitude du président précité est-elle conforme à la loi sur les jeux de hasard?

04.02 **Annelies Verlinden**, ministre: L'utilisation de noms de marques dérivées est une manière de contourner la loi sur les jeux de hasard. Entre-temps la Commission des jeux de hasard a publié sa position et considère le nom de la marque, le logo ou les deux comme de la publicité en vertu de l'article 61 de la loi sur les jeux de hasard. La Commission des jeux de hasard doit tenir compte d'un jugement rendu à Tournai le 20 juin 2023. Ce jugement dispose que l'État belge ne peut pas imposer de sanctions en raison d'un nom de marque ou d'un logo si ce logo n'est pas destiné à promouvoir les jeux de hasard ou la participation à ceux-ci.

La Commission des jeux de hasard n'infligera dès lors aucune sanction si la mention apposée sur un maillot n'a aucun lien avec des jeux de hasard. Si ce lien est présent, des sanctions sont bel et bien possibles. Il appartient à la Commission des

Alhoewel de controledienst van de Kansspelcommissie zwaar onderbe-
mand is, heeft hij de controle op de sportsponsoring als prioriteit opge-
nomen in zijn actieplan en werd er onder meer gefocust op de logo's en
de merknamen. De controledienst van de Kansspelcommissie heeft in
toepassing van zijn standpunt betreffende de afgeleide merknamen alle
operatoren aangeschreven en hun verzocht zich daaraan te conforme-
ren. Alle afgeleide merken werden gecontroleerd en de controledienst
kon tot nog toe niet vaststellen of er een rechtstreekse link wordt ge-
maakt met de vergunde websites voor kansspelen. Er werden tot van-
daag geen processen-verbaal opgesteld, noch een sanctieprocedure
opgestart.

jeux de hasard d'analyser les situa-
tions au cas par cas. Le service de
contrôle est actuellement largement
en sous-effectif, mais il contrôle en
priorité les parrainages des clubs de
sport en mettant l'accent sur les lo-
gos et les marques. Il n'existe ac-
tuellement aucun dossier dans le-
quel un lien entre une marque déri-
vée et un site internet de jeux de ha-
sard agréé aurait été constaté. À ce
jour, aucun procès-verbal n'a en-
core été dressé et aucune procé-
dure de sanction n'a encore été lan-
cée.

04.03 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mevrouw de minister, ik
dank u voor uw antwoord.

Ik kan de redenering grotendeels volgen, maar u zegt dat de redenering
van de Kansspelcommissie is dat ze kan optreden wanneer er een link
is en dat alle operatoren werden aangeschreven. Wanneer wij elke
week opnieuw naar het voetbal kijken, zien we echter diezelfde spon-
sornamen verschijnen met daarachter .live.

De Kansspelcommissie kan wel optreden. Dat is heel duidelijk, maar
toch antwoordt u dat de Kansspelcommissie zegt dat ze geen link kon
vaststellen en dat er geen processen-verbaal zijn opgemaakt. Ik vind
dat heel bizar. Iedereen ziet het. Ik weet niet of u een voetbalfan bent
en kijkt naar *Sports Late Night*, maar als u dat zou doen, dan zou u het
zelf ook zien. Ik begrijp die houding niet. U kunt geen instructies geven
aan de Kansspelcommissie, want ze valt niet onder uw hiërarchisch ge-
zag, maar ik vind het heel bizar dat ze niet optreedt. Dit kan eigenlijk
niet.

Men verwijst naar het vonnis van 20 juni 2023. Ik weet niet of er daar-
tegen beroep is aangetekend en, als dat het geval zou zijn, of er daar-
over al uitspraken zijn, maar daarop kunnen we later nog terugkomen.
Het is echter wel belangrijk om te weten of er daartegen actie is onder-
nomen, want anders blijft men dat vonnis van 2023 met zich meeslepen.

Mevrouw de minister, ik zal dit blijven opvolgen en achter de veren van
de Kansspelcommissie blijven zitten, en ik hoop van u hetzelfde.

Het incident is gesloten.
L'incident est clos.

05 Samengevoegde vragen van

- **Stefaan Van Hecke aan Annelies Verlinden** (Justitie, belast met de Noordzee) over "Alternatieve straf-
fen en elektronisch toezicht" (56003692C)
- **Alain Yzermans aan Annelies Verlinden** (Justitie, belast met de Noordzee) over "Het bereiken van de
kaap van 13.000 gedetineerden" (56003700C)
- **Marijke Dillen aan Annelies Verlinden** (Justitie, belast met de Noordzee) over "De beslissing van
Vlaams minister Demir om in bijkomende enkelbandaansluitingen te voorzien" (56003708C)

05 Questions jointes de

- **Stefaan Van Hecke à Annelies Verlinden** (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les peines alterna-
tives et la surveillance électronique" (56003692C)
- **Alain Yzermans à Annelies Verlinden** (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Le cap des 13 000

détenus dans les prisons" (56003700C)

- Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "La décision de la ministre flamande Z. Demir de fournir des bracelets électroniques supplémentaires" (56003708C)

05.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mevrouw de minister, deze vraag heb ik al een tijd geleden ingediend en de actualiteit sinds maandag heeft mijn vraag dan ook wat ingehaald. Mijn ingediende vraag ging over het gegeven dat de overbevolking in onze gevangenissen voor mensonwaardige situaties blijft zorgen. Op het moment dat ik de vraag indiende, waren er volgens de cijfergegevens 12.380 gedetineerden, maar deze week is dat aantal al opgelopen tot meer dan 13.000. U had aangegeven dat u op dat vlak geen cadeaus hebt geërfd van uw liberale voorgangers, die ervoor hebben geopteerd om ook de zeer korte straffen effectief te laten uitvoeren, terwijl daarvoor in de gevangenissen geen plaats was. U riep terecht op om meer in te zetten op alternatieve straffen en om, voor de gevallen waarin dat veilig kan, ook meer gebruik te maken van elektronisch toezicht.

Het Vlaams Centrum voor Elektronisch Toezicht, dat onder de bevoegdheid valt van uw Vlaamse collega, mevrouw Demir, gaf aan dat het federale probleem van de overbevolking niet naar de regio's moet worden doorgestuurd. Maandag gaf minister Demir echter toch aan om een aantal maatregelen te nemen.

Mevrouw de minister, hoe kijkt u daarnaar? Hoe beoordeelt u het antwoord van minister Demir? Hebt u ondertussen ook met haar overlegd? Wat hebt u samen precies afgesproken om dat probleem aan te pakken?

05.02 Alain Yzermans (Vooruit): Mevrouw de minister, mijn vraag sluit daarbij aan.

Ik wil de cijfers toch nog eens herhalen, omdat ze sprekend zijn. Volgens de recentste gegevens zijn er 13.018 gedetineerden, van wie 267 grondslapers. Deze voormiddag hebt u die problematiek al benoemd en gezegd dat dat woord niet meer zal voorkomen in uw lexicon. Daar kijk ik mee naar uit. Voorts zijn er 3.400 kortgestraften, de zogenaamde stock, en 713 penitentiaire verlopen. Opgeteld resulteert dat in een tekort van 6.091 plaatsen, wat de overbevolkingsgraad niet op 17 à 18 %, maar eerder richting 55 % brengt.

U hebt noodmaatregelen aangekondigd, zoals het elektronisch toezicht, de enkelbanden voor straffen onder de drie jaar en de voorlopige invrijheidstelling voor gedetineerden die op zes maanden van het einde van hun straf zitten. Die noodmaatregelen tonen aan dat er op korte termijn een tussenoplossing moet komen, zoals u hebt gezegd, of bijna een noodplan, denken wij, om die aantallen in te dijken, aangezien er intussen bijna 1.000 gedetineerden bij gekomen zijn. Voor het perspectief worden ook de oude gevangenissen opengehouden, omdat het niet anders kan. U staat voor een enorm moeilijke taak.

De media melden dat de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen het getal van 1 miljard euro oppert. Vandaag is dat uiteraard utopisch, al zult u toch over grote bedragen moeten beschikken als u alle problemen zelfs maar gedeeltelijk wenst op te lossen.

05.01 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): La surpopulation carcérale continue d'engendrer des situations inhumaines. Nos prisons comptent déjà plus de 13 000 détenus. Vos prédécesseurs libéraux ont fait exécuter les peines de très courte durée, alors que les prisons ne contenaient pas les places nécessaires à cet effet. Vous aviez appelé à juste titre à miser davantage sur les peines de substitution et à accroître le recours à la surveillance électronique dans les cas où cette solution peut être mise en place de manière sûre. Le Vlaams Centrum voor Elektronisch Toezicht (VCET) a indiqué que le problème fédéral de la surpopulation ne devait pas être transféré aux régions, mais la ministre flamande Zuhail Demir souhaite tout de même prendre une série de mesures.

Avez-vous déjà convenu de certains éléments précis avec Mme Demir?

05.02 Alain Yzermans (Vooruit): Il ressort des dernières données que notre pays compte 13 018 détenus, dont 267 dorment à même le sol. Les condamnés à de courtes peines sont au nombre de 3 400 et le nombre de congés pénitentiaires s'élève à 713. Il manque en tout 6 091 places, ce qui ne porte pas le taux de surpopulation à 17 ou 18 % mais plutôt à 55 % environ.

Vous avez annoncé des mesures d'urgence, telles que la surveillance électronique, les bracelets électroniques pour les peines de moins de trois ans et la mise en liberté provisoire de détenus qui sont à six mois de la fin de leur peine.

Vous devrez disposer de montants importants si vous souhaitez résoudre ne fût-ce qu'une partie de l'ensemble des problèmes.

Qui va financer les bracelets élec-

De Centrale Toezichtsraad hekelt eveneens het idee van minister Demir om het elektronisch toezicht als tijdelijke maatregel uit te breiden totdat er voldoende bijkomende capaciteit beschikbaar is, omdat de raad vreest dat het *net widening effect* of het aanzuigeffect daardoor toeneemt. De Toezichtsraad zegt dat er geen tekort is aan gevangenen, maar dat er te veel gevangenen zijn. Dat wordt een welles-nietesspelletje over de aanpak.

Wie de bijkomende enkelbanden door de uitbreiding van het elektronisch toezicht zal financieren, blijft onbeantwoord. Een gewestelijke minister spreekt over een financiering door de federale overheid. Hoe zult u dat aanpakken?

Ziet u het elektronisch toezicht als een volwaardig substituut, als vervangmiddel? Bij mijn bezoek aan het Vlaams Centrum voor Elektronisch Toezicht heb ik vastgesteld hoe het dragen van een enkelband een impact heeft, in die zin dat het in bepaalde gevallen echt wel op een gevangenis lijkt. Sommige beklaagden mogen niet naar buiten, zelfs niet hun eigen tuin in. Dat gaat verder dan de coronamaatregelen. Ik wens het elektronisch toezicht op dit moment niet goed te praten, maar ik vind het wel een volwaardig substituut. Wat vindt u daarvan?

Al die zaken vertel ik met het oog op een aanloop naar een evenwichtige aanpak, waarin zowel elektronisch toezicht als bijkomende infrastructuur nodig zullen zijn om de voorlopige ratio naar beneden te krijgen.

05.03 Marijke Dillen (VB): Mevrouw de minister, maandag heeft uw Vlaamse collega van Justitie met heel veel poeha aangekondigd meer dan 4.000 bijkomende enkelbanden te zullen voorzien voor criminelen voor wie er in de gevangenis geen plaats is vanwege de problematiek van de overbevolking.

Onze fractie vindt enkelbanden niet de oplossing. Voor veroordeelden tot een effectieve gevangenisstraf is het krijgen van een enkelband echt een gunst. Ik hoor collega Yzermans zeggen dat elektronisch toezicht nog erger is dan ten tijde van corona. Tijdens de coronapandemie hebben wij er echter niet voor gekozen om opgesloten te worden, terwijl het voor het elektronisch toezicht gaat om mensen die ervoor kiezen om strafbare feiten te plegen. Daarbij komt dat, vooraleer veroordeeld te worden tot een effectieve gevangenisstraf, men in dit land al wel wat moet uitspoken.

Collega Yzermans heeft al gewezen op de cijfers, dus ik zal ze niet herhalen. Het moet echter heel duidelijk zijn dat een straf ook daadwerkelijk dient te worden uitgezeten.

Mevrouw de minister, graag had ik wat meer toelichting bij de aankondiging van mevrouw Demir. Heeft er daarover overleg plaatsgevonden? Ik vond de communicatie van Vlaamse kant, die ook vanmorgen reeds aan bod kwam, immers heel opmerkelijk. De Vlaamse minister van Justitie had duidelijk kritiek aan uw adres. Als er overleg heeft plaatsgevonden, welke krijtlijnen werden daarin dan besproken en welke beslissingen werden er genomen?

De Vlaamse minister van Justitie heeft aangekondigd 4.000 enkelbanden te zullen aankopen. Welke veroordeelden zullen daarvoor in aanmerking komen? Die beslissing komt immers niet de Vlaamse minister toe.

troniques supplémentaires? Considérez-vous la surveillance électronique comme une mesure de substitution à part entière? Le port d'un bracelet électronique a bel et bien un impact. Il va au-delà des mesures prises dans le cadre de la lutte contre le coronavirus.

Il convient d'adopter une approche équilibrée, qui nécessitera tant la surveillance électronique que des infrastructures supplémentaires.

05.03 Marijke Dillen (VB): La ministre flamande, Mme Demir, veut prévoir 4 000 bracelets électroniques supplémentaires à l'intention des criminels pour lesquels il n'y a pas de place en prison. Les bracelets électroniques ne sont pas la solution et constituent même une faveur. Toute peine doit être réellement purgée. Durant la pandémie, la population n'avait pas choisi d'être enfermée alors que la surveillance électronique concerne des individus qui ont choisi de commettre des faits répréhensibles.

Une concertation a-t-elle eu lieu avec la ministre Demir? Une feuille de route a-t-elle été élaborée? Quels sont les condamnés qui seront éligibles aux bracelets électroniques supplémentaires? Quel est le délai d'installation? Faudra-t-il engager du personnel supplémentaire afin d'assurer le suivi? La ministre Demir estime qu'il appartient au fédéral de financer l'achat des bracelets électroniques. Quel est votre point de vue?

Hebt u kennis van een termijn binnen dewelke die enkelbanden kunnen worden geïnstalleerd? Zullen die personen ook worden opgevolgd? Moet er daarvoor extra personeel worden aangeworven? Die opvolging en dat extra personeel zijn weliswaar niet uw bevoegdheid. Is er een stappenplan afgesproken met de Vlaamse minister van Justitie?

Wat betreft de financiering, ik vind het heel gemakkelijk om met veel poeha 4.000 extra enkelbanden aan te kondigen, terwijl het federaal niveau die aankoop dan maar moet betalen. Mevrouw Demir is echter niet geplaatst om te beslissen over de portemonnee van de federale minister van Justitie. Ook daarover krijg ik graag duidelijkheid.

05.04 Minister **Annelies Verlinden**: Mijnheer Van Hecke, mijnheer Yzermans, mevrouw Dillen, de ambitie van deze regering, zoals vorige week en ook vanochtend nog besproken, is zeer duidelijk. Alle straffen die door een rechter worden uitgesproken, moeten effectief en ook op kwalitatieve wijze worden uitgevoerd. Zo staat het in het regeerakkoord. Dat is de ambitie, maar dat is inderdaad minder gemakkelijk gedaan dan gezegd. De prangende problematiek van de overbevolking bemoeilijkt niet alleen de humane detentie, maar sinds enkele maanden ook de effectieve uitvoering van gevangenisstraffen.

Het is geen geheim dat ik op korte termijn maatregelen wil nemen om de overbevolking in onze gevangenissen terug te dringen met het oog op het uitvoeren van de opgeschorte straffen en ook het terugdringen van straffeloosheid. Ik wil daarvoor inderdaad meer inzetten op elektronisch toezicht voor de korte straffen tot en met drie jaar, om ervoor te zorgen dat de massale straffeloosheid die is gecreëerd door de inwerkingtreding van de wet externe rechtspositie, een halt toe te roepen.

Die maatregelen worden momenteel besproken, zowel binnen de regering als met de deelstaten. Ik heb voor het eerst sinds lang het initiatief genomen om de deelstaten mee uit te nodigen, om te kijken naar die holistische benadering. We zullen immers iedereen nodig hebben om het probleem van de overbevolking op te lossen en om samen te bekijken wat mogelijk is.

Momenteel is er nog geen akkoord over de maatregelen. In Vlaanderen is men alvast – zo blijkt uit de communicatie van de minister in de pers maandag – bereid om de straffen in elektronisch toezicht uit te voeren, waarvoor klaarblijkelijk 4.000 bijkomende enkelbanden zullen worden voorzien. De precieze voorwaarden daaromtrent en het concrete plan van aanpak zullen met de deelstaten, maar ook met het OM en de penitentiaire administratie worden besproken. Dat plan moet verhinderen dat er een plotse onbeheersbare instroom komt van veroordeelden die onder elektronisch toezicht moeten worden geplaatst, omdat elk dossier uiteraard ook opvolging verdient.

Mevrouw Dillen, bij wet zal worden bepaald wie in aanmerking kan komen voor die maatregelen. De bijzondere wet met betrekking tot de zesde staatshervorming is duidelijk: de federale overheid bepaalt de opdrachten die de justitiehuisen of de andere diensten van de gemeenschappen uitoefenen in het kader van de gerechtelijke procedure of de uitvoering van gerechtelijke beslissingen.

Collega Yzermans, er zijn mij geen specifieke stappen bekend van de

05.04 **Annelies Verlinden**, ministre: L'ambition de ce gouvernement est de garantir une exécution qualitative de toutes les peines prononcées. Toutefois, la surpopulation carcérale compromet une détention humaine et une exécution effective des peines de prison. C'est pourquoi je souhaite prendre de mesures à brève échéance pour réduire la surpopulation, notamment en misant sur la surveillance électronique pour les peines inférieures ou égales à trois ans.

Ces mesures sont en cours de discussion, y compris avec les entités fédérées, car seule une approche holistique nous permettra de résoudre les problèmes. Il n'y a pas encore d'accord, mais la Flandre semble déjà disposée à fournir 4 000 bracelets électroniques supplémentaires. Les conditions précises seront discutées avec les entités fédérées, le ministère public et l'administration pénitentiaire. Nous devons en tout cas éviter qu'un très grand nombre de condamnés soient soudainement placés sous surveillance électronique. La loi déterminera également qui entrera en ligne de compte pour ces mesures. L'autorité fédérale définit les missions que les services communautaires accomplissent dans le cadre des décisions judiciaires.

Je n'ai pas connaissance d'initiatives spécifiques du Conseil central de surveillance pénitentiaire (CCSP) à l'égard du premier ministre, mais je partage la préoccupation du CCSP, qui estime que nos

Centrale Toezichtsraad ten aanzien van de premier. De Centrale Toezichtsraad is een autonoom en onafhankelijk controleorgaan en het komt mij als minister niet toe om een standpunt in te nemen betreffende de adviezen van dat orgaan.

Ik deel echter wel de bezorgdheid van de Toezichtsraad dat de maatregelen die we nemen om de overbevolking aan te pakken geen aanzuigeffect mogen hebben of tot een *net widening* mogen leiden. U merkt terecht op dat die ongewenste gevolgen heel vaak worden vastgesteld. Een debat ten gronde over het strafrechtelijk beleid en het strafuitvoeringsbeleid als sluitstuk van de strafrechtketen is inderdaad vereist als we de overbevolking structureel willen aanpakken. Ik zie het als een zijsprong.

Ik ontmoette gisteren een homoloog uit de UK, waar het strafbeleid eveneens wordt geanalyseerd, precies vanuit dezelfde overwegingen. Wat is een gepaste straf om ons strafrecht te doen naleven?

Voor onder meer de aanpak van de overbevolking en de strijd tegen de georganiseerde en drugscriminaliteit heb ik inderdaad een bijkomend budget gevraagd. Ik heb die taskforces, zoals we vanochtend bespraken, ook in het leven geroepen, precies om heel concreet de uitvoering van het regeerakkoord mogelijk te maken en de stappen daarvoor voor te bereiden. Dat gaat gepaard met een bijkomende investering die noodzakelijk is om in capaciteit te voorzien in de gevangenis en detentiehuizen voor de geïnterneerden, maar ook voor de terugkeer van de niet-Belgen in onze gevangnissen. Het bedrag dat we nu voor 2025 hebben genoemd is 140 miljoen euro, maar dat zeg ik onder voorbehoud van de verdere bespreking in de regering.

05.05 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Mevrouw de minister, uit uw antwoord meen ik af te leiden dat er nog geen overleg heeft plaatsgevonden sinds de aankondiging van mevrouw Demir maandag. Heb ik het correct?

05.06 Minister Annelies Verlinden: Ik heb haar niet gehoord, maar er zijn wel werkgroepen waarbij ook de deelstaten betrokken zijn.

05.07 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Wij hebben haar wel allemaal gehoord op de radio. U hebt haar ongetwijfeld ook gehoord, maar dan niet in een persoonlijk gesprek. Dat zegt veel.

05.08 Alain Yzermans (Vooruit): Een holistische benadering klinkt zeer waardevol. Dat is inderdaad het te bewandelen pad wanneer we gaan voor een en-enreflex op alle niveaus.

De overbevolking leidt tot onhoudbare spanningen tussen personeel en gevangenen, soms met geweld tot gevolg, ook buiten de muren. Ze zorgt ook voor spanning tussen personeelsleden en soms tot demotivatie. Overbevolking kan eveneens leiden tot extern geweld. Als het probleem niet wordt aangepakt, dreigt een ernstig drama.

U wilt op korte termijn de druk wat wegnemen, maar dat is een plan voor de korte termijn. Ik had graag van u zo snel mogelijk – misschien bij de voorstelling van uw beleidsnota – een globaal plan gekregen dat de overbevolking op korte, middellange en lange termijn moet wegwerken,

mesures ne doivent pas créer d'appel d'air. C'est pourquoi nous ne pouvons pas faire l'économie d'un débat de fond sur la politique pénale et la politique d'exécution des peines si nous voulons lutter structurellement contre la surpopulation.

J'ai effectivement demandé un budget supplémentaire pour lutter contre la surpopulation et la criminalité organisée. J'ai également créé des groupes de travail qui préparent la mise en œuvre de l'accord de gouvernement. Un investissement complémentaire est nécessaire pour libérer de la capacité dans nos prisons et nos maisons de détention. Il s'agit d'un montant de 140 millions d'euros pour 2025, mais ce point doit encore faire l'objet de discussions plus poussées au sein du gouvernement.

05.05 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Vous ne vous êtes pas encore concertée avec la ministre Demir depuis l'annonce qu'elle a faite?

05.06 Annelies Verlinden, ministre: Je n'ai pas entendu ses propos, mais les entités fédérées participent aux groupes de travail.

05.07 Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen): Cela en dit long.

05.08 Alain Yzermans (Vooruit): Vous souhaitez alléger la pression exercée sur les prisons à brève échéance, mais je souhaiterais que vous proposiez, dans les plus brefs délais, un plan global visant à éliminer également la surpopulation carcérale à moyen et à long terme. Peut-être devrions-nous organiser une large table ronde rassemblant tous les acteurs afin de parvenir à des accords applicables à l'ensemble de la chaîne pénale. En outre, je souhaite avoir une idée

zodat we een duidelijk beeld krijgen van de aanpak van de overbevolking op de verschillende niveaus.

Op middellange termijn is overleg met Vlaanderen zeker nodig, misschien via een brede rondetafelconferentie, om met alle actoren tot afspraken te komen voor de hele strafrechtketen.

Ik wil ook een duidelijk beeld van de financiële mogelijkheden voor zowel de kleine gedifferentieerde aanpak als de infrastructuur op lange termijn. We moeten in dat verband onderzoeken hoe we de bestaande gevangenen die toe zijn aan herstellingen, kunnen opwaarderen.

Collega Dillen, ik vergelijk de situatie van de gedetineerden onder elektronisch toezicht helemaal niet met die onder de coronacrisis. Ik zeg alleen dat tijdens de coronacrisis iedereen binnen zat. Een enkelband kan onder bepaalde voorwaarden goed functioneren als bewakingsmiddel. Voor slechts 3 % van de enkelbanden is er sprake van uitval. In 97 % van de gevallen zorgt het elektronisch toezicht via de enkelband voor resultaat. In goede omstandigheden kan de enkelband dus een goed substituut of een aanvulling zijn. Het gaat inderdaad dus over een en-enoplossing.

05.09 Marijke Dillen (VB): Mevrouw de minister, het is belangrijk om snel een planning aan onze commissie voor te stellen. Wat plant u op korte, middellange en lange termijn?

U vindt de uitvoering van gevangenisstraffen zeer belangrijk om straffeloosheid tegen te gaan. Ik volg u daar volledig in. Men moet echter al aardig wat hebben uitgespookt om in dit land tot 3 jaar celstraf te worden veroordeeld. Zo'n straf wordt niet zomaar opgelegd. Het is dus een brug te ver om aan al die gedetineerden d'office de gunst van het elektronisch toezicht te geven.

Collega Yzermans, in de praktijk moeten gedetineerden met een enkelband niet 24/7 binnenblijven. Velen onder hen krijgen voorwaarden en mogen overdag gaan werken. Ik geef daar voor alle duidelijkheid op zich geen kritiek op. In de praktijk is het dus niet zo dat zij tussen vier muren zitten gekluisterd.

Mevrouw de minister, uw antwoord is bijzonder opmerkelijk na de uitvoerige communicatie van Vlaams N-VA-minister Zuhair Demir. Zij doet grote aankondigingen in de media. U hebt werkgroepen die rond de problematiek werken, maar het is toch erg bizar dat de Vlaamse minister van Justitie de media daar luidkeels over informeert zonder met u daarover overleg te hebben. Dat zegt bijzonder veel.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

06 Vraag van Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De buitenvervolginstelling van Nyrstar wegens een gebrek aan capaciteit bij de FGP" (56003704C)

06 Question de Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Le non-lieu pour Nyrstar en raison d'un manque de personnel à la PJF" (56003704C)

06.01 Marijke Dillen (VB): Mijnheer de voorzitter, mevrouw de minister, ik verwijs naar de schriftelijke versie van mijn vraag.

précise des moyens financiers susceptibles d'être affectés aux infrastructures.

Madame Dillen, dans 97 % des dossiers la surveillance électronique par bracelet fonctionne comme il se doit. Elle peut donc constituer un substitut adéquat à une peine d'emprisonnement ou compléter efficacement celle-ci.

05.09 Marijke Dillen (VB): Quels sont vos projets à brève, à moyenne et à longue échéance? Il faut déjà avoir beaucoup manigancé pour être condamné à trois ans de prison. C'est pourquoi je trouve que faire tout simplement bénéficier tous les détenus concernés de la surveillance électronique, c'est aller trop loin. Dans la pratique, ils ne passent assurément pas leurs journées enfermés entre quatre murs puisque beaucoup sont autorisés à se rendre à leur travail pendant la journée.

Enfin, il me paraît tout de même étrange que la ministre flamande de la Justice fasse de grandes annonces dans les médias sans se concerter avec vous à cet égard.

06.01 Marijke Dillen (VB): La chambre des mises en accusation de la cour d'appel de Bruxelles a reproché au gouvernement d'avoir

De Kamer van Inbeschuldigingstelling van het Brusselse Hof van Beroep heeft in het arrest in het Nyrstar-dossier, het dossier betreffende de omstreden overname in 2019 en mogelijke benadeling van aandeelhouders, fel uitgehaald naar de regering wegens een gebrek aan capaciteit bij de federale gerechtelijke politie. Daardoor kon het onderzoek niet grondig gevoerd worden en werd Nyrstar buiten vervolging gesteld na een klacht van enkele kleine aandeelhouders. De burgerlijke partijen hadden blijkbaar een aantal onderzoeksdaden gevraagd, maar door de onmogelijkheid voor de FGP wegens gebrek aan capaciteit om de opdrachten die de onderzoeksrechter had gevraagd uit te voeren, kon geen enkele daad van vervolging worden gesteld. Met als resultaat dat opnieuw burgerlijke partijen in de kou blijven staan.

Het Hof van Beroep wijst erop dat het de missie van de staat is om te waken over de bescherming van de burgers met de mogelijkheid een klacht in te dienen bij illegale handelingen.... In dit dossier wordt de burger de garantie ontzegd dat hij een beroep kan doen op een strafrechtelijk onderzoek. Het regeringsbeleid kan niet als gevolg hebben dat rechters belet worden hun opdrachten die de wet hen oplegt, uit te voeren. Het Hof kan niet anders dan betreuren dat het strafrechtelijk beleid voor sommige procespartijen leidt tot de onmogelijkheid om tot vervolging over te gaan, terwijl anderen in meer algemene zin van immunititeit genieten."

Dit is een duidelijk sneer aan het adres van de regering die volgens het Hof zich enkel moet verantwoorden in de Kamer. Zo komen duidelijk essentiële taken van de overheid in het gedrang.

1. Wat is de reactie van de minister op deze onverbloemde zware terechtwijzing van de regering door de Kamer van Inbeschuldigingstelling bij het Hof van Beroep te Brussel?

Voor alle duidelijkheid, ik vraag de minister niet om een standpunt betreffende dit individuele dossier maar wel wat betreft de terechte motivatie waarin overduidelijk wordt aangeklaagd dat het een schande is dat op deze wijze aan burgers de mogelijkheid ontnomen wordt beroep te doen op een grondig strafrechtelijk onderzoek.

2. Wat gaat de minister ondernemen (op korte, middellange- en lange termijn) om ervoor te zorgen dat de problematiek van de onderbemaning van de FGP in het algemeen, en deze van de FGP van Brussel in het bijzonder wordt aangepakt, en weggewerkt?

3. Hoeveel extra aanwervingen staan er desbetreffend gepland, en hoeveel budget wordt hiervoor uitgetrokken in de nieuwe begroting?

06.02 Minister **Annelies Verlinden**: Mevrouw Dillen, ik betreur, allicht net als u, ten zeerste dat burgers het gevoel hebben dat Justitie hen onvoldoende zou ondersteunen. Dat moet absoluut worden vermeden.

Het is echter niet zo dat burgers een recht hebben op een strafrechtelijk onderzoek in hun zaak. Het is namelijk de rol van het openbaar ministerie om met het oog op het algemeen belang te beslissen over de opportuniteit van een strafrechtelijke vervolging. Dat is niet de rol van de individuele burger. Indien burgers schade lijden door de fout van een ander, moeten zij in eerste instantie een beroep doen op de burgerlijke rechtbanken.

empêché une enquête pénale approfondie dans le dossier Nyrstar en raison du manque de capacités au sein de la police judiciaire fédérale (PJF). En conséquence, des actes d'instruction demandés n'ont pas pu être exécutés et les parties civiles sont restées privées d'une protection juridique.

Comment réagissez-vous à cette grave remontrance? Quelles mesures concrètes prendrez-vous pour remédier à la pénurie de personnel à la PJF?

06.02 **Annelies Verlinden**, ministre: Le ministère public agit dans l'intérêt général lorsqu'il décide de l'opportunité d'engager des poursuites pénales. Si des citoyens sont lésés, ils doivent d'abord s'adresser aux tribunaux civils.

La PJF manque effectivement de personnel. Il a été convenu dans l'accord de gouvernement de ren-

Op uw vraag over de onderbemanning kan ik antwoorden dat de FGP inderdaad een tekort aan personeel heeft, onder meer in Antwerpen en Brussel. Zoals wij vanochtend ook bespraken, voorziet het regeerakkoord in het versterken van de capaciteit van de federale politie, in het bijzonder van de FGP en de DSU.

In een eerste fase zullen de kaders zoals voorzien in de organieke tabellen worden ingevuld. Daarnaast zal ook een analyse worden gemaakt van de noodzakelijke capaciteit voor de uitvoering van gerechtelijke opdrachten van de politie, los van de organieke tabellen. Wij doen er alles aan om Justitie en politie de nodige middelen te verschaffen om hun taak op een grondige wijze te kunnen uitvoeren. Daarom heb ik ook die extra middelen gevraagd voor Justitie en versterken wij, zoals ik al aanhaalde, de capaciteit van de federale politie.

06.03 Marijke Dillen (VB): Mevrouw de minister, u bent begonnen met een theoretische uiteenzetting over de rechten van de burgerlijke partijen. In dit dossier was er echter een strafonderzoek geopend. Het was hangende bij de raadkamer. Er volgde een buitenvervolginstelling. Daarna ging het dossier naar de kamer van inbeschuldigingstelling.

Ondanks het feit dat de burgerlijke partijen de onderzoeksrechter en de procureur heel uitdrukkelijk hadden gevraagd om een aantal onderzoeksdaaden te stellen, heeft de onderzoeksrechter die opdrachten niet kunnen laten uitvoeren door de federale gerechtelijke politie, juist wegens van het gebrek aan capaciteit.

Mevrouw de minister, als wij de argumentatie lezen die de kamer van inbeschuldigingstelling vorige week in haar arrest heeft gegeven, moet u durven zeggen dat het een duidelijke sneer is aan het adres van de regering. Er wordt fijntjes opgemerkt dat de regering zich alleen moet verantwoorden in de Kamer – versta vandaag.

Het is een grote frustratie van het hof van beroep hier in Brussel dat het niet kon doorgaan met het dossier en dat de burger de garantie ontzegd werd dat hij een beroep kan doen op het voeren van een degelijk strafrechtelijk beleid. Mevrouw de minister, dat moet in de toekomst zeker vermeden worden. De kleine aandeelhouders zijn hier immers het slachtoffer. Ik ga zeker niet zeggen dat er effectief zware strafrechtelijke fouten gemaakt zijn, maar de kleine aandeelhouders stellen heel duidelijk dat ze ernstig benadeeld zijn door die overname, waarbij er blijkbaar fouten geweest zouden zijn. Zij vallen nu zonder rechten en dat is zeker niet voor herhaling vatbaar.

Ik vraag u dus om grote inspanningen te doen om de federale gerechtelijke politie te versterken. U kondigde vanochtend aan dat daar het een en ander zal gebeuren. Maak daar een prioriteit van.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

07 Vraag van Marijke Dillen aan Annelies Verlinden (Justitie, belast met de Noordzee) over "De aangekondigde stakingsacties in alle gevangenissen" (56003706C)

07 Question de Marijke Dillen à Annelies Verlinden (Justice, chargée de la Mer du Nord) sur "Les grèves annoncées dans toutes les prisons" (56003706C)

07.01 Marijke Dillen (VB): Niet op maandag 31 maart samen met de nationale staking, maar volgende donderdag zal er in de gevangenissen

forcer les capacités de la police fédérale. Dans un premier temps, les postes vacants seront pourvus. Une analyse des capacités nécessaires sera également réalisée. J'ai demandé des moyens supplémentaires à cet effet.

06.03 Marijke Dillen (VB): Dans ce dossier, une enquête pénale a bien été menée, mais le juge d'instruction n'a pas pu faire procéder aux devoirs d'enquête faute de personnel. La chambre des mises en accusation a clairement admonesté le gouvernement. Les petits actionnaires sont les victimes dans ce dossier, dès lors que leurs droits n'ont pas été garantis. Vous devez à présent redoubler d'efforts afin de renforcer la PJF.

07.01 Marijke Dillen (VB): Une grève de 24 heures sera organisée

ook een 24 urenstaking plaatsvinden, niet wegens de argumentatie van de nationale staking, maar wegens de voortdurende intimidatie, het voortdurende geweld tegen de penitentiair beampten en de nood aan een snelle en krachtige aanpak van de terreur. Dat wil het gevangenis-personeel onder de aandacht brengen van de beleidsmakers in het algemeen en van u als minister in het bijzonder. We zijn het er allemaal over eens dat die situaties in de gevangenissen onaanvaardbaar zijn. Daarom kunnen we alleen maar begrip opbrengen voor de aangekondigde actie.

Mevrouw de minister, u zult dadelijk meer toelichting geven over het sociaal overleg. De vakbonden zeggen dat het overleg te weinig zou hebben opgeleverd. Dat hebben we althans in de media kunnen lezen. Ze willen ook terecht dat er sneller stappen worden gezet die weinig of geen budgettaire middelen vereisen voor zaken waarbij de directeur-generaal nu van externe partners afhankelijk is. Ik had daarover graag wat meer toelichting gekregen.

Ik heb inmiddels wel begrepen, na indiening van mijn vraag, dat er komende vrijdag overleg met de vakbonden zal plaatsvinden. Vanochtend heb ik ook vernomen dat het geen eerste overleg zal zijn en dat u sinds uw aantreden als minister van Justitie reeds overleg hebt gevoerd. Daarover krijg ik graag wat meer toelichting.

Bent u bereid om in het kader van de betreffende problematiek snel de nodige middelen vrij te maken en de nodige initiatieven te nemen?

07.02 Minister **Annelies Verlinden**: Collega's, afgelopen maandag vond er een overleg tussen de penitentiare administratie en de vakbonden plaats. Tijdens dat overleg heeft de administratie een plan toege-licht om de meest agressieve gedetineerden onder te brengen in speciaal beveiligde cellen om zo te verhinderen dat gedetineerden hun criminele activiteit vanuit de gevangenis voortzetten. Dat doen we uiteraard in samenwerking met al onze veiligheidspartners. We blijven daarbij inzetten op de bestaande veiligheidsmaatregelen, zoals het opsporen en verstoren van illegale communicatie door gedetineerden onder meer aan de hand van gsm-detectietoestellen, gsm-jamming en meer screenings en controles in samenwerking met de politie.

De opsporing van drugs blijft een prioriteit, gelet op de duidelijke link tussen het gebruik van drugs en de onvoorspelbaarheid van het gedrag en de agressie. Dat doen we met de hulp van gespecialiseerde detectietoestellen en drugshonden en in nauwe samenwerking met de politiediensten.

Vrijdag vindt op mijn kabinet inderdaad opnieuw een overleg plaats met de vakbonden. Dan zullen we de gesprekken op korte termijn voortzetten. Ik kan daar uiteraard niet op vooruitlopen, maar we bereiden ons er wel goed op voor.

07.03 **Marijke Dillen** (VB): Mevrouw de minister, dank u voor uw antwoord.

Ik kan alleen maar hopen dat het overleg vrijdag constructief zal zijn en positieve resultaten zal hebben.

*Het incident is gesloten.
L'incident est clos.*

le 27 mars 2025 dans les prisons pour protester contre les violences incessantes contre le personnel pénitencier. Selon les syndicats, la concertation n'a pas permis d'enregistrer des avancées significatives. Ils veulent que certaines initiatives soient prises plus rapidement.

Comment se déroule la concertation? Êtes-vous disposée à dégager rapidement les moyens nécessaires?

07.02 **Annelies Verlinden**, ministre: Une concertation a eu lieu lundi passé entre l'administration pénitencier et les syndicats. L'administration a présenté un plan visant à héberger les détenus les plus agressifs dans des cellules spéciales de sécurité. Par ailleurs, nous poursuivons les mesures actuelles telles que la détection et le brouillage des communications illégales ainsi que la mise en œuvre de contrôles avec la police. Nous cherchons à détecter la drogue au moyen d'appareils spécialisés et de chiens. Une nouvelle concertation est prévue vendredi à mon cabinet.

07.03 **Marijke Dillen** (VB): Espérons que cette concertation aboutira à des résultats positifs.

*De openbare commissievergadering wordt gesloten om 15.03 uur.
La réunion publique de commission est levée à 15 h 03.*